



秘书长关于安全理事会第 2139 (2014)、2165 (2014) 和 2191 (2014) 号决议执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段和第 2191(2014)号决议第 5 段提交的第十八次报告，安理会在这些决议中要求我每隔 30 天向其报告阿拉伯叙利亚共和国冲突各方执行这些决议的情况。
2. 报告所载资料基于联合国驻实地机构掌握的数据，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府和其他公开来源的数据。来自联合国机构和伙伴的人道主义援助数据的报告期为 2015 年 7 月 1 日至 31 日。部分数据视情况作了更新。

二. 主要事态发展

A. 政治/军事

3. 本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国各地继续爆发广泛冲突和激烈战斗。爆炸性武器被持续使用，包括在人口稠密地区。非国家武装团体、极端主义团体和指定恐怖主义团体¹的肆意狂轰滥炸，以及政府部队的肆意空袭，包括使用桶式炸弹，造成数万平民伤亡和流离失所。
4. 在大马士革农村省，政府部队加大了对非政府武装团体控制区的空袭力度。当地消息来源称，在 7 月 19 日至 23 日开斋节期间，东姑塔地区平均每天遭受九次空袭，尤其在伊尔宾市，有大约 15 人被炸死，另有多人受伤。7 月 27 日，政府部队六次空袭杜马的一个居民区，导致居民住宅大规模受损，至少 15 名平民被炸死，其中包括妇女和儿童，另有至少 40 人受伤。8 月 16 日和 17 日，政府对杜马的空袭制造了自 2011 年 3 月发生冲突以来的最大一次流血事件，至少 96 名

¹ 2013 年 5 月 30 日，安全理事会根据第 1267(1999)号决议，将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线列为恐怖主义团体。这两个团体均在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。



平民死亡，超过 200 人受伤。与此同时，大马士革的政府控制区也成为非国家武装团体的密集炮击目标。例如，7 月 4 日，有迫击炮弹落入巴格达街，造成两名平民死亡，至少三人受伤。7 月最后一周，在非国家武装团体对大马士革乔巴尔地区发动攻势之后，据报政府部队与这些团体发生激烈战斗，包括肆意使用武器，造成平民死伤。7 月底，政府据报阻止来自塔尔和卡德西亚的平民和粮食经过大马士革郊区。

5. 本报告所述期间，胜利阵线、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)与亲政府的巴勒斯坦派系继续在大马士革的雅尔穆克难民营内部和周边交战。报告显示，政府部队继续以大炮和迫击炮零星攻击该营地，特别是外围沿线。7 月 14 日，据指有一枚迫击炮弹落入营地炸死了一名儿童。巴勒斯坦解放组织与胜利阵线继续开展营地非军事化谈判，但未取得明显进展。

6. 本报告所述期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)对数以千计仍然留在雅尔穆克的平民以及另外数以千计在雅尔达、巴比拉和贝特萨海姆周边地区的流离失所者的安全和人道主义需求仍然极为关切。就紧迫性和严重性而言，他们的处境没有得到改善或缓解。雅尔穆克营地和邻近社区巴勒斯坦难民的人道主义状况和生活条件仍然极为恶劣。7 月爆发伤寒，有数十起可靠的病例报告，表明仍然生活在该地区的难民和其他人的处境不断恶化。7 月最后一周，非国家武装团体对往来雅尔穆克与雅尔达、巴比拉和贝特萨海姆之间的平民实行流动限制。虽然这些限制后来被取消，但雅尔穆克居民去往邻近社区仍然严重受限。

7. 近东救济工程处继续暂停在雅尔穆克的所有业务，因为在本报告所述期间不可能开展活动。工程处最近一次进入雅尔穆克营地是在 3 月 28 日，而最后一次成功前往雅尔达、巴比拉和贝特萨海姆周边地区则是在 6 月 7 日。经过多番交涉，包括最近两次于 7 月 26 日就伤寒爆发和前往雅尔达提出交涉，叙利亚当局于 8 月 11 日准许工程处向雅尔达、巴比拉和贝特萨海姆的平民提供卫生保健。这一许可明确规定是为了处理伤寒爆发，不得提供粮食、水或其他人道主义服务或用品。虽然工程处自 6 月以来前往这三个社区受到限制，但其他人道主义组织据报已获准在那里继续开展业务和运送援助。例如，叙利亚阿拉伯红新月会据报几乎每天都能够运送援助。雅尔达社区领袖表示，在这三个社区达成的地方协议仍然有效，政府每天准许最多可达 12 吨的商品进入该地区。

8. 在大马士革农村省的卡拉蒙地区，政府部队在真主党支持下继续向战略要地扎巴达尼市推进。扎巴达尼当地消息来源称，该市几乎每天都遭受狂轰滥炸，包括桶式炸弹和导弹的轰炸。政府和结盟部队据报切断了通往该市的所有道路，并阻止余留平民逃离，不让商品或人道主义援助抵达该地区。非国家武装团体控制区大约 2 000 名平民的处境依然危急。此外，从扎巴达尼前往邻近马穆拉和布鲁丹地区的流离失所者据报被告知要转往马达亚。政府部队据报还向附近的布卡因

和马达亚等市镇开火，造成 7 名平民死亡。政府与非国家武装团体的初步停火谈判没有取得成功，但 8 月初达成了临时停火协议，不过，该协议后来在联合国人道主义援助抵达该地区之前破裂。尽管如此，叙利亚阿拉伯红新月会仍设法于 8 月 15 日和 16 日分别向布鲁丹和马达亚提供了 3 000 个面包篮。

9. 在德拉省，非国家武装团体、胜利阵线与政府部队继续激烈交战。7 月 23 日，这些团体开始猛烈炮击德拉市。市内余留平民的安全备受关切，许多人无力逃离。政府部队发起反击，密集轰炸了这些团体的控制区。报告显示，7 月，德拉市至少有 60 人在政府部队的空袭中死亡，包括被桶式炸弹和地对地导弹炸死。例如，7 月 25 日，政府飞机据报用导弹轰炸了雅多德村，造成 9 人死亡。

10. 在阿拉伯叙利亚共和国北部，阿勒颇省每天都有战斗发生。在阿勒颇市，包括胜利阵线在内的伊斯兰团体联手从多个方向对政府控制区发起攻击。报告显示，从 7 月 1 日到 8 月 13 日，这些地区有大约 31 名平民死亡。例如，7 月 8 日，非国家武装团体用火箭弹攻击米丹，据报造成 4 名平民死亡，而 7 月 26 日，非国家武装团体向沙巴贾迪达居民区发射迫击炮弹又导致 5 名儿童死亡，2 名平民受伤。与此同时，亲政府部队继续强化在阿勒颇的驻在，对非国家武装团体控制区发动了多次进攻。例如，7 月 8 日对塔里克巴布居民区的空袭造成 15 人伤亡，其中包括 6 名儿童。7 月 21 日，政府部队据报向马加耶住宅区发射了一枚地对地导弹，造成至少 15 名平民死亡。

11. 亲政府部队继续轰炸阿勒颇省其他地区的非国家武装团体控制区。据报，7 月有 200 多人在空袭中丧生，其中有妇女和儿童，包括市场、学校和住宅区都被桶式炸弹轰炸。例如，7 月 8 日，叙利亚部队攻击卡拉姆拜克地区的一栋楼房和相邻清真寺，据报造成 15 名平民死亡，其中包括妇女和儿童。7 月 11 日至 17 日，政府部队在巴布镇投下桶式炸弹，据报有 70 多人死亡。7 月 20 日，政府飞机据报向芒比吉镇发射了一枚导弹，造成至少 21 名平民丧生，其中包括 1 名妇女和 2 名儿童。7 月 21 日，政府部队据报向该省东部伊黎伊斯兰国控制的卡斯布拉伊村投下四枚桶式炸弹，据报至少炸死 19 名平民。与此同时，7 月 1 日，非国家武装团体向被围困的扎赫拉镇发射迫击炮弹，造成 1 名平民死亡。

12. 在伊德利布省，非国家武装团体继续向政府控制的法阿和科弗雷亚发动攻势，据报是为了回应政府部队和真主党对扎巴达尼的进攻，以及地方停火谈判缺乏进展。报告显示，有数百枚火箭弹、迫击炮弹及其他投射弹射向这两个村庄。据报有 1 名儿童在 7 月 21 日的攻击中死亡，许多平民受伤。当地消息来源称，自 7 月 15 日行动开始以来，至少已有 8 名平民丧生。虽然政府据报空投了补给品，但两地大约 1.25 万名平民的处境仍然危急。与此同时，多个被非国家武装团体控制的市镇和村庄继续遭到政府部队的攻击，包括桶式炸弹和导弹的轰炸，导致平民死伤和大约 7.5 万人流离失所。据报 7 月有 70 多人在这些攻击中丧生。例如，

7月16日，政府直升机据报向马拉特米斯林镇投下桶式炸弹，造成至少16名平民死亡，其中包括2名儿童和2名妇女。

13. 在霍姆斯省，伊黎伊斯兰国与政府部队围绕塔德默尔(帕尔米拉)密集交火。伊黎伊斯兰国攻占并控制了政府空军基地周围的两个检查站，夺取了大量武器和弹药。政府部队继续空袭该市及周边地区。例如，7月28日，政府直升机据报向该市投下桶式炸弹，导致1名妇女和她的4名子女死亡。在霍姆斯市，据报亲政府地区遭受越来越多的简易爆炸装置攻击。据报，7月在阿克拉马和努扎地区共发生四起事件。伊黎伊斯兰国还对霍姆斯南面的库塞尔和周边地区以及霍姆斯东面盖尔亚坦周围的政府控制区发动攻势，到8月初，那里有大约2万人流离失所。

14. 在哈塞克省，伊黎伊斯兰国、库尔德民兵和政府部队继续在哈塞克市及周边地区交战，并造成人员伤亡。政府部队据报通过密集空袭发起进攻，将伊黎伊斯兰国逐出了自6月25日以来在该市西南部占领的地区。库尔德民兵在国际打击伊黎伊斯兰国联盟的空袭支持下，对该市东南部的伊黎伊斯兰国阵地发动攻势，也迫使该团体撤离。伊黎伊斯兰国撤离后，原先在该团体进攻中逃离该市的大约12万人开始返回家园。

15. 在腊卡省，伊黎伊斯兰国对腊卡市北部库尔德人控制区的战略要地艾因伊萨市发起进攻。库尔德人民保护部队设法夺回了该市。到7月底，人民保护部队已抵达距离腊卡市不足40公里处，包括哈塞克至腊卡的部分公路。

16. 本报告所述期间，民用基础设施继续受到影响。7月，阿勒颇市共有八次因战斗而中断供水，其中有几次是非政府冲突方蓄意所为，影响到大约170万人。一些居民区7月断水超过三周。在德拉省，德拉市和周围村庄的供水供电因冲突而中断超过10天，影响到大约30万人。8月14日，非国家武装团体宣布全面切断向大马士革供水的瓦迪巴拉达水源地，据报是为了报复对扎巴达尼的进攻。

17. 7月，剩余多处文化遗址受到冲突影响。7月2日，伊黎伊斯兰国摧毁了位于塔德默尔(帕尔米拉)博物馆入口处的著名雕像“拉特女神之狮”。联合国教育、科学及文化组织世界遗产阿勒颇老城遗址也继续遭受战争影响。7月12日，阿勒颇城堡附近发生爆炸，东北侧部分防卫墙被摧毁。

18. 政府与非国家武装团体据报进行了换俘谈判。在伊德利布省，政府释放了16名被关押者，胜利阵线则释放了来自吉斯舒古尔的七个家庭。在德拉省，政府释放了42名被囚禁的妇女，非国家武装团体则向政府代表移交了11具遗体。

19. 本报告所述期间，政府与非国家武装团体的多项地方协议面临更大压力。大马士革农村省的莫达米亚据报遭受大规模炮击，导致安全局势恶化。进出该地区极为受限，全面限制从8月11日起实行。在大马士革的巴尔扎地区，非国家武装团体谈判委员会表示，斋月开始后，政府部队就不准基本用品进入该地区，这

使得当地本已严峻的人道主义局势进一步恶化，还可能会危及相关协议。在霍姆斯市，旨在敲定瓦尔协议的谈判在多个问题上陷入停滞，包括将反对协议者撤离的问题。虽然谈判仍在进行，但政府部队据报继续在该地区开展军事行动。

20. 在 7 月结束旨在执行叙利亚问题行动小组最后公报(《日内瓦公报》)的日内瓦协商之后，我负责叙利亚问题的特使在 7 月 29 日向安全理事会通报情况时宣布，他和他的办公室将继续开展外交努力，围绕四个关键专题工作组建立阿拉伯叙利亚共和国国内对话进程，其中将把人道主义准入放在显要位置。

B. 人权

21. 7 月 17 日和 18 日及 8 月 10 日，叙利亚当局取保释放了自 2012 年 2 月起被关押，被控犯有涉恐罪行的三位著名人权维护者。反恐法院定于 8 月 31 日就三人所涉案件发布裁决。这些案件对于活动分子、律师和人权维护者的无数其他案件具有象征意义，他们继续因为行使表达自由权被关押，在得不到司法保障的审判中被起诉。许多被关押者遭受虐待和酷刑，被单独囚禁，时间长达数周、数月、甚至数年。

22. 在腊卡省，7 月 5 日，两位因记录伊黎伊斯兰国恶行而出名的活动分子被该团体在即决审判后处死。该团体公布的视频显示，两人被枪击中头部。7 月 26 日，伊黎伊斯兰国据报处决了两名男同性恋者，面对人群，将他们蒙眼从楼顶推下。

23. 7 月 5 日，伊黎伊斯兰国公布了一段视频，显示至少有 25 名政府士兵在塔德默尔(帕尔米拉)的古罗马圆形剧场面对聚集的人群，被该团体称为“哈里发小熊”的儿童枪击头部杀害。

24. 7 月 3 日，库尔德人民保卫部队进入哈塞克省沙拉村，据报枪决了三名被指称与伊黎伊斯兰国有关联的平民。

25. 在伊德利布省，7 月 12 日，一个车载简易爆炸装置在萨尔敏镇被引爆，造成住在附近的一家三口死亡，其中包括一名儿童。虽然没有团体正式宣称对此负责，但当地消息来源称，是胜利阵线实施了袭击。

26. 在德尔祖尔省，7 月 8 日，伊黎伊斯兰国成员在苏卡里亚村将两名被控实施巫术的妇女斩首。7 月 21 日，伊黎伊斯兰国成员又在德尔祖尔市的阿拉迪居民区斩首一名亵渎神灵的男子。这些处决看来都是在所谓的即决审判之后发生。

C. 人道主义响应

27. 7 月，联合国人道主义机构和伙伴继续根据第 2165(2014)和 2191(2014)号决议，通过各种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内或跨境向数百万有需要者提供援助。政府继续声称正在向其控制区提供基本服务，许多时候还向非控制区提供服务。世界粮食计划署(粮食署)向 13 个省的 380 万人运送了粮食援助。世界卫生组织(世

卫生组织)在 7 个省分发了 793 182 个疗程的药品和用品。联合国儿童基金会(儿基会)向将近 220 万人提供了水、环境卫生、个人卫生、营养、教育和心理支助,还向 335 647 名儿童提供了常规免疫接种及其他卫生保健服务。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)向 158 912 人提供了核心救济品和保护服务。联合国人口基金支持其合作伙伴向 12 个省大约 34.5 万人提供了生殖服务和涉及应对性别暴力的服务。国际移徙组织向 15 699 人提供了多部门援助。近东救济工程处向 20 多万巴勒斯坦难民提供了支助。

28. 跨境运送在本报告所述期间继续进行。截至 7 月 31 日,联合国及其执行伙伴已根据第 2165(2014)和 2191(2014)号决议的规定,向阿拉伯叙利亚共和国发送了 154 批货物,其中 105 批从土耳其发出,49 批从约旦发出。这些货物包括在阿勒颇、德拉、哈马、伊德利布、拉塔基亚和库奈特拉省提供给 180 万人的粮食援助、² 提供给大约 140 万人的非粮食物品、提供给 90 多万人的水和环境卫生用品、以及用于大约 220 万个疗程的医疗用品。根据第 2165(2014)和 2191(2014)号决议,联合国在每一批货物发运前都向政府通报货物种类、目的地区和受益人数等详情。

29. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展业务。7 月,该机制对 13 批联合国人道主义货物进行了监测,确认了每一批货物的人道主义性质,并在每一批货物跨境后通知叙利亚当局。监测机制继续得到约旦和土耳其政府的良好合作。

30. 7 月没有机构间车队运作,但联合国机构仍组织一些单一机构车队穿过了冲突线。例如,粮食署为阿勒颇、腊卡和大马士革农村省的 78 500 人运送了口粮。世卫组织向阿勒颇东部和德拉的地方卫生当局提供了面向 107 000 多人的医疗援助。

31. 7 月,国际及叙利亚非政府组织都继续运送多部门援助,包括提供持续服务。非政府组织接触到大约 120 万人,包括向阿勒颇省 45 万多人、德拉省 25 万多人和伊德利布省大约 20 万人提供了援助。³

D. 人道主义准入

32. 7 月,由于冲突不断、缺乏安全、战线多变、以及各方蓄意阻挠和干扰,包括实施行动限制和繁琐的行政程序,在许多地区向需要援助的 1 220 万人中的许多人运送人道主义援助仍然极具挑战。

33. 向 460 万生活在难以到达地区的人提供援助仍然令人严重关切,援助水平与需求相比也非常有限。这些人大多处于伊黎伊斯兰国控制区,联合国提供的人道主义援助极其有限。7 月,联合国机构和伙伴到达了 127 个难以到达地点中的 29 个(23%),向 9 个地点近 15 万人提供了粮食援助,向 19 个地点提供了大约 14 万

² 根据第 2165(2014)和 2191(2014)号决议,以往秘书长报告使用粮食援助量来报告粮食跨境运送情况。从今往后,将使用获得粮食援助的人数进行报告。其中许多人定期接受粮食援助。

³ 这些数字以非政府组织伙伴提供的数据为准,反映的是非政府组织的总体响应情况,而非完整全貌。

个疗程的保健支助，向 8 个地点 44 万多人提供了水、环境卫生和个人卫生援助，还向 3 个地点 9 330 人提供了核心救济品。

34. 本报告所述期间，多省持续冲突对有效运送人道主义援助和获取基本服务造成了阻碍。冲突和缺乏安全，导致无法向大马士革农村省部分地区以及霍姆斯和哈马省农村地区超过 120 万人运送救命的粮食援助。与此同时，由于德尔祖尔机场周边安全局势不佳，经核准对德尔祖尔的机构间空运援助也尚未进行。大马士革遭受一连串迫击炮和火箭弹袭击，迫使难民署推迟分发非粮食物品。在伊德利布省，除了在政府控制的法阿和科弗雷亚镇被非国家武装团体包围的大约 12 500 人以外，粮食署还无法接触到阿利哈和吉斯舒古尔的大约 6 万名平民。由于战斗持续，加上冲突线变化不定，自 4 月以来，从阿拉伯叙利亚共和国境内前往伊德利布省一直极为困难。因此，联合国扩大了对伊德利布的跨境援助行动。

35. 蓄意干扰和限制也继续阻碍着援助的运送。由于难以通过伊黎伊斯兰国控制区运送人道主义物资，粮食署仍未恢复向德尔祖尔省和腊卡省大部分地区的 60 万人运送粮食，这两个省分别自 2014 年 5 月和 11 月起就无法进入。同样，由于没有能力安全且独立地运作，粮食署也无法接触到受伊黎伊斯兰国控制的阿勒颇农村地区 17.5 万人。不过，叙利亚阿拉伯红新月会 7 月设法重开了在腊卡的分支机构，并运送了氯气以及水、环境卫生和个人卫生用品。儿基会 18 个多月来首次向腊卡省水务局运送了可满足 200 万人 5 个月需求的水处理用品。与此同时，在哈塞克市，难民署 7 月 26 日收到省长关于暂停向境内流离失所者分发援助以鼓励他们返回家园的指示。7 月 31 日，省长批准恢复提供援助。

36. 由于土耳其当局面对阿拉伯叙利亚共和国东北部安全局势的恶化，在 7 月部分时间临时关闭了努塞宾-卡米什利过境点，加上在获得叙利亚当局核准方面出现延误，粮食署 7 月没有运送任何粮食援助。到 8 月初，随着过境点开始充分运作，援助恢复运送。

37. 截至 7 月 31 日，在总共 81 项机构间车队请求中，外交部原则核准了 20 项，其中 9 项已完成，1 项已部分完成。由于叙利亚阿拉伯红新月会的安全关切，赴布鲁丹的第二部分车队无法成行。在原则核准的其余 10 项请求中，由于联合国认为政府核准的通行路线不安全，联合国、叙利亚阿拉伯红新月会和政府没有就路线达成一致意见，导致 2 项请求(伊尔宾和扎马卡)被搁置。计划前往阿勒颇省努布勒、扎拉和阿弗林的车队因为在安全通行方面未获得非国家武装团体核准而受阻。经外交部原则核准的赴大马士革农村省马达米耶特、霍姆斯省胡拉和哈马省哈布纳法萨的车队一直无法成行，原因是没有获得政府安全部队的核准。原则核准的其余 3 项请求目前处于不同筹备阶段。等待政府核准的共有 45 项请求，包括 7 月 1 日提交的 33 项和以往提交但仍有效的 12 项请求。有 3 项请求被联合国以不安全为由搁置。其余 13 项是以往提交、但随后因初始请求被联合国以不安全为由搁置(9 项)或者未得到政府答复(4 项)而再次提交的请求。

38. 7月，政府在运送人道主义援助方面规定的行政程序据报没有重大变化。现行政程序使联合国机构和伙伴的援助运送工作继续受到拖延或限制。不过，儿基会报告称，进口人道主义用品获得核准的平均时间已从2014年的111天降至2015年的20天。

39. 截至7月31日，仍有69个联合国签证申请(新签和续签)等待批准，其中33个在15个工作日期限内，36个超出期限。本报告所述期间有3个签证被拒，使得2015年拒签总数达到36个，不包括2月被宣布为不受欢迎人士的4名联合国工作人员。相比之下，整个2014年拒签数为28个。

40. 截至7月31日，有15个国际非政府组织经政府核准在阿拉伯叙利亚共和国开展工作。这类组织继续面临行政障碍和限制，在发展与国内组织伙伴关系、开展需求评估和开设办事分处等方面的业务能力受到影响。7月为国际非政府组织提出的签证申请有10个已获得核准，另外7个申请仍等待核准。

41. 8月12日收到新的获准与联合国合作的国内非政府组织名录，这类组织的数量已从122个增至131个，分支机构为216个(原为178个)。

被围困地区

42. 围困仍是阿拉伯叙利亚共和国境内一个普遍采用的战术手段。在460万生活在难以到达地区的民众当中，仍有42.2万人被围困，包括167 500人被政府部队围困在东姑塔和达赖亚，26 500人被非国家武装团体围困在努布勒和扎赫拉，228 000人被伊黎伊斯兰国围困在政府控制的德尔祖尔市西部居民区。

43. 7月，冲突各方继续严格限制被围困地区的进出。联合国和伙伴向1.8%的被围困民众提供了保健援助，但没有通过官方渠道向任何被围困地区提供粮食或其他各类人道主义救济品。通过官方渠道的商品流动依然大部分受阻，导致这些地区通过非官方和不正规供应线进入的商品价格高昂，加剧了民众的苦难。虽然学生、公务员及和解委员会成员等一些群体偶尔可获准进出被围困地区，但行动自由仍然严重受限。

44. 在东姑塔，仍有大约163 500人被政府部队围困。7月，儿基会18个多月来首次通过叙利亚阿拉伯红新月会向杜马运送了供5 000名儿童使用的药品、儿科用品包和营养补充剂，但政府从中取走了治疗感染用的抗生素和驱虫药。此外，世卫组织除提供500个疗程的慢性病药品、20套霍乱试剂和7 500个注射器外，还通过叙利亚阿拉伯红新月会向杜马提供了500套透析用品。联合国人口基金也通过当地伙伴抵达杜马，向750人提供了保健援助。

45. 在大马士革农村省的达赖亚，仍有大约4 000人被政府部队围困。儿基会请求在7月22日派出跨线车队提供援助，但未获得叙利亚当局核准。达赖亚民众自2012年10月以来就未获得过联合国援助。

46. 在努布勒和扎赫拉，仍有大约 26 500 人被非国家武装团体围困。7 月，世卫组织通过叙利亚阿拉伯红新月会向努布勒运送了 1 112 个疗程的药品。

47. 在政府控制的德尔祖尔市西部居民区，仍有大约 228 000 人被伊黎伊斯兰国围困。7 月，世卫组织通过当地伙伴运送了 845 个疗程的药品，但由于该地区需求巨大，加上运送时断时续，这些药品远远不够。

医疗用品、人员和设备的自由通行

48. 由于缺乏安全和冲突各方限制出入，一些地区在获取医疗用品和设备方面仍然受到限制。国内多地安全局势恶化，阻碍了救生保健服务的提供，在阿勒颇、德拉、哈马、哈塞克、伊德利布和大马士革农村省的部分地区尤其如此。本报告所述期间，手术物品不允许从阿拉伯叙利亚共和国境内运往非国家武装团体控制区，但世卫组织从约旦发出跨境车队运送了八个外科手术包。世卫组织向阿勒颇、大马士革、伊德利布和大马士革农村省六个地点发送药品和医疗用品的申请仍未获得政府核准。

49. 7 月，医疗设施、救护车和医务人员继续遭到攻击。医生促进人权协会记录到政府部队使用飞机对 8 个医疗设施实施的 9 次袭击，其中 7 次使用了导弹和火箭弹，2 次使用了桶式炸弹。有 4 次袭击发生在伊德利布省，3 次在阿勒颇省，大马士革省和德拉省各 1 次。7 月，医生促进人权协会还记录到 10 名医务人员死亡，其中 8 人被政府部队杀害，2 人被身份不明部队杀害。9 人死于炮击和轰炸，1 人被处决。德拉省和伊德利布省各有 3 人死亡，阿勒颇省和大马士革省各有 2 人死亡。

工作人员及房舍的安全和保障

50. 8 月 3 日，一枚迫击炮弹落入有大量联合国工作人员居住的喜来登酒店院内。7 月 27 日，停车场也遭到重型迫击炮和火箭弹袭击，1 名警卫受伤，6 辆联合国车受损。

51. 7 月 28 日，卡米什利市两个简易爆炸装置被引爆，1 名非政府组织工作人员死亡。

52. 7 月 27 日，哈塞克省加马亚镇发生爆炸，1 名为难民署执行伙伴工作的人员受伤。

53. 7 月 4 日，难民署一辆停在阿勒颇沙哈巴酒店的装甲车被流弹击中，据报还有其他流弹击中该酒店。难民署没有工作人员受伤。

54. 共有 34 名联合国工作人员(近东救济工程处 28 人、难民署 3 人、儿基会 2 人、联合国开发计划署 1 人)继续被关押或失踪。自 2011 年 3 月以来，在冲突中遇害的人道主义工作人员共有 78 人，其中联合国工作人员 17 人、叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员 45 人、巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员 8 人、国际非政府组织工作人员 8 人。78 人中有 11 人是在 2015 年 1 月 1 日之后遇害。

三. 意见

55. 在阿拉伯叙利亚共和国，平民根本得不到保护。各方完全无视人的生命和尊严，这仍是叙利亚冲突的一个显著特点，而且每天都有发生，不受任何惩罚。

56. 冲突所有各方肆意发动不成比例的攻击，包括在人口稠密地区使用桶式炸弹和其他爆炸性武器，仍然是迄今为止平民伤亡的首要原因。我们再次得知大马士革遭受武装团体炮击的消息，而杜马被围困地区也有令人震惊的遭受新一轮空袭的报告。对平民的攻击必须停止。在任何情况下，冲突一方违反国际人道主义法都不是另一方实施报复或违反国际人道主义法的理由。国际社会，特别是安全理事会，必须立即采取行动，终止每天都在发生的违反国际法和杀戮平民行为。

57. 我仍然对冲突给叙利亚儿童和青年造成的影响深感关切。冲突各方继续杀害、残害和招募儿童。阿拉伯叙利亚共和国和邻国几周之后将开始新的学年，但数百万叙利亚儿童仍将无法入学，接受不到正规教育。今天，在阿拉伯叙利亚共和国，每一个五岁以下儿童只知道战区的生活。由于学校继续遭受攻击，就业机会缺乏，加上年轻人身陷恐惧氛围，叙利亚失落一代的猜想正在成为现实。如果不能立即处理，这种情况将对今后数年产生深远的影响。

58. 冲突所有各方继续毫无道理地拒绝人道主义援助准入，尽管他们都有义务准许并协助迅速和顺畅地向所有受影响民众提供人道主义援助。我尤其对仍然被围困的 42.2 万名平民所面临的骇人处境深感关切。到达被围困地区的援助少得可怜，完全满足不了需求。各方必须立即解除围困。我也仍然对难以到达地区 460 万人所获得的援助非常有限深感关切。我谨重申，随意拒绝人道主义援助准入和剥夺民众不可或缺的生存用品，包括水和其他基本服务，都构成违反国际人道主义法的行为。

59. 我希望副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生最近对叙利亚的访问将有助于解决在准入方面继续严重阻碍人道主义行动，使民众无法获得救生援助的一些重大挑战。由于需求持续增加，各方必须准许并协助迅速和顺畅地向所有有需要的民众提供援助，不论他们身在何处。

60. 阿拉伯叙利亚共和国仍然是当今世界面临的最大一场人道主义及和平与安全危机。人道主义行动取代不了政治行动。随着超过 25 万人被杀害，一半以上叙利亚人口流离失所，这一危机已成为国际社会外交活动的一次重大失败。立即终止暴力并通过谈判政治解决冲突，是叙利亚人民理应得到的结果。

61. 我敦促所有各方建设性地参加我的特使即将组建的阿拉伯叙利亚共和国国内对话进程工作组。这一进程的目的在于进一步缩小在解释《日内瓦公报》关键内容方面存在的差距，并确定执行该公报的实际步骤。