



秘书长关于中部非洲局势以及联合国中部非洲区域办事处的活动的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2015 年 6 月 11 日安全理事会主席声明([S/PRST/2015/12](#))提交,其中安理会请我随时向其通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。报告评估了自我 2015 年 11 月 30 日上次报告([S/2015/914](#))以来中部非洲次区域的主要政治和安全趋势,介绍了中部非洲区域办任务执行方面的最新进展情况,并报告了为执行联合国消除上帝抵抗军(上帝军)活动的威胁和影响的区域战略(见 [S/2012/481](#))而作出的努力。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 选举活动在该次区域的政治环境中继续占主导地位,这方面常常出现出紧张迹象。在本报告所述期间,区域中的一些国家举行了选举,其他一些则正在进行选举筹备工作。

3. 本报告所述期间的重要情况包括:博科哈拉姆继续构成威胁,多国联合特遣部队打击博科哈拉姆取得成功,以及国际、区域和国家各级进行努力,打击上帝军。

4. 该次区域许多国家的石油价格继续下跌,随之而来的是经济困难,这仍然是造成政治和社会紧张局势的一个因素。

政治动态和趋势

5. 3 月 11 日,在执政党安哥拉人民解放运动的一次政治局会议上,安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯宣布他将在 2018 年、即 2017 年底当前任期结束时从政治生涯退休。



6. 在喀麦隆，有人呼吁推进 2018 年总统选举，但这将需要修改《宪法》。3 月 29 日，在一次新闻发布会上，四个反对党正式反对改变《宪法》，一些反对派领导人还反对再给与保罗·比亚总统候选人资格。警方封锁了新闻发布会地点后，拘留了一些反对派领导人及其支持者和一些记者。这些人都于当日获释。4 月 7 日，在给国土管理部长一封公开信中，四个反对党批评了政府对集会自由的立场。4 月 8 日，两个反对党喀麦隆人民党和喀麦隆复兴运动的大约 20 名支持者在雅温得被逮捕，罪名是“煽动叛乱。”他们散发的传单呼吁民众动员起来，反对据称是政府对政治空间的限制，并抗议社会服务的缺乏。他们后来被释放。

7. 在乍得，2 月 13 日，阿尔贝·帕希米·帕达克总理的政府在他辞职后解散。帕达凯·帕希米·阿尔贝特先生被任命为总理。民间社会，包括青年组织，频繁发起运动，反对有罪不罚现象、裙带关系、治理不善和不平等现象。2 月中旬，学生走上街头，抗议据称是若干高级军官的儿子们强奸一名 16 岁女孩。被指控的加害者被逮捕。在抗议期间两名学生警察和军队被打死，数十人受伤或被捕。2 月 19 日，民间社会组织发起运动，呼吁伊德里斯·代比·伊特诺总统辞职。之后在 2 月 24 日举行了一天全国总罢工，抗议总统再次竞选，并在 2 月 26 日发起“鬼城”行动。

8. 4 月 10 日，总统选举在和平但紧张的环境中进行。5 名民间社会领导人被拘留，罪名是煽动起义，而同时地方政治缺乏对话机制。尽管观察员报告说，选举在组织上没有重大缺陷，但在总统选举之前，一些有争议的与选举相关的问题再现，尤其是关于生物鉴别普查的可靠性，反对派指控选举委员会把未成年人和难民加入了选民登记册。但是，关于生物鉴别选民卡的辩论事实上导致了原定于 6 月的议会选举推迟。4 月 21 日，全国独立选举委员会宣布，代比·伊特诺总统获得 61.56% 的选票，赢得第一轮选举。

9. 在刚果，预定的总统选举于 3 月 20 日举行，没有发生重大事件，但选举是在紧张气氛中举行的。3 月 23 日，选举委员会宣布，刚果共和国总统德尼·萨苏-恩格索总统获得大约 67% 的选票，再次当选。这导致一些总统候选人呼吁刚果人民和平起义，收回他们“被盗”的选票。

10. 4 月 4 日，宪法法院确认萨苏-恩格索总统以赢得 60.19% 的选票获胜，当天在布拉柴维尔南部反对派的据点政府部队和不明身份的武装分子之间爆发了战斗。武装分子烧毁几处警察站和当地政府的几所大楼，迫使数千名当地居民逃离自己的家园。同一天，宪法法院驳回了得票第二多的候选人 Guy-Brice Parfait Kolélas 提出的宣布总统选举无效的要求。在 4 月 6 日的一次新闻发布会，Kolélas 先生质疑法院认可选举结果并驳回他的法律质疑的裁定，但他呼吁他的支持者接受这项裁定。

11. 政府在 4 月 4 日的一项新闻声明中将上述袭击定性为“恐怖主义行动”，并谴责总统候选人们及其支持者，称他们“一贯呼吁公民违抗和武装叛乱”。政府在 4 月 5 日确认，17 人在袭击中丧生，并确认当局得以逮捕 50 名与别名为恩图

米牧师的前叛乱领导人 **Frédéric Bintsamou** 有关联的前“忍者”恩西路路民兵。4月6日的一项法令免掉了恩图米牧师总统顾问的职务，他是在2007年开始担任此职的。此后，政府在普尔地区发起一项行动，据称旨在逮捕或消灭牧师和他的“忍者”民兵。该行动基本上没有媒体报道，几乎没有关于该行动的性质、规模或期限的资讯。据报这些袭击造成了伤亡和人们向附近森林和城镇逃难。尚未准许联合国和人道主义行为体进入。

12. 选举之前，通过了经修订的选举法；该法设立了一个新的选举委员会——全国独立选举委员会。新的委员会由执政的多数派、反对派和民间社会的代表组成。2月19日，欧洲联盟宣布，由于下述原因，欧盟将不派遣选举观察团：没有足够的选举治理改革、据报选民名单不可靠以及没有充分尊重候选人及其支持者的自由。3月10日，五名总统候选人宣布成立一个“技术性选举委员会”来监督投票，包括投票结果的处理和公布，原因是独立选举委员会的独立性缺乏信任。政府认为这样做属于“非法”，因为只有共和国总统才有权任命这样一个委员会。

13. 宪法法院在2月24日宣布，核准9名总统选举候选人，其中包括萨苏-恩格索总统。在2月和3月，反对派候选人之一让-马里·米歇尔·莫科科将军多次被当局传唤和询问，原因是据称有一个视频显示他在几年前策划政变。3月3日，莫科科将军提出推迟总统选举，他批评现有的程序，称其不能保证透明和公信。他声言反对仓促地登记选民和通过选举法，并称选举委员会的运作不独立。

14. 4月24日，赤道几内亚举行了原定于11月进行的总统选举。根据全国选举委员会4月28日宣布的临时结果，特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统以赢得93.7%的选票获胜。在1月份进行了选民人口普查。3月，一个由执政党和反对党代表组成的委员会开会，讨论登记结果的核查问题。3月8日，该委员会向主席报告了核查工作的结果。

15. 3月8日，当局暂停主要反对派人物公民维新党人 **Gabriel Nse Obiang Obono** 的竞选活动，令其等待通知，并逮捕了他的五名支持者，此前他们被指控在两天前的公开会议期间殴打一名警卫。

16. 在加蓬，阿里·邦戈·翁丁巴总统于2月29日宣布，他打算参加定于8月举行的总统竞选，以求第二次当选。执政的加蓬民主党在3月12日大会上核准了他的候选人资格。前非洲联盟委员会主席让·平在1月15日被提名为反对派联盟促进变革反对派阵线的候选人。

17. 3月9日，加蓬民主党内的反对派系“传统和现代”领导人 **Alexandre Barro Chambrier** 宣布，他打算组织一次会议，陈述他对最近的政治事态发展的看法。几个小时以后，他以及他的两个盟友被驱逐出党，他们都是议会成员。在一次会议上，邦戈·翁丁巴总统的管理风格和政策受到批评，会后，“传统和现代”运

动在 3 月 10 日宣布将推出自己的候选人参加即将举行的选举。3 月 31 日，国民议会议长盖伊·恩祖巴·恩达马宣布辞职并于 4 月 5 日宣布他将竞选总统。

18. 在卢旺达，全国选举委员会在 2015 年 12 月 19 日宣布，约有 98% 的选民投票赞成宪法草案修订案，其中除其他外，修改了原先关于总统任期的限定。12 月 31 日，保罗·卡加梅总统宣布他打算在 2017 年寻求第三个任期。

中非共和国

19. 中非共和国的政治局势在 2015 年底有所改善，12 月 13 日举行了立宪公民投票，12 月 30 日举行了第一轮总统选举和议会选举。30 个总统候选人没有一个获得避免第二轮选举所需要的 50% 以上选票，第二轮选举在 2 月 14 日举行。与此同时，宪法法院宣布第一轮议会选举无效，称选举过程中发生严重违规行为。重新安排的议会选举于 2 月 14 日举行，第二轮于 3 月 31 日举行。一些身在邻国的中非难民和侨民得以参加了本国的选举。

20. 在整个选举期间，总体安全局势保持平静。福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉在第二轮选举中获得 62% 的选票，赢得了选举。他的第二轮选举对手阿尼塞-乔治·多洛盖尔获得大约 37% 的选票，并且没有质疑选举结果。图瓦德拉在 3 月 30 日正式宣誓就职，从而在中部非洲国家经济共同体(中非经共体)国家和政府首脑们在 2015 年 11 月 25 日特别峰会上规定的时限内正式结束了该国的过渡期。

博科哈拉姆

21. 博科哈拉姆恐怖团伙继续多次在喀麦隆和乍得对平民发动致命袭击，其中最重要的袭击如下：12 月 5 日，3 名女性自杀炸弹手在乍得湖乍得一侧 Koulfoua 岛的集市中造成 27 名平民死亡，8 人受伤。1 月 13 日，1 名自杀炸弹手在喀麦隆极北省 Kouyape 村的一座清真寺杀害了 12 名平民。1 月 25 日，4 名年轻女性自杀炸弹手在喀麦隆同一地区 Bodo 村集市中造成 29 名平民死亡，另有近 100 人受伤。2 月 19 日，2 名年轻女性自杀炸弹手在喀麦隆极北省 Meme 村集市中造成 22 名平民死亡，另外 112 人受伤。此外，对偏远村庄的袭击几乎每天都发生。根据喀麦隆政府 1 月 15 日公布的官方数字，自 2013 年以来，博科哈拉姆在 315 次突袭和 32 次自杀式袭击中杀害了近 1 200 人，包括 1 098 名平民、67 名士兵和 3 名警官。

22. 在本报告所述期间后半期，博科哈拉姆攻击的频率和效力都有所减弱，这是多种因素造成的，包括增援了无人机和装甲车等新设备，以及情报收集改善。喀麦隆和乍得武装部队在其本国或多国联合特遣部队的指挥下，经常先发制人地与博科哈拉姆分子交战，包括在跨界行动中交战，进一步削弱了该团伙。2 月 15 日，喀麦隆武装部队宣布，他们几天前在尼日利亚博尔诺州 Goshi 的一次行动期间打死了 162 名博科哈拉姆战斗人员，释放了 100 多人质。4 月 5 日，在多国联合特遣部队指挥下的喀麦隆和尼日利亚部队宣布，在尼日利亚博尔诺州 Walasa

地区的一次联合行动后，抓获大约 300 名博科哈拉姆战斗人员，解放了 2 000 多名人质。喀麦隆和乍得当局继续加强安全措施，以防止袭击或减少平民目标，尽管这有时会进一步影响人们的生计。1 月下旬，喀麦隆当局关闭了极北省马约-萨瓦州、马约-扎纳加州和洛贡-沙里州八个区的大量学校和市场。

23. 2 月 1 日，非洲联盟在亚的斯亚贝巴组织了一次捐助方会议，为多国联合特遣部队筹集更多的资源。自特遣部队成立以来，支持该部队的认捐捐款总额，包括用于人道主义援助和发展支助的捐款总额已达 2.5 亿美元。特遣部队年度预算总额为 7.23 亿美元。5 月 14 日，在阿布贾举行了第二次区域安全峰会。

上帝抵抗军

24. 2016 年初以来，上帝军大大加强了在中非共和国东部的活动，特别是在上科托省布里亚东部采矿区以及姆博穆河沿线拉法伊镇和奥博镇之间。根据上帝军危机跟踪记录，2016 年第一季度，上帝军在中非共和国造成了 42 起事件、6 名平民死亡、252 名平民被绑架，比 2015 年的 52 起事件、5 名平民死亡、113 名平民被绑架明显增多。4 月 17 日，在向拉法伊派遣巡逻队以应对附近 Agoumar 村据称上帝军分子发动的袭击的过程中，一名中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)维和人员被杀害。上帝抵抗军越来越胆大妄为，攻击更大或更偏僻的居民点，不再保持其长期低调的态势。有更多儿童遭到绑架和关押。激增的原因可能有：进入旱季、上帝军的一些团伙据称被迫撤出凯菲亚金吉飞地，以及一些上帝军团伙不受约瑟夫·科尼指挥。

25. 3 月 18 日，图瓦德拉总统访问了奥博，与相关利益攸关方——特别是非洲联盟区域特混部队、美利坚合众国特种部队和中非稳定团——讨论打击上帝军的工作。

26. 被怀疑为上帝军的团伙继续在刚果民主共和国东北部上韦莱省和下韦莱省偏远地区袭击平民——主要是短期绑架，除此之外还在加兰巴国家公园偷猎大象。

27. 1 月 21 日至 27 日，在海牙国际刑事法院第二预审分庭举行了关于确认前上帝军指挥官多米尼克·翁古文一案指控的听讯。翁古文先生被指控犯有 70 项危害人类罪和战争罪。3 月 23 日，第二预审分庭裁定，确认 70 项指控，将 Ongwen 先生关押候审。

28. 2 月 6 日，上帝军高级指挥官 Okot George Odek 在中非共和国上科托省的 Pambayamba 镇向前塞雷卡派系投降。随后被移交给驻扎在奥博的非洲联盟区域特混部队乌干达人民国防军(乌国防军)特遣队。

29. 3 月 7 日，安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会指认上帝军及其领导人约瑟夫·科尼须受第安全理事会 2262(2016)号决议第 5 和第 8 段规定的措施制裁。

30. 3月8日,美国财政部根据2014年5月12日第13667号行政命令指名上帝军和约瑟夫·科尼在中非共和国参与攻击平民,包括实施暴力行为、绑架和强迫流离失所。这一行动是对根据安全理事会第2262(2016)号决议列名的补充,冻结上帝军在美国管辖范围内的任何资产,并禁止美国人与该团伙进行交易。

几内亚湾的海事安全

31. 自我上次报告以来,国际海事组织报告了19起在几内亚湾发生的海盗和海上武装抢劫行为。

B. 人道主义事态发展

32. 该次区域的人道主义局势仍然令人关切,并造成了多方面的挑战,包括在中非共和国局势以及与博科哈拉姆有关的危机方面,该危机迄今已在乍得湖流域地区造成209 853名难民和约260万境内流离失所者,包括150万名儿童。

33. 中非共和国的保护危机依然属于世界上最严重之列。在本报告所述期间,该国超过一半的人口(约230万人)需要人道主义援助,四分之一的人口流离失所,其中约420 231人在境内流离失所,467 000人作为难民在邻国生活。在喀麦隆,来自中非共和国的难民案例数量最多,在乍得,来自中非共和国的难民也占寻求避难者的25%。

34. 中非共和国为时三年的冲突和持续的流离失所继续破坏着农业,并严重限制了人民获得食物的机会,他们极力应付多次歉收、市场遭到破坏和许多主食价格暴涨的后果。约有一半人口面临饥饿。该国2015年作物总产量尽管比2014年增加了10%(主要是因为木薯产量增加),但仍比危机前的平均水平低54%。

35. 与博科哈拉姆有关的暴力行为在喀麦隆极北省造成的人道主义影响非常严重。境内流离失所者人数已增加到169 970人。喀麦隆还收容了约64 891名尼日利亚难民;约50 000名逃离暴力者被迫返回了尼日利亚。该国东部地区继续收容着250 000多名来自中非共和国的难民。

36. 在乍得,人道主义危机继续加深,预计2016年将有100万人以上粮食严重无保障,是2015年的两倍,原因是乍得湖周围发生与博科哈拉姆有关的暴力事件以及东部和中部地区2015年季节降雨量较低。因此,估计2016年将有365 000名儿童营养不良。乍得也收容了约375 000名来自苏丹、尼日利亚和中非共和国的难民。在乍得湖地区,受与博科哈拉姆有关暴力事件影响的人数在2015年第四季度有所增加。大约56 000人在境内流离失所,2016年1月,在以前人道主义行为者无法进入的地区发现数以万计的流离失所者。

37. 大湖区的人道主义局势仍然令人关切,特别是由于目前布隆迪和刚果民主共和国正在发生的危机。在刚果民主共和国,750万人需要人道主义援助,其中包括150多万境内流离失所者。武装团体的活动、军事行动以及族群间紧张局势加

剧，导致整个东部出现许多新的流离失所现象，并限制了人道主义援助准入。难民不断涌入，包括来自布隆迪、中非共和国和南苏丹的新难民，使人道主义局势更加复杂；共有 173 000 人被登记为难民。在布隆迪，2015 年总统选举造成的政治紧张局势和暴力行为日益加剧，对生计造成了越来越多的破坏，特别是在布琼布拉。在这种情况下，正在出现人道主义需求，因为 730 000 人粮食严重无保障，110 万人需要保护和保健服务，200 000 人需要教育援助。自 2015 年 4 月以来，至少有 479 人被杀害。258 000 多名布隆迪人逃到邻国，估计有约 85 000 名境内流离失所者。

C. 人权趋势

38. 该次区域的人权状况仍然令人严重关切，特别是由于博科哈拉姆在喀麦隆和乍得持续不断的攻击，以及武装分子在中非共和国的滥行。人们也对据称在打击博科哈拉姆的军事行动期间发生的侵犯人权行为提出了关切，有报告称，受影响国家的安全部队任意逮捕并杀害被怀疑与该组织有关联的平民。也有关于安全部队实施酷刑、性暴力、破坏和侵占财产以及在审判前拘留时间过长的严重指控。据联合国儿童基金会称，近五分之一的博科哈拉姆自杀爆炸者是儿童，其中近四分之三是女童。安全部队认为，博科哈拉姆特工人员就生活在当地居民中。因此，打击叛乱分子的行动局限在各村庄中，转而又造成很高的平民伤亡率。这有时会损害与当地民众的合作。

39. 整个次区域几次选举进程中采取的行动一直是一个令人关切的问题。在喀麦隆，安全部队镇压了呼吁比亚总统下台的示威，而在刚果和乍得，选举前后所有电信被切断了数天。一些候选人及其支持者表示，他们的行动、言论、集会和结社自由在竞选期间和选举后受到损害。总统选举后民兵在布拉柴维尔对政府大楼的袭击，导致与安全部队发生激烈的冲突。

40. 在中非共和国，中非稳定团记录到有 269 起新的、经过核实的侵犯或践踏人权和国际人道主义法的事件，受害者达 915 人，包括 53 名妇女、48 名男孩和 30 名女孩。这些侵权行为包括：任意杀害、残忍或不人道对待、与冲突有关的性暴力、性暴力及性别暴力，以及任意逮捕和拘留。记录到的还有 18 起涉及巫术指控的侵犯和践踏人权事件，受害者多为妇女儿童。对这些暴力行为负有责任的是“反砍刀”组织、前塞雷卡派系、上帝军以及国家当局的人员。

41. 在刚果，据指控 2016 年 4 月选举后期间，在普尔地区发生严重的侵犯人权行为；但进入受影响地区受到政府的限制，人道主义和人权行为体一直无法评估局势、提供援助并监测和报告指称的侵权行为。

42. 次区域各国继续与联合国及其他人权条约机构开展合作。乍得交存了批准《非洲人权和人民权利宪章关于设立非洲人权和人民权利法院的议定书》的文书。

该国政府还表示愿意承纳一个联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的国家办事处。

D. 社会经济趋势

43. 在中部非洲的几个国家，经济困难造成了企业运营活动收缩、补贴减少和工资支付困难等问题，致使社会紧张继续加剧。在安哥拉，由于公共投资和私人消费的减少和外汇的难以获得，工业、建筑业和服务业的增长已大幅度下降。金融危机迫使政府削减预算并采取削减石油补贴等不受欢迎的措施，同时试图维持各社会部门的运作。12月，加蓬的教师们开始了为期一个月的罢工，要求支付2014年和2015年的各种奖金和欠薪。2月，乍得的年轻毕业生们举行示威，反对政府三年内冻结公共服务招聘的决定。

44. 12月17日，中部非洲国家银行将它对2015年中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)地区的预期增长率预测从上一年三月的4.3%降低至2.4%。降低预测的主要原因是石油价格急剧下跌，以及由于博科哈拉姆组织的暴力而关闭边界，对贸易和商业产生了影响。3月22日，该银行发布的数字说明，2015年期间的经济活动有所下降，从2014年的4.8%降低到2015年的2.8%。

三. 联合国中部非洲办事处的活动

A. 斡旋、预防性外交与调解

45. 我的特别代表继续积极在次区域开展互动，促进区域和平与安全并防止冲突，包括对一些国家进行专访。

中非共和国

46. 在针对中非共和国危机开展的国际调解中，我的特别代表继续作为联合国代表发挥作用，在这方面他与我的中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长密切协作。

47. 我的特别代表积极参与在11月25日举办中非经共体国家和政府首脑特别峰会的努力，首脑会议推动了中非共和国的政治进程，加强了次区域国家的承诺，并有助于加快选举筹备工作，同时还正式将过渡期延长至3月31日。同样，特别代表利用11月29日和30日教皇方济各访问班吉的机会与各利益攸关方进行协商，并参加了教皇对穆斯林飞地PK5的重要访问。这些活动有助于形成这一进程的下一步步骤并改善政治和安全气氛。

48. 我的特别代表加紧努力，动员该次区域领导人支持中非共和国，包括确保他们全面致力于选举的举行。特别是，12月17日至19日，特别代表前往布拉柴维尔与中非共和国危机国际调解员萨苏-恩格索总统协商。他们同意有必要根据中

非共和国过渡当局和所有利益攸关方的请求向潜在的破坏者发出更强有力的政治和军事信号。特别代表还与喀麦隆、乍得、刚果、赤道几内亚和加蓬等国政府定期举行磋商，包括就资源调动问题进行磋商。

49. 2月5日至8日，我的特别代表前往班吉评估局势，并协助开展工作，以在筹备第二轮总统选举和立法选举期间维持和平环境。他会见了各位总统候选人，并提醒他们对遵守民主原则的承诺。特别代表会见了过渡期国家元首和其他机构的代表，鼓励他们克服影响第一轮选举组织工作的各项挑战，还会见了其他政治人物，包括参加总统选举的落选候选人，建言他们继续参与政治进程，包括议会选举。

50. 我的特别代表于2月9日在布拉柴维尔与国际调解员交换了意见，并于3月19日再次会见国际调解员，讨论中非经共体和该区域其他国家可如何继续支持中非共和国。3月30日，我的特别代表在班吉出席了图瓦德拉总统的宣誓就职仪式，并与总统会晤，讨论该国一些关键问题的前进道路，表示中部非洲区域办愿意提供援助。

乍得

51. 在1月份非洲联盟首脑会议期间，我的特别代表会见了代比·伊特诺总统，并在2月对受博科哈拉姆影响的国家进行外交参观期间访问乍得时再次与总统会晤。特别代表与总统讨论了乍得在总统选举前的局势，强调和平进程的重要性和就所有对国家意义重大的主要问题达成协商一致意见的必要性。在2月份访问期间，特别代表会见了反对派领导人萨利赫·凯布扎博并重申了和平选举的重要性。

52. 4月1日至11日，我的特别代表访问了恩贾梅纳，帮助缓和紧张局势和防止选举后的暴力行为。他与各利益攸关方，包括民间社会的代表们互动，呼吁当局根据国际人权准则和执法标准实行克制。特别代表还呼吁尊重公共自由、遵守民主和法治原则。

53. 应政府的要求，在驻地协调员的支助下，中部非洲区域办向乍得派出了一名高级顾问，在选举前评估政治对话状态，并建议可能的联合国行动。该顾问促成了12月份分别与各政治利益攸关方和民间社会组织共同举办的两次政治对话讲习班。这些由全国政治对话框架组织的讲习班使与会者得以公开讨论和制定共同关心问题的解决方案。

赤道几内亚

54. 4月23日至26日，我的特别代表前往马拉博，会见了奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统和其他政府高级官员、反对派候选人和非洲联盟观察团的负责人，在选举背景下评估该国局势并开展斡旋工作。

55. 3月29日至4月1日，中部非洲区域办的政治事务主任前往马拉博，就与总统选举有关的问题和该国面临的其他政治和安全问题与关键利益攸关方会谈。在

访问期间，主任与负责选举筹备工作和其他问题的政府高级官员、发展伙伴、民间社会代表和外交界成员举行了磋商。

加蓬

56. 我的特别代表继续鼓励加蓬的政治行动者参与关于全国所关注的各项问题、特别是关于在即选举的建设性对话。在开展斡旋时，我的特别代表与加蓬各政治利益攸关方，包括主要政府官员和反对派领导人，以及外交界成员进行了广泛协商。

刚果

57. 在总统选举之前和新宪法颁布之后，我的特别代表数次前往布拉柴维尔，评估政治事态发展，并鼓励各利益攸关方展示对话和确保和平选举的意愿。在这些访问期间，他会见了萨苏-恩格索总统、高级政府官员、反对派领导人和外交界代表。他还在 1 月份的非洲联盟首脑会议期间会见了该国外交部长，当时他强调他将继续同刚果的政治行动者互动，确保选举和平进行。

58. 2 月 14 日至 3 月 30 日，在政府的支持下，我的特别代表向刚果派出了一个支助小组。该小组由中部非洲区域办的政治事务主任牵头，组成成员包括区域办、政治事务部和人权高专办的工作人员。小组与该国的主要利益攸关方保持联系，就可能面临的挑战进行早期预警，并在选举阶段加强联合国国家工作队和政治和人权方面的力量，从而协助我的特别代表发挥斡旋作用。3 月 15 日至 25 日，我的特别代表前往布拉柴维尔，在选举期间开展斡旋。他会见了有关行动者，包括各位总统候选人、民间社会组织、全国独立选举委员会、媒体和国际合作伙伴。3 月 18 日，特别代表发表了一份公报，呼吁所有政治行动者维护和平选举进程及通过对话和既定法律程序解决今后可能发生的争端。选举日前夕，我的特别代表再次呼吁克制，并强调任何沟通中断都可能适得其反。

59. 4 月 16 日，我的特别代表前往布拉柴维尔出席萨苏-恩格索总统的宣誓就职仪式；特别代表曾在 4 月 19 日与总统会晤并对普尔地区的局势表示关切，强调联合国愿意在对话、治理、权力下放和青年等领域为该国提供支持。

圣多美和普林西比

60. 3 月 18 日至 22 日，中部非洲区域办对圣多美和普林西比进行了一次预警评估访问。访问团与各国家和国际利益攸关方协商和平与安全问题，包括小武器和轻武器的扩散，以及与即将举行的总统选举有关的政治风险。

选举

61. 中部非洲区域办促成了 3 月 2 日和 3 日在布拉柴维尔为约 40 名记者举办的一次能力建设讲习班，来自人权高专办，联合国开发计划署(开发署)，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和刚果政府的代表参加了讲习班。讲习班的重

点是媒体对该国总统选举的报道过程以及如何确保选举在和平环境中进行。会议的结果是核准了选举期间的媒体行为守则。

62. 3月22日和23日，中部非洲区域办与中部非洲次区域人权与民主中心和开发署携手，在总统选举之前在恩贾梅纳为当地记者举办了一次讲习班。与会者们核准了选举期间的媒体行为守则。

B. 支持联合国、区域和次区域的和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

63. 作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，中部非洲区域办与委员会主席(加蓬政府)密切合作，执行11月23日至27日在利伯维尔举行的上次会议提出的建议。上次会议产生了关于以下问题的几份声明：(a) 通过一项关于中部非洲反恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器的区域战略；(b) 打击偷猎；以及(c) 海上保安区域间协调中心开始运作。向委员会成员发出敦促：依照2009年5月的《利伯维尔宣言》履行承诺，向委员会的自愿信托基金捐款；批准《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》(《金沙萨公约》)；并签署及批准《武器贸易条约》。委员会下一次会议定于6月6日至10日在班吉举行。

与区域、次区域和政府间组织的合作

64. 我的特别代表于1月30日和31日出席了非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十六届常会，并参加了与中部非洲区域办任务相关的几场高级别会议。3月11日，他与法语国家及地区国际组织秘书长讨论了该组织在加蓬和刚果的参与情况。

调解

65. 继联合国高级顾问建议帮助推动乍得的对话努力(见上文第53段)之后，政治事务部调解支助股的两名专家于3月27日至4月3日期间派驻恩贾梅纳，为中部非洲区域办和联合国国家工作队支持全国政治对话框架的工作提供支援。联合国所有相关实体将在选举之后，特别是定于2016年年内或2017年举行的议会选举(日期尚待确认)之前的这段时期，对专家的建议进行跟进。

博科哈拉姆

66. 2月12日至19日，我的中部非洲特别代表和西部非洲特别代表对受博科哈拉姆影响的国家(即喀麦隆、乍得和尼日利亚)进行了第三次联合访问。对尼日尔和贝宁的访问因当时正在举行的选举而推迟。我的特别代表会见了这三个国家的高级官员，以及乍得湖流域委员会执行秘书和多国联合特遣部队的部队指挥官。特别代表鼓励他们的对话者以全面的方式解决博科哈拉姆问题，充分尊重国际人道主义法和人权法，并强调所有受博科哈拉姆影响的国家需要密切合作，以应对

区域威胁。特别代表还鼓励他们举行筹划已久的中非经共体和西非国家经济共同体(西非经共体)博科哈拉姆问题联合首脑会议。

区域一体化

67. 我的特别代表与中非经共体秘书长讨论了该次区域组织面临的挑战。中非经共体秘书长请中部非洲区域办支持中非经共体的机构改革。双方还讨论了是否有可能组织一次有关中部非洲一体化益处的联合区域会议。

68. 4月25日至26日,中部非洲区域办和中非经共体举行了一次务虚会,其间双方讨论了两个组织之间的一项新合作框架和2016年的行动计划。联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)由于拥有和西非经共体合作的经验,也应邀参加会议。

几内亚湾的海事保安

69. 为使区域间协调中心的启动工作取得进展,中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会负责人年度会议于2月12日在雅温得举行了一次特别会议,我的特别代表参加了此次会议。会议结束时核准了关于该中心2016-2017年活动方案、预算和管理的若干建议。4月25日,安全理事会对这次关于区域间协调中心的特别高级别会议的举行表示欢迎。安理会还对10月15日在洛美举行海事保安问题非洲联盟首脑会议的倡议表示欢迎(见S/PRST/2016/4)。

70. 在本报告所述期间,联合国毒品和犯罪问题办公室为圣多美和普林西比的海岸警卫队开展了能力建设活动,并提供援助,为该国建立海上犯罪领域的强化法律框架。

中部非洲反恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划

71. 联合国和平与裁军非洲区域中心和开发署非洲区域服务中心最近完成了一项小武器调查,以收集和分析关于喀麦隆、中非共和国、乍得等国小武器和轻武器的全面定量和定性资料。该调查将有助于联合国和平与裁军非洲区域中心关于实体安全和储存管理的三年方案。调查结果还将为一项旨在通过防止恐怖主义团体购置武器和弹药、加强各国执行安全理事会第2178(2014)号决议能力的方案提供信息。

协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略

72. 中部非洲区域办于4月5日和6日在乌干达恩德培召开了一年两次的上帝抵抗军(上帝军)问题协调人会议。来自非洲联盟、联合国各实体、双边政府合作伙伴、非政府组织和受上帝军影响地区民间社会的协调人出席了会议。与会者深入审查了联合国解决上帝军活动威胁和影响的区域战略及其执行计划。与会者注意到某些地区已经取得了一些进展,但乌干达北部以外的地区在人道主义援助和建设和平、人权、法治以及长期发展方面进展甚微。与会者一致认为,该战略及其

执行计划在很大程度上仍然有效，尽管有若干目标不可能很快实现。与会者强调必须毫不拖延地举行消灭上帝军区域合作倡议联合协调机制第五次会议。

(a) 落实非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议

73. 非洲联盟委员会仍然致力于支持消灭上帝军区域合作倡议的执行；然而，其进展受到严重资金限制的影响。这导致了非洲联盟上帝军问题特使的行动计划无法执行，该计划包括向凯菲亚金吉派出实况调查团，以作为特使 2015 年 9 月喀土穆访问的后续活动，以及召开一次联合协调机制会议和一次国家协调中心会议，为受上帝军影响地区的稳定、恢复和复原制定行动计划。资源的缺乏也导致设在南苏丹延比奥的非洲联盟区域特混部队在本报告所述期间的大部分时间无法支付房租和其他业务费用。这严重影响到了区域特混部队支援正在进行的打击上帝军行动的能力。

74. 区域特混部队的核定兵力为 5 000 人。目前，该部队由 2 498 人组成，其中 1 437 人来自乌干达人民国防军，487 人来自苏丹人民解放军，499 人来自刚果民主共和国武装部队，62 人来自中非共和国武装部队，13 人为总部工作人员。

75. 1 月 14 日，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)与刚果民主共和国武装部队(包括该部队的区域特混部队特遣队)协调发起了“赤鸢”行动。联刚稳定团在情报收集和对上帝军的集结点和路线施加军事压力方面为刚果民主共和国武装部队提供支助。联刚稳定团在 Badolo、Kpaika 和纳盖罗设立了三个机动作战基地，分别位于班加迪以西 7 公里、杜鲁以南 25 公里和法拉杰西北 24 公里处。

76. 针对最近上帝军在中非共和国境内发动的袭击激增这一情况，中非稳定团根据安全理事会第 2217(2015)号决议，加强了与区域特混部队和美国特种部队的合作和信息共享。布里亚联合战术行动中心的设立正在最后确定当中。

77. 联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)继续为区域特混部队延比奥总部的工作人员提供全面的后勤支援。

(b) 保护平民和人道主义援助

78. 中非稳定团采取措施，通过在奥博、班加苏、巴库马以及泽米奥-拉法伊和布里亚-亚林加轴线等受上帝军影响地区进行地面巡逻，以及在萨姆万贾、瓦达和万达贾莱设立临时行动基地，加强对平民的保护。他们在最偏远的地区进行了直升机巡逻。中非稳定团还设立了一个位于布里亚的综合快速反应小组，以在尽可能短的时间内应对上帝军的袭击，这个小组包括一支机动步兵排、若干军事观察员和联合国警务人员，以及民政干事和人权干事。

79. 联刚稳定团支持在上韦莱省设立四个地方保护委员会，分别位于栋古县的 Kiliwa 和 Gangala Na Bodio 以及法拉杰县的 Kurukwata 和 Djabir。

80. 向受上帝军影响的民众提供人道主义援助的工作仍然面临严重资金不足的问题，并且在很大程度上未得到处理。

(c) 解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

81. 3月3日至4日，中部非洲区域办与非洲联盟委员会和联合国驻非洲联盟办事处共同在亚的斯亚贝巴举办了一次讲习班，讲习班审查了上帝军回返者解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方面的程序和能力。讲习班汇集了来自联合国系统、非洲联盟委员会、非洲联盟区域特混部队、国际移民组织、世界银行、受上帝军影响国家、非政府组织和双边合作伙伴的40多名代表。与会者深入讨论了受上帝军影响国家的上帝军回返者解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会进程。他们通过了一份现状报告，报告评估了目前的能力，通过解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会服务网络确定了不同的行为体以及他们的作用和责任，并提出了消除差距的建议。与会者关切地注意到，中非稳定团没有遣返和重新安置上帝军回返者的任务。他们一致认为，中部非洲区域办将成为提供便利和解决问题的信息交流中心，特别是在遣返上帝军回返者发生重大延误的情况下发挥这一作用。

(d) 长期发展和支持建设和平

82. 受上帝军影响地区的稳定和恢复工作仍然面临严重资金不足的问题，并且在很大程度上未得到处理。国家权力以及包括联合国各实体在内的人道主义和发展行为体基本没有发挥作用；然而，预计非洲联盟委员会不久就会与受上帝军影响国家共同启动旨在解决这一领域巨大需求的进程。

83. 联刚稳定团实施了两个速效项目：在法拉杰和杜鲁建设警察局，以及修复连接栋古-龙古-伊西罗的道路。

C. 加强联合国在该次区域内的一致性和协调性

84. 4月20日，中部非洲区域办主办了第四次联合国派驻中部非洲人员会议。与会者(包括来自六个中部非洲国家的联合国驻地协调员)审查了该地区当前面临的挑战，并就如何更好地协调联合国对中部非洲各国和各次区域组织的支助交换了意见。

85. 大会第70/248号决议核准了中部非洲区域办的14个新职位。这一决定是根据2015年3月对办事处的战略评审所提出的建议作出的，安全理事会于2015年6月对这些建议表示欢迎(S/PRST/2015/12)。

四. 意见和建议

86. 该次区域已经举行或计划不久将要举行多个选举进程，有关的政治紧张局势也在升温，我呼吁所有相关国家政府尊重人民选择自己领导人的权利，并确保选举

以透明和充分竞争的方式进行，遵守国际人权法和人道主义法，包括关于国内治安部队行动的国际法。我的特别代表将继续发挥斡旋作用并酌情开展预防性外交。

87. 我对中非共和国成功的选举和过渡时期的结束感到鼓舞，谨就这一重要里程碑向中非人民和所有国际、区域和次区域利益攸关方表示祝贺。我要赞扬各国政府、联合国各实体和其他合作伙伴为结束中非共和国危机而作出的不懈努力。我还要感谢我的特别代表帕尔费·奥南加-安扬加和阿卜杜拉耶·巴蒂利在这方面持续发挥的领导作用和提供的支持。我呼吁所有合作伙伴保持充分介入，以巩固已经取得的成果，并解决危机对中非人民造成的持续影响，包括在为人道主义应对方案提供财政支助方面采取这一做法。

88. 博科哈拉姆仍然是区域和平与安全的严重威胁。我仍然严重关注其对乍得湖流域地区的政治、社会经济、人道主义和人权局势的破坏性影响。我再次呼吁有关各国政府加倍努力，以全面综合的方式，共同解决这一祸害的根源，并充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法。联合国随时准备协助各国政府制定这样一个综合对策。我敦促国际社会通过调动必要的政治、后勤和财政支助，以灵活的方式支持多国联合特遣部队。最后，我鼓励中非经共体和西非经共体不再拖延地按计划举行博科哈拉姆问题国家元首首脑会议，召开这一会议的建议是国家和政府首脑们于 2015 年 2 月 16 日在中非经共体中部非洲和平与安全理事会特别峰会上提出的。

89. 几内亚湾海事保安仍然是一个令人关切的问题。我赞扬为运行区域间协调中心所作的努力，并再次呼吁区域各国和国际合作伙伴为该中心的充分运作提供必要资源。中部非洲区域办将与西萨办合作，继续协助该区域动员各方为打击海事不安全提供支援。

90. 中部非洲的偷猎和非法贩运野生动植物问题仍然非常令人关切，包括该次区域非法野生动植物贸易和武装团体之间持续存在的联系。我呼吁中部非洲各国政府采取切实步骤，为落实打击非法野生动植物贸易的各项战略决定，执行所需的具体措施，这些决定包括 2015 年 7 月 30 日的大会第 69/314 号决议和 2015 年 4 月 30 日通过的《打击非法开采和非法买卖非洲野生动植物非洲战略》。

91. 我欢迎在打击上帝军方面继续取得的进展，并赞扬受上帝军影响国家与非洲联盟、联合国各实体、美国、欧洲联盟等合作伙伴的共同努力，他们的努力已经逐渐削弱了上帝军。我对非洲联盟区域特混部队的士兵和各部队派遣国的奉献和承诺仍然心存感谢，他们的持续努力和行动对于终止上帝军构成的威胁至关重要。

92. 上帝军仍然表现出对中非共和国和刚果民主共和国的平民发动袭击的意愿和能力。我严重地关注上帝军袭击事件的增加。上帝军也时刻准备着对国际社会表露出的任何倦怠迹象加以利用。我们需要持续施压。我敦促所有利益攸关方在政治、

资金和军事上保持介入，包括通过资助各项方案，以应对受上帝军影响地区的人道主义挑战。国际合作伙伴继续支持区域特混部队也同样重要。我欢迎 5 月 18 日至 20 日在亚的斯亚贝巴召开了联合协调机制会议。

93. 我要感谢大会提供了更多的资源，并感谢中部非洲各国政府对加强区域办的支持。

94. 我要感谢中部非洲各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作。我也要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对和平事业的奉献和承诺。我还要感谢加蓬政府和人民对中部非洲区域办的热情接待和持续帮助。我要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他相关实体的负责人，给予中部非洲区域办的支持和合作。

95. 最后，我要感谢我的特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利及中部非洲区域办工作人员为推进中部非洲和平与安全作出的持续努力。
