



秘书长关于联合国西非办事处活动的报告

一. 导言

1. 在 2013 年 12 月 23 日的一封信中，安全理事会主席通知我，安理会同意我关于把联合国西非办事处(西非办)的任期延长至 2016 年 12 月 31 日的建议，并请我每六个月就任务的执行情况向安理会提交报告。

2. 本报告所述期间为 2015 年 1 月 1 日至 6 月 30 日。报告概述了西非的事态发展和趋势，以及西非办在斡旋、加强次区域打击和平与安全所面临跨界和跨领域威胁方面的能力、促进良政、尊重法制和人权以及两性平等主流化方面开展的活动。报告还概述了西非办为促进西非和平与稳定而与区域和次区域组织进行互动的努力，特别是与非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、乍得盆地委员会和马诺河联盟开展的互动。

二. 西非的事态发展和趋势

3. 自从我上次报告(S/2014/945)发布以来，西非出现了一些关键的政治和安全事态发展，特别是在那些已举行或计划在 2015 年举行选举的国家。在尼日利亚，尽管政治赌注很高，且该国东北部局势继续不安全，总统选举、议会选举、州长和州议会选举基本上和平进行。多哥的总统选举以及贝宁的立法选举和地方选举均和平进行，尽管据报告遇到了技术和组织方面的困难。在几内亚，政府与反对派之间的紧张关系升级，原因是拟议选举日程排定上的分歧。在布基纳法索，政府核可了经修订的选举法，其中禁止与被推翻的政权有关联的一些人参加竞选，这造成了新的紧张。在塞拉利昂，执政党内部的紧张关系导致副总统萨缪尔·萨姆·苏玛纳被解职。

4. 西非继续受到跨国有组织犯罪方面挑战的影响，包括贩毒、几内亚湾的海盗活动和萨赫勒分区域的跨界安全威胁。最严重威胁是马里的暴力极端分子持续发动攻击，以及博科哈拉姆在尼日利亚东北部的反叛乱活动，其影响到乍得湖流域



国家的安全。积极的方面是，5月25日，在中部非洲国家经济共同体(中非经共体)国家和政府首脑会议第十六届常会期间，在乍得恩贾梅纳设立了多国联合特遣部队行动总部，该部队的目的是打击博科哈拉姆。

5. 在三个受埃博拉病影响最严重的国家——几内亚、利比里亚和塞拉利昂——消除该病毒的全球对策取得了重大成就。5月9日，利比里亚在经历了42天没有出现新传染病例之后，宣布已无埃博拉病毒。几内亚和塞拉利昂的病例也减少，但这两个国家仍处于“紧急健康状况”。

A. 政治事态发展

6. 尼日利亚于3月28日举行了总统和议会选举，省长和州议会选举则已在4月11日举行。14名总统候选人参加了竞选，包括一名妇女候选人。反对派全体进步大会党(大会党)候选人穆罕默杜·布哈里赢得54%的总统选举投票，在任总统古德勒克·乔纳森(人民民主党)获得45%的选票。尽管选举前紧张局势加剧，而且有人深恐可能会发生暴力，但国际和国家观察员对这次选举的评估是总体上和平而透明。

7. 乔纳森总统于3月31日最后结果公布的几小时前承认败选，这对防止选举后暴力产生了作用。他在承认败选时重申，他致力于自由和公正的选举，和平地接受选举的结果，这是全体总统候选人在1月14日签署的《阿布贾协定》中所同意的，并在3月26日集体承诺中重新作出了承诺。我的西非问题特别代表兼尼日利亚问题高级代表，同联合国开发计划署(开发署)尼日利亚办事处一起，支持由前国家元首、退役将军阿卜杜勒萨拉米·阿布巴卡尔主持的全国和平委员会起草并推动签署了《阿布贾协定》。

8. 普通尼日利亚人参加投票的决心、全国独立选举委员会在主席阿塔伊鲁·杰加领导下所表现的诚信及专业精神，以及为确保投票过程的廉正所采取的各种保障措施，这些因素共同促成了大选的和平进行。此外，区域和国际行为体的更多参与和协调一致的声音也发挥了关键作用。在选举之前、选举期间和选举之后，我与乔纳森先生和Buhari先生定期谈话，并发表声明以缓和紧张局势，并鼓励所有各方参加可信和平的选举。我派遣了联合国主管政治事务的副秘书长在我的特别代表陪同下于3月16日至18日前往尼日利亚，向该国的各利益攸关方转达类似信息。他在选举前还频繁前往尼日利亚，并在总统和立法选举期间在该国逗留了几天，直到宣布了最后结果。5月29日，布哈里先生宣誓就任，成为尼日利亚新的总统兼武装部队总司令。

9. 在几内亚，全国独立选举委员会在3月10日宣布选举日历之后，政府与反对派之间的政治紧张升级。根据该日历，总统选举定于2015年10月11日举行，地方选举定于2016年3月举行。反对派立即拒绝了提议的选举顺序，坚持地方

选举必须先于总统选举。他们指出，执政党任命的大多数市长在任时间比其任期超过了六年。2015年3月17日，反对派撤回了其国民议会代表，宣布他们不再承认独立选举委员会及其决定，并宣布恢复公开示威。自那时以来，已在全国各地举行了几次抗议集会，包括在首都科纳克里，在首都的某几次集会导致了抗议者与国家安全部队之间的冲突。据报在这些冲突中有数人受伤和死亡。

10. 与此同时，几内亚政府认为，总统选举应于2015年举行，以避免可能出现的宪政危机。他们认为，他们在2015年只能举行一次选举，原因是预算拮据，其需要把重点放在当前的防治埃博拉工作。孔戴总统发出邀请并于5月20日会见了反对派领导人塞卢·达莱因·迪亚洛先生。反对派欢迎这一举措。6月5日，根据总统的指示，司法部长和国防部长以及总统府秘书长与反对派举行了磋商，其间商定，从6月18日开始进行全国对话。另一个事态发展是，5月11日，流亡在布基纳法索的前军人国家元首达迪斯·卡马拉宣布，他打算参加几内亚总统竞选。

11. 在布基纳法索，2014年10月民众起义后开始的过渡进程如期进行。2015年1月27日，部长会议确认，总统和议会选举将在2015年10月11日举行，市政选举将在2016年1月31日举行。10月选举的筹备工作正在顺利进行。在出现了与总统卫队重组有关的紧张局势后，该部队成员于2月4日要求过渡总理雅各巴·伊萨克·齐达辞职，引发街头示威，支持解散总统卫队。经政治和军事领导人之间进行紧张协商以及国际社会成员的呼吁，各方达成共识，即待以后再解决总统卫队的改革问题。2月16日，26个前反对派成立了各政党一致行动框架，以监测和追踪过渡进程中的问题，并支持组织进行透明和可信的选举。

12. 4月7日，布基纳法索全国过渡委员会通过了一项有争议的关于修改选举法的法律，其中禁止所有那些支持违宪改革、质疑民主更替原则、特别是限制总统受权从而引起叛乱或任何其他形式暴动者参加即将举行的选举。该法是由过渡总统米歇尔·卡凡多在4月9日颁布。一些与前多数派联盟——民主与进步大会——立场一致的派系对通过该修正案的反应是，宣布退出过渡机构。4月15日，前多数派联盟中的各方还在宪法法院对该修正案提出了上诉。但该法院于5月5日以技术理由驳回此上诉。

13. 在塞拉利昂，政治紧张局势加剧，原因是来自执政党全国人民大会党(大会党)的副总统萨姆·苏玛纳在3月7日被驱逐，并于3月17日被解除副总统职务，理由是他不再符合宪法中关于政党成员的规定。对此，萨姆·苏玛纳先生就其被解职提起诉讼。反对派和民间社会团体也组织了示威，对其被解职表示关切。3月20日，全国人民大会党前秘书长维克托·博卡里·福先生宣誓就任塞拉利昂新任副总统。3月23日，萨姆·苏玛纳先生发出一项命令，制止福先生“就任副总统职务”，但于5月5日被最高法院驳回。法院尚未对萨姆·苏玛纳先生被解职是否符合宪法作出裁决。

14. 在多哥，在任总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝在 4 月 25 日举行的总统选举中获胜。4 月 28 日，让-皮埃尔·法布尔领导的反对党——争取政治交替党拒绝了全国独立选举委员会宣布的选举初步结果，称其为假结果，并宣布该党领袖让-皮埃尔·法布尔为获胜者。5 月 3 日，宪法法院确认纳辛贝总统选举获胜。反对派称，将不在宪法法院质疑选举结果，因该法院是倾向纳辛贝总统的。

15. 在贝宁，于 4 月 26 日和平举行了立法选举，尽管投票之前的社会政治局势存在紧张。执政党联盟——贝宁崛起贝壳力量赢得 83 个席位中的 33 个，比以往选举少了 8 个。其他参加竞选的反对派政党/联盟——团结立国、民主复新党(复新党)、贝宁复兴党和联合民主力量——分别量赢得 13、10、7 和 4 个席位。不过，一些反对党指责执政联盟欺诈和在竞选中利用国家机器。5 月 3 日，宪法法院宣布了议会选举的最后结果。5 月 19 日，宪法法院准许地方选举推迟至 6 月 28 日。

B. 安全情况趋势

16. 西非的安全局势仍然脆弱。在马里，武装团体之间的冲突以及武装团伙对联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)和政府部队的袭击增加了。

17. 在本报告所述期间的前半段，博科哈拉姆在尼日利亚东北部针对平民的活动达到高峰。1 月 3 日，该团体袭击了博尔诺州的偏远城镇 Baga，摧毁了多国联合特遣部队的总部。据报道，军队撤出该地区后，博科哈拉姆打死了数百名平民。1 月 25 日，博科哈拉姆战士发起攻击，企图夺取 Maiduguri，但在持久对抗之后，最终被尼日利亚安全部队击退。在 2015 年第一季度，至少有 24 起自杀爆炸发生：约贝州(8 起)、贡贝州(5)、卡尼州(1)、博尔诺州(10)，涉及 31 名自杀炸弹手，其中 4 名据说是儿童。与此同时，尼日利亚东北部继续有零星叛乱袭击。

18. 尼日尔继续面临安全风险，特别是在其与利比亚、马里和尼日利亚的边界沿线。2 月 8 日至 12 日，博科哈拉姆叛乱分子对尼日尔边境城市 Bosso 和迪法发起了一系列跨界袭击，包括 3 起自杀式袭击。4 月 25 日，博科哈拉姆武装分子袭击了乍得湖上的战略岛屿 Karamga，杀害至少 50 名士兵，促使尼日尔政府下令在该地区未来大规模军事行动之前撤离所有有人居住岛屿上的人口。5 月 6 日，武装分子袭击了尼日尔边境城镇 Koukodou，至少有 5 人被打死。自今年年初以来，尼日尔当局遭遇了西南部迪法地区难民和回返者的大幅度增加。迪法的人口过多、安全环境的不稳定，并且人道主义准入和资源受限，这些因素导致地方社区的紧张加剧。除此之外还担心博科哈拉姆的武装分子可能渗透该地区，并且该团体可能会从回返者和难民中招募战斗人员。

19. 在 2 月下旬和 3 月，尼日利亚、乍得和尼日尔部队展开协调行动，成功地从博科哈拉姆手中夺回其所控制的一些地方。2 月 18 日，尼日利亚军队夺回博尔诺州的 Monguno 和 Marte 两地，四天之后又占领了博尔诺州的 Baga 镇。2 月 2 日，

乍得军队重新占领了战略边境城镇 Gamboru，随后于 3 月 2 日占领 Dikwa，在 3 月 9 日占领 Damasak，这些地方均在博尔诺州境内。尼日利亚部队分别在 16 日和 27 日接管博尔诺州的 Bama 和 Gwoza。4 月，尼日利亚军队开始在 Sambisa 森林展开行动。4 月 28 日至 5 月 6 日期间，尼日利亚军队发言人宣布，军方至少释放了 787 名被博科哈拉姆绑架的妇女和儿童。据报告，博科哈拉姆分子以前在该地区使用的 20 多个临时营地在上述行动中被摧毁。到 5 月底，获释的博科哈拉姆扣押的人质总数已达到约 1 000 名。最近信息显示，由于多国联合特遣部队领导下的联合区域军事努力，博科哈拉姆的实力大大减弱。但该团体仍然活跃。

20. 在本报告所述期间，有证据表明存在跨大西洋贩毒活动。1 月 15 日，西班牙海军在大西洋佛得角以西 80 海里处拦截了一艘前往西班牙加那利群岛的载有 1.5 吨可卡因的船只。4 月 20 日，尼日尔当局在该国北部山区拦截了一批由一伙全副武装走私者护送的近 3 吨大麻。4 月，设在塞拉利昂的打击跨国组织犯罪股支持对 9 吨大麻脂(“大麻叶”)的来源进行国际调查，这些大麻叶是在一艘挂塞拉利昂国旗在摩洛哥水域航行的船只上被扣押的。贩运安非他明类兴奋剂仍然是西非的一个令人关注的大问题，在本报告所述期间，在该次区域缉获了 120 公斤安非他明类兴奋剂。

C. 人道主义情况趋势

21. 该区域的人道主义局势仍然令人严重关注，主要原因是尼日利亚境内的博科哈拉姆叛乱和埃博拉病毒爆发对几内亚、利比里亚和塞拉利昂的影响。在萨赫勒，约 2 000 万人仍苦于食品无保障。2 月，一些合作伙伴启动了 2015 年萨赫勒应急计划，争取募款 19.6 亿美元，以帮助 930 万食品无保障者，900 万人面临流行病危险，320 万严重营养不良儿童，并为 9 个国家 400 多万人提供安全饮用水和卫生设施。

22. 暴力和冲突在乍得湖盆地地区引发了新的大规模流离失所。在尼日利亚东北部，将近 150 万人因博科哈拉姆的叛乱而流离失所，自今年以来增加了 28%。流离失所者中近 60% 年龄低于 18 岁。大多数流离失所者住在收容社区，其余住在难民营或类似难民营的场所。与此同时，食品无保障情况恶化，在今后几个月中在东北部约有 300 万尼日利亚人预计需要援助。估计有 157 000 名难民和 53 000 名回返者已逃往喀麦隆、乍得和尼日尔，这给非常脆弱的收容社区增添了新的压力。不安全和后勤方面的限制继续妨碍尼日利亚境内的人道主义准入，特别是在多国联合特遣部队从博科哈拉姆解放出来的地区。

23. 尼日尔仍然是萨赫勒国家中最受营养不良威胁的国家。食品无保障影响到 250 万人，占农村人口的 15%。在迪法地区，局势不安全，逃离博科哈拉姆叛乱的人涌入，加剧了因农业收成不好而本已脆弱的局势。66 000 名流离失所者和 105 600 名来自尼日利亚难民中的绝大多数住在寄宿家庭，他们很少得到人道主

义援助。使局势，在尼亚美和多索地区脑膜炎的爆发达到了流行病程度，自 2015 年初以来，疑似病例超过 6 000 例，而 2014 年则有 154 例。

24. 虽然埃博拉病例数量已大大减少，但该病的爆发在几内亚、利比里亚和塞拉利昂造成巨大需求。由于这一疾病，超过 16 000 名儿童失去了父母一方或双亲，由于学校关闭，500 万人被剥夺了学习机会。目前有 120 多万食品没有保障，需要紧急援助。此外，在青黄不接季节，超过 220 万人面临食品无保障危机。联合国正在准备在 7 月 9 日和 10 日主办一次高级别会议，以支持埃博拉病毒后复原协调和资源调动工作。

D. 人权情况趋势

25. 尽管一些国家在和平选举方面出现了积极的事态发展，但西非的人权局势仍然脆弱。整个次区域内经常发生罢工，在一个高失业率时期，这限制了青年一代受教育的权利。关于埃博拉病的宣传增进了人们这方面的认识，但同时身份歧视和鄙视，包括在塞拉利昂禁止怀孕女孩上学，这些是令人关注的问题。3 月 23 日，塞拉利昂全国人权委员会警示人们，因埃博拉疾病爆发实施的紧急状态在执行中存在歧视，委员会认为，这限制了自由集会权和自由结社权。

26. 在尼日利亚，博科哈拉姆继续不分青红皂白施行暴力和杀害平民。夺回博科哈拉姆控制地区后，发现了一些乱葬坑和处决场所。此外，该团体继续招募和绑架儿童，并越来越多地将妇女和女孩当作性奴隶并用其来进行自杀式袭击。也有报道称，尼日利亚安全部队在戡乱军事行动中有严重违反国际人权和人道主义法行为。2 月 17 日，一架来历不明的飞机轰炸了尼日尔境内 Abadam 村的一座清真寺附近的一个葬礼集会。据报 36 名平民被炸死。在尼日利亚，据报告，博尔诺州的平民联合工作队以及阿达马瓦州和约贝州的其他民兵也招募和使用儿童。据报告，约有 1 000 名被尼日利亚军队从博科哈拉姆地区解放出来妇女和儿童得到帮助，使之康复和重返其社区。积极的事态发展是，5 月 25 日，期待已久的禁止暴力侵害他人法案成为法律，为防止一切形式暴力侵害弱势者(特别是妇女和女孩)的行为，提供了一个法律框架。它禁止残割女性生殖器官、抛弃配偶、子女和其他受抚养人且不予赡养、殴打和其他侵害妇女和儿童的有害传统习俗。

27. 在毛里塔尼亚，人权团体呼吁释放反奴役活动人士，包括在 2014 年 11 月示威之后被逮捕的联合国人权奖获得者和复兴废奴倡议运动领导人比拉姆·达哈·阿拜德。在其他国家，过度使用武力仍然是一个令人关注的问题，特别是在几内亚，在 2015 年 4 月至 5 月期间，该国安全部队对反动派示威的干预导致了死亡。

28. 在冈比亚，数十名军事人员和平民，包括被指控参与了 2014 年 12 月 30 日未遂政变者的家庭成员，遭到逮捕、审问和未起诉的拘留。冈比亚国家情报局据报在事发几天后进行了挨家挨户的搜查。4 月 2 日，经军事法庭审判，3 名参与

这一事件的军官被判处死刑，另有 3 人被判处终身监禁。另一事件是，对三名被告有“同性恋行为”者的审判正在进行中。如果被判有罪，他们面临至多 15 年的监禁。据报，在被转送到监狱之前，这几名男子被拘留在国家情报局总部，他们在那里遭到酷刑。

29. 在几内亚，6 月 2 日，国民议会通过了一项法案，旨在对示威期间使用武力作出规范。国民议会还通过了一项法案，其中规定对冒犯或诽谤总统和其他公职人员罪行判处至多五年监禁。两项法案在反对派不在场的情况下均获通过；此前，反对派为抗议全国独立选举委员会宣布的选举日历，已撤回其在立法机构的代表。

E. 两性平等方面的趋势

30. 报告期内，西非妇女参与政治和选举方面取得了一些进展。一些国家，包括贝宁、科特迪瓦和多哥，增加了选举管理机构中妇女的职位。妇女民间社会团体参与了尼日利亚、多哥和贝宁的选举进程，包括在这些国家最近选举期间设立“妇女情况室”。多哥总统纳辛贝任命了 Amadou Abdou-Nana Awa-Daboya 女士为政治、体制和宪法改革委员会主席。同时，贝宁和尼日尔采取步骤，执行安理会第 1325(2000)号决议，并请求西非办支持调集财力资源和人力资源，支助通过和执行国家行动计划。

F. 社会经济趋势

31. 埃博拉疫情继续影响几内亚、利比里亚和塞拉利昂地方经济、跨界贸易、农业活动和生产行业。据世界银行估计，4 月 17 日，受影响国家国内生产总值的损失总计达 22 亿美元。埃博拉疫情还阻碍了各国实现千年发展目标，征税以及投资基础设施和社会服务方面的进展。

32. 总体上，报告期内，西非采矿业很不景气，进一步加剧了失业和受影响国家的财政收入。建筑活动和其他创造就业的活动出现沉寂，包括在非正规部门，继续给人们的生计，尤其是妇女、青年和农村贫困家庭生计带来显著影响。

33. 气候变化和连年干旱带来的挑战，以及青年缺少就业机会，都助长了人口迁移。2015 年 5 月，国际移徙组织报告，次区域内，尼日利亚、冈比亚、塞内加尔和马里移徙欧洲人数最多。

34. 西非一些国家的教育部门受罢工或埃博拉疫情检疫措施的影响，一些国家学期延长。受影响国家有几内亚、利比里亚和塞拉利昂。

35. 报告期内，西非经共体推出了海洋链项目，力求开展海运，尽量减少次区域人员、货物和服务流动方面的困难。这一举措将连接西非和中非国家，预计将深化西非的贸易和经济增长。

三. 联合国西非办事处的活动

A. 我的特别代表执行的斡旋和特别任务

尼日利亚

36. 鉴于尼日利亚 3 月和 4 月间总统、议会、州长和州议会选举之前政局日益紧张，我的西非特别代表经常前往该国，联络国内各利益攸关方，以期缓解紧张，帮助预防与选举有关的暴力，并鼓励打击博科哈拉姆组织的努力。他与重要政届人物、人权活动方、民间社会代表、宗教领袖、索科托苏丹兼主教、以及军事、情报和安全机构负责人举行了一系列协商。1 月 25 日，他还参加了全国和平委员会成立大会。

37. 3 月 15 日至 4 月 4 日，我的特别代表继续在尼日利亚与来自非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟和英联邦的选举观察团负责人以及国际合作伙伴密切合作，协调努力，支持尼日利亚和平进行选举，并向国家有关当局提供支助。他还与联合国国家工作队密切协作，该工作队除了按其任务开展广泛的活动外，还为选举提供技术支助。

几内亚

38. 报告所述期间，我的特别代表数次访问几内亚，协助缓解紧张局势，鼓励执政党和反对派之间的政治对话。他会见了孔戴总统、政府部长、反对党成员和执政联盟成员，重申需要保持国家统一团结，确保为应对埃博拉疫情创造必要条件。他还强调，需要为进行和平、包容和可信的选举创建有利的政治气氛。

39. 4 月 23 日至 26 日，应政府邀请，联合国选举需要评估团访问几内亚。评估团认为，由于对选举日历缺乏共识，目前还不利于举行地方选举。尽管如此，选举需要评估团仍建议联合国提供技术援助和支助捐助者调动资源，以待解决有关选举日历的问题。

40. 我的特别代表将继续与国家利益攸关方和国际合作伙伴密切合作，帮助在选举之前缓解紧张局势，建立信任。5 月 23 日，他向几内亚派出了一行人，协助监测该国事态发展，向联合国驻地协调员提供咨询支助。

布基纳法索

41. 在布基纳法索，我的特别代表与区域和国际利益攸关方密切协调，继续支持过渡进程。我的特别代表连同非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉和西非经共体主席卡德雷·德西雷·韦德拉奥果联合主持的布基纳法索过渡时期国际后续行动和支持小组于 1 月 13 日和 3 月 30 日在瓦加杜古两次开会，并于 6 月 12 日又在南非约翰内斯堡开会。与会者们在会上对过渡进程中取得的进展表示满意。

42. 2月4日,主管政治事务副秘书长由我的特别代表陪同,访问了布基纳法索,与过渡当局以及各政党和民间社会的代表举行协商。访问期间,恰逢总统卫队要求过渡总理齐达辞职,国内局势日益紧张。两位官员强调,国际社会不会容忍对布基纳法索平稳过渡设置任何障碍,呼吁所有各方确保过渡进程不偏离方向。

43. 1月,向布基纳法索派遣了选举需要评估团,此前,过渡政府曾要求联合国提供援助。评估团确定了需要增加向国家选举机构提供的技术和业务援助的在四个领域。选举预算为9 000万美元,目前的缺口是3 000万美元。联合国将继续支持调动资源,填补资金缺口,包括通过布基纳法索过渡时期国际后续行动和支持小组。

塞拉利昂

44. 塞拉利昂前副总统萨姆·苏玛纳被解雇,政局紧张,对此,我的特别代表3月21日前往弗里敦,会见欧内斯特·巴伊·科罗马总统和萨姆·苏玛纳先生以及国际利益攸关方,并转达了我的考虑,即政治动荡不应干扰正在进行的埃博拉应对防治工作,并重申应维护民族团结和尊重宪法。总统保证,政府依然专注防治埃博拉病毒的工作,将努力缓解紧张。萨姆·苏玛纳先生也保证,会通过法律手段解决问题。

多哥

45. 1月12日,我的特别代表与非洲联盟和平与安全事务专员一同前往多哥;2月3日,又与主管政治事务副秘书长前往多哥,敦促政治利益攸关方开展和平和透明的选举。4月27日至30日,他再次访问洛美,与所有相关的政治和选举利益攸关方协商,在公布结果之前化解紧张局势。他会见了关键的全国利益攸关方,包括全国独立选举委员会和反对党候选人让-皮埃尔·法布雷。在这项工作中与非洲联盟、西非国家经济共同体和目前在该国的各国际观察团进行了密切协调。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会

46. 尽管博科哈拉姆组织带来安全挑战,但喀麦隆-尼日利亚混合委员会仍在解决双方分歧的突出领域取得了显著进展。主要依托制图法进行了实地评估和划界。商定的坐标延及2 001公里的陆地边界,从而更有可能不再进行实地评估,而完成划界。双方还商定了置放其余1 800个界桩的坐标,这将完成整个喀麦隆-尼日利亚陆地边界的实际划界。迄今为止,896个界桩已放置,或正待放置。1月10日至2月16日,一个联合技术组检查了设在尼日利亚边界最南端的界桩的状况。检查结果证实,界桩状况良好,完全符合合同预期。

47. 报告期内,继续为受划界影响的居民落实建立信任措施。喀麦隆政府请求审查社会经济项目,为此,联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会工作队进行了实地访问,评估受博科哈拉姆组织叛乱影响的边境地区,特别是北部边境地区的

人口流离失所的情况。尼日利亚社会经济项目的可行性研究和费用估算将在 2015 年最后一个季度敲定。

48. 为支助执行 2014 年 5 月 17 日在巴黎举行的尼日利亚安全问题首脑会议商定的措施, 报告期内, 与乍得湖流域委员会合作, 编写了一份概念说明。根据说明, 喀麦隆-尼日利亚混合委员会将向乍得湖流域委员会秘书处提供技术支助, 协助制定执行快速行动计划, 以及支助妇女和青年的社会经济项目, 并帮助恢复和增加乍得湖上的界标。

49. 我的特别代表继续以喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席的身份, 接触了该委员会各方。代表团团长的下一次会议预计将很快举行。在此期间, 联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会工作队制定了一项完成战略, 将作为一份路线图, 指导完成混合委员会任务中尚未完成的具体活动, 主要是建立信任项目、界桩置放工作和最后的绘图工作。

B. 加强次区域能力, 应对和平与安全面临的跨国界、跨领域威胁

50. 2 月 2 日, 西非办和乍得湖流域委员会举办了一次讲习班, 探讨乍得湖流域地区的和平与安全威胁以及乍得湖流域委员会与联合国实体之间的合作。有 61 人参与了讲习班, 包括乍得湖流域委员会执行秘书, 以及贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚、西非经共体、民间社会和研究机构的代表。人道主义事务协调厅、开发署、联合国难民事务高级专员公署、政治事务部、联合国和平与裁军非洲区域中心、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和教科文组织等联合国实体参加了会议。讨论的重点是博科哈拉姆的结构、目标及作案手法, 向受影响民众提供人道主义援助, 以及联合国需要在环境和社会经济事项上提供更多的援助。

联合国萨赫勒区域综合战略

51. 西非办是联合国萨赫勒区域综合战略安全问题工作组的召集单位, 负责协助执行该战略。工作组确定了执行工作的三个旗舰项目: (a) 毒品和犯罪问题办公室的能力建设项目, 以打击贩毒、有组织犯罪、恐怖主义和腐败; (b) 联合国区域经济委员会的技术援助项目, 以加强在萨赫勒地区的小武器控制、实体安保和库存管理; (c) 非洲联盟非洲恐怖主义问题研究中心开展的萨赫勒地区暴力极端主义和激进化项目。截至 5 月, 毒品和犯罪问题办公室的能力建设项目直接惠及了萨赫勒地区的 2 500 多名受益者。

马诺河联盟跨界安全战略

52. 埃博拉病毒的爆发拖延了计划根据马诺河联盟跨界安全战略开展的活动。然而, 各方继续支持各国和区域的埃博拉应急工作。在西非办的协助下, 根据马诺河联盟跨界安全战略建立的边界安全和建立信任联合小组协助开展应对埃博拉

的宣传和协调工作。马诺河联盟秘书处为该联合小组的成员开展了媒体宣传和培训，举行了汇集传统领袖、青年和妇女团体的国家协商会议。马诺河联盟还参与了埃博拉疫后恢复工作，并举行了几次会议，确保恢复阶段的规划考虑到埃博拉疫情对区域层面产生的影响。

几内亚湾海盗问题

53. 2013年6月在喀麦隆雅温得举行的几内亚湾海上安全和安保问题国家元首和政府首脑会议通过了若干决定，但执行这些决定的进展甚微。这是由于该区域集中力量解决博科哈拉姆的威胁，且缺乏执行商定路线图的后勤和财政资源。几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心自宣布成立以来，由于行政障碍和会员国借调工作人员的上岗延迟，尚未能开始运作。同样，西非海上安全区域协调中心尚未建立。西非办将与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)合作，继续推动国际社会提供支持，促进几内亚湾海上安全和安保问题区域间协调中心的工作。

54. 3月13日，西非办和中部非洲区域办一起参加了西非经共体多国海事协调中心的揭幕仪式。5月11日至12日，西非办、中部非洲区域办、西部和中部非洲的其他合作伙伴参加了在刚果共和国黑角港举行的七国集团和几内亚湾之友会议。会议的目的是动员各方支持实施2013年6月25日在雅温得签署的《中部和西部非洲国家关于其共同海域的海上安全和安保宣言》以及关于几内亚湾海上安全的行为守则和谅解备忘录。

安全部门改革

55. 在几内亚，埃博拉病毒的爆发阻碍了国家改革安全部门的努力。继2014年通过优先行动国家战略之后，联合国协助国家技术监测委员会筹备2015年预算法修正案，包括纳入该战略三个优先领域的内容，即加强安全部门治理、加强业务能力和改善军民关系。

56. 3月2日至12日，联合国参加了非洲联盟领导的几内亚比绍联合评估团。评估团就安全部门改革中的差距和不足提出了建议，并指出了协助政府根据国家优先事项、非洲联盟安全部门改革政策框架和安全理事会第2203(2015)号决议开展安全机构改革的各种机会。

贩毒和跨国有组织犯罪

57. 根据西非海岸倡议在塞拉利昂和利比里亚设立的打击跨国犯罪小组的活动继续受到埃博拉疫情的拖延，并阻碍了在几内亚设立同样的小组。尽管如此，塞拉利昂的小组在埃博拉疫情中仍然恢复了日常业务，包括开展刑事调查。在利比里亚，联合国利比里亚特派团(联利特派团)继续培训专业人员，建立该国的打击跨国犯罪小组的能力。在几内亚比绍，国家当局为重新建立打击跨国犯罪小组开

辟了快速通道，预计到 2015 年年中时将会全面运作。毒品和犯罪问题办公室和联合国科特迪瓦行动继续支持科特迪瓦当局根据 2014 年 11 月颁布的一项法令，在该国建立打击跨国犯罪小组。

反恐和打击博科哈拉姆

58. 为了应对博科哈拉姆日益严重的威胁，1 月 20 日，我的特别代表参加了乍得湖流域委员会国家和贝宁在尼亚美举行的部长级会议，讨论的重点是实现多国联合部队的运作。

59. 1 月 29 日，非洲联盟和平与安全理事会在其第 484 次会议上授权部署多国联合部队，初次期限为 12 个月，核定兵力不超过 7 500 名军事人员。3 月 3 日，最高兵力限额增加到 10 000 人。西非办参加了分别于 2 月 5 日至 7 日在雅温得、2 月 23 日至 27 日在恩贾梅纳举行的两次专家会议，推动落实多国联合部队，并制定部队的战略行动构想。5 月 25 日，在中非经共体首脑会议第十六届常会期间，多国联合部队总部在乍得恩贾梅纳宣布落成。6 月 9 日，来自贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚的高级国防官员在阿布贾开会，在定于 6 月 11 日举行的乍得湖流域委员会国家元首峰会之前，讨论将在未来开展的打击博科哈拉姆的联合行动。

60. 1 月 29 日，我的西部非洲问题特别代表出席了非洲联盟和平与安全理事会第 484 次会议。4 月 13 日至 18 日，我的西非问题特别代表和中部非洲问题特别代表对受博科哈拉姆影响的国家进行了外交访问，会见了贝宁、乍得、尼日尔和尼日利亚等国总统、喀麦隆总理和尼日利亚当选总统。5 月 23 日至 25 日，非洲联盟和平与安全专员和我的特别代表在参加多国联合部队总部在乍得恩贾梅纳落成仪式之前，对受博科哈拉姆影响的国家进行了联合访问。

C. 促进善治、尊重法治、人权和两性平等主流化

61. 3 月 23 日，西非办与民间社会组织和网络的区域代表召开了一次会议，就人权和法治问题交换意见。第二次会议于 3 月 26 日举行，重点讨论西非的自然资源管理和促进持久和平。4 月 17 日至 22 日，非洲人权和人民权利委员会在班珠尔举行第五十六届常会期间，西非办支持召开了民间社会论坛，约 200 个组织的代表出席了论坛会议，讨论西非的人权和法治挑战。

62. 1 月 12 日，西非办参加了在达喀尔举行的主题为“平等与可持续发展”的西非经共体两性平等问题和妇女事务专家会议，与会者评估了西非经共体促进两性平等和妇女赋权法律框架的影响。西非办还协助修订了塞内加尔两性平等与公平国家战略，召开了西非妇女、和平与安全工作组的工作组会议，分享最佳做法和经验教训。此外，3 月 15 日至 26 日，西非办同人权高专办和戈雷研究所一起参加了对贝宁和多哥的联合访问团，协助建立“妇女情况室”，以此作为实现和平、非暴力、包容各方的选举努力的一部分。

63. 3月27日，西非办在阿克拉的科菲·安南国际维持和平培训中心参加了妇女、和平与安全沟通网络的启动仪式。该网络旨在动员各方支持全面执行安全理事会第1325(2000)号决议和关于妇女、和平与安全的相关决议。在本报告所述期间，西非办继续与区域利益攸关方和联合国实体合作，完成对安全理事会第1325(2000)号决议区域计划执行情况的评估。

D. 机构间合作

联合国机构间合作

64. 我的西非问题特别代表定期与设在达喀尔的各联合国机构、基金和方案的区域负责人会晤，交流信息和加强合作。2月23日，他向区域主任小组简要介绍了该区域的政治事态发展，特别是博科哈拉姆叛乱分子对尼日利亚东北部和邻国的影响。4月10日，我的西非问题特别代表和中部非洲问题特别代表和我的萨赫勒问题特使参加了在达喀尔举行的办事处间务虚会，讨论三个办事处的协同增效作用，查明可以在哪些领域加强合作。

65. 4月19日和20日，我的西非问题特别代表参加了在雅温得举行的中部和西部非洲区域和平、安全与发展问题开发署区域协商。与会者达成了关于该区域博科哈拉姆反叛和中非共和国危机情况的共同认识，并确定了存在哪些协同效应和机会，可供开展合作与协调工作。

66. 5月8日，西非办在达喀尔举行了联合国在西非所有特派团团长的第27次协商会议，会议回顾了该次区域的事态发展，以及各特派团在执行任务方面取得的进展。

与区域和次区域伙伴的合作

67. 在本报告所述期间，西非办继续与马诺河联盟协作，以最后确定埃博拉疫后恢复区域战略。此外，西非办还协助联合国埃博拉疫后恢复评估团，支持开展与各区域机构和各和平特派团之间的信息交流，着重关注马诺河联盟跨界安全战略的执行。西非办还继续与马诺河联盟秘书处协作，实施2014年6月在阿比让通过的资源调动计划，使联盟的跨界安全战略得到落实。

68. 3月2日至6日，我的特别代表前往布鲁塞尔、伦敦和巴黎，就确保西非和平与稳定方面的工作，特别是打击博科哈拉姆和埃博拉疫后恢复工作，与欧洲联盟、英联邦、法语国家组织、非洲、加勒比和太平洋国家组秘书处磋商。

69. 4月27日至5月3日，西非办与西非经共体和非洲联盟联合开展了对尼日利亚政治和安全局势的选举后评估，协助确定未来国际援助的领域和范围。

意见和建议

70. 我欣见尼日利亚大选和平举行，为该区域树立了积极榜样。选举表明了尼日利亚人民通过和平进程推进民主治理的决心。我向将国家利益置于党派政治之上的政治领导人表示敬意，并希望尼日利亚人民的愿望将得到维护和尊重。

71. 我仍然深切关注博科哈拉姆的持续袭击以及这对乍得湖流域地区，特别是尼日利亚东北部的人道主义局势、人权和安全产生的不利影响。博科哈拉姆最近发动了一些攻击并在 5 月 16 日占领了博尔诺州的 Marte 镇，这提醒我们不应低估该组织的残余能力。各区域和次区域行为体应继续充分遵照国际人道主义和人权法，努力消除这一威胁。我欢迎多国联合部队总部近期在恩贾梅纳落成，并呼吁国际社会调动必要的政治、后勤和财政支持，提供所需的专门知识，支持联合部队的运作。

72. 联合国坚定不移地与非洲联盟、中部非洲区域办西非经共体、中非经共体、乍得湖流域委员会等区域和次区域组织密切共事，以继续加强区域合作，应对跨界安全威胁，防止暴力极端主义和恐怖主义的蔓延。我还鼓励西非经共体和中非经共体按计划举行国家元首会议，全面、整体消除博科哈拉姆叛乱的根源。西非办将继续与联合国相关实体合作，支持这些努力。

73. 我欣见数百名妇女和儿童从博科哈拉姆的关押中被释放，并注意到国家当局正在相关联合国实体的支持下为他们提供必要援助。在尼日利亚，联合国系统在我的西非问题特别代表兼尼日利亚问题高级别代表的支持下，将继续与相关利益攸关方合作，根据新政府的优先事项，支持国家为实现稳定所做的努力，尤其是在尼日利亚东北部。这将使境内流离失所者、难民和回返者能够安全和自愿回返。我重申，联合国愿意提供人道主义援助，以此支持尼日利亚当局及其邻国的当局。就此，我呼吁会员国慷慨捐助，支持联合国的业务活动。

74. 我欢迎在多哥和平举行总统选举。我敦促各国家利益攸关方继续参与对话，巩固民主机构和选举改革。我赞扬贝宁人民和平举行议会选举。在几内亚，我的特别代表将继续协助缓和政府与反对派之间的紧张局势，并协助创造有利环境，举行和平、可信和公正的选举。我敦促几内亚的政治利益攸关方进行对话，通过协商一致解决所有争议问题。我还呼吁国家、区域和国际伙伴为成功举行选举提供支持。

75. 需要对即将在布基纳法索举行的选举进行密切监测，因为在最近几个月，过渡进程反复出现脆弱的迹象。布基纳法索过渡时期国际后续行动和支援小组所发挥的作用值得称道，该机制是区域和国际预防性外交的最有效范例之一。

76. 该次区域继续面对严重的人权问题，包括报道的尼日利亚境内违反人权和人道主义法行为。我欢迎政府承诺解决博科哈拉姆反叛的根源问题。下述情况令我关切：马里和尼日利亚境内有针对平民的袭击；冈比亚在 2014 年 12 月发生政变

未遂以来，据报有侵权事件；贝宁和几内亚在最近的示威中出现暴力事件。在即将举行选举的背景下，布基纳法索、科特迪瓦和几内亚仍面临很高的政治和选举暴力风险。我敦促这些国家的政府和反对党及其支持者在集会期间保持克制，避免使用可能会引起暴力的煽动性言论。

77. 我欢迎几内亚、利比里亚和塞拉利昂在应对埃博拉方面取得的令人鼓舞的进展，欢迎在埃博拉爆发时在善后工作中坚守在第一线的数千名保健工作者的献身精神。但我关切地注意到，国家应急工作的某些方面影响到社会经济状况，限制了公民自由。我鼓励国家当局继续抗击这一传染病，直到实现零病例目标，并同时确保全面尊重公民的基本人权。实现这一目标对重启因该传染病而放缓的各项重大区域行动至关重要。我敦促捐助方和区域组织与联合国实体和国家当局密切协调，支持各国的重建计划。

78. 几内亚湾海域的不安全状况仍然令人关切。我鼓励各国、区域和次区域组织继续致力于全面执行雅温得首脑会议作出的各项决定。我大力鼓励西非国家共同努力，建立并按计划运行西非海上安全区域协调中心。我还呼吁该区域各国和合作伙伴提供必要的资源，完成几内亚湾信息共享架构的建设。西非办将与中部非洲区域办合作，继续协助中部和西部非洲次区域调动资源，实现上述目标。我还呼吁西非海岸倡议的成员巩固现有的打击跨国犯罪小组，并促请国际社会支持西非经共体、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和联合国在这方面的共同努力。

79. 我赞扬喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续努力执行国际法院 2002 年 10 月 10 日的判决，完成划界工作。我鼓励喀麦隆和尼日利亚两国政府解决划界工作的未决分歧，为迅速完成划界工作创造有利条件。我的特别代表将继续与这两个国家合作，努力在今年最终解决陆地边界问题。这将使喀麦隆-尼日利亚混合委员会和双方能够集中资源和精力，支持开展跨界发展项目和地图的最后绘制。

80. 最后，我要感谢西非各国政府、西非经共体委员会、非洲联盟、乍得湖流域委员会和马诺河联盟继续与联合国合作，努力应对区域的和平与安全挑战。我还要感谢我的西非问题特别代表以及西非办、喀麦隆-尼日利亚混合委员会和联合国驻西非的所有实体的工作人员，感谢他们为推进西非和平与安全作出的努力。