



秘书长关于几内亚比绍事态发展和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2267(2016)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任务期限延长至 2017 年 2 月 28 日，并要求我每六个月向安理会报告几内亚比绍局势以及在该决议和联几建和办任务的执行方面取得的进展。本报告还提供了最新资料，说明自我 2016 年 8 月 2 日报告(S/2016/675)发布以来几内亚比绍政治、安全、人权、社会经济和人道主义领域的主要事态发展。

二. 几内亚比绍主要事态发展

A. 政治局势

2. 几内亚比绍的政治局势仍以该国旷日持久的政治僵局以及区域和国际寻求可持续解决方案的努力为主导。9 月 10 日，几内亚总统阿尔法·孔戴以西非国家经济共同体(西非经共体)几内亚比绍调解人的身份，率领一个西非经共体高级别代表团访问了比绍。同行的还有塞拉利昂总统欧内斯特·巴伊·科罗马、利比里亚外交部长马扬·瓦什提·卡马拉、塞拉利昂外交部长萨穆拉·卡马拉和西非经共体委员会主席马塞尔·德苏扎。代表团与国家政治利益攸关方举行了磋商，包括总统若泽·马里奥·瓦斯、国民议会议长西普利亚诺·卡萨马、总理巴希罗·贾、拥有议会席位的五个党派的代表以及被逐出几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)的 15 名议员。

3. 我的几内亚比绍问题特别代表兼联几建和办主任莫迪博·易卜拉欣·杜尔和非洲联盟驻几内亚比绍特别代表兼联络处主任奥维迪奥·佩格诺代表由非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国组成的驻几内亚比绍国际伙伴小组，以观察员身份参与了由西非经共体牵头的协商。



4. 西非经共体的协商促成各方于9月10日签署了结束政治危机的六点路线图。签字方包括国民议会议长、总理以及国民议会两个主要党派、即几佛独立党和社会革新党的领导人。路线图中概述的六点方案是：举行包容各方的全国圆桌对话；组建包容各方的政府，在2018年立法选举之前实施关键改革；建立西非经共同体监测和后续机制；实施国防和安全部门改革；在组建国家特遣队接管保护国家机构的职责之后六个月内实现西非经共同体几内亚比绍特派团(西非经共同体特派团)部队的“逐步复员”。

5. 9月16日，几佛独立党中央委员会通过一项决议，明确表示将接受“包容各方的政府”的概念，条件是该党在赢得2014年议会选举后获得的“执政权”得到承认。同一天，社会革新党全国政治委员会也宣布同意继续谈判，在西非经共体的主持下根据路线图开展包容各方的政治对话。

6. 10月10日至14日，西非经共同体几内亚比绍调解人在科纳克里与国家利益攸关方协商，着重讨论了路线图头两个部分的执行问题，即举行包容各方的全国圆桌对话和组建包容各方的政府。政府、国家机构、拥有国民议会席位的政党、被逐出几佛独立党的15名议员和民间社会的代表参加了协商。出席协商的还有西非经共同体委员会主席、我的特别代表以及来自安哥拉、塞拉利昂、塞内加尔和非洲联盟的特使。10月14日，各政治利益攸关方签署了《科纳克里协定》，其中规定：任命一名协商一致并将获得总统“信任”的总理；组建包容各方的政府，在任命协商一致的总理之后30天内举行全国圆桌对话，并执行对话形成的改革方案；拟订并通过一项稳定协议；被逐出几佛独立党的15名议员根据党章无条件重新入党。

7. 返回几内亚比绍后，各政治利益攸关方对《科纳克里协定》中有关总理任命的规定产生了分歧。一方面，几佛独立党、民主汇合党和变革联盟声称，各方已就总统在协商之前向西非经共同体调解人提议的三名候选人中的一人达成一致意见。另一方面，社会革新党和新民主党认为，虽然在科纳克里审议了三名候选人，但各方最终并没有就任何候选人达成一致意见。10月24日至27日，总统与各政党、民间社会和宗教组织的代表启动了新一轮协商，征求他们关于谁应成为新总理的意见。同时，他还向非洲联盟、西非经共同体、欧洲联盟和联合国的代表通报了协商结果。

8. 11月5日，利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟里夫以西非经共同体国家元首和政府首脑机构主席的身份访问几内亚比绍，与总统、议长和总理、几佛独立党和社会革新党的代表以及被逐出几佛独立党的15名议员举行了协商。所有利益攸关方均重申了对《科纳克里协定》的承诺。在访问后由利比里亚和几内亚比绍总统以及西非经共同体委员会主席共同签署的最后公报中，各方同意尽快让被逐出几佛独立党的议员重新入党，几内亚比绍总统应立即任命一名协商一致并将获得总统“信任”的总理。

9. 11月15日，在与拥有国民议会席位的所有政党进一步协商之后，总统以工作方案和国家预算无法获得议会核准为由解散了政府。11月18日，总统任命他在科纳克里会谈之前向西非经共体调解人提议的三名候选人之一的乌马罗·西索科·恩巴洛为总理。在任命状中，总统提到《科纳克里协定》，并表示提名符合所有宪法程序。各国家利益攸关方对这一任命的反应，符合他们在签署《协定》后采取的立场。11月18日和19日，几佛独立党两次声明总统通过这一任命否认了《协定》，变革联盟则谴责这一任命违反了《协定》。11月19日，社会复兴党宣布同意这一任命，并表示如果收到邀请，将考虑加入今后的政府。

10. 总理上任后与《科纳克里协定》所有签署方展开了协商，以期组建一个包容各方的政府。除国家利益攸关方外，总理还于11月19日在达喀尔会见了塞内加尔总统麦基·萨勒，于11月28日在蒙罗维亚会见了利比里亚总统，并于11月29日在比绍会见了各国际伙伴组织。11月26日，几佛独立党重申关于不允许其成员加入新政府的决定，并宣布撤回对总统的信任。15名被逐议员则在11月27日发表声明谴责几佛独立党的立场，表示充分信任新总理，并敦促他尽快组建一个包容各方的政府。12月12日，总统下达了对政府成员的任命状。在拥有国民议会席位的五个党派中，只有社会革新党加入了次日成立的新政府。

11. 12月17日，西非经共体国家元首和政府首脑机构第五十届常会发表最后公报，重申对几内亚比绍旷日持久的政治和体制危机深表关切，《科纳克里协定》仍然是和平解决危机的唯一框架。该机构敦促出席会议的总统遵守《协定》的各项规定，并促请所有各方严格尊重和遵守《协定》的基本内容。该机构还指示西非经共体委员会从2017年第一季度开始，最迟在2017年6月30日西非经共体绍特派团结束当前任期之时撤回该特派团，但没有提及9月10日西非经共体路线图所概述的撤回特派团的先决条件。

12. 12月28日，几内亚比绍联合人民大会暨民主党领导人努诺·纳比昂公开指控总统企图撤换国民议会主席团和现任议长，以“迫使”议会采纳新政府的工作方案。12月30日，国民议会常设委员会应几佛独立党的要求举行会议，除其他外，在没有社会革新党代表出席的情况下讨论了上述指控。会议结束后，常设委员会敦促总统撤销对总理及其政府成员的任命状，并任命同为在科纳克里提出的三名候选人之一的奥古斯托·奥里韦斯为协商一致的新总理。他们还呼吁任命一个包容各方和协商一致的政府，认为这些步骤有助于落实《科纳克里协定》的剩余规定，特别是为制订政府工作方案举行一次圆桌对话。

13. 总统在12月31日的全国电视讲话中承认2016年是几内亚比绍艰难的一年，他促请所有公民团结一心开展国家建设和改革行政机构。他还表示，国家要着重致力于解决青年失业问题，制止腐败并提高水稻产量。

B. 安全局势

14. 尽管政治气氛紧张，安全局势总体上仍然保持平静，没有关于重大事件的报告。在 11 月 16 日的武装部队日之际，总参谋长比亚格·纳恩坦重申军队服从于政权和宪法，绝不容许军人干政。

C. 人权状况

15. 没有关于严重侵犯人权行为的报道，但能力欠缺和财政制约继续限制了国家当局在人权领域有效履行职能的能力。

16. 11 月 14 日，在民间社会组织举行抗议游行之后，国土管理部长发布命令，禁止全国各地的公众示威和集会，除非获得他的授权，而且没有具体期限。

17. 虽然卡谢乌地区坎顺古的分区法院重新开放，但全国民众诉诸司法的机会仍然有限，对于弱势群体和妇女尤其如此。惩戒设施也仍然存在过度拥挤、缺乏安全和生活条件恶劣等问题。10 月 16 日，由于过度拥挤和外围安全松懈，有 24 名被羁押者逃出了比绍的司法警察羁押中心。目前仍有 14 人在逃。

18. 现有正规司法系统在处理以往严重侵犯人权行为方面进展有限。2013 年 7 月举行的全国有罪不罚、司法和人权会议关于成立国际调查委员会的建议仍未得到落实。受政治局势影响，在建立过渡司法机制或召开拟议全国和解会议方面毫无进展。

D. 社会、经济和人道主义状况

19. 12 月 2 日，鉴于几内亚比绍政府在取消有争议的 2015 年银行救助举动和采取措施改善财政业绩方面取得进展，国际货币基金组织同意恢复向该国支付 700 万美元的预算支助。

20. 尽管政治和体制局势动荡，几内亚比绍仍由于创下纪录的腰果产销而录得强劲的经济增长。2016 年农业生产增长了大约 8.3%，生腰果出口量超过 19 万吨。因此，2016 年国内生产总值增长率预计将高于货币基金组织 2015 年预测的 4.8%。不过，根据农业和农村发展部 9 月份在世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织支持下进行的一项调查，仍有 30.6% 的农村人口缺乏粮食保障。与 2015 年相比，这一数字提高了 10.5%。

21. 有多个公共部门罢工抗议拖欠工资，主要是负责教育、经济事务和财政等政府部门的雇员。教师工会也于 9 月 26 日至 11 月 21 日举行罢工，对中小學生造成了影响，而且导致联合国儿童基金会无法分发 117 万本教科书。政府目前已支付欠款。总体而言，获取基本社会服务的机会仍然有限，妇女、儿童和残疾人等弱势群体尤其受到不成比例的影响。

三. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处任务执行情况

A. 包容各方的政治对话和民族和解进程

22. 联几建和办继续鼓励国家利益攸关方寻求通过对话解决政治危机的办法。在这方面，我的特别代表定期与总统、议长、总理、最高法院院长、总参谋长和政治领导人等国家利益攸关方进行接触。他还与各政党代表、被逐出几佛独立党的 15 名议员、包括青年和妇女组织在内的民间社会以及传统和宗教领袖进行了接触。

23. 为支持西非经共体的调解努力，我的特别代表访问了阿比让、阿布贾、科纳克里、达喀尔、弗里敦和蒙罗维亚，并与西非经共同体委员会主席开展了密切合作。

24. 我的特别代表与几内亚比绍的国际伙伴协调，继续牵头就该国局势达成共识并制订政治解决危机的备选办法。在这方面，他于 10 月 28 日召集非洲联盟、西非经共同体、欧洲联盟和联合国等国际伙伴组织驻比绍的代表以及几佛独立党、民主汇合党和变革联盟等组成政治协商民主党派论坛的六个党派的代表举行了一次会议。

25. 联几建和办还继续为几内亚比绍全国巩固和平与发展会议组织委员会提供支助，特别是通过建设和平基金提供技术专才和财政支助。组织委员会目前正在编写报告，将就全国会议可如何推动建立常设或半常设解决冲突和对话机制以帮助消除动荡根源提出建议。组织委员会成员分别于 8 月 11 日至 20 日和 9 月 18 日至 24 日赴东帝汶和科特迪瓦考察，学习借鉴其他国家的全国对话与和解进程，联几建和办则通过建设和平基金为此提供了技术和财政支助。9 月 9 日至 10 月 9 日，组织委员会在比绍安排举办了一系列会议，面向青年、妇女、军事和治安部队、媒体和司法机构等焦点群体，联几建和办也通过建设和平基金为此提供了技术援助和财政支助。

B. 国家安全部门改革和法治战略

26. 联几建和办与非洲联盟、西非经共同体和欧洲联盟合作，协助国家利益攸关方审查了该国最初于 2006 年发布的安全部门改革战略。

27. 作为加强司法部门的一项努力，联几建和办支持司法部于 12 月 6 日至 8 日在比绍举办了第六届高级别全国司法论坛。来自司法机构、执法机构和民间社会的大约 70 名代表，其中包括 10 名妇女，制订了关于军事司法、狱政改革以及打击暴力极端主义和有组织犯罪的建议。

28. 11 月 8 日至 15 日，联几建和办支持举办了五次研讨会，以加强 2015 年在联几建和办支持下成立的基纳拉地区和部门协商理事会 189 名成员的能力和协调。在建设和平、法治、预防犯罪、环境犯罪和安全治理领域开展工作的民间社会代

表也参加了研讨会，其中包括 30 名妇女。国家当局目前正考虑在其他地区设立类似理事会。

29. 联合国开发计划署(开发署)继续为国家司法培训中心提供技术和财政支助。该中心为治安法官、律师和警官提供了关于环境法、跨界犯罪、贩运人口和毒品等领域的进修培训。11 月 30 日至 12 月 8 日，在美利坚合众国国际麻醉品和执法事务局的财政支助下和该中心的技术支持下，任职于边境地区刑事法院的六名法官和六名检察官参加了在巴西和塞内加尔举行的各国面临类似挑战的治安法官联合培训班。

30. 11 月 23 日至 25 日，在联几建和办的支持下，国防研究所在比绍举办了一次关于海上安全问题的会议，来自海军、空军和国家海事利益攸关方的参与者出席了会议。12 月 17 日至 21 日，联几建和办推动组建了一个旨在制定国家海洋战略的机构间海洋评估团。12 月 15 日，也是在联几建和办的支持下，该研究所就打击暴力极端主义和恐怖主义的关键问题和挑战举行会议，包括 6 名妇女在内的 40 人参加了该次会议。

31. 开发署继续支持司法部通过设在巴法塔、比绍、卡谢乌和奥约各区的司法救助中心提供免费的法律援助和轻微冲突调解服务。这些中心的法律工作人员继续探视监狱并协助警方审查案件，包括非法羁押案件，这促成了多人获释。12 月 5 日在基纳拉地区增设了一个中心。

C. 调动、统一和协调国际援助

32. 为支持国家利益攸关方克服几内亚比绍的政治僵局，联几建和办与非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟以及在比绍设代表处的安全理事会成员和双边伙伴举行定期协商。

33. 联合国系统与国际伙伴密切合作，在 9 月和 10 月期间为西非经共体领导的调解努力提供技术和后勤支助。在建设和平基金和政治事务部的预算外资金的支持下，联几建和办为西非经共体于 9 月 5 日至 8 日、9 月 10 日和 11 月 5 日派往几内亚比绍的代表团西非经共体调解人于 10 月 10 日至 14 日在科纳克里举办的圆桌协商会议提供了技术、后勤和财政支助。我的特别代表作为观察员参加了这些协商。

34. 此外，联合国在几内亚比绍与非洲开发银行、欧洲联盟、西非经济和货币联盟以及世界银行等关键伙伴密切合作，以确保为服务连续性提供更加一致的支持，并应对发展方面的挑战。

D. 加强民主体制，增强国家机关能力

35. 联合国为旨在促进公开对话和推动对几内亚比绍民主状况认识的各项举措提供支持。9 月和 10 月，国家调查研究所在联几建和办的支持下组织了三次会议，

重点讨论国家政治制度模式、冲突后局势中的民族和解进程以及政党改革。约有 255 人参加了会议，其中包括 40 名妇女。9 月 23 日，联几建和办协助国民议会举办了一次关于青年在建设民主方面的作用的会议。

36. 11 月 10 日，联几建和办发起外联运动，以促进公民参与民主进程和建设民主文化。作为这次运动的一部分，11 月 10 日至 12 月 15 日期间在比绍多所高校举行了四次关于政治问责制、稳定协约、人权和性别平等问题的会议，这些会议还在国家电视台和广播电台播出。会议汇集了 544 名学生，其中包括 271 名女学生。12 月 5 日至 21 日，民间社会伙伴组织在联几建和办区域办事处的支持下，在除博拉马以外的所有各区举行了关于宪法权利的公共宣传会议。

37. 联几建和办继续支持旨在促进妇女和青年参与政治对话的各项举措。在联几建和办的支持下，先后于 11 月 10 日和 11 日以及 12 月 29 日和 30 日在通巴利区的卡蒂奥和比绍举行区域会议，来自基纳拉区和通巴利区、以及邦博区和比绍的 67 名民间社会和当局代表参加了会议，其中包括 38 名妇女。与会者讨论了议员和社区之间的对话、公民之间的民主文化以及全国巩固和平与发展会议的筹备情况。

38. 开发署继续为国民议会各专门委员会提供支持。在开发署的支持下，经济事务委员会于 11 月 3 日至 6 日走访了基纳拉区的国家税收机构，以评估这些机构在执行任务方面的挑战。11 月 16 日至 23 日，开发署协助妇女和儿童委员会在卡谢乌区和奥约区举办了两次讲习班和一次研讨会，以传播禁止家庭暴力法。妇女和儿童委员会还与妇女议会核心小组合作，于 11 月 23 日和 24 日在比绍举行了六场辩论会，来自民间社会组织的 80 名妇女在会上讨论了妇女在经济、社会、政治和文化发展中的作用。

39. 11 月 22 日至 26 日，作为加强公共财政管理监督能力的一项努力，审计法院在开发署的支持下为 53 名财务和行政官员举办了会计程序和标准研讨会。研讨会期间推出了审计法院网站，作为一项重要的工具，该网站旨在提高公共财政管理的问责制和透明度。

E. 执法、刑事司法和监狱系统

40. 联几建和办继续为国家执法机构提供战略和技术支助，以提高其能力。联几建和办为该警察机构制订了基本培训方案，并支持设立一个职业发展中心，以减轻该国自 1992 年以来没有警察学校所带来的影响。联几建和办还为执法机构制定内部安全战略和工作计划提供了技术支助。

41. 为加强警察与内部安全机构之间的协调，联几建和办支持执法机构将国家一级战略协调机制，即治安和内部安全协调高级理事会，复制到区域一级。10 月 23 日，首个区域一级机制在巴法塔举行了成立会议。

42. 9月19日至23日，联几建和办在基纳拉区布巴市为来自公安警察和国民警卫队的16名警官举办了培训讲习班，以改进报告编写、协调机制以及警察、检察官和法院之间的数据和案件管理。

43. 10月30日至11月2日，联几建和办与司法警察协作，在巴法塔地区办事处举办了跨国犯罪调查技能培训班，来自公安警察和国民警卫队的15名警官参加了讲习班，其中包括一名妇女。11月7日至14日，联几建和办又在比绍举办了关于复杂调查中的面谈和审问技巧的培训讲习班。来自公安警察、国民警卫队、司法警察、安全信息局和总检察长办公室的24名警官参加了讲习班，其中包括5名妇女。联几建和办还于11月28日至12月9日在比绍举办了关于行为和纪律问题的培训员培训课程，来自公安警察、国民警卫队、司法警察、安全信息局以及国际刑事警察组织的10名执法人员参加了培训，其中包括3名妇女。

44. 11月28日至12月2日，联几建和办为一个由10名警官组成的工作组提供技术支助，以拟订收集证据方面的标准作业程序和有效的监管链记录文件，这10名警官来自公安警察、国民警卫队、司法警察、刑警组织和检察长办公室，其中包括5名妇女。

F. 促进和保护人权

45. 联几建和办继续监测巴法塔、比绍、布巴和加布各地区法院的审判和预审工作。虽然正当程序一般受到尊重，但获得律师的机会仍然有限。联几建和办还继续对比绍和各区监狱、拘留中心和警局拘留室进行监测，并提请当局注意囚犯的恶劣生活条件和调查延误问题。此外，联几建和办继续努力提高人们对人权的认识并提供人权方面的技术咨询。

46. 联几建和办还为包括传统领导人、妇女和青年组织以及学术机构在内的国家机构和民间组织开展倡导、报告、能力建设、提高认识和外联活动。

47. 为加强非政府组织的规划、项目设计和筹资能力，在联几建和办的推动下，分别于9月20日至23日在巴法塔区、12月27日至30日在比绍、9月27日至30日在卡谢乌区以及11月29日至12月2日在基纳拉区举办了人权倡导者培训班。迄今为止，培训已惠及全国各地国内非政府组织的105名代表，其中包括33名妇女。

48. 11月14日至17日，外交部在联几建和办的支持下组织讲习班，其间国家利益攸关方商定了人权问题部际委员会的职权范围，该委员会旨在后续落实国际和区域人权文书获批后所产生的国家义务。司法部长同意向内阁提交经修订的全国人权委员会章程，使其符合关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)。

49. 在 11 月 16 日武装部队日之际，国防部长在比绍举行的仪式上发布了军队人权指南，负责前战斗人员事务的国务秘书、国民议会成员、武装部队所有分支机构以及国际社会和民间社会的代表参加了当日的仪式。该指南系由联几建和办依据 2011 年以来举办的培训班上确定的问题和最佳做法编写。

50. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)通过一系列公开活动，协助政府举办了为期 16 天的消除性别暴力活动，作为更广泛运动的组成部分。这些活动包括在最偏远的的一个区即通巴利区举行官方仪式，庆祝 10 个地方社区结束切割女性生殖器官和早婚的做法。

51. 为支持司法部在促进改善人权认识方面的工作，联几建和办编写了一份面向民间社会组织的指南，以支持这些组织处理侵犯人权行为，并提高对国际、区域和国家人权保护机制的认识和了解。联几建和办还为司法部编写了一本实用人权指南，以传播针对被剥夺自由者的国家、区域和国际法律标准。

52. 作为人权日庆祝活动的一部分，在联几建和办的支持下，12 月 6 日和 8 日分别在巴法塔和基纳拉区的布巴举行了两场公开辩论，以加强地方当局与公众之间的对话。在巴法塔举行的辩论有 50 人参加，重点讨论了切割女性生殖器官、歧视、家庭暴力、剥削儿童、强奸及其他性虐待、有罪不罚以及法院和警察的高额收费等问题。在布巴市举行的辩论汇集了大约 300 名与会者，其中包括公务员、传统领导人和基纳拉区区长，重点讨论了缺乏司法救助、性别暴力、早婚和强迫婚姻、辍学率、获得医疗保健、环境保护以及生物多样性和保护区管理等问题。

G. 打击非法贩毒和跨国有组织犯罪

53. 在联几建和办以及联合国毒品和犯罪问题办公室的支持下，国家机构继续努力查明和报告贩毒活动并缉获非法药物。司法警察和打击跨国犯罪小组开展的调查和联合行动表明，几内亚比绍作为过境国继续受贩毒问题的影响。8 月至 12 月期间，司法警察和打击跨国犯罪小组在国际机场逮捕了五名携带毒品人员，共缉获可卡因 8.5 千克。

54. 联几建和办以及毒品和犯罪问题办公室继续为机场通信项目提供技术、后勤和财政支助，该项目由欧洲联盟和美国提供资金，有助于加强空中边界并拦截人员和货物非法流动。在几内亚比绍，该项目还通过辅导和培训，为国际机场的打击贩运小组投入运作提供支持。

55. 联几建和办以及毒品和犯罪问题办公室为巴西检察官实施的能力建设项目提供技术、后勤和财政支助。该项目由巴西合作署供资，专注于培训几内亚比绍检察官处理涉及毒品和人口贩运、腐败、洗钱、恐怖主义和环境保护的案件，共举办了每期为三周的四期培训班，每期最多 30 名学员。8 月 22 日至 11 月 25 日期间举办了头两期培训班，共有 54 名检察官参加，其中包括 13 名妇女。其余两期培训班定于 2017 年上半年举办。

56. 联合区域和国际行动继续在打击几内亚比绍和次区域毒品贩运和有组织犯罪方面发挥关键作用。11月14日至21日，毒品和犯罪问题办公室以及联几建和办与德国资助的促进西非稳定能力建设项目合作，为在选定的参与国陆地边界和机场实施“Adwenpa 二号行动”提供规划和财政支助。国际刑警组织、打击跨国犯罪小组、司法警察、移民和边防总局、安全信息局和财政大队参加了这次联合行动，参加者得以在行动中运用他们从毒品和犯罪问题办公室以及刑警组织举办的培训课上学到的技能。

H. 将性别视角纳入建设和平过程

57. 联合国继续与国家利益攸关方一道，推动妇女全面参与国家事务、调解冲突并加强保护机制。妇女署与联合国人口基金协作，协助妇女、家庭和社会凝聚部以及妇女儿童研究所审查国家性别平等政策，并制订此政策的实施行动计划。妇女署还支持该部制定国家家庭政策，以减少家庭中基于性别的不平等现象。

58. 9月27至29日，联几建和办组织了一次培训员培训讲习班，旨在提高包括6名妇女在内的15名国民警卫队官员应对性暴力和性别暴力的能力。联几建和办还与联合国志愿人员方案一道，协助培训了16名志愿人员和9名青年组织代表，以便加强性别平等主流化技能和注重性别问题的方案管理。

59. 11月4日，3名政府官员和3名妇女署代表在妇女署的财政支助下，对塞内加尔济金绍尔进行了考察访问，借鉴一个街区协会在实施基于社区的项目以防止和根除性别暴力方面的经验。这项活动设想未来在几内亚比绍复制一个由伙伴支持并具有类似职能的中心。

60. 12月5日，政府在联几建和办支持下启动了妇女调解网络，作为推动妇女参与预防和解决冲突工作的一部分。联几建和办通过为145名协调员(121名妇女和24名男子)提供培训和能力建设以及通过监测和援助，为该网络的启动筹备工作提供支持。

I. 与建设和平委员会合作

61. 建设和平委员会几内亚比绍组合仍一直积极参与跟进几内亚比绍局势。9月19日，该组合发表公报，欢迎西非经共体促成的六点路线图，并重申支持西非经共体为落实路线图作出努力。

62. 建设和平基金认识到有必要解决“从下往上”的建设和平举措的不足之处，于是协助制订了一个项目，旨在增强妇女和青年的权能，让他们更有效地参与政治生活。该项目与2015至2017年建设和平优先计划的总体实施均得到了设在几内亚比绍的建设和平基金秘书处的支助。

四. 贯穿各领域的问题

A. 联合国系统一体化

63. 在我的特别代表领导下，联几建和办和联合国国家工作队继续与国家当局合作，根据国家优先事项实施几内亚比绍-联合国伙伴关系框架。为确保在法治领域的国家优先事项得到协调一致的全系统支助，联几建和办、开发署、毒品和犯罪问题办公室、儿基会和妇女署在冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心的框架下，逐步推动警务、惩戒和司法改革联合方案的定稿工作取得了进展。

64. 10月18至19日，为期两天的几内亚比绍联合国高级政策小组务虚会汇集了联几建和办和联合国国家工作队的高级领导人，审查本组织在该国的战略和优先事项。审查工作根据政治危机和有待执行的西非经共体路线图以及《科纳克里协定》进行。其成果将用于确保利用联合国系统推动建设和平和稳定工作，包括支持获取基本服务的连续性。

B. 公共信息

65. 联几建和办继续监测国家和国际新闻媒体，并用英语和葡萄牙语传播我的特别代表的斡旋、伙伴关系框架的实施以及联合国在几内亚比绍已获授权的活动等信息，包括在社交媒体和联几建和办网站上发布 160 多份新闻稿、文章和帖子，并分发了 2 000 本介绍联合国系统活动的杂志。联几建和办还制作了 22 个电台节目，在覆盖全国的私营广播电台以及全国 27 个社区电台播放。根据已获授权的活动，方案主题包括民主、公民身份、青年和妇女的政治参与、政府和政治制度模式、政治对话、和解、在比绍和科纳克里分别达成的调解协议、可持续发展目标和暴力侵害妇女行为。

66. 10月12日至14日，联几建和办组织了媒体论坛，出席论坛的有 103 名媒体行政人员和资深记者，讨论媒体公司的管理和新闻道德问题，并协助社会传播部制订国家媒体政策。同样，联几建和办和全国社会传播理事会于 12 月 21 至 22 日共同举办了讲习班，有包括 10 名妇女在内的 50 名记者参加，旨在根据相关媒体立法，起草新闻记者道德准则。

C. 工作人员的安全与安保

67. 虽然暴力犯罪有所增加，例如在比绍以及巴法塔和加布地区发生了袭击和武装抢劫事件，但没有关于波及联合国人员的重大安全事件的报告。

五. 战略审查团的审查结果和建议

68. 应我的特别代表提出的确定联几建和办是否“胜任使命”的请求，由政治事务部牵头的审查团于 12 月 4 日至 14 日奉命访问了几内亚比绍，对联几建和办的主要优先事项进行战略审查，就其行动态势提出建议，并查明撤出战略可能包括的要素。审查团还包括来自外勤支助部、维持和平行动部法治和安全机构办公室、联合国人权事务高级专员办事处、建设和平支助办公室、开发署及联合国西非和萨赫勒办事处的代表。

69. 战略审查团会见了总统、国民议会议长、总理、外交部长和国防部长等国家当局成员，还与各政党和民间社会代表以及驻几内亚比绍的国际伙伴举行了会议。审查团访问了联几建和办驻布巴区域办事处，评估了在比绍以外的参与情况。审查团还与联几建和办相关部门以及联合国国家工作队进行了深入协商。

70. 战略审查团注意到，许多国内和国际利益攸关方期望联合国以及西非经共体能加大对国内关键政治行为体的压力，确保迅速执行西非经共体的路线图和《科纳克里协定》。与国内各利益攸关方举行的多次会议确认了路线图仍具有现实意义，是打破政治僵局、推进关键改革的最务实方式。审查团注意到该国有可能重新陷入动荡，而且，根据安全理事会第 2157(2014)号决议派出的战略评估团于 2014 年 11 月查明的驱动因素(见 S/2015/37)仍在发挥影响。

71. 战略审查团发现，联几建和办应安排好参与事务的次序，并在近期内侧重于西非经共体路线图阐明的问题。首要任务应是着眼于最大限度地开展斡旋、政治协助以及协调国际伙伴的各项工作。在当前和短期内，无论是否成立了共识政府，审查团的政治工作均应侧重于支持 2018 和 2019 年议会和总统选举进程及时开展。审查团应进一步探讨如何支持选举筹备阶段至关重要的改革项目，尤其是宪法审查和改革、安全部门改革以及选举法和政党法改革。

72. 战略审查团还强调联几建和办需要支持改革的落实，以促进法治和人权。普遍认为，切实可行和正常运作的国家机构对促进和保护人权至关重要，因此审查团提供的支持应着眼于建立国家机构和民主治理的基础。联合国支持的关键领域仍必须包括解决过去侵犯人权行为的有罪不罚现象以及持续加强国家能力。

73. 为了在满足这些优先事项和相应基准方面取得进展，战略审查团建议联几建和办加强行动态势，尤其应加强政治能力，在斡旋、调解、宪政、选举和安全部门改革等方面为我的特别代表提供更强大的分析和业务支持。此外，应充分利用联几建和办人权和新闻单位，为政治任务提供直接支助。战略排序、尤其是在目前情况下不可持续的方案活动应释放资源，支持联几建和办加强在各地区改善监测、早期预警、权力下放的能力建设以及社区外联工作等所能发挥的影响力。

74. 战略审查团建议，联几建和办的优先事项应进一步由得到精简的管理结构提供支持。在这一结构中，政治处将得以加强并直接向我的特别代表报告，而方案工作的核心、特别是法治和安全机构方面只由主管法治的副特别代表兼审查团副团长一人领导，并由他兼任联合国驻地协调员。这种安排也会有助于促进联几建和办和联合国国家工作队之间更大程度的整合，并为联几建和办最终撤出做准备。

75. 战略审查团提出了撤出联几建和办的可能基准。今后三年最重要的基准应是陪同公众就关键改革达成协议并付诸实施，以取得选举成功并实现选举后阶段的稳定。审查团建议，如果在本届议会和总统任期结束时联几建和办的短期关键优先事项没有取得重大进展，安全理事会应重新考虑关于联几建和办今后作用的备选方案。

六. 意见

76. 我对几内亚比绍旷日持久的政治危机及其对该国稳定和社会经济发展的负面影响深感关切。确定和实施可持续解决办法方面缺乏进展，不利于该国解决在和平、安全、发展和人权方面长期存在的和新出现的挑战以及提出可行的建设和平议程。

77. 几内亚比绍各政治利益攸关方必须抛弃只会造成长期分裂的顽固立场。我敦促所有政治行为体将人民的利益置于所有其他考虑之上。我促请他们开展真正的对话，谋求共识，立即解决政治危机。

78. 政府从区域和国际伙伴坚定不移的支持和善意中获益良多。9月10日达成的六点路线图和10月14日达成的《科纳克里协定》均由西非经共体促成并得到联合国和其他国际伙伴的支持，两者均为国家当局、政治领导人和民间社会携手确保政治稳定和建设持久和平提供了历史机遇。

79. 联合国仍然坚定支持几内亚比绍在《科纳克里协定》所列关键改革中取得进展，以便创造有利环境，在2018和2019年分别举行议会和总统选举，改革选举法并颁布能加强政党自治和内部民主的新的政党法。这些改革是朝着为进一步实现全国和解创造有利环境迈出的第一步。

80. 西非经共体国家元首和政府首脑机构在12月17日第五十届常会上承诺支持西非经共体路线图和《科纳克里协定》，对此我感到鼓舞。我与西非经共体一道，敦促总统和协定所有签字方承诺充分执行该协定。

81. 我赞扬西非经共体权力机构主席利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟里夫、西非经共体几内亚比绍调解人几内亚总统阿尔法·孔戴以及塞拉利昂总统欧内斯特·巴伊·科罗马对几内亚比绍的支持。我注意到西非经共体权力机构关于在2017

年 6 月 30 日前撤回西非经共同体驻几内亚比绍特派团的决定。联几建和办将与所有国家、区域和国际伙伴合作，确保撤回后不会造成导致动荡的真空。

82. 我欢迎在该国的所有国际伙伴，特别是非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共同体和欧洲联盟的持续参与。我鼓励他们继续支持该国 2015 至 2020 年国家战略和行动计划，并兑现 2015 年 3 月在布鲁塞尔圆桌对话期间作出的承诺。我欢迎国际货币基金组织恢复付款方案，鼓励国际伙伴支持仍然可行和可持续的发展方案，特别是支持为民众提供基本公共服务，为特别是青年创造更多经济机会，并提高民间社会组织和地方当局的能力。

83. 跨国有组织犯罪和其他新出现的威胁、包括可能波及该国的西非次区域其他复杂的安全挑战所带来的风险，继续对稳定构成真正的威胁。我促请国家、区域和国际伙伴协调行动，预防和制止跨国犯罪带来的腐蚀性和破坏性影响。

84. 令我感到鼓舞的是，武装部队和安全机构在整个政治危机中都没有干涉政治事务。建立符合《科纳克里协定》的文字与精神并得到国民议会支持的全面运作的政府，对武装部队现代化以及在国际伙伴支持下有效执行国家安全部门改革计划这两项工作取得持续进展至关重要。

85. 我强烈鼓励捐助方支持由联几建和办和联合国国家工作队根据国家优先计划制订的警务、司法和惩教联合方案。国际捐助方也可利用联合方案作为协调援助的平台。

86. 我欢迎在设立部际人权委员会以落实人权文书批准后产生的国家义务方面取得进展。我赞扬教育部决定正式将人权纳入学校课程、编制教师手册并对教师开展人权培训。我还对武装部队推出人权指南表示欢迎，并鼓励军事领导人全面遵守指南列出的各项原则。

87. 在这些进展基础上，我敦促国家当局敲定批准尚未批准的国际人权文书，并重申我对于执行人权机制建议的呼吁，包括普遍定期审议工作组的建议(2015 年)、关于赤贫和人权问题特别报告员的建议(2014 年)以及法官和律师独立性问题特别报告员的建议(2015 年)。

88. 联几建和办将于 2017 年 2 月 28 日结束任期。由于几内亚比绍仍在探索实现可持续和平的途径，显然迫切需要联合国在政治上有所作为。在这方面，我赞同上文所述战略审查团的建议。联合国需要有业务上的灵活性来有效应对政治僵局带来的挑战，同时致力于执行预防冲突和保持长期和平的首要任务。在这方面，联几建和办需要加强其政治能力，从战略角度排定其授权活动的顺序，侧重于创建建设可持续和平所需的政治空间。一个精简的管理结构也将有助于加强联合国系统驻几内亚比绍各机构内部的整合。此外，我建议将联几建和办的任务期限再延长一年，至 2018 年 2 月 28 日。

89. 我感谢联几建和办工作人员和联合国国家工作队在我的特别代表莫迪博·易卜拉欣·杜尔领导下兢兢业业开展艰苦工作，感谢双边、区域和国际伙伴继续为几内亚比绍的建设和平做出贡献。
