



安全理事会

Distr.: General  
27 December 2016  
Chinese  
Original: English

2016年12月22日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

西班牙和联合王国作为妇女、和平与安全问题非正式专家组的联合主席，谨随函转递2016年12月7日举行的中非共和国妇女与和平与安全会议的摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

西班牙常驻联合国代表  
大使  
罗曼·奥亚尔孙(签名)

联合王国常驻联合国代表  
大使  
马修·莱克罗夫特(签名)



## 2016年12月22日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 妇女、和平与安全非正式专家组

#### 中非共和国问题后续会议摘要，2016年12月7日

安全理事会成员以及联合国秘书处、机构、基金和方案的代表出席了会议。主要通报人是联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)秘书长副特别代表兼副团长 Diane Corner，特派团高级工作人员和联合国各机构负责人陪同。

中非稳定团提供了关于6月以来的主要事态发展的最新情况。每月报告了近1 000起性暴力和性别暴力事件，6月至12月，上述事件中的57起据称是冲突各方所为。武装行为体继续暴力侵害被控使用巫术的妇女和女童，通常目的是勒索钱财或操纵控制领地内的平民。尽管司法部长3月发布了禁止将性犯罪作为一种普通罪行处理的通告，但在性暴力案件中仍存在普遍有罪不罚和经常采用非正式解决方法的现象。近期关于国家伙伴承诺的积极例子是建立了一个由来自班吉和周边城市的10名市长组成的网络，以提高民众对防范性暴力和性别暴力以及维和人员和人道主义工作人员的性剥削和性虐待的认识。虽然警方的迅速干预股尚未开始运作，但该股的29名工作人员(包括13名妇女)已得到相关部委的任命并接受了培训，10月启动了该股办公楼的翻新工作。

11月底，通报了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与中非稳定团联合进行的一次评估结果，评估的目标是为参加解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力活动的妇女和女童制定针对性援助，并确定面向所有参与者的重点宣传领域，包括艾滋病毒预防、残割女性生殖器、早婚和防止性暴力。截至2016年11月28日，712名妇女和女童参加了在该国各地的9个地点开展的解除武装、复员和重返社会筹备活动，占方案参与者总数的近17%；35%的减少社区暴力活动参与人或受益人必须是妇女和女童。

妇女组织坚持在即将举行的地方选举前解除全国各地所有武装团体的武装。在最近一轮选举中，武装团体阻止若干妇女候选人开展竞选活动，这些团体通常与对立候选人有关联。目前，妇女占有140个议会席位中的12席，23个部长级职位中的4个，仅有1名妇女担任国家选举管理局这样大型公共实体的负责人。然而，2016年11月，国民议会通过了一项性别平等法，规定在公共或私营组织的决策机构为妇女提供35%的配额。尽管这项法律尚待总统颁布，但国际社会为充分执行这一法律提供支持将至关重要。

10月，中非共和国政府加入了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。在11月的布鲁塞尔捐助方圆桌会议之前，联合国支助16个省的700多名妇女领袖举行了协商，并确保捐助方会议听取她们的观点。

在答复安全理事会成员提出的问题时，来自班吉和纽约的与会者补充了以下要点：

- **性别均衡以及特派团在性别平等和妇女保护方面的能力。**中非稳定团在整合保护职能方面取得了进展，除了现有的 3 名妇女保护顾问外，人权司设有侧重于处理冲突中性暴力的 3 名顾问和 9 名协调人，并设有性别平等咨询股。妇女占有所有文职人员的 24%，P5 及以上职等工作人员中有 14 名妇女和 49 名男子。截至 2016 年 9 月 26 日，妇女占军事部门编制的 1.5%，警察部门编制的 9.5%，后一个数字在过去几个月里有所增加。
- **冲突中的性暴力。**持续的不安全状况阻碍了履行前政府关于解决冲突中性暴力的此前承诺。除了污名化以外，低举报率的原因之一是没有为幸存者提供服务，包括警方保护和获取服务的交通运输；大部分服务是非政府组织或社区性组织提供的。中非稳定团将公布 2003 年以来严重侵犯人权行为的调查结果，这符合特别刑事法院的任务规定，并将载有一个冲突中性暴力章节。
- **巫术指控和侵犯人权。**中非稳定团正在编写一份关于巫术的报告并继续倡导从刑事法规中撤销巫术罪名，但该国普遍相信巫术，司法机关亦不例外。

秘书处建议，非正式专家组继续将中非共和国问题保留在议程之中，并在安全理事会的今后会议及与中非共和国政府的互动中强调妇女在决策中的参与性和代表性，而且非正式专家组应与关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会联络，以确保其专家小组在列名人员时继续顾及有关冲突中性暴力或严重侵犯妇女权利的指控，并掌握必要的性别平等专门知识。联合主席感谢特派团和国家工作队的高质量情况通报，并要求将提供的资料和分析更好地纳入向安全理事会提交的定期通报和报告之中。