



秘书长提交安全理事会的关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十五次半年期报告

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十五次半年期报告。报告审查和评估了自 2016 年 10 月 21 日我的前任关于这个问题的报告(S/2016/882)印发以来该决议的执行进展。

一. 第 1559(2004)号决议的执行情况

2. 前几次报告已着重指出,自 2004 年 9 月 2 日通过第 1559(2004)号决议以来,其中若干规定已得到执行。然而还有一些规定尚未得到执行,包括有关黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵的存在与活动以及叙利亚-黎巴嫩边界划定的规定。阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突在一定程度上影响了进展。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

3. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议的目的是力求按照黎巴嫩境内所有政党都已予以承诺的 1989 年《塔伊夫协定》,在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权的情况下,巩固黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。这一目标一直是我为推动执行黎巴嫩问题各项决议所作努力的重点。

4. 2016 年 12 月 27 日,内阁就其部长级声明达成一致意见。与 2014 年一样,声明重申黎巴嫩致力于执行第 1701(2006)号决议并有意解决黎巴嫩武装部队和安全部门的需要。声明还强调“黎巴嫩公民有权抵抗以色列的占领、抵挡其攻击并收复被占领土”。

5. 部长级声明和总统就职宣誓中都指出,需使黎巴嫩摆脱与国外冲突的关联并遵守阿拉伯国家联盟宪章。声明提及了一项国家反恐战略,并指出须通过对话商定国防战略。

6. 新政府在部长级声明中指出,“应促进黎巴嫩与巴勒斯坦间的对话,以避免营地内的紧张局势和武器的使用,后者只会适得其反,是黎巴嫩人民和政府不能



接受的”。政府首次承诺加强妇女在公共生活中的作用，并保证与议会合作，在选举法中规定妇女名额。

7. 米歇尔·奥恩总统和萨阿德·哈里里总理出席了 3 月 29 日在安曼举行的阿拉伯国家联盟首脑会议。首脑会议召开前，5 位黎巴嫩前任总统和总理致函阿拉伯国家联盟，强调黎巴嫩对各项国际决议、尤其是安全理事会第 1701(2006)号决议的承诺，表示抵制非法武器，并表示支持巴卜达声明和不介入政策。总统在首脑会议上的讲话中强调指出，对话在结束地区冲突方面发挥着重要作用，黎巴嫩愿意就此提供协助。

8. 在定于本届议会任期在 6 月 20 日届满之前举行的议会选举前夕，总统和政府在职宣誓和部长级声明中明确表示支持制定新选举法。政治领导人继续为就这项法律达成共识作出努力。总理多次表示，他预期新的立法将规定妇女名额。4 月 12 日，总统根据黎巴嫩宪法第 59 条将议会会议日期推迟一个月，以便为讨论新选举法留出更多时间。4 月 18 日，黎巴嫩国际支助组发表声明，鼓励该国领导人在 5 月 15 日即纳比·贝里议长打算召集议会会议的日期之前最大限度地利用时间，加紧努力商定选举框架，以便根据宪法进行自由公正的选举。

9. 按照政府所表明的对经济优先事项和治理问题的侧重，已就编制和批准预算开展密集讨论。3 月 27 日，内阁核准了国家预算草案并提交议会批准。上一份国家预算于 2005 年获得批准。

10. 3 月 9 日，内阁商定了对主要安全官员的任命。约瑟夫·奥恩将军接替卡瓦吉将军担任黎巴嫩陆军司令，Imad Othman 少将担任国内治安部队总指挥。

11. 黎巴嫩收容的来自阿拉伯叙利亚共和国的已登记难民人数维持在略超过 100 万人的水平。截至 2016 年底，已在黎巴嫩危机应急计划下收到 11.3 亿美元，占呼吁总金额的 53%。2017 年 4 月 4 日和 5 日在布鲁塞尔举行了支持叙利亚和地区未来会议，各捐助方在会上承诺，在 2017 年为阿拉伯叙利亚共和国和该地区提供总计 60 亿美元，并为 2018 年至 2020 年期间提供 37 亿美元。总理在会上的发言中对黎巴嫩收容社区与叙利亚难民间关系的紧张程度表示关切。

12. 未来阵线与真主党继续展开对话，以期避免派别之间出现紧张关系。在本报告所述期间举行的所有 5 次对话会上，双方都强调需要就新选举法达成一致。在 3 月 20 日举行的会议之后，双方表示坚决拒绝接受议会真空的可能性，并敦促各方继续协商，以商定一项新的法律。

13. 安全理事会在第 1680(2006)号决议中大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府提出的关于划定两国共同边界的要求作出积极回应。对于帮助妥善控制和管理边界、包括管控人员流动和可能的武器流动而言，划界仍是关键所在。这方面仍然很难取得进展，部分原因是阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突。

14. 黎巴嫩边界的划分和标定仍然是保障该国主权和领土完整的基本要素。安全理事会第 1559(2004)和 1680(2006)号决议指出，虽然边界划定是双边问题，但在这个问题上取得进展仍然是两国的义务。

15. 跨界侵犯黎巴嫩主权和领土完整的事件在东部和北部边界继续发生。3 月，叙利亚军机先后 3 次把阿尔萨勒郊外一个黎叙边界未划定地区内的好战分子作为打击目标，但未造成人员伤亡。有报告称发生了 10 起涉及叙利亚军方的跨界射击事件和 1 起来自阿拉伯叙利亚共和国的炮击事件。

16. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北邻近地区，侵犯了黎巴嫩的主权，违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。在本报告所述期间，沙巴阿农场地区问题没有任何进展。

17. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人驾驶飞行器和固定翼飞机，包括战斗机，仍近乎天天飞越黎巴嫩，侵犯黎巴嫩主权并违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。黎巴嫩常驻代表团 2017 年 2 月 23 日给我本人和安全理事会主席的同文信(A/71/816-S/2017/171)称，自第 1701(2006)号决议通过以来，每一天都有以色列从陆海空侵犯黎巴嫩主权的行。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展至黎巴嫩全境

18. 在黎巴嫩维护国内稳定和将国家权力范围扩展到全境的努力中，黎巴嫩武装部队仍然发挥最重要作用。然而由于黎巴嫩公民、包括真主党成员继续参与阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，这一努力继续受到挑战。

19. 黎巴嫩武装部队有 4 个团部署在东部边界，在该脆弱地区保持着重要的国家权力存在。在 2016 年 12 月 5 日一起据报由伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对北部城镇 Bīqā ‘Safrīn 的一个陆军检查站发动的袭击中，有 1 名黎巴嫩武装部队士兵被打死，还有 1 名士兵受伤。陆军部队为搜寻枪手在该地区进行突袭，并逮捕了多名嫌疑人。2014 年遭绑架的黎巴嫩安全部队成员中有 9 人仍被扣押，绑架据称是前努斯拉阵线和伊黎伊斯兰国所为。

20. 黎巴嫩安全部门也继续努力防止国内的恐怖袭击。据黎巴嫩当局称，其部队成功挫败了若干起可能的袭击，例如 2017 年 1 月 21 日对贝鲁特哈姆拉街区一家咖啡馆的袭击企图。被控犯罪人据报曾宣誓对伊黎伊斯兰国效忠，他们已于 1 月 26 日被送交法院受审。此案一些相关人员在西顿被捕，其中几名据称是 Sheikh Ahmad al-Assir 的支持者。对恐怖活动或袭击嫌疑人的逮捕行动还在继续，其中一名被捕男子据称参与了 2016 年 8 月 31 日对 Kasarah 的袭击事件。

21. 黎巴嫩武装部队继续开展行动，打击阿尔萨勒镇及附近地区的暴力极端分子。11 月 25 日，黎巴嫩武装部队展开了一次重大行动，共逮捕 11 人，其中一人据称是伊黎伊斯兰国的高级指挥官，负责协调在黎巴嫩境内发动诱杀式汽车和自杀式炸弹袭击，包括 2014 年对阿尔萨勒镇的几次袭击。奥恩总统公开表扬了陆军这次前所未有的安全行动。

22. 国际社会的大力支持有助于黎巴嫩武装部队为防止和应对对该国稳定的各种威胁做出持续努力。在一项大不列颠及北爱尔兰联合王国和加拿大供资的项目下，黎巴嫩武装部队继续推进在阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩边界沿线设立边界

观察所的工作。作为一揽子黎巴嫩支援计划的一部分，美利坚合众国向黎巴嫩空军交付了一架塞斯纳作战飞机。

23. 2017年1月18日和20日在贝卡地区先后发生两起单独的绑架黎巴嫩公民事件，其中一名被绑架者遇难，另一人被释放。对此，黎巴嫩内政部长努哈德·马什努克于1月22日表示，他已就制定一项打击绑架的安全计划咨询总统和总理的意见。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

24. 安全理事会第1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这是该决议中尚未执行的一项重要规定。它反映和重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协定》中承诺遵守的一项决定。所有各方都必须维护和履行该《协定》，以避免黎巴嫩人之间再度陷于对抗的阴影，同时加强国家机构。黎巴嫩国家应不断努力，在整个境内实现对拥有武器和使用武力的完全掌控。

25. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续违反第1559(2004)号决议，脱离政府控制开展活动。黎巴嫩境内有多个属于不同政治派别的团体拥有不受政府管控的武器，而真主党是该国武器装备最雄厚的民兵队伍。政党拥有民兵，而这支民兵不接受国家的民主政府机构的问责，而且有力量在没有任何公共问责或议会审查的情况下让这个国家卷入战争，这在一个民主国家是极为反常的现象。真主党和其他团体拥有武器而且据称正在扩充武器库，这对国家在其领土上全面行使主权和威权的能力构成严重挑战。此外，若干巴勒斯坦武装团体继续在该国难民营内外开展行动。

26. 《塔伊夫协定》和第1559(2004)号决议呼吁解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，但这项工作没有取得切实进展。自该决议通过以来，没有采取任何具体步骤解决这一重大问题，而这恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心问题。黎巴嫩有一些声音继续谴责真主党在法律框架之外拥有武器库并卷入阿拉伯叙利亚共和国事务，认为这些是影响国内稳定和破坏民主的因素。许多黎巴嫩人认为，这些武器的持续存在隐含威胁，它们有可能在黎巴嫩境内被用于政治目的。

27. 2017年2月11日，总统接受了外国媒体的采访。他在回答有关真主党及其武器的问题时表示，“其存在是有必要的，能对军队的作用加以补充”，并且是“捍卫黎巴嫩的一个重要部分”。2017年2月13日，总统在另一次媒体采访中表示，真主党武器问题取决于国防战略，同时重申，由于黎巴嫩“无法组建一支能够对抗”威胁到黎巴嫩的“军事力量的军事部队”，该国不得不“使用有正规部队和民间部队参与的特殊战斗手段”。

28. 总理2月14日在前总理拉菲克·哈里里遭暗杀纪念日发表公开讲话，他指出黎巴嫩各政治行为体在真主党武器问题上存在尖锐分歧，并表示，就军队这一合法武装和国家(只有国家)问题达成共识才是保护黎巴嫩的办法。

29. 以色列常驻代表在2017年2月13日给我本人和安全理事会主席的同文信(S/2017/133)中表达了以色列政府的观点，即黎巴嫩总统2月11日的谈话是在“积

极鼓励真主党活动和使之合法化”，违反了第 1701(2006)和 1559(2004)号决议。2017 年 2 月 17 日给我本人和安全理事会主席的同文信(S/2017/148)重申了这一观点。

30. 2 月 14 日，我的副发言人回顾说，安全理事会第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议均要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，我前任的报告中指出应解除民兵武装。我的副发言人还鼓励黎巴嫩抓住当前的政治势头，恢复关于国防战略的讨论。在本报告所述期间没有举行全国对话会议。3 月 17 日，安全理事会成员向媒体重申，坚决支持黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立以及全面执行第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。

31. 真主党和其他黎巴嫩团体继续违反黎巴嫩的不介入政策，参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突。真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在 2016 年 12 月 23 日发表公开讲话，赞扬阿勒颇战斗的结果是该运动“在军事、政治和道义上取得的一个重大进展”，是真主党应“从军事上和政治上扩大战果”的一场胜利，并表示这次胜利可“为政治解决方案开辟新的局面”。

32. 2016 年 11 月 13 日，真主党据报在阿拉伯叙利亚共和国 Qusayr 附近举行阅兵式，大量战斗人员、车辆和装备在期间亮相。真主党执行委员会主席据报代表真主党总书记在阅兵式上讲话。一份黎巴嫩报纸在此后不久援引真主党副总书记纳伊姆·卡西姆称，“我们现在拥有一支训练有素的军队，不需要依靠游击战术。”真主党新闻局此后正式发布声明，否认了这一说法。

33. 11 月 15 日，黎巴嫩武装部队发表正式声明，对媒体报道中关于阅兵式上亮相的装备可能属于黎军的猜测作出回应，否认有任何装备被取走。针对关于阅兵式上展示的一些车辆可能是美制车辆的其他指称，美国国务院发言人于 12 月 21 日也否认车辆来自黎巴嫩武装部队，并证实黎巴嫩武装部队全面遵守了最终用途监测要求。

34. 关于贝鲁特机场被用作向真主党转运武器的入境点的指称遭到否认。以色列常驻代表在 2016 年 11 月 21 日给我的前任和安全理事会主席的同文信(S/2016/987)中指控，伊斯兰革命卫队“使用从伊朗飞往黎巴嫩的商业航班向真主党转运军火和有关物资”，或是从伊朗伊斯兰共和国直接空运到贝鲁特拉菲克·哈里里国际机场，或是通过大马士革转运，这违反了安全理事会第 1559(2004)号决议等规定。伊朗伊斯兰共和国常驻代表团在 2016 年 11 月 22 日的信(S/2016/992)中否认该国违反了联合国决议，称这种指控“毫无根据且未经证实”。11 月 24 日，拉菲克·哈里里国际机场董事长也发表声明，坚决驳斥了这些指控。黎巴嫩常驻代表在 2017 年 1 月 25 日的同文信(A/71/770-S/2017/80)中转达了黎巴嫩国防部的声明，大意是国防部“充分致力于执行安全理事会第 1701(2006)号决议，特别是在禁止利用黎巴嫩国家设施让武器入境或向任何一方走私武器方面”。

35. 据称，以色列空军于 3 月 17 日对阿拉伯叙利亚共和国境内的若干目标实施打击。就此，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡在办公室发表视频讲话，录像于同日在以色列电视台播出。他在讲话中说，“如果我们发现有人企图向真主党转移

先进武器，并掌握了情报，在操作上也是可行的话，就会出手阻止。过去如此，今后也是如此。”

36. 据引述，亲大马士革的阿拉伯真主独一党领袖暨前部长 Wiam Wahhab 在 2016 年 11 月 9 日宣布，隶属其党的一个团体——真主独一旅，将开始在黎巴嫩各地开展行动。媒体报道引述 Wahhab 先生的话说，该团体将“与黎巴嫩军队和黎巴嫩安全部队并肩战斗，消除黎巴嫩可能面临的任何威胁”，同时保持民防队伍的本色，绝不使用武器，除非是出于自卫，或是为了支援军队和安全部队，或是为了在面临以色列的任何侵略时发动抵抗。据报 Wahhab 先生在 11 月 24 日表示，真主独一旅举行了不带武器的准阅兵仪式。

37. 2017 年 3 月 31 日，据报真主党队伍突袭了贝鲁特南部布尔吉巴拉吉内地区中据说存有非法药物的仓库，而就在几个星期之前，黎巴嫩安全部队曾对该地进行过突击搜查。内政部长在就此作出回应时称之为“炫耀武力”，并指出这样的行动“彻头彻尾地受人谴责，遭人唾弃，它是在新晋总统任期伊始扇出的一记耳光，是对立政之道提出的一个挑战”。他强调，政府欲针锋相对，进一步扩展国家权力范围，树立唯一威权。他还反对“一切形式的自我安保”。

38. 在本报告所述期间，艾因希勒韦巴勒斯坦难民营的局势始终紧张，在 2016 年 12 月、2017 年 2 月至 3 月、2017 年 4 月出现三波暴力事件。在 2016 年爆发的最严重的一起暴力事件中，冲突中用到了迫击炮和重火炮，从 12 月 21 日起持续了几天，造成 8 人丧生、数人受伤，营内许多居民前往别处寻找栖身之所。冲突初由不明身份的袭击者杀死安萨尔联盟派一名成员引燃，而后导致法塔赫与极端主义激进团体成员之间的战斗。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)于 12 月 22 日发表声明，谴责暴力，呼吁克制。从 2016 年 12 月 21 日到 2017 年 1 月 3 日，近东救济工程处曾有多天暂停业务。

39. 2017 年 2 月 18 日，艾因希勒韦巴勒斯坦联合治安队队长辞职，法塔赫与哈马斯从队中退出，治安队随之解散。2 月 23 日至 28 日，法塔赫与其他团体之间冲突再起，造成 2 人死亡。虽在 2 月 26 日签署了停火协议，战斗在之后不久就蔓延到整个营地，导致 1 名男童死亡、数个平民受伤，其中包括近东救济工程处的一位工作人员。据报，约上百户家庭在新一波暴力中无家可归。近东救济工程处有五处设施被武装团体用作兵营。3 月 3 日，近东救济工程处发表声明，强烈谴责武装行为体占用所属场所，破坏联合国房地体的不可侵犯性和中立性。2 月 28 日，多个派别达成新的停火协议，其中规定恢复联合安全协议，并且巴勒斯坦派别向黎巴嫩当局移交多名在逃人员。

40. 3 月 1 日，总理主持召开部长级会议，讨论难民营局势，此外还召集西顿的一些利益攸关方开会。2 月 23 日至 26 日，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯也前往黎巴嫩进行调解。尽管如此，3 月 23 日至 25 日，据报发生新的摩擦，期间 3 人被杀。3 月 8 日和 10 日，巴达维和布尔吉巴拉吉内营地也分别爆发武装冲突，造成 2 人丧生。这些事件似乎与艾因希勒韦事件没有关联。巴勒斯坦难民营内的激进团体据称与营地外部的恐怖主义团伙有联系，可见营内存留武器引发风险不断。

41. 艾因希勒韦虽有新的治安队进驻，但 4 月 7 日营内爆发了新一轮暴力，而且持续了 5 天。以 Bilal Badr 为首的伊斯兰团体与治安队交战，据报截至 4 月 13 日已经造成 9 人死亡、104 人受伤，其中多属平民。冲突还导致一些百姓无家可归、流落当地。近东救济工程处呼吁营内所有武装派别停止暴力，尊重法治，确保巴勒斯坦难民特别是儿童得到保护。

42. 营地外仍驻有巴勒斯坦武装团体。尽管 2006 年全国对话做出决定并在后来召开的会议上得到确认，但在本报告所述期间，在解散黎巴嫩境内解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫一起义组织军事基地方面毫无进展。

二. 意见

43. 在上次关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2017/201)中，我表示欢迎黎巴嫩选出了总统、任命了总理、组建了政府。我重申，这些步骤至关重要，是黎巴嫩机构恢复全面运转的出发点。

44. 随着第 1559(2004)号决议通过以来第三任总统选举产生、政府组建完成，黎巴嫩有机会在第 1559(2004)号决议未落实规定的执行上取得进展，这些规定包括将黎巴嫩政府的权力扩展到黎巴嫩全部领土、划定叙利亚-黎巴嫩边界、确保解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装。在此方面，我注意到全国对话由总统直接领导，并鼓励总统把握当前政治势头，以全国对话为平台，恢复关于国防战略的讨论。

45. 我还赞许地注意到在选举之后似乎普遍存在的政治势头。黎巴嫩 12 年来首度通过预算将是一个重要的里程碑，也是朝机构全面运转迈出的另外一步。

46. 在政治领导人商讨可能对选举法作出的修改时，切记就总统职位达成的一致来之不易，由此产生的政治资本绝不能因为另一国家机构——议会陷入瘫痪而受损。采取适当步骤举行选举，刻不容缓。这样议会才能彻底恢复立法职能，所有三个权力机关才能同步有效运作。

47. 我注意到，总统 2017 年 2 月 13 日在媒体发声，澄清先前于 2 月 11 日所作的谈话。我敦促黎巴嫩无可置疑、众口同声地表示继续致力于执行安全理事会第 1559(2004)号决议及其他相关决议。重要的是，不能因为该决议执行工作停滞而允许民兵保留武器。

48. 黎巴嫩在部长级声明中重申坚决执行国际决议，这具有积极意义，其所表明促进黎巴嫩-巴勒斯坦对话的打算，也符合第 1559(2004)号决议。我促请黎巴嫩重新作出承诺，恪守不介入政策和《巴卜达声明》。

49. 武器大肆泛滥不受国家控制，再加上民兵荷枪实弹，使黎巴嫩平民的安全受到危害。真主党保有相当规模的先进军事能力，而且不受黎巴嫩政府的规管，这一问题仍令人严重关切。我促请有关各方助力巩固黎巴嫩的国家机构。我再次促请真主党及其他有关各方遵从《塔伊夫协定》和第 1559(2004)号决议的要求，不参与黎巴嫩内外的任何军事活动。

50. 我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，严禁真主党及其他武装团体违反第 1559(2004)号决议，攫取武器，在国家权力范围之外另行建立准军事力量。

51. 我还促请区域内同真主党关系密切的国家，鼓励该武装团体依照《塔伊夫协定》和第 1559(2004)号决议的要求，为黎巴嫩的最大利益，为区域和平与安全，转型成为一个纯粹的民间政党，并解除武装。

52. 黎巴嫩公民参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，有悖不介入政策和《巴卜达声明》的各项原则，给黎巴嫩的稳定带来相当大的风险，给黎巴嫩的主权带来挑战。真主党几年来插手阿拉伯叙利亚共和国事务，违反了第 1559(2004)号决议，表明真主党并未解除武装，且拒不向第 1559(2004)号决议的执行所要着重加强的国家机构交代负责。令我关切的是，据报真主党涉足其他地方，而且有黎巴嫩人卷入区域战事，给黎巴嫩和区域的稳定带来风险。这些活动也让全面执行第 1559(2004)号决议的前景愈发渺茫。我再次促请真主党收手，不再卷入阿拉伯叙利亚共和国事务。另外，伊黎伊斯兰国、前努斯拉阵线等团体的恐怖主义和暴力极端主义行径不断给黎巴嫩带来威胁，对此我仍深感关切。

53. 黎巴嫩武装部队锲而不舍地努力预防和应对黎巴嫩稳定面临的威胁，值得称道。国际社会协助黎巴嫩武装部队实施能力建设，为其提供资产，这对加强其卫国能力起到了重要作用。关键是要保持国际伙伴对黎巴嫩武装部队的信心。黎巴嫩务要坚持不懈地执行相关决议，坚持不懈地贯彻与国际社会建立伙伴关系的指导原则。我促请捐助方继续向黎巴嫩武装部队提供关键支持。

54. 我欢迎黎巴嫩提名新的武装部队司令及其他高级安全官员。这释放出一个积极的信号，不仅显示了新形成的政治共识，也显示出黎巴嫩武装部队及其他重要安全部门持续得到不同派别的政治支持。

55. 我赞赏黎巴嫩努力把权力扩展到全部领土，包括为此重新作出努力，解决贝卡地区安全状况恶劣的问题。我谴责伊黎伊斯兰国在东部黎巴嫩-叙利亚边境地区继续关押其余被俘黎巴嫩士兵和安全部队人员。我促请将其余安全人员扣为人质的扣押者立即释放这些人员，勿再拖延。

56. 我欣见各国家安全机关一直与黎巴嫩武装部队保持合作，此举已在挫败袭击、抓捕涉嫌策划恐怖行动的人员方面起到帮助作用。我提请注意，此类行动和抓捕的进行应当符合国际人权法。确保恐怖主义行为包括政治暗杀行为的幕后操纵者受到追究、暴力行为实施者不会逍遥法外，符合黎巴嫩的国家利益。对各项安全行动包括后续司法程序的广泛政治支持，可在这方面传递出强有力的政治信息。

57. 近东救济工程处在向黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供教育、卫生、救济和社会服务的工作中，依然面临极大困难。工程处仍旧受到严重财政制约，而且在一些地方是在局势紧张的环境中运作，比如在艾因希勒韦，不同派别为夺取地盘反复交手。如大会第 71/93 决议所述，由于方案结构性资金不足，工程处还面临极为危急的财政状况。我呼请捐助方紧急处理资金缺口一再出现、影响近东救济工程

处开展业务的问题，因为此举会有助于稳定难民营的局势。这些努力不应妨碍在该区域全面和平协定的背景下最终解决巴勒斯坦难民问题。

58. 我注意到巴勒斯坦联合治安队已被一项新的安全安排取代，后者将作为黎巴嫩武装部队的主要对接方，处理艾因希勒韦难民营的安全事务。我担心，近期营内的紧张局势说明存在各个派别和极端主义分子利用安全真空的风险。我希望新的安全安排得以维持，促请有关各方不要诉诸暴力。我关切地注意到武装行为体将近东救济工程处房地作为兵营，并回顾联合国房地具有不可侵犯性。

59. 艾因希勒韦近期发生暴力事件并导致人员伤亡，表明有碍黎巴嫩稳定的风险顽固存在，而引发风险的则是在国家权力范围之外保有武器。我促请政府持之以恒地作出努力，执行 2006 年全国对话所作的决定，包括关于巴勒斯坦民兵解除武装的决定。

60. 令我遗憾的是，与阿拉伯叙利亚共和国边界的划定和标界工作止步不前，对边境控制造成巨大影响，我继续促请阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩在全面划定共同边界方面取得进展。令我鼓舞的是，包括联合王国在内的国际捐助方为减少走私行为、改善边境控制付出的努力，产生了积极影响。我重申本人的主张，即从长远来看，综合边境管理将大幅促进黎巴嫩边境控制的改善，有助防止武器和战斗人员的非法双向转移，这个问题因阿拉伯叙利亚共和国境内的事态发展变得愈加迫切。

61. 我谴责侵犯黎巴嫩主权的一切行为。我继续促请包括阿拉伯叙利亚共和国政府在内的各方按照安全理事会第 1559(2004)号决议，尊重黎巴嫩的主权和领土完整，防止越界侵犯行为。我还再次促请以色列遵守安全理事会相关决议规定的义务，将部队撤出盖杰尔村北部和“蓝线”以北毗邻地区，并且立即停止飞越黎巴嫩领空，该等行为有损黎巴嫩安全部队的信誉，并引发平民的焦虑。

62. 阿拉伯叙利亚共和国爆发冲突已有六年多，这一危机在黎巴嫩土地上造成的政治、安全、经济、人道主义和社会冲击仍在继续，黎巴嫩的稳定持续面临风险。我欣见黎巴嫩在应对这场危机时继续展现出慷慨精神。正如黎巴嫩在布鲁塞尔会议上强调的，鉴于难民的持续和长期存在，需要提供超过现有水平的大量紧急支助。我敦促捐助方借布鲁塞尔会议之势再接再厉，实实在在地对黎巴嫩投资方案作出承诺，该方案是该国着力实现稳定和发展的框架。

63. 随着大多数机构逐渐恢复工作，黎巴嫩迎来一个喘息之机。重要的是，得把握这一机遇，推动执行第 1559(2004)号决议中尚未落实的规定。因此，我寄望黎巴嫩政府坚持不懈地履行国际义务，并促请各方和各行为体全面遵守第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。联合国将继续作出努力，力争上述决议及与黎巴嫩有关的其他所有决议得到全面执行。