



## 秘书长关于中非共和国局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会在 2015 年 6 月 11 日安理会主席声明(S/PRST/2015/12)中请我定期向其通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况,本报告就是根据这一要求提交。报告评估了自我 2016 年 11 月 28 日上次报告(S/2016/996)以来中部非洲次区域的主要政治和安全趋势,介绍了中部非洲区域办任务执行方面的最新进展以及为执行联合国消除上帝抵抗军(上帝军)活动的威胁和影响的区域战略(见 S/2012/481)而做出的各项努力。

### 二. 中部非洲次区域的主要事态发展

#### A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 选举进程中的争议导致局势紧张,虽然政府和反对派团体为缓和紧张局势几次推动对话,但紧张局势继续影响该次区域。几个地方弥漫着政治不满情绪,而经济和社会挑战更加剧了这一不满情绪。尽管该区域努力打击博科哈拉姆组织,但暴力事件层出不穷,使严峻的人道主义危机更加深重,使乍得湖盆地地区陷入了更严重的发展赤字。安全理事会 3 月 2 日至 7 日到访评估局势,提高对危机的认识。这次访问的最终成果是 2017 年 3 月 31 日通过了第 2349(2017)号决议。另外,南苏丹、乌干达和美利坚合众国部队撤军后,国家、区域和国际方面在努力重组非洲联盟区域工作队的同时,继续打击上帝军。

3. 经济衰退导致政治和社会局势紧张,一些国家采取紧缩措施并推迟支付工资,导致人们罢工。2016 年 12 月 23 日,中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)在雅温得举行特别首脑会议。会议重点讨论了受到全球原材料价格下跌,特别是石油价格下跌不利影响的成员国的经济和金融局势。此次首脑会议通过了一系列经济应对措施,并决定加大工作力度,促进人员和商品的自由流动。2017 年 2 月 17 日,中部非洲经济和货币共同体国家元首和政府首脑会议第十三届常



会在赤道几内亚基布罗霍举行，评估雅温得首脑会议上提出的经济和金融事务改革方案的执行现状，并讨论了人员自由流动问题。

4. 执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，该决议力求确保妇女有效参与决策，这在该次区域仍是一个挑战。注意到该次区域取得了一些积极的事态发展，包括开发了妇女网络，创建了一个关于妇女与和平与安全的区域平台，但需要做的工作显然还有更多。

5. 2月10日，我任命弗朗索瓦·隆塞尼·法尔担任我的中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办主任(见 S/2017/137)。

### 政治动态和政治趋势

6. 安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯 2月3日宣布不会寻求连任后，执政党“安哥拉人民解放运动”确认，国防部长若昂·洛伦索和国土管理部长博尔尼托·索萨将在 2017年8月的竞选中组成该党的竞选团队分别竞选总统和副总统职位。反对党“争取安哥拉彻底独立全国联盟”2月21日宣布，不会与其他反对党组成竞选联盟。与此同时，选民登记工作已经完成，共登记选民约 900万人，其中 200万为新登记选民。

7. 喀麦隆西北和西南大区仍处于社会动荡中，反对在司法、教育和其他领域强行推行法文。虽然 2016年底最初爆发抗议是律师公会和教师工会表达不满情绪，但后来指控扩大到涵盖讲英语的人口遭到的历史、政治和经济歧视。与安全部队多次发生冲突，同时大罢工仍在继续(也被称为“鬼镇”)，讲英语的积极分子被逮捕，而且两个大区的因特网被中断(2017年1月17日至4月20日)。

8. 政府一开始试图平息这一紧张局势，但未能成功。1月17日，政府禁止“喀麦隆英语民间社会联合会”的活动和分裂运动，南喀麦隆国民议会指责他们的行为违宪，是意图破坏国家安全。该联合会领导人 Felix Agbor-Balla 和 Fontem Aforteka' a Neba 也于 1月17日被捕，记者兼活动家 Mancho Bibixy 于 1月20日被捕。这三人都被指控犯了恐怖主义罪。根据该国 2014年2月的反恐法，如果被定罪，可能会被判处死刑。2月13日，雅温得军事法庭开始审判这 3名主要活动分子和其他 5人(都是平民)。4月7日，法院在这一案件中又并入另外 25名被告。同时，另一个军事法庭开始审判法国国际电台的记者 Ahmed Abba，政府称此人与博科哈拉姆组织勾结。此人 2015年7月30日以来一直被拘留。Ahmed Abba 拒不认罪，2017年4月20日被判处 10年监禁。

9. 1月23日，喀麦隆总统保罗·比亚成立促进双语和多元文化全国委员会，3月15日，总统任命该委员会主席及 13名代表。总统 3月17日还联系“喀麦隆英语民间社会联合会”，表示愿意进行对话，消除他们的怨愤。此外，3月30日，司法部长宣布了政府为解决这一危机采取的一系列措施，包括在国家治安法官学院、若干大学英国法系设立普通法科，根据语言标准重新部署治安法官，以及在高等法院额外任命一些讲英文的法官。示威的律师和“喀麦隆英语民间社会联合会”领导人认为这些措施还不够，他们依然要求立即释放并赦免被拘留者，恢复这两个大区的因特网服务。因特网服务于 4月20日恢复。

10. 2016年12月，乍得通过了一项新法律，禁止罢工超过3天。1月6日，领土行政和地方管理部长禁止了“公民觉醒运动平台”，这一呼吁罢工的团体由各政党和民间社会组织组成。部长称该团体据称得到了反对派武装团体的支持，属于非法和颠覆性质。同一天，由于与政府就拖欠工资和紧缩措施的谈判缺乏进展，工会宣布恢复全国罢工。然而，3月6日，工会为表示善意，暂停罢工，使得能够在该月设立的一个特设委员会框架下，在和平环境中举行谈判。

11. 由于乍得正处于经济危机中，因此，2月2日，总统伊德里斯·代比·伊特诺宣布，由于缺乏资金，最初订于2015年举行的议会选举无限期推迟。对此，反对派联盟“改革和变革新反对派阵线”呼吁举行议会选举，不再拖延，并宣布，2017年6月21日之后，不再承认国民议会的合法性。此外，2月5日，总统改组了总理帕希米·帕达克·阿尔贝领导的政府，并将部长级职位人数从33人减至21人。改组之前，外交部长穆萨·法基·穆罕默德于一月底当选非洲联盟委员会主席。

12. 与此同时，为解决2016年4月总统选举导致的长期存在的政治紧张局势，2月9日，乍得总统正式任命体制改革高级委员会的16名成员，该委员会除其他职责外，将负责起草新宪法，拟订并执行其他体制改革。该机构包括政府部长、总统内阁成员、议员和民间社会成员。

13. 中非共和国总统福斯坦福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉继续努力推动与武装团体开展对话。在联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)采取强有力的行动后，而且自2015年5月首次举行班吉民族和解论坛以来，所有14个主要武装团体都参加了2017年4月举行的解除武装、复员、重返社会和遣返问题后续工作协商委员会会议。特派团强有力的态势使得国家权威开始恢复，因此也成功削减了班巴里的武装团体力量。虽然班吉依然相对平静，但该国中部和东部的武装团体之间的暴力升级，造成大量平民伤亡，流离失所者增多，而且阻碍了援助和恢复工作。中非稳定团迄今遭到的最严重的一次攻击发生在5月8日，反巴拉卡人员在该国东南部杀害了5名维和人员，另有10名维和人员受伤。美国以及随后乌干达和南苏丹都决定停止行动，撤出非洲联盟区域工作队后，非洲联盟和平与安全理事会请求安全理事会将解除上帝抵抗军武装纳入中非稳定团的授权任务。

14. 在刚果共和国，2016年3月总统选举导致的紧张关系以及随后普尔地区的危机继续恶化，主要反对派领导人仍处于审前拘留状态，而另一些反对派领导人的行动自由受到了限制。此外，一些反对派成员继续质疑选举和本届政府的合法性。1月10日，反对派领导人、前总统候选人André Okombi Salissa被指控非法拥有武器及企图破坏国家安全，在布拉柴维尔被捕。随后，1月19日，国民议会取消了他的议会豁免权，为可能的起诉扫清障碍。5月3日，反对党“刚果民主党和共和党联盟”领导人Modeste Boukadua因破坏国家安全被判处30年监禁。定于2017年7月16日举行议会选举和市政选举，在此之前，5月5日，政府宣布将在5月10日至6月20日期间修订选民名单。政府还任命行政委员会成员负责修订工作。

15. 3月5日至7日，政府组织各政党和民间社会约300名代表在刚果共和国北部的韦索举行磋商，为2017年7月的议会选举和市政选举做准备。在这次会议上，多个反对党强调必须修订选民名单，但反对党“青年民主运动”批评说，该议程未讨论释放政治犯以及普尔地区的危机。对总统德尼·萨苏-恩格索总统再次当选提出异议的“尊重宪政秩序和民主变革共和阵线”和“刚果民主倡议”等主要反对派领导人显然未出席会议。他们提出了通过全国对话找到普尔地区危机的政治解决办法等要求。

16. 1月25日，赤道几内亚总统奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈正式通知部长会议，他决定向冈比亚前总统叶海亚·贾梅提供政治庇护，但此举招致主要反对党“民主社会联盟”的批评。与此同时，1月23日，赤道几内亚共和国正式要求加入石油输出国组织。

17. 2016年8月总统选举后，加蓬的主要政治动态包括筹备政府领导的全国对话；反对派领导人让·平和他的支持者依然不承认总统阿里·邦戈·翁丁巴连任，同时拒绝参加全国对话，以及政治联盟的转变；石油部门和教育部门以及海关官员罢工。

18. 总统颁布法令，由政府牵头进行全国对话，解决政治怨愤。依照该法令，3月29日至4月12日开始与民间社会进行磋商。之后是4月18日至5月3日的政治磋商，磋商于5月25日结束。讨论的专题问题包括体制和选举改革，并探讨如何实现民族和解，加强社会凝聚力。

19. 加蓬在反腐败运动中逮捕了若干现任和前任高级官员。1月10日，总统的一名特别顾问，还曾担任过多个部门的部长，涉嫌挪用近10亿美元的公共资金被逮捕。1月12日，前矿产、石油和碳氢化合物事务部长因类似的指控被捕，而他在前一天刚被解除了职务。3月2日，检察官宣布，海关署长被指控贪污已被逮捕入狱。还向包括反对派领袖让·平先生的儿子在内的若干人发出了国际逮捕令。

20. 卢旺达政府12月10日宣布，将于2017年8月举行总统选举。除现任总统保罗·卡加梅外，其他候选人包括记者Philippe Mpayimana，政府承认的反对派“民主绿党”党首Frank Habineza。

21. 为筹备圣多美和普林西比2018年的议会和市政选举，全国选举委员会目前正在进行普查，以便更新选民名册，发放新的生物鉴别身份卡。

## 安全动态和安全趋势

### 博科哈拉姆

22. 多国联合特遣部队和乍得湖流域国家的各国武装部队继续协调开展军事行动，以便削弱博科哈拉姆组织的袭击能力。尽管该团体的大多数袭击对象已转为军事阵地，但它仍然能够通过自杀性爆炸事件袭击平民。在本报告所述期间，博科哈拉姆组织至少对喀麦隆极北地区的76次袭击(其中15起为自杀性爆炸事件)和乍得湖区的4起袭击负责。这些袭击导致喀麦隆48人死亡，乍得24人死亡。

23. 1月22日,喀麦隆武装部队的一架直升机在喀麦隆博戈地区坠毁,导致 Jacob Kodji 上将和另外3人遇难,而过去两年, Kodji 上将一直在领导国家打击博科哈拉姆组织的军事行动。4月24日,一辆车在莫拉附近触雷,车上的3名喀麦隆士兵遇难。3月15日,喀麦隆政府宣布释放5 000多名平民人质以及在与尼日利亚边界沿线的军事行动中杀死了60名博科哈拉姆组织战斗人员。此事公布之后,4月1日,社交媒体上出现了博科哈拉姆组织介绍该组织领导人 Abubakr Shekau 的宣传视频。视频呼吁其追随者攻击喀麦隆多个地点,包括该国首都。

24. 在乍得,5月5日,博科哈拉姆组织袭击湖区 Kaiga 的一个部队岗亭,杀害了9名士兵。部队还击时也杀死了约40名博科哈拉姆战士。虽然博科哈拉姆组织对乍得的袭击减少,但严格的安保限制扰乱了当地民众的生计,包括严重限制了跨界贸易。据报,到2016年底,数以百计与博科哈拉姆组织有关联的平民(其中大多是妇女和儿童)向多国联合特遣部队投降,而这一趋势2016年7月就已出现。由反恐主义委员会执行局(反恐执行局)执行主任和我的中非和西非和萨赫勒地区特别代表率队的考察团发现(另见下文第59段),政府希望通过国际技术援助处理这些被拘留者。2月17日,公共安全和移民事务部长和非洲联盟和平与安全事务专员为此签署了一份联合公报,公报中明确承诺管理博科哈拉姆组织前成员,包括对他们进行临时拘留、去激进化、筛查,使他们重新融入社会。公报呼吁国际社会提供援助,解决叛逃问题,预计随着博科哈拉姆组织被削弱,叛逃人员将增多。公报签署后不久,政府释放了绝大多数投降的人,他们在地位未适当确定前(其中有的人可能与博科哈拉姆有关联)便返回了原籍社区。

### 上帝抵抗军

25. 上帝军仍是受影响地区民众面临的一个重大威胁。据叛逃者和地方当局称,2017年年初以来,通常由12至16人组成的上帝军多个团体表现得异常勇猛,他们袭击刚果民主共和国栋古、尼安加拉、安戈和邦多等多个县的多个村庄,还偷猎加兰巴国家公园的大象。上帝军还突然大量绑架12或13岁左右的男孩和女孩,充实上帝军队伍。3月11日,上帝军与刚果民主共和国武装力量在栋古发生冲突,打死一名军官,打伤一名军官,同时上帝军3名战斗人员战死。

26. 上帝军团体还不断攻击中非共和国奥博-泽米奥轴沿线的平民。3月10日,身份不明的一群武装分子企图在泽米奥-拉法伊轴线一带伏击中非稳定团的一支车队,造成双方交火。据推定,这伙武装分子为上帝军。

27. 上帝军还在一个有利于其开展活动的更广泛背景内开展行动,这一背景包括其行动区内有多个非法贩运网络,其他武装团体也在开展各种活动,农民和牧民还在争夺土地权和耕作的机会。

28. 1月29日,应乌干达总统约韦里·穆塞韦尼的请求,受上帝军影响各国的国家元首和政府首脑在非洲联盟在亚的斯亚贝巴举行国家元首和政府首脑第二十八届常会间隙举行首脑会议。此次首脑会议除其他外,建议必须开展跨界行动打击上帝军,需要通过准确情报掌握上帝军的行踪以及重建中非共和国武装部队的的能力。

29. 3月29日和30日，消灭上帝军区域合作倡议联合协调机制第六次部长级会议在亚的斯亚贝巴举行，审议跨界行动的订正战略行动概念和协调机制。如前所述，美国4月26日将其特种部队和后勤支助撤出区域工作队后，乌干达政府和南苏丹政府也开始撤离非洲联盟区域特混部队。南苏丹还表示，延比奥将不再作为特混部队的区总部。但乌干达、南苏丹和苏丹主动提出培训中非共和国武装部队，以便接管特混部队的职责。此外，苏丹申请加入打击上帝军区域合作倡议的请求已经获批。但刚果民主共和国和索马里在其领土上开展跨界行动持保留意见。

30. 4月19日，作为区域特混部队的一部分，部署到中非共和国2000人中的第一批31名乌干达军事人员抵达坎帕拉。自那时以来，又有800名人员离开了中非共和国。在编写本报告时，预计乌干达余下的军事人员也即将离任。

### 几内亚湾的海事保安

31. 国际海事组织报告称，自我上次报告以来，几内亚湾发生了11起海盗和海上武装抢劫事件。

32. 1月30日和31日，中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和西非国家经济共同体在非洲联盟首脑会议上决定了几内亚湾海上安全和保安区域间协调中心的领导人选。2月22日，在雅温得举行仪式，该中心领导人正式上任。

### 偷猎及非法贩运野生生物和自然资源

33. 2017年2月份公布的一项研究表明，2004和2014年间，加蓬明凯贝国家公园的大象数量减少了近80%，即超过25000头大象。尽管加蓬政府2011年以来做出了种种努力，但跨国偷猎网络仍是造成大象数量急剧减少的主要原因。

## B. 人道主义事态发展

34. 持续不断的暴力和博科哈拉姆组织造成的不安全局势给乍得湖盆地地区的家庭和社区带来了灭顶之灾，该地区约240万人流离失所，超过700万人需要粮食援助。在整个地区，超过1000万人需要人道主义援助，成了世界上人道主义危机最严重的地区之一。2016年，对该次区域受灾最严重地区的人道主义救助大幅扩大。在各国政府、捐助方、联合国实体和非政府组织的集体努力下，2016年，接近160万人获得了救命的粮食援助；100万儿童接种了麻疹疫苗；440万人获得了紧急初级卫生保健；将近300000万男孩和女孩得以继续上学；同样数目的5岁以下儿童和哺乳母亲接受了营养不良救治，其中三分之二的儿童和母亲曾面临死亡风险。在2月24日在奥斯陆举行的国际人道主义会议上，14个捐助国承诺，3年内向乍得湖地区民众提供6.72亿美元的紧急援助，其中70%的认捐款2017年已到位。

35. 尽管军事行动已经减弱，博科哈拉姆组织战斗人员也已分散到了各地，但喀麦隆极北地区仍在发生袭击和自杀性爆炸事件，据估计，该地区有220000人流离失所。该地区还收容了86000名尼日利亚难民。此外，旱季的到来方便了行动，导致主要公路沿线的攻击事件增多，给人道主义援助准入制造了障碍。3月2日，

喀麦隆、尼日利亚和联合国难民事务高级专员公署在雅温得签署三方协议。该协议规定了尼日利亚难民安全、有尊严、自愿回返的条件和程序。但高级专员公署报告说，尽管协议已经签订，但喀麦隆仍在驱回尼日利亚的寻求庇护者。截至 2017 年 3 月 21 日，2 600 多名难民尽管不愿意，但也已被驱回尼日利亚边境村庄。喀麦隆共和国政府否认这些报告。在喀麦隆东部，资金缺口极大，正在威胁对于中非共和国难民至关重要的粮食援助方案的可持续性，目前仍有 276 000 名难民滞留该国。2017 年，喀麦隆人道主义界需要 3.1 亿美元提供救命援助，以满足 120 万民众的紧急需求和长期需求。

36. 乍得约三分之一的人口，即大约 400 万人的粮食无保障，其中一百多万人的粮食严重短缺。2017 年，预计 50 多万儿童严重营养不良。在湖区西部，博科哈拉姆组织的活动导致粮食无保障问题更加严重，而且长期得不到解决。由此造成的民众流离失所使那些被迫逃离暴力的人和收容社区变得更加脆弱，其中许多人在袭击激增前已经贫困潦倒，需要援助。此外，乍得除 104 000 名境内流离失所者外，还收容了大约 615 000 名来自中非共和国、尼日利亚和苏丹的难民。2017 年，乍得需要 5.89 亿美元为受危机影响的 260 万人提供救命援助。

37. 在中非共和国，2016 年 11 月以来，武装团体之间的暴力冲突导致安全局势急剧恶化，造成上科托省和瓦卡省的民众流离失所。对于人道主义工作人员而言，该国仍然是最危险的工作环境之一，因为 2016 年全世界的安全事件中，发生的该国的就占了 31%。截至 2017 年 3 月，近 464 000 名中非人在邻国避难，同时约 402 000 人在境内流离失所。全国各地的粮食短缺问题仍然严重，近一半民众的粮食无保障。持续动荡，民众流离失所，破坏了农业和畜牧业活动，而农牧业是绝大多数中非人主要的收入和粮食来源，特别是在农村地区，2016 年 65% 的农村地区无法耕作。2016 年的人道主义应急计划仍然资金不足，亟需的 5.351 亿美元中，仅收到了 36%，导致近一半民众未获得人道主义援助。2017 年，帮助 220 万人差不多需要 4 亿美元。

### C. 人权趋势

38. 该次区域许多国家仍然存在侵犯人权行为。过度使用武力，任意逮捕和拘留政治反对派、民间社会积极分子和媒体从业人员，这些都表明该次区域的民主和政治空间继续缩小。在一些国家，有罪不罚现象普遍存在依然令人关切，该现象且已严重阻碍为和平选举进程、顺利民主过渡创造一个有利环境。

39. 在喀麦隆，11 月 28 日，布埃亚大学学生举行和平示威，安全部队镇压时过度使用武力，还任意逮捕和拘留学生。12 月 8 日，青年团体在西北地区首府巴门达组织抗议，警察和安全部队使用催泪瓦斯和高压水枪对抗抗议者，导致冲突升级，并最终开火，至少 2 名抗议者被打死，4 名警察受伤，一个警察分局被烧毁，多部政府车辆着火。1 月中旬至 4 月中旬期间发生的其他侵权行为包括侵犯言论和结社自由权利，和平集会和获得信息权利，包括逮捕和拘留记者以及关闭巴门达和布埃亚的网络和两家广播电台。

40. 指导执行安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划已最后定稿，正在等待正式提交给喀麦隆政府。2016 年，该国通过了新的刑法典，该法典保护妇女和女童的权利，特别是在羁押未成年人、切割女性生殖器和性暴力行为方面保护妇女和女童的权利。该国最近审议了《打击性别暴力国家战略》和《防止切割女性生殖器官国家行动计划》，使这两份文件符合国际人权标准。

41. 刚果共和国的人权状况依然令人关切，当地民间社会组织和反对党的报告都指出，民主空间不断缩小，且指控存在侵犯人权行为，包括酷刑、任意逮捕、拘留和强迫失踪。人权事务高级专员办事处继续与政府接触，落实人权高专办 2016 年 6 月和 7 月评估团考察后提出的各项建议。

42. 在乍得，4 月以来，若干著名民间社会活动家被拘留或报告称遭到了安全官员的骚扰，人权问题令人关切。这些人员包括非政府组织成员，他们正在开展或呼吁公民抗命，这违背了政府最近通过的禁止罢工超过 3 天的法律。

43. 2016 年 12 月以来，中非稳定团在中非共和国记录了 986 起新的、经过核实的侵犯或践踏人权和国际人道主义法的事件，受害者达 1 410 人，包括 934 名男子、157 名妇女、63 名男孩和 43 名女孩。这些侵权行为包括：任意杀人、残忍和不人道待遇、没收财产和掠夺行为、冲突中的性暴力、任意逮捕和拘留以及绑架。除了这些经核实的事件外，目前正在调查最近发生在阿林道、班加苏和涅姆的各种事件。

#### D. 社会经济趋势

44. 该次区域的经济活动继续减少。中部非洲国家银行的数据显示，中部非洲经济和货币共同体地区国家的实际国内生产总值增长率 2015 年为 1.7%，而 2016 年仅为 0.2%。增长率下降是由于全球商品价格，特别是石油价格持续下跌。该次区域的安全局势进一步阻碍了各国投资促进可持续人类发展的能力。由于石油价格略有上升，加上该次区域实施经济和金融改革措施，因此，中部非洲国家银行预测 2017 年的增长率为 1.6%。

45. 虽然该次区域在人类发展特别是在教育和卫生领域取得了一些进展，但是要实现《2030 年可持续发展议程》中概述的相关目标和具体目标，依然任重道远。阻碍取得进展的因素包括不平等、缺乏结构性变革和多样化，在政治、经济及社会领域实现性别平等和赋予妇女权力方面缺乏进展，粮食短缺等不可预测的冲击带来的脆弱性以及气候变化的影响。

### 三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

#### A. 斡旋、预防性外交与调解

46. 在本报告所述期间，我的中部非洲问题特别代表继续积极在次区域开展工作，促进区域和平与安全，防止冲突，包括对一些国家进行专访。

## 中非共和国

47. 2016年12月28日至29日,我的中部非洲问题特别代表前往班吉会见总统、国民议会议长及其他人员,讨论与该国内局有关问题,特别是区域层面问题。他还参加了非洲联盟委员会主席特别代表3月7日向联合国实体和欧洲联盟做的情况通报,通报介绍了非洲联盟领导的,中非经共体、大湖区问题国际会议、乍得和安哥拉参与的非洲和平与和解倡议。我的中部非洲问题特别代表继续与区域领导人及中非经共体秘书长接触,同我的中非共和国问题特别代表合作,敦促继续协助政府努力巩固该国的和平。

48. 2月6日,我的中部非洲问题特别代表前往罗安达会见安哥拉外交部长,讨论该次区域局势,特别是中非共和国局势,以及参与该国建设和平的区域和国际行为方必须努力加强协调,统一方法。

## 喀麦隆

49. 2月1日至3日,我的特别代表前往雅温得与国家当局磋商喀麦隆局势,特别是英语地区局势以及打击博科哈拉姆组织。他会见了总理、外交部长、领土管理和权力下放部长和民间社会行为方。他强调必须和平解决该局势,同时重申联合国支持乍得湖流域各国在反恐方面所做的努力。在特别代表访问之前,中部非洲区域办的一个工作组前往该国,与各利益攸关方进行讨论并探讨联合国支助的可能切入点。

50. 4月9日至13日,我的特别代表再次前往雅温得,会见了政府高级代表、反对派人士和民间社会行为方,以及被拘留的“喀麦隆英语民间社会联合会”领导人,鼓励他们通过对话和平解决这场危机。他在访问期间鼓励政府为表示善意,考虑采取更多的建立信任措施,进一步缓和紧张局势,包括释放讲英语的领导人并恢复因特网服务。他还敦促当局充分执行司法部门宣布的各项措施。我的特别代表发现,被监禁的喀麦隆英语民间社会联合会领导人状况良好。他们告诉特别代表,他们未受到虐待,同时重申他们反对分裂。他们还表示,如果政府保证通过对话解决英语地区的怨愤,他们愿意在获释后呼吁暂停罢工。我的特别代表向喀麦隆当局转达了这一请求,再次呼吁将他们释放,同时也敦促所有各方诉诸对话。他还重申,如果各缔约方提出请求,联合国愿意在此方面提供斡旋。

## 加蓬

51. 我的特别代表经常与主要的政治行动方举行会议,其中包括总统、总理埃马纽埃尔·伊索兹-恩贡代特领导的全国对话进程和反对派领导人,以及民间社会组织代表和外交界,以解决选举后悬而未决的紧张局势。我的特别代表一贯呼吁开展包容、透明、有意义的政治对话,解决加蓬面临的各种治理挑战。他鼓励该国政府通过建立信任措施等途径解决反对派关切的问题,同时敦促反对派考虑民族对话的建议,进行建设性接触,为和平、可信的议会选举创造有利条件。在启动全国对话前夕,我的特别代表发表声明呼吁包容性参与。

## 刚果共和国

52. 2016年12月29日和30日，我的特别代表前往布拉柴维尔评估刚果局势。他会见了总统和外交部长，再次呼吁开展包容各方的对话并采取建立信任措施，为筹备2017年7月的议会选举创建和平的政治环境。他还讨论了跨界问题和次区域问题，并呼吁该国继续支持为缓和紧张局势，维护区域和平与稳定，特别是中非共和国和刚果民主共和国的和平与稳定所做的各项努力。

53. 4月25日至29日，我的特别代表前往布拉柴维尔会见高级官员和其他人员，讨论该国，特别是普尔地区的政治安全局势。他呼吁采取措施方便人道主义援助准入。他强调，所有政治利益攸关方都必须参与对话，特别是通过利用新设立的全国对话理事会，才能消除怨愤。他还呼吁政府为人道主义人员和机构进入普尔地区提供便利；确保议会选举和地方选举包容、透明、公正；确保公正、迅速地审判被拘留的政治领导人。

## B. 支持联合国、区域和次区域的和平与安全倡议

### 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

54. 作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处，中部非洲区域办根据2016年11月28日至12月1日在圣多美和普林西比所举行第43届中部非洲咨委会部长级会议的要求，协助委员会的评价工作。这包括4月27至28日在利伯维尔组织一次讲习班，委员会成员国代表和中非经共体秘书处都出席了讲习班。委员会下次会议定于2017年5月29日至6月2日在雅温得举行，中部非洲区域办将在会议期间介绍这些评价结果。

### 与区域、次区域和政府间组织的合作

55. 联合国中部非洲区域办事处进一步加强了与主要次区域组织的协作，以处理次区域和平与安全的跨界和区域威胁。1月17日，我的特别代表会见了中非经共体秘书长，并讨论了两个机构之间2016年6月商定的合作框架的执行状况，这是中部非洲区域办体制能力发展战略的一部分。1月19日，中部非洲区域办和中非经共体秘书处举行一次工作级别会议，确定了联合行动的主要优先领域，并制定了2017年合作的联合行动计划。此外，在联合国与次区域组织加强合作的框架内，中非经共体秘书长前往阿布贾与访问乍得湖流域地区的安全理事会成员会面，讨论博科哈拉姆组织危机的区域影响。

### 调解

56. 联合国中部非洲区域办事处和中非经共体秘书处与政治事务部合作，于4月24日至26日在利伯维尔举办了加强其工作人员调解能力的培训讲习班。参加讲习班的还有喀麦隆和乍得的和平与发展顾问以及中非稳定团和联合国刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的人员。参加讲习班的是直接负责分析冲突、就调解工作为高级领导层提供咨询意见和协助制定和促进调解进程的人员。

57. 5月10日至12日，中部非洲区域办在政治事务部协助下在利伯维尔为次区域的国家协调员办公室和监察员办事处的人员举办了一次培训讲习班。讲习班的目的是提高办事处的机构能力，加强这些办事处、中非经共体秘书处和联合国中部非洲区域办事处的内部和之间的工作级别协作。来自七个国家的国家调解员和监察员办公室代表，以及中非经共体秘书处和中部非洲区域办的工作人员参加了培训。

58. 联合国中部非洲区域办事处继续促进2016年7月建立的中部非洲国家经济共同体成员国调解员协会的工作。3月13日，中部非洲区域办会见了加蓬共和国调解人，以倡导该协会创始文件的起草，召开一次指导委员会会议，并确保其财务的可持续性。

### 博科哈拉姆

59. 2月13日至17日，我的中部非洲问题特别代表与反恐怖主义委员会执行局执行主任和我的负责西非问题特别代表和萨赫勒对四个受博科哈拉姆组织影响的国家(另见上文第24段)进行了联合访问。代表团会见了高级官员，以及乍得湖流域委员会和联合国特遣部队的代表、外交使团和联合国国家工作队。这次访问重申了联合国对受影响国家的承诺，并确定了国际社会如何有效支持国家和区域的反恐努力。受影响国家承认必须加强区域的警察和司法合作。受影响国家的一个主要关切问题是，如何遣返外国恐怖主义战斗人员，并制定和执行起诉、转业援助和重新融入社会的战略。除其他事项外，该区域各国还需要改善其针对博科哈拉姆组织威胁的执法和刑事司法对策。

60. 联合国和非政府组织正在乍得扩大其获释被拘留者孤立返回群体的外联和人员部署，并帮助当局的重新融入和社区和平建设工作。

### 区域一体化

61. 我的特别代表参加了2月17日在迪布洛霍举行的中非经共体的国家元首和政府首脑会议第13届常会。首脑会议评估了次区域目前的政治、安全和社会经济挑战。我通过我的特别代表重申，联合国致力于支持该次区域各国政府和人民解决长期存在的挑战，并促进区域一体化的努力。

### 几内亚湾的海事安全

62. 2月7日，我的特别代表在罗安达与几内亚湾委员会执行秘书讨论了区域间协调中心全面运作有关问题和执行海上安全战略的其他问题。

63. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)赞同在12月为圣多美和普林西比的检察官、法官和执法官员举办一次国际海洋法讲习班和培训。此外，通过支持毒品和犯罪问题办公室的工作，圣多美和普林西比海岸警卫队与刑事调查警察和渔业专家，对距离海岸线45海里的区域进行巡逻。

## 中部非洲反恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划

64. 自 11 月 29 日至 12 月 1 日，毒品和犯罪问题办公室组织了一次讲习班，以支持乍得决策者依照国际法律文书协调其立法，尤其是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》、《武器贸易条约》和《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》（“金沙萨公约”）。后者于 3 月 8 日生效。

65. 1 月 24 日至 28 日，联合国非洲和平与裁军区域中心与政府合作，在喀麦隆雅温得举办了一次打击小武器和轻武器非法贩运问题的教员培训班。

66. 1 月 27 日，中部非洲区域办为中部非洲反恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划协调员和中非经共体秘书处官员，组织了一次联合会议，讨论如何推进关于执行“战略”问题。

## 协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略

### 落实非洲联盟消灭上帝抵抗军的区域合作倡议

67. 12 月 7 日至 9 日，联合国中部非洲区域办参加了在亚的斯亚贝巴举行的会议，而会议宗旨是更新消灭上帝抵抗军区域合作倡议的行动构想和前进道路的规划。随后，中部非洲区域办于 3 月 29 日和 30 日参加了联合协调机制的上述会议(见上文第 29 段)。

68. 中部非洲区域办与非洲联盟合作，于 12 月 15 日和 16 日在乌干达恩德培举办上帝军问题协调人第 9 次会议。与会者指出，虽然在落实区域合作倡议和保护平民方面取得进展，但在人道主义援助和长期发展方面仍有差距。会上强调需要重新确定非洲联盟区域特混部队的任务，以及需要在受上帝军影响国家与联合国特派团进一步合作，以弥补业务漏洞。

69. 3 月 14 日和 21 日，我的特别代表与非洲联盟上帝抵抗军问题特使一同对刚果民主共和国和乌干达进行了联合访问。这次访问的目的是与政府高级官员、联合国国家工作队和联刚稳定团的代表、外交代表和其他利益攸关方讨论打击上帝军方面的一系列问题，包括与非洲联盟区域特混部队的合作、获得人道主义援助的需要和受上帝军影响地区的早期恢复举措，并收集关于上帝军部队的兵力和配置方面更多信息。乌干达部队撤出特混部队的计划以及需要制定措施防止上帝抵抗军分子利用由此产生的安全空档，包括培训中非武装部队，允许其有效部署到受上帝军影响地区，这些都是讨论的主要问题。然而，目前仍未解决将部队部署在偏远地区的维持费用和薪酬问题。

70. 联合国南苏丹特派团继续为非洲联盟区域特混部队提供后勤支助，包括在朱巴和延比奥之间向特混部队总部工作人员提供联合国航班，以及车辆保养和信息技术支持。

#### 保护平民和人道主义援助

71. 通过“红色风筝行动”，联刚稳定团继续向针对上帝军发动攻势的刚果民主共和国武装部队提供后勤支助，由此扰乱上帝军的通道和行动。联刚稳定团继续向刚果(金)武装部队提供信息支助，并在上韦莱省的 Badolo、Nakale 和纳盖罗设立了三个机动行动基地。

#### 解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

72. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团继续执行“欢迎和平行动”，鼓励上帝军分子投降，包括开展传单和电台广播宣传活动。自 2017 年初以来，已经有 12 人投降。

#### 对长期发展和建设和平的支助

73. 受上帝军影响地区的稳定和恢复工作仍然严重缺乏资金，并且在很大程度上未得到解决。这些地区基本上没有国家权力以及包括联合国各实体在内的人道主义和发展行为体存在。

### C. 加强联合国在该次区域内的一致性和协调性

74. 12 月 6 日和 7 日，中部非洲区域办参加了在利伯维尔举行的联合国系统支助非洲联盟和新伙伴关系的中非次区域协调机制第七届会议。会议探讨了联合国系统如何能够进一步支持在次区域执行《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》，特别是支持中非经共体和中非经货共同体。

75. 3 月 23 日和 24 日，中部非洲区域办在利伯维尔举办了联合国派驻中部非洲机构负责人年度会议，其中包括秘书长特使和秘书长代表、联合国系统各实体区域主任和驻地协调员。作为加强联合国协调一致的办法，并在该次区域支持预防冲突和建设和平努力的更广泛战略的一部分，会议评估了现有的区域和跨界挑战。会议建议制定一项次区域战略，处理对和平与安全的威胁，加强中部非洲区域办的预防性外交和斡旋任务并加强中部非洲区域办、特使和代表、驻地协调员、各区域办事处和区域经济共同体之间的协作。

76. 3 月 25 日和 26 日，中部非洲区域办参加了在达喀尔举行的第 18 届会议非洲区域协调机制会议，会上讨论了联合国支持通过对青年投资利用人口红利问题。

77. 4 月 4 日和 5 日，我的特别代表参加了在哈博罗内举行的联合国发展集团东部和南部非洲与西部和中部非洲的联合区域会议。会议的目的是促进联合国的发展、人道主义、人权和和平建设议程之间的更好协调。

## 四. 意见和建议

78. 注意到在次区域内与有争议选举进程和社会经济困难相关的政治紧张局势的持续，我鼓励所有利益攸关方按照现有法律框架，以和平方式解决他们之间的分歧。我欢迎该次区域为缓和紧张局势所作努力，包括包容性和真正的对话进程。我鼓励所有利益攸关方本着诚意相互协作，以求得持久解决政治、社会和经济方

面挑战的办法。在这方面，我欢迎喀麦隆政府为解决西北和西南地区受害方所提出关切而采取步骤。我鼓励喀麦隆政府继续以积极和平方式处理这一局势。我还鼓励加蓬政府继续通过真正和包容各方的对话促进关键性治理改革。我真诚地希望，这种做法将有助于改善社会政治气氛，为举行和平、可信的议会选举创造有利条件，并巩固该国和平与民主。我的特别代表将与所有相关利益攸关方一道，继续发挥斡旋作用并开展预防外交。

79. 我欢迎该次区域各国政府为加快和深化包括人员自由流动在内的区域一体化所做努力。我鼓励各国政府和人民为进一步一体化创造条件，这将提高经济生产力，增加经济和社会机会并加强安全合作。我欢迎联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会正在进行的评价，并希望评价结果将有助于协调区域努力，以应对共同的安全威胁和加强能力。我的特别代表将在这方面继续与中非经共体成员国协作。

80. 让我深受鼓舞的是在打击博科哈拉姆组织方面的进展和推动这一进展、值得赞扬的区域和国际合作。与此同时，该恐怖主义团体仍然严重威胁着区域和平与安全，其活动继续破坏着受影响地区的政治、社会经济、人道主义和人权局势。我敦促所有利益攸关方继续努力，以遵循国际人道主义法、人权法和难民法，结束这一危机。我欢迎喀麦隆和尼日利亚政府以及联合国难民事务高级专员公署签署三方协定。然而，我感到关切的是，据报在喀麦隆的尼日利亚寻求庇护者遭到驱回。我再次呼吁让所有流离失所者安全、有尊严和自愿返回家园。我们随时准备与两国政府进行合作，并希望尽快组成自愿遣返尼日利亚难民问题三方委员会。

81. 我呼吁乍得湖流域各国政府集中力量解决导致博科哈拉姆组织出现的危机，军事层面以外的根源，即边远地区人民的政治和社会经济需求。此外，由于多国联合特遣部队的军事成功，该区域各国现在必须处理，已投降的前博科圣哈拉姆组织成员，此外还有已被关押者，其中大多数人已被拘禁数月或数年时间。本国和外国的外国被拘留者必须根据国际标准迅速处理。

82. 我欢迎安全理事会派团访问乍得湖流域地区，揭示这一早应说明却长期被忽视的危机。国际社会必须支持该区域，包括加倍支持该地区至关重要的人道主义、早期恢复和发展的需求，以及对受影响国家的后勤和财政援助、多国联合特遣部队和乍得湖流域委员会。我欢迎 2 月 24 日举行的关于尼日利亚和乍得湖地区的奥斯陆人道主义会议，会议提请全球关注该地区严重的人道主义危机。持续的政治参与和迅速全额支付捐助者承诺款项都至关重要。我还鼓励中非经共体和西非国家经济共同体(西非经共体)加强合作与协调，消除博科哈拉姆组织危机的根源。中部非洲区域办和联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)随时准备在这方面的这两个组织提供支持。

83. 我欢迎几内亚湾海上安全和保安区域间协调中心领导层的任命，并呼吁区域各国和国际伙伴为该中心的全面运作和海上安全战略的执行提供必要资源。我呼吁中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会加强合作与协调。我还呼吁该地区各国加倍努力，打击几内亚湾海盗行为和海上武装抢劫。中部非洲区域办将与西萨办协作，继续为打击海事不安全提供协助，并动员各方予以支持。

84. 我欢迎最近生效的《金沙萨公约》，该公约是该次区域减少小武器和轻武器扩散的一个重要的组成部分。这一积极事态发展表明了有关国家关于防止和消除小武器非法贸易和减少其所造成人类痛苦的共同承诺。我谨鼓励凡尚未批准《公约》的签署国批准《公约》。

85. 偷猎和非法贩运野生动物的行为继续威胁到该次区域的濒危动物种群，并对总体环境、治理和安全局势，包括野生动植物非法贸易和武装团体之间的继续联系，产生不利影响。我敦促次区域各国政府集中精力，消除偷猎和落实关于打击非法野生动植物贸易的现有决定，包括大会第 69/314 号决议所载各项决定。

86. 中非共和国局势普遍不稳定、该国侵犯人权事件层出不穷以及联合国维持和平人员在该国东南部遇袭，这些都让我感到关切。我鼓励该次区域各国政府继续积极参与促进稳定。我的负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团团长帕尔费-塞尔日·奥南加-安扬加和我的中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔将继续与区域和次区域组织密切合作，支持该国努力找到和平解决危机的办法，并为受影响民众人道主义应对方案调动财政支助。我呼吁区域和次区域伙伴加倍努力，支持中非共和国，包括提供充分支持，促进停止敌对行动，通过合作共同应对影响该国局势的跨界挑战。

87. 上帝抵抗军继续展示其在刚果民主共和国和中非共和国受影响地区打击平民和对那里安全局势造成不利影响的能力。受影响国家及区域和国际伙伴携手，为解决眼前上帝军的暴力做法，和资助更大范围的保护、人道主义和发展方案做出稳定承诺，对于消除上帝军威胁将是至关重要的。此外，在乌干达和南苏丹部队宣布从非洲联盟区域特遣部队撤出，以及美国特种部队终止支助之后，需要国家、区域和国际利益攸关方加倍作出承诺，确保上帝抵抗军无法利用由此产生的真空，包括通过特混部队的必要重组和加强，以及对中非共和国武装部队的培训。我感谢乌干达部队以及特混部队和各部队派遣国的军事人员所做奉献和努力，这些奉献和努力对终止上帝军构成的威胁依然至关重要。

88. 我要感谢中部非洲各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作。我也要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对区域和平与稳定事业所做的奉献和努力。我还要感谢加蓬政府和人民对中部非洲区域办的热情款待和支持。我要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办所给予的支持与合作。

89. 最后，我感谢我的特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔及中部非洲区域办工作人员为推进中部非洲和平与安全作出努力。