



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 [2243\(2015\)](#) 号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务期限延至 2016 年 10 月 15 日,并请我每半年且至迟在任务期结束前四十五天,报告任务执行情况。本报告介绍了自我 2015 年 8 月 31 日的报告([S/2015/667](#))发布后至 2016 年 3 月 1 日期间的主要事态发展,概述了联海稳定团按照安理会相关决议,包括最近的第 [2234\(2015\)](#) 号决议所规定的任务开展的活动。

二. 政治事态发展

2. 本报告所述期间的主要情况是由于举行总统大选、竞选 20 个参议员和 119 个众议员席位、140 个市政府和 570 个市理事会和议会等选举而产生的政治不确定性。8 月 9 日举行第一轮立法选举之后,10 月 25 日举行了第一轮总统选举、第二轮立法选举和单轮市政选举。不过,排定于 12 月 27 日举行的第三轮投票一再推迟,目前仍待决。

3. 为筹备 10 月 25 日的选举,临时选举委员会实施了一系列纠正措施,旨在解决从 8 月 9 日投票过程中所吸取的经验教训问题。除了技术措施外,临时选举委员会决定取消被控卷入暴力和破坏行为的候选人的资格,并在收到的点票单少于 70%的所有选区组织了重选。9 月 28 日,临时选举委员会宣布推迟地方选举,从 10 月 25 日第二轮选举到最后一轮选举均被推迟。

4. 10 月 25 日,在总体平静的环境中举行了选举,报告的选民投票率为 26.6%,发生过一些较小的事件。共有 52 名总统候选人、196 名立法席位候选人和 7 000 多名市政席位候选人参加竞选。除了部署 43 297 名经认证的国家观察员外,还向各党投票观察员发放 917 068 张认证卡,以观察该国 13 725 个投票站的活动。20 名参议员中的 14 名以及 119 名国民议会议员中的 92 名宣誓就职。欧洲联盟和美洲国家组织等国际观察团指出,与第一轮选举相比,此次有了重大技术改进。然



而，在投票后不久就开始出现普遍存在舞弊的指控。后来又出现了选举官员的指控，导致反对派候选人和国家观察员团体要求对选票进行核查。

5. 11月2日，为对一群反对派总统候选人的请愿做出答复，临时选举委员会宣布任命了一个特别委员会，审查对10月25日投票提出的162件投诉。特别委员会认定其中116起指控不可受理，处理了其余的43起，并将公布初步结果推迟至11月5日。

6. 第一轮总统选举的最后结果是，Jovenel Moïse(海地 Tèt Kale 党)排名第一，获511 992票(32.81%)，随后是Jude Célestin(海地进步和解放替代联盟)，获394 390票(25.27%)。排名第三的 Jean-Charles Moïse(Pitit Dessalines 党)获222 646票(14.27%)，Maryse Narcisse(Fanmi Lavalas 党)排名第四，获110 049票(7.05%)。

7. 尽管包括Jude Célestin在内的8名反对派总统候选人小组不断大声抗议，但仅两名候选人正式提出挑战。随后的裁决过程发现一些违规行为，随后建议放弃26张计票单并取消其余52张计票单中得票最多的候选人的得票。

8. 11月24日公布了最后结果，确认了得票最多的两名候选人之间的第二轮选举。11月29日，8名反对派总统候选人小组发表一份新闻稿称，在马尔泰利总统领导下不可能组织自由、透明和民主的选举，并鼓励Célestin竞选团队抵制第二轮选举。当时，反对选举进程的人越来越多，不仅包括所有反对派，而且也包括主要社会阶层的人员。

9. 12月22日，马尔泰利总统设立了一个独立的选举评价委员会，负责审查总统选举进程。该委员会2016年1月3日提交的报告提出了建议，并指出10月25日的选举因使几名候选人受益的违规行为而有瑕疵。该报告还得出结论认为，临时选举委员会已失去信誉。临时选举委员会随后执行的技术建议包括提高透明度的措施。与此同时，12月21日，临时选举委员会推迟了12月27日的第三轮选举。最终确定新的选举日期为2016年1月24日。

10. 2015年12月18日宣布了立法选举的最终结果。超过18个政党赢得了议会席位。虽然即将离任的马尔泰利总统所在的党“海地 Tèt Kale 党”赢得的席位数最多，但远远不能保证在每个议院达到多数。前总统勒内·加西亚·普雷瓦尔所属的真理党的成绩也不错，在两个议院均赢得了相当多的席位。两个议院没有任何一名女性当选，尽管宪法规定了30%的配额。新当选的国民议会议员于2016年1月10日宣誓就职，新当选的参议员于1月11日宣誓就职。两院选举Chancy Cholzer为国民议会议长，Jocelerme Privert为参议院议长。在反对派政党的批评声中，所有当选议员宣誓就职。

11. 1月22日，也就是在选举被推迟至1月24日的两天之前，在选举设施遭受越来越多的袭击，选举工作人员受到的威胁数目日增之后，临时选举委员会以安全关切为由无限期暂停选举活动。在此次推迟之后，临时选举委员会又有4名委

员辞职，其中包括委员会主席 Pierre Louis Opont，委员会最初的 9 名委员仅留下 3 名，使该委员会无法运转。这一推迟也使得无法在 2016 年 2 月 7 日宪法规定的总统任期结束前选出新的国家元首。

12. 随后各利益攸关方之间展开的对话期间的高潮是，马尔泰利总统和两院议长在 2 月 5 日签署了一项协议。该协议使马尔泰利总统得以按照《宪法》的规定在 2 月 7 日离职，协议还呼吁，国民议会间接选举任期不超过 120 天的一位临时总统。临时总统将提名一位新总理和内阁，振兴临时选举委员会并于 2016 年 4 月 24 日举行尚未完成的第三轮选举，以便共和国新总统于 2016 年 5 月 14 日就职。

13. 2 月 14 日，国民议会选出参议长 Jocelerme Privert 为共和国临时总统，他在第二轮选举中以 77 票当选，前参议院议长 Edgard Leblanc's 获 34 票。次日，在民族宫举行了正式仪式。2 月 27 日，Fritz Alphonse Jean 被正式任命为候任总理。

14. 在整个选举进程中，临时选举委员会牵头开展选举的组织和管理工作的，在吸取的经验教训的基础上逐步提高技术和业务方面。联合国开发计划署(开发署)、联合国项目事务厅(项目厅)、联海稳定团和其他国际合作伙伴提供了技术和后勤支助，除其他外，支助改进对包括点票中心人员在内的选举工作人员的培训，扩大宣传运动的外联，并举办公民教育活动，为国家警察、投票站工作人员和法官制作有关选举中的违规行为的参考材料。还协助临时选举委员会确保及时交付和回收选举材料。

15. 海地政府为组织选举提供了最大份额的所需经费。政府提供了大约 2 300 万美元，相当于所动用 6 400 万美元的 36%，政府依然是开发署管理的选举篮子基金的最大捐助者。此外，政府还每轮选举向国家警察拨款 300 万美元，并为选举委员会的业务费用提供资金。据估计，最后一轮选举的推迟将使通过开发署和项目厅提供的业务和后勤支助的费用增加 900 万美元，具体情况要取决于新的选举委员会的决定。

三. 安全方面的事态发展

16. 安全环境仍然受到选举进程的影响。虽然 10 月 25 日的选举相对平静地展开了，但本报告所述期间抗议活动激增，一些还伴有暴力。总体而言，犯罪活动仍然与我前两份报告所述期间处于同一水平，包括军方在 2015 年撤出的省份。

17. 10 月 25 日报告的安全事件少于 8 月 9 日投票期间。10 月 25 日，发生了 33 起与选举有关的事件，针对主要集中在东南部、北部和南部等省的投票中心，相比之下，8 月 9 日全国报告了 202 起与选举有关的事件。在出现与安全有关的问题后，在 8 月 9 日投票中有 13% 的投票中心被关闭，而在 10 月 25 日的投票中这一关闭率降至 2%。没有报告伤亡，但与 8 月 9 日选举相关联的死亡共 7 人。在所有 10 个省，10 月 25 日的选举安保工作主要是由海地国家警察(国家警察)负责，

部署了 7 387 人。这一数字比 8 月 9 日投票期间增加了 10%。增加部署可以呈现出更明显和先发制人的态势，结果，10 月 25 日逮捕的人(248 人)多于上一轮选举时(132 人)。联海稳定团警察和军事组成部分两次接到为国家警察提供支助的请求。

18. 2 月 5 日签署政治协定的前后几日所报告的暴力行为达到峰值。2 月 5 日，在与前武装部队有关联的一群武装人员在太子港游行之后，一名穿军装的男子在与示威者的对抗中被打死。2 月 6 日，据报西部省发生了几起袭击，袭击对象是太子港的主要市场地区、Arcadia 的一个派出所、一辆公共汽车以及 Cabaret 地区的两个银行分行。2 月 7 日，太子港(西部省)爆发了对立帮派之间的武装冲突，据报在国民议会会议结束之后，太阳城(西部省)出现了暴力示威。预先从各地调往首都的联海稳定团军事人员和警察向国家警察提供了更多明显可见的威慑能力，得以应对抗议。临时总统选举于 2 月 14 日结束，没有关于发生重大事件的报告。

19. 国家警察和联海稳定团收集的 2015 年 9 月 1 日至 2016 年 3 月 1 日期间的犯罪统计数字显示，共发生 567 起已报告的凶杀。作为对比，2015 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间登记了 486 起杀人案，2014 年 9 月 1 日至 2015 年 3 月 1 日期间 538 起。在 567 起杀人案中，近 83% 仍然集中在太子港都会区，其中近一半据报与帮派有关。登记共发生 44 起绑架，而 2015 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间发生 29 起，2014 年 9 月 1 日至 2015 年 3 月 1 日期间 29 起。报告的强奸案件共计 218 起，局势更加稳定，2015 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间报告的强奸案 223 起，2014 年 9 月 1 日至 2015 年 3 月 1 日期间 220 起。妇女地位与妇女权利部表示，数目原本可能更高，因为报案不足，特别是在太阳城(西部省)，据报在那里帮派是主要肇事者。

20. 共有 689 起公众抗议事件，其中 275 起带有暴力成分，这些暴力成分包括使用路障、毁坏财产和投掷石块，以及攻击警察和开枪射击。这些数字显示比 2015 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间的 399 起(其中 151 起暴力性的)有实质性增加，比 2014 年 9 月 1 日至 2015 年 3 月 1 日期间的 215 起(其中 104 起暴力性)增加更显著，反映了本报告所述期间内的波动性。西部省仍然受影响最大，占总共记录的 689 起事件中的 52%(361 起)，其次是北部省占 9%，南部省占 8%。抗议活动一般都是小规模；约有 84%(576 起)的参与人数不到 300。另有 11%(75 起事件)的参与人数约为 300 至 1 000，只有 5%(38 起事件)的参与人数超过 1 000。与选举有关的抗议活动共计 318 起，占报告的 689 起抗议的 46%，超过了社会经济不满引发的 136 起。

21. 联海稳定团的警察部分(见附件二)协助国家警察开展减少犯罪行动和检查站检查，进行了 2 372 次联合检查、3 254 次徒步巡逻和 16 176 次车辆巡逻，并开展 47 次联合行动，其中 41 次在太阳城(西部省)。军事维和人员(见附件三)进行

了 3 892 次行动，其中 452 次是与国家警察和联合国警察的联合巡逻。此外，军事部分利用联海稳定团的航空资产，向 7 个省的 14 个不同社区进行了 18 次排级规模的快速反应部队部署。

22. 2015 年 12 月 30 日，联海稳定团发现其两名警察在其位于海地角的住处被枪杀。海地国家警察正在内部监督事务厅(监督厅)和联海稳定团的协助下进行调查。

四. 法治和人权

23. 联海稳定团和联合国国家工作队开展了支助司法和人权系统的能力建设活动，旨在提高对法治的接受并加强相关的机构和机制。支助的重点是具体机构，包括警察、监狱部门、最高司法委员会、三个省(北部、南部和西部)的法院和检察官、法律援助办公室、国家监察员、国家警察总监察局。

A. 法治

24. 在执行 2012-2016 年发展计划的最后一年里，国家警察展示出其承诺和能力，情况证明它可以增进能力，越来越多地向海地人民提供充分的安全，尤其是在选举期间的表现以及在改进其控制人群的能力方面证明了这一点。海地政府，通过国家警察最高委员会继续支持国家警察，并在确保协调一致地提供国际援助方面展现出领导力。联海稳定团与国家国际利益攸关方一道，继续支持执行 2012-2016 年发展计划优先事项，该计划向联合国和国际伙伴的援助提供资料。在该五年计划离结束不到 10 个月之前，它的 60% 已经完成，其中 10 项活动已完成，42 项活动处于后期阶段，同时在筹备 18 个处于执行早期阶段的活动的过渡。虽然已取得显著进展，仍需要进一步改进，包括在刑事调查程序、枪支管制、机构政策、警察情报、使用武力程序、预算执行和战略规划等领域。

25. 总体警察人数比我上一份报告(S/2015/667)所报告的 11 900 人略降，降至 11 728 人(包括 998 名女性)，从而使警察与人口的总比例为每 1 000 名公民 1.07 名警察。造成这一减少的主要原因是警察被解职、自愿辞职以及当班和不当班的警察被杀。警察学院在 2015 年秋季开始第 26 期培训班，有 1 506 名学员(包括 190 名女学员)。2016 年下半年将培训 1 500 名新招募的警察。目标是在 2016 年底之前有近 15 000 名警察，使警民比例达到 1.32% 的目标。

26. 建造或重建了 12 个警察基础设施，向海地国家警察提供了约 1 000 个手提通讯电台和 161 辆车。国家警察总监察局收到 275 起投诉，开展了 303 起调查，提交了 246 份报告，并向局长提出制裁建议，结果 27 名警察被清除出队伍。总监察局继续每月举行内部会议和新闻发布会，以宣传其工作。

27. 在联海稳定团和捐助者的支助下，在克鲁克-德布凯地区实行的社区治安和外联办法已扩大到其他地区。共有 57 名国家警察接受了社区警务原则方面的基

本培训。在 Fort 警察局启动了这一模式。在 Delmas, 联海稳定团对 88 名国家警察进行了有关减少公立学校犯罪方面的培训。正在司法警察总局内设立性暴力和基于性别的暴力调查股。迄今为止, 19 名有关性暴力和基于性别的暴力的警方调查员已经完成了专门培训, 定于 2016 年开展更多的培训。此类的调查标准作业程序正在等待国家警察领导核准。

28. 联海稳定团通过减少社区暴力方案继续与城市社区、海地选定部委和联合国国家工作队密切合作。在太子港特别受到帮派暴力影响的太阳城和马蒂桑等小区, 通过减少社区暴力方案项目向 1 919 名弱势妇女提供了免费体检和社会心理支助。批准向 19 个新项目提供 300 万美元资金。此外, 与合作伙伴发起了价值 100 万美元的 7 个项目, 其针对的是约 16 420 名直接受益人(其中 30%为妇女)。

29. 联海稳定团向海地角和莱凯法律援助办公室提供了财政和技术支持, 针对的对象是审前羁押的被拘留者。结果, 980 起案件得到处理, 其中 46%结案, 使 340 人获释。在太子港, 得到特派团支助的五个办公室处理了 3 929 起案件, 使 1 462 人获释。然而, 由于被收监者人数持续居高不下, 过度拥挤仍然是一个严峻的挑战。在司法国务秘书和联海稳定团联合组织培训研讨会后, 实行了法官待召值班制度, 以确保持续提供法官。因此得以立即进行审理听证, 从而加快审理太子港、莱凯和海地角的刑事档案。

30. 联海稳定团和国际伙伴继续提供法律改革援助, 包括协助敲定刑事诉讼法。与起草刑法典相类似, 联合国和国际伙伴支持为海地角、戈纳伊夫、太子港、安什和莱凯的法律制度和民间社会机构的行为体举办了 48 个协商讲习班。刑法和刑事诉讼法仍有待议会通过。

31. 自我的上一次报告以来, 审前羁押率仅从 71.5%略降至 71%。联海稳定团就监狱保健政策的内容向监狱管理局提供咨询意见, 预计这方面的保健将纳入国家保健政策。2014-2016 年国家监狱管理发展计划是在联海稳定团提供咨询的情况下拟订的, 反映了该国政府对推动监狱改革的承诺。联海稳定团在海地角监狱启动了一个重返社会倡议, 在 Pétionville 女子监狱和触犯法律的未成年人再教育中心为触犯法律的未成年人开设了一个学校方案。联海稳定团还协助监狱管理局开发工具和培训, 对囚犯记录管理进行标准化, 促进方便司法当局获得囚犯数据, 并改善 Cabaret、Fort Liberté、Hinche 和 Petit-Goâve 的监狱基础设施, 同时与合作伙伴合作, 建造由美国国务院国际麻醉品和执法事务局提供资金的 4 所新监狱。一所新的监狱已经完成, 其余 3 所预计在今后 6 个月内完成。然而, 监狱工作人员仍然是一个严重的问题, 只有 1 498 名工作人员, 而监狱服刑人员有 11 081 名。

B. 人权

32. 被拘留者的人权仍然令特派团严重关切。监狱管理局所管辖的 17 个拘留设施中仅 3 个提供略多于每位被拘留者一平方米的面积, 远远低于国际标准; 国家

监狱中的 4 544 名被拘留者挤在三人一平方米的空间里。这些拘留条件，加上事实上被拘留者每天超过 23 个小时被限制在自己的牢房里，如人权委员会在其关于海地执行《公民权利和政治权利国际公约》情况的初次报告的结论性意见中所述，这相当于残忍、不人道和有辱人格的待遇。这些被拘留者中很多是被非法逮捕的，大多数待审被拘留者在合理时间内获得公正审判的权利无法补救地受到了损害。

33. 在本报告所述期间，联海稳定团接到对国家警察人群控制和干预措施特种部队侵犯人权的指控。联海稳定团的调查表明，2015 年 9 月和 10 月在 Arcahaie 和太子港，为恢复公共秩序以及搜寻和逮捕嫌疑人，在行动中，零星使用过度和不合理武力以及致命武器，舍此外，这些行动合法。还有证据表明警察恫吓民众。警察总监察局和联海稳定团调查了社交媒体上公布的一段录像，画面上看见国家警察人员严重不当地对待两名男子。总监察局正在对建议和补救措施采取后续行动。尽管有一个明确的规范性框架，但对国家警察非法使用武力的指控的惩戒和司法调查仍然有限。虽然总监察局对正式请求作出了回应，但它一直不愿意公开依职调查。

34. 2016 年 1 月 15 日，联合国儿童权利委员会审查了海地执行《儿童权利公约》第二次和第三次定期报告。它特别谈及被拘留父母的孩子、贩卖儿童问题以及联合国维和人员剥削儿童进行性交易的案件。儿童权利委员会于 1 月 29 日通过了其结论性意见。

35. 虽然国家立法将剥削儿童定为一种犯罪行为，但将儿童安置在家庭服务部门中的做法(“童奴”)很普遍；根据劳工和社会事务部牵头进行的 2015 年研究，20 多万名儿童因此遭受剥削，其中许多人遭受身体、感情和性虐待。儿童权利委员会建议海地将这一做法定为刑事罪，迄今无一人因该做法被起诉。

五. 机构支持和加强国家权力

36. 联海稳定团继续开展工作，与内政部和地方政府部密切合作，以支持权力下放和地方政府，筹备预期于 2016 年就职的新当选的市长和市议会。市政当局面对国家一级的政治不确定性继续表现出复原力。截至 1 月 31 日，所有 140 个市镇已得以制定自己的预算，绝大多数拟订了补充行动计划，并正在领导地方灾害应急协调机制。

37. 通过 2015 年 9 月至 2016 年 1 月对内政部官员和地方政府的调查以及让新的数字财务管理系统投入运营，联海稳定团支助各市更新“市长手册”和市政预算以及测量莱凯(南部省)和热雷米(Grande'Anse)大约 30 000 个财产中的三分之二以上。联海稳定团还支持对来自北部省和东北省 16 个不同市镇的 114 名关键市政人员进行规划、会计、冲突管理和将性别观点纳入主流等方面的培训。目前正在

南部省的 11 个市镇推广这种培训。与此同时，联海稳定团继续倡导对关键市政工作人员的法定保护和保障。

38. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 1 月 15 日进行的速效项目，共投入 2 445 969 美元，重点是重建地方法院、警察局和提供公共照明。有关项目还支持生计、向 50 万人提供清洁饮用水以及防治霍乱。

39. 应总理的请求，联海稳定团支持临时选举委员会在 8 月至 12 月期间与地方当局、政党和候选人、民间社会、妇女团体、青年、媒体和地方媒体组织了 82 场选举前论坛，每个省有 100 多个民间社会组织参与其中。

六. 人道主义和发展需求方面的最新情况及有关活动

A. 人道主义活动

40. 虽然该国的人道主义局势依然复杂，但根据人道主义事务协调厅的财务跟踪系统，人道主义供资从 2014 年的 1.55 亿美元降至 2015 年的 5 500 万美元，影响了联合国支助该国政府和民间社会提供救济的能力。

41. 2015 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，海地公共卫生和人口部报告了 36 045 起疑似霍乱病例和 322 起死亡。这些数字超过了 2014 年报告的 27 388 起疑似霍乱病例。但是，2015 年最后三个月共有 13 018 起疑似霍乱病例，而 2014 年同期则有 18 444 起，2015 年第四季度的增长率是疫情开始以来登记的最低发病率。由于海地当局、联合国和其他国际伙伴改进了监视、快速警报以及协调应对，扭转了病例增多的情况。

42. 由卫生部长和我的特别代表主持的消除霍乱高级别委员会于 12 月 21 日举行会议。与会者主张继续实施消除霍乱国家战略，将快速应对疾病爆发与持续投资于水、卫生和环境卫生基础设施相结合。海地卫生当局将此战略作为所有水媒疾病和传染病的优先事项。尽管霍乱问题国家战略以及继续应对有关病例是优先事项，但对其供资正在下降。

43. 三年干旱，再加上 2015 年的厄尔尼诺，加剧了许多家庭的贫困和饥饿。替代生计战略和应对机制已经用尽。根据粮食署和该国政府在 2015 年 12 月进行的一次紧急粮食安全评估的结果，150 万海地人目前处于严重的粮食无保障状态，这比 6 个月前的数字翻了一番多。联合国儿童基金会(儿基会)和该国政府最近进行的一项研究表明，在一些地区，营养不良率高于紧急水平。2015 年，占全国年产量 50% 以上的春季收成，低于平均水平，有些地区减产多达 70%。倘若 2016 年春季无雨，农民将连续三年欠收，而他们通常要依赖春季丰收来养活自己的家人。

44. 在本报告所述期间，在多米尼加共和国生活的海地人或海地裔人的地位问题继续存在。2015 年 7 月至 2016 年 1 月中旬期间，国际移徙组织(移徙组织)已登记超过 69 000 人返回海地领土，其中 42 404 人被记录为自发回返，而 15 747 人则是被正式驱逐出境。

45. 由于边境海地一侧的接待能力不足、机构资源和财政资源有限，边境社区的关系紧张，导致建立了非正规住区，许多返回者的处境依然困难。在 Anse-à-Pitre 地区(东南省)，2 203 名经登记的人员居住在 6 个临时营地里，条件恶劣，促使海地人权状况独立专家敦促海地当局立即采取措施，改善生活条件。最近的一项机构间脆弱性评估确认，迫切需要人道主义和保护援助，重点是法律援助和获得清洁饮水、粮食和药品。联海稳定团和儿基会，与其他伙伴协调，一直在监督和协助被逐出多米尼加共和国的无人陪伴的未成年人。与此同时，国际移徙组织正在着手开展自愿迁往别处的备选方案。

46. 据国际移徙组织说，在 2010 年 1 月地震的 6 年之后，海地境内，59 720 人仍在 37 个场地和类似营地的住区内，过着境内流离失所的生活，往往处于危险条件之中。2015 年 7 月至 12 月期间，提供租金补贴的回归方案导致 10 个场地关闭，大约 578 个境内流离失所者家庭搬迁。现有资金可用，可在 2016 年底以前在自愿基础上重新安置仍住在帐篷和不稳定居所内的所有 7 000 个境内流离失所者家庭。

B. 发展活动

47. 目前的政治危机正在影响发展支出。由于没有能够作出财政承诺的政府，国际贷款和发展方案受到了不利影响。然而，根据于 2015 年 11 月访问海地的区域联合国发展集团的建议，开始制定联合国发展援助框架，并将在 2016 年全年内，与预计将从当前选举进程中产生的国家当局、民间社会、国际技术和金融伙伴的协商继续这项工作。

48. 初步数字表明，9 月 30 日终了财政年度的经济增长率仅为 1.7%。这反映了政治不确定性、干旱和农业减产、捐助流减少造成的公共投资放缓，特别是加勒比石油计划等造成的影响。通货膨胀率达到两位数，国内生产的食品价格提高了 20%是主要原因。在此困难情况下，海地的经济政策旨在稳定局势，政府将开支保持在勉强的最低水平，维持货币紧缩条件，但代价是国际储备持续流失。对该国货币古德的投机行为导致其货币自 9 月底以来贬值 15%，特别是在政治环境恶化的情况下。

49. 联合国及其伙伴继续致力于艾滋病毒/艾滋病和儿童保护等社会问题。联海稳定团、联合国机构、政府和从事青年工作的民间社会团体签署了一项承诺章程，鼓励青年参与艾滋病毒应对措施。联合国国家工作队还倡导人权特别是妇女权利、打击性别暴力方案和海地教育政策改革。

七. 巩固和战略规划

50. 联海稳定团和联合国国家工作队正在合作拟定一项联合“过渡计划”，确定在哪些领域需要包括联合国在内的国际伙伴进一步提供支持，并概述联海稳定团逐步脱离可由海地政府和其他伙伴承担的职能的路线图。随着联合过渡工作取得进展，还会将此纳为战略评估任务，安全理事会请我开展评估(第 2243(2015)号决议)，就联合国今后在海地的部署和作用向安全理事会提出建议。

51. 在拟定过渡计划时，参考了形势分析和机构能力评估。形势分析是为了对业务环境建立共同理解，为联合国规划和干预方案提供参考，而机构能力评估就是分析在加强海地机构能力方面取得的进展，因为这些能力与开展授权活动有关，分析尤其侧重于警察发展、选举能力建设、法治/人权和善治。机构能力分析还将评估主要机构的可持续能力，就今后的支持提出建议，以确保长期可行性和地方自主权。在缺乏具体性别基准的情况下，特别注意在过渡进程的每个构成部分内纳入性别分析。

52. 作为过渡规划的一部分，在 10 月份部署了全球法治协调中心的一个小组，为 2016 年建立临时综合方案确定共同工作计划、人员配置和业务安排，以此为法治、警察和刑法系统提供支持。联海稳定团-联合国国家工作队综合方案将提供实现更高效的空间，为适时顺利移交有关活动做好准备。

53. 为了支持海地国家警察，联海稳定团计划把工作重点放在执行本期五年发展计划和制定 2017 至 2021 年计划路线图上。鉴于警察能力的提升，国际社会和联海稳定团的支持将着重于能力建设，包括持续开展高级和专门培训，重点是通过社区办法，在脆弱地区开展减少犯罪的举措。过渡进程的成功取决于警察派遣国通过部署熟练的单派警官和建制警察部队而提供持续支持。

八. 行为和纪律

54. 根据我在关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/70/729)中提出的举措，联海稳定团建立了一个专门工作队，并继续提高工作人员对零容忍政策的认识。联海稳定团还继续开展风险评估活动，找出并解决导致性剥削和性虐待的各种因素。此外，该特派团建立了基于社区的报告机制，报告特派团人员被控犯下的不当行为和性剥削和性虐待行为。

九. 财务问题

55. 大会第 69/299 号决议批款 3.804 亿美元，用作联海稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。

56. 截至 2016 年 2 月 15 日，联海稳定团特别账户的未缴摊款为 1.917 亿美元。截至同日，所有维和行动未缴摊款总额为 35.724 亿美元。

57. 按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至 2015 年 10 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 9 月 30 日。

十. 意见和建议

58. 尽管面临着重大挑战，包括 2010 年地震造成的人力和物质破坏，海地和海地人民在争取实现政治稳定方面取得了显著进展。当前的选举和体制不确定性令人遗憾。然而，动荡时期无论如何不幸，在所有政治制度内都有可能存在。海地各行为体如能克服当前的政治不确定性，则将明确表明该国在政治稳定和巩固民主文化方面取得进展。

59. 尽管海地机构为举行拖延已久的选举做出了努力，但规划的三轮选举只举行了两轮。在 8 月 9 日的投票中，出现了一些地方范围内的暴力事件，此后，10 月 25 日的投票相对和平，选出了 14 名参议员和 92 名众议院议员。与此同时，政治和安全紧张局势持续了数月，因一致的舞弊指控而加剧，特别是有关总统选举的指控。除了在第一轮中胜出的亲政府候选人，选举进程受到各位反对派总统候选人与民间社会的批评。相比之下，所有当选的议会候选人无论其政治信仰如何，在合宪日期 2016 年 1 月 11 日宣誓就职，在正常运作的议会缺位一年之后，组成了第 50 届议会。

60. 因舞弊指控造成的日益严重的紧张局势导致举行了第三轮和最后一轮选举，包括被临时选举委员会推迟了两次第二轮总统选举，第二次因日益严重的安全关切被无限期推迟。这一政治僵局使该国处于治理真空的边缘。2 月 5 日，即将卸任的马尔泰利总统和议会两院的主席在 2016 年 2 月 7 日总统任期届满之前达成了协议，扭转了这一局势。该协议反映了宪法精神，通过由议会选出 120 天过渡时期临时总统，任命一名总理和完成选举进程，为机构连续性提供了路线图。在整个过程中，我的特别代表和秘书处以及国际社会其他成员，包括区域和次区域组织，利用其斡旋支持国家行为体之间的谈判。这证明了国际社会对海地的承诺。

61. 鉴于已为避免出现治理真空达成协议，我谨再次呼吁海地所有行为体继续本着海地宪法的精神，合作执行 2 月 5 日协议，为海地问题找到属于海地的解决办法。我呼吁所有政治利益攸关方秉持诚意，立即采取一切必要措施，确保完成 2015 年启动的选举进程。随着 2 月 14 日选出临时总统并任命了总理，现在海地的所有机构，包括临时总统府，有责任本着相同的妥协精神，在商定的时间框架内，确保协议的各项规定得到充分执行。我欢迎临时总统迄今为确保任命总理所做的努力，以及同时为振兴临时选举委员会做出的努力。迅速恢复临时选举委员会是

根据人民意愿，完成选举的必要先决条件。更广泛地讲，所有政治利益攸关方做出持续承诺，为海地的问题找到由该国主导的协商一致的解决方案，对实现该国长期统一和稳定很重要。

62. 我要强调，所有利益攸关方需力行克制，同时呼吁其支持者负责任地采取行动，以维护这一微妙过渡期间内的安全和稳定。虽然海地在政治局势引发紧张局势的情况下大体保持了和平的环境。然而，迄今取得的进展依然脆弱，很容易遭受挫折。我赞扬国家警察取得的业绩，他们在这期间内成功运作，仅需要联海稳定团的警察和军事组成部分提供有限援助。我还欢迎继续努力招聘和培训警察，这意味着在 2016 年年底时有可能实现或切实实现拥有 15 000 名海地国家警察的目标。

63. 在当前低经济增长和和投资水平下降的不利经济趋势下，海地无法承受政治不稳定。该国仍然易受人道主义危机的影响，包括干旱、水、保健和卫生基础设施不足以及腹泻疾病。这些危机对生活极端贫穷之中的四分之一人口有着更大的影响：在 2010 年地震中流离失所的 59 000 人仍留在境内流离失所者营地和难民营一样的定居点，还有已经回返或被遣返回海地的那些人。我敦促继续关注这些问题，特别关注三年干旱和极强的厄尔尼诺的共同影响导致的粮食局势。

64. 2015 年霍乱病例的增加令人关切。我支持海地当局为防治霍乱以及所有水媒疾病和传染病所做的努力，包括为应对疫情爆发，一方面建立快速反应能力，另一方面持续投资于水、保健和环境卫生基础设施。2015 年最后一个季度的低爆发率让我们看到希望。然而，人道主义供资水平下降妨碍了联合国协助海地做出这些努力的能力。消除这一流行病不仅是可能的，而且是当务之急，我呼吁会员国支持当前的努力。

65. 令我仍然感到关切的是，加强法治和结束有罪不罚现象方面的进展缓慢。尽管采取了一些重要步骤，如最后确定刑事诉讼法草案，实施法官待命工作制度和即刻听审制度，但司法系统中的许多缺陷继续影响到人权，特别是在合理时间内和合乎人道的拘留条件下获得公平审判的权利。我呼吁当局通过适当的立法、执行和行政措施开展法律改革。我敦促他们加强该国的法治体制，确保伸张正义，促进和保护海地人民的人权。这依然是巩固该国稳定局势的核心要素之一。

66. 鉴于海地目前的政治不确定性，我提议在中断的选举进程完成之后，按照安全理事会第 2243(2015)号决议的规定，开展一项战略评估。我希望这一进程将在 2 月 5 日协议概述的时限内和平完成，以便作出可能会使联合国在海地部署发生重大演变的积极评估。考虑到当地的事态发展，我计划在 2016 年 10 月联海稳定团任期结束之前就稳定团的未来向安全理事会提出建议。

67. 最后，我要对我的特别代表桑德拉·奥诺雷表示谢意，感谢她在这一敏感时刻为支持海地提供的服务。我还要感谢联海稳定团全体人员、部队及警察派遣国和联合国国家工作队及其合作伙伴继续恪尽职守、全心全意地致力于海地的稳定和发展。我还要向已故的联海稳定团部队指挥官 José Luiz Jaborandy Junior 中将致敬。

附件一

联合国海地稳定特派团整并进展情况

1. 以下是我 2013 年 3 月 8 日提交安全理事会的报告(S/2013/139)中所述的联合国海地稳定特派团(联海稳定团)整并计划的最新进展情况。

有关警察的发展动态

2. 第 26 期海地国家警察晋升班预计在 2016 年 4 月毕业。目前,最初 1 506 名学员中有 1 489 名学员仍在校,其中包括 186 名女性。第 27 期晋升班的招生工作仍在进行之中,包括 1 084 名女性在内 7 714 名申请者正在接受体检和面谈。

3. 国家警察学院在国际捐助者的支持下,继续再开办两年(2015-2017 年)管理能力发展培训方案。还为该学院制定了战略计划(2015-2018 年)。2015 年 12 月 11 日,第三队和第四队共有 31 名警察局长从该学院毕业。

4. 估计费用总额为 1 100 万美元的紧急呼叫中心项目“114”已投入运作。在国际捐助者的支持下,呼叫中心在海地犯罪率最高的西部省建立了 15 个呼叫站。

5. 在捐助者捐款或海地政府资助下,修建和翻修了共 12 幢国家警察建筑物,为国家警察车队增加了 161 辆新车和摩托车及 2 艘快艇。成立了两个技术委员会,审计和记录所有后勤情况,以制定 2015-2016 年后勤预测并改善采购系统。

6. 主要在都会区以外,继续为人群控制小组开展专门培训,有 123 名警察在联合国警察的监督下接受了国家警察教官的培训。联海稳定团在与国际利益攸关方的合作下,为 150 名司法警察提供了刑事调查、人权、犯罪现场管理、刑法、面谈与审讯手段和弹道学等方面的培训。另有 43 名警官接受了儿童面谈和性犯罪调查专门培训。

7. 发展惩戒系统的专门能力包括制定监狱保健政策草案;制定监狱管理局 2014-2016 年行动计划;继续在三个监狱执行监狱管理局 2014-2016 年战略发展计划和重返社会方案;为监狱制定和采用各类程序(如应急计划和安全清单);对监狱管理局高级官员进行应用政策和指示方面的培训;开展监狱管理能力建设方案;囚犯记录标准化;支持防治霍乱和肺结核;监测建造 4 所新监狱的情况。

8. 2015 年 10 月 1 日,联合委员会与海地稳定团为国家警察制定的 2015-2016 财政年度预算开始生效。拨款为 2.129 亿美元,增加了 7%,主要原因是薪金增加 6%至 10%并增加了 1 500 名新警官。

选举能力建设

9. 在 8 月 9 日的选举后,按照 3 月份发布的选举日程,临时选举委员会在 10 月 25 日举行了第二轮议会选举、第一轮总统选举和市政选举。在这些选举中,

临时选举委员会执行了有关建议,大幅度改进了其运作、计票员培训和选民宣传。因此,欧洲联盟和美洲国家组织选举观察团得出结论,认为 10 月 25 日的选举比第一轮有大幅改善,组织工作妥善。虽然 2015 年 12 月 27 日和 2016 年 1 月 24 日的第二轮总统选举没有进行,但新议员按宪法规定于 2016 年 1 月 11 日宣誓就职。

10. 联海稳定团支持国家警察在选举前的有关部署中做出必要调整。10 月 25 日,部署了 7 357 名海地国家警察,其中包括从太子港调来的 2 050 名增援人员,同时增加了 194 辆汽车和 427 辆摩托车,以补充运输资源。国家警察总监察局在选举期间就警察的作用举行了一次大规模宣传运动,向每个省部署了一个小组,以监测业绩情况。在第一轮选举中,7 人丧生,25 人受伤,而在第二轮选举期间有 3 人受伤,无人死亡。2015 年 8 月,在分发选举材料的过程中,202 个投票站遭到暴力,不得不部分、临时或永久关闭,相比之下,10 月有 33 个投票站遭到暴力,2016 年 1 月 22 日有两个遭到暴力。

11. 部分实现了遵守宪法规定的时间表,新选出的众议院和参议院议员根据宪法就职。因第二轮总统选举推迟,新总统无法在宪法规定的 2016 年 2 月 7 日就职。

12. 只有在所有三个权力部门选出了人员并投入运作后,才有可能成立常设选举委员会,提名其代表,并经总统令任命。

13. 海地政府是联合国开发计划署(开发署)选举事务篮子基金的最大捐款方(2 320 万美元,即 36%)。考虑到与安保(900 万美元)和临时选举委员会的运作(600 万美元)有关的选举支持,海地自 2010 年以来大幅增加了为选举活动提供经费的份额。

14. 联海稳定团、开发署和联合国项目事务署(项目署)向临时选举委员会进行转让知识,重点是加强规划、协调和决策方面的国家能力,对选举委员会的关键职位开展优先培训。在目前的选举周期内,临时选举委员会比 2010 年承担了更大的后勤和技术责任,当时联海稳定团负责所有后勤管理。但是,仍然需要由联海稳定团和项目厅提供运输支持,并需要为下一个选举周期提供持续的技术支持。

15. 国家警察在与联海稳定团的协调的情况下制定了选举综合安全计划。在 8 月份选举后作出的调整带来了 10 月 25 日的良好表现。国家警察在防止选举前后冲突方面发挥了积极作用,逮捕了暴力和破坏行为的肇事者和煽动者。对 10 月 25 日选举的管理大大提高了国家警察的士气和自信,显示了国家警察在联海稳定团提供最低支持的情况下确保和平选举进程的能力。

法治和人权

16. 最高司法委员会举行一次关于有效管理司法进程的课程。行政部门授权延长了现任法官的任期并任命了 80 名新法官。联合审查委员会提交了 47 份调查报告。

联海稳定团正在为这一工作以及法官评价机制和程序提供法律、技术、后勤和财政支持。

17. 目前，妇女在司法机构中的人数不足 10%。只有一名女性法官被任命最高法院职位，只有一名女性助理检察官。为了解决长期的性别不平衡，治安法官学校目前的班级有 33 名女学员，占总人数的 50%。

18. 在 2015 年 8 月，开发署完成了对最高审计员和行政争端法院的综合机构审查，提供了详细的能力建设和机构强化后续计划。然而，用于这一工作的资金尚未得到落实。在拟议的 2016 至 2017 年法治问题联合临时方案中，预计将由特派团预算提供一定的财政和方案支持。此外，新法院院长于 10 月当选，特派团预计将在选举期间结束后增加与院长及法院的接触。

19. 负责刑法改革的联合技术委员会完成了刑事诉讼法的起草，司法改革总统委员会将草案提交给了行政部门。

20. 联海稳定团为海地角和莱凯的法律援助办公室提供了支持，使 833 起案件得到了处理；其中 40% 已结案，224 人被无罪释放。在太子港，5 个得到支持的办公室处理了 3 125 起案件，使 1 157 人被释放，57% 的案件已经结案。

21. 2015 年 9 月以来，联海稳定团通过部署一名国际专家，为海地监察员办公室提供支持，为 2016 至 2019 年期间的战略计划提出建议。该办公室批准了 2015 年 12 月提交的附带建议的临时报告。

22. 人权委员会等机构在 2014 年所建议的国家预算拨款仍然无法满足该办公室的业务需要，造成无法设立一个妇女保护股。

23. 在联海稳定团的支持下，经核证的警官人数达到 7 418 人。另有 2 292 人正在接受检查。

24. 警方总监察局收到 275 起申诉，开展了 303 项调查，向局长提交了带有制裁建议的 246 份报告。

25. 10 月 2 日，国家警察署署长签署了性别平等指令，正式确定了“妇女事务、性别平等问题和性暴力问题协调部门”这一国家机构的任务和结构。这标志着在国家警察内执行性别平等政策迈出了重要的第一步。

主要治理问题

26. 市级和省级当局执行基本行政和财政程序的能力提高，所有 140 个城市都能够执行编制预算的财务程序。在市一级建立了财政调集工具和数字税收系统等两个新试点方案。当局独立管理城市和区域协调论坛的能力继续提高，同时每月举行应灾问题会议。

附件二

联合国海地稳定特派团截至 2016 年 2 月 22 日的警察部门组成和警力

国家	联合国警察		建制警察部队	
	女性	男性	女性	男性
阿根廷	1	8		
孟加拉国		9	86	213
贝宁	1	54		
巴西		5		
布基纳法索	10	45		
布隆迪	1	1		
喀麦隆	14	5		
加拿大	17	64		
乍得		8		
智利	1	10		
哥伦比亚	1	4		
埃及		27		
萨尔瓦多		12		
埃塞俄比亚		2		
法国	1	7		
加纳	1	8		
几内亚		1		
印度		15		439
印度尼西亚	2	6		
牙买加		1		
约旦		26		319
马达加斯加	5	26		
马里	1	9		
尼泊尔	4	31	13	127
尼日尔	2	24		
尼日利亚		2		
挪威	1	1		
巴基斯坦				140
巴拉圭		1		

国家	联合国警察		建制警察部队	
	女性	男性	女性	男性
菲律宾	1	25		
罗马尼亚	4	24		
俄罗斯联邦	2	4		
卢旺达	29	4	25	135
塞内加尔		17	11	149
塞尔维亚		4		
斯洛伐克	1	5		
西班牙		3		
斯里兰卡		13		
泰国	2	5		
多哥	2	19		
突尼斯		3		
土耳其		32		
美利坚合众国	3	22		
乌拉圭		5		
瓦努阿图		1		
也门		23		
小计	107	621	135	1522
联合国警察小计： 728				
建制警察部队小计： 1 657				
共计： 2385				

附件三

向联合国海地稳定特派团派遣军事人员和特遣队的国家 (截至 2016 年 2 月 22 日)

国家	参谋		部队人员		共计
	女性	男性	女性	男性	
阿根廷		6	22	44	72
孟加拉国		1		110	111
玻利维亚多民族国		1			1
巴西 ^a		12	25	943	980
加拿大	1	4			5
智利		4	12	375	391
厄瓜多尔		1			1
萨尔瓦多				44	44
危地马拉		2	6	46	54
洪都拉斯				47	47
约旦		3			3
墨西哥		3		3	6
尼泊尔		3			3
巴拉圭		1	5	77	83
秘鲁		3	8	152	163
菲律宾		2	13	122	137
斯里兰卡		3			3
美利坚合众国		5			5
乌拉圭		5	11	229	245
共计	1	59	102	2 192	2 354

^a 部队指挥官与联合国签约受聘，因此不包括在部队人数中。

