



安全理事会

Distr.: General
15 September 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告

(所述期间为 2017 年 6 月 2 日至 9 月 1 日)

一. 引言

1. 安全理事会在第 2327(2016)号决议中将联合国南苏丹特派团的任务期限延长至 2017 年 12 月 15 日,并要求我每隔 90 天报告任务执行情况。本报告就是据此提交的,介绍了 2017 年 6 月 2 日至 9 月 1 日期间的政治和安全动态、人道主义局势以及特派团执行任务的进展情况。报告还审查了各当事方在终止敌对、恢复对话和加强政府内部包容性方面取得的进展。

二. 政治和经济动态

2. 《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》(“和平协议”)执行工作进展甚微。政府间发展管理局(伊加特)牵头致力于举办一次高级别振兴论坛,作为将和平进程带回正轨的最后一次尝试。与此同时,目前正在酝酿的其他各类倡议也旨在找到冲突的政治解决办法,包括全国对话以及一个由乌干达总统约韦里·穆塞韦尼提出的重新统一苏丹人民解放运动(苏解)各派系的倡议。

3. 然而,这些倡议在减少冲突或增进和平协议执行工作方面迄未取得实际进展。政府优先致力于通过全国对话实现和解,并已表示有意按照和平协议所述时间表举行选举。身处国外的反对派人物仍然不愿意参与全国对话,认为进行真正对话的条件尚不成熟,而将反对派和“疏离群体”纳入伊加特进程的方式仍在讨论之中。与此同时,尽管政府努力推行财政紧缩措施,经济形势仍然不佳,民众变得更加沮丧。

全国政治动态

4. 7 月 9 日,萨尔瓦·基尔总统在独立六周年之际发表告全国人民书,强调政府致力于促进和平与安全,回顾了单方面停火声明,并发布了大赦令。他着重指出,和平协议和当前正在进行的全国对话是实现和平的唯一途径。然而,无论是停火还是和平协议,都没有得到广泛遵守或真正执行。



5. 联合监测和评价委员会于 7 月 12 日和 8 月 24 日举行了全体会议，其下设的六个技术工作委员会提交了关于和平协议每一个专题章节的执行进度报告，供全体讨论。委员会成员尤其促请政府加快制定一项法案，通过必要修正，使 2011 年《过渡宪法》与和平协议保持一致。该法案已于 4 月 13 日由国家宪法修订委员会提交给司法和宪法事务部，但目前仍在审查。与此同时，国家宪法修订委员会已开始修订相关的国家安全法律，并就修订《政党法》和 2012 年《全国选举法》进行了初步协商。

6. 7 月 17 日，基尔总统替换了过渡期全国立法会议中与前第一副总统里克·马查尔领导的苏解反对派有关联的六名成员，新获任者均与第一副总统塔班·邓·盖的派系结盟，这进一步巩固了后者在政府的影响力。7 月 14 日和 27 日，里克·马查尔对其派系所提议的 21 个联邦州中的 9 个州作出了新州长任命。

7. 全国对话指导委员会于 5 月 29 日至 6 月 22 日举行了全体会议。6 月 8 日，全会设立了 15 个小组委员会，负责开展地方一级的专题协商。有两个特别代表团与居住在国外、包括喀土穆和内罗毕等地的反对派领导人进行了接触。6 月 28 日，指导委员会共同主席亲自率领一个特别代表团前往南非联络里克·马查尔，但未能与他会面。代表团还前往喀土穆、亚的斯亚贝巴和内罗毕，继续开展外联活动。7 月 3 日至 28 日，指导委员会为其成员举办了国际对话管理经验教训讲习班，由联合国及其他伙伴提供技术支持。7 月 28 日，指导委员会宣布为 9 月启动国家以下一级协商开展筹备工作。

8. 6 月 15 日，执行和平协议民间社会自愿工作队成员发布了关于全国对话进程的共同立场，对该进程可能会因为言论自由受限、反对团体不参与、敌对持续、指导委员会的组成不公正、未能释放政治犯以及冲突各方缺乏信任而受到损害表示关切。该工作队呼吁全国对话将愿景、身份和统一、安全部门和经济改革、历史恩怨、自然资源分配以及治理等全国关切事项作为重点。

9. 鉴于和平进程持续缺乏妇女参与，6 月 29 日，一个名为南苏丹妇女月度论坛的民间社会团体发布了对和平协议执行情况的性别差距分析，其中着重提到，执行部门妇女人数占 25% 的定额目标并未实现，建议任命更多妇女担任政府要职。

区域参与

10. 6 月 12 日，伊加特在埃塞俄比亚举行了关于南苏丹的第三十一次特别峰会，决定召开一次高级别振兴论坛，让包括疏离群体在内的和平协议各当事方参与，以恢复永久停火并执行和平协议。7 月 23 日和 24 日，伊加特部长理事会在朱巴举行会议，注意到政府对设立该论坛的积极回应，并欢迎基尔总统承诺协作执行 6 月 12 日峰会的决定。8 月 16 日和 17 日，伊加特在埃塞俄比亚举行了专家会议，让不正式参加该论坛的南苏丹独立人士有机会就振兴进程提出建议。

11. 6 月 16 日及 7 月 20 日和 27 日，乌干达总统推动苏解各派系在乌干达就执行 2015 年关于重新统一苏解的《阿鲁沙协议》举行了三次会议。里克·马查尔领导的苏解反对派收到了邀请，但拒绝派遣代表与会。7 月 27 日，苏解执政派、第一副总统塔班·邓·盖领导的苏解派系和丽贝卡·尼扬邓·加朗领导的前被羁押者

派系签署声明，决定设立一个工作组推动执行《阿鲁沙协议》，并促请里克·马查尔和其他苏解派系加入重新统一的进程。7月27日，亲马查尔派系批评在乌干达的会谈是苏解重新统一进程的“笑柄”。

12. 非洲联盟南苏丹问题高级代表、马里前总统阿尔法·乌马尔·科纳雷于6月22日至25日和8月27日至9月1日两次访问朱巴，访问期间会见了包括基尔总统在内的政府高级官员、参与全国对话的关键人士、外交团体成员和南苏丹特派团，讨论了南苏丹总体局势以及非洲联盟对恢复该国和平与稳定的贡献。

其他政治动态

13. 7月11日，过渡期全国立法会议议长任命了议会25个常设委员会的新领导班子，其中七位委员会主席和八位副主席由女性担任，17位主席和17位副主席出自苏解执政派，六位主席和六位副主席出自亲塔班·邓的苏解反对派，一位主席和一位副主席出自其他政党，一位主席出自苏解领导层。这些任命消除了议会中一个旷日持久的僵局，因为议长3月份对委员会领导班子作出的变动引发争议，导致议会事务在很大程度上瘫痪了三个月。

14. 针对大法官和法官大会5月份号召进行的司法罢工行动，7月12日，基尔总统援引关于允许因“不当行为”解除法官职务的宪法条款以及全国司法服务委员会建议的其他理由，解除了14名法官的职务。参加罢工的法官要求向司法机关提供适足的财政和后勤支助，增加工资，并让首席大法官辞职。基尔总统4月成立的一个负责调查法官恩怨的政府委员会于6月向总统提交了调查结果，拒绝了所有要求。

经济动态

15. 南苏丹继续面临严峻的经济挑战。政府收入仍然有限，主要原因是油价和净产油量都比较低，目前日产量在11.8万桶左右，而上一季度为每天13万桶。通货膨胀和持续工资拖欠进一步削弱了家庭购买力，南苏丹镑兑美元走弱，更让形势雪上加霜。从2016年7月到2017年7月，年度消费者价格指数增长了154.6%，主要是由高粮价驱动。农业生产继续因为安全局势动荡和民众流离失所而受到阻碍，在赤道大区尤其如此。8月28日，议会通过了2017/18财年总额为464.87亿南苏丹镑的国家预算，并附有修正条款，比可用资源多出了168亿南苏丹镑。在审议期间，议员们讨论了国家经济前景，取消了燃料补贴，并调整了税率和其他收入来源。财政、规划和经济发展部长宣布组建一个秘书处，牵头制订和执行旨在稳定经济的三年期全国发展战略。

三. 安全局势

16. 尽管基尔总统于5月份宣布了单方面停火，并呼吁所有武装团体遵守停止敌对协议，安全局势在本报告所述期间却仍无改善，全国几乎所有地区都继续受到冲突的影响。上尼罗大区多个部分和赤道各州一些地区继续发生军事行动，加扎勒河大区的紧张局势也仍然持续。8月29日，国防部长通过地方媒体警告说，总统宣布的大赦并非“没有限度”。他在8月31日接受南苏丹特派团米拉亚电台采

访时确认，他已下达正式指令，要求反叛部队在 30 天最后期限内宣布愿意考虑停火安排，否则将面临政府攻击。

上尼罗大区

17. 上尼罗大区的安全局势仍然动荡不定。苏解与亲马查尔的苏解反对派 6 月 7 日和 14 日在伦克县的巴邦吉村和阿萨姆村、7 月 5 日在戈斯塔班发生冲突。在曼约县，苏解与反对派部队 6 月 13 日在科拉镇和库克镇，7 月 18 日、20 日和 26 日在卡卡镇发生冲突。苏解挺进反对派控制区的行动仍在继续，苏解与苏解反对派部队 6 月 29 日在巴西昂的冲突造成了平民流离失所。7 月 6 日和 7 日，25 名人道主义工作者因当地安全局势不佳而撤离帕加克。随着苏解部队抵达麦武特，冲突持续不断，8 月 8 日，苏解与亲马查尔的苏解反对派向南苏丹特派团确认，苏解已于 8 月 6 日夺取帕加克。然而，反对派据报只是在 8 月 10 日勉力夺回了对帕加克部分地区的控制权。双方都仍在帕加克地区驻留，而且都声称控制着帕加克。

18. 团结州的安全局势仍然趋紧，局部冲突和缺乏安全事件时有报告。南苏丹特派团继续收到关于亲塔班·邓的苏解反对派在古伊特县强行招募的报告，包括试图强行招募国家人道主义工作者。6 月 22 日，苏解与亲马查尔的苏解反对派部队在雷尔县的吉尔发生交火。在古伊特县的库尔圭尼，南苏丹特派团注意到亲塔班·邓的苏解反对派 7 月 4 日组织了一次军事游行，国防和退伍军人事务部副部长在游行时强调，政府计划将亲塔班·邓的苏解反对派部队重新编入苏解。苏解第四师指挥官也报告称，苏解部队已撤离雷尔县的皮灵。然而，苏解与亲马查尔的苏解反对派部队继续在雷尔县发生冲突。

19. 琼莱州的安全局势仍然不稳定。苏解驻皮博尔旅指挥官表示，由于缺乏粮食和拖欠工资，驻扎在波查拉县雷特的苏解士兵大部分已弃守阵地。6 月 13 日，苏解士兵抱怨工资得不到支付，拒绝给予一架联合国机构飞机从波查拉机场起飞的许可，并暂时扣留了飞机、机组人员和乘客，但于 6 月 14 日放行。亲马查尔的苏解反对派驻兰基恩指挥官表示，7 月 10 日，政府驻瓦阿特部队攻击了阿克博县的瓦尔加克，但据报被反对派部队击退。

赤道大区

20. 赤道各州一些地区的安全局势仍然趋紧，苏解与反对派部队之间的冲突以及杀害平民和大路沿线伏击事件都时有报告。在东赤道州，托里特周边的局势尤其紧张，苏解与亲马查尔的苏解反对派持续对峙。6 月 8 日，一个由苏解护送的车队遭到伏击，导致包括七名妇女在内的至少 18 名平民及苏解士兵死亡。亲马查尔的苏解反对派据报已声称对这一攻击负责。6 月 13 日，多名武装男子据报在托里特至卡蒂尔公路上攻击了伊马通州长的车辆。次日，苏解在托里特南部对亲马查尔的苏解反对派成员采取了军事行动，据报造成平民伤亡。6 月 20 日又有发生进一步冲突的报告。

21. 在中赤道州，持续有苏解与反对派部队发生冲突的报告。6 月 29 日，一名亲马查尔的苏解反对派官员称，来自卡亚的苏解部队在莫罗波县的尤尔杜与反对派部队发生冲突，造成了平民伤亡。道路沿线也仍然缺乏安全。6 月 7 日，多名武装男子据报在耶伊至莱尼亚公路沿线向一辆非政府组织的汽车开火，导致一人受

伤。6月10日，武装男子在肯尼伊与洛卡之间伏击了两辆商业用车，造成三死两伤。6月13日，国家警察部队一名官员据报在特拉克卡至明卡曼公路上遭伏击身亡。武装暴力继续阻碍在朱巴至博尔和朱巴至皮博尔这两条主干线上的自由走动。8月26日，一名据报与亲马查尔的苏解反对派部队有接触的美国记者在中赤道州的卡亚与苏解发生冲突身亡。双方都指责对方挑起战斗。

22. 在西赤道州，安全局势持续局部动荡，戈布德维政府继续努力收编投降的武装分子。6月2日，地方当局报告称，一个武装团体攻击了姆沃罗县的耶里帕延地方警察局。6月13日，国家警察部队两名警员据报在武装男子攻击马利迪警察局时遇害，另有两人受伤。延比奥县也出现局部紧张状况，位于班加苏的境内流离失所者营地据报有骚乱发生，阿赞德与朱尔贝里族群之间也关系紧张。6月29日，武装男子攻击当地的朱尔贝里部族成员，据报有一人遇害，两人被绑架。7月3日，在延比奥县的巴尊瓜公路沿线，有六栋阿赞德族群成员的房子被焚烧。

加扎勒河大区

23. 加扎勒河大区的安全局势也趋于紧张，涉及政府部队和武装团体的冲突和安全事件时有发生。苏解与瓦乌南部反对派成员之间的关系持续紧张。6月15日，苏解向南苏丹特派团表示，苏解与反对派成员在巴齐亚地区发生了冲突。据一些平民称，6月20日，苏解在巴齐亚地区与亲马查尔的苏解反对派交锋。在西加扎勒河的波洛梅迪纳，7月5日和6日，苏解与亲马查尔的苏解反对派部队也发生了冲突，造成双方至少17人伤亡，而苏解随后声称已夺回对波洛梅迪纳的控制权。在北加扎勒河，6月12日，苏解在苏丹边境靠近东阿韦勒州的地方与一个武装团体交锋。南苏丹特派团对巴阿克县进行了巡逻，以追踪位于阿多勒帕延的苏解阵地据称于6月28日遭遇攻击的事件。该县官员表示，来自苏丹的米塞里亚游牧民发动了这一攻击，并导致平民伤亡。

24. 湖泊州报告了多起安全事件。伦拜克县专员据报在6月14日伦拜克中心县的伏击事件中受了轻伤。在东伦拜克县，据报有武装男子在阿杜勒帕延公路沿线抢劫了一名苏解高级成员和三名保镖。与此同时，6月28日，有组织部队在伦拜克镇实施了强制解除武装。西湖泊州一名官员表示，解除武装进程将扩展到那里的牲畜营地。

族群间冲突

25. 除了全国大范围冲突，族群间紧张关系也影响到该国不同地区的安全环境。在琼莱州，尽管5月签署了停止敌对协议，博尔丁卡与穆尔勒族群间的关系依然紧张。7月15日，科勒梅列克受到穆尔勒族群成员的攻击，至少有31人死亡，20人受伤，多名儿童被绑架，据报有7000头牛被偷。暴力制造了很大程度的毁坏，包括多处住家被焚烧。第一副总统塔班·邓·盖设立的调查委员会尚未公布调查结果。

26. 在加扎勒河大区，戈格里亚勒州阿普克与阿古克族群间的暴力循环在6月和7月有所升级，并蔓延到相邻的通季、瓦乌和东阿韦勒州部分地区。其结果是，基尔总统于7月17日宣布了戈格里亚勒州及通季、瓦乌和东阿韦勒州部分地区

为期三个月的紧急状态。7月23日，在湖泊州，丁卡各分部间的族群间暴力导致19名平民伤亡。

四. 人道主义局势

27. 冲突和饥饿继续带来流离失所，已有390多万南苏丹人被迫逃离家园，其中包括190万境内流离失所者以及200多万被中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达收留的难民。截至8月18日，仅乌干达就收留了100多万南苏丹难民，其中大部分是妇女和儿童。根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)领导的订正版机构间南苏丹难民响应计划，南苏丹难民危机已成为世界上发展速度最快的难民局势。

28. 由于武装冲突的影响，加上该国许多地区不断恶化的经济环境、疾病、族群间暴力和流离失所，人道主义需求继续增加。6月，南苏丹的粮食短缺程度达到空前水平。6、7月份估计有600万人(占总人口的50%)严重缺粮，其中170万人处于饥荒边缘。虽然发动大规模人道主义响应有助于遏制2月份在团结州雷尔和梅恩迪特县宣布的局部饥荒，但团结州的科奇、雷尔和梅恩迪特县以及琼莱州的阿约德县估计仍有4.5万人将面临灾难性的粮食短缺(饥荒)。

29. 由于冲突和危机持续不断，民众更容易染上疾病。随着疟疾季达到高峰，2017年1月以来已报告130多万个病例，近2500人死亡。从2016年6月起，南苏丹爆发了自独立以来最致命的霍乱疫情。截至8月13日，南苏丹有26个县总共已出现19851个霍乱病例，其中355人死亡(死亡率为1.8%)。麻疹据报约有1024个病例，其中24人死亡，五岁以下儿童最受影响。

30. 6、7月份报告的人道主义通行受限事件为2017年最多，分别共有100起和136起。据合作伙伴报告，人员和资产遭受暴力侵害的事件大幅增加，6月有46起，7月有49起，相比之下5月只有29起。安全状况不佳也阻碍了援助行动，迫使至少70名人道主义工作者撤离上尼罗州、团结州、琼莱州、东赤道州和西扎加勒河州。针对援助工作者和资产的暴力事件包括强行闯入、哄抢人道主义供应品和其他资产以及人身攻击等。6、7月份全国至少有18个人道主义场所(办公室、住宅和仓库)被强行闯入，导致人道主义供应品被哄抢，其中包括670多吨的粮食物品。8月27日，在中赤道州被反对派部队羁押超过一周的两名联合国志愿人员获得释放。

31. 尽管面临日益敌视的作业环境，人道主义工作者仍加大了应对措施，包括为此就自由、安全和不受阻碍的人道主义通行需求进行密集谈判和持续宣传。2017年至今已有380多万人获得人道主义和保护援助，其中250万人获得了粮食援助，100多万人用上了改良水源，10多万名五岁以下儿童接受了急性营养不良治疗，1629653名6六至九个月大的儿童接种了麻疹疫苗。

32. 供资不足仍然是一个挑战，2017年人道主义响应计划只有65%获得供资，资金缺口为5.78亿美元。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 保护平民

33. 南苏丹特派团继续实行针对平民的三级保护法。第一级是通过对话和政治接触进行保护，我的特别代表开展斡旋，与国家和地方当局及高级军官接触。他在接触中强调，政府有责任保护平民，各方必须停止敌对并确保南苏丹特派团和人道主义行为体自由通行。特派团还在国家以下一级举办了 28 次关于冲突管理、和解和社会凝聚力的讲习班，共有 1 658 人参加，其中有一些来自特派团平民保护点，包括地方政府代表、传统领袖、青年和妇女。

34. 在夸乔克，南苏丹特派团协助地方领导人对话，以帮助缓和戈格里亚勒州阿普克与阿古克族群间反复发生的暴力。在伦拜克，特派团支持于 8 月 14 日至 18 日举行后续会议，促进牧民在阿马迪州、戈克州、东湖泊州、西湖泊州和特拉克卡州之间和平跨界迁徙。在延比奥，特派团协同戈布德维当局进行了一系列社区对话，以缓解各族裔群体之间的紧张关系。

35. 截至 8 月 29 日，特派团六个平民保护点共有 212 969 名境内流离失所者，其中本提乌 114 683 人、朱巴 38 448 人、马拉卡勒 24 402 人、梅卢特 651 人、博尔 1 940 人、瓦乌 32 845 人。位于团结州南部雷尔的临时保护区也继续向 1 000 多名流离失所者提供避难场所。2017 年 1 月至 7 月，共有 614 人因涉嫌在这些地点犯下严重安保事件而被关押在南苏丹特派团位于朱巴、马拉卡勒和本提乌的收容设施。为了加强这些地点的民用性质，南苏丹特派团在本提乌、马拉卡勒和瓦乌就相关条例进行了宣传。7 月 28 日，有 22 名反对派士兵闯入南苏丹特派团本提乌保护点。特派团随后会见了流离失所者头领，确保将这些士兵送出保护点。本提乌的维持和平人员也继续进行干预，防止武装团体在保护点周边强征平民，并于 8 月 23 日解救了三名被绑架的青年。

36. 南苏丹特派团继续侧重于防止、遏制和缓解平民保护点外围针对平民的暴力行为，包括继续开展积极主动的部署和巡逻，例如由军事、警察和文职人员进行徒步综合巡逻，为接触收容社区和流离失所者提供便利。本报告所述期间共进行了 6 853 次巡逻。特派团继续在朱巴、本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌的平民保护点外进行定期巡逻。尽管雨季道路状况不佳，特派团还是在中赤道州的卡乔凯吉和耶伊、东赤道州的马圭、西加扎勒河州的拉贾和代姆祖拜尔、团结州的梅恩迪特、琼莱州的曼尼亚博尔、波查拉和贾勒以及上尼罗河州的科多克、通加和阿布洛奇等受冲突影响地区开展了大量外联活动。为了改善中赤道州朱巴至尼穆勒公路的安全状况，特派团乘车对沿途进行了一系列巡逻。7 月，针对加剧的不安全状况，特派团迅速强化了位于东赤道州托里特的基地。

37. 为了应对冲突中针对流离失所妇女和女童的性暴力和性别暴力事件，南苏丹特派团在妇女和女童处境最危险地区加强了综合和主动巡逻。在博尔和本提乌平民保护点，特派团开展宣传，提醒妇女遵守拾柴路线以防遭受性暴力。联合国团队协助苏解性暴力问题工作队制订了防止和应对性暴力犯罪的行动计划。特派团

还在朱巴平民保护点组织了防止性暴力活动，共有 400 人参加，其中包括 305 名妇女和 95 名男子。

38. 第三级是建立保护环境。南苏丹特派团继续与国家、地方当局及民间社会接触，为打击冲突各方侵犯人权和违反国际人道主义法行为不受惩罚的现象创造更有利的环境。在博尔和马拉卡勒，特派团组织了一系列讲习班，听取妇女和青年代表对于回返和重返社会最基本条件的意见。针对梅卢特流离失所者表达的回返兴趣，特派团与人道主义伙伴进行了协商，以探讨可能的解决办法。在瓦乌，特派团与地方当局接触，促进在保护点外建立保护环境，让流离失所民众返回原籍地。

39. 在全球妇女、和平与安全开放日之际，南苏丹特派团协同联合国机构举办了一次全国大会，136 名妇女在会上审视了和平与安全等关键领域以及妇女参与解决冲突的问题。特派团还继续为社区成员以及地方和国家行为体举办了关于性别平等及性暴力和性别暴力、包括冲突中性暴力问题的宣传讲习班。特派团向苏解青年联盟成员宣传了特派团的任务授权以及在性别平等、妇女赋权和制止暴力侵害妇女和女童行为方面的工作，并提醒注意嫁妆与性别暴力之间的联系。

40. 南苏丹特派团通过制作多媒体内容加强了对外宣传。米拉亚电台增加了每周 10 小时的节目，重点关注促进对话与和平倡议以及打击仇恨言论。

B. 监测和调查人权状况

41. 南苏丹的人权环境依然脆弱，主要是因为该国各地冲突不断。与冲突有关的暴力仍在继续，包括严重性暴力、法外处决、任意羁押和虐待、道路伏击和族群间暴力。在本报告所述期间，南苏丹特派团记录到 110 名平民死亡，其中包括 39 名妇女，另有 45 人受伤，而实际伤亡人数可能要高得多。不安全状况一直持续，加上在前往据指称的侵犯人权地点以及进入州立机构、包括羁押场所方面受到限制，都大大阻碍了特派团监测和核查据指称的侵犯和践踏人权事件、包括民兵、武装青年和安全部队成员实施的性暴力事件的能力。

42. 关于侵犯人权的指称仍然主要针对苏解，有些也针对包括苏解反对派在内的武装反对团体。例如，在 6、7 月份记录到的 26 起冲突中性暴力案件中，11 起是苏解和亲政府部队所为，7 起归于苏解反对派及其关联团体，其余案件施害者身份不详。在西加扎勒河州的瓦乌，南苏丹特派团收到资料显示，为了避免羁押嫌疑人，警察越来越多地通过调解来处理轻微刑事案件，从而排除了司法审查的可能性。6 月 27 日，两名先前被判处死刑、据信在实施犯罪时仍未成年的青年男子在朱巴被处决，令人对声明暂停死刑的南苏丹仍在执行死刑感到关切。许多羁押中心和监狱的物质条件仍然恶劣，全国各地普遍存在长期、任意和代理羁押的情况。

43. 最高军事法院成立的特别法庭于 5 月 30 日开始举行听证，审理 12 名被控于 2016 年 7 月 11 日在朱巴特伦酒店院内犯下强奸、谋杀、破坏财产和偷窃等罪行和侵犯人权行为的苏解士兵。8 月 9 日，特别法庭批准了检察官的申请，允许不愿意或没能力前往南苏丹的受害人通过视频会议发言。法庭还允许使用非公开审讯来保护证人身份。不过，包括南苏丹特派团在内的观察员仍然对听证的其他问

题表示关切，而且正在监测诉讼程序，以评估遵行国家及国际人权标准的情况，包括受害人获得有效补救的权利以及被告人获得公平审判和尊重正当程序的权利。

44. 媒体工作者在南苏丹依然面临充满挑战的环境。6月7日，媒体管理局公开披露拒绝为20名外国记者核证，原因是他们据报制作了未经证实的报道或被指煽动仇恨。7月10日，国家安全局逮捕了南苏丹广播公司电视部主任，据称他没有为基尔总统的独立周年演讲提供现场直播。7月19日获释后，他随即被免职。7月17日，南苏丹国家通信管理局封锁了四家新闻媒体网站，因为这些媒体据报传播了被政府视为具有敌意的信息。这一决定受到了一些民间社会活动分子和本国及国际媒体组织的谴责。

45. 涉及仇恨言论的事件继续引发威胁和煽动暴力。6月28日和7月4日，博尔社区青年协会致函设在琼莱州博尔的一家联合国机构，警告为非政府组织和联合国机构工作的赤道大区民众立即离开博尔，否则将面临后果。作为回应，7月4日，一份自称为南苏丹共和国赤道合众州新闻稿的文件将这些威胁视作对赤道大区民众宣战，并督促赤道大区内的博尔丁卡族流离失所者离开。国家当局和民间社会团体的谴责协助缓解了紧张局势。有16人因这些信件被捕，但随后获释。6月20日，媒体管理局发布了一份备忘录，敦促媒体避免传播威胁、侮辱、嘲笑和滥用部落或社区身份的言论，而且不使用可能煽动暴力的贬义词语。通过定期接触当局、民间社会和新闻记者，南苏丹特派团继续促进更好地理解对言论自由的可允许限制，使遏制仇恨言论不被用作阻挠政治活动和压制反对声音的借口。

46. 本报告所述期间共报告了103起严重侵害儿童事件，其中61起已核实，涉及3 015名儿童(1 382名男童，933名女童，另有700人性别不详)，包括杀害和残伤、招募和使用儿童以及攻击学校和医院等。到目前为止，有45所学校(37所已核实，8所未核实)仍被占领并用于军事目的。联合国继续在不同层面推动武装行为体撤出学校。2017年8月，得益于国家监测和报告机制工作队与苏解反对派的塔班·邓派系在琼莱州的接触，联合国与国家解除武装、复原和重返社会方案委员会核对了关于与塔班·邓·盖结盟的苏解反对派在琼莱州皮博尔招募和使用313名男童的报告。为了将儿童保护纳入主流，南苏丹特派团共为1 374人(833名特派团成员、425名苏解成员和116名苏解反对派成员)举办了36期儿童保护培训班。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

47. 南苏丹特派团继续为粮食运送、车队和其他人道主义活动提供部队保护。但尽管特派团不断采取行动以便突破路障和其他限制，巡逻进入据报发生暴力、流离失所和侵犯人权事件以及人道主义人员正在提供服务的地区仍然频繁受阻。

48. 针对7月6日和11日发生在距本吉镇约18公里处的猛烈交火，南苏丹特派团派出快速反应部队，将18名非政府组织工作人员转移到了特派团基地。同样在7月11日，由于武装团体与苏解士兵在特派团雷尔临时行动基地附近交火，

特派团转移了 13 名人道主义工作者。7 月 12 日，一个非政府组织在皮博尔的营地遭到攻击，特派团撤离了该组织的 13 名成员。

49. 联合国地雷行动处部署了 33 个地雷行动小组，负责探测和清理道路、简易机场和直升机停机坪，使安全和人道主义通行成为可能。本报告所述期间共探测和清理了 1 345 612 平方米的土地，还拆除并销毁了 5 377 件爆炸物和 33 963 件小武器弹药。在上尼罗河州的阿布洛奇，地雷行动处开展了地雷认知运动，并探测了 30 多公里的道路，为特派团和人道主义行为体应对境内流离失所者的迫切需求提供了便利。

D. 协助执行和平协议

50. 南苏丹特派团继续举办国际伙伴和“南苏丹之友”小组定期论坛，以支持联合监测和评价委员会的工作，在委员会举行全体会议前协调国际社会的立场。我的特别代表还继续通过斡旋推动执行和平协议，包括定期在朱巴会见总统和其他国家领导人，并在实地与各州和地方领导人定期互动。

51. 南苏丹特派团为停火和过渡期安保安排监测机制的运作提供支持，向实地走访关键地区的该机制监测和核查小组提供部队保护及后勤和行政协助。特派团还协助小组在本吉和伦克设立了新的监测和核查小组工作地点，使南苏丹境内的此类工作地点增至 16 个。特派团还通过参加联合军事停火委员会的定期会议，监测屯驻点的建设进度。6 月 15 日，联合国地雷行动处完成了对联合军事停火委员会确定的朱巴屯驻点的探测和清理工作。

52. 南苏丹特派团继续协同由南苏丹国家警察局官员和第一副总统塔班·邓·盖领导的苏解反对派官员组成的联合管理小组，为设立联合整编警察提供支持。6 月 17 日，在部长令指定的 1 253 名联合整编警察新成员中有 1 230 人毕业，基尔总统主持了毕业典礼。其中 917 人完成了联合国警察协助提供的培训，336 人正在接受补习培训。

53. 7 月 20 日和 21 日，在混合法院首次获得任务授权近两年之后，非洲联盟委员会代表团在朱巴与政府就建立该法院事宜举行了第一次会议。主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问应非洲联盟委员会代理法律顾问的邀请参加了会议。非洲联盟委员会代表团与政府商定了建立南苏丹混合法院的联合路线图。8 月 8 日至 11 日，政府和非洲联盟委员会法律顾问办公室的代表在亚的斯亚贝巴举行后续会议，从技术层面讨论并商定了建立混合法院法律文书的内容。联合国秘书处法律事务厅在会议期间提供了技术协助。该法律文书即将提交供政府和非洲联盟委员会进行内部审查和核准。

六. 人员配置和部署情况

54. 截至 8 月 29 日，南苏丹特派团有文职人员 2 621 人，其中包括 861 名国际工作人员(含 233 名女性，占 26%)、1 372 名本国工作人员(含 193 名女性，占 14%)和 388 名联合国志愿人员(含 121 名女性，占 31%)。

55. 核定警力为 2 101 人，截至 8 月 29 日实有 1 672 人，其中包括 614 名单派警员(含 107 名女性，占 17%)、986 名建制警察部队人员(含 127 名女性，占 13%)和 72 名惩戒干事(含 20 名女性，占 28%)。预计 10 月和 11 月将有 170 名加纳建制警察部队人员抵达瓦乌，卢旺达全女性建制警察部队也将部署到朱巴。

56. 南苏丹特派团兵力为 12 817 名军事人员，其中包括 186 名军事联络官(含 8 名女性，占 4%)、378 名军事参谋(含 28 名女性，占 7%)和 12 253 名军事特遣队员(含 411 名女性，占 3%)。来自联合王国由 378 人组成的工兵和医务人员特遣队已于 6 月完成部署。随着即将进驻的孟加拉国步兵营一支 255 人的先遣队于 2 月底抵达瓦乌，总兵力为 595 人的孟加拉国营的主要部分现已开始执行任务。预计一支 200 人的加纳特遣队将在 10 月部署到阿韦勒。

57. 区域保护部队继续部署到南苏丹，未来几个月将逐步推进。孟加拉国工程兵连和尼泊尔高度戒备连现已开始执行任务，卢旺达营先遣连也已于 8 月 5 日抵达。随着区域保护部队全面部署规划的推进，一些关键问题尚待解决，包括政府继续阻止部队按照授权任务协助保护朱巴国际机场。

58. 南苏丹特派团大力提高对联合国行为标准的认识，并执行秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，包括他在 2017 年 2 月的报告(A/71/818)中概述的新办法。特派团继续实施预防、执法和补救行动三者相结合的方法，设法通过扩大行为和纪律协调人员库来加强执法工作。特派团还携手联合国国家工作队，对联合国防止性剥削和性虐待机构间工作队进行了改组。

七. 违反部队地位协定、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

59. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录到 43 起违反部队地位协定的事件，其中至少 7 起涉及政府违反其确保特派团人员和财产安全保障的义务。以下事件尤其令人关切：从政府控制区发射的一枚火箭弹在特派团博尔基地上空爆炸；有一次，苏解士兵在特派团朱巴保护点外的无武器区将武器指向特派团部队并向其行进；特派团雷尔临时行动基地附近两次有人发射子弹；一名苏解士兵在朱巴的特派团通平营地附近使用重机枪开火；有一次，一名国家安全局官员在博尔用枪指向特派团成员。

60. 南苏丹特派团记录到的其他侵犯事件还包括：14 起限制特派团业务活动的事件；1 起无视特派团房地不可侵犯的事件；2 起干扰特派团执行任务的事件；10 起逮捕和关押特派团成员的事件，其中七人在关押一天至一周后获释。8 月 23 日被捕的一名工作人员仍被关押在朱巴。2014 年被捕的另两名工作人员从未被控罪，而特派团自 2015 年以来一直不准与他们联络。另外还记录到 4 起事件，涉及朱巴国际机场移民官员违反为进出南苏丹提供便利的义务。

61. 越来越多的南苏丹特派团人员和国际订约人受到骚扰，威胁要将他们递解出境并(或)要求他们支付签证费用。此外，政府继续违反在部队地位协定中商定的

做法，实施专门针对特派团工作人员和国际订约人的移民程序，导致特派团飞行作业出现中断和重大延误，并使等待放行进入该国的人员频繁受阻。

62. 南苏丹特派团记录到 4 起涉及苏解反对派的事件，其中 3 起涉及侵犯行动自由，1 起涉及无视特派团房地不可侵犯。特派团继续以普通照会和会见相关官员的形式，向政府通报这些事件。特派团还向政府提供了每月事件汇总表。

63. 南苏丹特派团继续执行安保管理小组在 2016 年 7 月危机后通过的一系列旨在加强联合国人员安全保障的安全风险管理措施，并继续审查和评估安全局势，通过使用警报状态系统，及时应对当前安全局势。

64. 尽管政府已表示同意部署区域保护部队，当局仍不允许开展任何与保护朱巴机场有关的活动，坚称这是对国家主权的侵犯。区域保护部队卢旺达先遣连于 8 月下旬抵达机场附近的通平基地后，政府要求南苏丹特派团在该国停飞三天。这一问题在我的特别代表参与下得到解决，卢旺达先遣连随后转往位于朱巴郊区联合国之家的特派团基地。但 8 月 28 日，从瓦乌轮调至朱巴的一个尼泊尔维持和平人员连也被苏解拒绝，无法进入通平基地。特派团领导层继续与政府、国家安全局和各级军官接触以消除这些障碍，并澄清区域保护部队的任务。

八. 财务事项

65. 大会在 2017 年 6 月 30 日第 71/308 号决议中批款 1 071 000 000 美元，作为特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费用。

66. 截至 2017 年 9 月 1 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 6.096 亿美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款总额共计 41.889 亿美元。

67. 按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2017 年 4 月 30 日，特遣队所属装备费用已部分偿还至 2017 年 3 月 31 日。

九. 意见和建议

68. 尽管国际社会包括安全理事会一再呼吁，各方在停止敌对、恢复对话和执行和平协议方面仍然进展甚微。正如本报告所述，苏解与里克·马查尔领导的苏解反对派及其他武装反对团体继续在实地采取敌对行动。尤其令人关切的是，有大量敌对行动发生在苏解对反对派具有战略和象征意义的据点发动大型军事进攻的上尼罗大区。在琼莱州、赤道大区和加扎勒河大区，苏解与各武装团体的冲突也持续不断。这一冲突状况一直维持到通常较为平静的雨季，给受影响地区的平民带来了恶劣的人道主义后果，扰乱了拯救生命的人道主义作业。骇人听闻的践踏人权事件也依然有增无减。

69. 鉴于该国各地战事不断，我敦促各方信守立即停止敌对行动的承诺，政府必须恢复和平所需的政治自由。我促请政府确保尊重人权并对侵犯人权事件进行问

责，包括为此依照和平协议建立所有过渡司法机制。在这方面，我对政府愿意与非洲联盟就设立法院一事进行接触感到鼓舞。

70. 我对伊加特大力重振和平协议感到鼓舞，但对政府的承诺和重振举措的明确范围仍然存有疑问。伊加特和政府官员已经强调，重振举措是为了增进执行和平协议，而不是一个重新谈判的论坛。然而，反对派领导人对这一举措似乎持有分歧，有些人主张修订和平协议，以反映自该协议签署以来冲突的变化和扩大情况，另一些人则要求启动一个完全不让伊加特主导的新进程。

71. 与此同时，由穆塞韦尼总统推动在乌干达举行的苏解统一会谈再次要求苏解各派系执行《阿鲁沙协定》，参与者和伊加特都称这一会谈是对伊加特重振举措的补充。肯尼亚政府相关当局也与反对派领导人协商，以期形成单独的和解举措。这些不同类型举措的成功，将取决于是否有能力在一个具有公信力的时间框架内重塑执行和平协议及其核心内容的包容度，区域及国际伙伴之间的协调将是确保这些举措发挥实效的关键。

72. 全国对话指导委员会已经为实现具有更广泛代表性和参与度的对话进程作出了努力，但主要反对派领导人继续对这一进程的公信力和包容度提出怀疑。里克·马查尔和全国拯救阵线/拯救军的托马斯·西里罗·斯瓦卡将军在公开回应指导委员会领导层提出的参会要求时表示，原则上欢迎全国对话进程，但当前环境不利于进行真正意义上的参与式对话，首先需要有一个经过谈判的和平进程来制止持续不断的暴力。我欢迎政府于8月10日宣布释放30名政治犯，并促请政府采取进一步措施确保释放其他犯人，建立有利于进行全国可信对话的环境，包括实行言论和媒体自由。我强烈谴责持续骚扰、甚至杀害新闻记者的行为，此类邪恶行为在民主社会不可能有容身之地。

73. 我赞扬南苏丹特派团在国家以下一级和国家一级开展广泛协商，让妇女代表广泛的利益攸关方，包括基于社区和信仰的组织、国家及国家以下一级议会和特派团平民保护地的妇女团体。我促请特派团继续开展此类对话，并敦促所有合作伙伴确保妇女、青年和老年人继续参与南苏丹和平与政治进程。

74. 我必须再次促请政府遵守承诺，移除为南苏丹特派团和人道主义作业设置的障碍，包括同意全面部署区域保护部队。我对近期与卢旺达先遣连抵达有关的问题得到迅速解决感到鼓舞，但我仍然关切政府部分成员继续公开质疑该部队的意图，这些误解继续带来严重阻碍。这些行动加上通行持续受限和其他违反部队地位协定的行为，以及数量之多令人震惊的障碍物和骚扰人道主义工作者事件，损害了联合国和国际社会履行任务授权的能力。我促请政府本着伙伴合作精神，与联合国和人道主义团体一道，为实现改善南苏丹人民的生活这一共同目标作出努力。

75. 我衷心感谢南苏丹特派团军事、警察和文职人员作出坚定不移的承诺，在我的特别代表戴维·席勒的领导下，继续勇敢地致力于保护成千上万的平民，保障

人权，协助人道主义人员开展工作，并促进包容的政治进程。我尤其感谢部队和警察派遣国向特派团提供急需的建制人员和资产。我还要赞扬联合国国家工作队和非政府组织合作伙伴展现出巨大的勇气和牺牲精神，在日渐艰苦和具有挑战性的条件下，向民众提供生死攸关的人道主义援助。我感谢我的特使尼古拉斯·海索姆在区域一级支持和平进程，我也赞扬联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃总统和非洲联盟高级代表阿尔法·乌马尔·科纳雷总统与联合国开展伙伴合作，坚决致力于消除南苏丹人民的苦难。

