联合国 S/2017/244

安全理事会

Distr.: General
22 March 2017
Chinese
Original: English

安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和2332(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第2139(2014)号决议第17段、第2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段、第2258(2015)号决议第5段和第2332(2016)号决议第5段提出的第三十七次报告。安理会在上述决议中请我每30天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国驻当地机构掌握的数据，并来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他渠道和公开渠道。联合国机构报告了2017年2月1日至28日期间提供人道主义援助的数据。

方框1
2017年2月的要点

(1) 尽管2016年12月30日起已实施停火，但该国许多地区仍在继续交战，造成更多平民死伤，并毁坏民用基础设施。

(2) 2月，有2个机构间车队成行，为191 500人提供了援助。2月5日，联合国/红十字国际委员会/叙利亚红新月会车队抵达塔尔比塞。2月12日，联合国/红十字国际委员会/叙利亚红新月联合车队抵达阿拉斯坦，使107 500人受益。2月20日，原本前往瓦尔的车队被迫返回，卡车改道，援助被拿走，司机遭虐待。

(3) 整个2月期间，古塔东部(大马士革农村省)的局势恶化，报告有炮击、空袭和地面战斗。那里的一些城镇和周围农村地区有数十万人遭围困。

(4) 2月23日，叙利亚自由军战斗人员在土耳其的支持和幼发拉底之盾的旗帜下战斗，攻占巴卜。近几个月的攻城战斗使大约45 000人流离失所。

请回收

(5) 叙利亚政府部队在南部农村 Menbij 和 Al-Khafsa 区对伊黎伊斯兰国发动攻势。据估计，A'rima、Menbij 和 Al-Khafsa 区有 26 000 名平民因此流离失所。

(6) 2 月 12 日，叙利亚政府在德拉发动一次新的攻势，使将近 18 000 人流离失所，而且使用叙利亚与约旦两国之间的 Ramtha 过境点开展行动的人道主义行动者也被迫中止行动。

(7) 2 月 4 日，叙利亚民主力量宣布幼发拉底愤怒战役进入第 3 阶段。估计有 42 000 人流离失所，民用基础设施(特别是桥梁)遭摧毁。

二. 主要事态发展

3. 尽管已宣布停火，但本报告所述期间，该国许多地方的军事活动继续存在。整个月一直有军事行动，特别是针对伊黎伊斯兰国的军事行动。报告发生过据称针对平民和民用基础设施的攻击事件，尤其在阿勒颇、德尔祖尔、霍姆斯、伊德利布、腊卡和大马士革农村省。

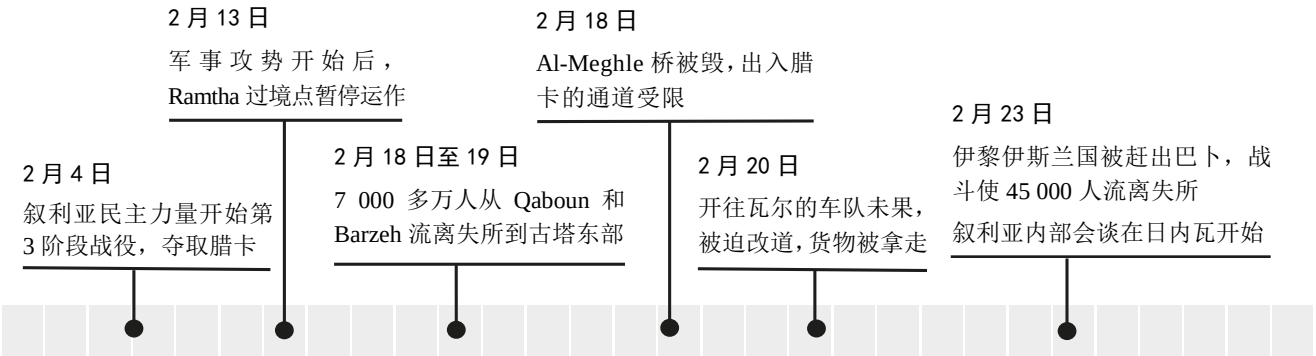
4. 整个 2 月，古塔(大马士革农村省)东部的局势恶化，据报有炮击、空袭和地面战斗。那里的一些城镇和周围农村地区有数十万人被围。整个月中，由于缺乏医疗服务，2 位平民因肾衰而死亡。此外还报告有麻疹爆发。

5. 2 月 4 日，叙利亚政府和俄罗斯联邦宣布开启一条走廊，供想要离开被围困地区的平民使用。这条走廊是单方面的，据说尚未有平民使用。

6. 与此同时，平民进出相邻的卡班和 Barzeh 内难以到达地区所受的限制更为严格。持续不断的战斗使这些城镇的局势变得越来越紧张。2 月 18 日和 19 日，7 000 多人离乡背井，通过非正规出入点进入被围困的飞地古塔东部。2 月 25 日，对卡班和 Barzeh 的地面攻势开始。该攻势使出入这两个城镇包括通过非正规出入点进入古塔东部的可能性几乎不复存在。战斗以及平民行动越来越受限制的情况使人更为担忧整个地区受困平民的人道主义状况。

图一

2017 年 2 月的重要日期



7. 2 月，叙利亚南部德拉的战斗也显著增加。虽然在整个冲突期间战事不断(关于德拉的更多详情见方框 2)，但叙利亚政府与非国家反政府武装团体于 2 月 12 日爆发新的战斗，使将近 18 000 人流离失所，流落到约旦边界附近的平原以及德拉东部和西部农村。此外，2 月 19 日，附属于伊黎伊斯兰国的哈立德 • 本 • 瓦利德军对反对派力量发动攻击，造成更为深重的苦难。由于该地区局势不安全，使用叙利亚与约旦两国之间 Ramtha 过境点的人道主义行为体从 2 月 13 日开始暂时中止行动，直至月底。战斗还摧毁了德拉西部和东部农村的大多数战地医院。如今只收治重病号。该地区的水电设施也已摧毁，而且由于敌对行动增加，学校已暂停上课。

方框 2
德拉

(1) 德拉是一个农村省，分 3 个行政区(塞奈迈因、德拉和伊兹拉)，总人口估计为 889 410 人，其中包括来自该国其他地区的大约 217 000 名境内流离失所者。德拉省是叙利亚和约旦之间的战略过境点。其主要的边界过境点 Nasib-Jaber 已经从 2015 年 4 月起关闭，给叙利亚政府带来重大经济代价，也给之前有大量贸易经此过境的约旦和黎巴嫩两国造成重大经济代价。

(2) 德拉毗邻戈兰高地，向来是叙利亚境内最为军事化的地区之一。2011 年 3 月，这里发生了导致目前冲突的第一次抗议活动。正因为如此，德拉省在过去的 6 年中，经历了激烈的战斗。非国家反政府武装团体与叙利亚政府部队之间的战线不断改变，伊黎伊斯兰国也在此存在。因此，除了收容了大量的流离失所者以外，还有同样多的居民被赶出家园，或到叙利亚境内的其他地方安身，或前往邻国约旦。目前的战事不过是最近在德拉发生的，以往一次最大的进攻发生在 2015 年 6 月，造成约 40 000 人流离失所。

(3) 冲突开始以来，人道主义行为体从约旦提供跨界援助。2014 年联合国开始跨界行动后，联合国机构及其执行伙伴开始经 Al-Ramtha 边境点向叙利亚南部提供援助。如果战斗影响到 Al-Ramtha 或 Nasib-Ramtha 边界过境地区，就会把非政府控制的地区分割为东西两块，西区的人越来越难以获得物品，因为大部分用品和食物是从东区进来的。

8. 2 月 25 日，霍姆斯市发生 2 起针对国家和军事安全部门的自杀攻击事件，杀害了国家安全部门的负责人和 42 名军事人员。之后，霍姆斯市的局势变得紧张。也在 2 月 25 日，针对霍姆斯市被围困地区瓦尔的军事活动升级，据报有 5 人被打死，100 多人受伤。2 月，机构间车队试图进入瓦尔，但最终未能成功(见下文第 23 段)。3 月的计划未批准将此地所为援助车队的目的地。

9. 富瓦、科夫拉亚、马达亚和扎巴达尼 4 个镇的平民继续在受苦。联合国人道主义车队上次为这些镇提供援助距今已 3 个月。据报，富瓦和科夫拉亚的营养不良案例很多，据说 2017 年以来，死亡人数可能已多达 40 人。此外，据说马达亚有数十人需要医疗后送，其中包括许多儿童。1 月，据说有 4 人因缺医少药而死，

但由于《四城停火协议》的性质针锋相对，无法医疗后送。2 月 15 日，一位母亲和未出生的婴儿都在分娩时死亡。

10. 非国家反政府武装团体在与伊黎伊斯兰国交战数月后，于 2 月 23 日在土耳其的支持和幼发拉底之盾的旗帜下战斗，攻占土耳其边界以南 30 公里的阿勒颇省巴卜城。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)接到报告，此次夺回巴卜的进攻战导致约 390 位平民死亡，主要是因为空袭，此外还因为简易爆炸装置和附近激烈的地面敌对行动。与此同时，叙利亚政府部队攻占了就位于巴卜城以南的 Tadef 镇。该地区的战斗使大约 45 000 人流离失所。众多的简易爆炸装置和未爆弹药对潜在返回者仍是一个关切问题。这是在原来由伊黎伊斯兰国控制的地区常见的情况。

11. 2 月 25 日以来，各冲突方之间在巴卜城以东的敌对行动加剧。在幼发拉底之盾旗帜下作战的非国家反政府武装团体与伊黎伊斯兰国之间的战斗仍在继续；与此同时，叙利亚政府在 Menbij 农村南部和 Al-Khafsa 区对伊黎伊斯兰国发起攻势，在 A'rima、Menbij 和 Al-Khafsa 区造成大约 26 000 位平民流离失所。叙利亚政府部队与伊黎伊斯兰国在 Menbij 农村南部和 Al-Khafsa 区持续不断的敌对行动至少又使 16 200 人流离失所。据报，由于打着幼发拉底之盾旗帜的非国家反政府武装团体与伊黎伊斯兰国之间的敌对行动以及叙利亚政府部队与伊黎伊斯兰国之间的敌对行动，A'rima 区又有 9 900 人流离失所。

12. 2 月 4 日，叙利亚民主力量宣布开始幼发拉底的愤怒第 3 阶段战役，其目的是切断腊卡城与德尔祖尔之间的通信，并进一步向腊卡推进。2 月底，叙利亚民主力量控制了腊卡以北的大多数村庄与城镇，向腊卡城逼近。迄今为止，幼发拉底的愤怒 3 阶段战役已使多达 42 000 人流离失所。大部分流离失所者暂时留在附近的社区，打算安全局势一旦改善就返回。

13. 腊卡城周围许多地方的民用基础设施也受到空袭的影响。2 月 3 日，腊卡城新建的腊卡桥和老的腊卡桥以及 Al-Kalta 和 Al-Abbara2 个村的 2 座桥均因空袭而无法使用。此后，该地区的民用和商用交通均已停止。这两座桥是腊卡北部(估计有 150 000 名居民)和南部(估计有 50 000 名居民)之间的唯一纽带。此外，2 月 18 月，腊卡城以东约 60 公里处已经损坏的 Al-Meghle 桥再次遭到空袭，致使 Al-Jazira 地区与外界隔离。

14. 2 月 8 日，叙利亚-约旦边界护堤沿线的地方当局就建立民用营地管理部门、司法委员会和地方警察部队达成协议。这是发生一系列安全事件后采取的举措，其中包括集市上汽车炸弹爆炸，难民营居民间小规模冲突。此外，护堤附近所设的卫生所使用人数继续增加。到 3 月 1 日，已有 785 人接受治疗。

15. 2 月 23 日，叙利亚内部谈判在日内瓦启动，特使斯塔凡 • 德米斯图拉致欢迎词。所有应邀方的代表聚集一堂，是 2014 年以来的第一次。会谈过程中，形成了一个明确议程，包含来自第 2254(2015)号决议的 3 个主题——治理、时间表和宪法改革程序、选举，同时在议程中增加了针对反恐和安全治理的有关问题(结合总的政治过渡进程)以及建立信任措施的第 4 个主题。会谈定于 3 月 23 日继续进行。

保护

16. 在阿拉伯叙利亚共和国所有省份，大约有 1 350 万人需要保护和援助，平民保护一直被认定是一个重要关切领域。2 月，仍有报告称，平民和民用基础设施，包括医疗人员和设施以及学校、教育工作者和学童遭到肆意攻击。还有报告称，存在爆炸物带来的威胁、针对妇女和儿童、老人或残疾人等最弱势平民的威胁以及其他侵犯和践踏人权行为。

17. 根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，据报，在本报告所述期间继续发生杀害平民及其他践踏和违反国际人权法和国际人道主义法的行为。暴力发生的地点包括阿勒颇省、德尔祖尔省、霍姆斯省、伊德利布省、腊卡省和大马士革农村省(人权高专办记录的据报平民伤亡清单见表 1)。人权高专办记录了各种指称事件，实施者包括政府部队及其同盟、非国家反政府武装团体、安全理事会指认的恐怖主义团体等冲突各方。

表 1
2017 年 2 月报告的攻击平民事件 [a]

日期	地点	攻击类型	遇害人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场所类型
阿勒颇省					
2 月 1 日	巴卜	空袭和地面攻击	1	9	—
2 月 2 日	Bza’a	枪击	1	—	—
2 月 8 日	哈姆达尼亚(阿勒颇市)	地面攻击	3	6	叙利亚阿拉伯红新月会设施
2 月 8 日	巴卜	空袭和地面攻击	至少 22 人，包括 6 名儿童	至少 30 人	—
2 月 10 日	巴卜	空袭和地面攻击	5	—	—
2 月 10 日	巴卜	简易爆炸装置	2	—	—
2 月 12 日	巴卜	空袭和地面攻击	至少 7 人	—	—
2 月 13 日	巴卜	空袭	19 人，包括 5 名妇女	—	住宅
2 月 14 日	巴卜	空袭和地面攻击	5 人，包括 3 名儿童	—	—
2 月 14 日	巴卜	简易爆炸装置	7	—	—
2 月 16 日	巴卜	空袭和地面攻击	19 人，包括 6 名妇女和 2 名儿童	—	—
2 月 16 日	Tal Botnan	简易爆炸装置	3 人，包括 1 名妇女和 1 名儿童	—	—
2 月 17 日	巴卜	空袭和地面攻击	4 人，包括 1 名妇女	—	—
2 月 20 日	巴卜	空袭和地面攻击	12 人，包括 4 名妇女和 5 名儿童	—	—
2 月 20 日	巴卜	简易爆炸装置	1	—	—
2 月 24 日	Sousian	简易爆炸装置	86 人	至少 125 人	检查站
2 月 24-25 日	Bab Al、Bza’a 和 Abu Zandayn	简易爆炸装置	14	至少 7 人	—
2 月 24 日	Maskana	空袭	—	1	医院
2 月 25 日	A’chini	空袭	4 名妇女	—	—

日期	地点	攻击类型	遇害人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场所类型
德拉省					
2 月 11 日	Dar’a Al-Balad	枪击	1	—	住宅
2 月 12 日	Dar’a Al-Balad	地面攻击	1 名儿童	—	住宅
2 月 12 日	As-Sahary	地面攻击	1 名儿童	—	住宅
2 月 12 日	Mzeireb	地面攻击	2 人，包括 1 名儿童	—	—
2 月 12 日	Sahari	地面攻击	1	—	住宅
2 月 13 日	Tariq Al-Sed	空袭	7 人，包括 1 名妇女和 4 名儿童	—	住宅和医院
2 月 14 日	Dar’a Al-Balad	地面攻击	4 人，包括 3 名妇女和 1 名儿童	—	住宅
2 月 15 日	Sayda	空袭	2 名妇女	—	—
2 月 17 日	Um Elmayathen	空袭	4	—	—
2 月 19 日	Al-Nasib	空袭	4 人，包括 1 名妇女和 2 名儿童	—	医院
2 月 23 日	Al-Jizeh	空袭	1 名妇女和 1 名儿童	—	—
2 月 23 日	Busra Esh-Sham	空袭	4 人，包括 1 名妇女和 1 名儿童	—	—
2 月 28 日	Mzeireb	空袭	1	—	—
霍姆斯省					
2 月 7 日	瓦尔	地面攻击	8 人，包括 4 名儿童	—	住宅
2 月 8 日	瓦尔	空袭和地面攻击	6 人，包括 1 名妇女和 1 名儿童	25 人，包括 7 名妇女和 6 名儿童	住宅
2 月 10 日	瓦尔	空袭和地面攻击	6	—	—
2 月 11 日	瓦尔	空袭和地面攻击	19 人，包括 1 名妇女和 6 名儿童	80 人，包括 21 名儿童	住宅
2 月 17 日	瓦尔	空袭和地面攻击	2 人，包括 1 名儿童	7	住宅
2 月 25 日	瓦尔	空袭和地面攻击	4 人，包括 1 名儿童	—	住宅
2 月 26 日	瓦尔	空袭和地面攻击	3	—	住宅
2 月 28 日	瓦尔	空袭和地面攻击	3	15	—
伊德利布省					
2 月 1 日	伊德利布市	空袭	2	—	叙利亚阿拉伯红新月会设施
2 月 7 日	伊德利布市	空袭	30 人，包括 11 名妇女和 16 名儿童	至少 40 人	住宅
2 月 16 日	Al-Hobait	空袭	1 名妇女和 1 名儿童	4 人，包括 2 名儿童	—
2 月 21 日	Ma’arrat Misrin	空袭	5 人，包括 3 名妇女	—	—
2 月 22 日	Al-Habit	空袭	2 人，包括 1 名妇女	—	住宅
2 月 23 日	Jisr-Ash-Shughur	空袭	1	5	—
2 月 25 日	埃里哈	空袭	15 人，包括 4 名儿童	至少 50 人	住宅和市场
2 月 25 日	Khan Shaykun	空袭	4 人，包括 2 名儿童	—	—
2 月 27 日	埃里哈(杰里科)	空袭	至少 11 人，包括 3 名妇女	3	住宅

日期	地点	攻击类型	遇害人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场所类型
腊卡省					
2 月 1 日	腊卡省农村地区	简易爆炸装置	4 人，包括 1 名妇女和 2 名儿童	—	—
2 月 1 日	腊卡市	截肢	—	1	—
2 月 6 日	Al-Kalta	枪击	—	3	—
2 月 8 日	Ain Issa	简易爆炸装置	3 人，包括 1 名儿童	—	郊区
2 月 8 日	Al-Ibara	简易爆炸装置	5 人，包括 4 名妇女和 1 名儿童	—	—
2 月 21 日	Maaden	空袭	11	—	—

资料来源：人权高专办。

[a] 依照第 2258(2015)号决议，对当地事态发展的这一说明涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方对第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的遵守情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。清单所列仅为部分相关情况。

18. 美国国防部公开证实，美国领导的反伊黎伊斯兰国国际盟军在 2 月针对位于阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利布省和腊卡省的伊黎伊斯兰国目标进行了 549 次打击。美国国防部公开确认，2 月对腊卡及其周边地区进行了 286 次打击。俄罗斯联邦国防部在 3 月 3 日举行的新闻发布会上指出，俄罗斯航空部队继续支持叙利亚政府部队打击伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线。该部指出，俄罗斯航空部队上个月进行了 991 次“打击飞行”，摧毁了 2 306 个“恐怖主义目标”，包括控制中心和弹药库。俄罗斯联邦国防部发表公开声明，介绍了 2017 年 2 月 3 日在德尔祖尔省 Al-Mayadin 打击伊黎伊斯兰国部队和 2 月 28 日在 Rasm Al-Eis 附近打击努斯拉阵线的情况。该部还公布了 2 月 18 日在腊卡省打击伊黎伊斯兰国控制的建筑物的视频。土耳其媒体报道称，作为“幼发拉底河之盾”行动的一部分，土耳其空中和地面部队支持的叙利亚自由军(自由军)战斗人员、国际盟军和其他伙伴人员继续开展打击伊黎伊斯兰国的行动。

19. 医疗设施继续在战斗中受到破坏或摧毁。国际人道主义法所规定、安全理事会第 2286(2016)号决议进一步阐述的医疗设施受保护地位遭到公然藐视。联合国和卫生合作伙伴收到可信报告称，2 月发生了 7 起攻击医疗设施的事件。在 7 次袭击中，4 次的目标是医院，2 次是救护车，1 次是叙利亚阿拉伯红新月会的中心。据报，所有遇袭设施都暂时或永久无法使用。这些攻击包括 2 次在哈马省对医院的袭击(暂时关闭)，2 次在德拉省对医院的袭击(1 所医院永久关闭，1 所暂时关闭)，1 次在霍姆斯省对一辆救护车的袭击，1 次在大马士革农村省对一辆救护车的袭击，1 次在伊德利布省对叙利亚阿拉伯红新月会一个中心的袭击(暂时关闭)。据人权高专办报告，阿勒颇省的一所医院(Maskana)也遭遇了袭击。由于卫生设施遭受广泛破坏，医护人员更替频繁，各专门医疗领域缺少合格人员，初级、二级和三级医疗服务机构还在业绩和服务提供方面继续存在严重差距。包括常规免疫接种在内的儿科和孕产妇保健服务继续受到不利影响。

20. 教育设施在 2 月也继续受到一系列攻击。在本报告所述期间，联合国报告了 4 次袭击事件。2 月 3 日，伊德利布市的 3 所学校几次遭到空袭，学校设施严重

受损。由于是星期五，学校处于关闭状态；因此，没有学生伤亡的报告。2 月 7 日，伊德利布市的另一所学校被两枚火箭弹击中，导致窗户玻璃、门和外墙受损。

人道主义援助准入

方框 3
要点

(1) 2 月，两支开往难以到达地区的机构间车队向目标行进。2 月 5 日，按照 1 月份的计划，一支联合国/红十字委员会/叙利亚阿拉伯红新月会车队抵达塔尔比萨，车上载有向 84 000 人提供的援助物资。2 月 12 日，按照 1 月份的计划，一支联合国/红十字委员会/叙利亚阿拉伯红新月会联合车队在拉斯坦向 107 500 人提供了援助。

(2) 两支前往杜马和瓦尔的车队获得批准，但最终无法提供援助，每支车队都尝试三次未果。原因包括局势不安全，便利函迟到，装载卫生用品的批准件迟到等。2 月 20 日，预定前往瓦尔、但由于不安全而被迫折返的车队在返回仓库的途中被拦截，几辆满载人道主义物资的卡车被平民和身份不明的武装分子逼往政府控制的地区。

(3) 2 月 15 日向外交部提交了 3 月份的机构间车队计划。2 月 28 日，共有 44%的援助申请人(787 500 人中的 348 200 人)获得批准：其中 66 000 人获得完全批准，282 200 人获得有条件批准。这是 2016 年 3 月每月计划开始以来批准率最低的。

(4) 在本报告所述期间，联合国及其合作伙伴从土耳其和约旦开展跨国界行动，向大约 626 525 名受益人提供了粮食援助。计划在叙利亚南部进行的跨界行动由于叙利亚政府部队和非国家武装反对派团体交战而受到影响。

21. 由于发生激烈冲突、冲突线不断移动以及冲突各方故意限制人员和货物流动，向阿拉伯叙利亚共和国多个地区的亟需帮助者提供人道主义援助仍然极具挑战。

22. 向生活在被围困和难以抵达地点的数百万人运送援助仍是令人严重关切的问题。2 月，两支开往难以到达地区的机构间车队向目标行进。2 月 5 日，按照 1 月份的计划，一支联合国/红十字委员会/叙利亚阿拉伯红新月会车队抵达塔尔比萨，车上载有向 84 000 人提供的援助物资。2 月 12 日，按照 1 月份的计划，一支联合国/红十字委员会/叙利亚阿拉伯红新月会联合车队在拉斯坦向 107 500 人提供了援助。两支车队受到耽搁，原因包括便利函迟到，在仓库装载货物时发生延误，以及由于安全局势造成延误等。此外，由于没有获得批准，导致药品和营养品无法列入车队所运送的物资。

23. 另外两支前往杜马和瓦尔的车队获得批准，但最终无法提供援助。2 月 19 日，鉴于当地的安全情况，包括一人被一名狙击手打伤的事件，开往瓦尔的满载车队被迫折返。2 月 20 日，在满载车队到达瓦尔之前，由于炮击和零星射击不断，

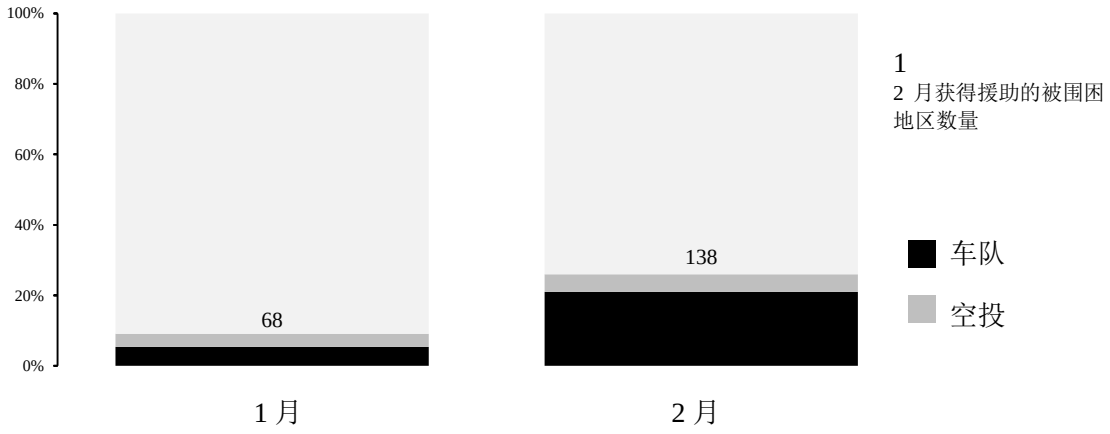
车队无法继续前进。在返回仓库的途中，装有人道主义用品的几辆卡车被平民和身份不明的武装分子逼往政府控制的地区。司机和卡车被暂时扣押，据报一些司机遭到虐待，卡车和司机后被释放，但人道主义物资被扣留。

24. 在本报告所述期间，联合国各机构还单独向跨线地点和难以抵达地点运送了物资，或通过经常方案向这些地点提供了援助。非政府组织也继续在极端困难的情况下向难以抵达地点提供了医疗、教育和保护服务，并在其他部门提供了一些支持。

图二

联合国机构间跨线人道主义行动：被围困地区每月受援人数，包括向德尔祖尔市空投而受援的人数

(单位：千人)



25. 冲突各方的蓄意干扰和限制继续阻碍援助物资的运送。大部分联合国机构及其伙伴依然无法进入该国被伊黎伊斯兰国控制的地区，为有需要的民众提供援助。由于它们无法独立开展工作及监测活动，所有针对这些地区的援助计划都已暂停。因此，粮食署无法向腊卡省、德尔祖尔省大部分地区以及阿勒颇省北部农村、哈塞克省南部农村、哈马省西北部农村和霍姆斯省东部农村等地区提供援助。此外，由于当地存在安全问题，近东救济工程处自 2016 年 5 月 25 日以来仍无法返回亚尔达/耶尔穆克。

26. 2 月，由于叙利亚政府和非国家武装反对派团体持续交战(上文第 7 段有所提及)，导致人道主义行为体从 2 月 13 日起至本报告所述期间结束时在拉姆萨过境点暂停行动，从而造成在德拉省的人道主义行动受到影响。

表 2

联合国机构间跨线人道主义行动(2017 年 2 月)

302 873 人受到援助

难以抵达地区受援人数

231 000

难以抵达地区有 5.7%的人受到援助

被围困地区受援人数

71 873

被围困地区有 11.2%人受到援助

优先跨线地区受援人数

0

13 个被围困地点中有 1 个地点受到援助

跨线车队数目 3

空运次数 97

空投次数 29

27. 每月都在机构间和单一机构的车队中发生救生药品和医疗用品，例如血清药品、可重复使用物品(剃刀、手术刀片、纱布)和外科设备(钳、剪刀、针头)被安全机构从整套助产器材、机构间医用急救箱、儿科包和腹泻诊治包中截留的情况。这些物品被截留降低了医疗援助的效果，从而影响了需要帮助的人。2 月，驶往塔尔比萨和拉斯坦的车队被截留的挽救和维持生命医疗用品足以进行 4 838 次治疗。表 3 列出了被截留的治疗器材和用品。这不包括每月机构间车队计划原定运送但未送出的医疗用品。此外，世卫组织 2017 年初向叙利亚政府提出了进入大马士革农村省两个地点的请求，但尚未收到答复。

表 3

2017 年 2 月人道主义车队被截留的医疗用品

地点	治疗器材件数	用品种类
塔尔比萨	2 300	肺炎 A 和 B 治疗包和抗生素药片的数量减少。一些医疗用品和消耗品被从腹泻、助产、急救和机构间急救包中截留。
拉斯坦	2 538	肺炎 A 和 B 治疗包和抗生素药片的数量减少。一些医疗用品和消耗品被从腹泻、助产、急救和机构间急救包中截留。此外，抗心绞痛药品和基本医疗用品的数量也有所减少。

28. 在联合国机构间车队 2 月份运输计划中，申请进入 20 个地点，包括被围困地点，目标是向 675 250 人提供援助。叙利亚当局在 2 月 1 日的答复中批准向 518 700 名申请人(76.8%)提供全部或部分所申请的援助。在该计划的申请人中，共有 156 550 人(23.2%)被拒绝或未被列入核定受援人数。

29. 2 月 15 日，联合国提交了 3 月份机构间车队计划。该计划要求援助 21 个被围困和难以抵达地点的 787 500 人。2 月 28 日，阿拉伯叙利亚共和国外交部转交了高级救济委员会对 3 月份机构间车队计划的批准件。共有 44%的援助申请人(787 500 人中的 348 200 人)获得批准：其中 66 000 人获得完全批准，282 200 人获得有条件批准。在 21 个援助申请地区中，5 个地区获得完全批准(24%)，8 个

地区获得批准，但受援助人人数减少(38%)，8 个地区(38%)未获批准。这是 2016 年 3 月每月计划开始以来批准率最低的。相比之下，1 月和 2 月分别有 76%和 77%的援助申请人获得批准。

30. 土耳其当局出于安全考虑，从 2015 年 12 月 27 日起暂时关闭了哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点。由于沿线局势不安全及伊黎伊斯兰国人员的存在，联合国各机构依然基本无法从阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入该省。联合国继续从大马士革向卡米什利机场空运物资，提供多部门援助(见第 33 段)。

人道主义应急行动

31. 2 月，联合国人道主义机构及其伙伴继续采取各种方式，在阿拉伯叙利亚共和国境内并从境外向数百万有需要的人提供援助(见表 4)。除了联合国及其合作伙伴以外，非政府组织也像前几个月一样，继续向有需要的人提供宝贵援助。政府则继续向其控制区以及控制区之外许多地方提供基本服务。

表 4
2017 年 2 月从联合国各组织得到援助的人数

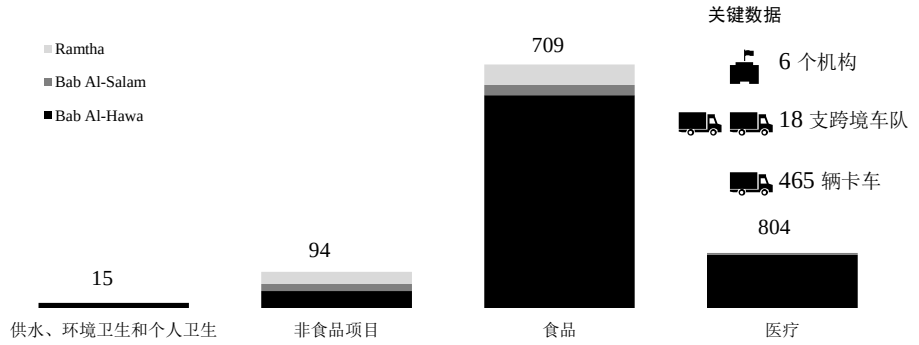
组织	援助人数
联合国粮食及农业组织	23 226
国际移民组织	90 337
联合国难民事务高级专员公署	333 444
联合国儿童基金会	1 300 000
联合国开发计划署	1 756 097
联合国人口基金	199,950
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	430 000
世界粮食计划署	3 542 070
世界卫生组织	2 648 507

32. 本报告所述期间，根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2332(2016)号决议规定，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资(详情见图三)。根据这些决议的规定，联合国在每次运输前都通知了叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，在 2 月监测了 465 辆卡车运送的 18 支跨境车队，确认每支车队的人道主义性质，并在每次运送后通知了叙利亚当局。该机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

图三

2017 年 2 月联合国及其伙伴跨界人道主义援助的受益者人数，按群组分列

(以千计)



33. 表 4 所列机构间车队分别于 2 月 5 日和 12 日完成了前往难以到达的 Talbiseh 和 Ar-Rastan 地点的任务。此外，粮食署在 2 月份向被围困的德尔祖尔市进行了 17 轮空投，投送了足量粮食，可供 46 225 人领取全额口粮。自 2016 年 4 月行动开始至 2017 年 2 月 28 日，进行了 197 轮空投，总共投送 3 706 吨粮食计划署的混合粮食商品，强化枣泥棒；盐和酵母；以及其他人道主义行为者提供的物品，以援助总共 93 500 有需要的人。2016 年 7 月起至 2017 年 2 月 28 日，向卡米什里空运 345 次，总共运送了 11 797 吨粮食署的粮食和其他人道主义行为体的其他物资。在 2 月份，粮食计划署通过空运得以为哈塞克省 183 000 人提供了援助。这其中包括 3 100 份口粮，足以协助霍尔难民营所收容 15 500 名来自摩苏尔的伊拉克难民。

表 5

2017 年 2 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	申请援助人数(受援人数)	实际受援人数	援助类型
2 月 5 日	塔尔比萨	84 000	84 000	多个部门
2 月 12 日	拉斯坦	107 500	107 500	多个部门

34. 2 月 18 日，叙利亚北部伊德利卜省、拉塔基亚地区、阿勒颇省、哈马省针对 613 563 名儿童，启动了为期 6 天的预防小儿麻痹症运动。随后于 2 月 20 日在霍姆斯省开展了活动。截至 2 月 28 日，接种疫苗的儿童总数达到 559 011 人(目标群体的 91%)。

35. 此外，在整个月俄罗斯联邦向联合国送交了俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对各方实现和解中心的新闻简报，其中概述提供双边人道主义援助的情况。

签证和登记

36. 2 月共提交了 46 份新的签证申请。其中 26 份申请获批、2 份被拒、18 份待批。之前新提交的一份签证申请在 2 月被拒绝；另有前几个月 10 份新的签证申

请仍在审理中。2 月还提交了 50 份签证延期申请，其中 33 份获批，17 份待批。另有前几个月提交的 14 个签证延期获批，同时有两份申请待批。

37. 共有 17 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。另有 4 个国际非政府组织正在完成登记。这些组织继续面临各种行政障碍和限制，包括难以获得进行独立需求评估的许可，其开展工作的能力因此受到影响。约有 216 个国内非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展业务，包括 2 月新增的 6 个国内非政府组织。

人道主义人员和房地的安全保障

38. 自冲突开始以来，数十名人道主义工作者遇害，包括联合国的 21 名工作人员，其中 17 名为近东救济工程处工作人员，还有叙利亚阿拉伯红新月会的 64 名工作人员和志愿人员，以及巴勒斯坦红新月会的 8 名工作人员和志愿人员。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

三. 意见

39. 持续六年的叙利亚冲突带来的严重人道主义危机在范围和强度上继续扩大。在叙利亚，很少有人未受到战争蹂躏。总共有 1 350 万人需要得到援助，其中包括 580 万名儿童，另外 490 万人已逃离该国。大约 85%的叙利亚人生活在贫困中。国内流离失所者有 630 万人，其中许多人因冲突线的移动已多次流离失所。

40. 向最需要帮助的人，特别是 643 780 名被围困者提供救援，从各个角度都是困难重重。安全方面的困难如同行政和其他官僚问题一样延误了部署工作。

41. 1 月，伊德利卜的战斗致使联合国从 Bab al-Hawa 运送的人道主义物资在土耳其边境被阻断，而且由于局势不安全，本月经联合国授权与约旦的过境点的人道主义物资也已暂停。每月计划核准的跨线车队仍未收到通行证，并得以通过卡车上的医疗用品又常常被卸货。尽管联合国获得所有许可，并与交战各方采取消除冲突的一切必要措施，两个机构间跨线车队(Duma 和瓦尔)还是无法提供援助。最为重要的是，前往瓦尔的人道主义援助车队被迫改道，人道主义工作者受到虐待。我谴责这种行为，并提醒所有行为者都有责任确保人道主义援助以安全、不受阻碍和持续的方式提供给所有需要之人。

42. 我欢迎阿斯塔纳会议的召集人为实现和维持 2016 年 12 月 30 日生效的停火所作的努力。联合国将继续巩固这些努力，致力于推进政治进程。然而，我感到关切的是，目前似乎不分青红皂白的攻击造成平民死伤。冲突各方都必须遵守其必须保护平民的多重而明确的义务。月度报告继续月复一月地指出，学校、医院和其他民用基础设施遭到攻击并毁坏。这种袭击和肆意破坏不仅在今天给冲突中的平民造成痛苦，而且会放慢未来恢复的速度，并在今后数年内给任何的叙利亚人民的生活造成不利影响。蓄意攻击平民和民用基础设施，以及使用饥饿作为战争武器都构成战争罪。我坚信必须追究这一长期和可怕冲突中犯罪者的责任。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势提交国际刑事法院。

43. 大范围的破坏尤其造成痛苦，因为这本是不必要的。迄今已无数次地强调，军事解决办法行不通，但军事行动依然在继续，造成无谓的伤亡和破坏。联合国仍然致力于为寻求叙利亚冲突的持久政治解决，在“日内瓦公报”和包括第 2254 号决议在内的安全理事会相关决议基础上，开展包容各方和由叙利亚人主导的政治过渡进程。最近在日内瓦举行的一轮会谈就实质性谈判的议程和方法取得一些初步进展。我已要求我的特使继续设法推动达成一项政治协议，并呼吁各方为终于结束这场战争而充分参与这一进程。