



秘书长关于南苏丹的报告(所述期间为 2016 年 12 月 16 日至 2017 年 3 月 1 日)

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2327(2016)号决议提交的,安理会以该决议将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2017 年 12 月 15 日,并要求我每 90 天报告任务的执行情况。报告涵盖 2016 年 12 月 16 日至 2017 年 3 月 1 日的事态发展,并载列建议,说明应采取哪些步骤,使南苏丹特派团适应当地的局势,提高执行任务的效率。

二. 政治和经济事态发展

和平进程

2. 自 2016 年 12 月 16 日通过第 2327(2016)号决议以来,在执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》(《和平协议》)方面进展甚微。12 月,根据《和平协议》第一章设立的国家宪法修改委员会新任主席吉奇拉·基巴拉(肯尼亚)访问了朱巴。在访问期间,他就宪法修改委员会的工作以及是否需要为执行该委员会的任务拟订行动计划与该委员会及联合监测和评价委员会成员进行了磋商。12 月 15 日,司法部根据《和平协议》第五章,宣布正式成立设立真相、和解和消除创伤委员会协商进程技术委员会。技术委员会由司法部主持,包括来自性别平等、儿童和社会福利部、南苏丹和平委员会、南苏丹人权委员会以及信仰组织和民间社会组织的代表。技术委员会自成立以来,已开始对全国协商拟考虑的冲突模式和冲突热点进行摸底调查。

3. 12 月 14 日,南苏丹总统萨尔瓦·基尔宣布发起由他提议的全国对话倡议。总统称,这一进程将采用三阶段法,先从基层协商开始,然后举行区域和平会议,最后则在朱巴举行全国会议。他还说,民族团结过渡政府将与区域和国际伙伴密



切合作，以加强该进程的公信力和成效。12月16日，全国过渡立法会议对全国对话倡议表示赞同。

4. 12月19日，基尔先生任命四名顾问作为这一进程的提议人，并任命了一个由26名成员组成的全国对话指导委员会，委员会由国会议员、退役将领和宗教领袖组成，其任务是拟订一个不违反《和平协议》条款的全国对话议程和 timetable。指导委员会将得到五名顾问和代表七个国家机构的15人秘书处的协助。2017年3月1日，天主教托里特教区荣誉主教 Paride Taban 先生致信基尔先生，表示自己年事已高并已从正式职务上退休，请求辞去指导委员会联合主席一职。

5. 2月21日，基尔先生在过渡期国家立法大会第二次会议开幕式上发言时强调指出，作为政府2017年主要优先事项的全国对话的设计具有灵活性和透明度，其目的是团结南苏丹人民，巩固和平与安全。总统称，2017年的其他优先任务包括执行《和平协议》，恢复经济，改善与区域和国际伙伴的关系。

6. 基尔先生的全国对话倡议得到了冷热不同的反应。由里克·马查尔领导的苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军)对全国对话进程原则上表示欢迎，但对政治背景和实施方式、特别是基尔先生领导这一进程的公信力表示关切。他们宣称，全国对话必须通过南苏丹混合法庭立足于问责制和正义，而且必须与《和平协议》相互补充。流亡国外的全国民主运动领导人拉姆·阿库勒认为，和平是举行有意义的自下而上的全国对话的先决条件，他呼吁在国外举办一次由一个中立的实体主持的包容各方的全国对话大会。其他反对派领导人，包括民主变革党和前政治拘留犯，对这一倡议表示欢迎，但强调需要包容各方。民间社会组织和信仰组织大体上支持全国对话从基层展开的理念，不过包括南苏丹教会理事会在内的一些组织对指导委员会目前的组合持保留意见。执行《和平协议》问题民间社会志愿工作队讨论了民间社会组织在全国对话方面的作用，商定与民众协商并将研究结果提交指导委员会，以供其审议。

7. 1月29日，在非洲联盟第二十八届首脑会议期间，非洲联盟、政府间发展管理局和联合国举行了一次协商会议，并发表了联合声明，对战事持续蔓延、存在发生大规模暴行的风险以及南苏丹严峻的人道主义状况深表关切。声明要求立即停止敌对行动并展开包容各方的政治进程。这三个组织鼓励非洲联盟南苏丹问题高级代表阿尔法·奥马尔·科纳雷与联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃以及政府间发展管理局和联合国密切协商，开展积极的穿梭外交，以确保全国对话与《和平协议》的执行包容各方。

政治方面的其他事态发展

8. 1月14日，基尔先生发布一项政令，在大上尼罗区和西大赤道区增设四个州，并重新划定了州的行政边界。该政令现使第36/2015号设立令设立的州总数从28个增加到32个。亲马查尔的苏丹人民解放运动/解放军反对派和全国民主运动对

新州的设立表示谴责。1月，基尔先生还撤换了 Boma、东尼罗、Gbudwe、Gogrial、Ruweng 和 Twic 的州长，任命了新设各州的州长，并将阿科博、Bieh、中上尼罗、北上尼罗、Latjor、Maiwut 和坦布拉州改名。在 1月 20日的宣誓就职仪式上，基尔先生敦促新的州长改善族群间关系，指示他们在各自所在的州领导全国对话进程。2月初，基尔先生又撤换了伊马通和法绍达的州长。

9. 自 2月以来，已有五名政府高级官员和高级军官辞职，他们指责基尔先生和苏丹人民解放军指挥官通过 Jieng(丁卡人)长老理事会推行族裔统治议程。这些人中包括：苏丹人民解放运动/解放军反对派提名的劳动、公共服务和人力资源开发部部长；苏丹人民解放军负责后勤的副总参谋长；苏丹人民解放军军事法院负责人；苏丹解放军军事司法主任；苏丹人民解放军后勤支助旅旅长。

经济方面的事态发展

10. 12月是发生三位数通货膨胀的第十三个月，年同比居民消费价格指数估计为 479.7%，主要原因是南苏丹镑持续贬值，这一情况又因产油量持续偏低而加剧。货币快速贬值和拖欠工资，进一步损害了整个南苏丹的家庭购买力。1月 14日，基尔先生撤换了中央银行正副行长及财政和经济规划部长副部长。1月 23日，总统撤换了国有的尼罗河石油公司董事会，其后于 2月 20日撤换了公司总裁。总统指示新被任命的官员紧急处理不断恶化的经济状况。此外，在联合国开发计划署(开发署)、日本和非洲开发银行支持下，国际货币基金组织在 12月初结束了其 2016年对南苏丹进行的第四条访问，它要求执行财政稳定措施，在公共财政管理框架内采取审慎的行动，以应对各种经济挑战。基金组织敦促当局消除燃料补贴和拿政府薪金的影子工人，削减外国外交使团费用，并强制实施最低准备金要求。

三. 安全局势

11. 大赤道区、大上尼罗区和西加扎勒河州各地的安全局势仍然较为紧张，给平民造成了灾难性后果。苏丹人民解放军在中赤道州南部和西赤道州部分地区的行动导致大量平民流离失所，并有报告称发生了严重的系统性侵犯人权行为。大规模的流离失所还导致民兵、武装青年和安全部队的一些人实施性暴力的事件增多。苏丹人民解放运动/解放军反对派的分裂所产生的影响以及其后地方指挥官的重新站队，导致团结州战事持续不断，不安全的情况继续存在。在上尼罗州，希卢克部队内部的紧张关系导致相互之间发生了低水平的战斗，其后，自 1月末开始，与苏丹人民解放运动/解放军反对派结盟的主要是希卢克族的部队同与苏丹人民解放军结盟的民兵在马拉卡勒附近和瓦乌希卢克发生战斗，造成平民大规模流离失所。政府与反对派部队之间在西加扎勒河州的零星冲突也导致了持续的不安全和持续的平民流离失所。

大赤道区

12. 苏丹人民解放军继续在大赤道区对武装反对派分子作战。在中赤道州，苏丹人民解放军在耶伊地区部署了大量部队，而武装反对派分子也驻扎在该地区，这一情况继续造成不安全和平民流离失所。在国家安全局人员于 12 月初被部署到耶伊之后，耶伊镇的安全状况有所改善，但周围地区仍然很不安全。12 月 24 日，国家安全局和与苏丹人民解放军有关的一个武装团体据称在耶伊-迈里迪公路距耶伊两公里远的地方发生冲突，造成两名苏丹人民解放军士兵丧生。1 月 2 日，据称有两名男性平民被在该地区的苏丹人民解放军拘留，后来被人发现已经死亡。1 月 6 日，据报告苏丹人民解放军反对派部队在耶伊南面的摩罗伯与苏丹人民解放军发生冲突，导致该地区的战事升级。南苏丹特派团对耶伊镇进行了三次巡逻，但一直面临当局的不断阻挠，无法对周围地区展开巡逻。在朱巴，每天都在发生由于经济衰败而助长的各种刑事犯罪、掠夺平民财产和骚扰平民行为。苏丹人民解放军与反对派部队自 1 月 22 日开始在卡约凯吉县里尔区 Mondikolok 发生战斗，期间据称有 7 名平民被打死，1 名妇女遭到强奸。1 月 23 日，战斗仍在继续，据称对里尔区的 Mere 派出所发动了袭击，造成两人伤亡。已有约 3 万名平民逃离该地区，留在卡约凯吉镇的人口大多是老人、妇女和儿童。南苏丹特派团还收到报告称，得到苏丹人民解放军支持的丁卡博尔族牧牛者在卡约凯吉县和 Nyepo 县与武装反对派分子发生了冲突。从 2 月初开始，南苏丹特派团一直不断试图前往该地区，最后终于在 2 月 6 日至 9 日如愿以偿，到了该地区后却发现大批平民已流离失所，而苏丹人民解放军则对住户进行了洗劫，并任意逮捕平民。

13. 在东赤道州，沿主要道路的不安全状况仍是一个令人关切的问题。12 月 17 日，据报告南苏丹国家警察局的 1 名警察和 1 名儿童在马圭以西的一次伏击中被打死，而苏丹人民解放军的若干士兵则在托里特镇以西的一次伏击中丧生。据称，几次伏击是穿着政府制服的武装男子针对民用车辆实施的。1 月 2 日，被怀疑属于苏丹人民解放军反对派的部队在托里特镇以西的托里特-朱巴公路沿线与苏丹人民解放军发生冲突，苏丹人民解放军有 3 名士兵被打死，2 名士兵受伤。同一天，被怀疑属于苏丹人民解放军反对派的人员袭击了托里特镇西南托里特-马圭公路沿线的一所监狱设施。据报告后来有 6 名狱警失踪。1 月 3 日，反对派分子袭击了托里特以西的位于托里特-朱巴公路上的 Lolere 的派出所，据报告有 2 名消防队成员被打死。

14. 在西赤道州，据报告南苏丹人民爱国阵线分子于 12 月 18 日袭击了延比奥县 Bazungua 的一个军事哨所，打死了与政府结盟的南苏丹民族解放运动的 2 名士兵。12 月 28 日，被怀疑属于爱国阵线的人员在延比奥镇东北的 Rimenze Boma 伏击了苏丹人民解放军的一个车队，打死了苏丹人民解放军的 2 名士兵。据报告，1 月份政府继续在 Rimenze、Bazungua、Bodo 和 Buzumburu 开展打击爱国阵线的

军事行动。来自这些地区的境内流离失所者称，苏人解士兵杀害平民，对妇女实施性攻击，洗劫和破坏财产。

大上尼罗区

15. 大上尼罗区安全局势仍然紧张，有报告称，上尼罗河州部分地区在整个报告所述期间都在发生冲突。12月末，收容社区与马班县本吉 Doro 难民营的难民爆发战斗，导致数百名难民到南苏丹特派团和联合国机构院落附近寻求保护。据当地官员称，据报告在战斗期间有约 32 人死亡。在纳西尔，苏人解与亲马查尔的苏人解反对派继续对峙，双方在南苏丹特派团基地附近猛烈交火。1月2日，苏人解的一支徒步巡逻队在靠近南苏丹特派团基地的地方遭到苏人解反对派射击，南苏丹特派团的集装箱住房和南苏丹特派团的一辆装甲运兵车受损。在随后的几天里，南苏丹特派团观察到苏人解的直升机轰炸了苏人解反对派的据点，并在据点附近降落，双方在南苏丹特派团基地以西的 Kuarenga 以小武器交火。在 Manyo 县北部，据报告 Johnson Olony 指挥的“Aguelek”希卢克部队与拉姆·阿库勒指挥的与国家民主运动结盟的部队于1月3日和4日发生了冲突。据报告，国家民主运动的两名高级将领 Yohannes Okiech 和 Gabriel Tanginye 在冲突中丧生。1月25日至28日，苏人解与 Olony 将军的部队在马拉卡勒附近的尼罗河西岸发生战斗，造成大量平民流离失所。苏人解对位于瓦乌希卢克以南的 Burkiny 的一处据点进行了猛烈炮击。据报告，在 Doleib Hill 也发生了激烈战斗。1月30日，苏人解与反对派部队在伦克地区爆发了战斗。据报告，2月8日，苏人解在 Aguelek 部队位于 Owachi(马拉卡勒镇西南 20 公里处)和 Tonga(马拉卡勒以西 80 公里处)的据点附近爆发冲突，造成双方重大的人员伤亡。还有报告称，Owachi 地区在 2月13日又发生了冲突，并有报告称，苏人解已成功地控制了该地区。2月20日，苏人解在 Panyikang 县 Canal(Khorfulus)地区与亲马查尔的苏人解反对派发生冲突。在马拉卡勒，南苏丹特派团观察到苏人解在 2月9日前几天对其人员进行了增援和再补给，而在 2月9日当日，南苏丹特派团听到从南苏丹特派团马拉卡勒基地以北的苏人解基地传来向瓦乌希卢克总体方向间断射击大口径武器的声音。南苏丹特派团观察到有炮弹落在西岸以及苏人解在尼罗河东岸的基地附近。在之后的几天里，南苏丹特派团观察到苏人解用船只将士兵和平民以及看起来像是劫掠的物品从瓦乌希卢克转移到 Ditang。部队的集结以及据报告称苏人解部队向反对派在马拉卡勒以北的阵地方向移动，表明对抗有可能持续。

16. 团结州南部和中部的不安全状况持续存在，有报告称在调动部队，交战各派之间发生冲突，平民财产遭掠夺和破坏。亲马查尔的反对派领导层宣称，一支由苏人解和与塔班·邓·盖结盟的反对派部队组成的联合部队于 12月12日至18日攻击了亲马查尔的反对派在 Koch 县和 Mayendit 县的据点，造成至少 14 名平民被打死，平民财产遭劫掠。12月27日，亲马查尔的反对派部队在政府任命的 Panyijar 县专员抵达 Panyijar 县 Ganyiel 后将其拘留。亲马查尔的反对派后来声

称县专员已变节。另外,苏人解的 1 名上校率若干苏人解士兵叛逃到位于 Rubkona 的亲马查尔反对派。1 月 10 日,据称与已叛逃的上校有关联的武装分子在 Mayom Junction 的公路上实施伏击,据报告造成苏人解 2 名士兵丧生,4 人受伤。在团结州南部,与政府结盟的部队和亲马查尔的反对派在 Leer 县和 Mayendit 县附近地区继续展开攻击和反击,据报告造成至少 10 名平民死亡。

17. 在琼莱州,苏人解与亲马查尔的苏人解反对派于 2 月 15 日在作为反对派统治区的乌罗尔县 Panyok 爆发冲突。苏人解在从博尔得到增援、包括得到重装备增援后,加固了其在 Yuai 的据点。同时,有报告说皮博尔-Gumuruk 公路不安全。在 Kavagoch 村的一次伏击中,有 2 名平民被打死,5 人受伤。武装分子还在 Tangjon 与 Black Rock 之间袭击了苏人解的一辆汽车和一辆运牛的卡车。

大加扎勒河区

18. 在西加扎勒河州,在既定的分隔线沿线继续发生零星冲突,持续有报告称,瓦乌附近地区处于总体无政府状态,身穿制服的人杀害和骚扰平民。在加扎勒河区其他地点,据报发生了武装抢牛事件,其中有些涉及到苏人解士兵。政府继续控制着西加扎勒河州的主要城镇,反对派武装分子则在周边地区驻留。苏人解及与政府结盟的团体继续在瓦乌以南、特别是 Bisellia 和 Bussere 周边地区,与包括苏人解反对派在内的反对派分子发生冲突。反对派部队据报还在拉加镇郊外活动,12 月 30 日,据报告洛尔州长在一次所谓的定向袭击中遭到伏击。与此同时,南苏丹特派团在前往瓦乌和乌韦勒以外地区时仍然受到地方当局限制。1 月,政府部队支持的来自通季和戈格里亚勒的牧民与得到苏人解反对派分子协助的瓦乌农民之间发生暴力冲突,出现杀戮、破坏财产和抢掠行为,造成平民流离失所。

族群间冲突

19. 西加扎勒河州的族群间暴力事件中包括丁卡族武装养牛者在 Melen、Wadalelo、Kwajena 和朱尔河县发动的袭击,袭击造成约 5 500 名平民流离失所,逃往瓦乌镇。为制止暴力,地方当局同意让牧民返回其原籍州,并查明和起诉那些引发动荡的人。琼格莱州的不安全状况在旱季加剧,如大博尔地区发生了抢牛事件。1 月 16 日, Duk 县的一次抢牛袭击造成 12 名平民被打死。六名埃塞俄比亚儿童据称在 Pochala 遭到穆尔勒族养牛者绑架。1 月 19 日,埃塞俄比亚当局限令穆尔勒族养牛者在 15 天内交还被绑架的埃塞俄比亚儿童。抢牛和绑架儿童活动死灰复燃,有可能损害 2016 年 5 月至 12 月琼格莱和博马一系列社区协商产生的和平红利。在团结州, Koch 县和 Rubkona 县之间长期存在土地和边界冲突,主要表现为跨县抢牛和袭击活动。Koch 县 Buaw 的地方官员声称,来自 Rubkona 的武装青年进行了抢牛活动,造成平民死亡。在里尔县以外的 Rubkway,族群间的紧张关系也导致平民伤亡。在湖泊州,族群间紧张关系和抢牛活动仍然令人关

切。12月30日，Barghel区的Belle族青年和Cueibet县的Gok族青年发生战斗，据报有15人被打死。

四. 人道主义状况

20. 在本报告所述期间，南苏丹人道主义局势严重恶化，团结州部分地区宣布发生饥荒，略超过10万人在忍饥挨饿。该国其他地方还有100万人处在饥荒边缘。自7月以来，超过108 600人从南苏丹逃到了乌干达，其中大多数是妇女和儿童。这使乌干达的难民人数达到755 000多人，在刚果民主共和国、埃塞俄比亚、苏丹和乌干达这些邻国的南苏丹难民总数达到154万多人。平民还继续在境内流离失所，包括因瓦乌希卢克及周边地区的冲突而流离失所的人。截至2月初，全国各地有190万境内流离失所者。

21. 在本报告所述期间，粮食安全及营养不良状况继续恶化。2月20日，团结州里尔县和Mayendit县宣布发生局部饥荒，Koch县被认为发生饥荒的风险很高。南苏丹大约490万人目前严重缺乏粮食保障，如果不采取任何行动防止粮食危机恶化和蔓延，在7月青黄不接的高峰期，这一数字预计将增至550万。据估计，超过100万儿童急性营养不良。据2月20日发布的粮食安全阶段综合分类报告估计，所评估的23个县中有14个县总体急性营养不良率等于或高于15%的紧急状态临界点，有些地区高达42%。

22. 传染病继续蔓延。2016年6月开始暴发的霍乱继续在湖泊州、琼格莱州、团结州和中赤道州蔓延，截至2月17日，12个县报告了5 085个霍乱病例(55%为妇女)，其中105人死亡(病死率为2.06%)。疟疾仍是主要的致病原因，其次是急性水腹泻和急性呼吸道感染。致命热带疾病黑热病的病例数增多，截至2月12日，共报告了236个病例(其中138例为妇女)。今年年初以来，三个县已证实出现麻疹病例，西加扎勒河州的瓦乌正在暴发疫情。大赤道区的暴力和流离失所问题已经影响到艾滋病毒/艾滋病流行率最高的人口，妨碍人们获得拯救生命的治疗。作为正在进行的艾滋病毒/艾滋病提高认识活动的一部分，南苏丹特派团/联合国关爱方案对61 330人(41 010名男子和20 320名妇女)进行了宣传，此外还对南苏丹特派团平民保护点的25 660名境内流离失所者(包括10 990名妇女)进行了宣传。

23. 在整个报告所述期间，作业环境仍然充满挑战和危险，计划的或正在进行的军事行动导致人员临时迁离，对急需援助地区的援助被迫中断，造成了不安全局面。12月，至少116名援助人员被迁离中赤道州、上尼罗州和团结州；1月，至少42名援助人员被迁离上尼罗州和团结州。马班县Doro难民营12月发生战斗，其间包括诊所和学校在内的人道主义营地和设施遭到破坏和抢掠。瓦乌希卢克的战斗迫使人道主义组织将援助人员迁离并暂停关键活动；人道主义营地及物资据报遭到抢掠。另据报告，在2月的Yuai冲突期间，人道主义营地遭到抢掠，援助人员被迁往Motot和Walgak。12月，包括挪威难民理事会国家主任在内的两

名资深援助人员被南苏丹递解出境，使 11 月和 12 月被宣布为不受欢迎的人、被驱逐或被递解出境的援助人员数量达到四人。1 月，至少三名援助人员被杀害，使自危机开始以来被杀害的援助工作人员总数达到 70 人。

24. 尽管面临挑战，但人道主义行为体继续开展应急工作。2016 年，510 多万人获得了人道主义援助和保护，人道主义应急计划需要 13 亿美元，收到 11 亿美元，资金到位率超过 85%。2 月 21 日，2017 年人道主义应急计划启动，呼吁各方资助 16 亿美元，以便为该国 580 万有迫切需要的人提供生存援助和保护。在受到饥荒影响或面临这种风险的各县，正在开展多部门协调一致的扩大应急行动。

五. 执行特派团的授权任务

A. 保护平民

25. 在执行确保平民、特别是流离失所者免受人身暴力的任务过程中，南苏丹特派团继续遵循相互协调的三级办法，包括为此建立保护性环境，并通过我的特别代表的斡旋支持政治进程。我的新任特别代表于 1 月抵达之后，在实地访问伦拜克、瓦乌、本提乌、里尔、马拉卡勒和延比奥时，与总统等国家高级领导人、州级官员、社区领导人和媒体进行了接触。他强调需要立即停止敌对行动，允许流离失所的平民返回家园，保障南苏丹特派团的行动自由，以便保护平民。他还与苏丹和南苏丹问题特使一道，利用非洲联盟首脑会议 1 月于亚的斯亚贝巴举行的间隙，与在海外的该国重要人物进行了接触，以推动其重返和平进程。我的特别代表继续与南苏丹境内利益攸关方就重振和平进程进行互动，特使则主导我们与区域和国际伙伴及该国境外的国家利益攸关方进行互动。

26. 在第一级即通过对话和政治上的互动协作提供保护方面，南苏丹特派团举办了 41 次讲习班，主题涉及社会融合、和解和冲突管理。这些讲习班惠及 5 300 多人(其中包括 1 300 名妇女)，包括州县官员、传统领袖以及全国各地社区和南苏丹特派团平民保护点的青年和妇女代表。通过南苏丹特派团协助举办的由社区主导的论坛，讨论了关于 2010 年大选期间在东阿韦勒发生的侵权行为长期存在的冤情和问责问题。在西湖泊州，南苏丹特派团协助举办了州议员论坛，讨论族群间冲突的主要根源，包括高价彩礼的后果。从 2016 年 5 月开始，琼格莱州的丁卡博尔族和博马州的穆尔勒族之间进行了一系列族群协商，最终在南苏丹特派团、开发署和联合国儿童基金会的支持下，在皮博尔举行了和平会议。会议提了解决方案，旨在解决抢牛和绑架儿童等冲突的各种表现形式、生计办法以及州与州之间就建设和平项目进行协作等问题。在延比奥，南苏丹特派团协助举办了一个关于青年在管理冲突方面作用的讲习班，地方青年联盟成员、战斗人员和前战斗人员参加了该活动。南苏丹特派团在 12 月和 2 月对耶伊进行了综合访问，并协助举行了关于军民关系的对话论坛，州政府和安全机构的代表以及传统、宗教、青年和妇女领袖出席了论坛。南苏丹特派团阿韦勒和 Kuacjok 外地办事处在

1 月支持举办了乌韦勒和戈哥里亚勒之间牛群迁徙和跨界冲突管理会议，会议就管理跨州牧民迁徙的关键原则达成了协议。

27. 在第二级即保护平民免受人身暴力威胁方面，南苏丹特派团继续在全国各地的六个特派团平民保护点保护 223 926 名境内流离失所者，其中本提乌 120 011 人，朱巴 38 942 人，马拉卡勒 33 191 人，梅卢特 681 人，博尔 1 976 人，瓦乌 28 925 人。

28. 截至 2 月 24 日，各平民保护点共报告了 1 969 起安全事件，2 930 人(其中包括 117 名妇女)被拘禁在朱巴、本提乌和马拉卡勒的三个拘留设施内。为了减轻保护点出现暴力和族裔间紧张关系的风险，南苏丹特派团对包括社区领袖在内的保护点居民开展了培训和宣传活动，强调他们有责任保持保护点的平民性质，配合武器搜查行动。南苏丹特派团与人道主义伙伴一起，为本提乌和马拉卡勒保护点的社区领袖甄选过程提供了支持，以促进具有包容性的社区代表制。

29. 在朱巴，南苏丹特派团发起了军事、警察和文职人员徒步综合巡逻，以便与收容社区和境内流离失所者互动协作。在本报告所述期间，南苏丹特派团报告称，在朱巴的无武器区没收的实弹数量增加，与此同时，袭击平民和犯罪活动减少。南苏丹特派团就在本提乌和博尔的平民保护点建立一个无武器区进行了初步评估。

30. 南苏丹特派团继续侧重于预防性部署和巡逻，旨在遏制和预先制止特派团平民保护点之外地区针对平民的暴力行为。在本报告所述期间，对卡约凯吉和耶伊等地共进行了 10 340 次巡逻。自 8 月再次爆发暴力以来，团结州南部里尔县的临时保护区继续向境内流离失所者提供庇护。南苏丹特派团警察每周继续与南苏丹国家警察局、社区领袖和民间社会就保护平民举行协商会议。在本提乌、博尔、朱巴、马拉卡勒和瓦乌，南苏丹特派团定期巡逻平民保护点以外地区，以防止性暴力和基于性别的暴力及其他罪行。

31. 南苏丹特派团加大了工作力度，向公众宣传对性暴力和基于性别的暴力、包括与冲突有关的性暴力的零容忍政策。作为打击暴力侵害妇女行为 16 日运动的一部分，南苏丹特派团与联合国及国家伙伴合作，围绕“从家庭和睦到南苏丹和平”的运动主题阐述重要信息，与社区守望团体、宗教领袖和学校教师进行互动协作，他们的观点能够影响社区成员的性别关系和行为模式。在联合国领导人与妇女领袖之间的全球妇女与和平开放日对话倡议的框架内，南苏丹特派团在瓦乌协助举办了一个妇女和平论坛，还计划在其他地点举行类似的活动。

B. 监测和调查人权情况

32. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续监测、核实、调查和报告所指称的侵犯和践踏人权的行為及所指称的违反国际人道主义法的行为。南苏丹特派团还注重监测、调查和报告仇恨言论和煽动暴力的事件。全国各地持续动荡，而且当局

拒绝让南苏丹特派团通行，导致特派团的能力受到限制，无法充分监测和核实被指侵犯和践踏人权的行爲，包括：非法杀害平民，酷刑和其他不人道和侮辱人格的待遇，强奸和轮奸等与冲突有关的性暴力，任意逮捕和拘留，抢掠和破坏平民财产，强迫平民流离失所，以及限制表达自由、结社自由和集会自由。尽管政府和反对派部队都对侵犯和践踏人权行爲负有责任，但南苏丹特派团记录到的大多数案件由苏人解士兵和国家安全局官员等政府武装力量实施。部分原因可能是南苏丹特派团无法进入苏人解运动/解放军反对派或其他武装团体控制的所有地区。

33. 2月14日至17日，主管人权事务助理秘书长访问了朱巴和马拉卡勒，会晤了政府、安全部队、南苏丹人权委员会、信仰组织和民间社会组织、人道主义合作伙伴的代表以及侵犯人权行为的受害者。他在2月17日向新闻界发表的谈话中，谴责人权情况，指出苏人解的行爲可能构成战争罪和危害人类罪，并要求就暴行罪追究责任，停止任意和长期拘留，保障人权维护者的安全。

34. 12月，特派团设立了一个防止大规模暴行工作组，负责监测通过南苏丹领导人的公开发言、社交媒体和当地广播电台发布的仇恨言论，并制定协调一致的联合国全系统行动计划，以减轻发生大规模暴行的风险，一个总部一级的工作组为该工作组提供支持。此外，南苏丹特派团的米拉亚电台已开始播出旨在打击仇恨言论和煽动行为的广播剧第三系列。特派团还提供了工作人员资源，在开发署11月举办的一个讲习班上，为25名南苏丹记者提供关于对冲突问题有敏感认识的新闻报道和打击仇恨言论的培训。

35. 在本报告所述期间，苏人解与苏人解运动/解放军反对派及与其结盟的武装团体之间的战斗继续导致全国各地发生侵犯和践踏人权行爲，但大赤道区、上尼罗区和西加扎勒河州受到的影响最大。中赤道州耶伊的局势仍然令人严重关切。例如，1月初，两名苏丹人民解放军士兵据称在葬礼上开火，至少打死一名平民，打伤5人。1月12日，苏人解士兵拘留了10名卡瓦族青年并向其开火，当场打死4人，打伤4人。苏人解拘留了一名治疗伤员的医生，指控他为叛乱分子提供医疗服务，阻止将其中两名伤员送走治疗，并拘留了与这些男子同行的3名护理者。至少1名受伤男子后来因伤死亡。苏人解士兵和与其结盟的 Mathiang Anyoor 民兵成员据报还对耶伊周边地区其他杀人和焚毁房屋事件负有责任。例如，1月16日，Mathiang Anyoor 民兵据报烧毁了 Lutaya 至少14所房屋和天主教教区牧师中心。在中赤道州其他地方，卡约凯吉发生暴力期间，有报告称，苏人解袭击平民，实施了杀戮、与冲突有关的性暴力、焚毁房屋等行爲，造成大量平民流离失所。2月11日，苏人解在 Kubi 村不分青红皂白地攻击平民，强奸妇女(人数尚不确定)，还拘留了大约48人，不过除4人外后来都被释放。

36. 在西赤道州，苏人解士兵在1月初袭击了 Banzungu 区及周边地区，杀伤平民、强奸妇女并焚毁财产。苏人解士兵经常指控平民支持“叛乱分子”。这些袭

击造成大量平民流离失所，截至 1 月中旬，Rimenze 的天主教堂大院收留了至少 5 000 名境内流离失所者。

37. 1 月 25 日，苏人解与苏人解运动/解放军反对派在上尼罗州交战，据报造成至少 5 名平民死亡，1 月 27 日至 28 日，瓦乌希卢克有 20 多人被打伤。根据证人的证词，苏人解挨家挨户搜查，烧毁房屋，抢掠财产，在市场上枪杀了 1 名男子，在 1 名妇女的家中枪杀了她；在一所房屋的废墟中，人们发现了一具烧焦的尸体。人道主义伙伴报告称，由于持续不断的敌对行动，大约 18 000 名境内流离失所者抵达科多克(马拉卡勒西北 50 公里处)，13 500 多人抵达 Aburoc(科多克西北 25 公里处)。苏人解一再阻止南苏丹特派团前往瓦乌希卢克和科多克核实这些报告。

38. 在本报告所述期间，身份不明的武装团体对平民的袭击激增，在东赤道州和中赤道州尤其如此。其中一起事件发生在 12 月 16 日，一群武装人员在距离托里特约 24 公里的 Khordilep 袭击了一部从朱巴开往托里特的车辆。袭击者纵火烧车，杀害了 11 名乘客中的 8 人。12 月 25 日，在琼格莱州东提维克县 Nyuak 区 Baping 村，武装人员枪杀了 7 名平民，打伤了另外 2 人。

39. 在司法行政中继续出现侵犯人权行为。南苏丹特派团反复记录到以下案件：长期和任意拘留；代理拘留；行政干预司法系统；因民事拘留；将未成年人与成年人拘留在一处，而拘留条件不符合国际人权标准。南苏丹特派团还记录了出于政治动机的拘留案件。国家安全局继续在朱巴杰贝勒等地的拘留设施内单独拘禁个人，不让其接触家人或律师。苏人解运动/解放军反对派发言人 James Gadtek Dak 11 月 3 日被从内罗毕递解到南苏丹以来，一直被国家安全局单独拘禁。Dak 先生在肯尼亚拥有难民身份。

40. 当局继续压制表达自由、集会自由和结社自由。1 月 24 日，苏人解士兵在朱巴逮捕了南苏丹特派团米拉亚电台的一名记者和另外三名记者，他们当时正在报道一队摩洛哥军医提供免费医疗服务的事迹。士兵对这些记者进行了五个小时的拘留和审问，指控其中三人播发过批评政府的报道。在瓦乌，国家安全局官员在 1 月 10 日和 11 日拘留了包括两名妇女在内的 11 名公务员，将他们单独拘禁了两天。在西加扎勒河被拆分后，这些公务员被改派到洛尔，据说他们遭到拘留与此产生的纠纷有关。两人随后被释放，而其他 9 人被强行转移到洛尔的拉加。

41. 根据 2327(2016)号决议，南苏丹特派团继续监测、调查、核实和具体公开地报告侵害和虐待儿童的行为。在本报告所述期间，通过武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制，总共记录和核实了南苏丹境内的 38 起事件，有 1 084 名儿童(582 名男童和 502 名女童)受到影响。在所报告的大部分事件中，苏人解和苏人解反对派(里克·马查尔派和塔班·邓·盖派)被指是施害者。记录到的最常见的侵权行为包括：冲突方招募和使用儿童兵(占事件的 48%)、杀害和致残儿童(21%)、攻击学校或将学校用于军事用途(12%)、性暴力侵害未成年女童(9%)、

攻击医院(5%)以及绑架儿童和不许人道主义援助进入(5%)。12月,中赤道州和西赤道州受到侵犯的儿童最多(分别占报告的所有侵犯事件的46%和36%)。1月,团结州受到侵犯的儿童最多(占记录的所有侵犯事件的55%)。

C. 创造有利于提供人道主义援助的条件

42. 南苏丹特派团在延比奥(西赤道州)和托里特(东赤道州)的派驻,为向各城镇内提供人道主义援助创造了有利条件。鉴于托里特和该镇周围的局势不断恶化,特派团加强了巡逻。在西赤道州,特派团与人道主义伙伴进行了一次巡逻,以评估 Rimenze 的境内流离失所者的状况。特派团通过其临时行动基地在莱尔镇持续派驻人员,使人道主义组织得以执行任务,向栖身于当地临时保护区的流离失所者提供协助。此外,特派团军事人员按照“本提乌以外”战略,在本提乌周围地区的平民保护点开展了更多巡逻。特派团还与人道主义行为者合作,在朱巴、博尔、本提乌、马拉卡勒、迈卢特、瓦乌、托里特和延比奥等地制定应急计划,包括在联合国房地预先部署救命物品。

43. 随着旱季的开始,特派团加强努力,为提供人道主义援助创造有利条件。特派团在全国各地保持了约530公里的主要供应道路,使人道主义组织得以在旱季提前将援助用品发放到位。作为一种最后的手段,特派团在接获要求时,为粮食空投、车队和其他不同地点的人道主义活动提供部队保护。特派团进入据报发生暴力行为、流离失所和侵犯人权行为的地区的巡逻人员经常被剥夺行动自由。

44. 地雷行动处部署了28个地雷行动小组,负责探测和清理道路、简易机场和直升机着陆场,促进安全和人道主义准入。在清除和销毁16 666个战争遗留爆炸物和13 7216件小武器弹药之外,共计2 161 713平方米的地区得到勘测和清理。

D. 支持执行和平协议

45. 和平协议执行工作的总体进展乏善可陈。南苏丹特派团警察为南苏丹国家警察局建立联合整编警察提供支持,包括制定一个总体战略、行动概念和职权范围。由南苏丹国家警察局官员和反对派的南苏丹国家警察局官员共同组成的联合管理小组,在第一副总统塔班·邓·盖先生领导下,与特派团警察密切协调,为联合整编警察制定并批准了一项培训计划和课程,联合国开发计划署为此提供后勤支持。到目前为止,已有66名高级警官(四名女性)已在警察培训中心接受培训,并正在筹备培训余下的1 121名成员(216名女性),他们目前正在根据关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策接受审查。

46. 2017年1月25日,停火和过渡期安全安排监测机制举行了自2016年6月30日以来的第一次理事会会议,苏人解、苏人解反对派内亲塔班的派别和前政治拘留犯派代表参加了会议。同时,该机制两个新的监测和核查小组被部署到特派团在皮博尔和莱尔的基地,现在共有11个小组在开展行动。巡逻缺乏行动自由和安全许可仍然是一个挑战。

47. 秘书处充分尊重非洲联盟在设立南苏丹混合法院一事上的领导责任，继续就此与非洲联盟委员会接洽。秘书处法律事务厅和非洲联盟委员会法律顾问办公室的官员在纽约和亚的斯亚贝巴举行过会议。法律事务厅提出了供在起草混合法院的法律构成文书时审议的建议。根据安全理事会决议第 2241(2015)、2252(2015) 和 2327(2016)号决议，秘书处继续致力于提供设立混合法庭和执行和平协议第五章其他方面所需的技术援助。

六. 特派团人员配置和增援能力部署情况

48. 截至 2017 年 2 月 23 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 555 人，其中包括 837 名国际工作人员、1 350 名本国工作人员和 386 名联合国志愿人员。特派团警察核定人员为 2 101 人，实有 1 561 人，包括 655 名单派警察、67 名惩戒干事和 829 名建制警察部队人员。160 名卢旺达建制警察部队人员向朱巴的部署正在等待最后放行。170 名加纳建制警察部队人员的部署已被推迟，原因是部队和装备尚未就绪。南苏丹特派团部队兵力为 11 746 名军事人员，其中包括 180 名军事观察员、368 名军事参谋和 11 198 名军事特遣队人员。肯尼亚步兵营撤出后，取代肯尼亚步兵营的孟加拉国步兵营一个 255 人的先遣队已经到达。柬埔寨在朱巴设立的一家二级医院已由印度二级加医院取代。此外，大不列颠及北爱尔兰联合王国工兵正在进行上岗培训，其后将于 2017 年 4 月/5 月对二级医院人员进行上岗培训。自从 2016 年 12 月南苏丹政府改变入境规定以来，特派团在部署军警人员一直遭到拖延，导致 2017 年 2 月有 200 多名军警人员滞留在乌干达恩德培或内罗毕，等待获得再入境许可，有些人已等了一个多月。截至 2017 年 2 月 23 日，45 名警务人员、3 名惩戒干事和 95 名军事人员正在等待签证或再入境许可。

49. 自民族团结过渡政府 2016 年 11 月表示其无条件同意立即部署区域保护部队以来，该部队的部署进展甚微。在朱巴联合国之家附近将一块土地分给区域保护部队的工作进展顺利。尽管如此，仍有必须与政府一道解决的悬而未决的重大问题，包括给该部队保护朱巴国际机场的授权和在朱巴以北分配第二块土地给该部队。政府尚未回应特派团关于进行一次机场联合安全评估的要求。为了筹备区域保护部队的部署，来自孟加拉国、尼泊尔、巴基斯坦和卢旺达的侦察队访问了南苏丹。

50. 在本报告所述期间，特派团继续依照秘书长关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/69/779)，执行对性剥削和性虐待零容忍的政策。此外，特派团军事性别平等顾问的抵达加强了特派团军事部分的性别平等专门知识，并做好了应对性暴力和基于性别的暴力案件的准备。特派团还就关于性别平等、性暴力和基于性别的暴力与冲突有关的性暴力问题，培训了停火和过渡期安全安排监测机制的 47 名官员(包括 6 名女性)。

七. 违反部队地位协定、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

51. 本报告所述期间，联合国南苏丹特派团记录了 48 起违反部队地位协定的事件，其中 22 起涉及限制行动自由，对从事完全属于特派团任务的特派团人员和承包商造成影响。特派团记录的其他侵权行为包括专门针对南苏丹特派团人员实施新的入境规定、对为特派团人员和国际承包商及其雇员签发签证和工作许可收费、4 起对特派团人员和国际承包商的人身袭击、1 起在特派团巡逻队成员返回特派团博尔基地时直接威胁开枪和 9 起逮捕和拘留。逮捕和拘留侵权行为包括骚扰、临时拘留和当局对南苏丹特派团 1 名正在工作的广播电台记者进行盘问，3 名工作人员遭长期拘留，包括另外一名特派团电台记者在 2014 年未经指控而逮捕。国家安全局自 2015 年 12 月以来拒绝特派团探访他们。特派团还报告了数目不详的苏丹人民解放军士兵强行进入在本提乌的特派团房地并绑架了一个人，以及数目不详的苏丹人民解放军士兵在马拉卡勒强行登上特派团飞机进行搜查，以核实一名旅客身份。特派团继续通过普通照会以及与有关官员的会晤，将这些违反部队地位协定的情事通知东道国政府。特派团还每月将一份事件汇总交给政府。

52. 为了让人们更好地了解特派团的任务，特派团启动了一项全面宣传战略，包括加强媒体与特派团高层领导的互动以及制作特派团米拉亚电台的每周广播节目。为进一步扩大覆盖面，特派团协同联合国教育、科学及文化组织，将广播内容分发给社区电台进行转播。

八. 财务问题

53. 大会在第 70/281 号决议中批款 1 081 788 400 美元，用作特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2017 年 2 月 13 日，联合国南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 5.748 亿美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款总额共计 19.80 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察的特遣队所属装备费用已偿还至 2016 年 9 月 30 日。

九. 意见和建议

54. 我对政府与反对派部队在南苏丹若干地区、特别是在大赤道区、上尼罗州区及西加扎勒河州持续不断的暴力仍深感震惊，这些暴力已造成严峻危机，大量平民流离失所，而且据报告发生了严重的系统性侵犯和践踏人权的行为，还出现了饥荒。

55. 许多逃离正在发生的暴力的人们讲述了各种令人痛心的事情，包括杀害平民、任意逮捕、拘留、酷刑及其他不人道和有辱人格的待遇、强奸和轮奸等与冲突有

关的性暴力、抢掠和破坏平民财产。我呼吁所有政治和军事行为者立即停止在全国各地的敌对行动，并提醒该国政府注意，它有义务防止这些可怕罪行并追究肇事者的责任。

56. 持续的不安全状况导致人道主义局势进一步恶化。处于饥饿边缘或被迫逃离家园的民众数量惊人。需要采取紧急行动，以防止更多暴行，确保人道主义准入，以解决迫切需求。我敦促国际社会所有成员通过影响冲突各方和资助人道主义行动提供支持。

57. 南苏丹特派团为了保护平民免遭人身暴力和建立保护性环境，在冲突易发地区和流离失所者高度集中的地区加强了驻留和积极巡逻。然而，特派团及其合作伙伴继续受到各种出入限制，包括在巡逻和开展人道主义行动时受到阻挠，联合国人员在该国入境遭到拒绝和拖延，妨碍特派团履行其核心授权任务。我欢迎基尔先生再次承诺恢复南苏丹特派团和人道主义行为体的行动自由，但这必须转化为实地的具体行动。这一问题还需要安全理事会的有力干预，安理会每月都会收到关于限制特派团行动和准入的报告。我还期待政府间发展管理局和非洲联盟给予全力支持，并打算与其开展积极的互动协作，以此作为目前正在进行努力的一部分，消除破坏特派团执行任务的诸多障碍。这些障碍使人非常难以向数百万需要援助的南苏丹人提供帮助。

58. 我敦促该国政府加快协助部署已获核准的区域保护部队，这是一项重要的建立信任措施，是向加强朱巴安全迈出的重要的一步。区域和国际伙伴持续的政治和外交支持同样至关重要，这一支持有助于为区域保护部队的迅速部署创造一种有利的环境。

59. 杀害、攻击和骚扰联合国人员和人道主义工作者不仅违反国际法，而且是对远离自己国家而为南苏丹人民服务的人员实施的不可原谅的行为。我呼吁基尔先生和马查尔先生向各自的部队发布明确和公开的命令，命令立即停止这种行为，并迅速将那些被查出犯有此类罪行的人绳之以法。

60. 我欢迎基尔先生发起一个自基层开始、最后在国家一级开展的全国对话进程。我注意到他呼吁区域和国际合作伙伴支持这一进程，以提高其公信力和成效。我期望并真诚地希望秉着恢复和平的真心承诺开展这一对话，促进民族和解及整个南苏丹所有群体和利益之间的族群间和谐。在这方面，我深感关切与全国对话声明不同的是，南苏丹政府正在积极参加不断升级的武装冲突，而冲突造成了我提到的所有人道主义后果。显然，全国对话与当前的局势是相悖的，该国正深陷于族裔对抗引燃的武装冲突之中，对平民的保护和平民的自由遭受到严重的限制或侵犯。全国对话要可行的话，必须在南苏丹全国停止武装敌对行动，对话必须由一个在全国范围内得到广泛接受的公正的实体指导，该进程必须包容南苏丹所有

利益攸关方。政府必须创造条件，使南苏丹各种背景和政治派别的人们感受到足够的自由并得到充分的保护，能参加全国对话并毫无恐惧地表达意见。

61. 在非洲联盟第二十八届首脑会议期间的一次联合协商会议上，非洲联盟、政府间发展管理局和联合国明确表示深为关切南苏丹战斗的持续蔓延和严峻的人道主义局势。我们申明继续集体承诺寻求在该国实现持久和平、安全与稳定，并表示只能在 2015 年和平协定框架内以政治手段解决这一冲突。

62. 该国领导人有责任作出在实现可持续和平道路上取得进展所必需的决定。非洲联盟首脑会议期间与基尔先生的会晤使我感到鼓舞，会晤期间，我们重申决心加强合作，支持南苏丹的和平进程。联合国也仍然坚定地致力于与非洲联盟南苏丹问题高级代表阿尔法·奥马尔·科纳雷、联合监测和评价委员会主席费图斯·莫哈埃、政府间发展管理局成员国和其他伙伴密切合作，确保和平协议执行过程和拟议的全国对话进程的包容性。

63. 最后，我要衷心感谢南苏丹特派团人员坚定不移的奉献，他们在我的特别代表戴维·希勒先生的干练领导下，继续保护成千上万的平民，协助提供人道主义援助，并促进包容各方的政治进程。我尤其感谢各部队和警察派遣国向特派团提供必需的军警人员和资产。我还要赞扬联合国国家工作队和非政府组织伙伴，他们经常在危险的情况下勇敢地向民众提供亟需的人道主义援助，并为此做出了牺牲。