



安全理事会

Distr.: General
27 August 2015
Chinese
Original: English

2015 年 8 月 26 日新西兰常驻联合国代表给安理会主席的信

谨随函附上新西兰在 2015 年 7 月担任安全理事会主席期间的安理会工作评价(见附件)。该评价是在我的监督下并与安理会其他成员协商后编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

杰拉德·范博希曼(签名)



2015 年 8 月 26 日新西兰常驻联合国代表给安理会主席的信的附件

新西兰担任安全理事会主席期间的安理会工作评价(2015 年 7 月)

新西兰在 2015 年 7 月担任主席期间,安全理事会共举行了 36 次会议和磋商,其中包括 19 次公开会议、14 次闭门磋商以及与部队和警察派遣国的 1 次非公开会议。就小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战以及中东局势、包括巴勒斯坦问题举行了两次公开辩论。

安理会通过了 5 项决议,其中 1 项决议赞同 2015 年 7 月 14 日在维也纳达成的与伊朗伊斯兰共和国有关的《联合全面行动计划》。安理会发布了 1 项主席声明和 9 份新闻谈话。

非洲

利比亚

7 月 1 日,安理会就联合国推动的利比亚政治对话发表新闻谈话。安理会成员欢迎利比亚政治对话的参与者于 2015 年 6 月 25-28 日在摩洛哥召开会议,并重申,不可能用军事手段解决利比亚危机,并敦促与会者就全国和解政府达成协议,签署联合国利比亚支助团(联利支助团)提出的提案。安理会成员同意,对全国和解政府的承诺符合利比亚人民的利益,其目的是结束危机,对抗正在上升的恐怖主义威胁。他们还指出,安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会准备制裁那些威胁到利比亚的和平、稳定和安全或者对圆满完成政治过渡造成损害的人。

7 月 15 日,安理会就利比亚局势举行了一次的通报会和磋商。秘书长特别代表兼联利支助团团长圣贝纳迪诺·莱昂说,利比亚局势继续恶化,当地的混乱已经导致极端团体坐大。他还向安理会成员通报了利比亚政治对话的一些当事方于 7 月 11 日在摩洛哥的斯希拉特草签利比亚政治协定的情况。他说,草签标志着通过了进一步会谈的框架,并且该协定为完成 2011 年开始的政治过渡制定了一个全面框架。虽然国民议会的对话委员会尚未草签协定,但该委员会加入的大门仍然敞开着。全国和解政府将是处理达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所构成威胁的适当对话者。

马来西亚常驻代表作为安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会的主席,向安理会通报了 3 月 5 日至 7 月 15 日期间委员会的工作。

利比亚常驻代表根据安理会暂行议事规则第 37 条发言时表示,利比亚政府支持联合国做出努力,协助利比亚各方就各种问题达成充分的协定,为建立一个全国和解政府铺平道路。他指出,该协定仍然有赖于国际社会迫使所有各方对协

定做出承诺。他对委员会的活动提出了批评，该委员会尚未批准利比亚政府进口武器的请求，因此他认为这阻碍了政府打击恐怖主义的努力。

安理会成员欢迎草签该协定，敦促尚未做出承诺的各方致力于政治对话，并表示感谢该区域各国支持这一进程。一些成员对受利比亚局势影响的非正常移徙者的悲惨境遇表示关切。安理会成员对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国在利比亚和该区域的威胁日益增加表示关切。几名成员和特别代表鼓励动用制裁，对那些可能破坏政治进程的人施加压力，而其他成员则呼吁在这方面谨慎行事，以避免局势进一步升级。

7月16日，安理会发表新闻谈话，欢迎大多数利比亚代表于7月11日在摩洛哥的斯希拉特草签利比亚政治协定。安理会成员呼吁所有各方参与利比亚政治对话，并团结起来，支持该协定。安理会成员表示感谢利比亚的邻国和区域合作伙伴为该进程作出贡献。

联合国西非办事处

7月7日，安理会听取了秘书长特别代表兼联合国西非办事处(西非办)负责人穆罕默德·伊本·查巴斯的情况通报。他强调指出，由于博科哈拉姆的攻击，他对乍得湖盆地地区的安全局势持续感到关切。这些攻击行动主要针对平民目标，因此，尽管受到影响的国家在努力打击博科圣地方面已经取得进展，但依然导致人道主义和安全局势恶化。他还着重指出，在几个西非国家、尤其是布基纳法索、科特迪瓦和几内亚准备在10月份举行总统选举过程中，必须对局势保持警惕。

他强调说，尽管在治疗埃博拉病毒引发的疾病方面已经取得重大成就，但这种疾病依然是人们严重关切的事项。令人担忧的是，利比里亚在5月份宣布消灭埃博拉之后，在6月下旬又发现了新的病例。几内亚和塞拉利昂仍然受到影响，这对当地生计正在产生持续的影响。国际社会、包括联合国的支持，在该次区域实现零埃博拉病例的目标方面仍然至关重要。

在磋商过程中，安理会成员表示支持特别代表，并支持西非办与区域和次区域组织密切合作开展活动。他们对恐怖主义在西非一些地区蔓延、特别是博科哈拉姆的活动表示严重关切，并强调需要有效处理各种形式的跨国组织犯罪。安理会成员赞扬特别代表在2015年贝宁、尼日利亚和多哥举行和平选举以前发挥的斡旋作用。一些成员还指出，西非办不仅应该着眼于选举问题，而且应该着眼于其任务的所有方面。安理会成员支持特别代表在几内亚的对话中发挥斡旋作用，其目标是在2015年10月举行和平、可信的选举。

几名安理会成员对布基纳法索的过渡进程表示关切，同时欢迎特别代表参与并同国家和区域两级的利益攸关方进行接触。

一些安理会成员对冈比亚的人权状况表示关切。特别代表说，他仍然在与冈比亚政府保持接触，并说，他的办公室设法发挥积极作用。

联合国阿卜耶伊临时安全部队和联合国苏丹/南苏丹临时安全部队

安理会在 7 月 8 日的闭门磋商过程中听取了联合国阿卜耶伊临时安全部队特派团团长海尔·提拉洪·吉布利玛利亚姆关于阿卜耶伊局势和联阿安全部队任务执行情况的通报。安理会还听取了秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯就关于苏丹/南苏丹问题的第 2046(2012)号决议实施情况所做的情况通报。特使从亚的斯亚贝巴通过视频电话会议参加了会议。

特派团团长概述了联阿安全部队在改善阿卜耶伊的安全局势方面取得的进展。他注意到，当地没有任何法治和治理机构，包括米塞里亚族人员和苏丹人民解放军在内的武装团体继续存在，并说，虽然局势稳定，但紧张关系仍然存在。

安理会成员认为，为解决紧张局势的根本原因而需采取的措施包括：恩哥克-丁卡族和米塞里亚族传统首领之间举行一次会议；建立联合临时行政机构，包括在法治和司法部门建立这类机构；以及联合边界核查和监测机制的有效运转。安理会成员指出，要落实这些步骤，需要苏丹和南苏丹做出全面承诺。

特使指出，由于苏丹和南苏丹的内部冲突，双方之间在有关执行 2012 年 9 月合作协议的核心问题上进展甚微。关于苏丹，他指出，一个真正、包容性的全国对话进程极其重要，并且该进程需要得到非洲联盟高级别执行小组和联合国的全力支持。一些安理会成员表示关切冲突仍在持续的苏丹青尼罗州和南科尔多凡州的人道主义局势。

关于南苏丹，特使向安理会通报了政府间发展管理局(伊加特)牵头开展的政治调停努力的最新情况，并指出，他认为无论是政府还是反对派都致力于达成军事结果而不是政治结果。持续的战斗正在导致战斗部队解体为部落派别。伊加特内部的分歧也在破坏和平前景，希望扩大以后的调停机制在联合国和非洲联盟支持下将制定一个更加统一的办法。

7 月 14 日，安理会一致通过第 2230(2015)号决议。根据该决议，安理会将联阿安全部队的任务延长至 2015 年 12 月 15 日。安理会再次要求苏丹和南苏丹迅速着手设立阿卜耶伊地区行政当局和议会，并敦促两国政府立即采取步骤，在阿卜耶伊地区各社区之间执行建立信任措施。通过该决议以后，苏丹和南苏丹两国代表根据安理会暂行议事规则第 37 条在安理会发言。南苏丹常驻代表提议改进目前为阿卜耶伊制定的安排，把这一地区变成一个国际保护区，以确保安保、提供服务并实现社会经济发展。苏丹常驻代表团临时代办指出，对这一问题必须进行全面审查，所达成的解决方案决不能牺牲任何一方，并且苏丹和南苏丹之间达成的所有协议都必须得到执行。他还提出警告，反对恩哥克-丁卡族决定就阿卜耶伊的最终地位举行公投等单方面措施。

南苏丹

安理会在 7 月 8 日的闭门磋商中，在“其他事项”下听取了主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏和联合国儿童基金(儿基会)副执行主任约卡·勃兰特关于南苏丹人权状况、特别是儿童面临的状况的情况通报。他们详细介绍了儿基会和联合国南苏丹特派团曾经报告过的、在南苏丹的持续交战过程中针对平民、特别是儿童实施的严重侵犯人权行为和侵权行为。

副秘书长提出了一些具体建议，供安理会采取行动，对各方施加更多压力，其中包括：安理会主席致函政府间发展管理局主席和非盟主席，表达安理会的关切并敦促采取行动；安理会在南苏丹独立四周年纪念日(7 月 9 日)当天发表一份主席声明；安理会立即对南苏丹实施武器禁运；以及安理会考虑设立一个国际调查委员会，处理自非洲联盟调查委员会于 2014 年 9 月结束工作以来犯下的各种罪行。

副执行主任敦促安理会要求进入受影响的社区并呼吁进行调查，同时指出，应该呼吁政府和反对派领导人放弃导致危害儿童的犯罪的战术，并追究责任人的责任。

安理会成员对交战持续以及严重侵犯人权和侵权行为(包括针对儿童的侵权行为)的报告深表关切。安理会成员说，需要努力支持政治调解进程，以便终止交战。安理会一些成员表示，安理会需要改变处理南苏丹冲突的做法。一些成员强调，需要对犯下的罪行实施问责并将责任人绳之以法。还有人提出了制裁作为对冲突各方施加压力的政治杠杆工具的效果。

7 月 9 日，安理会向新闻界发表谈话。安理会成员在谈话中除其他事项外，对南苏丹领导人的行动深表失望，并指出，由于这些领导人未能努力实现和平，已导致数万平民死亡，超过 210 万人流离失所，联合国维和人员遭到袭击并死亡。局势还导致境内流离失所者接受联合国的保护并且需要人道主义人员。他们认识到伊加特在领导调解进程方面开展的工作，回顾已经根据第 2206(2015)号决议指定了六个需受到制裁的个人，并强调紧急、迫切地需要结束有罪不罚现象，确保问责制。

布隆迪

7 月 2 日，安理会在“其他事项”下，就布隆迪局势举行了闭门磋商。安理会听取了秘书长中部非洲问题特别代表和联合国中部非洲区域办事处负责人阿布杜拉耶·巴蒂利、联合国布隆迪选举观察团副团长 Issaka Souna 和主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇的情况通报。

特别代表向安理会通报了由联合国、非洲联盟、东非共同体和大湖区问题国际会议等方面代表组成的国际调解小组的工作，该小组召开了一次布隆迪利益攸

关方会议，讨论该国的政治、安全、社会经济和人道主义局势。他指出，在 6 月 23-26 日举行的对话期间，执政党保卫民主全国委员会-保卫民主力量仅仅参加了一次会议，内政部长于 6 月 24 日出席会议，是为了转达布隆迪政府将不参加的消息。反对派已经指出，它不想有一个政府正在寻求的过渡政府，而希望确保选举在自由、公平和安全的环境中举行。鉴于这一僵局，国际调解小组已同意提议将地方、议会和总统选举推迟到 7 月 30 日，以便创造有利于自由、公平和可信的选举的环境。

联合国布隆迪选举观察团副团长指出，联合国是唯一一个监测整个选举进程的国际组织，在布隆迪所有省份中的 17 个省份部署了监测人员。6 月 28 日的议会选举是在政治危机严重、紧张局势加剧的大背景下举行的。全国独立选举委员会在拟定选举名单和批准候选人方面做出了适当的应对，但反对派却指责该机构缺乏公信力。主管人权事务助理秘书长指出，选举的前期工作因恐吓反对党、民间社会和独立新闻媒体的活动而受到毁损。他进一步指出，总统办公室曾发表过一些令人担忧的评论，认为这可能会引发紧张局势和种族分歧。

安理会成员讨论了选举日程以及要求推迟选举的东非共同体和非洲联盟的公报。安理会成员还指出，社区和立法选举已于 2015 年 6 月 29 日向前推进。一些成员对初步评估意见，即举行自由、公平、透明和可信的选举的最低条件还没有达到表示关切。一个成员说，选民的投票率相当高，并且投票期间的环境总体是平静的。安理会成员还表示支持东非共同体、大湖区问题国际会议和非洲联盟为寻求解决危机而正在发挥的作用，并特别注意到一个情况，即东非共同体将于 7 月 6 日举行一次首脑会议。安理会成员广泛支持恢复政治对话并承诺继续监测布隆迪的事态发展。磋商之后，安理会主席将各要素提供给新闻界。

7 月 9 日，安理会就布隆迪局势举行情况通报和磋商。主管政治事务助理秘书长塔耶·布鲁克·泽里洪和通过视频电话会议参加会议的联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因向安理会作了情况通报。助理秘书长说，布隆迪局势显著恶化的风险不容低估。他说，一个出发点是控制 Imbonerakure 青年派别，并指出，虽然选举筹备工作大体上足够，并且大批布隆迪人前往投票，但在反对派抵制的情况下，投票之前和期间都伴随着暴力行为。他还指出，联合国布隆迪选举观察团已经得出结论认为，环境不利于举行自由、可信和包容的选举。

人权事务高级专员在开始通报时首先回顾了布隆迪悠久的暴力历史。他说，皮埃尔·恩库伦齐扎总统决定竞选第三个任期的行为，破坏了十年以来在建设民主体制方面取得的进展以及在实现共同的民族共同体方面取得的成绩。在过去六个月里，反对党、民间社会和新闻媒体的成员成了恐吓和任意拘留的目标，并强调需要追究在危机期间发生的严重侵犯人权行为责任人的责任。

布隆迪常驻代表根据暂行议事规则第 37 条发言说，布隆迪人是以自由、和平的方式投票的。选举中的高投票率已经发出讯息，即没有参与暴力抗议的沉默的大多数是相信民主进程的。

安理会成员表示支持东非共同体正在牵头开展的区域努力以及政治对话的重要性。安理会成员讨论了东非共同体 7 月 6 日公报的各个要素，包括在选举之后组建民族团结政府的设想。安理会成员还广泛支持及时恢复将由乌干达总统约韦里·穆塞韦尼推动的政治对话。

7 月 27 日，安全理事会举行闭门磋商，听取了主管政治事务助理秘书长和联合国布隆迪选举观察团副团长关于在 7 月 21 日举行总统选举的情况通报。助理秘书长总结了联合国布隆迪选举观察团关于总统选举举行情况的初步声明，该声明的结论是，虽然选举相对和平，举行得也充分，但整体环境不利于包容、自由和可信的选举进程。他还提请安理会注意东非共同体选举观察团与此类似的关于选举举行情况的评估意见。联合国布隆迪选举观察团副团长指出，选举后的安全局势仍然不稳定，有一些关于农村地区发生武装冲突的报告。这两个观察团都表示支持立即恢复布隆迪所有利益攸关方之间的包容性政治对话。

安理会成员表示支持由乌干达牵头的旨在恢复政治对话的努力，包括可能组建一个民族团结政府一事。安理会成员还欢迎最近向布隆迪部署非洲联盟人权和军事观察员。

索马里

7 月 16 日，主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特向安理会通报了于 4 月 14 日至 25 日开展的第二次非洲联盟-联合国联合基准评估特派任务。他告知安理会，青年党遭到重创后，已进行调整，企图实施不对称攻击并切断新收复地区的进出通道。青年党还扩大了在索马里邦特兰的存在以及在该次区域肯尼亚等地的影响力。他建议当前甚至至少在 2016 年年底前都不应部署驻索马里维持和平行动，否则将面临巨大风险。基准评估特派团还建议制订一项安全战略，支持今后 18 个月的政治环境，并继续增援非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)，使其增至最多 22 126 名军警人员。他认为，基准评估特派团的建议涉及宏伟目标，需要索马里联邦政府、非洲联盟、非索特派团部队派遣国、联合国和其他合作伙伴共同努力。

在闭门磋商中，主管外勤支助事务副秘书长阿图尔·哈雷告知安理会，打算对联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)进行一次战略审查，以确保该支助办仍然胜任使命，并向安理会成员介绍了该审查涉及的外勤支助问题。他概述了在索马里运送后勤支援方面面临的挑战。安理会成员支持基准评估特派团的结论以及非索特派团与联合国索马里援助团(联索援助团)发挥的作用，都认为

当前条件不适合部署驻索马里维持和平行动，并欢迎即将进行的对非索特派团支助办的审查。安理会支持继续努力消除青年党的威胁。

在 7 月 16 日的磋商中，委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表作为安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会的主席，向安理会成员介绍了该委员会 2015 年 2 月 26 日至 7 月 16 日期间的工作。他概述了委员会 4 月 8 日和 5 月 1 日的非正式磋商、索马里和厄立特里亚问题监测组的工作以及他调解 3 月 31 日该监测组成员与厄立特里亚常驻代表对话的情况。他指出，他计划在 2015 年 11 月前往该区域，以获得关于实地局势的第一手信息，一些成员赞成这一计划。一些成员还鼓励改善该监测组和厄立特里亚政府的关系。

7 月 27 日，安理会向新闻界发表声明，最强烈地谴责 7 月 26 日青年党对摩加迪沙 Jazeera Palace 旅馆的恐怖袭击。这次袭击造成多人死伤，死者中包括中国大使馆一名安全人员。

7 月 28 日，安理会一致通过第 2232(2015)号决议，将联索援助团和非索特派团的任务期限分别延长至 2015 年 3 月 30 日和 2015 年 5 月 30 日。

刚果民主共和国

7 月 15 日，安理会举行了关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的通报会和磋商会。在通报中，秘书长特别代表马丁·科布勒向安理会介绍了关于该国安全局势、即将展开的选举进程和经济发展的最新情况。关于选举进程，他谈到迫切需要制定实际可行的预算和选举日程。他还谈到必须更新选民登记册并确保向民间社会和反对派提供必要的政治空间，以确保选举可信透明。他说，这一责任在于该国政府。他强调，该国政府与联刚稳定团有必要保持建设性的对话和关系。关于安全局势，他向安理会通报了为支持该国国家军队而正在开展的军事行动，特别是对伊图里爱国抵抗力量的军事行动。打击解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的联合行动仍处于暂停状态。

担任安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会主席的约旦常驻代表向安理会介绍了她最近访问该区域的情况，并强调了该国拥有丰富自然资源却无法加以利用而创造财富和发展的矛盾局面。她解释说，访问期间，她与多方进行了会谈并鼓励各方提议制裁对象。她还呼吁刚果民主共和国政府加强武器储存安全并执行全国武器标识方案。

刚果民主共和国常驻代表根据安理会暂行议事规则第 37 条发言，他强调，刚果民主共和国政府致力于推行安全部门改革和巩固在该国东部的国家权威。他说，刚果民主共和国政府与联刚稳定团之间的关系是积极的，他希望双方能继续开展对话以找到更多共同点。关于选举进程，他重申政府决心树立民主文化，并

指出，政府公布了全面选举时间表和相关预算，这彰显了政府举行透明选举的意愿。

磋商中，安理会表示大力支持联刚稳定团的工作，并承诺确保不失去已经取得的进展。安理会大多数成员表示，联刚稳定团和该国政府之间的持续僵局导致了打击解放卢旺达民主力量的联合行动暂停，这令人失望。一些成员强调，选举进程是另一个重大关切领域。各位成员讨论了刚果民主共和国政府与联刚稳定团正在开展的战略对话。与会者广泛表示支持安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会的工作，特别是最近该委员会主席自委员会成立以来对该国的首次实地访问。

马里

继7月2日联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)车队在马里廷巴克图大区遭到致命袭击后，安全理事会发表新闻声明，最强烈地谴责这次恐怖袭击。在声明中，安理会成员对来自布基纳法索的6名遇害维和人员的家属以及该国政府和人民表示最深切的哀悼。此外，安理会成员重申全力支持马里稳定团，包括支持该稳定团在促进《马里和平与和解协议》执行情况方面的作用。

亚洲

阿富汗

2015年7月10日，安理会发表新闻声明，表示安理会成员欢迎阿富汗政府同塔利班代表为实现和平与和解于7月7日在巴基斯坦 Murree 举行直接会谈。各位成员鼓励会谈双方继续开展这些努力，并表示赞赏巴基斯坦、中国和美利坚合众国政府以及国际社会发挥的建设性作用。安理会成员还重申了妇女在和平进程中的作用，并回顾了确保妇女全面、平等、有效参与这一进程的必要性。

中东

黎巴嫩

7月8日，安理会根据第1701(2006)号决议举行了关于黎巴嫩和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动的磋商。安理会听取了负责黎巴嫩问题的秘书长特别协调员西格丽德·卡赫以及主管维持和平行动副秘书长的通报。

特别协调员报告说，“蓝线”一带出现了可喜的平静期，所有各方都发出了明确信息，表示希望避免冲突。但是，真主党和以色列最近发表的声明加剧了紧张气氛。她呼吁有关各方避免发表煽动性言论。她还指出，平静局势不能同执行第1701(2006)号决议方面的进展混淆。真主党囤积了大量战略武器，这仍是第1701(2006)和第1559(2004)号决议的一项主要未决任务，并威胁到该国稳定。她说，以色列每天飞越黎巴嫩领土以及在沙巴阿农场地区发生的事件也有待解决。

她指出，黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国边界附近的局势仍然令人严重关切，呼吁黎巴嫩所有各方遵守本国的不介入政策。她赞扬黎巴嫩武装部队在确保该国安全和稳定方面的关键作用，并鼓励国际社会继续在反恐等领域提供支持。她表示关切据报激进化行为增多的情况，并鼓励捐助者和伙伴寻找创新办法，以解决黎巴嫩不断恶化的社会经济条件，满足该国的长期需求。

她报告说，黎巴嫩接收的人均难民数继续为全球之最，并指出了需要解决的难民的严重脆弱境遇。她还指出，在选举总统方面尚无切实进展，并鼓励黎巴嫩领导人不再拖延地选举总统。

副秘书长确认，各方正继续与联黎部队合作，并通过联黎部队的三方机制，利用现有联络安排来缓解紧张局势和应对安全事件。联黎部队和武装部队通过联合演习和训练等活动，保持了有力协调。

安理会成员认识到，目前总统职位空缺给黎巴嫩带来了风险。许多成员表示关切叙利亚危机的影响，包括黎巴嫩接收的大量难民，并强调国际社会必须继续通过安理会、黎巴嫩国际支助组和双边伙伴关系支持黎巴嫩。许多成员赞扬黎巴嫩武装部队及其为应对安全挑战而开展的努力，并确认必须提供物资支助。他们还指出，双方必须避免发表可能导致局势升级的言论。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

7月23日，安理会就中东局势举行了季度公开辩论会。会议由新西兰外交部长默里·麦卡利主持。在向安理会通报情况时，中东和平进程特别协调员兼秘书长驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表尼古拉·姆拉德诺夫敦促以色列和巴勒斯坦领导人达成最终地位协定。他警告说，巴勒斯坦人和以色列人对两国解决方案的支持都在减弱。他说，当前实地的局势是不可持续的，因为两国解决方案继续受到威胁。威胁因素包括修建定居点、安全事件、与占领有关的暴力和巴勒斯坦人缺乏团结等。西岸的活动，包括修建定居点、所谓的前沿定居点合法化、拆除和驱逐活动，都必须停止。2014年年中加沙出现的冲突动摇了人们的信念，让人们不再相信真正的进展是可以实现的。在他看来，萨拉菲圣战分子和其他极端主义团体的活动不仅在加沙，而且在相邻的西奈，也是令人关切的，有报告称他们积极支持埃及境内的好战分子。

关于西岸和东耶路撒冷，他说，与前一个月相比，安全事件的频率有所降低，但局势仍然紧张。他说，最近几周，共有50名巴勒斯坦人受伤，4人被以色列安全部队枪杀，其中2人在纳布卢斯和拉马拉附近的检查站被杀。两名以色列安全部队人员被刺伤，其中一人伤势严重。

他说，在没有政治进程的情况下，该区域暴力极端主义和恐怖主义的增加对巴勒斯坦建国的愿望和以色列的安全构成了威胁。他认为，国际社会必须同以色

列人和巴勒斯坦人一道在当地、区域和国际各级创造条件，推动在商定框架的基础上和合理时间内恢复有意义的谈判。

他表示深为关切联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)所面临的前所未有的财政危机，这一危机正在妨碍该机构的活动。他还呼吁捐助方兑现在加沙重建会议上所做的认捐。10 万多名加沙居民仍然无家可归，其中超过 50 000 人滞留在近东救济工程处的校舍内。

安理会成员和非安理会成员指出，和平进程陷入僵局以及缺乏解决冲突的政治前景所导致的后果十分危险。他们呼吁国际社会，包括安理会，重新作出努力，鼓励各方进行谈判。许多成员对不断恶化的实地状况和极端主义上升的风险表示关切，并批评以色列继续进行定居点活动。许多与会者提到就与伊朗伊斯兰共和国核计划有关的联合全面行动计划成功地进行了谈判，并认为这是外交胜于冲突的一个典范，有必要在其他区域冲突中予以推广。大多数与会者还谈到了阿拉伯叙利亚共和国和也门境内平民的深重苦难，并提到了伊拉克和黎巴嫩的局势。

7 月 31 日，安理会向新闻界发表谈话，谴责在纳布卢斯附近的杜马发生的恐怖袭击事件，向受害人家属以及巴勒斯坦领导人和巴勒斯坦人民表示哀悼。安理会成员强调必须法办这些袭击的肇事者，并呼吁立即恢复平静。安理会成员重申，对于恐怖主义行为给国际和平与安全造成的威胁，必须根据《联合国宪章》通过一切可能手段予以打击。

阿拉伯叙利亚共和国

化学武器

7 月 9 日，安全理事会举行闭门磋商，听取了裁军事务代理高级代表金垣洙关于第 2118(2013)号决议执行情况的通报。他说，在执行该决议方面已取得进一步进展，在 12 个剩余的化学武器生产设施中，有 4 个已被销毁并已经过核查，1 个已被销毁但未经核查，6 个已经具备安装炸药的条件，还有 1 个由于安全原因仍然无法进入。此外，已申报的化学品有 98.8% 已经被销毁。关于阿拉伯叙利亚共和国的初始申报及此后的修正案，禁止化学武器组织(禁化武组织)申报评估小组于 5 月对该国进行了第九次访问，还将在 7 月末或 8 月初再次进行访问。关于将有毒化学品用于敌对目的的指控，禁化武组织实况调查团访问了阿拉伯叙利亚共和国和另一个国家，正在分析所收集的信息。

安理会成员就第 2118(2013)号决议的执行情况交换了意见。各成员表示关切不断提出的关于使用化学武器的指控，并欢迎禁化武组织实况调查团为调查这些指控所做的工作。一些成员表示关切阿拉伯叙利亚共和国对其化学武器计划的申报可能有出入，并期待禁化武组织申报评估小组的评估结果。各成员呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府和禁化武组织继续合作。他们还强调必须通过叙利亚有关各方

之间的对话寻求政治解决办法。一些成员提到需要找出持续存在的化学武器袭击的肇事者，在这方面注意到安理会以决议形式采取进一步行动的可能性。

人道主义局势

7月28日，安理会就中东、特别是阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义局势举行了通报会和磋商。在向安理会通报情况时，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩概述了不断恶化的人道主义危机，其特点是完全未能保护平民。在他看来，冲突各方不分青红皂白的攻击仍然是造成平民死伤的主要原因。在全国各地发生的激烈战斗造成流离失所人数激增，2015年迄今已有100万人流离失所。此外，邻国登记的难民人数在7月份达到了400万——这是超过四分之一世纪以来世界范围内单一冲突造成的最大的难民潮。他希望他即将对大马士革进行的访问将提供一个机会，借此与叙利亚政府进行建设性接触，以解决一些妨碍人道主义行动的重要的人道主义援助准入问题。

安理会成员表示深为关切阿拉伯叙利亚共和国不断恶化的人道主义局势，包括不分青红皂白的袭击增多、更多的人流离失所、不尊重医务人员的中立性以及422 000人仍被围困等问题。许多成员强调，冲突各方必须尊重国际人道主义法和执行安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号和第2191(2014)号决议。一些安理会成员赞扬邻国目前收容了400万名难民。各成员表示支持副秘书长在2015年8月访问叙利亚的提议，并指出，抛开政治解决办法，不可能解决冲突。

政治局势

7月29日，安理会就中东、特别是阿拉伯叙利亚共和国的问题举行通报会和闭门磋商。秘书长和秘书长阿拉伯叙利亚共和国问题特使斯塔凡·德米斯图拉向安理会通报了在政治解决叙利亚危机方面的新动态。

秘书长称叙利亚冲突是国际社会分裂和失败的可耻象征，敦促安理会核可他的特使在2012年《日内瓦公报》的基础上就寻找政治解决办法提出的新建议。他说，叙利亚是世界上最大的人道主义危机，至少已经造成25万人死亡和大规模流离失所。对犯罪和侵犯人权行为没有问责，叙利亚人民一直遭受化学武器和不分青红皂白的杀人装置之害。叙利亚冲突进一步助长了叙利亚和该地区的宗派主义和激进化。人道主义活动资金仍然远远不能满足日益增加的大规模需求。

他指出，他已指示特使找到冲突的政治解决办法，特别是通过落实安理会第2118(2013)号决议一致核准的《日内瓦公报》。通过特使的协商，发现了叙利亚冲突利益攸关方之间的裂痕以及作为可信的政治进程的基础的共识。他说，他愿意召开一次高级别国际会议，以核可由叙利亚人主导的政治进程可以达成的任何建议或协定。秘书长认为，阿拉伯叙利亚共和国的现状是不能接受的，如果安理会无法全力支持该新提案，世界则期望该机构能够提供一种可行的替代办法。

特使告知安理会，阿拉伯叙利亚共和国巨大的人类苦难要求国际社会寻求政治解决办法，哪怕这种可能性很小。5月5日开始了日内瓦磋商，即与叙利亚和非叙利亚行为者进行一套结构化的单独会谈，其目的是进行“压力测试”，以了解是否存在缩小对《日内瓦公报》所载原则解释的差距的意愿。日内瓦磋商揭示了协议要点，特别是《公报》的重要性和如下愿景：统一、独立、非宗派、多教派、包容各方、领土完整的主权国家，国家机构经过沿革和改革，具有可以激发公众信心和信任的领导人。另外，仍然存在一些分歧，特别是在建立一个过渡理事机构的设想上。

他说，为了加强日内瓦磋商的形式，特使提议通过涉及以下领域的叙利亚内部问题工作组展开主题讨论：安全和保护；政治和宪法问题；军事和安全问题；公共机构、重建与发展。这些工作组将开始推动由叙利亚人主导的关于执行《日内瓦公报》的框架文件。他要求将安理会提供支持作为说服所有叙利亚和区域行为者参与的手段。他还说，一个国际支助机制可能最终演变成为一个联络组。

在秘书长出席的闭门磋商中，特使就“工作组”倡议的设想提供了更多细节。安理会成员一致强调，必须寻求一种政治解决叙利亚危机的办法，这是结束危机的唯一途径，并赞扬特使在这方面所做的努力。他们还强调，这应当是一个由叙利亚人领导的、在国际和区域行动者帮助下进行的进程。多个成员认为上述倡议是推进政治进程的途径。许多成员还支持关于设立联络小组的设想，一些成员建议在大会高级别会议周期期间举行阿拉伯叙利亚共和国问题高级别会议。一些成员欢迎特使的建议，即各工作组应举行平行会议，以便使关于如何打击恐怖主义的讨论与政治讨论同步进行。一些成员说，低估阿拉伯叙利亚共和国和整个地区恐怖主义的威胁将是不利的。一些成员强调，必须全力配合阿拉伯叙利亚共和国政府，并支持它打击恐怖团体。还有成员呼吁尊重该国的主权和领土完整，不干涉其内部事务。

联合国伊拉克援助团

7月22日，安理会举行了有关联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的情况通报和磋商。秘书长特别代表扬·库比什向安理会通报了伊拉克的局势以及失踪的科威特国民和第三国国民以及科威特财产遗失方面的情况。他称自从达伊沙/伊黎伊斯兰国来到伊拉克以来，伊拉克一直处于其现代历史中最困难的阶段之一。政治进程在取得进展，但是没有所需的活力。由于武装冲突和恐怖主义袭击，人员成本一直过高。平民继续被达伊沙/伊黎伊斯兰国作为特别袭击目标。他强调，伊拉克的人道主义局势令人严重关切，并敦促国际社会采取更多行动，帮助脆弱的伊拉克社区。他提请注意有关社区和家庭转向达伊沙/伊黎伊斯兰国寻求援助的报告。为推进在伊拉克打击恐怖主义的工作，他建议国际社会在阿拉伯叙利亚共和国找到一个政治解决方案。

伊拉克常驻代表根据安理会暂行议事规则第 37 条发言，重申了联合国在支持伊拉克方面发挥的重要作用，并呼吁将联伊援助团的任期延至 2016 年 7 月。他着重说明了境内流离失所者的问题，并呼吁为制定伊拉克人道主义应急计划提供支持。他还强调需要应对恐怖主义以及为此目的开展国际合作。

安理会成员对伊拉克境内恐怖主义的抬头以及恐怖主义行动的人道主义后果表示关切，认识到需要继续开展民族和解工作，并呼吁伊拉克政府加强通过和解实现民族团结的工作。一个安理会成员称，需要听取在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国运作的所谓国际联盟代表有关其运动的初步成果的情况。安理会成员大力支持联伊援助团和特别代表。

2015 年 7 月 29 日，安全理事会一致通过第 2233(2015)号决议，将联伊援助团的任期延至 2016 年 7 月 31 日。

也门

7 月 10 日，安理会发表一份新闻谈话，欢迎秘书长于 7 月 9 日宣布在也门实行人道主义停火以及各方对停火的承诺。安理会成员支持从 7 月 10 日至斋月结束在也门实施无条件人道主义停火，并进一步敦促所有各方在发生零星的违反行为情况下力行克制，避免升级。

7 月 28 日，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济副协调员有关也门人道主义局势的通报。他在通报中，称也门的人道主义局势“陷入灾难”。大约 1 300 万人粮食无保障，2 000 多万人无法获得安全的饮用水，1 895 名平民被杀害。迫切需要联合国主导的检查机制，使商业进口货物得以流入。冲突各方继续不履行国际人道主义法和国际人权法规定的责任。上周末宣布的人道主义停火没有得到冲突各方的尊重，空袭和地面战斗仍在继续。

也门常驻代表根据安理会暂定议事规则第 37 条在安理会发言。他说，令人遗憾的是，胡塞民兵违反了人道主义停火的条款。他表示赞赏安理会鼓励寻求解决胡塞民兵所造成危机的政治努力。

在磋商过程中，安理会成员对也门不断恶化的人道主义局势表示关切，并一致认为，有必要实行人道主义停火。安理会成员表示，这种局势需要一个政治解决办法。一些安理会成员对极端主义组织在也门填补政治真空的可能性表示关切。某些安理会成员强调实现商业货物进口到也门的重要性，并询问了联合国与也门政府就联合国主导的检查机制所进行谈判的情况。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

7月2日，在“其他事项”下，安理会成员在闭门磋商中讨论了在随后一周将举行的关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的通报的筹备情况。

7月8日，安理会举行了有关波斯尼亚和黑塞哥维那局势的情况通报。副秘书长向安理会作了通报，称发生在20年前的斯雷布雷尼察大屠杀是最近的历史中最黑暗的一章，并且联合国已经承认其对未能保护在斯雷布雷尼察寻求安全的人负责。自从发生这些事件以来，联合国在许多方面开展工作，以执行报告中提出的建议，该报告指出了本组织和广大国际社会所犯的错误。他强调，安理会必须在预防冲突方面发挥中心作用，并表示在安理会意见分歧时局势可能恶化。

联合国人权事务高级专员也(通过视频会议)向安理会作了通报。他概述了导致斯雷布雷尼察屠杀的一些重要事件，如在冲突期间作出的与使用空中支援有关的决定。联合国可能从发生在斯雷布雷尼察的事件中得到的经验教训仍然是有意义的，基本教训是，要使维和行动产生效力，至关重要的是联合国受到尊重。如果没有这样的尊重，可能会发生更多的屠杀。

安理会成员通过默哀一分钟等方式缅怀了波斯尼亚和黑塞哥维那冲突的受害者。许多成员也认识到犯下的罪行，鼓励该国实现和解的努力，并强调在考虑如何在武装冲突中保护平民的时候必须从过去的错误中汲取经验教训。两个安理会成员在表决前发言，称对依然存在重大分歧的该决议草案的表决不符合波斯尼亚和黑塞哥维那的民族和解原则，并会影响到安理会成员的团结。另一名安理会成员也在表决前发言说，该决议草案将支持和解和承认过去，并将呼吁汲取斯雷布雷尼察的惨痛教训和在此方面采取行动。安理会审议了关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的这份决议草案。该决议草案获得10票赞成、1票反对(俄罗斯联邦)和4票弃权(安哥拉、中国、尼日利亚、委内瑞拉玻利瓦尔共和国)。因此，由于安理会的一个常任理事国投反对票，该决议草案未能获得通过。在表决后，许多成员对表决结果表示遗憾。

联合国驻塞浦路斯维持和平部队

7月16日，安理会与联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的部队派遣国和警察派遣国举行了一次非公开会议，并听取了秘书长特别代表兼联塞部队负责人莉萨·布滕汉姆的通报。

7月22日，安理会就塞浦路斯问题举行磋商，并听取了秘书长特别代表兼联塞部队负责人以及秘书长塞浦路斯问题特别顾问埃斯彭·巴尔特的通报。他们欣见希族塞人社区和土族塞人社区之间恢复谈判，并指出，这一积极进展得到了多方面的支持，包括社区领导人商定的建立信任措施。特别顾问报告说，谈判在建

设性的气氛中进行，旨在达成一个全面和持久的解决办法。安理会成员表示鼓励和支持此种领导人主导的谈判。

7月29日，安全理事会一致通过第2234(2015)号决议，将联塞部队的任期延至2016年1月31日。

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

7月2日，在“其他事项”下，马来西亚常驻代表在闭门磋商中通知安理会，马来西亚打算代表马来西亚航空公司 MH-17 号航班坠毁事件联合调查小组的参与国(澳大利亚、比利时、马来西亚、荷兰和乌克兰)提交一份决议草案，供安理会审议，该决议草案将设立一个追究对该航班坠毁负责者责任的国际法庭。他说，拟议的法庭将有权力就与这一事件有关的犯罪行为对个人进行调查和起诉。很多安理会成员回顾第2166(2014)号决议，其中安理会表示要坚决追究那些对这一事件负责者的责任，并称它们会在此背景下积极考虑这一提议。一个安理会成员称，设立一个有关这一犯罪事件的国际法庭不属于安理会的特权，并称有关正在进行的调查的透明度问题仍然存在。

7月20日，安理会举行闭门磋商，讨论俄罗斯联邦在这一问题上提交的决议草案。俄罗斯联邦在提出决议草案时说，该决议草案侧重于进一步执行第2166(2014)号决议，并请秘书长在确保正在进行的调查符合第2166(2014)号决议的规定和在向安理会报告方面发挥更积极的作用。在讨论中，很多安理会成员提及马来西亚提交的决议草案。一些成员提到政治事务部编制的有关 MH-17 号航班坠毁事件调查的书面通报。很多安理会成员强调，需要执行第2166(2014)号决议，并指出希望安理会在向前推进过程中保持团结。尽管很多安理会成员对马来西亚提交的决议草案表示支持，一些成员表示设立一个法庭为时过早，并且需要秘书长提供更多资料。

7月29日，安理会审议了由马来西亚提议并由几个国家作为共同提案国提出的决议草案。在表决前，安理会成员通过默哀一分钟缅怀了 MH-17 号航班坠毁的受害者。决议草案获得11票赞成、1票反对(俄罗斯联邦)和3票弃权(安哥拉、中国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国)。因此，由于安理会一个常任理事国投了反对票，该决议草案没有获得通过。除了安理会成员所作发言，一些非安理会成员(一些国家由部长代表)在表决后根据暂行议事规则第37条在安理会发言，对表决结果表示遗憾，并强调必须将负责者绳之以法。

不扩散

伊朗伊斯兰共和国

7月15日，在“其他事项”下，美国常驻代表在闭门磋商中告知安理会，美国打算提交一份决议草案供审议，该决议草案支持中国、法国、德国、俄罗斯联

邦、美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和伊朗伊斯兰共和国于 2015 年 7 月 14 日在维也纳商定的有关上述核计划的《联合全面行动计划》。

7 月 20 日，安理会通过第 2231(2015)号决议，其中除其他外赞同《联合全面行动计划》。所有安理会成员均是该决议的共同提案国。

专题问题和其他问题

维持国际和平与安全：小岛屿发展中国家面临的安全挑战

7 月 30 日，安理会举行了有关小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战的一次公开辩论，新西兰外交部长默里·麦卡利主持了该会议。秘书长、萨摩亚总理图伊拉埃帕·萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊、牙买加总理波西娅·辛普森·米勒和塞舌尔财政部长让-保罗·亚当作了通报，强调小岛屿发展中国家面临的重要安全挑战。包括非法贩运人口、毒品、小武器和轻武器以及洗钱问题在内的跨国有组织犯罪以及海盗问题被确认为小岛屿发展中国家的重要挑战。牙买加总理将跨国犯罪确定为加勒比区域安全的最重大威胁。

在安理会成员和非安理会成员发言中，很多与会者将气候变化确定为小岛屿发展中国家和平与安全的“非传统”威胁。很多代表呼吁在将于 2015 年 12 月在巴黎举行的联合国气候变化会议上达成目标远大并具有法律约束力的成果文件。与会者强调需要支持降低灾害风险和绿色气候基金，以缓解气候变化风险。很多与会者将小岛屿发展中国家在可再生能源部门的领导作用确定为确保能源安全和增强其复原力的一个首要因素。太平洋国家呼吁任命一名气候和安全问题特别代表，该代表的责任是分析气候变化的安全影响，并评估联合国系统回应这些影响的能力。

很多与会者强调海洋和渔业资源对于小岛屿发展中国家安全的重要性。在此方面，有与会者呼吁在区域和国际一级开展更多合作，以应对海洋酸化和海洋废弃物等威胁。将于 2015 年晚些时候在智利召开的第二次“我们的海洋”会议被确认为进一步解决一些此种问题的一个论坛。此外，非法、未报告和无管制的捕捞被确定为对小岛屿发展中国家安全的一个重大威胁，损害宝贵渔业资源的可持续性，并危及粮食安全和损害经济。很多小岛屿发展中国家呼吁获得自然资源可持续发展的更大和更公平的份额(例如，获得渔获收入的更大份额)。遵守国际法、受保护海洋区的确认、这些国家的能力建设和有关海上监测的合作被确认为可能应对非法、未报告和无管制的捕捞挑战的措施。

很多小岛屿发展中国家在发言中强调发展与和平和安全之间的内在联系，并且不可能有离开安全的发展，以及离开发展的安全。很多与会者承认国际社会需要与小岛屿发展中国家合作，以消除他们特定的脆弱性。

联合国秘书长的任命

7月22日，在“其他事项”下，安理会在闭门磋商中审议了下一届秘书长的任命。安理会成员注意到，安理会的讨论涉及在大会中进行的有关振兴大会工作的决议草案的谈判中涉及的类似问题。

安理会成员注意到在《宪章》、安全理事会暂行议事规则以及大会议事规则中有关秘书长任命的规定。一个观点是，2006年用于任命秘书长的安排和大致时间框架是可接受的，安理会可以采取与2006年相同的方法。

很多安理会成员支持与任命程序中的资格有关的标准以及性别问题的重要性。很多成员还支持安理会主席和大会主席有关多项问题的一封联合信，包括任命程序的指示性时间表、提名程序和附有证明材料的候选人名单，以及在安理会或大会与候选人进行互动的机会。一些成员鼓励候选人与区域集团会面。一些成员支持地域轮换，同时指出一直没有来自东欧国家集团的秘书长。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

7月22日，安理会发布一份新闻谈话，谴责7月20日在土耳其苏鲁奇发生的恐怖袭击。安理会成员对遇难者家属以及土耳其人民和政府表示哀悼。安理会成员强调，必须把实施这种攻击的人绳之以法，并重申，需要根据《宪章》，采取各种手段消除恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁。

2015年7月28日，安理会通过一份主席声明(S/PRST/2015/14)，在其中对恐怖主义团体博科哈拉姆对国际和平与安全构成的持续威胁表示关切。安全理事会再次强烈谴责博科哈拉姆在乍得湖流域地区开展的所有恐怖袭击、侵犯人权和违反国际人道主义法的活动。安理会承认，在开展联合区域军事努力之后，在最近几个月已经取得进展。安理会赞扬乍得湖流域委员会成员国(喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚)和贝宁努力将多国联合特遣部队充分投入行动，并鼓励开展更多区域合作。在声明中，安理会呼吁国际社会和捐助方支持特遣部队，欢迎非洲联盟委员会举行捐助方会议的计划，并呼吁会员国向非洲联盟信托基金慷慨捐款，以支持消除博科哈拉姆构成的威胁的区域努力。安理会对乍得湖流域国家日益恶化的人道主义局势表示关切，并注意到受影响国家努力回应博科哈拉姆的行动产生的区域人道主义需求。在通过主席声明后，乍得作了发言，其中强调尽管博科哈拉姆已经在军事上被削弱，它尚未被击败，并欢迎安理会有关在该区域应对博科哈拉姆威胁的工作中向其提供支持的呼吁。