



## 秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2017 年 3 月 2 日至 5 月 16 日期间的报告

### 一. 引言

1. 本报告叙述联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)最近三个月根据安全理事会第 350(1974)号决议所载任务开展的活动,任务期限由其后各项决议延长,最近一项是第 2330(2016)号决议。

### 二. 行动区局势和部队活动

2. 在本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火得到维持,但阿拉伯叙利亚共和国的冲突仍在继续,造成环境持续动荡。发生了一些违反《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)事件,将在下文中详细叙述。阿拉伯叙利亚武装部队和非国家武装反对派团体在布拉沃一侧隔离区和限制区使用重型武器交火。各武装团体,包括列名恐怖主义团体沙姆法塔赫阵线(原努斯拉阵线)<sup>1</sup>和效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的哈立德·本·瓦利德军,<sup>2</sup>继续在观察员部队行动区交火。叙利亚武装部队和军事装备以及观察员部队以外其他武装人员和军事装备在隔离区的存在,违反了《部队脱离接触协定》。安全理事会第 2330(2016)号决议再次强调,隔离区内不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽力维持停火,确保依照《部队脱离接触协定》恪守停火,并对观察到的所有违反停火线行为提出报告。所有向隔离区或停火线对侧开火以及人员穿越停火线事件,都是违反《部队脱离接触协定》的行为。特派团团长兼观察员

<sup>1</sup> 2016 年 7 月,努斯拉阵线宣布更名为沙姆法塔赫阵线,并宣布与基地组织断绝关系。

<sup>2</sup> 耶尔穆克烈士旅和穆萨纳伊斯兰运动合并,最早于 2016 年 4 月 12 日宣布。2016 年 5 月 24 日,公开消息来源报道,两个团体在“哈立德·本·瓦利德”旗下开展行动。据评估,这一组合与伊黎伊斯兰国有关联。



部队指挥官继续在与双方的定期互动中，呼吁双方保持克制，防止出现任何可能导致局势升级的误判。在应对炮火外溢和报复性开火事件时，尤其应该避免误判。

4. 在本报告所述期间，穿越停火线的军事活动有所增加。5月13日，观察员部队在赫尔曼山大院附近的隔离区观察到，三名以色列国防军人员坐在一辆车内，此举违反了《部队脱离接触协定》。其中两人下车离开约十分钟，之后三人和车辆都返回了阿尔法一侧(以占戈兰)。

5. 在本报告所述期间，发生一起外溢炮火穿越停火线事件。4月21日，联合国人员在22号联合国阵地以北约两公里处，观察到剧烈爆炸造成的痕迹。经接洽，调查组于次日4月22日进入现场，但仅收集到基本证据。这项证据表明，造成痕迹的可能是布拉沃一侧发射的一枚105毫米或120毫米口径炮弹。观察员部队也观察到，使用了M557点引爆线。

6. 叙利亚官员称，以色列国防军对炮火外溢作出反应，向汉阿尔纳贝区域停火线对侧进行了空袭。观察员部队无法确认以色列国防军的这一空中行动，也无法确认向停火线对侧的开火。叙利亚官员表示，由于以色列的报复行动，阿拉伯叙利亚武装部队隔离区内的军事行动被迫停止。

7. 在本报告所述期间，公开和政府的消息来源报道和报告了以色列在阿拉伯叙利亚共和国境内的另外几起空袭事件或空中行动。观察员部队没有观察到并且无法核实下列空中行动的发射点和命中点。3月17日，公开消息来源报道，以色列国防军飞机进入叙利亚领空，对Tadmur(Palmyra)区域的目标进行袭击。另有报告称，作为报复行动，发射了数枚防空导弹，有媒体表示一架以色列国防军飞机被击落。以色列国防军随后证实了这一行动，但否认军机被击落，并证实发射防空导弹触发了以色列反火箭警戒系统。3月19日，据报对汗阿尔纳贝的空袭造成布拉沃一侧限制区一人死亡。公开消息来源报道，空袭任务由一架以色列国防军无人机执行。3月21日，公开消息来源报道，一架以色列国防军无人机在库奈特拉地区被击落，以色列国防军证实了这一报道。4月23日，公开消息来源报道，以色列国防军对距离福瓦尔营地约两公里的叙利亚国防军训练营地发动袭击，造成三人死亡，两人受伤，报道称这次行动是对4月21日炮火外溢事件的报复。4月27日，公开消息来源报道，以色列国防军对大马士革机场发动空袭。据报，在所有袭击行动中，打击目标是真主党或其关联方。

8. 在本报告所述期间，观察员部队继续对隔离区内的护堤(土方工程)表示关切。护堤长两公里余，似乎为Hamidiyah al-Jadidah和Jubbata al-Khashab走廊的人员流动提供了便利。据指出，护堤至少在一个地点穿越停火线，由武装团体使用，隔离区因此成为阿拉伯叙利亚武装部队的目标。在这种情况下，更接近停火线和技術围栏的地方可能继续遭受炮火袭击，特别是间接袭击。在本报告所述期间，观察员部队观察到武装团体在技术围栏和停火线附近的行动事件有不断增加的趋势。4月21日和26日，一台自行榴弹炮及六名武装分子和支援车辆向阿拉伯叙利亚武装部队控制区发射了五枚高爆炸弹。发射位置位于技术围栏附近的前60A号联合国阵地。叙利亚当局指出，爆炸造成汗阿尔纳贝平民伤亡，阿拉伯叙利亚国防部队的反应能力受到制约，因为以色列国防军一定会对外溢炮火作出反应。

9. 观察员部队评估认为，武装团体的军事活动，包括停火线和技术围栏附近的开火行动，是有意要避免阿拉伯叙利亚武装部队的报复。他们的活动将把火力引向停火线，将加大阿尔法一侧平民和联合国人员的风险。
10. 观察员部队继续观察到，以牧羊人为主的平民每天穿越停火线从布拉沃一侧前往阿尔法一侧。在本报告所述期间，以色列国防军士兵和布拉沃一侧人员的互动继续进行。3月15日在阿尔法大门和齐瓦尼营地附近以及4月20日在54号观察所附近，都观察到了这种互动。
11. 相对于上个报告期间，以色列国防军士兵与布拉沃一侧人员，包括来自赫尔曼山 Bayt Jinn 孤立地区人员的互动大大增加。在本报告所述期间，观察员部队观察到16次以色列国防军与无名人员的互动，其中2月三次，3月三次，4月上升到八次，5月到目前为止一次。这种互动方式相似，发生在赫尔曼山接近以色列国防军阵地的同一区域。武装和非武装无名人员牵着骡子走近以色列国防军阵地，与以色列国防军人员见面并进行互动。在一些情况下，观察到人员用品向两侧移动。无名人员和骡子无一例外都返回了布拉沃一侧。3月28日和5月8日，观察员部队人员观察到非武装无名人员牵着没有负载的骡子行走。
12. 观察员部队从观察中无法确认或核实上文所述互动的性质。以色列国防军表示，互动属于人道主义和医疗性质。
13. 如观察员部队以前报告，部队担心这种互动会加剧武装团体和阿拉伯叙利亚武装部队发生冲突的风险，包括在赫尔曼山，可能使联合国人员遭遇间接炮火。5月5日，戈兰观察员小组人员听到枪声警告，然后两名无名人员在赫尔曼山大院用小武器朝他们开火。观察员部队评估认为，开火是为了警告部队人员不要对该地区进行观察。这种活动突显了赫尔曼山行动环境的风险。
14. 3月30日，经与红十字国际委员会代表合作，一名1月5日在73号联合国观察所附近地雷事件中负伤的平民牧羊人，在以色列接受治疗后返回布拉沃一侧。观察员部队与以色列国防军协调，将人员从阿尔法一侧经赫尔曼山转移到布拉沃一侧。在整个转移过程中，观察员部队一名医务人员始终对受伤的牧羊人进行医疗观察。然后，他被移交给叙利亚当局。牧羊人在大马士革继续康复，最后回到了在哈达尔的家庭和社区。观察员部队赞扬《部队脱离接触协定》双方展示人道主义精神，使事件圆满结束。
15. 在叙利亚冲突持续不断的情况下，隔离区和限制区北部哈达尔和特勒哈玛利亚附近武力行动仍在继续，这个又被称为“城堡”的地区仍然存在争议。在本报告所述期间，Mazra'at Bayt Jinn 和 Mughur Al Mir 两镇组成的 Bayt Jinn 孤立地区的武力行动也在继续。
16. 在整个报告所述期间，赫尔曼山大院保持稳定，仅发生了上文所述的5月5日开火事件。随着天气情况的改善，跨线流动有所增加，3月有两起，4月三起，5月四起。

17. 在布拉沃一侧隔离区和限制区的中心地带，武装团体和阿拉伯叙利亚武装部队之间的武力活动保持较低水平，但不断有直接间接开火的报道。在阿拉伯叙利亚武装部队阵地附近前线，继续观察到向 south Gharbiyah、库奈特拉和 Umm Batinah 以及 Al Samdaniyah 争议地区内武装团体所占阵地开火的行动。

18. 在非国家武装团体控制的布拉沃一侧隔离区和限制区南部大部地区，耶尔穆克烈士旅/哈立德·本·瓦利德军一方与自由叙利亚军和沙姆法塔赫阵线(原努斯拉阵线)一方继续发生冲突。2月20日和5月8日，分别观察到布拉沃一侧限制区军事行动大幅升级。

19. 观察员部队就观察到的违反《部队脱离接触协定》，包括隔离区内未经授权装备存在和向隔离区开火的行为，向双方提出抗议。特派团团长兼部队指挥官提醒双方，有义务遵守《协定》规定，保证实地联合国人员的安全。

20. 在本报告所述期间，四次观察到布拉沃一侧联合国人员在联合国阵地附近挖土排雷。2月11日，4号临时观察所联合国人员观察到一名平民从查理门附近地上捡起物品，放入一个白色盒子回到隔离区。2月14日，53号观察所观察到三人挖土取出地雷，然后朝 Kudnaa 方向走去。3月11日和19日，54号观察所联合国人员观察到数名平民牧羊人打扮的人员，在地面寻找东西并挖出一些物品。

21. 在本报告所述期间，观察员部队观察到七个地点似乎为隔离区及邻近地区的境内流离失所者搭建了487顶帐篷和其他结构。营地人数无法确定，似乎时多时少。由于2014年8月底以来库奈特拉阿尔法一侧和布拉沃一侧之间原有过境点关闭，观察员部队仍然无法与红十字国际委员会合作为两侧的学生开通人道主义过境点。

22. 自2014年9月暂时撤离多个阵地以来并在全面返回隔离区之前，观察员部队继续从隔离区南部赫尔曼山、福瓦尔营地和80号阵地以及阿尔法一侧22号阵地观察隔离区和停火线。观察员部队的行动继续得到戈兰观察员小组中联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的支持，他们在观察员部队的指挥下开展行动，并在阿尔法沿线保持五个固定和四个临时观察所。戈兰观察员小组的行动重点是持续静态观察和局势了解。5月8日，大马士革的戈兰观察员小组在观察员部队排雷行动之后恢复了在赫尔曼山的行动。

23. 观察员部队继续通过戈兰观察员小组，对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行半月一次的检查。阿尔法一侧的联络员陪同检查。考虑到安全局势，布拉沃一侧限制区的检查继续暂停。与过去一样，观察员部队的行动自由几次受到限制，但是观察员部队通过与以色列国防军的接触，减少了联合国人员通过技术围栏前往联合国观察所和阵地时遇到的延误和挑战。

24. 在本报告所述期间，观察员部队于3月21日、28日、29日在停火线10公里内的阿尔法一侧观察到155毫米火炮。在本报告所述期间，联合国人员在阿尔法一侧20公里内的几个地点多次观察到多管火箭炮系统和“铁穹”系统。

25. 经与双方协商，观察员部队继续审视隔离区的情况，评估根据实地情况是否可以分阶段返回隔离区阵地。为此，观察员部队领导于4月2日和5月8日对布拉沃一侧的前联合国阵地和观察所进行了侦察，走访了汗阿尔纳贝的福瓦尔营地、71号观察所，10号阵地、72号观察所、25号阵地和贾巴的56号观察所。观察员部队指挥官并继续对布拉沃一侧的福瓦尔营地和赫尔曼山频繁进行访问和视察。

26. 在本报告所述期间，观察员部队继续根据分阶段计划，推进向布拉沃一侧的有限返回。自2016年11月14日观察员部队在福瓦尔营地重新初步驻扎以来，该计划目前阶段(第1阶段)的工作继续取得令人满意的进展，而且按照部队支助计划相关条件稳步改善，重要基础设施和营房建设继续进行。从行动角度看，营地持续落实安全和防护措施，部署的所有要素已整合成一个协调有效、具有明确指挥和控制的构成部分。3月24日，七辆装甲运兵车在观察员部队部署。这是一项积极的发展，装甲运兵车是加强观察员部队当前行动所需部队保护和机动性的组成要素，在隔离区南部的80号阵地尤其如此。

27. 自2016年11月启动第1阶段以来，没有发现对观察员部队返回福瓦尔营地的任何负面反应。营地周围的武力活动和威胁没有增多，武装团体都没有采取行动蓄意威胁观察员部队在布拉沃一侧的驻扎。不过，在这一积极评估的另一方面，在本报告所述期间，隔离区和限制区的活动数量总体呈现少至中等水平。特派团将继续监测局势，确保观察员部队的保护和人员的安全保障。

28. 3月31日至4月6日，联合国总部一个规划小组访问观察员部队，与部队共同制定备选方案，推进逐步恢复布拉沃一侧的活动。这包括为新成立的机械化步兵连开展机动巡逻制定备选办法——预计该连于2017年7月在观察员部队部署，以及完成安全、军事和后勤/支助需求清单。在条件允许的情况下，将于2017年7月启动计划的下一阶段(第2阶段)，打算机械化步兵连开展从福瓦尔营地到隔离区北部的有限巡逻，初步安排6至8个月的时间。第3阶段打算将观察员部队和戈兰观察员小组总部从大马士革迁至福瓦尔营地，并将部队后备连从齐瓦尼营地迁至福瓦尔营地。还将翻修实体基础设施，并为重新占领所选观察所开展安全准备工作。目前的安全局势动荡不安，因此必须树立进一步依赖现代技术增加机动性的行动构想。这些计划预期观察员部队的兵力将从目前的828人增加到990人，包括机械化步兵连的150人和12名参谋人员。这些计划也考虑到了重新占领52号观察所的需要，以及局势认识和安全方面的问题。观察所在住房和安全条件齐备之前，不会在观察所永久部署戈兰观察员小组军事观察员。2017年5月7日至12日，维持和平行动部军事顾问 Carlos Loitey 中将访问观察员部队，审查了观察员部队继续逐步返回计划，并访问了打算开展巡逻的地区和计划重新占领的选定观察所。

29. 观察员部队继续从大马士革为赫尔曼山阵地和福瓦尔营地运送补给。几乎每天都有观察员部队的车队往返于大马士革和赫尔曼山阵地之间。车队由观察员部队的护送队提供安全保护，并由阿拉伯叙利亚武装部队的一名联络官陪同。观察员部队继续实施增援和撤离联合国阵地和观察所的应急计划，并为阿尔法和布拉沃两侧以及大马士革的联合国人员的搬迁和后撤更新应急计划。观察所、阵地和

齐瓦尼营地的行动基地继续实施风险缓解措施，包括观察员部队军事能力研究报告所建议的部队保护措施。

30. 截至 5 月 15 日，观察员部队共有 832 人，其中女性 30 人。目前部署的人员来自不丹(2 人)、捷克(3 人)、斐济(301 人)、芬兰(2 人)、印度(195 人)、爱尔兰(136 人)、尼泊尔(191 人)、荷兰(2 人)。此外，来自停战监督组织包括 8 名女性在内的 77 名军事观察员协助部队执行任务。

### 三. 安全理事会第 338(1973)号决议执行情况

31. 安全理事会在第 2330(2016)号决议中，促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议，决定将观察员部队的任务期限再延长六个月，至 2017 年 6 月 30 日止，并请秘书长每 90 天提交一次报告，说明局势发展以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。我将根据大会关于叙利亚戈兰的第 71/24 号决议和关于耶路撒冷的第 71/25 号决议，向大会第七十二届会议提交中东局势报告(A/71/328)，阐述为寻求和平解决中东问题，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

32. 自 2008 年 12 月间接和平谈判中断以来，双方一直没有进行谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国恢复和谈、推动和平的前景进一步暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议及其他相关决议中发出的呼吁，和平解决阿拉伯叙利亚共和国冲突，并重新作出努力，实现全面、公正、持久的和平解决。

### 四. 所涉经费问题

33. 大会 2016 年 7 月 12 日第 70/279 号决议批款 4 770 万美元，用作 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间观察员部队的维持费。截至 2017 年 5 月 18 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 680 万美元。所有维持和平行动截至该日的未缴摊款总额为 16.135 亿美元。按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2017 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2016 年 12 月 31 日。

### 五. 意见

34. 我关切地注意到，跨越停火线的军事活动最近出现升级。特别是 4 月 21 日炮火外溢事件和以色列采取的报复行动以及据报以色列国防军在阿拉伯叙利亚共和国进行的其他袭击，可能加剧紧张局势，危及《部队脱离接触协定》。据报，以色列国防军的空袭大多发生在观察员部队责任区以外，尽管如此，《脱离接触协定》双方之间的军事行动增加令人严重关切。我鼓励安全理事会成员支持相关努力，使双方和区域利益攸关方认识到这种对抗和升级的风险以及保持长期停火的必要性。

35. 如观察员部队以前报告，以色列国防军认为，无论炮火源于何处，阿拉伯叙利亚共和国政府都应对殃及阿尔法一侧的外溢事件负责。一如既往，双方务必首先与观察员部队联络，防止停火线两侧局势升级。观察员部队依靠公开消息来源

才能确定蓄意违反《部队脱离接触协定》行为的程度，这是不能接受的。此外，以色列国防军 5 月 13 日明确侵犯停火线的行为进一步加剧了紧张局势。联合国将继续努力，确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火状态得以维持。

36. 我继续严重关切阿拉伯叙利亚共和国目前的安全局势，以及这一局势对叙利亚民众及更广泛区域稳定的影响。叙利亚武装部队和武装团体在布拉沃一侧持续交战，包括沙姆法塔赫阵线等列名恐怖主义团体和哈立德·本·瓦利德军等与伊黎伊斯兰国有关联的武装团体在内的各武装团体在布拉沃一侧隔离区和限制区南部的持续交战，以及以色列国防军向停火线对侧发射导弹，危及以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火，并继续对观察员部队行动区造成严重影响。

37. 隔离区内部署叙利亚武装部队和未经授权的军事装备，违反了《部队脱离接触协定》。叙利亚武装部队和武装团体在目前的叙利亚冲突中继续使用重型武器的行为令人不安，继续严重阻碍观察员部队成功执行任务。我注意到，观察员部队行动区北部交火有所减少，但列名恐怖主义团体和其他武装团体仍然控制着布拉沃一侧观察员部队行动区内大部分的隔离区和限制区。阿尔法和布拉沃两侧之间原有的通道仍然关闭。

38. 隔离区内不应有观察员部队以外的任何军事部队。我呼吁叙利亚冲突各方停止在全国各地、包括在观察员部队行动区的军事行动，并从隔离区撤出所有军事装备和武装人员。

39. 以色列国防军应停止向停火线另一侧开火。以色列国防军向停火线对侧发射导弹，可能加剧两侧之间的紧张局势。阿尔法一侧限制区内持续存在未经授权的武器装备，同样令人关切。

40. 以色列国防军与布拉沃一侧、包括在赫尔曼山地区无名人员之间的互动，可能导致武装分子和阿拉伯叙利亚武装部队之间发生冲突。我再次呼吁《部队脱离接触协定》双方保持该地区的稳定。任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对停火和当地平民构成威胁，也会危及实地的联合国人员。我呼吁各方采取一切必要措施保护平民。

41. 观察员部队巩固了在福瓦尔营地的驻扎，并继续加强隔离区内的行动，但是联合国人员的安全保障仍然至关重要。部队和军事观察员的行动环境依然复杂、具有挑战性，需要继续保持警惕并采取缓解风险的措施。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府履行其为布拉沃一侧隔离区和限制区内联合国人员提供安全保障的首要责任。我也再次呼吁有影响力的国家紧急地向观察员部队行动区内的武装团体发出强力信号，必须停止一切违反《部队脱离接触协定》的行动，同时考虑到这种行动还危及联合国人员安全保障的行动，应该尊重联合国人员自由、安全、有保障地执行明确、重要任务的自由。联合国人员的安全必须得到保证。

42. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国均已表明，将继续致力于执行《部队脱离接触协定》，支持观察员部队在当地驻扎，呼吁观察员部队返回隔离区内的阵地。全面返回隔离区仍是观察员部队的优先任务。在下一阶段，在条件允许的情况下，将在 2017 年 7 月部署一个机械化步兵连，观察员部队将开始在福瓦尔营地至隔

离区北部进行有限的巡逻。我指望双方继续与观察员部队合作，以便部队推进逐步恢复隔离区行动和返回阵地的计划。观察员部队必须拥有必要的技术和装备来加强对隔离区和停火线的观察，并改善部队保护，这项优先工作仍然至关重要。与此同时，冲突当事方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

43. 同样重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，确保观察员部队自由、安全、有保障地开展行动。只要隔离区军事化局面不改变，只要武装团体和(或)阿拉伯叙利亚武装部队继续驻扎，观察员部队就只能继续以有限的方式执行任务规定。重要的是，《脱离接触协定》各方应在更广泛的叙利亚政治进程框架内处理这一问题。此外，重新开放库奈特拉原有过境点将提高观察员部队执行任务的能力。观察员部队必须继续拥有一切必要的手段和资源，以在条件允许时全面返回隔离区。

44. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队有能力履行任务的关键因素。我依然期望部队派遣国支持观察员部队开展规划工作，包括加强所需能力，为按计划设想在隔离区增加行动做好准备。我对不丹、捷克、斐济、芬兰、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰政府的贡献、承诺和决心表示感谢，并对向停战监督组织派遣军事观察员的会员国表示感谢。

45. 我认为观察员部队继续驻留该地区至关重要，在目前的情况下更是如此。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限再次延长 6 个月，至 2017 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也表示同意。

46. 最后，我要向特派团团长兼部队指挥官杰·山克·梅农少将以及他领导的军事和文职人员表示感谢，感谢他们在艰苦条件下继续以奉献精神有效执行安全理事会委派的重要任务。

附件

