



秘书长关于 2016 年 5 月 21 日至 8 月 29 日期间联合国脱离接触观察员部队的报告

一. 引言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议所载、并经随后各项决议包括最近第 2294(2016)号决议延长的任务授权,在过去三个月开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火得以维持,但阿拉伯叙利亚共和国境内冲突不断,导致环境持续动荡,而且 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》被多次违反,具体情况见下文。阿拉伯叙利亚武装部队和非国家武装反对团体在隔离区和限制区猛烈交火。各类武装团体,包括效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国的列名恐怖主义团体努斯拉阵线¹和耶尔穆克烈士旅,继续在观察员部队行动区交火。隔离区内存在叙利亚武装部队和军事装备以及除观察员部队以外的任何其他武装人员和军事装备,都违反了《部队脱离接触协定》。正如安全理事会在第 2294(2016)号决议中所强调,隔离区内不应有任何军事活动。

3. 观察员部队竭尽全力维持停火,确保按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火,并报告所有破坏停火线的事件。所有向隔离区和停火线另一侧开火以及个人跨越停火线行为,都违反了《部队脱离接触协定》。部队指挥官继续定期与双方沟通,呼吁双方保持克制,防止任何可能导致停火线两侧局势升级的误判。

4. 一些违反《部队脱离接触协定》的跨越停火线事件值得关注。7 月 3 日,以色列国防军向观察员部队通报,从布拉沃一侧射出的一枚高爆迫击炮,撞击并损坏了停火线西侧距离联合国 22 号阵地大约一公里的以色列技术围栏。22 号阵地

¹ 7 月,努斯拉阵线宣布更名为沙姆法塔赫阵线,并声明与基地组织不再有关联。



的联合国人员报告称，以色列国防军所指地带发生爆炸，但没有观察到炮击和炮弹来源。以色列国防军还向观察员部队通报，作为对这一事件的回应，他们向布拉沃一侧的叙利亚武装部队阵地开了火。观察员部队调查了阿尔法一侧据指受炮击的地点，并确认以色列技术围栏被间接火力损坏。

5. 7月5日，以色列国防军向观察员部队通报，国防军士兵观察到一枚加农炮从隔离区射向阿尔法一侧距离联合国73号观察哨两公里处。当天晚些时候，阿拉伯叙利亚高级代表通知观察员部队，一架以色列飞机飞越停火线，向隔离区Ba'th附近地点发射了一枚导弹。联合国人员报告称，在所指空袭发生时，听到Ba'th附近有很响的爆炸声，但没有观察到任何空中活动。以色列国防军否认曾对布拉沃一侧发动空袭。

6. 7月17日，观察员部队观察到两家飞机从阿尔法一侧飞越停火线进入隔离区的库奈特拉，随后飞回阿尔法一侧。以色列国防军向观察员部队通报，国防军飞机飞越停火线，是对布拉沃一侧无人机飞越停火线作出的回应。公开来源报告称，无人机据报已返回布拉沃一侧。观察员部队无法确认关于无人机和导弹活动跨越停火线的报告，但观察到阿尔法一侧限制区10公里地带发生爆炸。

7. 7月25日，联合国人员观察到Ba'th附近发生两起大爆炸。随后不久，以色列国防军向观察员部队通报，为回应从布拉沃一侧射入阿尔法一侧的两枚迫击炮，国防军向Ba'th附近据指称的迫击炮发射点开了火。阿拉伯叙利亚高级代表通知观察员部队，以色列国防军对Ba'th的叙利亚武装部队阵地发动了袭击。观察员部队提出对阿尔法一侧指称遭迫击炮袭击事件发起调查，但由于以色列国防军对该地区的安全关切，调查无法立即进行。8月1日，以色列国防军准许观察员部队进入以色列技术围栏巡逻线一带，距离据报的迫击炮落地点800米。巡逻线两侧都没有发现弹坑。观察员部队无法确认据报阿尔法一侧遭迫击炮袭击的地点。在观察员部队调查小组的实地调查过程中，布拉沃一侧一直有两名武装人员盯着调查小组成员。其间还听到了一声枪响。由于地处雷场，加上布拉沃一侧武装人员给联合国人员带来风险，调查受到限制。观察员部队指挥官敦促以色列国防军确保为立即开展调查核实事件真相提供便利。

8. 8月22日，以色列国防军向观察员部队通报，一枚迫击炮从隔离区的Ba'th附近地点射入阿尔法一侧，作为回应，以色列国防军使用无人机对迫击炮发射点实施了空中打击。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队确认，以色列国防军对Ba'th一处地点进行了空中打击。8月23日，观察员部队提出进行调查。以色列国防军为观察员部队调查小组进入技术围栏沿线道路提供了便利，但由于地处国防军雷场，调查小组无法抵达并检查据报的迫击炮落地点。因此，调查小组无法找到任何可证明这枚迫击炮口径、发射方向或落地点的证据。

9. 几乎每天都能观察到，有平民、主要是牧羊人，从布拉沃一侧穿过停火线来到阿尔法一侧。联合国人员有时候还观察到以色列国防军士兵与来自布拉沃一侧的人互动交流。6月22日和23日、7月7日和27日及8月3日，观察员部队人员在联合国南赫尔蒙阵地观察到，国防军人员与几群来自布拉沃一侧的人在赫尔蒙山国防军阵地进行互动交流。观察员部队评估认为，有几次互动交流似乎牵涉到向国防军移交伤员。观察员部队有一次还观察到，一些非武装人员骑着骡子经过国防军阵地前，从那里取走了六个袋子，随后进入布拉沃一侧。

10. 再往南，6月1日和29日，联合国人员在54号观察哨观察到以色列国防军车辆从阿尔法一侧穿过停火线，国防军人员在那里下车，在紧靠停火线东侧卸下货物，然后返回阿尔法一侧。随后，有几个人驾驶卡车从布拉沃一侧抵达卸货地点，将货物装上车，然后向东开走。7月14日，联合国人员在55号观察哨观察到有人从布拉沃一侧来到以色列技术围栏附近，向国防军人员移交了一名伤员。

11. 受叙利亚冲突影响，在布拉沃一侧的隔离区和限制区，叙利亚武装部队与武装团体之间的交火仍在继续，战斗强度有高有低。叙利亚武装部队保持住了 Ba'th 和 Khan Anarbah 周边、Hadar 以及 Jubbata al-Khashab、Turunjah 和 Ufaniyah 三村地区东部的阵地。在隔离区和限制区北部，叙利亚武装部队与武装团体动用重型机枪交火，Hadar、Harfa Bayt Jinn、Mazra'at Bayt Jinn 和已撤空的联合国 17 号阵地尤其还发生了严重爆炸事件。5月30日，观察员部队观察到在限制区的 Bayt Jinn 附近发生空袭。7月下半月，隔离区北部的冲突又回到较低程度。6月、7月和8月，联合国人员多次在 12 号阵地和南赫尔蒙观察到并听到小武器开火声。再往北，在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国交界地区，观察员部队几乎每天都观察到几次不明身份人员越境事件，其中大多为非武装人员。赫尔蒙山开火事件发生时，正是有数人跨越边界进入黎巴嫩，以及来自布拉沃一侧的人员与以色列国防军人员跨越停火线进行互动交流之际。最近几周，隔离区北部的冲突看来又回到较低程度。

12. 在隔离区中部，联合国人员观察到时断时续的重型机枪交火、严重爆炸和引爆事件，包括在 Ba'th 和 Hamadiyah al-Jadidah 的武装分子之间，以及在 Qunaytirah、Qahtaniyah、Samdaniyah al-Gharbeyah、Jaba 及 Umm Batinah 附近。7月底和8月初，交火强度有所提高。

13. 在隔离区和限制区南部，大部分地区仍被非国家武装团体控制，观察员部队观察到不同武装团体之间有严重的爆炸和重型机枪交火事件。公开来源报告称，努斯拉阵线等一些武装团体结盟，与统称为 Jaysh Khalid ibn al-Walid 的耶尔穆克烈士旅和 Muthanna 运动之间发生了战斗。观察员部队观察到，在限制区的 Ayn Dhakrah、Abu Hasar、Abu Harten 和 Bakr，发生了多次爆炸和重型机枪交火事件。7月底和8月初，交火强度有所降低。

14. 本报告所述期间，隔离区中部的一些交火事件对联合国阵地和人员造成了损害。5月22日及8月10日和11日，由于阵地附近发生交火，22号阵地和51号观察哨的联合国人员两次被迫撤离进入临时掩体。

15. 本报告所述期间，叙利亚武装部队保持住了在隔离区 Ba‘th、Khan Arnabah 和 Hadar 以及库奈特拉至大马士革主要道路沿线的阵地，并在隔离区毗连地点广泛部署了坦克。观察员部队多次观察到，非国家武装团体在隔离区使用并运送坦克和大炮部件。此外，叙利亚武装部队还在已撤空的联合国 25 号和 32 号阵地以及 72 号观察哨保持了存在。观察员部队观察到，已撤空的联合国 10 号阵地和 71 号观察哨附近发生了交火事件。6月8日，观察员部队观察到以色列国防军在隔离区内 Sabina 的一个永久阵地有两辆坦克，并向国防军提出了抗议。观察员部队此后未在同一地点观察到坦克。

16. 观察员部队就所有违反《部队脱离接触协定》的行为向双方提出了抗议，包括在隔离区部署未经授权的装备以及向隔离区开火的行为。部队指挥官提醒双方，他们都有义务遵守该协定的条款，并确保当地联合国人员的安全和保障。

17. 观察员部队两次观察到，布拉沃一侧有武装及非武装人员在紧邻联合国阵地处挖掘并移除地雷。7月27日，联合国人员在 54 号观察哨观察到，有两人挖掘了九枚杀伤人员地雷并移除了引爆器，然后将地雷藏在岩石之下。8月9日，又观察到布拉沃一侧有四名武装人员在 54 号观察哨附近越过停火线收集了大约 40 枚杀伤人员地雷并卸除了引信。

18. 观察员部队观察到，隔离区及邻近地区有五个地点搭起了供境内流离失所者使用的帐篷和其他设施。6月初，在 Aishah 村西北部靠近联合国 80 号阵地横跨停火线的大约 70 顶帐篷被拆除。Burayqah 村东部营地的帐篷数量则从 155 顶增至近 200 顶。Rafid 郊外 80 号阵地以东一公里的营地新增了帐篷。Ayn al-Qadi 村西北部横跨布拉沃线的一处地点也增加了六顶帐篷。观察员部队观察到，帐篷附近有水箱和有限的基础设施，营地内时不时有少量平民出现。由于阿尔法一侧和布拉沃一侧之间的库奈特拉原有过境点自 2014 年 8 月下旬以来关闭，观察员部队无法在红十字国际委员会的合作下，为两侧之间的人道主义过境、包括学生过境提供便利。

19. 自 2014 年 9 月临时撤离多个哨所以来，在全面返回隔离区之前，观察员部队继续从赫尔蒙山的各个阵地、隔离区南部的 80 号阵地和阿尔法一侧的 22 号阵地，保持在隔离区和停火线的能见度，但方式有所改变。观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。戈兰观察员小组在阿尔法沿线设有五个固定观察所和四个临时观察所，其活动重点是开展持续静态观察和情况分析。8月7日，戈兰观察员小组调配了派驻大马士革观察员部队总部的军事观察员，目的是恢复开展行动，并加强从赫尔蒙山对隔离区和限制区北

部的观察。观察员部队继续通过戈兰观察员小组，每两周一次在阿尔法一侧联络官的陪同下，对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行检查。由于安全局势欠佳，对布拉沃一侧限制区的检查仍处于暂停状态。与过去一样，观察员部队的行动自由面临一些限制，其检查小组无法进入阿尔法一侧的某些阵地。观察员部队和以色列国防军的接触帮助减少了拖延现象，并缓解了联合国人员穿过技术围栏抵达联合国 54 号和 73 号观察哨及 80 号阵地时遇到的挑战。

20. 本报告所述期间，联合国人员数次观察到，在阿尔法一侧距停火线 10 公里范围内的以色列国防军阵地和平板卡车上 有 155 毫米炮兵武器。6 月和 7 月有两次观察到以色列国防军阵地部署了一辆导弹运输车。7 月 23 日，观察员部队人员观察到在限制区 20 公里区内的以色列国防军阵地有四套多管火箭发射系统。7 月 26 日至 31 日，有三套多管火箭发射系统继续留在该阵地。8 月 2 日，九套多管火箭发射系统部署在以色列国防军阵地附近的一个地点。8 月 11 日，又观察到在限制区内以色列国防军的不同阵地有两个“铁穹”反火箭弹系统。

21. 经与双方协商，观察员部队继续观察隔离区内的状况，以评估实地条件是否允许其从有限度返回福瓦尔营地开始，逐渐返回隔离区内已撤空的阵地。观察员部队的最终目标是在条件允许的情况下全面返回隔离区。观察员部队评估认为，最近几个月，尽管隔离区内的局势依然动荡不安，但北部地区的安全情况已有改善，有利于有限度地返回福瓦尔营地。根据返回福瓦尔营地的打算，观察员部队人员于 6 月 3 日、13 日和 14 日以及 7 月 14 日和 8 月 4 日对已撤空的联合国 10 号、16 号、25 号、31 号和 32 号阵地、隔离区北部的 71 号和 72 号观察哨以及位于布拉沃一侧限制区内的福瓦尔营地作了进一步实况调查，沿途和查访期间均未遭遇任何安全事件。观察员部队人员认为安全局势稳定，但评估认为，由于联合国阵地持续遭到严重破坏，而且有被洗劫的迹象，在最终返回之前需要对这些阵地进行维修和重建。

22. 在考虑上述返回行动的安全、军事和后勤/支助要求之后，观察员部队继续努力规划有限度地返回福瓦尔营地。以色列和阿拉伯叙利亚共和国已重申将致力于协助观察员部队执行计划，从返回福瓦尔营地开始，在布拉沃一侧建立更大的存在，并在条件允许时增加在隔离区内的行动。双方原则同意，视需要在阿尔法和布拉沃两侧之间为观察员部队人员设立临时过境程序，方便他们在两侧之间往来。

23. 福瓦尔营地的建设和筹备工作是返回隔离区的前提条件，将分三个阶段进行。即将开始的第一阶段包括由承包商对营地进行排雷和初步清理以及在阿尔法和布拉沃两侧之间设立一个临时过境点。第二阶段将围绕营地设施开展工作，包括建设部队基本住宿条件和实施部队保护措施。一个配备装甲运兵车的军事连级规模警卫部队将提供安保服务。第三阶段将在福瓦尔营地增设一个机械化连，负责部队保护和确保营地完工。

24. 双方必须同意观察员部队使用技术,包括加强对隔离区和停火线进行观察和监测的技术推进手段以及加强部队保护的能力。观察员部队继续在这方面与双方接触。观察员部队还必须拥有适当的部队保护能力,以增加在布拉沃一侧的行动。

25. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山的阵地提供再补给。几乎每天都有观察员部队的车队往来于大马士革和赫尔蒙山阵地之间,由观察员部队派遣安全护送人员,阿拉伯叙利亚高级代表办公室的一名联络官也同行。观察员部队继续为增援和撤离联合国阵地和观察哨进行应急规划,并更新阿尔法和布拉沃两侧以及大马士革的联合国人员搬迁和疏散应急规划。观察员部队通过其部队预备连定期进行演练、演习和培训,以应对所有确认的紧急情况。观察员部队和戈兰观察员小组继续定期开展疏散和强化演练及应急规划。

26. 各观察哨、阵地和位于齐瓦尼营地的行动基地继续实施风险缓解措施,包括观察员部队军事能力研究报告所建议的部队保护措施。秘书处在建设适当能力方面取得了进展,包括为赫尔蒙山各阵地和 80 号阵地增加了医疗设施、爆炸物处理小组和有保护行动能力。联合国 12A 号和 22 号阵地已开始实施更多的部队保护措施,包括防御阵地和新建部队保护屏障等。位于 Yafour 酒店的观察员部队总部也已根据联合国安全风险评估工作所建议的风险缓解措施作了进一步升级。观察员部队继续努力加强在赫尔蒙山的阵地和人员部署。12A 号和 22 号阵地的基础设施工程和地面工程仍在继续。联合国 80 号阵地也继续开展加固工作,包括增加部队保护措施。

27. 截至 2016 年 8 月 12 日,观察员部队共有人员 865 名,其中包括 21 名妇女。目前部署的人员来自不丹(2 人)、捷克(3 人)、斐济(301 人)、芬兰(2 人)、印度(219 人)、爱尔兰(136 人)、尼泊尔(200 人)和荷兰(2 人)。此外,来自停战监督组织的 67 名军事观察员协助观察员部队执行任务,其中包括 6 名女观察员。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议执行情况

28. 安全理事会在第 2294(2016)号决议中促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议,决定将观察员部队的任务授权再延长六个月,至 2016 年 12 月 31 日止,并要求秘书长每 90 天提交一次报告,说明局势发展以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 70/16 号决议和关于叙利亚戈兰的第 70/17 号决议提交的中东局势报告(A/71/328)中,阐述了寻求和平解决中东问题的情况,特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

29. 自 2008 年 12 月中断间接和谈以来,双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和谈和推动和平的前景进一步暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议及其他相关决议中所作的呼吁,和平解

决阿拉伯叙利亚共和国的冲突，并为实现全面、公正和持久的和平解决重新作出努力。

四. 意见

30. 我关切地注意到严重违反《脱离接触协定》的行为。叙利亚武装部队与武装团体在布拉沃一侧的持续战斗，包括已被列名的恐怖主义团体努斯拉阵线在内的不同武装团体在布拉沃一侧隔离区和限制区南部的持续战斗，以及以色列国防军向停火线另一侧发射导弹，对以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间长期保持的停火状态造成了损害。7月3日、5日和25日以及8月22日停火线两侧的事态发展令人深为关切。为了防止停火线两侧的局势升级，双方首先应与观察员部队联络，这一点仍然至关重要。观察员部队履行任务授权，仍是确保区域稳定的一个重要元素。联合国将继续努力，确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间长期保持的停火状态维系下去。

31. 我严重关切阿拉伯叙利亚共和国境内持续恶化的安全局势，以及这一局势对叙利亚民众的影响和对区域稳定的潜在影响。这些事态发展继续严重影响观察员部队的行动区。在隔离区内部署叙利亚武装部队和未经授权的军事装备，违反了《脱离接触协定》。叙利亚武装部队和武装团体，包括已被列名的恐怖主义团体在叙利亚持续冲突中更多地使用重型武器，令人不安。我注意到，虽然在观察员部队行动区的北部，交火继续减少，但已被列名的恐怖主义团体和其他武装团体仍然控制着观察员部队行动区内隔离区和限制区的很大一部分。阿尔法和布拉沃两侧之间原有的通道仍然关闭。

32. 除观察员部队外，隔离区内不应有任何军事部队。我呼吁叙利亚冲突各方停止在全国各地、包括在观察员部队行动区的军事行动，并从隔离区撤出所有军事装备和所有武装人员。

33. 以色列国防军应停止向停火线另一侧开火。以色列国防军士兵向停火线另一侧发射导弹，可能会加剧两侧之间的紧张局势。阿尔法一侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备也令人关切。

34. 我仍然对多起危害联合国人员和设施的事件感到关切。任何人针对联合国人员的任何敌对行为，包括威胁人身安全、限制行动以及直接和间接向联合国人员和设施开火，都是不可接受的。我重申，任何行为体在隔离区内进行的任何军事活动，都会给停火和当地平民带来风险，而不仅仅是危及当地的联合国人员。我促请各方采取一切必要措施保护平民。

35. 随着观察员部队继续规划有限度地返回福瓦尔营地并加强在隔离区内的行动，保障联合国人员的安全变得至关重要。我促请阿拉伯叙利亚共和国政府履行其为布拉沃一侧隔离区和限制区内的联合国人员提供安全保障的首要责任。我也

促请有影响力的国家坚决、紧急地向位于观察员部队行动区内的非国家武装反动团体表明，必须停止一切违反《脱离接触协定》、危及联合国人员安全保障的行动，让联合国人员能够自由、安全和有保障地履行任务。必须确保联合国人员的安全保障。

36. 观察员部队继续驻留当地依然至关重要。以色列和阿拉伯叙利亚共和国均表示将继续遵守《脱离接触协定》并支持派驻观察员部队。我注意到，观察员部队已推进其有限度返回福瓦尔营地的计划，并已逐步增加在隔离区内的行动，作为逐步返回隔离区内已撤空阵地的第一步。秘书处支持观察员部队的这一努力。全面返回隔离区仍是观察员部队的一项优先任务。我还注意到，双方均已表示，将致力于支持观察员部队为返回福瓦尔营地进行筹备。在筹备过程中，联合国人员的安全保障依然是首要考虑因素。我肯定双方为观察员部队提供的支持，尤其是原则上同意在库奈特拉过境点无法使用的情况下，优先为观察员部队人员在阿尔法和布拉沃两侧之间穿行建立临时程序。我期待双方继续配合观察员部队推动其规划工作。作为优先事项，观察员部队必须拥有必要技术和设备来加强对隔离区和停火线的观察并改善部队保护，这一点仍然至关重要。

37. 为确保观察员部队能够自由、安全和有保障地开展行动，安全理事会继续对有关各方施加影响同样至关重要。观察员部队必须继续拥有一切必要的手段和资源，能够在情况允许时全面返回隔离区。

38. 部队派遣国的信心和承诺，仍然是观察员部队有能力履行任务的一个关键因素。我期望部队派遣国能够继续支持观察员部队开展规划工作，包括加强所需能力、筹备有限度地返回福瓦尔营地以及增加在隔离区的行动。我感谢不丹、捷克、斐济、印度、爱尔兰、尼泊尔和荷兰政府的贡献、承诺和决心。我也感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

39. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官杰·山克·梅农少将以及他领导下的军事和文职人员表示感谢，感谢他们在艰难条件下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。我完全相信，观察员部队将继续全力以赴完成使命。

地图：

