



秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2015 年 6 月 11 日安全理事会主席声明(S/PRST/2015/12)所载要求提交的,其中安理会请我随时向其通报中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。报告评估了自我 2015 年 5 月 14 日上次报告(S/2015/339)以来中部非洲次区域的主要政治和安全动态,介绍了中部非洲区域办任务执行方面的最新进展情况,并报告了为执行联合国消除上帝抵抗军(上帝军)活动的威胁和影响的区域战略(见 S/2012/481)而作出的努力。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 自从我的上次报告以来,主导该次区域政治环境的仍然是选举和全国对话的筹备工作、中非共和国危机造成的影响和“博科哈拉姆”组织构成的威胁以及交叉问题和安全问题。

3. 5 月 25 日,中部非洲国家经济共同体(中非经共体)国家元首和政府首脑会议第十六届常会在恩贾梅纳举行。会议选举加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴为中非经共体的新主席,接替乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺。卢旺达重新成为中非经共体成员国。

选举和全国对话

4. 在 7 月 6 日于达累斯萨拉姆举行第三次国家元首紧急首脑会议上,东非共同体(东共体)发表了一份公报,建议指定乌干达总统约韦里·穆塞韦尼担任布隆迪人之间对话的调解人,推迟布隆迪总统选举,组建一个民族团结政府,以及所有当事方承诺尊重《阿鲁沙协定》和不修订宪法。



5. 尽管全国独立选举委员会(选委会)做了充分的后勤准备,但布隆迪 6 月 29 日举行市政和立法选举以及 7 月 21 日举行总统选举的环境仍然非常紧张、两极化、并且不利于包容性、自由和可信的选举进程。执政党保卫民主全国委员会-保卫民主力量赢得 100 个议会席位中的 77 个席位。恩库伦齐扎总统再次当选。8 月 1 日,除阿加顿·鲁瓦萨领导的 Amizero y'Abarundi 联盟外,反对党在亚的斯亚贝巴举行会议,并设立了尊重《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》及恢复法治全国委员会。8 月 24 日,组建了一个新政府,其中包括 Amizero y'Abarundi 的 5 名成员。曾经反对恩库伦齐扎总统连任第三任期的鲁瓦萨先生当选为议会副议长。

6. 本报告所述期间发生了若干针对执政党、反对党、布隆迪国防和安全部队以及民间社会知名成员的政治暗杀事件,这加剧了该国的政治分裂,并使对话前景日益渺茫。10 月,布隆迪政府成立了一个布隆迪人之间对话全国委员会;不过,该委员会在缓解紧张局势方面几乎无所作为。10 月 17 日,非洲联盟和平与安全理事会对布隆迪持续存在政治僵局表示深为关切,并敦促恢复穆塞韦尼总统代表东共体开展的调解工作。在举行全国对话方面没有取得进展,虽然组建了政府,但许多主要的反对派政治人物仍在流亡。与此同时,局势仍然极为动荡。

7. 10 月 2 日,喀麦隆总统保罗·比亚改组了政府,同时保留了总理菲勒蒙·扬,在 2013 年举行地方和立法选举之后以及在经济和安全局势不断恶化之后,人们普遍预计采取这一举措。任命了 17 名新部长,包括 3 名妇女。

8. 在乍得,政府于 8 月 24 日改组了内阁,并拆分了内政和公共事务部。政府采取了若干举措,旨在促进与政治行为体对话,特别是在全国政治对话框架内这么做。9 月 12 日,大约 30 个政党发表了一项联合声明,抗议警方一再传唤反对派领袖。10 月 26 日,开始在乍得全境采用生物鉴别技术进行选民登记,登记范围将涵盖 8 092 个中心的近 600 万选民,时间将持续到 12 月 9 日。

9. 在刚果共和国,总统德尼·萨苏-恩格索于 7 月 13 日至 17 日举行了一次关于修订 2002 年宪法问题的全国对话。尊重宪法秩序和民主变革共和阵线管理的反对党和刚果民主倡议拒绝参加对话。7 月 26 日至 29 日,另一次对话聚集了近 600 名参与者,他们主要来自反对党,反对任何宪法修正案。8 月 10 日,政府改组导致两名反对宪法修正案的部长离职。9 月 22 日,萨苏-恩格索总统宣布他打算就一部新宪法举行一次全民投票,全民投票于 10 月 25 日举行。11 月 6 日,宪法法院确认选民投票率为 71.2%,并且有 94.3%的人赞成新宪法,此后,萨苏-恩格索总统颁布了新宪法。11 月 7 日,反对派联盟拒绝接受新宪法,并呼吁公民抗命。他们还呼吁包括联合国在内的国际社会促进与政府的对话。

10. 10 月 20 日,反对派已计划在布拉柴维尔和多利西举行集会。在集会预计开始之前几个小时,总统办公室在广播和电视上发布了一份广播信息,呼吁人民返回工作,并禁止公共集会。在布拉柴维尔,移动互联网服务、短信和法国国际广

播电台频道被关闭，直到 11 月 3 日。政府确认，抗议者和安全部队之间的冲突造成 4 人身亡，一些人受伤，有人伤势严重。10 月 21 日，一些反对派领导人被短暂拘留，然后被实际软禁至 11 月 3 日。

11. 11 月 9 日，刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉宣布在 11 月底之前举行全国对话。反对派领导人商定了仅在对话不导致 2016 年 11 月议会和总统选举不发生“变化”的前提下才举行对话的原则。一些反对派领导人也表示，仅在对话由一名国际调解人主持的情况下他们才参加对话。卡比拉总统表示，他倾向的备选方案是在没有任何外部行为体参与的情况下，由刚果各利益攸关方自身之间达成共识；不过，他指出，国际调解问题仍然有待讨论。9 月 8 日，宪法法院的一项裁决促请政府采取特殊措施，为新设的省和全国独立选举委员会确定过渡时期领导人，以便在任何其他投票之前举行省长选举。10 月 29 日，卡比拉总统根据法院的裁决任命了特别专员，以管理新设的 26 个省中的 21 个省，这一举动遭到反对党批评，因为各省行政部门应通过省长选举产生，而省长选举的日期尚未确定。在选举委员会主席和副主席辞职后，目前正在设立委员会的新主席团。七党集团是一个由 7 个加入总统多数派的反对党组成的集团。在致信卡比拉总统并呼吁尊重宪法和选举日历后，9 月 16 日，该集团被逐出多数派。

12. 在赤道几内亚，在 11 月 10 日至 12 日于巴塔举行执政的赤道几内亚民主党第三次特别代表大会之前，政府于 11 月 4 日至 6 日关闭了国家陆地边境。赤道几内亚民主党提名总统奥比昂·恩圭马·姆巴索戈为 2016 年总统选举候选人。

13. 6 月 27 日，在加蓬，执政的加蓬民主党成员，包括 20 名议会成员和前总理，推出了一个称为“传统和现代”的新运动，并要求特别代表大会在加蓬民主党内部举行一次对话。谋求政权更迭反对派联合阵线是主要的反对派联盟，在为 2016 年总统选举提名唯一候选人方面经历了内部紧张局面。全国民主委员会是一个咨询机构，负责为政治对话提供体制空间。它在重新恢复后于 7 月 29 日至 8 月 6 日举行了第一次全体会议，并于 10 月 29 日至 11 月 7 日举行了第二次全体会议。谋求政权更迭反对派联合阵线联盟联合抵制现有对话机制的程序。提交议会和政府的建议包括恢复总统任期限制，举行两轮总统和立法选举，以及总统候选人年龄限制为 80 岁；举行一次包容性的全国对话；设立全国民主委员会并把它当做宪法授权的机构。

14. 8 月 8 日，在加蓬三个选区举行了立法会和参议院席位补选。加蓬民主党赢得 1 个参议院席位，而反对党全国联盟赢得了 1 个参议院席位和 1 个立法会席位。9 月 11 日，邦戈·翁丁巴总统改组了政府，但总理丹尼尔·奥纳·翁多仍然留任。为 2016 年总统选举修订选举名册的工作于 10 月 30 日开始，将持续至 12 月 13 日。

15. 在卢旺达，议会下院一致批准了订正宪法草案，其中将总统任期从 7 年缩短至 5 年，并保留任期限制，但取消了对现任总统现有任期的限制。投票是在举行支持改革的全国范围的全民协商之后举行的。6 月 5 日，反对派民主绿党企图阻止议会采取行动，向最高法院提起诉讼，10 月 8 日诉讼被驳回。参议院将对宪法草案进行审查，然后交付全民投票。

中非共和国

16. 在中非共和国，政府消息来源称，9 月 26 日在班吉再度爆发暴力，导致 77 人死亡，414 人受伤。袭击目标还包括联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)在该国的人员和房舍以及人道主义人员。中非共和国武装部队成员据称参与了 9 月 28 日 Ngaragba 监狱 689 名囚犯越狱的事件。国际社会广泛谴责最近这次企图破坏该国稳定的行为，誓言支持过渡当局，并警告说，将采取有力行动，打击潜在的破坏者并将其绳之以法。尽管国家选举机构副主席和主席已辞职，但在 10 月 28 日指定的国家选举机构新主席团的领导下，立宪全民投票以及总统和立法合并选举的筹备工作取得了进展。到 11 月 16 日选民登记结束时，已登记的选民超过 1 980 000 名，约占全体选民估计数的 95%；不过，对中非共和国难民和侨民等境外选民的登记进展缓慢，估计难民选民有 198 000 人，登记的难民约为 47 700 人，占估计人数的 24%，这令人对选举进程的包容性感到担忧。11 月 9 日，公布了新的选举日历，宣布于 12 月 13 日举行立宪全民投票，12 月 27 日举行第一轮总统选举，2016 年 1 月 31 日举行第二轮。

17. 由刚果共和国、非洲联盟和联合国组成的国际调解小组继续支持国家当局努力恢复宪法秩序。

18. 11 月 25 日，中非经共体国家元首和政府首脑特别首脑会议在利伯维尔举行。该区域领导人核准了订正选举日历。

博科哈拉姆

19. 在本报告所述期间，博科哈拉姆恐怖主义团伙在喀麦隆和乍得实施了一系列致命袭击。6 月 15 日，两名自杀炸弹手袭击了恩贾梅纳的警察总部和警察学校，造成 34 人死亡，100 多人受伤。7 月 11 日，一名自杀炸弹手在恩贾梅纳的中央市场炸死 15 人，炸伤 80 多人。7 月，喀麦隆极北区的 Fotokol 和 Maroua 镇发生了多起自杀爆炸，造成至少 40 人死亡，100 多人受伤。9 月，Kerawa、Kolofata 和 Mora 镇发生多起自杀爆炸，造成至少 40 人死亡，150 多人受伤。10 月 10 日，5 名自杀炸弹手在乍得湖地区 Baga Sola 镇炸死了至少 36 人，炸伤近 50 人。喀麦隆极北区(特别是与尼日利亚接壤的边境附近)和乍得的乍得湖地区(特别是偏远的村庄)也发生了数起袭击。

20. 对此，两国当局采取了措施以防止自杀爆炸。喀麦隆和乍得的安全部队与博科哈拉姆组织成员频频发生冲突，双方都有伤亡。5 月 20 日，乍得议会投票决定，

无限期延长在喀麦隆和尼日利亚开展打击博科哈拉姆行动的乍得部队的任务期限。11月9日，乍得政府宣布乍得湖地区进入紧急状态并立即生效，当局由此便能搜索和监测该地区的居民。

21. 5月25日，多国联合特遣部队总部在恩贾梅纳正式落成。我的中部非洲问题特别代表和西部非洲问题特别代表出席了仪式。

22. 6月4日，尼日利亚总统穆罕默杜·布哈里在乍得与总统代比·伊特诺会晤。布哈里总统还在7月29日和30日前往喀麦隆与比亚总统会晤。这些领导人讨论了如何加强合作，打击博科哈拉姆组织。6月11日，总统代比·伊特诺和喀麦隆国防部长在阿布贾参加了乍得湖流域委员会成员国和贝宁国家元首会议。该会议核准了多国联合特遣部队的行动构想；授权立即为特遣部队总部调拨资金；核准在特遣部队指挥官的行动指挥下部署国家特遣部队；要求非洲联盟向特遣部队提供业务支助并调动资源；并通过了乍得湖流域紧急发展计划。此外，国家元首会议还商定，将由尼日利亚指派整个任务期间的区域部队指挥官，由喀麦隆指派一名轮值部队副指挥官，由乍得指派一名轮值参谋长。8月22日，乍得湖流域委员会成员国和贝宁的武装部队参谋长在恩贾梅纳确定了特遣部队的部署计划。原定于10月15日在马拉博召开的中非经共体和西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首联合会议被无限期推迟，该会议旨在讨论博科哈拉姆问题。

23. 10月12日，经政府同意，开始向喀麦隆部署约90名美利坚合众国军事人员，在该区域收集空中情报并开展监测和侦察活动。部署到喀麦隆的美国军事人员总数预计将达到300人左右。

上帝抵抗军

24. 上帝军继续对区域安全构成威胁，特别是在中非共和国的东部和刚果民主共和国的东北部。该团体的生存之道是利用国家的权力真空、薄弱的基础设施、松懈的边界管制和国家间协调的缺失，以及与其他武装团体投机结盟和从事象牙、钻石和黄金等非法贸易。

25. 人道主义事务协调厅指出，在2015年上半年，上帝军发动了131次袭击，导致19人死亡，并实施了317次绑架。总体而言，尽管2012年联合国区域战略推出后，袭击次数和死亡人数保持稳定，但绑架案(通常是短期的)继续稳步增加。

26. 在中非共和国东部，据报上帝军的行动集中在上科托省和姆博穆省的交界处，当地的亚林加镇和恩扎科镇附近的矿址受到的袭击增加。上姆博穆省与刚果民主共和国边界附近继续受到零星的袭击，据报上帝军还在靠近苏丹边境的萨姆万贾活动。在刚果民主共和国东北部，Dungu-Duru、Dungu-Bangadi、Bangadi-Niangara、Bangadi-Doruma、Dungu-Faradje 和 Ango-Banda 轴线上，以及东方省上韦莱和下韦莱区的加兰巴国家公园 Azande 狩猎区内发生了袭击。

27. 5 月 18 日,非洲联盟和平与安全理事会将消灭上帝军区域合作倡议的任务期限再次延长一年。值得注意的是,和平与安全理事会:(a) 敦促倡议成员继续致力于该倡议,包括为此加强对各自特遣队的后勤支助;(b) 强调需要加强非洲联盟区域特混部队和联合国有关维持和平行动之间的业务协调;(c) 敦促安全理事会采取必要的措施,包括调整联合国有关维持和平行动的任务规定,方便这些行动在其能力范围内向该倡议提供有效的支持。和平与安全理事会还呼吁区域特混部队的监督机构,即联合协调机制定期召开会议,该机制在 2014 年 3 月后一直没有开会。

28. 9 月 10 日,国际刑事法院(国际刑院)第二预审分庭在确认前上帝军指挥官 Okot Odhiambo 已经死亡后,终止了该案的诉讼程序。据报 Odhiambo 在中非共和国境内一次与乌干达人民国防军的战斗中被杀。3 月 20 日,从据称埋葬 Odhiambo 的地点挖出一具尸体,尸体随后被运往坎帕拉。6 月,经 DNA 测试后,检察官办公室最终确认挖出的是 Odhiambo 的尸体。上帝军领导人约瑟夫·科尼和他的副手文森特·奥蒂仍然在逃。

29. 9 月 12 日至 15 日,非洲联盟上帝军问题特使 Jackson Tuwei(退役)将军应苏丹政府向非洲联盟委员会及非洲联盟和平与安全理事会提出的邀请,访问了喀土穆,苏丹在 2014 年 5 月 14 日向安全理事会报告了这一情况(S/2014/345)。特使与苏丹高级官员进行了讨论,包括据报上帝军在凯菲亚金吉活动的情况。

30. 10 月 23 日,美利坚合众国总统奥巴马授权“敏锐罗盘行动”的任务期限再延长一年,该行动为区域特混部队提供支持。

31. 10 月 28 日,国际刑事法院院长在与乌干达当局磋商后决定,上帝军指挥官多米尼克·翁古文案的指控确认听证会将于 2016 年 1 月 21 日在法院所在地荷兰海牙举行。

几内亚湾的海事安全

32. 在本报告所述期间,国际海事组织报告在几内亚湾发生了 7 起海盗和海上武装抢劫行为。在执行 2013 年 6 月雅温得首脑会议的各项决定(包括运作区域间协调中心)方面取得的进展甚微。缺乏执行商定路线图所需的后勤和财政资源仍是一大挑战。

33. 10 月 7 日至 9 日,几内亚湾海上和能源安全问题国际会议在罗安达举行,来自 50 多个国家的约 300 名海洋和能源领域的公共和私营部门代表出席了会议。会议旨在分享国际最佳做法,以改进几内亚湾的区域安全协调,加强安全领域的公私伙伴关系,并保护当地的海洋环境和海洋经济。会议由安哥拉、意大利和美国政府共同组织。

34. 原定于 11 月 2 日至 7 日在洛美举行的关于非洲海上安全与发展问题的非洲联盟国家元首和政府首脑特别会议被推迟。

偷猎及非法贩运野生动物和自然资源

35. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与中部非洲森林委员会合作, 于 8 月 31 日至 9 月 2 日在布拉柴维尔举办了中部非洲国家关于加强边境管制以应对野生动植物和森林领域犯罪的第一次区域讲习班。来自喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果共和国、刚果民主共和国和加蓬的执法部队及司法机构的代表和专家, 以及中非经共体、国际刑事警察组织(国际刑警组织)、世界海关组织和非政府组织的代表和专家参加了讲习班。讲习班借鉴了 4 月 30 日在布拉柴维尔通过的非洲打击非法开采和非法买卖非洲野生动植物战略。讲习班是根据大会 2015 年 7 月 30 日关于“打击野生动植物的非法贩运”的第 69/314 号决议组织召开的。

B. 人道主义发展情况

36. 截至 11 月, 乍得湖流域地区与博科哈拉姆有关的暴力事件导致 250 多万人流离失所, 包括 150 万名儿童。乍得湖区南部有 60 000 名境内流离失所者, 另有 7 000 名尼日利亚人寻求避难。人道主义界对政府计划将一些境内流离失所者和所有难民重新安置到一个未知地点表示关切。联合国人道主义国家工作队主张搬迁应该是自愿的, 而且搬迁地点应接近收容社区, 以使流离失所者社区获得保护和基本服务。乍得还收容了数十万难民和从邻国回返者。喀麦隆收容了 62 000 名尼日利亚难民, 极北区有约 92 000 名境内流离失所者。喀麦隆还收容了另外 250 000 名难民, 他们主要来自中非共和国。虽然该区域各国收容了大量难民和境内流离失所者, 但也有人难民和境内流离失所者的待遇表示关切, 据报发生了收容国拒绝其入境或将其递解出境的案例。

37. 最近几个月来, 喀麦隆极北区的粮食无保障情况急剧增加, 截至 2015 年 11 月影响到 200 万人, 今年早些时候的受影响人数为 90 万。营养不良率超过了紧急状况临界点, 重度急性营养不良率为 2.2%。极北区和北部区 7 月爆发霍乱疫情, 23 人患病, 其中两人死亡。过去 6 个月中, 博科哈拉姆的暴力行为对乍得湖地区人口的生计造成了严重影响。该地区三分之二的人口至少面临下列一种情况: 流离失所、失业、缺乏安全保障和遭受暴力、边界关闭、通货膨胀或无法在市场获得食品。大多数家庭的粮食消费很少或有限, 其中许多家庭为了获得食物而采取了生存战略。喀麦隆收容了 256 000 名中非共和国难民, 62 000 名尼日利亚难民, 但没有获得国际社会的相应支持, 针对中非共和国和尼日利亚的区域难民计划仍然资金短缺, 仅筹集了不到 40% 的所需经费。

38. 布隆迪的政治危机造成了严重的人道主义后果。截至 11 月, 213 429 名布隆迪难民逃往刚果民主共和国、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

针对布隆迪难民的机构间区域难民应急计划仍然资金不足，仅筹集了所需经费的 34%。鉴于社会经济状况不断恶化，预计这场危机对布隆迪造成的影响会日益明显。该国一些地区已经出现保护、粮食安全、保健和营养方面的关切。

39. 刚果民主共和国的人道主义需求仍然远远无法得到满足。包括 270 万名境内流离失所者在内共有 700 万人需要人道主义援助。该国收容了 249 000 名卢旺达、中非共和国和布隆迪的难民，另有 551 000 多名刚果难民长期流亡在安哥拉、布隆迪、中非共和国、肯尼亚、刚果共和国、卢旺达、南非、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

40. 人道主义事务协调厅指出，截至 10 月底，受上帝军影响的地区仍有 180 000 多名境内流离失所者，包括刚果民主共和国境内的 162 000 人 and 中非共和国境内的 18 000 人。此外，刚果民主共和国和南苏丹分别收容了 9 200 名和 10 200 名来自邻国受上帝军影响地区的难民。

C. 人权趋势

41. 由于武装团体的活动，其中包括“反砍刀”组织和前塞雷卡派系在中非共和国以及博科哈拉姆组织在喀麦隆和乍得的活动，该区域人权状况极大恶化。布隆迪的最近选举也引发了严重侵犯人权行为。

42. 博科哈拉姆组织继续在喀麦隆和乍得杀害和残害平民，主要是实施自杀式袭击，并继续绑架儿童和妇女以及抢劫和焚烧村庄。8 月 29 日，10 名博科哈拉姆组织战斗人员被行刑队处决，此前一天，恩贾梅纳刑事法院因其 6 月在首都实施两起袭击将其判处死刑。这一审判为期三天，在乍得是首次涉及博科哈拉姆组织的审判，因安全原因而迁至一个秘密地点加速审理。乍得在废除死刑 6 个月后又恢复了涉及恐怖主义案件的死刑。

43. 有人还对喀麦隆和乍得安全部队在打击博科哈拉姆组织的反叛乱行动期间犯下的所谓侵犯人权行为表示关切。这些侵权行为包括任意逮捕和拘留博科哈拉姆组织嫌疑人、强迫失踪和法外处决。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)印发了一份关于博科哈拉姆组织侵害和虐待行为以及对受影响国家人权影响的报告(A/HRC/30/67)，并强调追究所有各方对所有侵害行为的责任。

44. 截至 10 月 23 日，人权高专办登记了布隆迪 198 起杀戮事件、近 100 起酷刑案件以及数百起任意逮捕和拘留案件。在许多案件中，人们在几天后获释；而在有些案件中，人们遭到数月之久的审前羁押，远远超出国家和国际法允许的最长时期。一些人权维护者和媒体专业人员受到威胁和恐吓，许多人逃离该国。

45. 中非共和国最近暴力骤增导致族群间暴力行为、蓄意杀害平民和数千人流离失所情况增加。许多房子被烧毁，至少有两所教堂和一座清真寺遭到破坏和毁坏。

D. 社会经济趋势

46. 7月17日,国际货币基金组织(基金组织)执行局同中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)完成了关于成员国共同政策和挑战的年度讨论。基金组织在新闻稿中估计,2015年年增长预计将从2014年的4.7%放缓至2.8%,主要原因是公共投资减少。区域财政赤字预计会恶化,从2014年的5%增至2015年的5.7%。2015年,经常账户赤字预计将从国内生产总值的3.8%扩大至5.8%,因为预计石油出口会下降,与投资有关的进口仍很大。

47. 基金组织还指出,中非经货共同体国家对新的经济情况反应不同,表现为石油价格和与博科哈拉姆组织有关的贸易急剧下降以及经济混乱和安保支出增加,大多数国家通过减少公共投资和限制经常支出缩减了支出计划。所有国家也都要求区域中央银行提供垫款。由于这些情况和其他与债务有关的事态发展,区域公共债务增加。石油产量预计2017年后开始下降,将确保宏观经济可持续性的重担压在了提高非石油收入、审慎对待公共开支并提高非石油经济部门的竞争力上。

48. 中部非洲国家银行董事会9月28日在雅温得举行会议,将其对中非经货共同体地区的增长预测从2.8%修订为2.5%,原因是油价下降和安全费用增加。董事会建议合理安排预算开支,使经济活动多样化,并深化区域一体化。

三. 联合国中部非洲办事处的活动

A. 斡旋、预防性外交与调解

49. 在本报告所述期间,我的特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利仍与关键利益攸关方保持接触,旨在促进防止冲突和促进区域和平与安全。他还访问了若干国家。

布隆迪

50. 6月21日,我派遣巴蒂利先生前往布琼布拉促进对话,以期确保在举行选举前达到举行和平、包容各方、自由和公正选举的条件。

51. 国际联合调解小组6月23日至26日与布隆迪各利益攸关方举行了会议。政府参加了一期布隆迪人之间的对话,而保卫民主全国委员会-保卫民主力量和其他同盟方未出席会议。6月25日,调解小组建议将地方、立法和总统选举推迟一个月。虽然各反对党核准了该建议,但政府拒不接受推迟选举原则。

52. 7月6日,在达累斯萨拉姆,我的特别代表参加了第三次东共体部长布隆迪局势紧急会议。他还与担任东共体主席的坦桑尼亚联合共和国总统贾卡亚·基奎特举行了协商,强调有必要把对话作为在布隆迪举行可信与和平选举的一个先决条件。他于8月4日至7日及9月4日至6日前往基加利会晤总统保罗·卡加梅和政府高级官员。他还于9月3日在坎帕拉会见国防部长期间就布隆迪危机向东共体高级别调解人提供了联合国支助。

中非共和国

53. 我的特别代表继续担任有关中非共和国危机国际调解方面的联合国代表，与我的中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长密切协作。

54. 在 5 月 27 日至 30 日在阿比让举行的非洲开发银行年度会议期间，我的特别代表同若干潜在捐助者举行了双边磋商。他强调，亟需供资以及及时结束过渡。7 月 27 日，他出席了在亚的斯亚贝巴举行的关于中非共和国的第八次国际联络小组会议，在会上，他强调指出，班吉民族和解论坛是和平进程的一个重大里程碑，呼吁落实论坛各项建议。他强调亟需调动资源切实执行和平进程中未完成的内容，即解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和选举。10 月 1 日，在大会第七十届会议期间，我召集了一次关于中非共和国局势的高级别首脑会议，旨在为执行班吉论坛最重要的优先成果获得资金、技术和政治上的支持。

55. 我的特别代表继续与区域领导人定期接触，旨在使其参与中非共和国和平进程。特别是，他与中非经共体任命的中非共和国危机国际调解人萨苏-恩格索总统定期磋商。他还与中非经共体前任和现任主席定期会晤。

56. 在本报告所述期间，我的特别代表三次访问中非共和国，与所有相关利益攸关方接触。我的特别代表协助使选举进程进入快车道并缓解了围绕有争议问题出现的紧张局面。

乍得

57. 8 月 13 日至 15 日，在恩贾梅纳，我的特别代表与政治利益攸关者交换了意见，其中包括代比·伊特诺总统和反对派领导人萨利赫·凯布扎博，讨论该国即将举行选举的局势以及乍得对博科哈拉姆组织的军事行动。我的特别代表重申了我向他们发出的呼吁，即不要采取暴力，参与包容各方的建设性政治对话，并敦促他们采取必要措施维护该国和平与稳定。他还与全国保卫人民大会举行会议，审查筹备选举情况和对话的必要性。10 月 18 日至 11 月 1 日，政治事务部和中部非洲区域办派遣了一个高级别顾问到恩贾梅纳，以确定关于便利和促进有益的预防性政治对话进程的切入点和建议。

加蓬

58. 我的特别代表和我一样继续努力缓和与选举有关的紧张局势，为此鼓励加蓬政治行为体开展建设性对话，特别是在反对派领导人 André Mba Obame 死亡引发政治局势紧张和油价下跌造成社会局势紧张之后。在这方面，我的特别代表与政府重要官员以及执政党和反对党成员保持经常联系，还与民间社会和外交界保持联系。

刚果共和国

59. 在本报告所述期间，我的特别代表在立宪全民投票之前、期间和之后前往刚果共和国五次，与萨苏-恩格索总统和包括反对派领导人在内的其他利益攸关方会晤。

60. 在全民投票之前，紧张局势骤然加剧，此后，我的特别代表派遣其首席政治事务干事前往布拉柴维尔，监测实地事态发展情况，建立与所有利益攸关方的沟通渠道，并确保总部了解最新情况。我的特别代表本人回到该国继续磋商，特别是倡导释放被拘留的反对派领导人和围绕诸如选举治理和对话等共同关心的问题建立共识。这极大促进了缓和紧张局势并促使各方表现出克制。11月7日，我的特别代表回到刚果共和国进行后续访问，在此期间他会见了萨苏-恩格索总统、反对党派和民间社会组织，为举行关于选举治理的政治对话铺平道路。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

61. 中部非洲区域办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会(中部非洲咨委会)的秘书处，组织了6月1日至5日在罗安达举行的委员会第四十届部长会议。委员会审查了中部非洲的总体政治和安全局势，包括博科哈拉姆组织对喀麦隆和乍得的影响、中非共和国的过渡情况、布隆迪和刚果民主共和国的局势、武装团体的活动以及上述危机造成的人道主义局势。委员会审查的现行举措涉及解除武装、偷猎和野生动植物非法贸易、制定综合反恐战略和不扩散小武器和轻武器、努力打击贩毒和有组织犯罪以及人权问题。

62. 委员会通过了两项宣言，对解决布隆迪和中非共和国的危机表示声援。委员会欢迎加蓬政府提议主办定于11月23日至27日在利伯维尔举行的委员会第四十一届会议。

选举

63. 9月7日至9日，中部非洲区域办与中非稳定团和联合国中部非洲人权与民主中心协作，在班吉组织了一次关于媒体在举办和促进和平选举进程中的作用的讲习班。中部非洲记者核可了“中部非洲选举期间媒体和记者行为守则”，5月6日至8日在喀麦隆杜阿拉举行的区域讲习班期间通过了该守则。我的特别代表主持了闭幕式，对这一承诺表示欢迎，并强调公民责任有益于建设民主与和平。

B. 支持联合国、区域和次区域的和平与安全倡议

同区域、次区域和政府间组织的合作

64. 我的特别代表出席了6月13日至15日在南非约翰内斯堡举行的第二十五届非洲联盟国家元首和政府首脑会议。他参加了次区域内与中部非洲区域办任务有关的高级别会议，包括上述的中非经共体国家元首和政府首脑会议以及10月20日和21日在温得和克举行的特使和调解人高级别务虚会。我的特别代表与中非

经共同体秘书长定期会晤，讨论该区域的局势和中部非洲区域办对中非经共体的支持。

65. 8月28日和9月25日，我的特别代表会见了法语国家国际组织秘书长，向她介绍了中部非洲区域办的任务授权和次区域内的持续挑战。

调解

66. 在政治事务部调解支助股提供的专门业务支持下，中部非洲区域办继续与中非经共同体合作。中非经共同体在7月21日至23日在雅温得举行的一个研讨会上提出了一套方案，旨在建立处理体制、法律、财政和业务问题的“智者委员会”。

博科哈拉姆

67. 6月3日至5日，中部非洲区域办作为观察员参加了在雅温得举行的中非经共同体防卫和安全委员会特别会议，精简在打击博科哈拉姆组织方面对乍得和喀麦隆的支持，为此根据中部非洲和平与安全理事会2015年2月16日的《雅温得宣言》制订了一项行动计划。

68. 8月11日至13日，我的特别代表在雅温得与喀麦隆当局就博科哈拉姆组织的问题举行会晤。8月13日至15日，他在恩贾梅纳会见了乍得总统代比·伊特诺和国防部长。他鼓励对博科哈拉姆组织构成的威胁采取整体办法，包括遏制有利于其活动的条件，按照国际人权法、人道主义法和难民法行事。

次区域综合反恐和反小武器战略

69. 联合国反恐中心、反恐怖主义委员会执行局、中部非洲区域办和加蓬政府在利伯维尔举办了两次讲习班：一个是5月19日至21日关于资助恐怖主义问题的讲习班，另一个是9月29日至10月2日举行的讲习班，内容涉及针对恐怖主义的刑事司法对策、验证在中部非洲反恐和不扩散小武器和轻武器的一项区域战略及行动计划草案。2011年12月，在班吉召开的中部非洲咨委会第三十三届部长级会议通过了关于反恐和不扩散小武器和轻武器的路线图，上述第二个讲习班就是为执行该路线图举行的一系列讲习班中的最后一个。讲习班结束时，通过了关于在中部非洲反恐和不扩散小武器和轻武器的次区域战略与行动计划专家草案。预计该战略和行动计划将在中部非洲咨委会第四十一届部长级会议上获批。

协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略

70. 9月8日和9日，一年两次的上帝军问题协调人会议在乌干达恩德培举行。我的特别代表和非洲联盟上帝军问题特使宣布会议开幕。来自非洲联盟、中非经共同体、联合国各实体、双边政府伙伴、非政府组织和受上帝军影响地区民间社会的协调人出席了会议。为区域特混部队派兵的部队派遣国首次参加了会议。会议集中讨论了若干重要的长期问题，包括特混部队的可持续性和联合国为其提供的支持，以及在受上帝军影响的地区开展重返社会和早期恢复方案存在结构性供资

不足的问题。许多与会者指出，鉴于情况不断变化，不同的优先事项彼此冲突，资源不断减少，对该战略进行一项审查将是有帮助的。

71. 11月18日和19日，我的特别代表和非洲联盟上帝军问题特使对刚果民主共和国进行了联合外交访问。

(a) 落实非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议

72. 我的特别代表继续向非洲联盟官员以及相关伙伴倡导，应增加对区域特混部队的支持。他还继续与部队派遣国互动，鼓励它们继续保持对特混部队的承诺。9月3日，我的特别代表在坎帕拉与乌干达国防部长会晤，部长指出该国资源有限，呼吁国际社会为区域特混部队提供更多支持。9月8日，我的特别代表、非洲联盟上帝军问题特使和我的刚果民主共和国行动和法治副特别代表在恩德培会见了刚果民主共和国武装部队的 Bahingwa 将军，讨论刚果民主共和国武装部队对特混部队的支持，以及区域特混部队中刚果民主共和国武装部队特遣队与联刚稳定团按照安全理事会第 2211(2015)号决议开展的合作。

73. 5月22日，联刚稳定团建立了覆盖上韦莱和下韦莱地区的北区，以便改进联刚稳定团与区域特混部队中刚果民主共和国武装部队特遣队之间的协调与合作。北区的总部设在栋古。7月10日至25日和9月14日至17日，在 Nagero 加兰巴国家公园设立了两个机动行动基地。

74. 联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)继续为延比奥的区域特混部队总部的工作人员提供后勤支持，包括提供联合国航班、信息技术援助、车辆保养和医疗支助。南苏丹特派团还与特混部队定期交流信息。根据安全理事会第 2217(2015)号决议，中非稳定团开始加强与区域特混部队的业务协同，包括为此部署 30 名官兵到奥博。

(b) 保护平民和人道主义援助

75. 在本报告所述期间，中非稳定团开始在受上帝军影响的地区巡逻，包括奥博、泽米奥、拉法伊、班加苏和亚林加。早期预警系统一直发挥着重要作用，使中非共和国和刚果民主共和国受上帝军影响地区的社区能在缺乏适当国家权力机构的情况下更好地保护自己。在这些地区，随着捐助者的关注转移到这两个国家的其他地区，人道主义援助继续减少。

(c) 解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

76. 区域特混部队在美国特种部队“机敏罗盘行动”、联刚稳定团和非政府组织的支持下，继续积极鼓励人们脱离上帝军。上帝军在广袤无人、难以进入地区活动，这对有效传达反叛信息造成了负面影响。根据对上帝军危机的追踪情况，在本报告所述期间只有 10 名长期(至少六个月)回返者。上帝军分子脱离该组织面临挑战，包括因约瑟夫·科尼的宣传造成的对报复的恐惧，以及乌干达大赦法据称

缺乏明确度。在本报告所述期间，联刚稳定团处理了 48 名上帝军回返者，包括 6 名战斗人员。

77. 在上帝军问题协调人的上次会议中，与会者同意，需要更新和统一解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案的有关标准作业程序。上帝军回返者的重返社会方案，包括职业培训、社会心理支持及收容社区继续面临资金严重不足的问题，部分原因是上帝军的回返者人数较少。

(d) 长期发展和支持建设和平

78. 受上帝军影响地区的稳定和重建仍是一个艰巨任务。这些地区和受上帝军影响国家的其他地区历史上一直发展不足并遭受冲突。在现有框架内，面对资源的不断减少和相互竞争的优先事项，联合国各实体继续开展活动，推动建立国家权力机构和法治，促进和保护人权，恢复关键基础设施，特别是道路和桥梁，改善生计。

C. 加强联合国在该次区域内的一致性和协调性

79. 5 月 17 日和 18 日，中部非洲区域办主办了第三次联合国中部非洲办事机构会议。我的负责中非共和国问题特别代表、来自六个中部非洲国家的联合国驻地协调员/联合国开发计划署国家主任、萨赫勒问题特使办公室、联合国驻非洲联盟办事处、毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织以及政治事务部代表开展了一项集体分析，对中部非洲的区域和平与安全挑战达成共同理解。召开了为期一天的特别会议，专门讨论选举进程和防止与选举有关的暴力。与会者通过了一系列建议，以促进中部非洲的稳定和民主，并提高联合国在这方面的一致性和协调程度。

80. 11 月 16 日和 17 日，我的特别代表参加了由建设和平支助办公室和非洲建设性解决争端中心在南非德班联合举行的会议，其主题是“加强联合国建设和平基金支助的包容性和问责制”。

四. 意见和建议

81. 我仍然深为关切博科哈拉姆组织的持续袭击和袭击对乍得湖流域地区稳定造成的破坏性影响，包括该组织据称违反国际人权法和人道主义法的行为。各区域和次区域行为体应充分遵照国际人道主义法、人权法和难民法，努力消除这一威胁。随着多国联合特遣部队总部在恩贾梅纳落成，我呼吁国际社会调动必要的政治、后勤和财政支持，提供所需的专门知识，支持特遣部队的运作。我鼓励有关政府以全面和综合的方式，从根源上解决博科哈拉姆的叛乱问题，包括处理人权问题。在这方面，我鼓励中非经共体和西非经共体不再拖延，举行计划召开的国家元首首脑会议。我的中部非洲问题特别代表和西部非洲问题特别代表以及该区域的联合国国家工作队随时准备支持这些努力。

82. 布隆迪的持续政治危机和出于政治动机的暴力事件引发了严重关切，特别是因为这些事件造成了人权问题和严重的人道主义后果。我敦促布隆迪政府加快调查并起诉侵犯人权行为的责任方。我也呼吁立刻恢复包容各方的政治对话。联合国将继续提供支持，寻找和平解决布隆迪所面临挑战的办法。

83. 中部非洲一些国家日益加剧的政治紧张局势和暴力严酷地提醒人们，宪法和选举问题仍是该次区域和平与稳定面临的重要挑战，特别是总统选举。我的特别代表将继续与所有利益攸关方一同尽早缓解紧张局势并防止暴力升级。

84. 中非共和国的局势令人担忧。始于 9 月 26 日的最近一轮暴力活动加剧了人民的苦难，进一步延迟了选举日程。将最近暴力事件的肇事者以及他们的支持者绳之以法至关重要。我仍然关切的问题是，落实班吉民族和解论坛建议的进展缓慢。过渡当局的努力得到国际社会的支持十分重要，以确保关键问题尽快得到落实。我还要赞扬该区域继续参与支持过渡当局，恢复中非共和国的宪政秩序，打击有罪不罚现象。

85. 我赞扬次区域各国政府、联合国实体、国家和国际非政府组织及其他伙伴为应对中非共和国危机对邻国造成的人道主义影响所做的努力。在这方面，我再次呼吁国际社会为中非共和国机构间区域应急计划紧急提供必要的财政支持。

86. 我仍然对几内亚湾海事安全无保障的情况感到关切。我再次呼吁该区域各国和国际伙伴提供必要资源，确保区域间协调中心的充分运作，使中部非洲海事安全区域中心和西部非洲海事安全区域中心投入运作。中部非洲区域办将继续与西非办协作，为该区域提供援助，并动员各方为实现上述目标提供支持。

87. 考虑到野生动植物非法贸易与该次区域的武装团体(包括上帝抵抗军)之间的联系日益密切，我再次呼吁中部非洲各国政府和中非经共体共同制订一项次区域战略，以应对这一现象。在与毒品和犯罪问题办公室的合作下，中部非洲区域办将继续支持该次区域为解决这一问题找到协作式办法。

88. 由于受上帝军影响的国家 and 伙伴(包括非洲联盟、联合国、美国、欧洲联盟和其他利益攸关方)的集体努力，上帝军已被严重削弱。然而，上帝军继续对平民人口造成极大的影响。非洲联盟区域特混部队的部队派遣国坚守承诺，相互密切合作至关重要。国际伙伴继续支持区域特混部队同样重要。

89. 安全的避风港和非法贩运网络是上帝军的生命线。我欢迎非洲联盟上帝军问题特使对苏丹的访问。我希望苏丹政府继续表现出同样的合作精神，核实有关上帝军在凯菲亚吉存在的指控。我注意到，受上帝军影响的地区面临巨大的人道主义和发展挑战。我呼吁捐助界继续努力，特别是在上帝军回返者重返社会和保护儿童方面。

90. 我要再次感谢中部非洲各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办协作。我还要感谢非洲联盟区域特混部队、多国联合特遣部队和部队派遣国，感谢他们的献身精神和致力于和平事业。我还感谢加蓬政府和人民的热情款待和对中部非洲区域办的持续援助。我感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他相关实体的负责人给予中部非洲区域办的支持和合作。

91. 最后，我感谢我的特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利先生及中部非洲区域办工作人员继续为推进中部非洲和平与安全作出努力。
