



安全理事会

Distr.: General
30 August 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 [2363\(2017\)](#) 号决议提交的。安理会在该决议中将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务期限延长至 2018 年 6 月 30 日, 并请我每 60 天向安理会报告决议的执行情况。本报告介绍并分析了 2017 年 6 月 6 日至 8 月 15 日期间达尔富尔冲突、政治局势和行动环境的最新情况, 以及有效执行规定任务的主要挑战, 包括违反部队地位协定的情况。报告还介绍了达尔富尔混合行动为实现其基准所采取的步骤, 并提供最新资料, 说明执行战略审查建议的进展情况, 包括为将任务移交给联合国国家工作队的筹资战略。

二. 冲突分析

2. 达尔富尔反叛运动在 5 月底发动入侵行动, 苏丹政府与这些反叛运动在北达尔富尔地区仍然发生冲突, 同时, 武装反对派继续分裂, 它们的分离派别又与政府结盟或反对政府。达尔富尔各地仍发生部族间交战, 死亡人数比 2016 年同期也略有增加, 主要是因土地和牲畜的争端引起的。针对平民的暴力行为主要是由武装民兵实施的, 也表明资源方面的问题, 大多数暴力事件发生在农田, 或是为了阻止境内流离失所者返回家乡的村庄。平民也陷入武装民兵与政府安全人员之间冲突的夹击, 包括袭击警察和快速支援部队。达尔富尔一些地区发生了洪水并爆发急性水传染痢疾, 使得人道主义状况加剧。同时, 民族和解政府成立后进行的政治改组扩展到地方一级, 但执政党保持对现有结构的总体控制。达尔富尔和平进程以及执行《多哈达尔富尔和平文件》所取得的进展仍然有限, 再加上该《和平文件》非签署方各派运动拒绝致力于恢复谈判, 使得形势更加严峻。¹

¹ 《多哈达尔富尔和平文件》执行情况评估见 [S/2017/747](#)。



苏丹政府与武装团体之间的战斗以及对安全的影响

3. 政府与苏丹解放军/米纳维派和苏丹解放军/过渡委员会(苏丹解放军/瓦希德派分裂出来的派别)5月20日至29日在北达尔富尔和东达尔富尔发生冲突后,达尔富尔混合行动于6月8日获得许可进行安全检查,以进出距北达尔富尔库图姆西北部30公里的Ayn Sero地区。巡逻队收到了平民伤亡和该地区发生抢劫的报告。政府部队与苏丹解放军/米纳维派6月9日在距北达尔富尔乌姆巴罗西北39公里的乌鲁发生了冲突。据报,11名苏丹解放军/米纳维派成员被打死,另有3名苏丹安全部队人员受轻伤。6月17日,13名苏丹解放军/米纳维派成员向在Ayn Sero的苏丹武装部队投降。

4. 6月10日,在中达尔富尔,苏丹武装部队与苏丹解放军/瓦希德派分子在奈尔提以南15公里的Thur村发生冲突,是因后者被指控盗窃属于北雷扎伊加特人纳瓦巴部族的牲畜引发的。6月14日,一群武装的纳瓦巴部族人袭击境内流离失所者,在Thur东部境内流离失所者营地附近的Wisa村庄打死2人。6月18日,纳瓦巴部族民兵与一群苏丹解放军/瓦希德派分子在Thur东部营地附近发生冲突,导致1人受伤,之后,苏丹武装部队和警察人员进行了干预。

5. 在北达尔富尔索托尼,涉及前苏丹解放军/瓦希德派分子(2017年1月向政府投降后现称为苏丹解放军/人民保卫部队)的局势,以及与该地区境内流离失所者和阿拉伯游牧民的摩擦有关的局势仍然岌岌可危。6月17日,一群苏丹武装部队士兵和来自索托尼西北5公里的Kube供水点的北雷扎伊加特人抵达境内流离失所者聚集地,据称是为了寻求失踪牲畜。一群苏丹解放军/人民保卫部队乘武装车辆也到达现场后,局势变得更加紧张。虽然苏丹士兵和雷扎伊加特人在达尔富尔混合行动部队阻止他们进入聚集地之后返回Kube,阿拉伯游牧民6月18日威胁中断与境内流离失所者的任何对话,并在牲畜问题得不到解决情况下将诉诸暴力行为。6月20日,达尔富尔混合行动再次阻止了苏丹武装部队与阿拉伯游牧民进入在索托尼的聚集地寻找苏丹解放军/人民保卫部队的领导人。7月6日,阿拉伯民兵在索托尼以西10公里的Dible村伏击了一群苏丹解放军/人民保卫部队的士兵,造成4人死亡,其他3人受伤。达尔富尔混合行动7月17日和18日前往Kube供水点巡逻时发现,当地居民(主要是阿拉伯人)逃离该地区,可能担心遭到报复。

部族间冲突

6. 达尔富尔继续因土地和牲畜的争端引起部族间暴力事件,10起暴力事件造成74人死亡,而前一个时期是11起冲突造成96人死亡。这些冲突的核心是农用地或牲畜的放牧和移徙等未决问题。地方政府所做的和解努力仍然是临时措施,从这些部族之间经常违反和平协议可以看出。政府还为遏制暴力启动了解除武装运动,但土地所有权和进入土地的根源问题仍未得到处理。

7. 在南达尔富尔,尽管在卡斯西北部94公里的Shattaya有7个主要部落领袖于2016年8月签署了协议,6月26日,米塞里亚人仍然袭击了该地区富尔族回返者,并烧毁了后者的房屋,迫使其前往附近的一个境内流离失所者营地。政府

部署了安全部队，并逮捕了两名行为人。6月8日，雷扎伊加特人和基米尔人在距 Katilla 东南 50 公里的 Sesaban 村爆发战斗，1 名基米尔人和 2 名雷扎伊加特人被打死。作为报复，6月9日，雷扎伊加特人袭击了 Sessaban 一座清真寺，造成 2 名雷扎伊加特人、1 名基米尔人和 1 名法拉塔人被打死。地方当局部署了部队，6月15日，雷扎伊加特人和基米尔人签署了停止敌对行动协议。7月20日，穿军服的武装法拉塔人袭击 20 名萨拉马特人，在距 Graidia 西南 16 公里的海沙拜山谷杀害其中 5 人，当时后者正赶着牲畜前往尼亚拉。在距卡斯东北 14 公里的 Dawis 地区，7月30日，Hutia 阿拉伯武装人员因农田的所有权与通朱尔人发生冲突，5 名通朱尔人被打死。

8. 在中达尔富尔，5月29日，尽管萨拉马特人和米塞里亚人签署了和平协议，6月12日，萨拉马特人仍然袭击了距乌姆杜库姆东北 40 公里 Sure 地区的米塞里亚人，造成 1 名米塞里亚人丧生。

9. 在东达尔富尔，尽管玛丽亚人和哈马尔人在 2014 年签署了一项和解协议，6月26日，他们之间再次发生冲突。当时，玛丽亚人因牲畜被盗窃与在谢里夫以西 18 公里的 Karkadeh 村庄的哈马尔人 El Gekhisat 部落发生冲突，6 名哈马尔人和 3 名玛丽亚人被打死。达尔富尔混合行动陪同地方当局访问了该地区。然而，6月28日，在阿迪拉东北 65 公里的 Um-Totahana 村发生了另一场冲突，该地区 1 名米塞里亚族居民被打死。7月21日，玛丽亚人和雷扎伊加特人在 Kelikili 北部 7 公里的 Esharaya 和埃代因以北 60 公里 El Mujelid 发生了一系列冲突，导致 14 名雷扎盖特人死亡。7月23日和24日，在阿布卡林卡西北 37 公里的 Al-Sahab 村和埃代因东北 17 公里的 Ala Hasab，战斗仍在继续，造成 2 名玛丽亚人和 25 名雷扎盖特人死亡。7月24日和28日，该州政府部署了安全部队，苏丹武装部队抵达埃代因，解除雷扎伊加特人和玛丽亚人的武装并收缴他们的武器，7月29日，还逮捕了两个部族的传统领导人和平民。8月1日，快速支援部队开始解除在阿布卡林卡和阿迪拉平民的武装，8月4日，逮捕了玛丽亚部族领导人和一些平民。这些措施已引起两个部族的不满。

针对平民的暴力和侵犯人权行为

10. 尽管武装冲突减少，达尔富尔的安全和人权状况仍不稳定。达尔富尔混合行动记录了 94 起侵犯人权和虐待案件，涉及 204 名受害者(包括 22 名儿童)。上次报告所述期间为 82 起，涉及 124 名受害者。侵犯生命权案件有 17 起，涉及 81 名受害者，侵犯身体健全权利案件有 37 起，涉及 82 名受害者。性暴力和性别暴力案件有 27 起，包括冲突中的性暴力，涉及 37 名受害者(包括 9 名儿童)，任意逮捕和非法拘留案件有 3 起，涉及 6 名受害者。绑架案有 7 起，涉及 27 名受害者。总的来说，达尔富尔混合行动证实发生 63 起侵犯和践踏人权案件，涉及 128 名受害者，而其余涉及 76 名受害者的 31 起案件由于出入受限制等各种原因而无法核实。在报告的 94 起案件中，据报涉及 22 名受害者的 10 起案件是政府安全部队及相关团体所为。其余涉及 182 名受害者的 84 起案件据称是由不明身份的武装人员所为，这些武装人员通常被受害者描述为阿拉伯人。

11. 虽然政府已采取步骤，通过在达尔富尔部署法官、检察官和警务人员来加强司法机构，打击有罪不罚现象，侵犯和践踏人权行为的受害者继续报告说，他们获得诉诸司法的机会有限。仍然很少对侵犯人权行为开展调查，警方逮捕行为人的成功率也很低。只对 94 起记录案件中的 14 起启动了调查，最终逮捕了 9 人。

12. 达尔富尔混合行动继续观察到武装人员绑架和袭击农民，这些武装人员通常被描述为阿拉伯人。7 月 1 日，1 名农民在北达尔富尔的塔维拉郊区被描述为阿拉伯人的两名武装男子打死。6 月 9 日，1 名境内流离失所者在南达尔富尔 **Mersing** 郊外自己的农场内被一个民兵团体的成员枪杀。6 月 18 日，在南达尔富尔的杰贝勒迈拉东部 **Dubu-al-Omda**，16 名平民被绑架，目前尚未被释放。在 6 月 20 日发生的另一起事件中，武装人员在西达尔富尔 **Beida** 开枪将一名平民打成重伤。6 月 18 日，1 名警察在西达尔富尔哈比拉开枪打伤 1 名平民。

13. 达尔富尔混合行动还记录了 38 起不允许进入农场和任意占领土地的事件，在其中大多数的事件中，游牧民声称因境内流离失所者长期失踪而拥有对这些财产的所有权。随着农耕季节的到来，农民和游牧民之间的紧张关系可能会加剧。

14. 境内流离失所者的困境，特别是妇女和儿童的困境，因不安全状况依然严峻。境内流离失所者是 101 起犯罪活动的受害人，这些犯罪活动导致 13 人死亡。其他平民受到 217 起犯罪活动的影响，造成 48 人死亡，其中包括谋杀(37 起)、持械抢劫(29 起)、抢劫未遂(6 起)、攻击/骚扰(70 起)、盗窃/闯入(5 起)、抢劫(2 起)、绑架(14 起)、纵火(2 起)、枪击(33 起)、袭击/伏击(6 起)、暴力威胁(4 起)、盗窃牲畜(8 起)，以及其他罪行(1 起)。在上一个 60 天期间，有 97 起针对境内流离失所者的犯罪行为，造成 19 人死亡，以及 205 起针对其他平民的罪行，造成 44 人死亡。与上一个 60 天期间相比，犯罪数量和与犯罪有关的死亡人数几乎没有变化。在境内流离失所者营地内以及周围地区发生的随机夜间射击，仍然是一个令人关切的重大问题。例如，6 月 26 日，快速支援部队人员带着武器进入西达尔富尔杰奈纳的阿尔达马塔境内流离失所者营地。当营地居民要求他们离开时，他们不分青红皂白地开枪。他们逮捕了 4 名境内流离失所者，后来，在地方当局的干预下，这些境内流离失所者被释放。据报，在西达尔富尔 **Krinding** 和 **Dorti** 营地，以及中达尔富尔 **Khamsa Dagayeg** 和 **Hasahisa** 营地发生了类似的枪击事件。

15. 在中达尔富尔，6 月 28 日，两名涉嫌苏丹武装部队士兵开枪打伤了在奈尔提提东北部五公里的北方营地中的一名富尔族境内流离失所者。同一天，武装民兵在奈尔提提东北 38 公里的 **Kaira** 企图抢劫 1 名富尔人，结果升级为冲突，造成 5 名民兵和 3 名当地人死亡。由于害怕报复，地方专员指示居民撤出该地区前往戈洛，同时促进两方之间和解。

16. 在南达尔富尔，7 月 22 日，阿拉伯游牧民袭击了一群来自卡尔马难民营富尔族境内流离失所者，打死了其中 6 人。这些流离失所者当时在尼亚拉东南部 68 公里 **Hajar Tono** 耕作。这一事件促使未经核实数量的境内流离失所者离开该地区，回到卡尔马营地。苏丹警察向该地区部署增援部队，并逮捕了两名嫌疑人，但在 7 月 26 日和 27 日，武装阿拉伯人分别开枪打伤了一名女孩并强奸了两名妇女，她们都是由于回返地区安全局势恶化，正在从 **Hajar Tono** 村庄返回到卡尔马营地。

犯罪和土匪活动

17. 武装民兵和政府安全人员之间的冲突还导致平民伤亡。在西达尔富尔，7月29日，为了报复苏丹警察将牲畜从 Terbibba 村农田赶走，一批阿拉伯牧民袭击了在马斯特里西南 20 公里的 Terbibba 村警察局，造成 2 人死亡，3 人受伤，包括一名平民。为了控制局势，苏丹政府武装部队被派驻到该地区。

18. 政府加强了其解除武装运动。8月6日，国家收缴武器和非登记车辆高级委员会发表了一项声明，下令持有武器、弹药、炸药或未登记车辆者将这些物品移交给政府安全机构。该命令立即生效。第二天，第二副总统哈赛卜·穆罕默德·阿卜杜拉赫曼前往达尔富尔巡视，促进解除武装运动。8月13日，媒体报道说，穆萨·希拉勒和边境守卫部队其他指挥官断然拒绝了政府的解除武装计划。他们还谴责快速支援部队在东达尔富尔发生冲突之后逮捕雷扎伊加特部落和玛丽亚部落领导人的做法，并拒绝与该部队合并。

三. 政治局势

达尔富尔和平进程

19. 虽然在本报告所述期间苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏丹解放军/米纳维派)与政府发生了一次冲突，而且，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏丹解放军/瓦希德派)仍然没有参与和平进程，这两个派别分裂出来的团体和其他派别均与政府进行了零散的谈判。6月22日，政府报告说 Haroon Kilmang Koi 将军领导的苏丹解放军/瓦希德派一个派别在达尔富尔州州长的促进下加入了和平进程。7月2日，在阿布巴卡尔·哈米德·努尔和 Souleyman Jamous 领导下的正义与平等运动(正义运动/苏丹)的一个派别宣布，该团体将向政府提交一份它们将参与谈判的 15 个要求清单。7月24日，由亚当·阿里·艾哈迈德领导下的一个团体与西达尔富尔州签署了一项和平协议，他们声称是由正义与平等运动、苏丹解放军/米纳维派和苏丹解放军/瓦希德派战斗人员组成的一个团体。据报告，该团体在东达尔富尔州埃代因聚集之后，带着数目不详的武器乘 7 辆车前往西达尔富尔州。

20. 7月16日，苏丹解放军/总指挥部主席 Abu Jamal 被该团体的其他领导人清除。目前尚不清楚这会对该派别及其在州一级代表性的影响。Jamal 曾在 2016 年 11 月与中达尔富尔州 Koron 政府签署了和平协议。7月6日，苏丹争取正义解放运动、苏丹争取团结解放运动和 Abdallah Bishr Gali 领导的正义与平等运动的一个派别发表了一项声明，宣布组成一个联盟，称为苏丹解放力量联盟，由 Al-Tahir Abu Bakr Hajar 担任主席。所有这几个团体均不太有名气，而且在达尔富尔的影响力有限。该联盟呼吁其他武装团体，包括苏丹解放军/米纳维派、苏丹解放军/瓦希德派和正义与平等运动加入该联盟。

《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况

21. 余留的根据《多哈达尔富尔和平文件》所建委员会和基金在工作上进展有限。这些委员会和基金是：达尔富尔土地委员会，自愿回归和重新安置委员会，真相、

正义与和解委员会，安保安排执行委员会、达尔富尔重建与发展基金。这些机构在达尔富尔的存在和能力因缺乏政治支持、资金、人员而继续面临困难。因缺少资金，也妨碍了达尔富尔内部对话和协商进程，要完成这一进程估计尚缺 140 万美元。

全国对话

22. 根据全国对话进程及其成果，奥马尔·哈桑·巴希尔总统 7 月 2 日发布法令，将政府的单方面停火延长至 2017 年 10 月 2 日。7 月 3 日，总理兼第一副总统巴克里·哈桑·萨勒赫将投资部部长(来自全国乌玛党)、信息部部长(来自民主联盟党)、高等教育和科学研究部部长(来自全国大会党)的级别提升至副总理级。

23. 6 月 9 日至 7 月 16 日，达尔富尔地区各州州长宣布了新内阁人选。其中近一半是全国大会党成员(东达尔富尔州、西达尔富尔州、北达尔富尔 8 名部长中有 4 人，南达尔富尔州 10 名部长中有 4 人)。其他政党所获部长职位数如下：民族解放与正义党 4 个；解放与正义党 3 个；正义与平等运动/Dabajo 派、联合乌玛党、联邦乌玛党、全国大会党的两个紧密同盟(即民主联盟党、全国民主联盟党)各 1 个。此外，苏丹解放军/瓦希德派分裂出来的派别(苏丹解放军/总指挥部、苏丹解放军/历史领导派)、正义与平等运动分裂出来的派别(正义与平等运动/苏丹派、杰贝勒穆恩正义与平等运动)、争取权利与民主人民力量运动各获得 1 个部长职位。另有 3 名新任部长的政治派别不明。新任职者中只有 2 名是女性。东达尔富尔州、西达尔富尔州、南达尔富尔州还新任命 9 名地方专员，均来自全国大会党，其中 2 人为女性。中达尔富尔州任命了 9 名地方专员，其中 7 人来自全国大会党，其余 2 人的政治派别不明。

24. 7 月 11 日，美利坚合众国把决定是否撤销对苏丹制裁的日期再次推迟 3 个月，但继续禁止与涉入达尔富尔冲突个人进行接触。此后苏丹政府宣布暂停相关谈判。

四. 人道主义状况

25. 政府军与苏丹解放军/米纳维派分子 5 月在北达尔富尔州库图姆的 Ayn Sero 地区发生冲突后，据报发生平民流离失所情况。这些报告仍未经核实，而政府坚称该地区局势稳定，不需要援助。在中达尔富尔州的乌姆杜库姆，据报 5 月的部族间战斗导致约 4 000 人新近流离失所，目前正在实施人道主义援助。

26. 洪水和疾病爆发加剧了达尔富尔恶劣的人道主义局势。6 月，山洪暴发影响到南达尔富尔州卡尔马境内流离失所者营地的 7 000 人。数以百计的营地住所遭到损坏或摧毁，但未报告有人员死伤。据报，7 月发生洪灾，影响到中达尔富尔州 Hamidiya 和 Hasahisa 境内流离失所者营地约 900 户家庭，另外北达尔富尔州尚吉托巴伊的 281 个家庭也受到影响。正在向这些地区提供人道主义援助。

27. 本报告所述期间，北达尔富尔州、东达尔富尔州、南达尔富尔州还发生急性水样腹泻症迅速蔓延的情况。据苏丹政府称，据报北达尔富尔州 6 月 14 日至 7

月 21 日有 424 人发病，19 人死亡；东达尔富尔州 6 月 20 日至 7 月 21 日有 504 人发病，28 人死亡；南达尔富尔州 6 月 28 日至 7 月 21 日有 475 人发病，6 人死亡，其中大多数位于卡尔马境内流离失所者营地。

五. 行动环境

28. 达尔富尔混合行动和人道主义人员的运作环境整体上继续得到改善，犯罪事件、行动限制均有减少。然而，延迟发放签证(特别是人权人员的签证)继续妨碍达尔富尔混合行动开展工作，集装箱积压在入境港的问题也尚未解决。

袭击、威胁袭击达尔富尔混合行动和人道主义行为体

29. 本报告所述期间，达尔富尔混合行动人员受到共 40 起犯罪事件的影响。前一报告所述期间有 14 起，2016 年同期有 34 起。6 月 20 日在中达尔富尔州扎林盖的哈米迪亚境内流离失所者营地的达尔富尔混合行动办公室，1 名本国工作人员被人抢劫。6 月 21 日在北达尔富尔州法希尔的达尔富尔混合行动营地附近，一伙不明身份的男子企图对 3 名本国工作人员实施抢劫。当天晚些时候，在达尔富尔混合行动法希尔营地附近，3 名身份不明的武装男子拦截 1 部载有混合行动本国工作人员的当地车辆，抢劫了其个人物品，劫持了车辆。6 月 22 日在法希尔，不明身份的武装分子劫持一部属于达尔富尔混合行动订约公司海湾餐饮公司的车辆，并对司机实施抢劫。7 月 5 日在法希尔，达尔富尔混合行动 2 名警务人员分别在 2 起事件中被不明身份的武装分子抢劫财物。8 月 6 日在法希尔超级营地附近，2 名武装男子劫持了 1 位本国工作人员的私车，抢劫了其贵重物品。所有这些事件均报告给苏丹当局，但没有犯罪者被逮捕。

30. 人道主义合作伙伴遭遇了若干犯罪事件。6 月 12 日在达尔富尔州尼亚拉，身份不明的肇事者劫持了一部属于某国际非政府组织的车辆；7 月 1 日在东达尔富尔州埃代因，身份不明的肇事者闯入联合国难民事务高级专员公署 1 名本国工作人员所住的招待所，抢走其个人物品。

拘留工作人员

31. 2016 年 11 月 23 日在尼亚拉，1 位本国工作人员被国家情报和安全局逮捕，罪名是从事间谍活动。此人至今未受审判而被政府拘留在喀土穆。2017 年 5 月 28 日在东达尔富尔州埃代因，另一名本国工作人员被安全局逮捕，罪名是贿赂地方政府官员并犯下其他危害国家罪。此人目前仍在押。在这两起案件中，政府均尚未提供任何证据。

通行限制

32. 本报告所述期间仅发生 2 起通行受限事件。6 月 27 日在东达尔富尔州沙里亚，国家情报和安全局禁止达尔富尔混合行动巡逻队进入 Negei 境内流离失所者营地，声称有人未通知政府而对境内流离失所者进行培训，还威胁要袭击该地区的混合行动巡逻队。6 月 28 日，国家情报和安全局人员禁止混合行动巡逻队进入位于沙里亚东北的 Khazanjadeed，原因是据称爆发了急性水样腹泻症。7 月 19 日在南达

尔富尔州 Kidingeer 村附近一处检查站，苏丹武装部队人员向混合行动巡逻队开火。未报告有人员受伤，政府声称误以为该巡逻队是某武装团体。

33. 本报告所述期间，混合行动的空中行动未受限制。然而，偶尔有官僚主义行为削弱了空中机动能力，包括拖延核准飞行时间表、禁止各地区队部之间的飞行、限制空中作业时间。

34. 人道主义援助运作环境与前一年相比继续改善，据合作伙伴报告达尔富尔境内通行获批准的速度加快，不准通行的次数减少。人道主义援助委员会还与国际非政府组织就本国工作人员征聘工作达成协议，但尚未监测实施工作。但是，对于 2016 年 12 月发布的修订版人道主义援助指示，达尔富尔地区各州的总体遵守情况仍参差不齐。一个例子是北达尔富尔州对出入 Ayn Sero 实施了限制。机构间特派团前往南达尔富尔州 Deribat 之行已被推迟，原因是安全状况不佳。另外，一个人道主义特派团前往中达尔富尔州洛科洛之行被多次推迟，直至 7 月 5 至 9 日才终于成行。8 月 10 日在尼亚拉联合国人口基金办事处附近，两名身份不明的武装男子劫持了一部属于该办事处的车辆。

签证和结关

35. 政府向达尔富尔混合行动颁发了 742 个签证，持证人包括 445 名军事和警务人员、123 名公务访客、130 名订约人、44 名国际工作人员及家属。有 139 份签证申请的待批时间现已超出 15 天的正常时段，其中一些申请早在 2016 年 1 月就已提出。这些申请的持证人包括 8 名警察、27 名订约人、32 名公务访客、22 名军事人员、40 名文职人员、10 名联合国志愿人员。仅向混合行动人权科发放了 1 份签证，仍有 21 份申请待批。人权科的空缺率仍达 46%。国际文职人员总体空缺率为 16%，其中 5.4%是因为等待发放签证。

36. 苏丹当局分期逐步放行了运抵苏丹港的口粮集装箱。然而，114 批特遣队所属和联合国所属装备仍未结关，其中有些装备早在 2015 年 4 月便已运抵。这些批次的货物包括 1 部装甲运兵车、10 部车辆、通信和信息技术设备、发电机、水下泵、车辆备件。这些拖延导致部队派遣国和警察派遣国支付了滞期费，还因检查、修理设备而支付了其他费用。此外，该国政府对于 2016、2017 年海运进口的货物也未颁发免税证书。政府后来告诉混合行动免税证书已被新制度取代。

六. 达尔富尔混合行动在实现战略目标方面的进展

保护平民

37. 达尔富尔混合行动已在整个任务区开始实施经修订的保护平民战略。其综合实地保护小组在西达尔富尔州执行了 37 次任务，在北达尔富尔州执行了 21 次，在中达尔富尔州执行了 3 次。此外，针对妇女保护网络在混合行动支持下查明的妇女所面临紧迫威胁，各保护小组也采取了行动，包括由混合行动警察和军事人员加紧实施每周巡逻，保护打草拾柴的妇女。

38. 在西达尔富尔州，境内流离失所者和农民就有人对其实施骚扰、恐吓、不准其进入农场提出投诉；一些妇女则报称自己在拾柴时受到牧民的骚扰。对此，达尔富尔混合行动与 El Geneina 所有境内流离失所者营地的妇女团体进行了会商，收集了事件多发地点、时间、日期等具体细节，为提高可见度而调整了军事人员和警察的巡逻计划。在中达尔富尔州的 Thur，综合实地保护小组进行了一次核查巡逻，调查了 6 月 10 日 Wisa 地区境内流离失所者遭袭事件。这些小组与地方安全委员会进行了会商，随后该委员会与阿拉伯社区和国内流离失所者举行了一系列会议，努力使局势正常化。此后，混合行动对该地区开展了后续访问，每周至少两次。在北达尔富尔州，小组访问了科尔马境内流离失所者营地及周围村庄，因为当地居民就有人在其从事农业活动时实施骚扰和恐吓提出了投诉。对此，混合行动制定了计划，准备在收获季节(6 月至 10 月)对农业地区加强保护。计划内容包括：对牧民、农民、境内流离失所者加强有关农场保护问题的宣传互动；与地方当局和作物保护委员会定期举行安全会议，提高当地社区的认识；与境内流离失所农民协商，增加农业保护巡逻次数、延长巡逻时间。在南达尔富尔州 Menawashi 及阿贝歇湾地区，境内流离失所者和其他利益攸关方也提出了安全方面的问题，因为农耕季节业已开始。在 Shataya 地区，混合行动与人道主义机构合作，努力振兴恢复基本社会服务，为 256 个回返者家庭提供支助。苏丹安全部队应混合行动请求部署至该地区，为缓和紧张局势开展调解工作。

39. 混合行动军事人员共进行巡逻 17 190 次，包括保护平民巡逻 8 889 次，其中短程巡逻 6 291 次、远程巡逻 391 次、夜间巡逻 2 207 次。混合行动访问村庄共 4 162 次，访问境内流离失所者营地 2 113 次。另外，混合行动警察为保护平民人身安全共进行巡逻 5 005 次，其中在流离失所者营地建立信任的巡逻 2 367 次，另有 2 638 次巡逻是为了应对国内流离失所者的安全需要，特别是从事营地外生计活动的妇女和儿童的安全需要。此外，混合行动警察还与社区警务志愿人员共同开展巡逻 537 次。这些巡逻有助于监控安全状况，为流离失所者营地建立安全、有保护的环境。

40. 混合行动与人道主义机构协调，为联合国各机构、基金和方案、民间社会、人道主义伙伴提供往返护送 365 次，支持其提供人道主义援助，监测人道主义援助情况，评估人道主义状况，核查任务执行情况，在雨季前将人道主义物品存储于混合行动队部。这些护送行动所涉活动包括：人道主义机构间评估团、国际移民组织登记特派团前往杰贝勒马拉赫的洛科洛、戈罗；由 87 辆卡车组成的 11 个世界粮食署(粮食署)后勤车队运送 1 947 吨粮食和 46 吨非粮食物品，地点主要在北达尔富尔州。混合行动还继续在不同地点为粮食署仓库提供安全保护，包括在北达尔富尔州的法希尔、索托尼。此外，混合行动还继续每日护送人道主义水务、个人卫生、环境卫生合作伙伴从 Kube 向索托尼的收集站送水。同样，混合行动还为人道主义人员每周两次在北达尔富尔州的索托尼与卡布卡比亚之间运送物资提供武装护送。2016 年 5 月以来该地的道路一直禁止商用卡车通行。

41. 达尔富尔混合行动继续与当局接洽，请其按照义务尊重、保护平民权利，消除有罪不罚现象。6 月 20 至 22 日，与政府共同培训了包括 2 名女警官在内的 30

名监狱管理人员，内容是人权和监狱管理专业事项。此外，6月29和30日，中达尔富尔州扎林盖20名检察官和警方调查人员就国际公平审判标准和调查接受了培训。

42. 达尔富尔混合行动继续促进在缺少检察官的地区迅速部署流动检察官，但此举因缺少资金而推迟。混合行动还强调有必要加强在达尔富尔所犯罪行特别检察官办公室。2016年7月的部级指令责成该办公室调查和起诉在达尔富尔发生的所有强奸案。然而目前这些案件仍在由普通法院审理。例如，西达尔富尔州少年法院于7月3日和10日审判了1名被控强奸两岁女童的成年男子。

43. 在性别平等事务方面，达尔富尔混合行动于7月5日和6日分别访问了中达尔富尔州哈米迪亚、南达尔富尔州卡斯、Erly Alfaneeya的境内流离失所者营地，就保护妇女问题开展了监测工作。6月14日在扎林盖，混合行动为18名苏丹女警官举办了为期3天的讲习班，内容是如何预防、应对性暴力和性别暴力。6月19日在南达尔富尔州尼亚拉会晤了在达尔富尔所犯罪行特别检察官。该检察官确认遇到的困难包括女性受害者不报案，因为害怕背负污名和遭受报复。检察官还强调需要为解决这些问题开展协作。

44. 达尔富尔混合行动为使地方上对儿童保护问题提高认识和责任心，开展了6次培训和宣传活动，参加者包括155名社区成员(其中男性61人、女性94人)。在混合行动倡导下，苏丹武装部队7月9日就调查快速支援部队据称在南达尔富尔州Jourouf村招募一名14岁男孩一事披露信息，确认在最近招募的人员名单中找不到该儿童的姓名。

45. 在达尔富尔混合行动与联合国开发计划署(开发署)、苏丹解除武装、复员和重返社会委员会的共同支持下，为2014年以来复员的3000名前战斗人员中仍待处理的1400人启动了第二阶段重返社会进程。6月12日至15日，中达尔富尔州扎林盖42名已复员前战斗人员参加了重返社会活动。此外，6月14日为南达尔富尔州尼亚拉300名已复员前战斗人员启动了重返社会活动。7月25至27日，在法希尔也针对300名前战斗人员启动了类似工作。重返社会援助包括发给小企业开办装备包、农具，提供牲畜，举办畜牧培训活动。此外，混合行动还在达尔富尔州各地12个地点继续执行26个社区稳定项目，参加者包括2255名青年(其中男性1142人、女性1113人)。项目内容包括生计发展、职业技能培训、基础设施建设、支持法治机构，目标是防止平民被武装团伙或犯罪团伙招募。本报告所述期间完成了若干速效项目，包括6月21日向朱奈纳广播电台外联和培训中心移交设备，还包括7月6日在西达尔富尔州向阿尔达马塔监狱移交妇女宿舍及厨房。

46. 在达尔富尔州各地，特别是杰贝勒迈拉附近地区，达尔富尔混合行动继续应对战争遗留爆炸物所造成的威胁，为此部署了应急小组。这些小组在61个危险区进行了评估、处置作业，销毁了1840件未爆弹药。这些行动打通了原来无法进入的地区，使混合行动得以安全巡逻、提供人道主义援助，也使当地受影响社区增强了安全。

支持包容各方的和平进程

47. 在本报告所述期间，非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表杰里迈亚·金斯利·马麻波拉继续支持达尔富尔和平进程。6月9日，联合特别代表在巴黎会见了苏解/米纳维派和正义与平等运动的领导人明尼·米纳维和吉布里尔·易卜拉欣，这两个团体此前曾于5月和6月在北达尔富尔州和东达尔富尔州与政府发生冲突。双方都声称，自己没有违反单方面停火，冲突是由政府部队引发的，只有双方商定的停火才能保证长期持久地停止敌对行动。不过，双方同意发表声明，重申各自承诺将寻求通过谈判解决冲突。

48. 6月10日，在巴黎举行的另一场会见中，阿卜杜勒·瓦希德指出，他将履行自己在5月向联合特别代表作出的承诺，发布公告以澄清自己所领导的运动对和平解决冲突的立场。该公告目前尚未发布。

49. 7月2日，在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议期间，联合特别代表向非洲联盟高级别执行小组主席塔博·姆贝基总统通报了政府和各派运动对恢复会谈的立场。他们讨论了应苏解/米纳维派和正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派的请求，就停止敌对行动一事与政府举行另一轮会谈的前景，但这取决于两个派别对停止战斗的切实承诺。

50. 为支持达尔富尔内部对话和协商，达尔富尔混合行动于7月25日和26日在南达尔富尔州尼亚拉南部、8月1日和2日在尼亚拉北部和北达尔富尔州 Kornoï 协调举行了三次地方一级协商。每次协商大约有150人与会，分别代表民间社会、境内流离失所者、本地原有行政当局、宗教领袖、游牧民、农民、妇女、青年和学术界，就治理、安全、发展、正义、和解及土地相关事务等一系列问题展开讨论。截至8月，68个地方一级区域中有67个举行了协商。

缓解部族间暴力

51. 达尔富尔混合行动与苏丹当局、联合国国家工作队和其他利益攸关方协作，继续支持调解达尔富尔各地的部族冲突。为此举行了六次会议，鼓励各方和平共处，支持执行各团体相互之间，包括中达尔富尔州萨拉马特人与米塞里亚人(6月6日、12日和28日)、东达尔富尔州玛丽亚人与雷扎伊加特人(6月26日)以及南达尔富尔州基米尔人与雷扎伊加特人(6月18日)和法拉塔人与马萨利特人(6月19日)之间签署的和平协议。

52. 6月12日，萨拉马特人与米塞里亚人在中达尔富尔州违反了相互之间的和解协议，达尔富尔混合行动随即推动萨拉马特部落领导人与地方当局合作，以加强法治，并防止出现进一步违反协议的行为。6月26日，达尔富尔混合行动参加了玛丽亚人本地原有行政当局与来自东达尔富尔州埃代因的雷扎伊加特人代表团为加强双方关系而在阿布卡林卡举行的会议。6月19日和7月8日，达尔富尔混合行动与 Masteri 和 Umsebeka 的本地原有行政当局在西达尔富尔州散发了5月15日在朱奈纳举行的和平共处会议的成果文件。

53. 为了防止与季节性耕作有关的部族冲突，达尔富尔混合行动多次组织本地原有行政当局、和平共处和农业保护委员会、农民、游牧民、地方当局和部族领袖以及联合国国家工作队举行会议，其中包括北达尔富尔州两次(6月14日和29日)、西达尔富尔州三次(6月5日和20日及7月6日)、中达尔富尔州两次(6月5日和21日)、东达尔富尔州两次(7月4日和8日)。达尔富尔混合行动还分别在北达尔富尔州塔维拉和科尔马(7月9日和11日)、西达尔富尔州 Umsebaka(7月12日)、东达尔富尔州埃代因(7月12日)、南达尔富尔州 Bulbul Tembisco 行政单位(7月19日)为农民和牧民举办了五次和平共处论坛。论坛与会者讨论了诸如对话论坛、社会和平宣传活动、牲畜迁徙路线标界和旨在提高用水便利的社区项目等一系列缓解措施。

七. 战略报告审查建议执行工作进展

54. 达尔富尔混合行动在按照第 2363 (2017)号决议落实自身重组方面取得了进展。它与秘书处协作，为按期完成第一阶段重组设计了新行动构想和重组计划。主管维持和平行动副秘书长于7月19日至23日访问了苏丹，并接触了政府官员、达尔富尔混合行动人员和其他合作伙伴，以便推进战略报告审查各项建议的执行工作。达尔富尔混合行动还在国家一级与政府互动协作，包括于8月6日会晤了5位州长中的4位，讨论混合行动的新结构和新重点。

部队和警察缩编及重组对保护需求和人权的影响

55. 达尔富尔混合行动第一阶段重组业已开始，涉及关闭 11 个队部和将军事人员人数从 15 845 人减至 11 395 人、警务人员人数从 3 403 人减至 2 888 人。六个队部预计最迟将在 8 月底关闭。除了正在清理自己特遣队所属装备的后卫人员之外，部队已从西达尔富尔州弗罗布兰加和哈比拉撤出。有一个营已于 7 月 22 日完成撤离杰奈纳，随后将遣返其特遣队所属装备。位于东达尔富尔州穆哈吉里耶和沙里亚及北达尔富尔州梅里特、马利哈、蒂内和乌姆卡达达的部队已接到调动命令。

56. 在 11 个正在关闭的队部中，位于西达尔富尔州弗罗布兰加和哈比拉，东达尔富尔州穆哈吉里耶，北达尔富尔州蒂内、法希尔-2(阿布舒凯)、马利哈、梅里特和乌姆卡达达，南达尔富尔州图卢斯和埃德埃福尔桑等地的 10 个队部已调出单派警察。剩余最后一个位于北达尔富尔州法希尔的 Zamzam 队部将最迟在 9 月开始关闭进程。一个建制警察单位已于 8 月 14 日由埃代因调往沙里亚，负责从撤离部队手中接管营地安全。

杰贝勒迈拉工作队

57. 第 2363(2017)号决议通过后，达尔富尔混合行动于 7 月 2 日向政府提出正式请求，寻求对方为混合行动重组提供合作，包括协助在中达尔富尔州戈洛设立一个新队部。同时，达尔富尔混合行动还制定了杰贝勒迈拉工作队的部署计划，包括获赠队部所需土地之后的总部安排。目前也正在拟订杰贝勒迈拉地区的保护战略，以确保与人道主义伙伴协调，并按照该地区具体需求安排军事和警务活动。

截至 8 月 15 日，政府尚未作出答复。秘书处将与非洲联盟合作，继续动员并敦促当局，使之认识到必须迅速协助在戈洛设立队部。安全理事会将定期获悉关于该事项的最新情况。

文职人员配置审查

58. 维持和平行动部和外勤支助部于 7 月 31 日至 8 月 6 日派遣一个小组到访达尔富尔混合行动，以便基于混合行动就自身人员配置需求开展的自我评估和提出的建议，并参照跟进总部一级的协商和审查，审定文职人员配置审查的结论和建议。达尔富尔混合行动文职人员人数拟将比照混合行动的新兵力上限和新结构按比例减少，该人员减少计划将列入最迟在 9 月 8 日提交的混合行动 2017/18 年度修订预算。

达尔富尔混合行动-联合国国家工作队保持达尔富尔和平联合筹资战略

59. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队借鉴达尔富尔混合行动战略审查、2017 年 4 月 25 日完成的《2018-2021 年联合国发展援助框架》、2017 年 5 月审定的 2017-2019 多年期人道主义战略和 2017 年人道主义应急计划，正在拟定新的 2017-2019 年期间综合战略框架，以阐明在达尔富尔混合行动缩编背景下的共同优先事项，确立为巩固达尔富尔和平作出辅助努力的方向。新框架基于外地一级协商而定，将为联合国保持达尔富尔和平提供战略指导，并将特别注重推动法治和人权、持久解决流离失所问题、建设和平促进社区安全。

60. 在 2014 年实行精简之后，达尔富尔混合行动终止了许多任务，其中诸如性别问题和艾滋病毒/艾滋病方面的任务仍处于暂停状态；这导致联合国国家工作队在自己相关的领域缺乏可用资源，严重妨害了对巩固和平的支助。综合战略框架预计最迟将在 8 月底完成，其后达尔富尔混合行动和国家工作队将制定共同筹资战略，以调动资源用于执行工作。该筹资战略将阐述的内容包括：如何促进过渡进程和倡议的国家自主权、关键任务在地理和时限上的优先次序确认和排序、战略宣传和外联、就使用维持和平预算中的方案供资展开进一步对话以及向国家工作队伙伴转移人员、资金和其他资产，以确保建立充足的能力，弥补一旦达尔富尔混合行动推进缩编而可能出现的缺口。

八. 财务问题

61. 大会 2017 年 6 月 30 日第 71/310 号决议授权秘书长为达尔富尔混合行动 2017 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付总额不超过 4.860 亿美元的款项。

62. 截至 2017 年 8 月 10 日，达尔富尔混合行动特别账户的未缴摊款共计 4.614 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总计 47.219 亿美元。

63. 按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2017 年 4 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 3 月 31 日。

九. 意见

64. 十年前，联合国协同非洲联盟，开始规划向达尔富尔部署多层面维持和平特派团。由于当地地形复杂、实地条件有限，通过包容对话解决冲突的政治进程踟蹰不前，达尔富尔混合行动的成立困难重重。今天，达尔富尔混合行动已启动第一阶段缩编，但引发冲突、造成混合行动运作困难的一些问题和条件同样存在，尽管自最初以来冲突的其他方面已发生变化。叛乱团体在很大程度上受到削弱，不过 5 月和 6 月期间仍有小规模冲突再次爆发并持续不断。暴力争夺土地、水和其他稀缺资源等引发达尔富尔冲突的根本原因继续存在，并威胁着达尔富尔人民的生活，而冲突造成的后果，特别是大规模的长期流离失所，导致当地安全和资源管理变得更为复杂。政府通过动员和武装民兵对抗叛乱的战略加剧了族裔间紧张，甚至损害了地方政府建立并维持法律和秩序的权威。平民(包括境内流离失所者)、妇女和儿童在这种情况下特别容易受到伤害，既无法维持生活，也无法返回家园而不必害怕遭受恐吓、迫害、强奸和其他形式的暴力甚至是武装民兵等方面的杀戮。

65. 武装民兵所涉问责问题和更广泛的安全部门改革事务十分复杂，但对达尔富尔的稳定和平民保护至关重要。我鼓励政府根据《多哈达尔富尔和平文件》探讨采取各种措施，优先推进民兵解除武装和安全部门改革。同样重要的是，余留的根据《多哈文件》所建各委员会和基金应确定今后的步骤，民族团结政府则应提供充足的资源和政治支持，以完成艰巨的剩余工作。

66. 政府与未签署《多哈达尔富尔和平文件》的各派运动举行实质性谈判的前景依然遥不可及。政府坚持认为谈判应以《多哈文件》为基础，但未签署该文件的各派运动似乎无一承诺按此条件恢复会谈。各方继续在苏丹境外进行初步协商，而其支持者与此同时却在境内流离失所者营地中苦苦挣扎。政府和未签署《多哈文件》的各派运动的领导人有责任化解各自对该文件所作规定的意见分歧，因为这仍是消除达尔富尔人民不满的关键所在。我敦促政府和各武装运动履行各自关于停止敌对行动的单方面声明，在非洲联盟高级别执行小组的促成下，借助联合国苏丹和南苏丹问题特使及达尔富尔问题联合特别代表兼达尔富尔混合行动负责人的支持，迈向和平进程的下一阶段。

67. 治理改革正在继续按照全国对话成果推进，其中的关键是必须继续努力，确保该进程包容、透明。同样关键的是，新的国家机构，无论是在民族团结政府一级还是在达尔富尔各州一级，都必须支持执行《多哈文件》的剩余规定。达尔富尔混合行动将继续在这方面与苏丹当局互动协作。同样，也必须作出进一步努力，将国家权力扩展到达尔富尔各地，尤其是达尔富尔混合行动正在撤出的地区，以确保保护平民、境内流离失所者安全自愿返回、政府包容并可持续地建设和平。

68. 在这方面，我呼吁政府、捐助国和其他合作伙伴为达尔富尔建设和平活动划拨充足的资源。联合国国家工作队将主导开展妇女、女童和儿童保护方面的努力，为新的综合战略框架中概述的促进法治、持久解决办法和社区稳定的努力添砖加瓦。必须为国家工作队支持这些横向专题调动资源，这是联合国在达尔富尔开展

集体努力的基石。尽管如此，苏丹当局有义务通过国家和地方预算为达尔富尔提供基本服务、增加当地谋生机会。如果达尔富尔混合行动的最终缩编没有辅以适当机制来满足实现可持续和平的这些基本条件，那就意味着这场冲突的根源和后果仍未得到化解，进而会带来再次爆发冲突的风险。

69. 我们将尽一切努力来推进达尔富尔混合行动缩编，但按时完成这项工作却少不了苏丹政府的合作。这种合作不仅包括为达尔富尔混合行动关闭队部、遣返和调动人员提供后勤和安全保障，而且也包括在戈洛为作为混合行动新战略关键构成部分的杰贝勒迈拉工作队设立新队部。我敦促政府批准为在戈洛设立新临时行动基地提供土地，并为迅速部署工作队颁发许可文书。我也呼吁政府加速解除未决业务限制，包括发放待发签证，协助清关放行剩余集装箱，并根据部队地位协定为达尔富尔混合行动的海上进口货物颁发免税许可。这一点尤为必要，因为达尔富尔混合行动的规模将在今后几个月大幅缩小。我期待政府保持达尔富尔混合行动审查进程的积极风格，承担起这方面的所有义务，并满足受影响平民人口的所有紧迫保护需求。

70. 最后，我要感谢联合特别代表杰里迈亚·金斯利·马麻波拉以及达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和人道主义界的所有人员继续为改善达尔富尔人民的生活不懈努力。我还要赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆、前总统塔博·姆贝基和非洲联盟高级别执行小组的阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔为解决苏丹的冲突不懈努力。

