



2017年4月4日秘书长给安全理事会主席的信

我提及，安全理事会 2016 年 12 月 23 日第 2333(2016)号决议执行部分第 13 段请我在本决议通过后 90 天内编写一份报告，提出周全的建设和平计划，指导联合国系统和其他相关伙伴支持利比里亚的过渡。安理会还强调，在这方面，建设和平委员会在制订这一计划过程中发挥着重要的召集作用。

我高兴地在此向你转递上述计划以及利比里亚共和国外交部长马扬·卡马拉和我的利比里亚问题特别代表兼联合国利比里亚特派团(联利特派团)团长法里德·扎里夫 2017 年 3 月 20 日的送文函(见附件)。

该计划是联利特派团牵头，与利比里亚政府和国际伙伴以及利比里亚各政党和民间社会组织密切协调，通过紧张的协商进程制订的。该计划广泛的国家自主权将确保各利益攸关方在 2017 年 10 月大选选出的新政府掌权后继续致力于该计划的执行。

该计划完全符合《转型议程》、利比里亚政府和建设和平委员会于 2016 年 4 月 19 日缔结的《共同承诺声明》以及其他类似框架中体现的利比里亚建设和平优先事项。该计划的附件中列出了这些优先事项。

该计划制订了利比里亚过渡时间表。第一阶段执行到 2018 年 3 月，具体说明了为确保成功完成特派团在该日期之前的任务要采取的具体步骤。第二阶段从 2018 年 4 月开始，将把较长期的建设和平优先事项纳入发展框架，支持国家努力缓解和防止冲突。对联合国国家工作队持续开展了能力摸底工作，得出的初步调查结果表明，联利特派团的撤离将导致联合国支持建设和平和预防冲突工作的技术能力减少，这一调查结果为该计划提供了参考。在此方面，我鼓励安全理事会考虑建设和平计划中提出的建议，帮助维持利比里亚的和平议程。

该计划的制订由联合国、世界银行和欧洲联盟之间三方合作推动，制订过程中还与建设和平委员会进行了协商。



必须强调的是，该计划提出了西非国家经济共同体以及世界银行提供支持的具体规定。我们也期望非洲联盟等其他区域和次区域组织积极参与。

该计划是利比里亚过渡过程中的另一个重要步骤。我祝贺利比里亚政府、联利特派团和其他伙伴所做的努力给人留下了深刻印象。该计划为联合国和广大国际社会在支持利比里亚政府和其他国家利益攸关方方面提供了强有力的具体合作框架。如果能得到成功实施，该计划可为其他类似的冲突后局势提供范例。

谨提请安全理事会成员注意本函及其附件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)

附件

2017年3月20日利比里亚外交部长和秘书长利比里亚问题特别代表兼联合国利比里亚特派团团长给主管维持和平行动副秘书长的信

谨随函附上利比里亚建设和平计划最后草案，该计划是根据安全理事会第2333(2016)号决议制订的。利比里亚政府完全赞同该计划，制订该计划时还与国家利益攸关方和国际伙伴进行了密切磋商。

该计划是联合国利比里亚特派团(联利特派团)与利比里亚建设和平办公室牵头，经过广泛协商制订的。协商进程的核心组成部分是成立了一个咨商小组，该小组由政府部委、各机构和委员会、利比里亚民间社会全国理事会、联利特派团，联合国国家工作队和捐助界的高级代表组成。咨商小组依照《转型议程》、《利比里亚建设和平共同承诺声明》和其他巩固和平框架，指导确定了该计划的建设和平优先领域。与双边和多边行动方的磋商进一步确定了当前援助国家建设和平的优先领域，这些优先领域也已纳入该计划。最后，与所有登记的政党和民间社会团体进行了广泛协商，确保集体、持续地致力于该计划的执行。因此，我们预计，将于2018年1月上台的新行政当局将支持继续执行该计划。

2月份向蒙罗维亚部署的一个总部小组，为起草过程提供协助，该小组由联合国、世界银行和欧洲联盟的代表组成。该小组帮助澄清了多个问题，帮助制订了该计划的框架及框架阐述。

我们相信，该计划一方面将帮助政府和国家利益攸关方，另一方面将帮助联合国和更广大的国际社会为维持利比里亚的和平建立一个强有力的协作框架。我们希望，这将为世界各地其他冲突后社会提供一个范例。

利比里亚共和国外交部长

马扬·卡马拉(签名)

副秘书长

联利特派团团长

法里德·扎里夫(签名)

维持和平、确保发展：利比里亚建设和平计划

最后草案

一. 引言

1. 安全理事会第 2333(2016)号决议请秘书长在该决议通过后 90 天内编写一份报告，提出周全的建设和平计划，指导联合国系统和其他有关合作伙伴，包括多边和双边行为方在支持利比里亚过渡方面应发挥的作用。根据安理会的这一要求，驻利比里亚联合国系统和利比里亚政府与国内和国际利益攸关方联合编写了这份建设和平计划。成功维持和平有赖于国内利益攸关方制订社会的共同愿景，建设和平是全体利比里亚人的共同责任，由国际社会提供支持。

2. 该计划以国际社会长期支持利比里亚的战后恢复以及捐助方目前在该国开展的援助方案为蓝本。该计划列出了必须在联合国利比里亚特派团(联利特派团)实质性任务 2018 年 3 月 30 日结束前采取的关键行动，概述了此后为确保和平的可持续性所需要的政治参与水平。该计划总括了联合国国家工作队过渡期间，特别是过渡进程之后将继续发挥的作用。

3. 为使建设和平计划能取得成功，将需要联合国各机构、基金和方案在设计和落实建设和平成果时加强整合及一致性。在此方面，联合国系统将采用“一体行动”办法，努力克服官僚和行政效率低下问题，促进伙伴关系安排，使联合国支助的项目和方案以及国际捐助方所作的投资完全符合利比里亚政府的优先事项。当前与世界银行集团、西非国家经济共同体(西非经共体)和其他国际伙伴对过渡进程开展的分析和评估将同样需要确保合作完成。

二. 目标

4. 虽然利比里亚经历两个过渡阶段：2017 年 10 月选举新政府和 2018 年 3 月 30 日联利特派团离开，但利比里亚必须保持过去 14 年的建设和平势头。根据安全理事会第 2333(2016)号决议制订的该计划为维持和平提供了一个周全框架，该计划将根据该决议的规定，在联利特派团缩编期间及以后指导联合国系统和其他有关伙伴在支持利比里亚过渡期间应发挥的作用。

5. 该建设和平计划从联合国第 2282(2016)号决议中吸取灵感，安理会在该决议中强调必须倡导“采取统筹、战略、协调的建设和平方针，同时注意到安全、发展和人权密切相关、相辅相成”。该计划合并了发展、安全 and 人权行动各领域的承诺，确定相互接触优先领域，防止重新陷入冲突，继续进行改革，促进和解，加强安全环境以及为另一边防冲突一边促发展奠定基础。

6. 在不影响利比里亚政府履行为其人民谋福利的首要责任的前提下，该计划体现了政府、联合国系统、双边和多边行为体以及利比里亚所有政治和民间社会利益攸关方之间建立的伙伴关系。在此方面，该计划认识到，建设和平委员会作为政府间咨询机构，负责让国际社会持续关注维持和平，在受冲突影响国家同意的情况下向这些国家提供政治配合与宣传。(见安全理事会第 2282(2016)号决议，第 4 段)该计划在政府领导下制订，与政府制订和执行各种方案，应对该国面临的建设和平挑战相一致。在此方面，建设和平计划通过《转型议程》等为协调建设和平行动与长期的国家计划和战略奠定了基础。

三. 背景

7. 该国战后恢复工作的特点是取得了若干重大成就，包括 2016 年 6 月 30 日安全责任从联利特派团移交给政府，2005 和 2011 年举行和平的总统选举，2011 和 2014 年举行议会选举。在取得这些成绩的同时，还提出了重要的国家政策举措，如《利比里亚崛起：2030 年愿景》、《转型议程》(2012-2017 年)、《国家愈合、建设和平与和解战略路线图》(2013-2030 年)、启动宪法审查进程以及司法和安全部门、土地权利和行政、地方治理、权力下放和公务员制度改革的立法草案。

8. 利比里亚所处的次区域局势也得到了极大改善，目前邻国不构成任何威胁。随着科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂实现和平与稳定，区域局势很可能将继续有利于利比里亚维持和平。随着联利特派团继续逐步撤离，利比里亚正在利用这一有利的区域局势，加强其在马诺河联盟、西非经共体以及非洲联盟等次区域组织中的位置。在此方面，利比里亚目前正在成功履行西非经共体国家元首和政府首脑机构主席的职能。次区域合作的其他方面包括进一步加强马诺河联盟跨界安全战略，同时，从西非经共体最近在冈比亚采取的果断行动可以看出，如果局势需要，利比里亚可寻求西非经共体提供安全保障。

9. 尽管在维护利比里亚国家和平与安全方面取得了许多成果，但已确定的造成该国 14 年内战的根源问题却仍未得到解决。亟需改革公共机构，并在其中强调有效执行国家立法议程。此外，最近的评估显示，土地纠纷、腐败、边界争端以及特许权造成的紧张态势仍是触发暴力行为的主要原因。社会不平等以及性暴力和性别暴力行为导致许多妇女的生活尤其不安全，这进一步削弱了社区的社会凝聚力。初级出口商品的价格低以及埃博拉病毒爆发导致经济增长有限，对战后迅速恢复并带来和平红利的高期望值受挫。

10. 安全和法治部门的能力有限、民族和解方面进展缓慢以及在执行关键的政府改革方面进展有限，这些进一步加剧了这些挑战。由于缺乏有意义的民族和解，公众对司法和安全机构的信心不足，加上司法和安全机构在蒙罗维亚以外地点的设置也极其有限，导致虽然政府行政部门和社会之间的关系有所改善，但仍然

紧张。维持利比里亚的和平需要长期投资于建设包容、负责且顺应民需的国家机构，政府致力于为所有利比里亚人提供机会和服务。

四. 指导原则

11. 建设和平计划的指导原则如下：

(a) **国家自主且包容各方。**建设和平计划及其执行模式立足于与利比里亚政府、各政党及民间社会进行广泛协商；¹

(b) **建设和平的战略优先事项。**建设和平计划确立了若干关键过渡领域，特别是法治、人权和安全部门的优先事项，同时为更长期办法奠定了基础；

(c) **冲突意识上采取协商一致办法。**建设和平计划确定了利比里亚政府及其国际伙伴依照人权原则选择承诺和确定承诺重点的共同商定标准；

(d) **巩固和重申各项承诺。**该计划并未取代现有的战略和计划，而是巩固和重申利比里亚政府和国际伙伴在过去几年中确定的相互承诺；

(e) **确保透明、及时、可预测地利用援助。**该计划立足于利比里亚政府和捐助方做出的承诺，通过信息共享和坦诚的定期政策对话，确保透明、及时、可预测地利用援助来支持这些优先事项；

(f) **战略沟通。**联利特派团和利比里亚政府将利用战略沟通手段提高公众的认识，管理对过渡进程的期望。应通过这项工作确保利比里亚人理解该国政府、联合国系统和国际合作伙伴在实施这一建设和平计划方面的做出的承诺、发挥的作用及承担的责任。应采用适当的沟通模式，必要时可使用利比里亚英语或当地语言。

五. 该计划的结构

12. 建设和平计划制订利比里亚过渡时间表。按照该时间表，选举进程于 2017 年 10 月开始，新政府于 2018 年 1 月就职，联利特派团于 2018 年 3 月结束。

13. 建设和平计划为需要立即采取的行动商定了一个路线图，这些行动也是成功过渡的一部分，同时为依照到 2030 年实现可持续发展目标这一更广泛的目标，在法治和尊重人权基础上建立一个和平、公正、包容性社会确定了指导方向，建设这样一个社会的途径是立足当地市场、发展可持续农业、农工和中小企业，建设一个多样性的分权经济模式。

¹ 2017 年 2 月，与利比里亚各政党代表举行了两次协商，蒙罗维亚与民间社会领导人举行了一次协商。民间社会作为正式代表加入了指导建设和平计划起草进程的咨商小组。该小组还包括利比里亚政府、国际社会、世界银行和联合国系统的代表。

14. 该计划将分为两个阶段：

(a) 第一阶段为 2017 年 3 月至 2018 年 3 月，包括为确保顺利过渡在今后十二个月内需采取的行动。该阶段提到了联合国系统需采取哪些行动，在联利特派团撤离前支持利比里亚政府做出的承诺，发展对于维持和平至关重要的长久的国家能力。

(b) 第二阶段将于 2018 年 4 月开始，持续到何时将由新政府决定，但原则上不会超过 2020 年，2020 年恰逢计划对《转型议程二》² 进行中期审查。在这一阶段，将把较长的建设和平优先事项纳入必要的发展框架，确保继续支持国家为减轻、预防和管理冲突风险所做的努力。为支持这项工作，将开展合作，确保建立有效的预警能力，同时制订商定风险和复原力分析基准，支持在制订发展规划时对冲突有敏感认识。

15. 在这两个阶段之间的过渡阶段，将特别关注选举刚过去时期，利比里亚政府和联合国系统将在在此期间开展政治和业务过渡。在这段时间内，将提供专门的援助和参与，确保联合国系统和各合作伙伴响应新政府确定的优先事项。

16. 利比里亚政府、联合国系统和其他有关伙伴在制订建设和平计划时已商定第一阶段的各项行动。第二阶段的指示性优先事项已经商定，将在联利特派团撤离前由新当选的政府、联合国及国际伙伴联合牵头开始审查这些优先事项和联合国系统提供的支持。

17. 该计划分两阶段执行，将有助于管理所需联合国采取的干预措施和各项里程碑的顺序，支持利比里亚政府应对建设和平方面的需要。依照下列标准确定各项行动的顺序：

- 该活动是否将对维持和平过渡和/或集体处理确定的风险和回弹因素立即产生明显影响？
- 该活动是否将直接针对最贫穷、最脆弱的人口群体和家庭和/或该国最弱势地区？
- 在现有的(国内/国际)执行能力和可用资源情况下，该活动能否在计划的时间框架内执行？
- 该活动是否能提供建设国家能力所需的基本系统和/或基本改革？

² 目前正在规划《转型议程二》，等待新政府 2018 年最后批准，中期审查定于 2020 年开展。目前世界银行的 2018-2022 年国家伙伴关系框架也定于 2020 年进行中期审查。

六. 联合国计划如何支持国家建设和平优先事项和直至 2018 年 3 月的过渡进程

18. 在建设和平计划第一阶段，联合国系统将支持利比里亚政府为自由、公正的选举进程及 2017 年 10 月总统选举之后顺利地向民主过渡创造必要条件。在不影响目前正在执行的联合国系统支持的方案范围的情况下，建设和平计划第一阶段概述了和平的选举进程、民族和解、实施政府的立法方案和分散公共服务所需的关键行动。联合国系统将在与利比里亚政府建立的现有伙伴关系基础上，通过《转型议程》、《利比里亚建设和平共同承诺声明》及其他相关的政策框架，落实建设和平优先事项。

19. 预防冲突将是联合国系统在支持两个平行的过渡进程方面的核心工作。在第一个过渡进程期间，联合国将侧重政治和行政权力和平、有序地从当前政府转移到 2018 年 1 月就职的新政府。第二个过渡进程期间的重点是联利特派团的撤离以及余下的联合国实体与新政府接触，而联合国国家工作队将通过项目、方案和宣传承担预防冲突责任。第二个过渡期间还将管理将联利特派团资产(既包括有形资产又包括智力资产)向联合国国家工作队的移交。

A. 巩固和平方面的优先事项

促进 2017 年举行包容各方的和平选举

20. 2017 年 10 月将举行总统选举和议会选举，这是利比里亚人展示他们致力于民主及巩固和平的一次机会。利比里亚是非洲最古老的共和国，而 2017 年的选举将标志着该国历史上首次经过竞争性多党选举将政治和行政权力从一个民选政府和平移交给另一个民选政府。国际社会将不可避免地关注这一历史性时刻，选举的举行将检验利比里亚人民的政治成熟度及国家和国际社会在冲突后国家建设过程中取得的实效。

21. 2017 年能否举行自由、公正、透明的选举，在很大程度上取决于全国选举委员会能否发挥管理作用，以公正、称职、透明方式履行职责。该委员会还应确保各政党和候选人在竞选公职时遵守选举规则和条例。要想做到这一点，可要求各政党缔结一项契约，承诺选举进程和平且能包容各方，支持政治过渡有序进行。选举结果的公信力取决于公民参与程度和包容性，确保青年、妇女和处于社会边缘地位的群体充分参与国家辩论，同时要求开展强有力的选民教育方案。人祭是以往选举期间的一个污点。所有政治竞选人和他们各自的政党都应公开废弃和谴责人祭这一可憎的做法。即将离任政府负责选举活动的和平与安全，确保警察、法院和监狱做好准备，同时为应对与选举有关的执法和法律挑战调拨充足资源。

22. 在此方面，为支持选举进程，联合国系统将集中精力关注以下领域：

(a) 组建一个由政府、联合国系统、西非经共体及其他双边和多边行为方高级代表组成的高级别危机管理论坛，负责缓解、预防和管理潜在的选举暴力行为；

(b) 通过秘书长特别代表的斡旋工作，与利比里亚政府和国家利益攸关方接触，确保选举进程自由、公平、和平、透明；

(c) 支持利比里亚政府努力确保 2017 年选举进程的包容性，其中特别关注遵守人权规范和人权标准，妇女和青年充分参与选举的规划与执行以及预防选举暴力；

(d) 通过联合国开发计划署(开发署)支持的选举方案，向国家选举委员会提供技术、业务和财政支助。

和平、安全与法治

23. 虽然 2003 年冲突结束后，利比里亚在加强法治方面取得了重大进展，但在诉诸司法、高效率、高成效司法行政、确保法律面前人人平等以及法律问责方面依然存在切实的挑战。需解决的因素包括法律框架过时、监督不力、行政程序薄弱、人力和机构能力有限。造成的结果是过度拖延，审前拘留时间过长、审判失误以及在协调法定司法制度和习惯司法制度方面取得的进展有限。进一步发展司法部门，提高公众对法治的信心，对于维持利比里亚的和平与稳定至关重要。政府认识到这些挑战，并表示致力于在任职最后一年作为优先事项落实经过国家核证的建议，解决刑事司法系统中存在的体制弱点。还将继续协调法定司法制度和习惯司法制度，但这项工作将不仅限于在建设和平计划的第一阶段开展。此外，有效的选举争议解决办法也被视为将是选举进程进展顺利的一个关键组成部分。

24. 利比里亚在安全部门专业化方面也取得了重大进展。按照安全理事会规定的最后期限成功承担安全责任，是取得的另一项突出成绩。该部门在第一阶段的优先事项将是确保根据国际人权标准自由、公正、透明、安全举行 2017 年选举以及向新政府过渡的切实安全。选举安全的关键组成部分将包括通过进一步强调社区警务，努力提高业务效力，以及加强在全国各地的部署，以便与社区建立信任；以及努力确保州安全委员会的有效运作。另一个优先事项将是执行该部门的法律和政策框架，包括落实内部管理和文职监督机构。加强边境管理仍是安全与稳定方面的另一个关键组成部分。安全部门的资源配置是一个始终存在的挑战，将进行财务审查，作为今后预算拨款的参考依据。

25. 利比里亚人一致认为，只有通过民族和解，才能长期解决冲突，实现长期稳定。但距离 2003 年签署《全面和平协定》已经过去了 14 年，在解决利比里亚内战根源方面取得的进展却依然有限。真相与和解委员会在 2009 年 12 月发布的最

后报告³中提出的许多关键建议仍未得到落实。此外，通过关键法案对于解决国家与社会关系支离破碎的根源至关重要，但立法改革的步伐缓慢，阻碍了和解。该建设和平计划力求在本届政府任期内的最后一年重振民族和解，同时制订民族长期愈合的参数。

26. 根据安全理事会第 2171(2014)和第 2282(2016)号决议的规定，安理会认识到利比里亚政府对于维护和平负有首要责任，但联合国将为了维持和平的目的，继续提供帮助，确保早期预警和预防冲突，包括通过采用联合执行机制，例如联合国-世界银行集团脆弱状况和受冲突影响局势伙伴关系、建设国家预防冲突能力联合方案以及警务、司法、惩戒工作全球协调中心开展这项工作。在建设和平计划第一阶段，联合国将：

- (a) 发展国家能力，了解平民保护工作，重点放在选举期间；
- (b) 就有效规划选举安全方面的全国行动效力问题向利比里亚国家警察和其他执法机构提供咨询意见；
- (c) 支持开展社区警务，在利比里亚公民和执法机构之间建立信任；
- (d) 支持将州安全委员会作为有效的预警和协调机制；
- (e) 与区域和国际伙伴协作，推动与塞拉利昂、几内亚和科特迪瓦在边界安全和稳定方面的双边合作；
- (f) 在有效执行《国家安全战略》、《警察法》、《移民服务法》及《火器与弹药管制法》方面向利比里亚政府提供咨询意见；
- (g) 为利比里亚政府执行国家核证的司法行业改革建议提供咨询意见；
- (h) 与世界银行一道支持利比里亚政府审查安全部门的公共支出情况；
- (i) 与各政党、民间社会以及全国选举委员会等国内利益攸关方一道促进选举后的和平与和解；
- (j) 就修订《国家愈合、建设和平与和解战略路线图》向政府提供咨询意见；
- (k) 支持举行全国和解大会并协助开展各州的和解对话。

³ 见真相与和解委员会的最后报告(可在线查阅 <http://trcofliberia.org/reports/final-report>)和《转型议程》(可查阅 <http://www.lr.undp.org/content/liberia/en/home/ourwork/library/liberia-agenda-for-transformation.html>)。

经济转型

27. 各方达成的一个广泛共识是，⁴ 贫困以及社会和经济不平等是造成利比里亚冲突的根源。利比里亚政府作为“七国+集团”成员，认识到该国是世界上受冲突影响的脆弱国家之一。战争遗留问题，依赖采掘行业极不稳定的初级商品，受一系列外在气候、冲突和灾害风险的影响，给利比里亚到 2030 年实现可持续发展目标以及非洲联盟《2063 年议程》带来了特殊挑战。⁵ 目前，利比里亚政府正在计算经修订的《转型议程》所需费用，该议程将制订将可持续发展目标和《2063 年议程》本地化的路线图。

28. 2003 年以来在人类发展措施方面逐步取得的进展一直不足以扭转贫穷状况，利比里亚的发展速度依然低于撒哈拉以南非洲国家的平均水平。2014-2016 年期间，利比里亚的经济停滞不前，导致人均国内生产总值平均每年降低 2%。这主要是由于全球商品价格持续下跌，埃博拉疫情结束后私人资本流入几乎没有增加。铁矿石一直是增长的主要驱动因素，但近年来主要的铁矿石特许公司不是缩减业务就是关门大吉，导致出口下降、人员失业、政府收入减少。

29. 2017 年 3 月，国际货币基金组织(基金组织)将利比里亚 2016 年的经济增长估计数从 2016 年 10 月的-0.5%降至-1.2%。基金组织预计，尽管捐助方为 2016-2017 财政年度提供了近 7 500 万美元的预算支持，但利比里亚政府仍将面临巨额预算短缺。⁶ 虽然基金组织预测 2017/18 财政年度经济将增长 2.5-3%，但这仍然低于埃博拉之前 7% 的增长率。因此，利比里亚 2016/2017 年度的财政预算估计数为 5.2 亿美元，与 2014/15 财政年度的预算相比减少了 16%。⁷ 2017/18 财政年度，收入继续下降，捐助方资源日益减少，可能迫使政府再削减 15-20% 的支出。这些因素对建设和平计划第一阶段和过渡到新政府期间的调集国内收入、通货膨胀和汇率稳定产生了重大影响，政府履行承诺所需的资源很可能不足。

30. 从这一角度来看，经济改革和发展对于建设和平筹资至关重要，而且仍然是这一计划的长期目标之一。在第一阶段，联合国将帮助该国政府加快关键的结构改革和有利于穷人的政策，旨在促进私营部门领导和共享经济增长。在这一期间，联合国系统将：通过提供适当的技术和财政资源等途径，支持在财政、发展和规划部设立宏观经济研究和政策股；加强财政、发展和规划部有效跟踪、统一和调整援助协调的能力。

⁴ 见真相与和解委员会(2009 年)，《转型议程》(2012 年)。

⁵ 见 au.int/en2/agenda2063。

⁶ 国际货币基金组织利比里亚访问团的调查结果，2017 年 3 月。

⁷ 世界银行利比里亚访问团提供的数字，2017 年 3 月。

治理和公共行政

31. 治理改革对于利比里亚建设和平，促进和解至关重要。治理框架的不足和缺陷历来是冲突的根源，并导致社会长期处于分裂状态。《利比里亚宪法》(1847 年和 1986 年)长期将政治、社会和经济权力都集中在蒙罗维亚，这一安排导致地方政府和地方服务提供机构无法实行自治，导致政治、社会和民族紧张局势，最终导致社会动荡、政治暴力和内战。

32. 治理改革议程的执行进展一直缓慢。《地方政府法案》和《土地权利法案》仍有待议会批准，土地管理局需要预算拨款才能开始办公。许多利比里亚人的看法是，尽管就治理改革进行了强有力、具有包容性和参与性的对话，但缺乏政治意愿导致治理改革受挫。在此方面，民间社会的作用需要得到加强，以确保其能够成为社会变革的有效力量，确保政府政策的问责。

33. 联合国系统对治理和公共机构的支持对于结构改革及巩固过去几年在建设和平方面所取得的成就仍然至关重要。联合国的作用将是协助国内利益攸关方提出重要的一揽子立法方案，加速将公共服务下放到地方，帮助建立有效的土地治理和行政系统，帮助公共机构恢复国家与公民之间的信任关系。

34. 在建设和平计划第一阶段，联合国将侧重以下领域：

(a) 倡导和支持通过《土地权利法案》和《地方治理法》，帮助政府建立规管框架，执行《利比里亚土地管理局法》；

(b) 支持政府的权力下放工作及加强所有 15 个州地方政府管理公平、包容性提供服务的能力；

(c) 倡导《2008 年利比里亚反腐败委员会法》修正案；

(d) 通过赋权民间社会(地方非政府组织和社区组织)，加强其监督和监测作用，支持包容性治理和成果问责。

跨领域问题

35. 利比里亚政府致力于确保建设和平的优先事项以人权原则为基础，侧重于加强国家保护制度。主要的人权问题包括性暴力和性别暴力事件层出不穷，司法程序中缺乏对人权的保护以及某些传统做法与人权准则存在冲突。在此方面的重中之重包括落实《国家人权行动计划》；加强并维系利比里亚与条约机构、人权理事会特别程序和普遍定期审查的接触；将国际文书本地化并纳入国内法；提高国家独立人权委员会的能力。利比里亚政府还将设法支持在利比里亚设立联合国人权事务高级专员办事处，为国家人权机构持续提供必要的技术支助，同时确保与区域和国际人权机构保持可持续的关系。

36. 由于利比里亚 79%的人口年龄在 36 岁以下，⁸ 因此，抓住青年人口提供的机会对于利比里亚国家发展和建设和平依然至关重要。今天，青年失业率高，获得优质教育的途径有限，可持续的谋生机会稀少，导致成千上万的青年被排斥在国家生活之外。改革该国的教育系统，使利比里亚的年轻人能够学习技能，成为有贡献的公民。必须使这一点成为维持和平议程的一个根本支柱。负责青年发展的政府领导人目前的工作重点是通过并执行《国家青年法案》，建立年轻人和当局之间定期沟通的渠道，鼓励青年参与促进选举期间的和平。

37. 妇女和男子广泛、平等地参与政治和社会经济领域活动对于巩固和平依然极为重要。利比里亚加入了若干有关性别平等和建设和平的国际文书。为执行安全理事会第 1325(2000)号决议，政府通过了一项国家性别平等政策和一项国家行动计划。确保妇女作为候选人、选民和行政人员，充分参与 2017 年选举进程对于促进性别平等至关重要，将帮助妇女在政治决策和公共政策制订中拥有平等的发言权。政府在编制 2017/18 年度各部委、机构和委员会的预算时，致力于采用对性别问题有敏感认识的预算编制方法，是朝这一方向迈出了积极一步。

38. 利比里亚易受气候多变和气候变化的影响，这进一步加剧了该国在社会经济发展方面的挑战。人类活动的重点是利用和竞争自然资源，使生态系统变得更加脆弱，导致社会持续紧张并出现冲突。通过开采商品加速经济复苏，同时必然给社会凝聚力、人权和环境可持续性带来风险。外国公司和地方社区在特许区的冲突，突显了开发生态系统资产的商业利益和人类安全优先事项交织在一起的情况下巩固和平的脆弱性。

39. 联合国支持人权、青年发展、性别平等和环境可持续性，这是该建设和平计划所采用的人类安全办法的一个组成部分。这一方法使得联合国系统能够在过渡进程中通过国内和国际利益攸关方为维持和平持续开展的努力，促进在责任承担者和权利持有人⁹ 之间建立建设性关系。在此方面，联合国将优先支持以下领域：

(a) 通过提供咨询意见和支持执行和监测《国家人权行动计划》和普遍定期审议中的各项建议，支持利比里亚的人权促进、保护和监测活动，其中特别关注侵害和虐待儿童和妇女行为；

(b) 加强国家独立人权委员会履行职责的能力；

(c) 倡导并支持通过《促进平等参与和代表权的平权行动法案》；

(d) 倡导并支持通过《家庭暴力法案》；

⁸ 利比里亚，利比里亚统计和人口信息服务研究所、卫生和社会福利部、国家艾滋病控制方案和 ICF 国际，《2013 年利比里亚人口和保健调查》(蒙罗维亚，2014 年)。

⁹ 义务承担者指的是在尊重、促进和实现人权，避免侵犯人权方面负有特别义务或责任的行为者。权利持有人指的是与具体责任承担者相对的拥有特定权利的个人或社会群体。

(e) 支持利比里亚政府打击性暴力和性别暴力，包括打击此类罪行行为人有罪不罚现象；

(f) 支持 2018 年 4 月 1 日前在利比里亚设立一个联合国人权事务高级专员办事处；

(g) 支持政府审查国家青年政策，促进通过《国家青年法案》，帮助执行《国家愈合、建设和平与和解战略路线图》中与青年有关内容；

(h) 支持青年更多接触并参与各级的治理和发展进程，以加强法治、促进建设和平、预防冲突和暴力，同时特别关注确保和平、成功地举行 2017 年选举；

(i) 拟订并开展对利比里亚青年状况的评估，为制订联合青年政策和发展干预措施提供依据；

(j) 支持与专业技能发展有关的职业/技术培训，提高创业技能，提供更多谋生机会；

(k) 将性别平等观点充分纳入过渡规划，将性别平等观点置于联合国预防和解决冲突及建设和平规划和方案制定的核心地位；

(l) 再次承诺将至少 15% 的联合国建设和平基金用于促进性别平等和增强妇女权能；

(m) 支持发展可持续管理和利用自然资源的能力，包括低地开发，确保农业能适应气候变化。

B. 在 2017 年选举之后支持政治和行政权力移交

40. 选举之后的时期将考验利比里亚在移交政治和行政权力方面的适应能力，以及治理系统继续为利比里亚人民提供基本服务的能力。联合国提供支持的目标是：确保权力平稳过渡，公务员系统和政府各部委、部门和机构(包括政府核心职能)持续运作，向人民提供服务，并使可持续发展工作得以恢复。联合国系统将通过政治对话和提供技术咨询，与政府、政党、民间社会组织和捐助者合作，支持利比里亚的过渡，确保政治和行政权力顺利移交给接任总统和政府。联合国将通过秘书长特别代表的斡旋，支持国内各利益攸关方制定：(a) 当前政府的过渡框架，确定过渡进程的作用和职责；(b) 管理过渡工作的多层次时间框架，包括撤离公家办公室和办公房地产的时间表；(c) 通过库存系统保护政府资产的监测机制；(d) 覆盖政府一系列办公室的交接系统，促进良好的记录保存和机构记忆。

41. 联合国在利比里亚的领导团队将在选举后与接任总统密切合作，支持设立过渡小组，并促进与即将离任的总统和政府的接触。这一过程的目的是，实施过渡计划，为 2018 年 1 月新总统就职作好准备，为第一阶段结束时建设和平计划的审查奠定基础。

C. 管理联合国利比里亚特派团撤离和过渡到联合国国家工作队的工作

42. 联合国综合过渡计划将在 2017 年 6 月之前拟就，以探讨应对联利特派团撤离后联合国在立场方针上所需的变化。过渡计划将：(a) 概述每个联合国实体对建设和平计划每个优先领域的具体、详细行动；(b) 说明过渡进程中每个联合国实体的作用和方法(如直接咨询服务或机构能力建设)将如何演变；(c) 描述目前的和计划的驻利比里亚实地力量；(d) 评估国家工作队的能力差距，并为联利特派团资产移交联合国各机构、基金和方案的工作提供设想。

43. 综合过渡计划还将评估在秘书长特别代表离开后驻利比里亚的联合国人员继续执行高级别斡旋职能的能力。这一过渡要素对应“和平行动问题高级别独立小组”的主要结论之一，该结论称，政治参与对于维持和平必不可少(见 A/70/95-S/2015/446)。在利比里亚，联合国上下需要支持政治宣传和方案执行的实质性协调，以推进必要的法律和政策结构改革，解决冲突和不稳定的根源。

44. 由开发署和联合国组织变革和知识实验室牵头的联合国国家工作队能力摸底工作于 2016 年 10 月开始，将持续到 2017 年 4 月。这项工作的成果将是对综合过渡计划的重要投入。摸底过程总结了安全理事会第 2333(2016)号决议范围内的国家工作队能力以及使联合国国家工作队能在联利特派团撤离后完全支持和平与发展并帮助国内各利益攸关方维持和平红利的总体目标。

45. 2017 年 3 月能力摸底工作的初步调查结果表明，联利特派团的撤离将降低联合国在执行建设和平计划有关领域的技术能力。鉴于联合国各机构、基金和方案目前在利比里亚各地的实地力量有限，失去联利特派团的重要的人权方面专长充分说明了为什么需要设立联合国人权事务高级专员当地驻地办事处。联利特派团只在三个州驻留，¹⁰ 而世界卫生组织和联合国人口基金的外地力量也正在减少，因为与埃博拉相关的项目已关闭。众所周知，国家工作队在 15 个州的存在对于支持政府的权力下放工作至关重要，这是通过继续向蒙罗维亚以外公民提供基本社会服务(包括司法救助)维持和平的关键所在。

46. 国家工作队为了在联利特派团撤离后仍能发挥作用并向利比里亚提供建设和平与发展援助，需要为发展援助设计新的业务模式，包括向利比里亚政府提供执行工作支助服务、斡旋和政治支持。国家工作队需要考虑提供联合行动平台，以简化行政程序和做法，以便加强互操作性，以更具成本效益的方式提供发展成果。这应该包括各机构、基金和方案需要在蒙罗维亚联合国之家合用同一地点，国家工作队根据各有关机构的相对优势开展联合行动，填补联利特派团业务和后勤支助撤出所造成的空白。包括可能需要制定运营和业务发展伙伴关系解决方案，

¹⁰ 从 2017 年 7 月 1 日起，联利特派团将在大吉德州和洛法州等两个州派驻大量实地人员。此外，也将在邦州设立一个小型沟通中心。

以便在联利特派团撤离后提供(或促进提供)后勤和运输服务,并促成向国家工作队转让特派团资产(包括物质和人力资源)的协定。

47. 从维持和平特派团过渡到联合国国家工作队,意味着从可预测的分摊资金转变为联合国各机构、基金和方案的项目资助。预计这将导致多边和双边捐助者对利比里亚的发展援助大量下降,这可能会对该国的建设和平成果产生消极影响,特别是在选举期之后。建设和平委员会应与安全理事会合作,确定可能机制和时间框架,以便在联利特派团撤离后,为国家工作队维持可预测的供资,使其开展关键的建设和平优先事项。

D. 让利比里亚政府和人民了解变革进程

48. 联利特派团和国家工作队将进一步制定针对不同受众的综合宣传战略,以便在过渡期间把握利比里亚社会和政府界的期望。将使用各种通讯渠道,包括联利特派团电台广播、社区大篷车、新闻发布会、市政厅会议、社交媒体和其他创新沟通渠道,向主要利益攸关方(政府、各级公民、捐助者和联合国工作人员)提供过渡信息,以确保最广泛的宣传。对合作伙伴和人民的宣传将主要着重说明继联利特派团撤出后联合国在利比里亚的持续存在,同时说明联合国各机构、基金和方案的作用以及它们与政府实体和民间社会合作的性质。

49. 在整个过渡期间,特别是在 2017 年选举之前和期间,联利特派团广播电台将在向利比里亚人民提供真实可信的信息方面发挥关键作用。这项服务将在政治和行政权力移交期间及联利特派团撤出期间继续进行。联合国驻利比里亚系统正在探讨将联利特派团电台可持续地移交给一个独立实体的备选办法,可能涉及国家工作队、西非经共体和其他伙伴。

七. 支持长期建设和平优先事项的框架

50. 该计划第二阶段将确定利比里亚建设和平的长期目标。它将根据选举随后阶段的关键要求和维持和平的需要,确定联合国的战略方向。涉及新政府、联合国系统、利比里亚政党和民间社会组织以及国际伙伴的对第二阶段计划的联合审查将构成过渡进程的组成部分。

51. 第二阶段的拟订工作将与目前的《共同承诺声明》的审核和缔结相吻合。国家工作队和国内利益攸关方此时也将开始通过谈判制定新的联合国发展援助框架,新框架将于 2019 年 1 月生效。因此,建议将建设和平计划第二阶段作为新的发展援助框架的基石,并为与利比里亚政府续订其它国际合作框架和捐助者援助协定提供指导。建设和平计划还有机会成为相互问责的框架,确定利比里亚政府、国内利益攸关方和国际社会维持和平的共同责任。原则上,第二阶段可以涵盖直到 2020 年的时期,届时将进行《转型议程二》的中期审查,从而为政府、联合国系统和国际伙伴的维持和平任务设定另一关键审查时刻。

52. 在第二阶段，国家工作队将加强统一沟通、协调和召集作用。这将涉及在公共媒体中建立清晰明确的存在，确保利比里亚人充分意识到联合国在持续努力维持和平方面发挥的作用。充分执行国家工作队摸底工作的建议对于弥补联利特派团撤离后联合国系统支持利比里亚政府的能力差距至关重要。这项努力的主要部分将是支持新当选的利比里亚政府开展国家规划进程，包括就协调国家计划与可持续发展目标、《2063 年议程》和其他国际框架包括国际人权条约义务方面提供咨询，同时确保与国际伙伴有效协调。在所有这些工作中应采用包括行政、立法和司法在内的全政府方法。在这一总体规划范围内，联合国系统将协同利比里亚政府和合作伙伴探讨欧洲联盟、联合国、世界银行、西非经共体和非洲联盟参与的扩大的复原和建设和平评估或混合替代办法。

53. 联利特派团撤离后，联合国和平与安全活动的主要目标将是预防冲突。该战略的一个关键因素将是支持制定和执行国家和平政策以及相关的地方巩固和平机制。联合国系统需要继续监测利比里亚的事件，并应要求提供谈判、调查、调解、和解、仲裁、司法解决等方面的斡旋和技术协助，以支持维持和平的努力，包括除其他外，通过联合国西非和萨赫勒办事处提供斡旋和协助。联合国将与区域和次区域组织合作支持有效预警，并在安全理事会第 2171(2014)号决议的指导下，确保对潜在冲突的早期预警变成具体的早期预防行动。在全球警察、司法和惩戒协调中心安排的框架内，联合国将通过咨询和能力建设支助，如“2016-2019 年司法与安全联合方案”所述，为司法和安全部门的优先建设和平领域提供援助，包括支持执行国家安全战略。

54. 保护人权对维持和平至关重要，在建设和平计划的这一阶段，联合国对国家机构和国家计划的支持至关重要。如果决定在利比里亚设立联合国人权事务高级专员办事处，联合国系统应商定非常具体的任务规划，侧重建立国家能力，并制定明确的退出战略。

55. 国家工作队将与国内利益攸关方加强合作，支持与治理相关的关键的建设和平优先领域。其中最重要的一个方面将是宪法改革进程，只有通过宪法改革，才能加强民族团结、促进人权和性别平等、确保进行参与式问责治理以及通过社会和经济公正巩固稳定。其中包括接触政党、民间社会和有关政府机构，例如治理委员会、全国选举委员会和土地管理局，确保选举之后，和平得到巩固，和解得到推进。在这方面，民间社会将是联合国系统的关键合作伙伴，以共同加强对政府决策的参与性办法，使公民在变革过程中发出声音，并确保所有利比里亚人感到自身关切得到了中央和地方当局的关注。联合国各机构、基金和方案将与政府主管部门合作，确保代表青年和妇女的组织充分参与战略性和平建设进程。这一办法将特别有利于推进宪法改革进程，从而最终实现全民投票，并加强地方政府在所有 15 个州管理公平和包容性服务的能力。

56. 在建设和平计划第二阶段，联合国系统将与国内各利益攸关方合作，解决持续贫困问题。这将需要长期支持经济改革，为当地社区提供可持续的生计和发展机会，特别注意促进妇女经济赋权和青年就业。联合国各组织将支持利比里亚政府制定和实施：可持续、包容各方、私营部门领导的经济增长战略，以实现经济多样化和建立国内收入来源。此类方法可以消除潜在冲突背后的社会政治紧张局势。此外，联合国系统将支持反腐工作，腐败仍然大量消耗政府资源，并阻碍私营部门投资。

57. 联合国系统将支持 2018 年全国人口普查并参加人口普查伙伴关系委员会。普查将构成分配国家资源和政治选区的基础，因此联合国的作用将涉及确保维持国际标准并向国家人口普查技术委员会提供咨询意见。

58. 国家工作队将通过自身方案，在帮助利比里亚政府建设社会人才能力方面，负有非常具体的责任。关键是，联合国系统必须采取最有效的做法，改善所有利比里亚人的人力发展前景，特别注重包容性经济增长、高质量教育、健全的医疗系统、基础设施发展、创业精神以及妇女和青年的社区生计。同时，必须加强正在进行的促进妇女和青年在决策过程中的发言权和参与的工作。鉴于该国人力活动与生态系统之间的密切关系，联合国及其合作伙伴必须支持加强可持续自然资源管理和适应气候变化能力的努力。

八. 多边和双边行为体对建设和平计划的支持

59. 多边和双边行为体将支持执行建设和平计划，使自身工作与利比里亚的优先事项保持一致，并支持基于公开对话的包容性政治进程。在计划第一阶段，将为此继续倡导关键改革，并根据既有方案和承诺提供支助。诸如包容性政治、对话与和解、妇女和男子、男童和女童、青年和残疾人的平等参与以及环境可持续性等等和平建设核心价值观念将仍是利比里亚政府与国际伙伴之间合作协定的核心。

60. 多边和双边行为体将审查旨在维持和平的金融工具和安排的效率和效力，其中可能包括利用联合国、双边和国际捐助者、多边金融机构和私营部门之间的共同供资和混合融资，以分担风险，并最大限度地发挥和平与国家建设努力的影响。国际伙伴将确保资金透明、接受问责和得到适当监测，以减轻腐败，同时促进以包容、综合、战略和协调一致的办法建设和平。

61. 多边和双边行为体将取得和维持国际社会对利比里亚的关注，并与所有缔约方和候选人一起倡导在 2017 年开展和平选举并遵守《选举法》。非洲联盟承诺为选举进程提供一些技术或后勤支持并部署一个观察团。国际行为体必须参与国家工作队为联利特派团撤离后维持建设和平需要而开展的筹备工作，并与新当选的利比里亚政府、国内利益攸关方和联合国一起参与建设和平计划第一阶段的审查

工作，协助制定对计划第二阶段的具体承诺。多边和双边行为体将充分参与政府关于建设和平计划的管理安排，参与监测交付成果方面的进展。

62. 预计西非经共体将是联利特派团撤出后利比里亚和平与安全的主要伙伴之一。西非经共体作为西非首要的次区域机构，拥有和平与安全的法定授权以及广泛的人类安全和人类发展议程。相应地，西非经共体与利比里亚政府、国家工作队和国际行为体的伙伴关系至关重要。西非经共体作为维持和平议程的自然盟友，具备威慑和防止暴力冲突的反应能力。

63. 西非经共体将协同利比里亚政府、联合国系统和国际伙伴，通过以下行动来支持建设和平计划：

(a) 在计划第一阶段，通过在蒙罗维亚设立国家反应机制协调中心，在利比里亚部署西非经共体预警和反应网络；

(b) 组建短期和长期选举观察团，监测 2017 年选举进程，并向利比里亚部署事实调查小组，帮助提供政策和战略咨询，促进举行包容与和平的选举；

(c) 在选举期间为妇女和媒体代表提供能力建设方案；

(d) 让利比里亚民间社会组织参与西非经共体区域冲突预防框架的基本要素；

(e) 与利比里亚政府(内政部、和平建设办公室以及性别平等、儿童和社会保护部)合作，实现关于性别暴力的国际文书的本土化，并倡导女童及妇女教育和赋权；

(f) 支持联合国系统确保将联利特派团电台可持续地移交给一个独立实体。

64. 世界银行集团将通过以下行动支持建设和平计划：

(a) 通过对安全部门的公共支出审查等办法，支持利比里亚政府更切实高效地利用资源；

(b) 在 2017 年 5 月底之前，完成风险和复原力联合评估，并与利比里亚政府和国际合作伙伴分享；

(c) 在正在进行的发展方案中，酌情优先重视对冲突敏感和缓解冲突的活动，例如劳动密集型公共工程、青年技能开发和赋权以及社区驱动的发展；

(d) 作为第二阶段规划过程的一部分，探讨三方(欧洲联盟、联合国、世界银行)或扩大建设和平评估(复员和建设和平评估或混合替代办法)的可选方案；

(e) 支持利比里亚政府制定和实施公共财政管理战略，以巩固在收入调动、资源分配，支出管理和问责制方面取得的成果；

(f) 通过优化企业环境，改善连通性，增强电力供应，提供优质公共服务，促进共同成长。

九. 管理安排

65. 利比里亚政府、联合国系统、建设和平委员会、双边和多边行为体、区域组织以及利比里亚民间社会的代表将联合监测建设和平计划。

66. 在第一阶段，《转型议程》部门工作组将每两个月举行一次会议，监测建设和平计划的执行情况。部门工作组的审议结果将通过核定支助结构纳入利比里亚发展联盟的会议。该联盟由总统主持，将作为建设和平计划执行的更高一级政策监督机构。联盟每两年召开一次会议，审议建设和平计划，利比里亚政府将为这些会议提供秘书和筹备支持。正式会议的目的是审查在实现建设和平计划的目标和承诺方面取得的进展；以及将国际社会的注意力集中在需要采取进一步行动的关键建设和平问题上。具体部门问题将由部门工作组讨论。讨论联利特派团过渡问题时应包括视需要与秘书长特别代表具体接触，促进执行工作。

67. 在联利特派团撤离之前，利比里亚新政府、联合国系统、建设和平委员会、双边和多边行为体、区域组织和利比里亚民间社会代表将开始审查计划第一阶段期间取得的进展。各方将根据审查结果，商定第二阶段所需的优先活动和筹资工作，并重申用于监测计划执行情况的管理安排。这一过程将包括对《共同承诺声明》开展最后审查，并探讨为建设和平计划第二阶段提供具有相互问责框架的备选办法。在计划第二阶段，预计将继续举行定期进展会议，并包括建设和平委员会。

68. 用于监测成果的工具将运用指标，衡量在恢复社会凝聚力和推进和解方面的进展，将这两方面作为转化冲突和维持和平的关键因素。该工具将基于利比里亚用于评估风险的现有定性和定量方法，提供诊断性和预测性信息，使政府和利益攸关方能够确定建设和平政策和方案的最佳切入点。该工具作为进展的晴雨表，将在建设和平计划的执行过程中，监测关键的建设和平基准。并将通过监测察觉到的腐败、对机构的信任、人类安全和生活满意度来衡量社会凝聚力。将通过监测消极定型观念、群体间焦虑、社会距离、社会威胁和制度化歧视的指标来评估和解进展。

附件一

利比里亚第一阶段的建设和平优先事项

利比里亚政府承诺与所有国家和国际利益攸关方合作，在 2018 年 1 月结束之前实现以下成果：

在 2017 年促进包容与和平的选举

- 确保根据新的《选举法》，在 2017 年举行自由、公平、透明和安全的总统选举和议会选举；
- 在政党中缔结契约，以实现包容与和平的选举、选举后进程和政治过渡；
- 根据业务需要，为 2017 年选举进程提供商定的预算批款并及时拨款；
- 鼓励各政党根据新的《选举法》增加选举组成的机构中的妇女人数；
- 确保司法和安全机构做好充分准备并拥有足够、及时的预算批款，改进这些机构在社区层面的协调。

和平、安全和法治

- 在现有资源范围内，向司法部和司法机关及时提供预算拨款，为与选举有关的犯罪和争端提供有效的检控、公诉和裁判服务；
- 通过协调良好的民间社会伙伴关系和社区警务机制，加强社区对安全部门的参与；
- 确保州级和相关县级安全委员会及州级预警和早期相应网络的作用，并将这些机制与利比里亚国家预警和响应机制协调中心相连接；
- 使政策与民事诉讼审查委员会开始运作，同时开始实施《国家安全战略》、《火器与弹药管制法》、《警察法》以及《移民服务法》；
- 继续执行得到国家肯定的建议，解决刑事司法部门的系统性弱点；
- 修订《国家愈合、建设和平与和解战略路线图》(2013-2030 年)，并编制国家历史象征项目第一卷，促进民族团结；
- 召开 7 个州的和解对话以及召开全国和解会议。

治理和公共机构

- 管理政治和行政过渡，确保公共资产受到保护；
- 在 2017 年 9 月之前通过《地方政府法案》；

- 在 2017 年 9 月之前通过《土地权利法案》，并确保土地管理局得到预算拨款以开始运作；
- 在 2017 年 6 月前成立地方政府与建设和平部，替代内政部；
- 完成在所有 15 个州建立州服务中心的工作，并在 2017/18 财政预算中为其提供适当资源用于运作和经常性费用；
- 实施利比里亚政府-公民社会组织政策框架和协议，其中特别关注举行政府和利比里亚公民社会全国理事会参加的全国峰会；
- 在 2017 年 7 月前制订《证人保护和举报人法案》，并将该法案提交议会。

经济改革与发展

- 制订国家规划框架替代《转型议程》，使其与可持续发展目标和《2063 年议程》相一致；
- 在财政和发展规划部设立研究和政策部门，以改善宏观经济政策管理职能，包括经济建模和政策咨询服务，加强财政审慎原则、收入和服务；
- 加强现有的援助信息管理系统，以提高援助协调和管理的能力。

交叉问题

- 实施《国家人权行动计划》，促进政府各领域的人权保护；请求在利比里亚设立联合国人权事务高级专员办事处；
- 在 2017 年 9 月之前通过《国家青年法案》；
- 加快实施旨在建设性地吸引年轻人参与 2017 年选举进程的项目和方案，包括青年机遇项目和技术及职业培训方案；
- 确保妇女作为候选人、选民和选举管理人员切实参与 2017 年选举进程的所有阶段；
- 在编制各部委、机构和委员会 2017/18 年预算时采用促进性别平等的预算编制方法，特别注意边缘化女童和妇女；
- 推广妇女和平小屋倡议，以加强包容性社区对话、调解和解决冲突。
- 完成对执行安全理事会第 1325(2000)号决议国家行动计划的审查工作，并开始实施消除对妇女歧视委员会的建议。

注：为推动政府致力于执行建设和平计划第一阶段制订的各项行动，建设和平办公室将与财政和发展规划部以及其他相关部委、机构和委员会合作，详细列出筹备 2017/18 财政预算期间所涉及的财务问题。

附件二

利比里亚第二阶段的建设和平优先事项

预见利比里亚新政府将与国家和国际利益攸关方合作，动员政治和财政支持，在以下领域推动建设和平。

和平、安全和法治

- 落实与公共安全及私营保安行业有关的法律和政策改革；
- 通过有针对性的改革和有效执行新的法律和政策，实现司法和安全部门的立法和政策框架的现代化；
- 加强政府三个分支之间、司法与安全机构之间以及与廉政机构之间的协调，旨在确保业务层面的政策一致性，改进监督和问责；
- 进行必要的招聘和培训，进一步下放全国司法和安全主管部门人员力量，招聘的重点是实现妇女在该部门就业的既定目标；
- 落实公共支出审查的建议，旨在确保司法和安全部门获得适当供资和有效财务管理；
- 起草和颁布国家和平政策；
- 提供充分、及时的预算支持，确保主要预防冲突和建设和平机构的有效运作；
- 提供充分、及时的财政支持，以加强跨界和平倡议，包括马诺河联盟的跨境战略，这些倡议和战略涉及到利比里亚和科特迪瓦、几内亚、塞拉利昂之间边界两边的当地酋长、传统长老和社区；
- 加强促进和平与预防冲突的传统机制，包括议事棚系统在建设和平进程中的作用。

治理和公共机构

- 在 2019 年 12 月底之前，结束宪法改革进程，并举行关于利比里亚宪法的全民投票；
- 加快权力下放进程，确保充分执行《地方政府法案》；
- 加强国家廉政机构和司法机制，打击腐败和有罪不罚的风气和做法；
- 加快土地改革进程，确保实施公平、健全的土地治理和管理系统；

- 订正利比里亚《2008年反腐败委员会法》，赋予反腐败法院完全的检察权力

经济改革与发展

- 实施全面的国家发展框架，确保有必要的政治和金融资产用于实现可持续发展目标和《2063年议程》的本土化
- 审查和实施国内资源调动战略，扩大财政空间，重点是实现利比里亚经济多样化，促进私营部门增长，并利用散居国外的利比里亚人的投资潜力

交叉问题

- 加快步伐将尚未纳入的国际人权文书纳入国家法律，并采取具体保护措施，确保所有人充分享有权利
- 根据真相与和解委员会最后报告的建议，处理利比里亚的过渡期正义问题
- 设立负责落实和独立监测普遍定期审议报告所载建议的机制
- 确保人权独立全国委员会能够在全国范围内充分执行任务
- 制定和实施一项充分协调、资金充足的国家青年就业计划，为大学毕业生和学徒培训生等各类青年提供体面工作
- 在中小学课程中引入公民教育和公民意识研究，支持社区内课外活动，将对话作为解决问题的手段
- 创建全国性的社会心理咨询服务网络，帮助弱势青年在道德、伦理、智力和心理方面健康发展
- 将性别平等权利行动作为宪法改革进程的一部分
- 确保所有国家政策和规划流程共同促进性别平等
- 确保自然资源管理工作有效、透明，并对冲突和气候问题有敏感认识
- 将有效的地方应对战略纳入国家发展政策和规划，确保社会和冲突视角成为减缓和适应气候变化战略和干预的一部分

附件三

利比里亚登记的各政党为支持利比里亚建设和平计划 2017年3月17日在联合国利比里亚特派团驻蒙罗维亚总部通过的声明

鉴于利比里亚各政党参与联合国驻利比里亚系统发起根据安全理事会第2333(2016)号决议协商制订利比里亚建设和平计划，

鉴于各方接受建设和平计划中提出的国家自主且包容各方的指导原则，

鉴于各方承认，建设和平计划中概述的各项优先事项是利比里亚维持和平的关键，而且巩固和平仍然是政府所有部门和广大社会的国家责任，

因此，现在，各政党决心支持利比里亚建设和平计划，并与利比里亚政府、联合国系统、区域组织、双边和多边合作伙伴以及民间社会一道，积极开展建设和平计划附件一和附件二中列出的国家建设和平优先事项。

附件四

民间社会全国理事会 2017 年 3 月 18 日的声明

鉴于利比里亚民间社会全国理事会是利比里亚民间社会的最高机构，该机构是由全国各地的民间社会组织同僚选出的，

鉴于利比里亚民间社会全国理事会期待充分参与建设和平计划在各级的执行，

鉴于民间社会组织需要监测选举进程，作为公民和选民教育人员，让各政党对执政党和全国选举委员会达成的谅解备忘录负责，并为此开展宣传活动，以支持我们的民主，

鉴于民间社会组织通过为整个民族和解进程提供专门知识和经验，避免返回到我们暴力的过去，因此，在巩固和平方面至关重要，

鉴于民间社会组织必须参与政府制定主要法律过程，包括有待制订的土地权利、地方治理、反腐败、性别平等和家庭暴力方面的法律，只有这样才能解决冲突的根源，

鉴于社区组织应充分参与权力下放工作，并成为设立和运作国家服务中心的伙伴方，

鉴于民间社会将作为管理安排中列出的监测建设和平计划执行情况机制的一部分，

因此，现在，利比里亚民间社会全国理事会及其成员决心支持建设和平计划，将继续勤奋努力巩固和平，并重申其承诺让利比里亚政府对过渡进程和建设和平计划的执行情况负责。