



安全理事会

Distr.: General
21 July 2017
Chinese
Original: English

2017 年 7 月 18 日瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭常驻联合国代表给秘书长的信

瑞典和乌拉圭作为妇女与和平与安全问题非正式专家组联合主席，与大不列颠及北爱尔兰联合王国密切合作，谨此提交 2017 年 5 月 4 日在也门举行的妇女与和平与安全会议的摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

大使

奥洛夫·斯科格(签名)

大使

马修·里克罗夫特(签名)

大使

埃尔比奥·罗塞利(签名)



2017 年 7 月 18 日瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全问题非正式专家组

2017 年 5 月 4 日也门会议的摘要

2017 年 3 月 23 日，妇女与和平与安全问题非正式专家组在也门举行了第一次会议，讨论妇女与和平与安全问题。安理会成员听取了秘书长也门问题特使和联合国也门驻地协调员和人道主义协调员的情况简报。瑞典外交部长宣布会议开幕。她强调非正式专家小组必须向安全理事会专家提供实地的专门知识和最新的信息和分析，并欢迎也门妇女和平与安全议程，这是由也门民间社会代表起草的，并于 2016 年 11 月与秘书长、特使、安理会及和平进程提案国分享。她特别强调妇女参与和平进程的重要性，政治解决办法必须包括妇女以确保可持续的和平与发展。

在 2013/14 年度举行的也门全国对话会议见证了妇女的参与达到了前所未有的程度，并为未来宪法缔结了各项重要的协议。然而，这一势头为武装冲突打乱，继之以两年的暴力和排斥性政治。根据对话会议商定的结果，特使办公室已继续要求各方确保他们派出参加各轮和平谈判和政治对话的代表至少 30% 为妇女，同样的比例应适用于一个民族团结政府，但各方尚未响应这一呼吁。例如，2016 年在科威特的和平谈判中，28 名代表里只有 3 名是妇女。2015 年 9 月，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)曾帮助发起了一个有 60 名成员的民间社会和政党妇女网络——也门妇女安全与和平契约，特使将其视为他和他团队从地方治理到安全管理、缓和局势、营养不良和谈判的其他议程项目等一系列广泛问题的咨询和协商的固定来源。

妇女署代表总结了也门妇女所契约过去六个月里该网络八次会议的优先事项：立即停火和政治解决办法高于军事办法；人道主义援助迅速和不受阻碍地通行及公平分配的必要性；在包容和包括妇女在各级政府的重要代表性在内的全国对话会议成果基础上恢复全面和平谈判。该网络反复强调，平民最先受到禁运的影响，女性为户主的家庭在社会福利基金的支持被中断后受影响最严重，在也门该基金有 150 万受益者。

各位发言者强调了人道主义危机对妇女和女孩的影响。在冲突刚爆发时，也门已经在性别平等排名中排在最后，冲突爆发之后六个月，性别暴力事件增加了 70%。据估计，300 万生育龄妇女和女孩正面临性别暴力的危险。大规模的国内流离失所在流离失所者和东道社区引起了负面的生存策略，例如童婚和强迫卖淫。有人关切移民、人口贩运和在也门活动的武装团伙与冲突有关的性暴力行为之间可能存在的联系，但由于耻辱、污名和害怕报复、缺乏服务覆盖面和服务提供者不被要求向警方报案，此类案件的举报严重不足。几乎没有受过专业培训的医疗人员可以应对性暴力，对于强奸也没有任何临床管理的国家准则。只有 45% 的保健设施在运作。仅仅两年时间，冲突已逆转了二十年的教育发展，也门妇女文盲比例预计将从几年前的 50% 上升到 66%。在一些地区，30% 以上的流离失所家庭

户主为妇女，比此次危机之前的 9%有显著升高。这些家庭遭受了更为严重的粮食无保障状况，并且每月收入大幅减少。

特使回应了有关面对这些挑战的能力问题，说他的办公室正在设立一个妇女与和平与安全问题咨询股，但仅有一年的预算外供资。人道主义国家工作队自 2015 年 4 月以来拥有一名人道主义性别问题高级顾问，并将保护和性别问题作为国家工作队 2017 年工作计划的基石，提高了在其评估和项目中对性别敏感问题的认识水平，并在大多数人道主义群组中特别注意收集按性别分列的数据。性别暴力问题子群组由 30 个组织构成，已在 22 个省中的 19 个省开展业务，其协调员驻扎在北部的萨那和荷台达及南部的亚丁。该子群组去年曾提出了 900 万美元的方案申请，但仅收到其中的四分之一。

与会者和专家组秘书处的建议包括：

(a) 向人道主义呼吁供资，将产妇保健、计划生育和性别暴力服务升级为应急反应的优先事项，与其他挽救生命的干预措施等同。具体干预措施应包括免费接受计划生育服务、为紧急情况下生殖健康和强奸临床管理提供更多的最低初步成套服务、紧急产科护理和为流离失所的妇女和女孩为户主的家庭提供安全住房和物质支持；

(b) 促进也门各地妇女参加 2017 年 4 月在日内瓦的部长级认捐会议和其他国际论坛；

(c) 为与冲突有关的性暴力现象建立监测、分析和报告安排，同时特别注重其与移民和人口贩运之间的联系；

(d) 请安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会根据第 2242(2015)和第 2331(2016)号决议，确保在其关于也门的评估、技术援助和建议中纳入性别平等的考虑；

(e) 建议在今后就也门问题专家小组任务期限的谈判中，在有关违反适用的国际人权法作为列名标准的问题上，加入“包括性暴力和性别暴力”的语句，并加强该小组处理性别有关问题的能力。目前该问题由一名专家负责，他同时还负责许多其他领域；

(f) 确保可持续的资金，以支持特使办公室在妇女与和平与安全领域的的能力；

(g) 今后安全理事会关于也门的决定、决议、主席声明、向新闻界发表的声明或其他类型的声明应包括：

(一) 呼吁冲突各方确保至少 30%的妇女代表参与所有和平谈判并包括有一个全妇女独立跨党派的代表团；

(二) 谴责针对妇女权利活动家和妇女人权维护者的一切袭击，并要求建立监测和报告机制使妇女活动家能够安全地报告她们的人身安全关切；

(三) 呼吁联合国及其捐助者确保人道主义行为体获得系统的性别平等专门知识，并使性别分析和评估成为常规；

(四) 回顾《武器贸易条约》规定的现有义务，呼吁停止转让武器给有可能犯下或助长严重违反国际人道主义法行为的各方。这一建议已由各妇女组织在其有关也门的报告中多次重复述及。

共同主席承诺与相关的也门各利益攸关方分享这些建议，并承诺在六个月后再次举行会议。
