



安全理事会

Distr.: General
4 November 2015
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2015 年 6 月 25 日至 2015 年 11 月 4 日

一. 导言

1. 本报告全面评估了自 2015 年 6 月 25 日我上一次提交报告(S/2015/475)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况。
2. 尽管区域局势紧张，但联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区和蓝线沿线的局势大体保持平静。黎巴嫩和以色列当局继续申明其致力于执行第 1701(2006)号决议，并表现出决心维护蓝线一带的平静，包括通过现有联络协调机制与联黎部队展开有效互动，以及在局部寻求务实的安排。但是，就该决议所规定的其余义务和实现永久停火而言，没有取得任何进展。
3. 我的特别协调员通过与黎巴嫩和以色列两国政府互动，努力使黎巴嫩南部保持目前的平静，还通过与黎巴嫩各方以及区域和国际各方协商，使黎巴嫩全国保持平静。黎巴嫩武装部队和安全部队努力维护稳定，追踪和逮捕了涉嫌恐怖活动者。与阿拉伯叙利亚共和国接壤地区的暴力事件有所减少，跨界事件也有所减少。局势仍动荡不安，因为努斯拉阵线、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)等武装团体继续在该处保持阵地。
4. 黎巴嫩共和国总统职位现已空缺 500 天以上。议会为选出新总统召开 30 次会议，均因真主党和自由爱国运动成员持续抵制而未达到法定人数。政治僵局依然存在，导致内阁就决策机制发生分歧，使其无法定期举行会议，严重限制政府发挥职能。一些决定的最后期限不能再推延，因此以内阁和部委发布命令的方式作出了此类决定。
5. 大会期间，我于 9 月 30 日在纽约主持了黎巴嫩国际支助组部长级会议，塔马姆·萨拉姆总理出席了会议。会上讨论了黎巴嫩在政治、安全、稳定领域面临的挑战。与会者赞扬萨拉姆总理发挥领导作用，但对总统职位一直空缺深表关切，



呼吁黎巴嫩领导人采取灵活态度，紧急选出总统。对于政府和议会越来越难以作出重要决定，使得国际支助该国的效果受到限制，他们表示关切。

6. 黎巴嫩公民和民间社会举行了一系列大规模示威活动，要求提高服务效率、增大透明度、加强治理效果。抗议活动基本上是和平的，但也有一些活动被暴力分子渗透。他们与其他示威者和安全部队发生了冲突。一些抗议者被拘留，造成了人员伤亡以及公共和私人财产损失。9月2日，我的特别协调员向安全理事会通报了这些事态发展。

7. 示威活动发生后，根据纳比·贝里议长的倡议，9月9日由萨拉姆总理和议长共同主持举行了第一届议会对话，参与者包括所有政治派别的领导人。现已举行4天对话，重点解决总统职位空缺问题。在议会对话期间，一些参与者还为解决其他问题召开了小范围会议。未来运动与真主党也继续展开对话，有助于平息族群间紧张关系。

8. 叙利亚民众继续到黎巴嫩寻求庇护，以躲避本国境内的冲突。截至9月30日，黎巴嫩境内共有1 078 338名叙利亚难民向联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记。这个数字比我上次提交报告时减少了93 000人，原因是联合国进行了核查。还有约28 574名来自阿拉伯叙利亚共和国的黎巴嫩回返者已向国际移民组织登记。自我上次提交报告以来，联黎部队行动区已登记的叙利亚难民人数仍为55 833名。联合国正在密切监测难民从黎巴嫩流向欧洲的情况，但目前没有相关的确切数据。

二. 第1701(2006)号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的状况

9. 本报告所述期间，陆上违规越过蓝线者大多为黎巴嫩牧羊人和农民，特别是在沙巴阿农场地区(东区)和拉梅什附近(西区)。此外，还有渔民和游泳者在瓦扎尼河(东区)越过蓝线。大多数陆上违规情况持续时间很短，但有时尽管联黎部队要求放牧的牧羊人和农民返回蓝线以北，但他们仍在蓝线以南逗留了数小时。

10. 以色列国防军2次违规越过蓝线。8月1日，以色列国防军7名士兵在沙巴阿农场地区越过蓝线约50米。之前联黎部队人员曾警告其已越过蓝线。7月6日，以色列国防军2台挖掘机从阿勒马沙卜(西区)一侧清除植背时越过蓝线5米，并沿着117米的地段将土推至蓝线以北，最远处达15米。联黎部队向以色列国防军提出了抗议。

11. 以色列飞机继续飞越黎巴嫩领空，从而违反了第1701(2006)号决议、侵犯了黎巴嫩主权。几乎每天都有无人驾驶飞行器和固定翼飞机飞越，还有一次是1架

直升机飞越。联黎部队就所有违规飞越行为向以色列国防军提出抗议，呼吁以色列当局立即予以停止。黎巴嫩政府也就这些违规行为向联黎部队提出了抗议。

12. 以色列还继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域，从而违反了第 1701(2006)号决议、侵犯了黎巴嫩主权。为推动以色列国防军从该区域撤军，联黎部队 2011 年向双方提出了安全安排建议，但尚未收到以色列的答复。2011 年 7 月，黎巴嫩武装部队向联黎部队表示同意该建议。本报告所述期间，联黎部队继续就安全安排事宜与黎巴嫩武装部队和以色列国防军进行互动，目的是使黎巴嫩平民能使用位于被占领地区以北的道路。

13. 以色列国防军继续指控真主党沿蓝线开展军事侦察活动，并指控其在黎巴嫩南部保持军事基础设施和装备。联黎部队监测行动区和蓝线，报告所观察到的一切违反第 1701(2006)号决议情况，包括武装人员或武器未经授权而进入该地的情况。按照任务规定，联黎部队不在南部主动搜查武器。除非有可信证据表明发生了违反第 1701 号决议的情况，包括从该地进行敌对活动的威胁迫在眉睫，否则联黎部队不得进入或搜查私宅。在收到关于行动区内非法出现武装人员、武器或基础设施的具体情报时，联黎部队一如既往，决心与黎巴嫩武装部队合作，在其授权任务和能力范围内利用一切手段采取行动。迄今为止，联黎部队未接获或发现证据表明有人未经许可将军火运入其行动区。

14. 联黎部队经常观察到有平民违反第 1701 号决议，未经许可在行动区内携带武器。在大多数情况下，所携带的是狩猎武器。有 3 次观察到平民在行动区内用未经许可而携带的武器开火，其中 2 次是在葬礼车队中。第三次也是观察到一个平民车队中有人用未经许可而携带的武器开火。联黎部队向黎巴嫩武装部队通报了上述所有违规情况。除黎巴嫩政府和联黎部队武装人员、资产、武器外，规定蓝线与利塔尼河之间地区不得有任何其他武装人员、资产、武器。黎巴嫩武装部队对确保遵守此规定负有首要责任。

15. 联黎部队在整个行动区内仍大体上享有充分的行动自由。联黎部队军事人员遇到几起阻挠其行动的孤立事件，其中 2 次的理由是他们没有黎巴嫩武装部队护送。此外，还有 4 起对开展业务活动的维和人员实施侵犯行为的情况。

16. 最严重的一次是，10 月 5 日在 Kafr Dunin 附近(西区)有一部民用汽车挡住了联黎部队一辆车的去路。该联黎部队车辆设法避开民用汽车前行，此时民用汽车中有人向联黎部队车辆开了 3 枪，其中 2 枪击中车身后部和轮胎。此民用汽车在开枪后撤退，另一民用汽车尾随联黎部队车辆，直至达到联合国阵地。

17. 另外，6 月 25 日有 10 名平民分乘 2 辆汽车在艾塔沙卜附近(西区)拦截联黎部队巡逻队。随后维和人员与平民发生对抗，其间联黎部队的设备被盗。7 月 26 日，4 部民用汽车及 10 名平民在亚塔尔附近(西区)阻挡联黎部队巡逻队。巡逻队为进入原计划路线而与平民进行了交涉。此时其中 1 名平民偷走了巡逻车上一个光

学装置。10月1日，约60名平民在亚塔尔阻挡联黎部队巡逻队，并试图强行打开巡逻车寻找摄影器材。在此事件中，平民抢走了联黎部队2张地图。

18. 联黎部队就上述所有事件向黎巴嫩武装部队提出了强烈抗议，要求其进行全面调查并追回任何被盗的联黎部队财产。联黎部队还请黎巴嫩武装部队继续转告当地社区，联黎部队的任务是独立进行巡逻，虽然联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，但并未规定其须有后者陪同才能行动。

19. 联黎部队与当地民众基本上保持了积极的关系。特派团团长兼部队指挥官等特派团人员与地方当局、宗教领袖、民间社会定期开展公共外联活动。这些本地对话方普遍保证有决心配合联黎部队使行动区局势保持平静。联黎部队还继续与当地社区共同执行速效项目，并通过各特遣队实施军民合作举措。

20. 鉴于因夏季炎热而发生了多起灌木丛火灾，联黎部队向黎巴嫩民防部门提供了装备，并培训该部门一些人员掌握在救援行动中如何使用呼吸装置。联黎部队与国内治安部队人员在东区首次联合开展警察培训活动，并协同联合国开发计划署(开发署)继续培训市政警务人员，受训人数增至50名。联黎部队还协助培训社会发展中心人员按照社会事务部《全国保护黎巴嫩儿童和妇女计划》为弱势儿童、青年、妇女提供保护。联黎部队各特遣队继续为地方社区提供医疗、牙科、兽医方面的援助。

21. 联黎部队特派团团长兼部队指挥官还定期与黎巴嫩当局展开互动，确保在联黎部队行动区以协调一致方式处理安全挑战，并推动黎巴嫩政府及其各部委和安全机构更多参与黎巴嫩南部的工作。

22. 在利塔尼河以南部署的黎巴嫩武装部队人数基本上维持在原有约2个旅的水平。鉴于同叙利亚接壤的东部边界安全局势紧张，黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区东北部(沙卜村和 Arkoub 地区)保持了增强的兵力。联黎部队的兵力遍布整个行动区，每月平均开展11 800次业务活动，包括巡逻、设置检查站、执行观察任务。与黎巴嫩武装部队密切协调开展的业务活动次数与上一报告期相同。

23. 联黎部队还与黎巴嫩武装部队继续开展联合演习和培训，以进一步加强黎巴嫩武装部队的战术和作战实力，并与黎巴嫩武装部队加强业务协调、提高联合行动的效力。截至9月30日，联黎部队与包括黎巴嫩武装部队海军在内的该国部队进行联合演习、举办讲习班、开办课程共达367次。

24. 联黎部队海上特遣队按照其规定任务开展了海上拦截行动，并向黎巴嫩武装部队海军提供了培训。本报告所述期间，海上特遣队叫停了2 209艘船只，黎巴嫩当局检查并放行了471艘船只，以确保其没有将任何未经许可的武器或相关物资转运进黎巴嫩。

25. 海上特遣队在联黎部队海上行动区进行了每日巡逻。对于以色列未经黎巴嫩政府承认而单方面安置的浮标线，联黎部队虽不承担监测任务，但其海上特遣队在联黎部队海上行动区南部保持了明显的存在，以防止以色列与黎巴嫩之间有争议的海上边界附近出现紧张局势。

26. 6月24日，联黎部队一艘舰艇测知在浮标线附近巡逻的以色列舰艇向其发射火控雷达波。同日，联黎部队舰艇几次测知同一来源的短促雷达波。联黎部队就此事向以色列国防军提出了强烈抗议。

27. 本报告所述期间，以色列国防军仍经常在浮标线处进行维修活动，有时连续数天。位于浮标线以南的以色列国防军巡逻艇几次用机枪对偏西方向射击并发射照明弹，还向海中发射至少一枚爆炸物。

B. 安全与联络安排

28. 当事方继续以建设性和积极的态度与联黎部队进行各种级别的互动，利用联黎部队的联络和协调安排使敌对行动保持在停止状态，确保各方尊重蓝线，增进黎巴嫩南部的安全与稳定。但是，在特拉维夫设立联黎部队联络处一事未取得进展。

29. 特别值得一提的是，8月20日据报有人向以色列北部和被占领的戈兰发射火箭后，通过联络和协调安排有效地化解了紧张局势。以色列国防军迅速通知联黎部队，火箭弹不是从联黎部队行动区发射的。联黎部队则立即将此信息转达给黎巴嫩武装部队。

30. 以往，曾因当事方沿蓝线开展日常活动而加剧紧张状况，有的还升级成严重事件。本报告所述期间，联黎部队通过与各方开展有效的联络和协调，在靠近蓝线的敏感地区促成了一些有计划的活动。8月份，联黎部队应黎巴嫩武装部队请求，在与双方密切协调后，沿蓝线对瓦扎尼河河床进行了季节性清理。8月26日，联黎部队与双方联络，确保以色列国防军能顺利清除植被和维修技术围栏，地点位于 El Adeisse 附近(东区)。联黎部队还与各方密切协调，对蓝线附近的排水渠进行了清理，以防止 Kafr Kela(东区)附近的农田被淹没。

31. 联黎部队鼓励各方进一步将联络和协调安排当作预防性工具，通过联黎部队就计划在蓝线附近开展的所有活动不断交流信息。

32. 联黎部队继续促进定期举行三方会议。该会议仍是黎巴嫩武装部队和以色列国防军的代表共同处理与执行第1701(2006)号决议相关的安全和军事行动问题的唯一论坛。自我提交上次报告以来，三方会议共举行过3次，日期分别为7月7日、8月11日、10月8日。由于当地局势平静，未发生严重事件，会议气氛特别具有建设性，没有出现我在上次报告中所述的升级言论。各方同意进一步努力

找到务实的局部解决方案，特别是防止季节性的违规越过蓝线行为。三方会议讨论的其他问题包括陆上违规越过蓝线行为、以色列空中违规飞越行为以及在以色列国防军撤出盖杰尔北部方面缺乏进展。以色列国防军继续指控真主党在蓝线附近出没和进行活动。

33. 联黎部队还与双方加强双边接触，帮助其找到彼此都能接受的安全安排和建立信任措施，以减少蓝线沿线的问题区域可能发生的事件。

34. 联黎部队行动区内发生多起灌木丛火灾，有几次发生在蓝线附近。2 次灌木丛火灾损坏了联合国 UNP 6-52 号、UNP 4-28 号阵地。后一次火灾十分严重，引起区内若干地雷爆炸，使人对联黎部队人员的安全深感关切。联黎部队与双方密集接触，商讨预防措施，还谋求为当地居民和黎巴嫩武装部队人员降低风险，同时使蓝线沿线尽可能少发生与此相关的紧张状况。

35. 联黎部队继续与双方接触，共同对蓝线作出明确标识。截至 10 月 20 日，各方商定作出标识的点仍为 313 个。蓝线共有 527 个点。在商定的标识点中，联黎部队排雷队已清理 312 个点的出入通道，并对其中 249 个进行了测量。本报告所述期间，联黎部队建造了更多蓝线标记物，当事方也核验了更多标记物，使已建造标记物总数达到 237 个，使已核验标记物总数达到 224 个。

36. 9 月 30 日，黎巴嫩武装部队宣布在 Bani Hayyan(东区)发现据称是以色列的监视装置，并已就此展开调查。

37. 联黎部队继续协助黎巴嫩武装部队执行战略对话计划。该计划是黎巴嫩武装部队能力发展计划的组成部分，为黎巴嫩国际支助组的工作发挥补充作用。与此相关的是，为执行第 1701(2006)号决议规定的任务，联黎部队行动区内的黎巴嫩武装部队需要某些装备，联黎部队为此推动国际捐助方向其提供军事援助。联黎部队出席了 9 月 19 日执行军事委员会举行的第七次会议，还出席了 9 月 22 日由联黎协调办与黎巴嫩武装部队共同主持召开的协调机制会议。

C. 解除武装团体的武装

38. 真主党和不受黎巴嫩国家控制的其他团体继续违反第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议规定保有武器，限制了国家对本国领土行使完全主权和权力的能力。本报告所述期间，真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉再次指出，真主党拥有独立于黎巴嫩国家之外的大量尖端军事能力。他在 9 月 25 日接受采访时反对限制真主党可能获得的武器类型，并表示真主党打算购买尖端武器。本报告所述期间没有举行全国对话会议，也未对真主党的武器问题进行其他正式讨论。

39. 黎巴嫩武装部队和安全部门共同努力维护国家的安全，并逮捕了一些被指控参与恐怖行为或攻击黎巴嫩武装部队的嫌疑人。8 月 15 日，逃犯 Sheikh Ahmed Assir 因在 2013 年 6 月参与带领武装分子袭击西顿的黎巴嫩武装部队而被捕。6

月 27 日和 9 月 7 日，黎巴嫩武装部队还采取措施防止发生恐怖袭击，并成功拆除了简易爆炸装置。

40. 7 月 29 日，位于贝卡谷地的解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部 Qosaya 军事基地发生了爆炸。有报道称，爆炸中有一人死亡，至少 5 人伤亡。本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织维持的任何其他军事基地方面没有取得任何进展。2006 年，全国对话期间决定应拆除这些基地。这些基地的存在继续损害黎巴嫩的主权，阻碍该国有效监测和控制黎巴嫩部分边界地区的能力。

41. 本报告所述期间，巴勒斯坦难民营的局势大体平静，但艾因希尔维发生了一系列事件，造成严重的紧张局势。法塔赫指挥官 Talal al-Balawne 及其侄子 7 月 25 日遭暗杀，在难民营引发了一波暴力事件。其后，法塔赫与沙姆战士组织发生冲突，造成至少 3 人死亡，多人受伤，并造成房屋和财产方面的物质损失。武装团体在战斗中占领了联合国近东巴勒斯坦救济和工程处(近东救济工程处)4 所学校，使这些设施受到损坏。冲突还造成众多居民流离失所，迫使他们在邻近地区寻求避难。8 月 27 日，经过谈判达成休战后，流离失所的家庭得以返回，近东救济工程处的设施也得以重新开放，难民营才恢复平静。联合安全部队和其他方面继续努力维持难民营的稳定。

D. 武器禁运和边境管制

42. 安全理事会在第 1701(2006)号决议中决定，各国应防止其国民，或防止从其境内，或防止使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内任何实体或个人出售或供应武器和有关物资。第 1701(2006)号决议还呼吁黎巴嫩政府保障其边境和其他入境点的安全，以防止武器或有关物资未经其同意进入黎巴嫩。

43. 以色列政府代表一再宣称，大量武器正源源不断越过黎巴嫩-叙利亚边界被运送到真主党手中，而且真主党已积聚了超过 10 万枚导弹和火箭，以色列声称其中大部分武器都位于平民居住区。本报告所述期间，以色列官员声称，真主党试图购买包括防空系统和地对海导弹在内的尖端武器，并指出以色列将采取行动阻止真主党获得此类系统。联合国认真对待这些指控，但现在无法独立核实这些指控。

44. 真主党仍在阿拉伯叙利亚共和国卡拉蒙地区参与战斗，并公开承认其在叙利亚边界扎巴达尼镇的争夺战中发挥了作用。本报告所述期间为真主党若干战死的成员举行了葬礼。另据报，还有一些黎巴嫩人加入了胜利阵线和伊黎伊斯兰国等参与叙利亚战事的团体。本报告所述期间，据报至少有 5 名在阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克为伊黎伊斯兰国而参战的黎巴嫩公民死亡。10 月 5 日，黎巴嫩什图赖镇一辆载着真主党战斗人员前往阿拉伯叙利亚共和国的车辆附近一枚简易爆炸装置发生爆炸。爆炸造成了伤亡，但人数不详。

45. 本报告所述期间，黎巴嫩-叙利亚边界一带的局势较为稳定，但不断有报道称黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间有战斗人员流动和武器贩运活动。7 月 16 日和 8 月 15 日，黎巴嫩武装部队在贝卡谷地逮捕了拥有大量武器的个人。局势相对改善的部分原因是黎巴嫩武装部队在边界地区一带增兵，还有报道称叙利亚武装分子离开边界地区向阿拉伯叙利亚共和国内地移动。黎巴嫩武装部队称 7 月 1 日伏击并打死胜利阵线 5 名武装分子。7 月 4 日和 8 月 2 日，武装部队还在阿尔萨勒镇附近击退了企图渗透者，并打击了武装分子。

46. 本报告所述期间，从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩跨界射击事件持续减少。共发生 78 起枪击事件、5 起炮击事件，叙利亚政府的飞机对黎巴嫩领土进行了 4 次空袭。这些事件造成两人死亡，至少 18 人伤亡。继续努力争取释放 2014 年 8 月在阿尔萨勒被胜利阵线和伊黎伊斯兰国劫持为人质的 26 名士兵和安全人员，但尚未使其获释。人质家属举行了小规模示威，并继续举行守夜祈祷，要求释放他们。

47. 本报告所述期间，继续向黎巴嫩武装部队和安全部队提供双边支助。9 月 19 日，国际社会成员开会交流信息，并在黎巴嫩国际支助组所设执行军事委员会主持下协调对黎巴嫩武装部队的支持。9 月 22 日，在陆军司令 Qahwaji 和我的特别协调员共同主持下召开协调机制会议，与会者听取了黎巴嫩武装部队有关拟订最新能力发展计划的情况通报。新计划旨在提出沙特阿拉伯王国提供 30 亿美元赠款后尚未解决的各项需要，并全面设想今后十年期间所需的军费。在 9 月 30 日的国际支助小组会议上，美国政府宣布将资助黎巴嫩武装部队的款项增加一倍，到 2016 年将超过 1.50 亿美元。

48. 在黎波里和贝卡执行安全计划仍有助于黎巴嫩在总体上保持平静。但报告期内也发生了一些孤立事件。7 月 1 日，Saadiyat 不同族群间发生战斗，据报有数十人受伤。9 月 8 日，一名被指控招募逊尼派男子为真主党关联组织抵抗旅而战的酋长在 Saadnayel 遇刺。因武器脱离国家管控而流入民间，本报告所述期间导致至少 17 人死亡，多人受伤。在至少 11 起个人纠纷中，有人使用了非法持有的武器。

49. 黎巴嫩境内难民状况继续恶化。继续对叙利亚国民实行限制居留权措施，只允许有特殊人道主义情况者进入黎巴嫩。约 70% 的难民目前生活在贫困线以下。难民仍有可能被逐出住所，而且在黎巴嫩合法居留所面临的困难有所增加，使其容易遭到逮捕。不断有报道称难民采用消极的应对机制，包括早婚、强迫婚姻、卖淫为生，童工问题也日益严重。联合国继续就如何推动解决难民合法居留、在黎巴嫩获得谋生机会等问题与黎巴嫩政府进行对话。

50. 截至 10 月 22 日，黎巴嫩危机应急计划所需的 19.7 亿美元迄今已收到 8.39 亿美元。该区域若干国际伙伴 9 月份作出了新的认捐。尽管有这些新的认捐，但

供资仍很有限，无法满足日益增长的需求，而冬季来临之际需求尤其增多。资金短缺造成成为叙利亚难民提供的粮食援助减少了一半。

51. 9月21日，教育部在难民署、联合国儿童基金会(儿基会)、国际捐助者和伙伴的支持下启动了“重返校园运动”，由公立学校向约166 000名黎巴嫩儿童和200 000名叙利亚难民儿童提供免费教育。去年，一个类似的方案为100 000名叙利亚学生提供免费教育。尽管作出了这些努力，仍会有至少200 000名叙利亚学生辍学。教育部正在联合国以及若干国际伙伴的支持下制订替代方案，寻找非正规教育机会，使更多的学生先用此类方式学习，以期今后加入正规教育系统。

52. 本报告所述期间，继黎巴嫩政府2014年5月限制巴勒斯坦难民入境后，很少有巴勒斯坦难民从阿拉伯叙利亚共和国进入黎巴嫩。一些难民已返回阿拉伯叙利亚共和国，另一些人据报离开黎巴嫩试图前往欧洲。在此之后，据驻黎巴嫩的近东救济工程处记录，来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民总人数较前略有减少，现有43 000人。这些难民在延长黎巴嫩合法身份方面继续受限，进一步造成了人道主义方面的难题。7月开始实行的每月住房现金补贴已被中止，也使这一群体更加脆弱。

E. 地雷和集束炸弹

53. 目前在联黎部队行动区验证和部署了来自联黎部队部队派遣国的5个手工扫雷组、1个爆炸物处置组、1个机械排雷组。本报告所述期间，联黎部队为便于出入蓝线点清理了超过1 707平方米的雷患区。发现并销毁了1枚杀伤人员地雷。联合国地雷行动处对作业地点或已完成作业地点做了16次质量保证视察，确保遵守国际地雷行动标准。地雷行动处还对翻修地点进行25次安全监测视察，包括举行了19次协调会议、简报会、防爆炸物危险示范活动。联黎部队行动区发生灌木丛火灾，5次引爆战争遗留爆炸物或地雷。据报没有造成人员受伤。

F. 划定边界

54. 本报告所述期间，根据安全理事会第1680(2006)和1701(2006)号决议要求划定或标定黎巴嫩-叙利亚边界的工作，包括在存有不确定性或争议的地区划界标界的工作，未取得进展。为把黎巴嫩政府的权力扩展到黎巴嫩全境，使黎巴嫩安全部队和黎巴嫩武装部队能确保边境安全，防止武器或相关物资入境，必须尽快划定和标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界。

55. 在沙巴阿农场问题上也未取得进展。我在2007年10月30日关于安理会第1701(2006)号决议执行情况报告(S/2007/641)中临时划定了该地区的界线，但以色列和阿拉伯叙利亚共和国均仍未就此事作出反应。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

56. 联黎部队与黎巴嫩当局密切协调，不断审查其安保计划和降低风险措施，同时继续为其人员及其家属举办安保意识培训。正在进行部队保护工程，对设施和资产进行升级。东区部分区域依然实施严格的安保措施。

57. 8 月艾因希尔维巴勒斯坦难民营内发生武装冲突，且民间社会团体就拟建立一个废物处置场地而举行抗议，使联黎部队沿通往贝鲁特的主要补给线的通行受到影响。在行动区内，8 月 26 日提尔和纳库拉之间的沿海公路被反政府示威者封锁，使联黎部队的通行受到一些有限的干扰。联黎部队与黎巴嫩当局密切联络，以处理有关的安全问题。

58. 联黎部队继续监察黎巴嫩军事法庭对联黎部队所受重大袭击嫌疑策划人或实施人展开诉讼的情况。2007 年隶属西班牙特遣队的联黎部队维和人员遭到重大袭击。已对该案的被捕嫌疑人提出起诉并交由常设军事法院审判。10 月 1 日，军事上诉法院审理了 2008 年实施的一宗重大袭击案；下一次听讯定于 2015 年 11 月 25 日举行。关于 2011 年实施的 3 起重大袭击案，正在进行调查。关于 2014 年 1 月开审的一起企图实施恐怖袭击案，常设军事法院于 2015 年 7 月 10 日进行了审理，新的听讯定于 2016 年 2 月 5 日举行。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

59. 截至 2015 年 10 月 20 日，联黎部队共有 10 727 名军事人员，来自 39 个部队派遣国，其中包括 423 名女性。此外还有 257 名国际文职人员和 583 名本国文职人员，其中分别有 76 名和 148 名女性。此外，联合国停战监督组织(停战监督组织)53 名军事观察员(其中包括 3 名女性)也是联黎部队的一部分。联黎部队正在努力部署更多的女性文职人员和女兵，以期减少特派团的性别失衡状况。

五. 意见

60. 我欣见联黎部队行动区和蓝线沿线普遍平静和稳定，这在很大程度上是由于双方作出了承诺和努力，与联黎部队密切协调，在不断变化的区域安全形势中将敌对行动保持在停止状态，同时维持稳定气氛。但黎巴嫩南部的局势仍然脆弱，仍存在升级和误判的危险。因此，我敦促以色列和黎巴嫩政府与我的特别协调员和联黎部队合作，巩固目前的平静局面，以利于黎巴嫩和整个区域的稳定。

61. 我还欢迎各方对执行第 1701(2006)号决议和联黎部队存在作出承诺，这表现在黎巴嫩武装部队和以色列国防军与联黎部队持续合作并将联黎部队的联络和协调安排作为预防及缓和蓝线沿线紧张局势的一个关键要素。我注意到自我提交上次报告以来，有关各方言论有所缓和，而且双方在三方论坛上采取了建设性做法。

62. 我鼓励双方抓住联黎部队行动区和蓝线沿线普遍平静所带来的机会，在实地取得具体进展。为此，联黎部队与各方进一步加强接触，促进就蓝线沿线地区局部安全安排达成协议，以利于预防冲突和建立信任。我期待着协议的实施。
63. 我鼓励双方通过与联黎部队的建设性接触，加倍努力就对蓝线、包括双方认为存在争议的蓝线地带作出明确标识找到共同点。我还回顾，全面尊重蓝线是保持该地区平静和稳定的一个关键因素，任何故意违规越过蓝线的行为都是不可接受的。
64. 我呼吁各方尽一切努力履行各自的义务，在全面执行第 1701(2006)号决议方面取得进一步进展。联黎部队协助的当地局部安排有助于加强蓝线沿线目前的平静和稳定，但局部解决办法不能取代第 1701(2006)号决议设想的永久停火和冲突的长期解决办法。
65. 沙巴阿农场地区在落实第 1701(2006)号决议方面仍然缺乏进展，令人遗憾。实地的事态发展继续显示，由于没有解决这个问题仍有可能发生不稳定状况。我再次呼吁以色列和阿拉伯叙利亚共和国政府对我在 2007 年 10 月 30 日报告中提出的沙巴阿农场地区临时划界方案做出反应。
66. 以色列国防军继续违反第 1701(2006)号决议，占领盖杰尔北部和蓝线以北毗邻地区。我再次提醒以色列，它有义务按照该决议从该地区撤出武装部队。我敦促以色列当局为此采取措施，鼓励其进一步利用联黎部队的存在以及联络和协调机制，促进顺利和安全撤离该地区。
67. 仍然令人严重关切的是，以色列继续几乎每天违规越过黎巴嫩领空，完全无视黎巴嫩主权和第 1701(2006)号决议的规定。我再次呼吁以色列政府停止所有飞越黎巴嫩领土和领水的行为。
68. 我感到关切的是，联黎部队行动区内有人携带未经许可的武器，特别是联黎部队观察到的送葬队伍用小武器开枪情况。我呼吁按第 1701(2006)号决议规定负有主要责任的黎巴嫩当局采取一切行动确保联黎部队行动区没有任何未经授权的武装人员、资产或武器。
69. 我欢迎联黎部队与当地居民成功发展了积极关系，从而有助于顺利开展行动。当地人员与联黎部队之间发生了一些事件，特别是有人朝联黎部队车辆射击。尽管事件为数不多，但仍令我感到关切。我呼吁黎巴嫩当局尽最大努力逮捕肇事者，并采取一切必要措施防止任何侵犯联黎部队的事件。
70. 应当指出，黎巴嫩政府负有确保联黎部队人员安全和安保的首要责任。我敦促黎巴嫩当局继续与联黎部队合作，保证向维和人员提供充分的保护。
71. 我谴责黎巴嫩公民参与叙利亚冲突。这种行为违反黎巴嫩政府采取的不介入政策以及 2012 年 6 月《巴卜达声明》的各项原则。该声明是黎巴嫩所有政党商

定的，其重要性也得到安全理事会和黎巴嫩国际支助组的重申。我呼吁黎巴嫩各方按照在《巴卜达声明》中作出的承诺，不再参与叙利亚冲突，并重新承诺执行不介入政策。

72. 我谴责从阿拉伯叙利亚共和国境内对巴嫩边界地区的炮击、枪击、空中入侵，并重申黎巴嫩-叙利亚没有划定、标明的边界不是任一方侵犯黎巴嫩主权的理由。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府和在卡拉蒙战斗的团体停止违规越过边界行为，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。我还谴责违反第 1701(2006)号决议在两国之间运送武装战斗人员和战争物资的行为。

73. 黎巴嫩武装部队为保护黎巴嫩边界进行了部署，同时与安全部队一道打击恐怖主义，应当受到赞扬。黎巴嫩武装部队对保护黎巴嫩不受内外威胁和捍卫该国主权和领土完整担负全部责任。我对他们在为国家服务履行这些职责时遭受人员伤亡深表遗憾。必须维护黎巴嫩武装部队的统一及其领导层的独立性，使其不受国内和区域政治压力的影响。在这方面，我注意到陆军司令等高级军官职位任期获得延长，以利于在黎巴嫩面临多重安全挑战的时期确保连续性。我还再次呼吁那些将黎巴嫩士兵和安保人员扣为人质者立即放人。

74. 我欢迎继续对黎巴嫩武装部队提供双边支助，并欢迎国际社会继续参与，包括 9 月举行执行军事委员会和协调机制会议。我注意到黎巴嫩武装部队编制了最新的能力发展计划，鼓励合作伙伴积极提供援助支持落实新计划，包括战略对话计划。联合国随时准备支持最新计划的实施，包括为此发展军民合作和人权构成部分。黎巴嫩武装部队为在联黎部队行动区执行第 1701(2006)号决议所规定的任务而加强能力，仍然是一项战略优先事项，也是全面执行该决议的一项重要内容。我鼓励会员国提供援助，满足黎巴嫩武装部队在战略对话计划方面的需求。该计划是黎巴嫩武装部队能力发展计划的组成部分。

75. 我对总统职位空缺仍深感关切，因为这一空缺削弱了黎巴嫩的机构以及该国应对所面临的重大挑战的能力。我欢迎旨在解决总统职位问题的对话，并重申总统的选举必须是不受外国干涉的黎巴嫩的进程。我敦促黎巴嫩所有领导人遵守《黎巴嫩宪法》、《塔伊夫协议》以及《民族协议》，超越党派政治，为黎巴嫩的民族利益而行动。因此，我呼吁那些抵制议会有关总统职位问题会议的议会成员紧急开会，不再拖延地选出总统。我赞扬萨拉姆总理在困难的情况下继续发挥领导作用，并敦促黎巴嫩各方与他合作，使黎巴嫩政府能够有效运作，满足黎巴嫩人民的合法需要和期望。

76. 我感谢参加黎巴嫩国际支助组的会员国坚守承诺，参加了最近在纽约举行的高级别会议。该小组在确保国际社会致力于在黎巴嫩维护稳定与安全方面发挥了关键作用。

77. 我注意到最近民间社会成员举行抗议活动，要求提供基本服务，并要求政府有效运作。我谴责导致示威者和安全部队成员受伤的暴力行为，并强调必须保护公民以和平方式表达自己要求的权利。在这方面，我注意到，定于 2016 年举行的市政选举是黎巴嫩公民作为利益攸关方积极参与黎巴嫩未来事务的一个机会。必须制定措施提高妇女对政治的参与、增加进入政界的妇女人数。

78. 在叙利亚冲突开始五年后，我感到关切的是难民和当地居民的贫穷率上升、脆弱性增加。我赞赏黎巴嫩人民慷慨相助，充分遵守不驱回原则，为寻求帮助者提供安全和援助。我还感谢国际捐助方迄今给予黎巴嫩大量捐款。鉴于难民危机规模巨大，我再次呼吁捐助方紧急增加对黎巴嫩的支持。我还强调国际伙伴需要制定长期筹资模式，确保该区域收容大批叙利亚难民的国家获得国际金融机构制度化的支助。在这方面，我欢迎最近世界银行与联合国共同在利马发起倡议，探索创新性筹资机制，帮助黎巴嫩等收容大批叙利亚难民的国家减轻经济和社会负担，因为尽管这些国家已具有中等收入国家地位，但仍不堪重负。我还呼吁进一步支持预防冲突举措，呼吁合作伙伴考虑向黎巴嫩提供财政援助，作为对我们集体安全的投资。

79. 因真主党和其他不受国家控制的团体持有武器，黎巴嫩的主权和稳定继续受到严重威胁，也不符合该国根据第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议所承担的义务。如果有人以这些武器挑起冲突，对黎巴嫩造成的后果可能非常严重。因此，一旦选出总统，就必须重开全国对话，解决对黎巴嫩极其重大、使国际社会直接关切的问题，包括真主党和其他团体持有武器的问题。仍有必要落实早先全国对话作出的决定，特别是落实解除非黎巴嫩团体的武装、拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部及法塔赫起义组织基地的决定。

80. 我感到关切的是激进化对黎巴嫩的统一和多宗教环境造成了威胁。我鼓励黎巴嫩各方以及区域和国际利益攸关方与我的特别协调员合作，制定有效的办法，以防止黎巴嫩的暴力极端主义。

81. 我关切地注意到，在本报告所述期间发生了多起与非法持有火器相关的致命事件。武器不受国家控制而扩散是对所有公民人身安全的严重威胁和对法治的破坏。我呼吁会员国履行第 1701(2006)号决议规定的义务，防止向黎巴嫩境内实体或个人出售或供应武器或相关物资。

82. 我欢迎巴勒斯坦领导人再次承诺黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营不介入该区域的暴力。在不妨碍以全面和平解决办法解决难民问题的前提下，必须改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件。此事现在尤为紧迫。从阿拉伯叙利亚共和国流离到黎巴嫩的巴勒斯坦难民越来越易受危害。我欢迎捐助方提供捐款，使得学校避免本学年因近东救济工程处资金短缺而被迫推迟开学。我鼓励捐助方积极支持

近东救济工程处，避免在 2016 年发生类似的危机，并使工程处能够有效履行其协助巴勒斯坦难民的任务。

83. 对黎巴嫩和以色列而言，勘探和开发各自的近海石油和天然气资源都是国家优先事项。我再次鼓励黎巴嫩和以色列双方采取步骤解决专属经济区争端，因为在本报告所述期间没有取得任何进展。联合国随时准备应双方的请求提供协助。

84. 黎巴嫩在经济、人道主义、社会和安全方面面临艰巨挑战。由于叙利亚冲突年复一年得不到解决，这些挑战日益严重。黎巴嫩承受很大的压力，我敦促国际社会加快对黎巴嫩提供进一步的人道主义和发展援助，并更好地分担重负。在获得这种支持的同时，黎巴嫩领导人必须采取行动解决政治僵局，特别是为此举行总统选举。只有通过共同努力，我们才能在促进和保护所有人的人权的环境中确保整个黎巴嫩的和平、安全与稳定。在执行未落实的安全理事会有关决议方面取得进展对结束区域冲突的长期解决办法至关重要，也对实现公正、持久和全面的中东和平至关重要。

85. 我要感谢所有向联黎部队和停战监督组织黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。我还感谢我的黎巴嫩问题特别协调员西格丽德·卡格及其办事处的工作人员、联黎部队特派团团长兼部队指挥官卢恰诺·波尔托拉诺少将、联黎部队军事人员和文职人员在黎巴嫩和该区域的关键时刻为促进该国以及蓝线两侧的稳定与安全发挥重要作用。
