



安全理事会

Distr.: General
27 December 2016
Chinese
Original: English

2016 年 12 月 22 日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

西班牙和联合王国作为妇女、和平与安全问题非正式专家组的联合主席，谨随函转递 2016 年 10 月 18 日举行的伊拉克妇女与和平与安全会议的摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

西班牙常驻联合国代表
大使
罗曼·奥亚尔孙(签名)

联合王国常驻联合国代表
大使
马修·莱克罗夫特(签名)



2016 年 12 月 22 日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女、和平与安全问题非正式专家组

伊拉克问题后续会议摘要，2016 年 10 月 18 日

安全理事会成员以及联合国秘书处、机构、基金和方案的代表出席了会议。主要通报人是联合国伊拉克援助团(联伊援助团)负责政治事务秘书长副特别代表捷尔吉·巴斯丁，特派团高级工作人员以及来自巴格达和埃尔比勒的联合国各机构负责人陪同。

特派团对即将展开的从伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)手中解放摩苏尔的军事行动后的妇女和女童人道主义状况表示严重关切，因为已有三分之一的伊拉克人口需要人道主义援助，而数百万人将在今后几个月里成为新的流离失所者。约 3 000 名耶西迪妇女和女童据信遭到奴役，有传言称她们最近被运至战略地点，将成为人盾。人权监测员指出，妇女和女童价格在最近几天里上涨了一倍或两倍，而且贩运活动有所增加。

伊拉克的妇女保护问题超越了性暴力范畴。妇女可能遭受报复或被怀疑与伊黎伊斯兰国勾结、沦为所谓“名誉杀人”的受害者或与家人无限期分离。在攻击摩苏尔之前，伊拉克已有 160 万名寡妇；预计这一数字在今后几周内将增加。伊黎伊斯兰国在占领地区不仅打击少数群体成员，还打击不顺从其性别角色解释的所有妇女，其中包括医生、记者、议员或公共生活中的普通妇女。人们关注伊黎伊斯兰国战斗人员实施强奸后所出生儿童的待遇，以及这些儿童在出生证明上的登记和列名方式。

此外，在伊拉克各地，冲突升级造成妇女的政治任职、经济参与和权利保护的空间缩小。必须倡导为妇女参加任何过渡计划采取暂行特别措施，特别是在解放区。

在答复安全理事会成员提出的问题时，来自巴格达、埃尔比勒和纽约的与会者补充了以下要点：

- 特派团在伊拉克政府和民间社会中的国家伙伴欢迎在非正式专家组关于伊拉克问题的第一次会议之后就联伊援助团任务规定中的妇女与和平与安全工作采用了更强烈的措辞。
- 需要加倍努力确保伊拉克政府责成和授权一名强有力的部长级牵头人，负责执行关于第 1325(2000)号决议的国家行动计划以及提高妇女地位国家战略。由于伊拉克政府将重点放在了摩苏尔行动上，与政府就这一事项展开的宣传工作受阻。

- 与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表最近签署的联合公报是一个可喜步骤，但伊拉克政府执行公报的能力极其有限。2017 年将部署一名高级妇女保护顾问，联伊援助团已特别就污名化问题与伊拉克中央政府和库尔德斯坦地区政府以及宗教领袖进行接触，但负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室及其法治与冲突中性暴力问题专家组将需要提供额外支助。预计沦为性暴力幸存者的少数群体及解放区所有群体中的妇女人数将急剧增加。联合公报的重点是一些工作领域，主要包括就在伊拉克境内以及在阿拉伯叙利亚共和国境内针对伊拉克国民所犯性罪行和性别罪行进行司法问责、幸存者生计援助、向强奸所生儿童提供直接支助以及解放区的数据收集和记录，公报特别强调在打击伊斯兰国的行动中保护妇女。这将要求在中央和区域各级制定执行计划并任命高级别政府协调人。
- 通过《家庭保护法》的延误以及当前法律草案在保护妇女和女童方面的现有问题正在影响旨在为非政府组织在伊拉克境内运营妇女和女童庇护所提供法律依据的宣传工作，而伊拉克妇女和女童的当前生存状况岌岌可危。有一些迹象表明议会可能会在现有法案中提出更有利的规定。

联合主席感谢伊拉克的同事分享详细资料，说明过去六个月的事态发展以及当前安全和人道主义局势方面最紧迫的关切问题，并表示需要将此类详实分析更好地纳入特派团向安全理事会提交的定期报告和情况通报之中，同时鉴于局势复杂性和目前事态发展的关键性，提议将伊拉克问题保留在非正式专家组的议程之中。