



安全理事会

Distr.: General
6 June 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于马里局势的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2295(2016)号决议将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延至 2017 年 6 月 30 日,并请我每季度报告决议执行情况,重点阐述推进《马里和平与和解协议》(见 S/2015/364 和 Add.1)的进展和马里稳定团努力为其提供支持的情况。

二. 主要政治动态

A. 《马里和平与和解协议》执行情况

2. 《马里和平与和解协议》签署方继续在国际调解的支持下,采取重要步骤,执行《协议》的一些重要临时措施。民族和解会议于 3 月 27 日至 4 月 2 日在巴马科举行,包括反对党、签署方武装团体以及妇女和青年代表在内的 1 000 多名马里利益攸关方参加了会议。会议产生了一套建议,将为协议构想的和平、统一与民族和解宪章提供依据。这些建议除其他外提出,有必要解决治理和安全方面的问题(特别是在中部各大区)、文化多样性、政治进程缺乏包容以及社会经济方面问题,而且需要充分执行协议。阿扎瓦德运动协调会(协调会)拒绝接受关于“阿扎瓦德”一词反映社会文化和象征意义上的现实,但不承载政治地位的结论。负责起草宪章的特别委员会设立于 5 月 3 日,预计至迟将在 6 月 20 日向易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统提交草案。尽管有许多妇女参加会议,但在委员会 53 名成员中,妇女只有 6 名。马里稳定团协助组织会议,包括进行斡旋,为协调会出席会议提供便利并给予技术和后勤支持。稳定团利用各种公共信息工具,特别是利用米卡多电台,确保全国各地的马里人能够了解会议情况。稳定团还大力推动妇女参与,由建设和平基金提供资助。

3. 协议监测委员会继续每月举行会议,贯彻落实 2 月 10 日该委员会高级别会议的结论。启动由总统高级代表领导的协商框架和任命一名独立观察员等工作仍有待完成。委员会在 5 月 2 日举行的会议上核准了独立观察员的职权范围,设立



了由非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表领导的委员会，以推荐候选人。政府在同次会议上宣布将临时当局的任务期限延至 6 月 20 日以后，以便履行任务最少六个月。政府还表示，所有的机构和业务要求均已达到，可迟于 4 月底在基达尔和通布图开展混合巡逻，协调会和纲领会武装团体联盟已为此提交了各自参与行动的战斗人员名单。协调会承诺撤出在基达尔的马里武装部队营地，便于为混合巡逻修建一个营地。

4. 在国际调解小组和马里稳定团协助进行一系列谈判之后，4 月 20 日在陶代尼和通布图设立了最后两个临时当局。3 月 5 日，阿扎瓦德阿拉伯运动在通布图郊区占领了马里武装部队的检查站，马里稳定团于次日就此发表声明，谴责违反停火行为。随后，为了保护民众，通布图的稳定团力量得到了加强，最终迫使阿扎瓦德阿拉伯运动在 3 月末撤走。阿扎瓦德正义大会是另一个反对在通布图设立临时当局的团体，4 月 20 日，该团体撤出了其自 3 月 3 日以来占据的位于该市西面的一个检查站。然而，临时当局尚未实现有效运作，这限制了它们进行治理和提供基本社会服务的能力。在陶代尼，政府与临时当局其他成员的关系依然紧张。不过，委员会 5 月 2 日决定在基达尔和通布图进行的混合巡逻并没有在 4 月底前就位。在马里和平与安全信托基金的帮助下，马里稳定团以及各伙伴为五个临时当局的成员提供了行政职能培训。4 月 24 日，建设和平基金批准了旨在加强梅纳卡和陶代尼两个大区过渡委员会能力的项目。

5. 尽管设立了临时当局，但马里北部和中部的国家官员人数却出现减少，主要原因是持续不安全。截至 5 月 26 日，这些大区的国家官员存在比例为 34%，与上一个报告所述期间相比减少了 4%。基达尔和陶代尼的区长尚未到其工作地点就任。北部各大区司法官员的比例没有变化，约为 33%，莫普提大区也没有变化，为 75%。

6. 政府继续努力把战斗人员整合到政府武装部队。4 月 3 日，政府请马里稳定团提供技术和后勤援助，以启动一项特别方案，目的是屯驻战斗人员，进行解除武装、复员和重返社会工作，以及整编 529 名来自协调会、纲领会和一些小分化团体的加奥行动协调机制成员。该方案预计将在加奥大区 Fafa 屯驻营地进行复制，并逐步扩展到其他地点。一旦政府最后敲定整编模式，马里稳定团将支持对战斗人员进行审查，然后把他们整编到马里武装部队。

7. 4 月 13 日，为支持政府，负责马里问题秘书长特别代表兼马里稳定团团长沙穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生召集举行马里稳定团安全部门改革及解除武装、复员和重返社会问题战略委员会同外交使团在巴马科举行了一次会议。与会者强调，需要拟订国家安全部门改革战略，以指导落实《协议》中的防卫和安全条款。马里稳定团继续支持建设解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会各成员的能力。

8. 马里稳定团军事观察员与混合监测和核查小组调查了违反停火指控。他们的结论是，因加德图阿雷格人自卫团及盟友和拯救阿扎瓦德人民运动 2 月 10 日劫掠了梅纳卡大区 Tiderme 镇，从而违反了停火。他们还确认，4 月 22 日，因加德图阿雷格人自卫团及盟友在加奥大区安松戈地区伏击甘达伊佐战斗人员，导致一

名甘达伊佐战斗人员受伤，这构成违反停火行为。5月2日，第二抵抗爱国运动和力量协调会同因加德图阿雷格人自卫团及盟友在通布图大区 Arbichi 附近发生冲突，导致前者 4 名战斗人员和后者 1 名战斗人员死亡，经确认这是一起违反停火事件。安全问题技术委员会 3 月 23 日建议协议监测委员会考虑对 3 月 5 日袭击通布图附近马里武装部队检查站的肇事者施制裁。协议监测委员会尚未讨论此事。

9. 3月17日，因加德图阿雷格人自卫团及盟友一名指挥官在梅纳卡被身份不明人员打死，3月31日，马里国防和安全部队、因加德图阿雷格人自卫团及盟友和拯救阿扎瓦德人民运动在《协议》框架外订立了梅纳卡当地安全安排。他们开展三方巡逻，武装团体在镇周围设立了检查站。

10. 本报告附件按照第 2295(2016)号决议，根据指标评估了自 2016 年 12 月 30 日报告(S/2016/1137)发表以来在实现基准方面取得的进展。

B. 其他政治动态

11. 4月8日，执政党马里联盟党的阿卜杜拉耶·伊德里萨·马伊加先生成为凯塔总统的第四位总理。马伊加曾担任国防和退伍军人事务部长，也曾是总统的竞选经理。4月11日，新内阁宣布成立，由 35 名部长组成，包括 8 名妇女；8 人来自北部各大区；7 人来自莫普提大区。新内阁中没有反对党和协调会的成员代表。4月20日，反对党共和与民主联盟要求最高法院裁定部长提名法令无效，原因是该法令没有按照 2015 年 12 月 18 日第 2015-052 号法案的规定，达到妇女代表人数占 30%的配额。

12. 在部长委员会 3 月 10 日通过修订宪法的法案后，国民议会法律委员会开始就宪法草案同政治和民间社会行为体进行协商。该法案提议加强总统对总理和议会的权力。其中还建议维持总统对司法部门的控制，尽管专家委员会建议确保司法部门的独立性。法律草案依照《协议》的规定，纳入了设立参议院作为议会二院的规定。不过，其中未提将传统当局、妇女和青年纳入社区高级理事会，《协议》中设想对理事会进行改革，以扩大包容性。至于宪法拟议修订案将如何反映符合民族和解会议各项建议的体制改革，包括更加集中关注各大区，政府迄未做出澄清。

13. 政府更新了选民名册，为即将举行的省、大区、立法和总统选举以及市政补选和立宪公民投票做准备。然而，由于选举团的组建出现延误，原定于 5 月 28 日举行的省级选举和市政补选被推迟，具体日期待定。马里稳定团向 8 个大会的 300 多名潜在女候选人提供了关于新选举法的培训。在政府请求联合国在整个 2017-2019 年选举周期内延长选举援助后，4 月 17 日至 28 日在马里部署了一个选举需求评估团。评估团建议修订马里稳定团的任务授权，纳入技术援助，将我的特别代表所提供的斡旋扩展到选举进程，并且设立一个新的篮子基金，以便汇集国际社会提供的资金，用于支助 2017-2018 年选举。4 月 21 日，凯塔总统在一次访谈中宣布他打算在定于 2018 年 7 月举行的选举中谋求连任。

14. 公职人员继续对包括安全保障问题在内的就业条件表达不满，卫生工作者、教师、治安法官和职员举行罢工。大学教授的全国罢工于 3 月 20 日开始，并 5

月中旬结束，造成学生示威要求恢复上课。在教师工会 4 月进行为期 10 天的罢工期间，马里所有公立中小学停课。

C. 区域动态

15. 4 月 13 日，非洲联盟和平与安全理事会核可萨赫勒五国集团联合部队的战略行动构想，授权部署该部队，最初为期 12 个月，可以延长，人数最多为 5 000 人。按照行动构想中的设想，初步行动地区是集团成员国边界沿线，在下一阶段，行动区将覆盖成员国领土全境。和平与安全理事会敦促安全理事会通过决议，核准部署联合部队，并授权秘书长确定向该部队提供可持续、可预测资金、后勤和技术支持的备选方案，包括通过马里稳定团提供支持。秘书长于 5 月 15 日向安全理事会转达了这一请求，供其考虑。

三. 主要安全动态

16. 马里北部和中部的安全局势仍然动荡不安。针对马里、法国和马里稳定团部队以及签署方武装团体的袭击依然持续不断。中部各大区继续发生针对平民的袭击事件。由于北部和中部各大区的安全局势持续动荡，4 月 28 日，国民议会把紧急状态又延长了六个月，直至 10 月 31 日。马里稳定团保持保护平民的强劲态势，继续向马里国防和安全部队提供行动和后勤方面支持以及培训。

A. 不对称攻击和其它攻击

17. 自 2016 年 6 月以来，暴力极端分子和恐怖分子对马里国防和安全部队实施了 105 次袭击，对马里稳定团实施了 76 次袭击，对法国部队实施了 20 次袭击，而在上一个任务期间，袭击次数分别是 84 次、66 次和 15 次。在袭击中，马里国防和安全部队成员共有 131 人身亡，176 人受伤，而上一个任务期间则有 49 人身亡，33 人受伤。在莫普提和塞古大区，针对马里国防和安全部队的袭击增加了 42%。主要袭击方式依然是使用简易爆炸装置、迫击炮和火箭弹以及发动复合袭击。马里稳定团努力缓解安全威胁，采取了对抗简易爆炸装置攻击等措施，帮助减少了维和人员伤亡，但与此同时，在中部和南部各大区，马里国防和安全部队日益成为恐怖主义团体攻击的目标。共有 8 名维和人员身亡，64 人受伤，上一个任务期间则有 28 人身亡，89 人受伤。法国士兵有 2 人身亡，11 人受伤，上一个任务期间则有 3 人身亡，16 人受伤。自 2016 年 6 月以来，在签署方武装团体中，有 78 名战斗人员身亡，78 人受伤，上一个任务期间则有 18 人身亡，5 人受伤。

18. 4 月 4 日，恐怖团体“支持伊斯兰和穆斯林集团”的领导人伊亚德·阿格·加利重申打算继续同国内和国际武装部队作战。该集团声称发动的袭击包括：

(a) 用小武器袭击了一支马里武装部队车队，该车队 5 月 2 日在塞古大区 Nampala 南约 45 公里处遭遇爆炸装置袭击，有 9 名士兵丧生，另有 5 人严重受伤；

(b) 5 月 3 日，在通布图对马里稳定团营地发动迫击炮袭击，造成营地内一名维和人员死亡，另外 8 人受伤；

(c) 5月7日在加奥大区的阿尔姆斯塔拉特袭击了因车载简易爆炸装置爆炸而受阻的马里武装部队车队，造成7名士兵死亡，另有17人受伤；

(d) 5月15日在通布图又发动一次迫击炮袭击，造成3名马里国防和安全部队成员和4名维和人员受伤。

19. 边境地区继续发生安全事件。3月28日，在莫普提大区与布基纳法索交界附近，不明身份人员袭击了 Bouklessi 一个宪兵哨所，打死了2名宪兵。4月5日，不明身份袭击者在莫普提大区与布基纳法索交界附近的 Foulséré 森林，向法国部队发动了一次复合袭击，打死了1名士兵，另有2人受伤。4月6日和15日，在塞古大区，不明身份人员分别袭击了 Belenitieni 和 Téné 两地的宪兵哨所，二处都靠近与布基纳法索的边界。“支持伊斯兰和穆斯林集团”声称对4月15日的袭击事件负责。

20. 马里武装部队同法国部队协调，除其他外在加奥及周边地区、莫普提大区塞瓦雷、基达尔大区 Anéfist-泰萨利轴线沿线以及与布基纳法索边界沿线地区开展了7次反恐和其他安全行动。3月和4月，布基纳法索、马里和法国部队在杜安扎-洪博里-戈西轴线以南至莫普提大区内与布基纳法索边界之间开展了联合反恐行动。

B. 保护平民

21. 在中部各大区，由于国家权力薄弱，蓄意攻击平民事件持续存在。继续有报告说，武装人员恐吓学校官员，要求遵守严格的宗教意识形态。

22. 3月22日，多佐自卫团体同疑似激进分子在莫普提和塞古大区数个地点发生冲突，造成10人死亡，14人受伤。3月，马里稳定团为莫普提大区地方土地委员会举办了冲突解决机制讲习班，帮助解决土地问题。4月21日，多佐领导人在莫普提大区 Tenenkou 举行了一次会议，推动与富拉尼人社区达成和解。政府于2月份通过了关于中部各大区的多层次战略，5月3日和4日又在莫普提举行了一次区域协商，旨在讨论莫普提和塞古两个大区的不安全状况。参与者包括部长、大区和地方当局以及宗教、社区和民间社会领袖。他们向马里当局提出了一系列建议，包括需要扩大国家存在，改善治理，制止激进意识形态蔓延，支持族群内和族群间对话。

23. 3月2日，政府设立了调查委员会，负责调查2月11日和12日在塞古大区马西纳省影响平民的暴力活动，该暴力活动造成至少20名平民死亡，18人受伤。4月，调查委员会确认了犯罪嫌疑人。有15人被逮捕，罪名包括谋杀、共谋犯罪和非法持有武器。马西纳省最初处理该问题的法官因担心自身安全而放弃了审判权，当局已要求再指定一名法官。

24. 在3月和4月基达尔大区发生的三起分别发生的危险爆炸物事件中，2名平民丧生，另有5人受伤。4月和5月，据报在基达尔大区特西特以及莫普提大区杜安扎和尤瓦鲁发生3起因交火和未爆弹药爆炸而造成儿童死亡或伤残的案件。4月25日，在莫普提大区尤瓦鲁省一个宪兵岗哨遇袭期间，一名14岁男童身上数处枪伤。

25. 马里稳定团保持强劲的保护平民态势，包括为此与马里武装部队、警察和宪兵以及法国部队协调行动。在本报告所述期间，稳定团共开展了 2 172 次独立和协调行动。稳定团继续在马里北部和中部主要人口中心和巴马科以及与布基纳法索交界地区进行巡逻，开展了 1 434 次中程和远距离军事和警察巡逻。

C. 对马里国防和安全部队的支助

26. 马里稳定团继续向马里武装部队提供培训及业务与后勤支持，包括在监测和侦察、情报分享、空中支援和医疗后送等方面。支助马里和平与安全信托基金为加强通布图大区马里武装部队 6 个检查站的安全提供支持，其中 2 个检查站已移交给武装部队。马里稳定团向 93 名马里国防和安全部队人员进行了减轻爆炸物威胁培训，并协助培训北部和中部各大区马里减轻爆炸物威胁小组。把通布图大区莱雷的马里稳定团营地移交马里武装部队的准备工作继续进行。稳定团继续确保马里当局遵守联合国人权尽职政策，推动有效执行必要的缓解措施。

27. 马里稳定团继续探讨进一步支持马里武装部队的必要性，包括通过目前正在对一项谅解备忘录进行的讨论，目的是使部队能够达到最高行动能力水平。预计该备忘录将提供一个依据，通过协调行动、辅导、医疗后送、运输、少量的行动后勤支持(如口粮、帐篷和燃料)等方式，加强信息分享和移交马里稳定团营地以及其他举措，加强马里稳定团和马里武装部队的相互合作。

28. 马里稳定团继续向马里警察、宪兵、国民警卫队和平民保护当局提供协助，在能力建设、业务和基础设施方面予以支持。在本报告所述期间，马里稳定团向巴马科、加奥、莫普提和通布图的 413 名马里警察(包括 29 名女警察)提供了侧重于有组织犯罪和恐怖主义问题的培训。4 月 3 日至 28 日，马里稳定团及其伙伴在巴马科和加奥向 28 名马里警察提供了社区警务方面的培训。马里稳定团培训了全国各地监狱的 103 名狱警(包括 8 名女狱警)，作为其持续支助司法系统的一部分，同时也以此改善监狱安全。

四. 人权状况

29. 人权状况仍然令人关切。马里稳定团记录了 66 起侵犯和践踏人权案件，涉及 115 名受害者，上次报告所述期间则为 74 起案件，涉及 204 名受害者。这些案件包括 4 起法外处决案、1 起强迫失踪案、7 起虐待案和 31 起非法扣押案。马里国防和安全部队成员仍是主要的被控施害者，涉案 43 起，而签署方武装团体被控犯案 11 起。据称，共有 5 名协调行动机制成员于 4 月 2 日和 5 月 5 日试图抢劫平民，造成 1 名平民和 1 名机制成员死亡。马里稳定团正在与该机制进行接触，以采取适当的行动。在莫普提大区和塞古大区，马里稳定团记录了 5 起马里国防和安全部队被控侵犯人权的案件，主要发生在反恐怖主义行动期间。

30. 关于冲突中的性暴力，马里稳定团记录了 1 起已证实案件和 2 起指控案件。4 月 16 日，不明身份的武装人员在通布图大区 Alfahou 绑架 10 名女童并强奸了其中 1 人，然后于次日将她们释放。2 月份在莫普提大区发生两起控案，涉及马里武装部队值勤士兵和 2 名少女。马里当局尚未展开调查。

31. 马里当局逮捕了与冲突有关的 150 人,包括涉及恐怖主义相关指控的 130 人,其中 19 人后来被释放。在被捕的 130 人中,有 7 人声称受到虐待,21 人在没有逮捕令的情况下被宪兵拘留。截至 5 月 26 日,国家监狱内仍关押着 350 名与冲突有关的在押人员,包括 289 名涉及恐怖主义相关指控的在押人员和 3 名未成年人。阿扎瓦德运动协调会和纲领会非法拘押了至少 13 人,这些人员都涉及其控制区内的执法相关事项。各签署方武装团体总共拘押了至少 22 名平民和 6 名敌对签署方武装团体战斗人员,其中包括在前几次报告所述期间拘押的人。

32. 马里稳定团继续协助政府采取措施,实现和解和打击有罪不罚现象。4 月,马里稳定团向人权和国家改革部通报了 78 起新的侵犯人权案件,供其审查和采取后续行动。真相、正义与和解委员会自 1 月 3 日起开始听取陈述,现已汇编共计 3 447 份受害人陈述。马里稳定团向该委员会人员提供了能力建设培训,其中包括案件事实核证方面。预计该委员会将审查关于侵犯人权的指控,然后再确定可在听证会上作证的证人。

五. 人道主义状况

33. 鉴于马里中部和北部国家当局人手不足而且发展收益有限,人道主义人员继续在满足弱势民众基本需求方面发挥重要作用。在马里中部和北部,人道主义援助准入仍面临挑战。共有 27 起涉及人道主义人员的事件发生,而上一报告所述期间的数目为 15 起。

34. 马里共有 380 万人粮食无保障,主要原因是局部性洪灾、干旱和不安全状况加剧。2017 年上半年,联合国为 109 450 名弱势民众提供了口粮和现金补助。在马里各地,儿童和育龄妇女的营养状况仍然是一个令人关切的重大问题,115 000 名孕妇和哺乳期妇女需要营养援助,620 000 名 5 岁以下儿童患急性营养不良症。联合国继续协助政府确保为儿童提供挽救生命的营养不良症治疗,并向儿童、孕妇和哺乳期妇女提供补充营养餐。

35. 自上次报告(S/2017/271)以来,又有 65 所学校关闭,致使加奥大区、梅纳卡大区、莫普提大区、塞古大区和通布图大区共计 4 872 所学校中被关闭的学校总数上升至 501 所(2016 年 5 月为 296 所),150 000 名儿童因不安全状况而不能上学。莫普提大区受影响尤其严重,有 266 所学校关闭。

36. 大约 120 万人难以获得清洁饮水和环境卫生,其中大部分位于北部和中部地区。加奥大区和莫普提大区的供水建设和修复工程正在进行中,而且在 2017 年第一季度,联合国向加奥大区、莫普提大区和通布图大区的 24 000 多人提供了安全用水。

37. 由于中部各区的暴力事件,局部流离失所现象继续发生,境内流离失所者人数从约 45 800 人增至约 59 000 人。布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的马里难民人数从约 141 500 人增至约 143 600 人。

38. 人道主义供资仍然不足以满足目前的需要并为《2017 年人道主义应对计划》所面向的 136 万人提供救生援助。截至 5 月 26 日,所需的 2.93 亿美元中只有 14% 到位。

六. 经济发展与文化保护

39. 北部各区发展战略的最后拟定和可持续发展基金的启动工作仍有待进行。由于国家力量有限而且存在不安全状况,临时当局和区域发展机构向北部地区民众交付和平红利的能力继续受限。在 2015 年 10 月举行的马里经济复苏与发展问题国际会议上,各方为北部地区认捐了约 6.05 亿欧元,其中约有一半(3.03 亿欧元)已承诺通过北部各区国家应急响应计划,提供用于 2015-2017 年这段期间。政府已单独投资 2 600 万欧元,用于修复公共建筑。通过包括速效项目在内的 14 个新项目,稳定团支持加奥大区 Guidara 以及基达尔的妇女和残疾人创收;修复基达尔大区 Etenber 的社区卫生保健中心并提供设备;改善库利科罗大区卡蒂省 4 个村庄的供水系统;协助重新开放加奥大区各地的学校。

40. 4 月 30 日,联合国教育、科学及文化组织完成了通布图三座被指定为世界遗产的清真寺的恢复工作,三座古代手稿图书馆的修复工作也已于 5 月 17 日完成。

七. 稳定团的部署

A. 军事

41. 第 2295(2016)号决议核定的最高兵力为 13 289 人,其中包括 40 名军事观察员、486 名参谋和 12 763 名特遣队人员。截至 5 月 26 日,已部署 10 919 人,占核定人数的 82%。在军事人员中,妇女占 2%。

42. 马里稳定团的军事能力仍然存在重大不足,阻碍了其在极端恶劣维和环境中的执行授权任务的努力。尽管作出了艰苦努力,但缺少 88 辆装甲运兵车,仍是阻碍其行动的一个重大因素。由于安全事件造成的损坏,平均每周有 3 辆装甲运兵车暂时无法使用。稳定团仍然需要:两个直升机分队,一个是驻基达尔的攻击直升机分队,一个是驻通布图的中型通用直升机分队;驻基达尔的一个情报、监视和侦察连;驻加奥和通布图的机场支援分队;驻通布图负责处理爆炸物的一个连。期待已久的运输护卫营预计在 7 月开始部署两个连。目前预计快速反应部队将于 7 月开始部署。一些步兵单位的特遣队所属装备和自我维持能力不足,仍然令人担忧。为了动员对马里稳定团的支持,秘书处于 5 月 22 日和 23 日召集举行了部队组建会议,一些与会者在会议期间宣布认捐。很快将会进行军事能力研究,以评估需求、可能的调整和未来的部署计划。

法国部队

43. 根据第 2295(2016)号决议,法国部队继续在其能力和部署地区范围内进行干预行动,为马里稳定团提供支持。

B. 警察

44. 安全理事会在其第 2295(2016)号决议中规定警务人员最高人数为 1 920 人，其中包括 345 名单派警察和 1 575 名建制警察部队人员。截至 5 月 26 日，已部署 1 502 名人员，占核定人数的 78%，其中单派警察已部署 97%(妇女占 16%)，建制警察部队人员已部署 74%(妇女占 4%)。5 月 10 日，一个建制警察部队完成了在梅纳卡的部署。驻莫普提大区杜安扎和通布图大区贡达姆的另外两个建制警察部队仍计划在 5 月底前部署到位。由 35 名人员组成的特别干预小组按计划将在 9 月份部署，以支持稳定团应对危机。马里稳定团警察仍然需要 17 辆装甲运兵车和 12 辆装甲汽车，此外还需要增派 12 名具有法证、调查、河流治安、安全部门改革、反恐主义、严重有组织犯罪和毒品贩运等方面特别专长的单派警察。

C. 文职人员

45. 截至 5 月 26 日，马里稳定团 87%的文职工作人员已部署到位，包括 88%的国际工作人员、81%的联合国志愿人员和 86%的本国工作人员。妇女在国际员额、联合国志愿人员职位和本国工作人员员额中所占比例分别为 26%、32%和 19%。

D. 营地修建和补给路线安全保障

46. 驻杜安扎和贡达姆建制警察部队的营地修建工作预定至迟于 5 月底完成，驻梅纳卡的营地至迟于 6 月底完成。巴马科行动基地现已完成 95%；通布图综合营地已完成 90%；加奥后勤中心已完成 92%。莫普提营地升级以容纳文职人员的工作正在进行，而为即将到来的快速反应部队进行的驻地升级工作预定于 6 月完成。

47. 3 月 30 日至 4 月 28 日，新确定的科托努-尼亚美-加奥补给路线经过了成功测试，运送了两批货物。稳定团正在开展可行性评估，以确定是否可在尼亚美设立一个中转兵营设施，以便在为期两年的加奥跑道修复期间用作部队和警察轮调和新部署枢纽。

八. 联合国人员的安全和保障

48. 在本报告所述期间，发生了涉及联合国文职人员的 4 起安全事件。一名维持和平人员在 5 月 3 日一起针对马里稳定团通布图营地的攻击事件中被打死，另外两人在基达尔大区阿盖洛克附近的一次徒步巡逻中遭遇埋伏被打死。在此期间发生了 27 起攻击人道主义人员的事件。

49. 面对快速变化的局势和维持和平人员不断遭到攻击的情况，除了执行第 2295(2016)号决议外，马里稳定团采取了措施以加强信息收集和分析能力。马里稳定团还继续对其人员进行爆炸物危害培训，加强联合国机场设施的爆炸物检测能力，并继续努力加强营地安全。由于所有部门均缺少直升机，稳定团进行快速医疗后送和伤员后送的能力依然受限。

九. 行为和纪律

50. 自上一次报告以来，未接到新的性剥削和性虐待指控。2016 年 1 月和 6 月曾接到两项指控，相关部队派遣国仍在调查之中。

十. 财务问题

51. 稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间维持费预算提案的金额为毛额 10.776 亿美元，目前正由大会第五委员会审查和讨论。如果安全理事会决定把马里稳定团的任务期限延至 2017 年 6 月 30 日以后，那么马里稳定团直至 2018 年 6 月 30 日的维持经费将限于大会核准的数额。

52. 截至 2017 年 5 月 24 日，马里稳定团特别账户的未缴摊款数额为 5 330 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 15.897 亿美元。

53. 按照季度付款时间表，部队/建制警察费用已偿还至 2017 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2016 年 12 月 31 日。

十一. 意见和建议

54. 自《马里和平与重建协议》签署近两年来，随着过渡期即将于 6 月结束，马里再次处于转折点。我赞扬马里政府、阿扎瓦德运动协调会和纲领会在国际调解小组和秘书长特别代表斡旋工作的支持下继续努力推进和平进程。我注意到，尽管意见有分歧，但在执行《协议》规定的临时政治和安全安排方面取得了重大进展。值得称道的是，尽管一再拖延，北部五个大区都完成了各自临时当局的设立，最后两个于 4 月 20 日在陶代尼大区 and 通布图大区正式就职。我欢迎这一重要事态发展，这是在北部各大区逐渐恢复和扩大国家权力的第一步。

55. 然而，马里迄今在实现和平与稳定方面取得的成果仍未达到不可逆的程度。不安全状况正在马里境内外蔓延，而违反停火行为则在继续，体制改革停滞不前。因此，我强烈敦促马里所有利益攸关方本着诚意加倍努力和开展合作，以迅速而全面地执行《协议》。为了国家的未来和人民的福祉，他们理应开展所有这些工作。不这样做就会严重损害迄今所做的艰苦工作和取得的成就，并给马里及其所在区域带来严重后果。

56. 协议签署方必须利用临时当局成功设立所产生的势头，马上在全国各地恢复国家权力，包括为此重建法治，为民众提供安全保障和基本社会服务，并协助恢复地方经济，首先要在未来几个星期在基达尔和通布图两个大区迅速启动混合巡逻。我强烈敦促政府抓住这一机遇，恢复负责任和具有包容性的机构，包括司法和安全机构，因为这些对于赢得所有当地族群和签署方武装团体对国家机构的信心至关重要。

57. 在这一关键时刻，我呼吁签署方为《协议》的未来商定明确的构想及其后续机制，并为执行工作制定新的时间表。各签署方必须将其对和平的承诺转换为具

体的行动。建设性的对话，包括通过将由总统高级代表启动的常设协商框架开展的建设性对话，是解决分歧、向前迈进的唯一途径。我也希望，《协议》规定的独立观察员也会加速任命，这将帮助为监测协议执行情况注入新的活力。

58. 我感到鼓舞的是，举行了民族和解会议，而且马里社会许多阶层参与了有关其本国未来的重要讨论。我注意到他们为和平、团结和民族和解宪章提出了重要建议，这再次证明了他们对和平与稳定的渴望。宪章的编制是一次历史性机遇，可促成解决长期存在的问题，包括治理、问责以及妇女和青年参与。我强烈鼓励负责起草宪章的特别委员会以能够促进民族和解的方式与马里所有利益攸关方进行真正致力于恢复和平的对话。我感到遗憾的是，尽管妇女实质性参与了会议，尽管马里稳定团进行了大力倡导，但在后来成立的新政府和临时当局中，妇女代表人数仍然有限。我呼吁所有政治行为体，包括临时当局，考虑妇女的意见。我希望政府为了所有马里人的利益，本着诚意牵头执行会议各项建议。

59. 上文提到的临时措施必须强化，为此应开展更长期的体制改革，包括对宪法进行审查，从而明确马里的国家未来。特别是，必须紧急处理安全部门缺乏全面改革战略的问题，以便能够实现战斗人员解除武装、复员、重返社会和整编，并在全各地重新部署经过重组的马里国防和安全部队。我呼吁马里所有政治行为体为在民族和解会议已取得势头的基础上再接再厉，推进更长期的国家改革，为可持续和平与发展打下基础。

60. 我期待并真诚希望《宪法》修订工作将有效采纳民族和解会议的建议和《协议》中的关键条款，特别是涉及改组国家政府以加强其机构体制的条款。我关切地注意到，在部长理事会通过关于这个问题的法案之前没有与马里各利益攸关方协商。我敦促政府适当考虑各方意见，在全民投票前就这一进程取得协商一致并实现包容性。我相信，修订后的《宪法》将为《协议》中规定的体制、安全和司法改革搭建框架。

61. 随着马里进入新的选举周期，这些选举和立宪公民投票应该为国家的和平与稳定助一臂之力，这点至关重要。因此，我提醒政府，它在这方面负有首要责任。同时我重申，《协议》的充分执行将有助于创造条件，促进和平、包容、公平和透明地进行选举。鉴于目前的安全局势，我也敦促政府尽最大努力，为所有马里人参加这些重要的投票活动创造有利条件。马里稳定团随时准备向国家当局提供必要支持以实现这个目标。因此，我建议安全理事会授权马里稳定团为即将到来的选举周期和立宪公民投票提供支持，包括通过我的特别代表进行斡旋以及提供技术援助和后勤支持。我也呼吁国际社会支持选举进程，包括向联合国开发计划署管理的马里选举进程支助项目提供资助。

62. 尽管有了最新这些进展，但要确保《协议》各项规定取得切实成果，仍有大量的工作有待完成。考虑到国际调解小组的作用以及危机所产生的区域影响，稳定团大力支持《协议》后续机制仍然至关重要。为此，应当强有力支持我的特别代表的斡旋作用，以加强协议的后续机制和更广泛的和平进程，包括选举，具体做法是利用特派团的能力来促进对话，让所有利益攸关方都参与对话，促进和解并创造空间，使政治进程得以展开。安全理事会在这方面发挥集体作用仍然至关

重要。我也希望区域伙伴尤其是非洲联盟和西非国家经济共同体以及国际发展伙伴继续给予全力支持。

63. 时不待人。政治层面取得的进展尚未转化成实地安全方面的进展。在过去一年中,为了阻挠和平进程,暴力极端主义团体加大了行动规模,加强了行动节奏,此外还出现了新的武装团体。与此同时,北部族群之间的争斗加剧了签署协议的武装团体的分裂,催生了各种武装小团体。中部各大区(包括与马里邻国接壤的边境地区)的安全局势不断恶化,是特别令人关切的问题。必须更有力强调保护平民,包括促成和解以及预防和减少暴力极端主义。我敦促政府积极实施中部各大区综合战略,同时考虑采取多层次办法的必要性,这种办法的基础条件是重新部署能够向民众提供基本社会服务、司法正义和安全的负责任的国家机构。

64. 马里稳定团继续努力促进缓解当地冲突并促成和解,面向中部和北部的族群进行更有效的外联接触以满足当地民众的需求,这些工作可以缓冲日益严重的激进化现象,便利流离失所者返回,并帮助应对最紧迫的人道主义需求。该国中部地区固然必须予以关注,但持续采取措施,消除北部的不安全状况,对于该国的稳定仍然至关重要。

65. 我最强烈地谴责针对马里、法国和马里稳定团部队以及针对平民和签署协议武装团体的令人无法接受的袭击。我对受害者家属、马里政府和联合国维和人员派遣国政府表达我最深切的慰问。我重申,针对联合国维和人员的袭击行为构成国际法所述的战争罪。我呼吁马里政府迅速将袭击者绳之以法。我鼓励安全理事会支持我采取必要措施,包括采取特别行政措施,保障在马里的联合国人员的安全和安保。

66. 我注意到,毒品贩运和其他犯罪活动继续对《协议》的执行和武装团体的处境构成重大挑战。消除此类犯罪行为对和平进程的负面影响的可取做法是探讨如何打击非法活动。与此同时,安全理事会不妨考虑扩大安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)号、第 1989(2011)号和第 2253(2015)号决议所设委员会专家组的授权,更加侧重对付萨赫勒地区与伊斯兰马格里布基地组织有关联的新的暴力极端主义和恐怖主义团体。我鼓励马里稳定团积极接触区域伙伴,与萨赫勒地区现有的发展和稳定举措加强协调一致,解决马里局势。

67. 我依然严重关切由国家行为体、武装团体和其他方面实施的侵犯人权行为。我强烈敦促政府有效打击有罪不罚现象并加强对于其国防和安全部队的内部问责。马里稳定团继续致力于支持过渡时期司法,包括继续协助真相、正义与和解委员会,并确保设立国际调查委员会。然而,事实证明,该委员会的启动很困难。因此,我建议安全理事会授权马里稳定团支持该委员会的设立和运作。

68. 联合国单枪匹马无法为马里提供其理应得到的支持。这是一项集体努力。因此,联合国仍然坚定致力于与马里各利益攸关方、国际调解小组和其他伙伴密切合作,确保执行《协议》并推动更广泛的和平进程。我鼓励国际社会支付其在 2015 年 10 月马里经济复苏和发展国际会议上认捐的资金以及其为 2017 年人道主义应

对计划认捐的资金。这些资源将有助于在马里各机构逐步承担起稳定责任之际，解决受冲突影响地区民众的需求。为了进一步促进政治承诺、自主和问责，联合国将继续与马里政府协作，在 2016 年商定的基准基础上继续努力，建立一个更加正式的框架以支持和平进程。加强区域和国际合作伙伴之间以及与政府的更全面协作，有助于进一步优先执行这些基准并监测执行情况。因此，我鼓励马里稳定团在各伙伴为马里提供预算支助的框架内加强其与国际发展伙伴，包括与国际金融机构和欧洲联盟的合作。

69. 马里不稳定局势日益向其邻国蔓延，这表明需要加强区域合作和自主意识以应对安全威胁的。因此，我欢迎非洲联盟和平与安全理事会 4 月 13 日通过萨赫勒五国集团联合部队行动构想。我已在 5 月 15 日向安全理事会转达这一构想。我注意到，和平与安全理事会要求安全理事会通过一项决议，批准部署联合部队并授权我确定向该联合部队提供可持续和可预测资金、后勤和技术支持的模式，包括通过马里稳定团提供这些支助。我建议安全理事会积极考虑这一请求。我还建议，在按照第 2295(2016)号决议的设想向马里稳定团提供来自萨赫勒五国集团成员国的联络官时，应与联合部队行动构想保持一致，以加强协调和情报交流。马里、法国、萨赫勒五国集团和马里稳定团部队之间的密切协调以及通过安全契约等方式实现区域安全合作的正式化极其重要。

70. 在这方面，为马里国防和安全部队的改革提供强力支持，使其得以重新部署，仍然至关重要。为此，我呼吁欧洲联盟培训团和欧洲联盟共同安全与防卫政策马里特派团继续为马里国防和安全部队作出重要贡献，并进一步强化与马里稳定团的协调。马里部队在继续努力开展更广泛的改革，而我们也必须加快努力，尽快提高其行动效力，协助应对当前各种威胁。因此，我建议马里稳定团加强与马里国防和安全部队的伙伴协作，以加快其行动成效和在全国各地进行重新部署，其中包括提供行动和后勤支助，协调行动，开展辅导以及加强信息共享、医疗后送、运输和规划等举措。

71. 鉴于上述情况，稳定团协助马里实现可持续和平与稳定仍然至关重要。因此，我建议安全理事会将马里稳定团的任务期限延长一年，到 2018 年 6 月 30 日为止。根据不断变化的实地政治和安全现实，按顺序执行特派团的任务并简化其程序，可导致取得更大的进展。因此，如上文所述，我也建议安全理事会优先考虑并且强化马里稳定团的政治和安全任务。我还建议认真启动过渡规划，以期在比较优势基础上，向联合国国家工作队移交相关任务，并进行能力规划。同时，特派团正在审查其优先事项、态势和人员派驻情况，以确保它能最有效地执行任务，特别是保护平民。

72. 自其成立以来，马里稳定团一直开展艰苦努力，但仍然面临严重的能力缺口，导致其充分执行任务的能力受到限制。马里稳定团的军队和警察部队均未达到第 2295(2016)号决议授权的新人员上限。在已部署的 14 架军用直升机中，只有 11 架可以使用，而且特派团还缺 88 辆装甲运兵车。我要强调，马里稳定团必须具备必要的资源，才能在恐怖团体和跨国犯罪网络籍以运作的不对称环境中执行任务。

73. 我在 5 月 22 日至 23 日秘书处召集举行的部队组建会议上发言，号召部队派遣国确保马里稳定团长期具备更强大、更可预测的能力，以执行所负任务并保护其人员。我欢迎各方所做承诺，并呼吁迅速进行部署。我也敦促各方捐助资源，以弥补剩余的能力缺口，比如一个攻击直升机单位、一个机场支援单位和一个情报、监测和侦察连。我鼓励所有部队派遣国和双边捐助者继续努力确保所有特遣队都有必要的装备并接受部署前培训，包括确保充分遵守我关于对性剥削和性虐待的零容忍政策，以便能在这种充满挑战的环境中开展行动，而且我重申呼吁各方实施创新措施和伙伴协作。各方应继续努力实现所有特遣队部署前培训的标准化和规范化。我鼓励加强妇女的代表性和部署人数。光靠能力本身并不足以解决问题。因此，我呼吁派遣国确保其部队不附加任何条件采取主动、有力、积极预防的做法，并确保他们遵守最高的行为和绩效标准。

74. 最后，我谨表示，我诚挚感谢马里稳定团人员的坚定奉献，他们在我的特别代表的领导下，继续在非常困难的条件下开展工作，促进马里和平。我赞扬部队和警察派遣国致力于和平事业，在持续的困难条件下帮助稳定安全局势。我赞扬阿尔及利亚领导的国际调解小组成员持续支持马里各方。我感谢非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟、双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织和所有其他伙伴为支持马里和平与稳定做出了重要贡献。

附件一

[原件：法文]

监测《马里和平与和解协议》执行情况的基准

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
1. 政治和体制问题				
旨在确保所有马里公民参与、包容所有马里公民并允许在全境恢复国家权力的体制架构在执行方面取得重大进展。				
1.1 根据自由管理和在国家机构内部增加族群代表性的原则，建立体制架构	1.1.1 负责管理北方各市、区（省）和大区的临时当局开展运作	执行中	2017 年	2017 年 4 月 20 日在北部五个大区设立了临时当局。
	1.1.2 马里政府修订了关于自由管理的第 93-008 号法案和关于地方行政组织的第 2012-006 号法案，从而设立了经普选产生并拥有广泛权力的地方行政当局。	执行中	2017 年	案文已经起草完毕但尚未获批。
	1.1.3 政府在每个大区设立了经直接普选产生的大区议会，目前已向这些议会移交权力和资源。	执行中	2017 年	通过了新的选举法；关于地方行政当局的法律正在起草中。
1.2 通过明确地方行政当局和国家当局各自的职责和责任，界定地方行政当局的权力	1.2.1 政府已确保每个大区能建立和管理公共设施和基本社会服务。	已执行		
	1.2.2 每个大区都已制定经济、社会和文化发展计划，并负责地方发展。	已执行		
	1.2.3 每个大区都有责任根据经济结构和发展目标并按照当前立法制订和执行税收制度。	未执行		
2. 国防和安全方面问题				
建立包容各方、对公民负责、遵守人权与法治的国防和安全部队，并使其逐步发挥职能，以增强国家凝聚力，帮助促进区域安全。				
2.1 实施安全和国防部门改革	2.1.1 通过了界定解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会的组成、作用和程序的法令	已执行		内阁已通过法令。

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
	2.1.2 解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会已经以包容各方的方式成立并投入运作	已执行		所有委员会都已投入运作。
	2.1.3 解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会在考虑了地方、国家和国际相关因素后制订了新的国防和安全国家构想	执行中		预计将完成。
2.2 根据《马里和平与和解协议》的指导原则以及有关国际标准执行战斗人员进驻营地以及解除武装、复员和重返社会方案。	2.2.1 在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和其他伙伴的支助下，解除武装、复员和重返社会国家委员会拟订了国家解除武装、复员和重返社会以及进驻营地方案	已执行		方案在 2016 年 12 月 得到 批准。
	2.2.2 整编委员会制订了一项支助方案，其中界定了前战斗人员重返社会的必要措施，并考虑到了贯穿各领域的问题(性别平等、人权和保护平民)	执行中	2017 年 上半年	仍有待签署方界定整编基准和配额。
2.3 在国家全境改组并逐步重新部署国防和安全部队	2.3.1 安全问题技术委员会和行动协调机制提交了一项北部安全安排执行计划，其中包括部署混合巡逻队，为进驻营地以及解除武装、复员和重返社会提供安全保障	已执行		
	2.3.2 在行动协调机制的主持下，签署方战斗人员与国防和安全部队组成的联合部队，包括特别反恐部队，已开始运作并开展混合巡逻，有助于恢复安全	执行中	2017 年 上半年	进程已在加奥开始。
	2.3.3 改组的国防和安全部队开始逐步在马里全境重新部署，并确保维护安全和公共秩序			

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
3. 人道主义援助、社会经济和文化发展与基本社会服务的提供 建立旨在实现包容各方、参与式和可持续地方发展的结构和机制。				
3.1 创造必要条件，促进所有流离失所者和难民回返、遣返、安置和重返社会经济生活；让各社区受益于和平红利；加强社会凝聚力和 humanitarian 援助。	3.1.1 根据区域和国际文书，建立流离失所者和难民监测机制	执行中		已取得的进展： -在联合国难民事务高级专员公署支助下，团结和人道主义行动部在 20 个优先市镇确定了 30 个回返区； -向最弱势的遣返者提供食品和津贴。
	3.1.2 在受危机影响地区以中立和公正的方式把人道主义援助物资运送给最弱势的群体(当地民众、回返者、流离失所者或被遣返者)，以加强他们的维生手段和复原力。	执行中		已取得的进展： -2017 年 2 月发布了人道主义应急计划，130 多个伙伴（联合国机构以及国家和国际非政府组织）为此做出贡献。 -截至 2017 年 4 月 30 日，人道主义应急计划（共需 2.93 亿美元）只筹集到 12.5% 的资金。 -2017 年 4 月完成了防备和应对灾害的多风险应急规划

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
	3.1.3 在 2015-2017 年紧急人道主义计划和联合国发展援助框架下利用人道主义伙伴和发展伙伴的支持，给社区带来和平红利，以期缩小各大区之间的社会经济差距，改善最贫困地区民众获取基本服务的状况	执行中		已取得的进展： -拟订马里稳定团、联合国开发计划署和人道主义事务协调厅的“统筹办法”，支持在莫普提大区，更具体地说在邦卡省和科罗省恢复国家权力。该方法还包括支持创收活动的内容。
3.2 调动必要的资源，执行马里北部大区的具体发展战略	3.2.1 建立了北部发展区，设有由大区议会代表组成的大区间咨询理事会，并制订了与该区域社会文化与地理现实及气候条件相关的发展战略	执行中	新的大区理事会成立后，将设立发展区治理机构	已取得的进展： -审定了案文草案。 -由 2017 年 4 月起，经济财政部设立了多学科委员会，以更新和最后敲定北部特别发展战略
	3.2.2 在技术和金融伙伴的支助下建立可持续发展基金，包含在 2015 年 10 月举行的马里经济复苏与发展问题国际会议期间承诺的资源	执行中	2017 年	仍在草拟案文：完善对可持续发展基金的预期目标。
	3.2.3 在每个大区建立大区发展机构，由大区议会主席领导，负责管理方案和监测政府履行其为使各大区受益而作出的承诺的情况。	执行中		大区发展机构年度会议的报告指出，所有大区发展机构都已投入运作（配备了设置和开展活动所需的人员、材料和资金）

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
	3.2.4 国家与各大区签署旨在实施多年期投资方案的方案协议，有关地方行政当局参与这些方案。	执行中	2016 年	国家与通布图、基达尔和莫普提大区签署了合同计划。仅有加奥大区的合同计划尚未签署。
4. 正义与和解 按照国际规范和标准建立过渡期正义机制并进行司法部门全面改革，确保民众获得法律和司法援助和诉诸法律，从而防止有罪不罚现象并促进真正的民族和解。				
4.1 组织一次关于冲突根源的民族和解会议。	4.1.1 在协议监测委员会的支持下，组织一次关于冲突根源的包容各方的民族和解会议，以确保真正的民族和解。	已执行	2017 年 3 月	2017 年 3 月 27 日至 4 月 2 日举行了民族和解会议。
	4.1.2 在民族和解会议成果的基础上，经协商一致拟订和平、统一和民族和解宪章。	执行中		5 月 3 日，民族和解会议主席被任命为特别主席，负责起草和平、统一和民族和解宪章以及测绘马里共和国的所有土地
4.2 建立过渡期正义机制。	4.2.1 真相、正义与和解委员会投入运作，并在全国各地设立区域办事处。	已执行 执行中		已取得的进展： -真相、正义与和解委员会已投入运作。 -在六个区域办事处中，已开设五个办事处。
	4.2.2 设立国际调查委员会并使其投入运作。	执行中		

目标	进展指标	执行情况	截止日期	评论意见
4.3 改革司法系统和加强法治,以加强传统和非正式司法机制,更好地将行凶者绳之以法,使受害者有更多机会诉诸法律,并终止有罪不罚的现象。	4.3.1 司法系统得到加强,以便更好地将行凶者绳之以法,并使受害者有更多机会诉诸法律。	执行中		政府正继续努力加强全国各地司法系统的存在和实效,为此采取了在国家北部大区任命法官等措施,不过,由于安全形势,一些法官仍难以就职。
	4.3.2 按照国际规范和标准起诉侵犯人权行为的施害者并予以定罪。	执行中		
	4.3.3 包括性暴力或性别暴力在内的侵犯人权行为的受害者得到司法系统的公平对待,获得赔偿并从新的司法保护措施中受益。	执行中		
	4.3.4 在不损害国家主权权利的前提下,把传统和习惯措施纳入司法系统。	执行中		政府正继续努力协调不同利益攸关方的工作,以澄清卡迪的管辖权及其作为传统司法关键对话者的作用。
	4.3.5 负责规管和保护表达自由以及新闻和通信自由等具体权利的机构得以建立或加强并有效运作。	已执行		
	4.3.6 成立打击腐败和金融犯罪委员会。	已执行		

附件二

联合国马里多层面综合稳定团截至 2017 年 5 月 20 日的军事和警务人员人数

国家	军事部分			警察部分								
	参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	1		1									
奥地利	6		6									
孟加拉国	1506	4	1510				181		181	181		181
比利时	18	1	19									
贝宁	258		258	21	1	22	140		140	161	1	162
不丹	3		3									
波斯尼亚和黑塞哥维那	2		2									
布基纳法索	1694	23	1717	30	1	31	131	7	138	161	8	169
布隆迪				9		9				9		9
柬埔寨	338	7	345									
喀麦隆				18		18				18		18
乍得	1407	5	1412	4	4	8				4	4	8
中国	380	19	399									
科特迪瓦	154	3	157	8	2	10				8	2	10
捷克		1	1									
丹麦	3		3	9		9				9		9
埃及	67		67	5		5	14		14	19		19
萨尔瓦多	85	7	92									
爱沙尼亚	10		10									
埃塞俄比亚	1		1									
芬兰	5	1	6	7	2	9				7	2	9
法国	22	1	23	9	1	10				9	1	10
冈比亚	3		3									
德国	526	14	540	12	4	16				12	4	16
加纳	219		219									
几内亚	849	10	859	11	9	20				11	9	20
几内亚比绍	1		1									
匈牙利				1		1				1		1
印度尼西亚	7		7									
意大利	1		1									

国家	军事部分			警察部分								
	参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
约旦	1		1	5		5				5		5
肯尼亚	5	2	7									
拉脱维亚	3		3									
利比里亚	74	5	79									
立陶宛	5		5									
马达加斯加				1		1				1		1
毛里塔尼亚	5		5									
尼泊尔	148	3	151									
荷兰	248	10	258	14	2	16				14	2	16
尼日尔	853	7	860	17	14	31				17	14	315
尼日利亚	69	12	81	1		1	118	22	140	119	22	141
挪威	15	1	16									
葡萄牙	60	8	68									
罗马尼亚	1		1	7		7				7		7
塞内加尔	569	7	576	20		20	267	9	276	287	9	296
塞拉利昂	6		6									
斯里兰卡	7		7									
瑞典	173	19	192	6	3	9				6	3	9
瑞士	6		6	2		2				2		2
多哥	913	26	939	2	8	10	266	13	279	268	21	289
突尼斯				54	2	56				54	2	56
大不列颠及 北爱尔兰 联合王国	2		2									
美利坚合众国	21	5	26									
也门	6		6	8		8				8		8
共计	10756	201	10957	281	53	334	1117	51	1168	1398	104	1502

附件三

