



## 秘书长关于马里局势的报告

### 一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2227(2015)号决议提交。安理会在该决议中，将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任期延长至 2016 年 6 月 30 日，并要求我每三个月报告马里的局势，重点介绍《马里和平与和解协议》的执行情况和马里稳定团为支持该《协议》作出的努力。本报告所述期间为 2015 年 6 月 12 日至 9 月 16 日。

### 二. 主要政治动态

#### 政治进程方面的进展

2. 自从我上次报告以来(S/2015/426)，马里的政治进程取得显著进展，特别是 6 月 20 日阿扎瓦德运动协调会签署了“阿尔及尔进程马里和平与和解协定”。4 月 27 日，纲领会武装团体联盟夺取梅纳卡(加奥大区)后，阿扎瓦德运动协调会将纲领会撤出梅纳卡作为遵守和平协定的条件，并拒绝与马里政府和纲领会一起，参加 5 月 15 日的签署仪式。如之前报告的，我的特别代表与主要协调人阿尔及利亚和调解小组密切合作，继续进行斡旋，倡导马里各方之间建立信任，力求使阿扎瓦德运动协调会签署和平协定，包括鼓励纲领会撤出梅纳卡。他还鼓励政府撤销对阿扎瓦德运动协调会领导人的逮捕令，释放关押在巴马科的一些他们的被拘留者。由阿尔及利亚、联合国/马里稳定团、非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟、伊斯兰合作组织、布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔组成的调解小组集体干预并帮助纲领会领导人访问梅纳卡后，纲领会于 6 月 18 日宣布立即撤出梅纳卡。6 月 19 日，马里政府撤销了对阿扎瓦德运动协调会 15 名领导人的逮捕令，其中包括阿扎瓦德民族解放运动的 Bilal Ag Cherif 和 Mohamed Ag Najim、促进阿扎瓦德统一高级理事会的 Alghabass Ag Intalla 和阿扎瓦德阿拉伯运动(阿扎瓦德阿拉伯运动-阿扎瓦德运动协调会)的 Sidi Brahim Ould



Sidatt。阿扎瓦德运动协调会领导人曾表示担忧前往巴马科签署和平协定时可能被逮捕。撤消这些逮捕令有助于打消他们的顾虑。

3. 之后，阿扎瓦德阿拉伯运动-阿扎瓦德运动协调会的 Sidi Brahim Ould Sidatt 于 6 月 20 日在巴马科代表阿扎瓦德运动协调会签署和平协定。来自基达尔和分区的 150 多名阿扎瓦德运动协调会代表出席仪式。6 月 23 日，易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统在巴马科会见阿扎瓦德运动协调会领导人，讨论前进道路。6 月 25 日，国民议会批准开始执行和平协定的经费。

4. 与此同时，我的特别代表继续与国际社会合作，筹集资源支持旨在为马里人民创造和平红利并使他们坚持遵守和平协定的项目。马里稳定团也支持在全国开展有议会、政党、青年和妇女组织成员以及当地媒体和宗教领袖参加的运动，目的是向马里人民解释和平协定的内容，使他们支持和和平协定的执行工作。

#### **执行和平协定：政治和体制措施**

5. 阿扎瓦德运动协调会签署和平协定后，便着手努力建立和平协定设想的执行框架，即协定监测委员会及其技术结构。6 月 20 日，阿尔及利亚正式成立协定监测委员会。该委员会之后着重制订议事规则和执行和平协定各项规定的时间表。但第一次会议中途休会，原因是与会者在阿扎瓦德人民联盟-阿扎瓦德运动协调会和第二爱国抵抗运动与阵线协调会(第二协调会)这两个前阿扎瓦德运动协调会的武装团体参加协定监测委员会机制问题上有分歧。这两个组织虽分别签署了和平协定，但协定监测委员会未将它们包括在内。7 月 3 日和 4 日举行第二次会议，继续就协定监测委员会的成员问题进行磋商。在 7 月 21 日和 22 日第三次会议上，协定监测委员会通过议事规则，但成员规定和时间表规定除外。议事规则明确了协定监测委员会的任务、职能和机关，并规定法国、尼日利亚和美利坚合众国为调解小组的正式成员。在 8 月 24 日和 25 日举行的协定监测委员会第四次会议上，马里各方接受阿尔及利亚的提议，允许阿扎瓦德人民联盟-阿扎瓦德运动协调会和第二协调会作为受邀请方参加会议，直到下次会议对其成员资格问题作出决定。协定监测委员会还通过了执行和平协定的行动总计划。该计划由马里政府提出，但阿扎瓦德运动协调会不在场。

6. 7 月 21 日，协定监测委员会同意担任协定监测委员会主席的阿尔及利亚还与马里稳定团(防卫与安全)、非洲联盟(政治机构)、西非经共体(正义、和解与人道主义问题)和欧洲联盟(社会-经济和文化发展)一起，担任 4 个主题小组委员会的共同主席。马里各方尚未指定 4 个小组委员会的副主席。马里稳定团开始建立协定监测委员会秘书处，为此制订计划，以建立一个专门机构，为协定监测委员会及其小组委员会提供实务、行政和后勤支持。

7. 尽管取得了签署和平协定的进展，但在马里北方，一些签署方之间的紧张关系继续存在，阿扎瓦德运动协调会和纲领会之间 8 月份的武装对抗就是证明。这

种紧张关系影响了促使协定监测委员会全面投入运作的努力。8月17日，纲领会夺取了阿扎瓦德运动协调会控制的城镇阿内菲斯(基达尔大区)。之后，阿扎瓦德运动协调会宣布停止参加协定监测委员会的技术性工作，直到纲领会撤出阿内菲斯为止。

8. 对此，马里稳定团与双方领导人接触，以缓解紧张关系，并采取预防性军事措施，包括在基达尔周围方圆20公里建立安全区，以保护民众，如下节所述。8月24日，协定监测委员会建立了一个由调解小组组成、非洲联盟领导的特设小组，以解决阿内菲斯的局势问题。同日，特设小组提出一个脱离接触的7点计划，其中呼吁各方立即无条件地回到6月20日签署和平协定时的位置。8月26日，除纲领会以外，所有各方接受计划。8月30日，马里稳定团帮助将纲领会的一个代表团经加奥运送到阿内菲斯。该代表团在加奥住了几日，与该镇的支持者磋商。9月2日，正在访问尼日尔尼亚美的凯塔总统呼吁纲领会立即无条件撤出阿内菲斯。9月5日，纲领会发表声明，宣布打算撤出阿内菲斯。9月7日，纲领会开始撤出阿内菲斯，在该镇以南大约15至30公里的地方重新建立其阵地。

#### 其他政治动态

9. 8月3日，马里政府通过一项法令，规定10月25日为地方和大区选举日。然而，和平协定设想的包括修改选举法在内的有关措施尚未执行。虽则如此，马里稳定团继续与马里选举管理机构和伙伴合作，支持选举筹备工作，包括协助政府登记选民和修订选民名单的全国努力。但由于安全方面的关切问题，无法在泰南库(莫普提大区)、梅纳卡和基达尔大区进行这些筹备工作。和平协定设想创建的新行政区(省)和执行的新立法措施以及将来重新部署公务员的工作都将是规划地方和大区选举的重要因素。

10. 由于始终存在安全方面的关切问题，因此无法将公务员重新全面部署到北部各大区。截至9月16日，加奥大区的4位省长中有3位、23位县长中有18位在职；莫普提大区的所有8位省长和55位县长中的46位恢复行使职能；通布图大区的所有5位省长和31位县长中的14位已经部署到位。

11. 关于司法部门，88%的法官和检察官已回到在北部大区的岗位，尽管由于安全方面的关切问题，一些治安法官没有一直在职。在本报告所述期间，马里稳定团支持在莫普提大区偏远地区组建了5个流动法庭，得以审理23个案件，宣判12个被告。6月下旬，司法与人权部推出马里稳定团协助制定的司法改革紧急计划。马里稳定团还协助国内惩戒人员，对他们进行监狱安全管理方面的辅导和提供咨询意见，并帮助通布图监狱医务所于7月22日重新开张。

12. 在过渡时期司法方面，马里稳定团继续向马里政府提供技术援助。6月29日，马里稳定团与真相、正义与和解委员会、司法与人权部、全国和解部合作，在巴马科组织了为期三天的关于过渡时期司法问题的会议。政府、阿扎瓦德运动

协调会、纲领会和其他武装团体的代表，宗教领袖，民间社会、政治党派、国民议会和司法机构的代表以及 26 名国家和国际专家也出席了会议。

13. 8 月 3 日，马里政府任命反对党共和民主联盟成员奥斯曼·奥马鲁·西迪贝担任真相、正义与和解委员会主席。阿扎瓦德运动协调会和纲领会批评政府未就此次任命与它们磋商。8 月 6 日，政府请阿扎瓦德运动协调会和纲领会各指定 5 位代表参加委员会；至今没有一方照办。

### 萨赫勒问题上的区域合作

14. 9 月 2 日至 4 日，非洲联盟在巴马科组织了关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作和非洲和平与安全构架运作的努瓦克肖特进程国防部长第一次会议。会议由非洲联盟和平与安全理事会主席和马里国防部长共同主持。努瓦克肖特进程成员国以及联合国、西非经共体和欧洲联盟的代表出席会议。

15. 会上，部长们评估了继续针对马里境内的国际部队、马里国防和安全部队以及民众的恐怖主义袭击。他们关切地注意到利比亚境内的恐怖组织在加紧重新集结，其中包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国，乍得湖流域也是如此，主要是博科圣地。在这种情况下，与会者再次承诺加强区域合作，包括在共同边界沿线联合巡逻；呼吁向马里稳定团部队派遣国提供更多的支持，包括提供设备和培训；并考虑建立干预部队旅，打击马里北部的恐怖主义。

## 三. 主要安全动态

### 安全趋势与动态

16. 尽管所有各方都签署了和平协定，但安全形势依然极不稳定。曾观察到签署协定的武装团体在马里北部重新部署时违反停火。在加奥、基达尔和通布图大区，阿扎瓦德运动协调会与纲领会之间的持续紧张局势进一步加深了各自支持者之间的分裂，并引发族群间冲突。与此同时，针对马里国防和安全部队以及马里稳定团的极端分子攻击和非对称攻击以及犯罪威胁在整个报告所述期间持续存在，并蔓延到以往较为安全的马里中部、西部和南部地区以及与布基纳法索、科特迪瓦和毛里塔尼亚接壤的边界一带。

### 执行和平协定：停火

17. 签署协定的武装团体在 6 月 20 日签署和平协定后，继续在实地重新部署，包括在梅纳卡当地和周围以及在加奥和基达尔两个大区。7 月 1 日，马里稳定团一支巡逻队在梅纳卡以北约 8 公里的 Inbaram 处观察到纲领会成员因加德图阿雷格人自卫团及盟友的 30 人。7 月 6 日，马里稳定团部队收到 Inbaram 地方当局的信息，表示因加德图阿雷格人自卫团及盟友成员在当地骚扰民众。7 月 8 日，马里稳定团一支巡逻队观察到大约 20 名因加德图阿雷格人自卫团及盟友成员乘坐

5 辆车偷偷进入梅纳卡。在马里稳定团的要求下，他们于当天离开该镇。马里武装部队在此期间驻守梅纳卡。为了保护平民和监测情况，马里稳定团也加强了在梅纳卡的存在，将该镇的部队人数从约 275 人增加到 561 人。马里稳定团警察也在梅纳卡部署了一支由 39 人组成的建制警察分队。7 月 11 日，阿扎瓦德运动协调会加强了其在北梅纳卡以北约 50 公里的 Tin-Fadimata 的存在。7 月 13 日，马里稳定团证实，通布图以北约 20 公里的 Likrakar 有纲领会存在。

18. 7 月 10 日和 11 日，由马里政府、阿扎瓦德运动协调会和纲领会组成、负责调查违反停火行为的加奥联合观察和核查小组访问梅纳卡，与市长等当地领导人和马里稳定团部队会面。重点讨论的是该镇及其周围的安全局势以及纲领会武装战斗人员的存在带来的挑战。联合观察和核查小组还与马里稳定团部队在通往梅纳卡的各条道路上联合巡逻。

19. 从 8 月 15 日至 17 日，与阿扎瓦德运动协调会和因加德图阿雷格人自卫团及盟友相关联的武装分子在 Touzek 附近(基达尔东南 60 公里)、Amassine 以东(基达尔大区)和塔班考特-阿内菲斯轴线发生冲突。8 月 17 日，因加德图阿雷格人自卫团及盟友控制了阿内菲斯。根据适用的停火协议，该地区由阿扎瓦德运动协调会控制。这是 6 月 20 日签署和平协定以来第一个严重违反停火事件，受到政府、调解小组和国际社会的明确谴责。

20. 冲突爆发以来，马里稳定团与双方的政治和军事领导人接触，以缓和紧张局势。同时，在 8 月 16 日，马里稳定团部署直升机监测 Amassine 和阿内菲斯局势。8 月 17 日，马里稳定团派出 2 架攻击直升机观察 2 个团体的阵地，并遏制进一步交战。8 月 18 日，马里稳定团宣布在基达尔周围方圆 20 公里设立安全区，以保护平民。与此同时，联合观察和核查小组的一个调查团于 8 月 18 日抵达阿内菲斯。阿扎瓦德运动协调会没有参加这第一次访问。8 月 22 日第二次访问后(这次阿扎瓦德运动协调会参加了)，联合观察和核查小组确认，纲领会(因加德图阿雷格人自卫团及盟友)已经占领阿内菲斯，但无法确认导致占领的情况。

21. 在通布图大区，马里稳定团观察到阿扎瓦德运动协调会已经扩张到毛里塔尼亚边界附近从贝尔到 Fo ŋa 的大片地区。9 月 6 日，马里稳定团获悉，阿扎瓦德运动协调会在通布图大区贡达姆省设了 4 个新阵地。通布图的联合观察和核查小组从 9 月 11 日至 12 日对贡达姆省进行了评估，认定阿扎瓦德运动协调会所设的 4 个新阵地违反停火。

22. 在本报告所述期间即将结束时，据报纲领会和阿扎瓦德运动协调会在基达尔和通布图两个大区有新的行动。马里稳定团正在密切监测情况，特别是在 Infara 和 In-Khalil(基达尔大区)。马里稳定团已在那里部署航空资产，以识别、遏制并在必要时打击对民众的威胁。马里稳定团继续敦促所有团体回到原来的位置。基达尔周围的安全区和马里稳定团军事人员在阿内菲斯周围的临时阵地将继续保

持，而其在 Tessalit 的存在则在加强。9 月 15 日，马里稳定团观察到，纲领会(因加德图阿雷格人自卫团及盟友)占据了 Aguelhok 以西 15 公里处的一个阵地，引起阿扎瓦德运动协调会在该镇以东占据防御阵地。

23. 马里稳定团新核定的 40 名负责监测和监督停火的军事观察员正在部署。截至 9 月 16 日，已向马里部署 13 名军事观察员。马里稳定团计划运作军事观察员的指挥机构，并至迟在 10 月下旬向三个区各派 11 名军事观察员。

#### 执行和平协定：防御和安全措施

24. 8 月 5 日，马里稳定团部队指挥官召集了安全问题混合技术委员会的最后一次会议。会上，各方同意除其他外，按照和平协定由安全问题技术委员会取代安全问题混合技术委员会。各方还同意开展驻扎营地的身份鉴别工作，并建立协调行动机制，以促进和协调联合巡逻。他们还决定在基达尔设立一个联合观察和核查小组。然而，由于缺乏基础设施，而且阿扎瓦德运动协调会没有任命成员，该工作现已推迟。

25. 9 月 1 日和 2 日，马里稳定团部队副指挥官在巴马科召开安全问题技术委员会第一次会议。为抗议纲领会在阿内菲斯的继续存在，阿扎瓦德运动协调会没有参加第一天的会议，并且只短暂出席了第二天的会议。尽管阿扎瓦德运动协调会缺席，但安全问题技术委员会讨论了驻扎营地的身份鉴别工作以及协调行动机制的职权范围。安全问题技术委员会的第二次会议计划于 9 月 15 日举行，但推迟了两次，现定为 9 月 17 日。

26. 6 月 20 日签署和平协定后，马里稳定团和联合国项目事务厅(项目厅)在加奥、基达尔和通布图开展了减少族群暴力的 8 个项目，目的是减少犯罪团体和武装团体招募平民的潜在风险。6 月 23 日和 7 月 23 日，马里稳定团支持举办了关于民主管制安全部门和关于民间社会在安全部门改革中的作用两个讲习班。8 月 10 日，马里稳定团以及包括非洲联盟、西非经共体和欧洲联盟在内的合作伙伴建立了安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会技术工作组，以协调对马里安全机构的支持。

#### 非对称和极端分子的攻击

27. 本报告所述期间继续存在令人担忧的针对马里国防和安全部队以及马里稳定团的极端分子暴力威胁和非对称暴力威胁趋势。6 月 14 日，一些不明身份的男子在莫普提大区杰内东北 30 公里的 Sofara 纵火烧宪兵哨所。6 月 27 日，伊斯兰捍卫者组织在毛里塔尼亚边界以南 30 公里的奈良(库里克罗大区)袭击宪兵和国民警卫队营地，造成马里武装部队 3 名士兵死亡，另有 5 人受伤；同时 9 名袭击者被打死。6 月 28 日，伊斯兰捍卫者组织大约 20 名成员攻击锡卡索大区距离科特迪瓦边界 20 公里的 Fakola。袭击者烧毁马里国防和安全部队的阵地和地方行政当局的办公室，并洗劫了一家银行。7 月 4 日，不明身份的武装男子袭击布基

纳法索边界附近 Bankass 以南 75 公里 Sokoura 乡的一个宪兵和国民警卫队联合哨所。7 月 27 日，在通布图以南 2 公里卡巴拉附近，6 名武装男子在车里向马里武装部队的一辆车开枪，打伤一名士兵。8 月 1 日，袭击者在塞古大区伏击行驶在 Diabaly 至 Nampala 路上的马里国防和安全部队车队，打死马里国防和安全部队 2 名人员，打伤 5 人。8 月 3 日，确定为西非唯一性与圣战运动成员的数名武装人员乘坐皮卡进入通布图大区的 Gourma-Rharous 镇，攻击马里武装部队、国民警卫队和宪兵队的一个联合基地，造成 10 名士兵死亡。8 月 10 日，马里国防和安全部队的一辆车在莫普提大区泰南库附近遭遇爆炸装置，炸死马里国防和安全部队 3 名人员，另有 4 人受伤。8 月 12 日，巴马科的一个警察哨所发生枪击事件，打伤一名警察和一名旁观的平民。9 月 2 日，不明身份的武装男子袭击莫普提大区距离泰南库 28 公里 Kera 村的马里武装部队士兵，打伤 7 名马里武装部队士兵。9 月 12 日，6 名不明身份的武装男子袭击莫普提大区 Bankass 省 Ouankoro 村，大约在布基纳法索边界以北 5 公里，打死 1 名宪兵。

28. 7 月 13 日，马里国防和安全部队在科特迪瓦边界附近锡卡索大区靠近 Zégoua 的地方逮捕了怀疑与恐怖团体有关联的 20 人。7 月 14 日，马里国防和安全部队逮捕了从科特迪瓦进入塞古大区的 1 人，指称其参与 3 月 7 日攻击位于巴马科的 La Terrasse 餐厅的行动。9 月 3 日，科特迪瓦当局在科特迪瓦逮捕了 7 名据称与伊斯兰捍卫者组织在马里南部攻击马里军队有关联的嫌疑人，把他们交给了马里当局。

29. 继马里武装部队在 Sévaré(莫普提大区)的一个哨所受到攻击后，马里稳定团的 4 名承包商和 1 名马里平民于 8 月 7 日和 8 日在不明身份的武装男子围困马里武装部队哨所附近的一个旅馆时被打死。8 月 8 日，马里武装部队对袭击者发动军事行动，救出了马里稳定团的 4 名承包商。战斗中，马里武装部队的 4 名士兵丧生，10 人受伤。

30. 在加奥、基达尔和通布图大区，针对马里稳定团及其车队的威胁增加。在本报告所述期间，针对马里稳定团维和人员的敌对行动造成 6 名维和人员死亡，11 人受伤。6 月 16 日，不明身份的袭击者向马里稳定团营位于基达尔大区 Aguelhok 的营地发射 5 枚火箭。6 月 19 日，不明身份的袭击者在加奥大区 Almoustarat 以南 15 公里处向马里稳定团从加奥驶往基达尔的车队射击，没有报告人员伤亡。同日，在马里稳定团位于通布图大区贝尔的营地以南 650 米处发现由 2 个反坦克地雷构成的一个简易爆炸装置。马里稳定团的爆炸物处理小组卸除了这一装置。7 月 2 日，马里稳定团一支巡逻队在通布图西南 45 公里处遭到伏击，造成 6 名维和人员死亡，5 人受伤。基地组织伊斯兰马格里布声称对袭击事件负责。7 月 4 日，不明身份的袭击者在加奥以北约 70 公里处向马里稳定团从加奥驶往基达尔的车队射击，没有人员伤亡。7 月 24 日，不明身份的袭击者向马里稳定团位于基达尔大区 Aguelhok 的营地发射 8 枚迫击炮弹。炮弹落在营外，没有造成任何伤

亡。8月8日，在基达尔简易机场进行排雷行动的马里稳定团部队1辆车遭遇爆炸装置，没有造成任何伤亡。8月11日，2名武装男子袭击马里稳定团承包的1辆车，拖车和车内物品被部分烧毁。8月21日，不明身份的袭击者在加奥以北约75公里处向行驶在加奥-阿内菲斯轴线的马里稳定团车队射击。8月22日，不明身份的袭击者向马里稳定团的车队射击。马里稳定团部队的一辆车在加奥大区 **Ansongo** 以东约70公里处遭遇爆炸装置，马里稳定团2名人员受伤。9月5日，马里稳定团护送马里稳定团一个后勤车队的一辆军车在加奥大区 **Ansongo** 以东53公里处遭遇爆炸装置，2名维和人员受轻伤，1名文职承包商受重伤。维和人员在现场逮捕了3名嫌疑犯，并把他们交给了加奥的宪兵。9月11日，不明身份的武装男子在加奥以北15公里处的加奥至阿内菲斯路上，伏击马里稳定团的后勤车队，2名维和人员受伤。穆拉比通组织声称对袭击事件负责。

### 保护平民

31. 武装匪徒、部族间暴力、极端团体不分皂白的攻击以及武装团体因怀疑平民支持对立派而进行的报复构成平民面临的主要暴力威胁，导致6月和7月的平民伤亡人数超过上一个报告所述期间。但据报告，8月份的平民伤亡人数有所下降。马里稳定团努力确保执行停火安排，并在人口密集地区保护平民，包括独立和与马里国防和安全部队协调进行短距离和长距离巡逻。在马里当局告诫马里稳定团极端团体袭击威胁增加后，马里稳定团加强了联合巡逻和保护性警务活动，以加强加奥、基达尔、莫普提、通布图和塞古大区斋月结束时的安全。此外，在莫普提大区的 **Koro** 和通布图大区的贝尔存在族群间冲突的情况下，马里稳定团记录了骚扰、被迫流离失所和侵犯族群行动自由的案件，尤其是因加德图阿雷格人自卫团及盟友撤出后梅纳卡周围的这类案件。

32. 7月17日，**Daoussak** 与 **Imghad Tuareg** 两个族群的成员在加奥大区加奥以东180公里的 **Talataye** 因盗牛发生纠纷。据说双方各与阿扎瓦德运动协调会和纲领会有关联。7月18日，莫普提大区发生土地纠纷后，**Peulh** 族群的武装男子杀害了 **Dogon** 族群的6名成员，其中2人在 **Boulékéssi** 以东35公里的 **Kobou** 村被杀害，4人在距离布基纳法索边界附近 **Niangassadjou** 30公里的一个居民点被杀害。7月20日，**Imghad** 和 **Daoussak** 族群成员在加奥大区 **Ansongo** 以东120公里的 **Indelimane** 交战，导致 **Daoussak** 族群2名成员死亡。8月31日，据报武装男子在通布图大区贝尔对当地族群实施了若干犯罪活动，打伤2名平民。

33. 为了帮助预防和解决族群间冲突，促进族群之间的对话，马里稳定团于7月9日和8月6日期间在加奥大区举行了18次族群间会议，以加强社会凝聚力，促进和解。来自不同省的2100多人参加会议，包括240名妇女。8月30日，根据加奥大区 **Djébok** 市长的倡议，**Daoussak**、**Idefane Tuareg** 和 **Imghad Tuareg** 族群的族群领袖同意停止敌对行动。7月和8月期间，马里稳定团向加奥、基达尔、莫普提和通布图部署了24名族群联络助理，通过更好地了解民众的关切问题和

对马里稳定团的期望等方式，加强与当地族群的联系和沟通，并培养他们对马里稳定团的信心。

34. 与此同时，在整个报告所述期间，联合国地雷行动处继续在加奥、基达尔、莫普提和通布图大区的族群中，组织关于爆炸危险、小武器和轻武器风险的教育课，着重 Djébock、Konna 和梅纳卡地区，因为这些地区的事件数量增多。

## 四. 人权

35. 马里稳定团继续记录马里国防和安全部队、阿扎瓦德运动协调会、纲领会、极端主义团体以及其他不明身份的武装分子的违反和侵犯人权以及国际人道主义法的行为。本报告所述期间，至少记录了 29 起案件，涉及 70 名受害人，其中包括 21 起酷刑和虐待案件，4 起即决处决和任意处决案件，3 起任意逮捕和拘留案件。问题最严重的是加奥、锡卡索和通布图大区。

36. 截至 9 月 16 日，国立拘留设施中有 294 名与冲突有关的被拘留者。在本报告所述期间，马里国防和安全部队因冲突方面的指控至少逮捕和拘留了 98 人，包括反恐行动期间拘留的 48 人。这比上一个报告所述期间(151 人)有所减少。马里稳定团访问了 60 名被拘留者，其中 32 个案件有马里国防和安全部队以及纲领会虐待和施加酷刑的记录。

37. 阿扎瓦德运动协调会和纲领会要求马里政府释放至少 196 名被拘留者，作为建立信任措施的一部分。7 月中旬，政府着手释放 44 名被拘留者，其中 17 人属于纲领会，27 人属于阿扎瓦德运动协调会。7 月下旬，马里稳定团对计划释放的 44 名被拘留者中的 17 人提出关切问题，因为这些人除其他事项外，被控犯有恐怖主义罪、攻击马里稳定团人员及其场所以及战争罪。之后，政府向马里稳定团保证，这 17 名被拘留者将继续羁押，直到相关司法程序结束为止，8 月 4 日至 6 日期间，司法与人权部领导的一个政府联合委员会审查了作为建立信任措施的一部分考虑释放的所有被拘留者的档案，认定 43 名被拘留者不能释放，因为有充分理由相信他们可能犯有战争罪、危害人类罪或严重侵犯人权罪。

38. 阿扎瓦德运动协调会依然羁押着 34 名被拘留者，包括马里国防和安全部队的 22 名人员，因加德图阿雷格人自卫团及盟友则拘留着 8 月 17 日在阿内菲斯对抗后抓获的阿扎瓦德运动协调会 4 名成员。关于因加德图阿雷格人自卫团及盟友和阿扎瓦德运动协调会 5 月在锡哈马(加奥大区)违反和侵犯人权的行为，马里稳定团已在 8 月正式向政府转交调查报告。

39. 自从我上次报告以来，经核实的与冲突有关的性暴力案件数量从 23 起减少到 2 起。6 月 12 日至 8 月 1 日期间，记录了 2 起企图强奸案，包括阿扎瓦德人民联盟-阿扎瓦德运动协调会 2 名成员在加奥大区对 1 名妇女作的案以及马里国防和安全部队 1 名成员对 1 名未成年人作的案。该成员后在通布图大区被宪兵逮捕。

6月和7月，联合国人口基金报告，在巴马科、加奥、莫普提和通布图发生了283起基于性别的暴力案件，其中272起涉及妇女。

40. 儿童仍然是冲突的受害者，被杀害和致残的人数越来越多。在本报告所述期间，莫普提大区 Konna 和梅纳卡的2个未爆弹药爆炸，炸死3名儿童，另有3人受伤。另外，在加奥和梅纳卡，10名6岁至15岁的儿童在3起涉及未爆弹药的事件中受伤。联合国地雷行动处资助的受害者援助项目在加奥和通布图护理中心帮助了150名爆炸事件的幸存者和残疾人，为他们提供康复护理、辅助器具和社会经济支持。

41. 在本报告所述期内，联合国核实武装团体和极端分子团体中有12名儿童：梅纳卡的因加德图阿雷格人自卫团及盟友队伍中有8名；莫普提大区的西非唯一性与圣战运动中有3名；基达尔大区的伊斯兰捍卫者组织中有1人。在因加德图阿雷格人自卫团及盟友战斗人员中发现一名未经证实的未成年人，被阿扎瓦德运动协调会拘留在基达尔大区。目前共有8名儿童被当局拘留在巴马科，据称与武装团体有关联，有些自2013年起拘留至今。

## 五. 人道主义状况

42. 人道主义援助准入仍然困难重重，对提供援助造成影响，尤其是在加奥和通布图大区，那里的人道主义人员和物资流动受到限制。为降低此类风险，人道主义行为体依靠航空运输开展行动，马里稳定团在确保人道主义行为体使用的次级小型机场的安全方面发挥了重要作用。此外，雨季的路况很差，再加上基达尔和梅纳卡的跑道遭破坏，也阻碍了人道主义援助的运送。

43. 2015年，影响人道主义工作人员的安全事件已经比2014年高出近3倍。在本报告所述期间，共记录22起事件，使迄今为止2015年的安全事件总数达到61起。抢劫粮食援助组织的事件增加，造成粮食援助减少约90吨。

44. 5月至7月，联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织和联合国儿童基金会(儿基会)与马里当局合作，在全国开展救济和过渡标准化监测与评估营养调查。结果表明，马里的总体急性营养不良率仍居高不下，令人担忧。通布图大区5岁以下儿童的急性营养不良率达到了17.5%的严重水平，其中约4%属于严重急性营养不良。卡伊、库利科罗、莫普提和通布图大区的营养不良状况极不稳定，锡卡索大区的状况也日益令人担忧。儿基会和粮食署与合作伙伴及马里卫生部协作，在6月至8月间为全国各地急性营养不良的至少57000名儿童和23000名妇女提供治疗。

45. 据估计，全国约有310万人缺乏粮食保障，其中包括45万人粮食安全严重无保障。针对这一情况，粮食署向约35万人提供粮食援助，并向12万儿童和哺乳妇女提供营养支持，以防止在歉收季节营养不良。7月，粮农组织开始向8639

名牧民提供牲畜支持，包括在加奥、莫普提和通布图大区提供 950 吨饲料、疫苗和驱虫药。9 月，开始在布雷姆省和加奥大区一些郡开展活动，以恢复、改善和保护 2 000 公顷的牧场。目前正在通过现金转账的方式进行。

46. 据马里政府提供的数字，截至 7 月 31 日，马里境内的流离失所者总人数从 5 月的 102 757 人下降至 78 183 人。大多数境内流离失所者都在同一个郡(通布图大区的贡达姆和古尔马加鲁斯郡)内迁移，以躲避武装分子的袭击。同时，还有 137 789 名马里难民滞留在邻国，在那里的难民营中得到联合国难民事务高级专员(难民专员)及其合作伙伴的援助和保护。

47. 在本报告所述期间，基达尔地区麻疹暴发。对此，儿基会与马里政府、总部设在加奥的基达尔地方当局、非政府组织和当地社区协调，支持应对麻疹暴发。

48. 8 月 10 日至 14 日，萨赫勒区域人道主义协调员完成了对马里的访问。2015 年马里人道主义呼吁在萨赫勒地区 9 个国家中规模第二，总额达 3.77 亿美元，用于满足该国最迫切的需要，如获得基本社会服务、保护和食品安全等，迄今为止，该呼吁仅落实 35% 的款项。

## 六. 经济发展与文化保护

49. 7 月 6 日，按照和平协定的设想，非洲开发银行、伊斯兰开发银行和世界银行的代表向凯塔·莫迪博总理提交了联合需求评估团的构想和方法，用于动员提高马里北部人民生活水平所需的资金支持。联合国国家工作队和马里稳定团为筹备联合需求评估团提供了技术和后勤支持。8 月 23 日，协定监测委员会社会经济和文化发展小组委员会的成员核准了各开发银行通过的方法。

50. 7 月 13 日，我的特别代表访问布鲁塞尔，与欧洲联盟代表进行了讨论，以确保马里北部地区的各种项目持续获得政治、财政和技术支持，带来和平红利。特别代表在巴马科与各捐助方进行了类似的磋商。他们对支持此类项目表达了浓厚的兴趣。丹麦、荷兰和瑞士对支助马里和平与安全信托基金作出了新的认捐。

51. 7 月 10 日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)完成了对加奥大区阿斯基亚王陵的评估报告，为即将开展的文物保护工作做准备。6 月 15 日和 8 月 13 日，马里稳定团与文化、手工业和旅游业部协调，访问了加奥大区，以划定距城区 6 公里的 Saneye 考古遗址的边界，目的是保护遗址免遭劫掠，因为该地已经遭到洗劫和非法发掘。7 月 18 日，教科文组织总干事访问通布图，并主持了三圣墓地的陵墓揭幕仪式。考虑到未来的修复需要，教科文组织在 7 月 29 日至 8 月 3 日期间对通布图的尚克尔和西迪叶海亚清真寺开展了建筑评估。9 月 7 日，教科文组织完成了通布图 2012 年间损毁的 14 处陵墓的重建工作。

## 七. 马里稳定团的部署与兵力

52. 截至 9 月 16 日, 马里稳定团 82% 的文职工作人员已部署到位, 包括 81% 的国际工作人员员额、70% 的联合国志愿人员职位和 86% 的本国工作人员员额。在性别分布方面, 国际工作人员员额中的女性比例为 30%, 联合国志愿人员职位中的女性比例为 33%, 本国工作人员员额中的女性比例为 21%。截至 9 月 16 日, 马里稳定团警察部分的总人数为 1 023 人, 达到核定总人数(1 440 人)的 72%, 已有 58% 的单派警察(其中 8% 是女性)和 75% 的建制警察部队人员(其中 3% 是女性)已部署到位。截至 9 月 16 日, 马里稳定团的军事部门总人数为 10 482 人, 核定总人数为 11 240 人, 占核定总人数的 93%。部队的女性比例为 2%。

53. 目前在继续努力达到全面作业能力。在西区, 马里稳定团在迪亚巴里(塞古大区)部署了第 2 个步兵营, 加强了稳定团在马里中部地区的运作和兵力。向北区和西区部署运输直升机部队(包括建设机库)的筹备工作也取得了进展, 其中一支运输直升机部队将于 10 月初抵达通布图。一些步兵部队的行动能力仍然令人担忧, 因为他们缺乏足够的特遣队所属装备, 包括主要装备和自我维持能力。

54. 武装极端分子和犯罪团伙采用伏击战术、地雷和简易爆炸装置继续袭击民间承包的马里稳定团车队, 迫使马里稳定团部队继续动用大量资产护送车队, 从而减少了稳定团可用于巡逻和保护平民的资源。本报告所述期间, 共记录 7 起袭击马里稳定团车队的事件。为应对后勤车队所面临的威胁, 保障维生物品的运送, 同时确保部队能够集中精力完成其他法定的优先任务, 现已确定稳定团需要一个战斗护卫营, 专门保护行驶在主要供应路线上的后勤车队。

55. 由于持续针对马里稳定团车队的攻击, 稳定团还探讨了保障公路运输的方法, 包括在加奥-基达尔-泰萨利特轴线上的运输, 并寻找其他地面供应路线, 例如从贝宁科托努经尼亚美到达加奥。马里稳定团还计划在尼亚美机场创造条件, 方便部队轮换和货物运输。马里稳定团还在探索经阿尔及利亚到达基达尔和泰萨利特的替代供应路线, 以减少车队在加奥-阿内菲斯-基达尔-阿盖洛克-泰萨利特轴线上长途行使的相关安全风险。修复基达尔受损跑道的工作仍在继续, 包括用地面穿透雷达扫雷、修复围栏和建设 3 个瞭望台。为了有助于确保修复工作稳步取得进展, 部署了一个排 24 小时执勤。由于安全限制, 固定翼航空资产仍然无法使用梅纳卡飞机跑道。因此, 人员和货物流动仍仅限于使用旋转翼飞机降落在马里稳定团的梅纳卡安全营地内。这些障碍阻碍了提供人道主义援助的工作和常规的供应业务。在巴马科机场发展空运业务基础设施的计划仍在等待政府拨土地。

56. 在本报告所述期间, 联合国地雷行动处继续在降低炸药构成的威胁, 从而为保障马里稳定团人员的安全提供支持。地雷行动处继续提供爆炸危险意识、简易爆炸装置应对方法和急救培训, 本报告所述期间共有 2 030 人接受培训。地雷行动处共派出 14 个实地特派团识别和处置爆炸危险。地雷行动处还协助对 355 名

来自尼日尔的马里稳定团步兵人员开展部署前培训，对他们进行警惕简易爆炸装置的培训。7月27日，地雷行动处恢复在莫普提大区的行动。2014年9月，由于该地区的安全局势日益恶化，包括涉及简易爆炸装置的事件增多，地雷行动处不得不中止在那里的行动。

57. 7月2日，通布图大区的贡达姆附近发生一起伏击事件，致使来自布基纳法索的6名马里稳定团维和人员遇害。稳定团对这起事件进行了事后评估，并根据评估结果修订了现行程序，以改进伤员后送的决策过程，从而可以缩短医疗救助人员尽早抵达现场和及时后送伤亡人员的必要时间。评估建议，必须改进对军警人员的培训，使他们了解在发生敌对事件时的妥当程序，并妥善报告事件。

58. 巴马科新总部的修建工作取得了进展，完成了供应仓库以及80%的地基工程，包括总部周围的围栏。预计工作人员将于2016年从Amitié酒店迁往新总部。此外，稳定团已着手将梅纳卡的军营改建为民事和军事部门的综合营地，并根据修订后的业务方法，在阿内菲斯、贝尔(通布图大区)和迪亚巴里(塞古大区)这三个地点建设前方作业基地。

59. 马里稳定团继续通过实施全特派团的沟通战略促进其公众宣传和外联活动。该战略注重向马里人民解释其使命。马里稳定团还加强了与巴马科和5个大区的国家媒体和社区的接触。除了加奥、通布图和巴马科以外，Mikado电台还在梅纳卡、莫普提和基达尔开播。

## 八. 意见

60. 经过近一年的对话，马里和平会谈正式结束，阿扎瓦德运动协调会于6月20日签署和平与和解协定。这是马里实现持久和平与和解的一个重要里程碑。我祝贺马里当局在阿扎瓦德运动协调会签署和平协议之前所显示的善意姿态，并祝贺各方签署和平协议。我还要再次赞扬阿尔及利亚和调解小组成员为和平谈判的圆满成功所作出的不懈而坚定的努力。现在，马里各利益攸关方有责任履行义务，为渴望和平与稳定的本族人民和整个萨赫勒地区人民的最佳利益服务。

61. 马里的和平进程现已进入一个新阶段，需要联合国和整个国际社会的全面参与和协助。在这方面，不应低估马里所面临的众多挑战和局势逆转的风险。近来阿内菲斯发生的违反停火事件突出表明，和平进程十分脆弱，和平协定的执行面临挑战。为了维持和平，各方必须真诚恪守和平协定和停火规定，并致力于实现关键的基准指标，包括尊重停火安排以及在马里全境逐步重新部署重建后的马里军队和国家权力。我鼓励马里政府和各方优先执行旨在打造更具包容性和代表性的新机构(如地方警察和地方安全咨询委员会)的协定规定，并为境内流离失所和难民重返家园提供便利。展望未来，一个成功的驻扎营地、解除武装、复员和重返社会进程是马里实现持久和平的先决条件。

62. 和平协定签署后的另一个当务之急是确保协定监测委员会及其小组委员会全面运作，并包括所有的利益攸关方。最重要的是，必须确保和平与和解协定的签约方参与和致力于所建立的和平架构和后续机制。我欣见协定监测委员会通过其议事规则，并按协定规定设立了4个小组委员会。联合国将通过马里稳定团继续支持各方加速实现协定监测委员会及其相关机制的全面运作，包括帮助克服在协定执行过程中已经出现的延迟。

63. 我欣见安全技术委员会在9月1日和2日的会议上努力加快实施安全安排，特别是在8月中旬阿内菲斯发生一系列事件之后。同样，在这个微妙关头，联合观察和核查小组通过履行停火监测和核查职能，仍然是在各方之间建立信任的一个重要机制。我呼吁所有各方充分配合安全技术委员会的工作，并恪守联合观察和核查小组机制，以促成在马里北部所有地区建立更多的联合观察和核查小组，并加快建立协调行动机制。这些机制将有助于创造条件，营造有利于流离失所者重返家园、重新部署国家行政机构、提供基本服务和实施早期恢复计划的环境。

64. 暴力极端团体和恐怖团体针对马里稳定团和马里国防与安全部队的袭击增多，我对此深感关切。这些袭击是不可接受的。我强烈谴责这些罪行，并对受害者家属、马里政府和牺牲生命的联合国维和人员的国家政府表达我最深切的慰问。针对马里稳定团及其订约人的袭击可构成战争罪。我再次呼吁认真调查这些罪行，惩办行为人。

65. 马里的安全局势和恐怖团体对更广大萨赫勒地区造成的威胁依然令人震惊，正如伊斯兰捍卫者组织声称其最近对科特迪瓦和毛里塔尼亚边境地区发起的袭击所证实的。不稳定、不安全、贩毒和恐怖主义构成当前局势的特征。在这种情况下，马里稳定团在支持仍然脆弱的稳定方面发挥着至关重要的作用，并将继续加强态势，特别是遏制违反停火行为和保护平民。稳定团在马里北部的兵力部署虽然较强，但需要使能部队和增援部队的加强，特别是考虑到稳定团的实力与安全和恐怖威胁之间存在的巨大差距。我呼吁国际社会继续充分参与其中，协助马里稳定团稳定局势的努力。我鼓励该地区的会员国在未来几个月中更加紧密地合作，应对次区域的威胁，包括采取措施防止和打击暴力极端主义。联合国仍然致力于支持目前正在进行的区域努力，以通过萨赫勒五国集团和关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作和非洲和平与安全构架运作的努瓦克肖特进程加强安全合作。我期待着落实跨境联合巡逻，以补充和加强马里稳定团稳定局势的努力；并期待改革后的马里武装部队很快重新部署到马里北部。

66. 在马里各地继续发生的严重侵犯人权行为是不能容忍的。我呼吁马里领导人把保护人权和打击有罪不罚现象作为最优先事项之一。和平协定规定，任何涉嫌战争罪或严重侵犯人权的个人都不得赦免。马里稳定团和联合国人权事务高级专员办事处将在这方面继续与有关各方密切合作。我欣见马里政府成立真相、正义与和解委员会，并任命了委员会主席。我敦促马里当局确保委员会工作的透明。

为确保包容，我强烈鼓励有关各方指派代表参加委员会，并为民间社会(特别是妇女、青年以及宗教和传统领袖)提供参与空间。

67. 联合国维持和平行动有赖于与其他伙伴合作巩固和平。我呼吁所有利益攸关方与我的特别代表协调努力，统一实施旨在马里取得最大成果的各项举措。我很高兴地注意到，世界银行、非洲开发银行和伊斯兰开发银行已经准备在马里北部开展需求评估。其他捐助方也在增加对马里的援助，我为此深感鼓舞。我呼吁联合国各机构、基金和方案继续加大对迫切需要基本服务的人们(尤其是马里北部居民)的人道主义援助，并呼吁捐助方为仍然资金不足的 2015 年马里人道主义呼吁捐资。人道主义援助将加强复原能力，有助于抵消可能使过去几个月的进展前功尽弃的意外环境冲击的影响。与此同时，我敦促会员国为支助马里和平与安全信托基金提供资金，以便能够很快给马里人民带来和平红利。

68. 和平协定的签署对联合国具有里程碑意义。自 2013 年 7 月以来，马里稳定团的一个重要任务是支持马里人内部就和解和安全挑战开展包容性的对话。我要感谢我的特别代表蒙伊·哈姆迪推动和平进程的决心和不懈努力。我还要特别感谢马里稳定团的男女成员、部队派遣国、警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟、双边合作伙伴、联合国机构、基金和方案、非政府组织和其他合作伙伴。他们中的许多人在十分困难的条件下工作，在敌对环境中面对各种严重威胁。我感谢他们为支持马里的和平与稳定作出的重要贡献，感谢他们对稳定团的奉献和贡献。

## 附件

联合国马里多层面综合稳定团：截至 2015 年 9 月 15 日的军  
警人数

国家	军事部分			警察部分								
	参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
亚美尼亚	1		1									
孟加拉国	1 574		1 574				140		140	140		140
贝宁	256		256	25		25	139		139	164		164
不丹	3		3									
波斯尼亚和黑塞哥维那	1		1									
布基纳法索	1 693	20	1 713	12	2	14				12	2	14
布隆迪				13		13				13		13
柬埔寨	288	13	301									
喀麦隆	3		3	17	1	18				17	1	18
乍得	1 095	13	1 108	4		4				4		4
中国	388	14	402									
科特迪瓦	122		122	7	1	8				7	1	8
刚果民主共和国				5	1	6				5	1	6
丹麦	18	2	20									
吉布提				1		1				1		1
埃及	65		65									
萨尔瓦多	87	4	91									
爱沙尼亚	9	1	10									
芬兰	5		5									
法国	19		19	5		5				5		5
冈比亚	3		3									
德国	8		8	4		4				4		4
加纳	215		215	1		1				1		1
几内亚	856	1	857	4		4				4		4
几内亚比绍	1		1									
印度尼西亚	37	2	39									
意大利	2		2									
约旦	1		1	3		3				3		3

国家	军事部分			警察部分								
	参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
肯尼亚	3	1	4									
利比里亚	47	2	49									
马达加斯加				2		2				2		2
尼泊尔	144	4	148									
荷兰	510	27	537	15	6	21				15	6	21
尼日尔	854	5	859	8		8				8		8
尼日利亚	155	25	180	2		2	110	29	139	110	29	139
挪威	18	3	21									
葡萄牙	2		2									
罗马尼亚	1		1	2		2				2		2
塞内加尔	673	2	675	16	2	18	275	4	279	291	6	297
塞拉利昂	4		4									
瑞典	211	15	226	1	2	3				1	2	3
瑞士	3		3									
多哥	916	18	934	3		3	134	6	140	137	6	143
突尼斯				10		10				10		10
土耳其				1		1				1		1
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2		2									
美利坚合众国	10		10									
也门	7		7	9		9				9		9
<b>共计</b>	<b>10 310</b>	<b>172</b>	<b>10 482</b>	<b>170</b>	<b>16</b>	<b>186</b>	<b>798</b>	<b>39</b>	<b>837</b>	<b>968</b>	<b>55</b>	<b>1 023</b>

