



安全理事会

Distr.: General
23 March 2015
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段和第 2191(2014)号决议第 5 段提出的第十三次报告。安理会在上述决议中，请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所载资料基于在当地开展活动的联合国机构所掌握的数据以及来自公开渠道和阿拉伯叙利亚共和国政府的报告。联合国机构关于其人道主义援助交付数据的报告涵盖期间为 2014 年 12 月 1 日至 2015 年 2 月 28 日。在拥有更新的数据时已纳入这些数据，包括关于跨界行动和向被围困社区运送援助情况的数据。

二. 主要的事态发展

A. 政治/军事

3. 2 月份，阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力，特别是在阿勒颇省、霍姆斯省、德尔祖尔省、大马士革农村省、大马士革省、哈塞克省、伊德利布省、德拉省、库奈特拉省和腊卡省。政府军的狂轰滥炸，包括使用桶式炸弹，以及非国家武装团体、极端主义团体和列入名单的恐怖主义团体¹不分青红皂白的炮击，继续造成平民伤亡，流离失所。所有各方在开展敌对行动时继续广泛罔顾国际人道主义法规则和对平民的保护。

¹ 2013 年 5 月 30 日，安全理事会根据第 1267(1999)号决议，将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利战线列为恐怖主义团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内开展活动。



4. 人权监察站在对卫星图像分析的基础上报告说，2014 年 2 月 22 日至 2015 年 1 月 25 日期间，德拉省不受政府控制的 10 个城镇和村庄有至少 450 个地点遭到明显的重大破坏，阿勒颇省有 1 000 多个地点遭到重大破坏。该组织报告说，弹着点的破坏特征与大型空投弹药、包括直升机空投的简易桶式和常规炸弹爆炸的吻合度很高。在一些情况下，因使用火箭、导弹或油气炸弹而造成破坏也是可能的。人权监察站还录得与阿拉伯叙利亚共和国政府敌对的武装团体在 2012 年 1 月至 2014 年 4 月间侵犯人权的情况。人权监察站突出说明了使用汽车炸弹、迫击炮和无制导火箭对人口稠密的政府控制区发动的不分青红皂白的攻击，这些攻击造成大马士革和霍姆斯数百名平民丧生。在人权监察站可以访问的地区，监察站发现居民以宗教少数群体占多数的政府控制街区，有可能比逊尼派占多数的地区遭受反对派团体更多的不分青红皂白的攻击。

5. 约 3 000 人的政府和亲政府部队在德拉省北部和大马士革农村省南部对反对派占领地区发起一次军事行动之后，从 2 月 8 日起德拉省的战事加剧。据报告约 5 000 个家庭因此逃到库奈特拉省边界地区。政府军还对德拉省的不同地区进行了空中轰炸，包括以桶式炸弹进行轰炸。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)得到的报告，由于政府军和盟军部队 2 月对与阿拉伯叙利亚共和国政府敌对的非国家武装团体控制区的攻击，90 多名平民、包括 8 名妇女和 14 名儿童丧生。

6. 在阿勒颇省，政府军继续进行炮击和空中轰炸，所使用的弹药包括桶式炸弹。人权高专办收到的资料表明，由于政府军和附属民兵的攻击，多达 137 名平民被打死，其中有 19 名妇女和 24 名儿童。在伤亡者中，至少有 58 人是因投在居民区的桶式炸弹而丧生的。例如，2 月 1 日，至少有 5 名平民、其中包括 4 名儿童是被投在阿勒颇市北部的 Baydeen 街区的桶式炸弹炸死的。这个地区由与阿拉伯叙利亚共和国政府敌对的非国家武装团体所控制。2 月 5 日和 6 日，由于投落在同一街区的桶式炸弹，至少有 33 名平民被炸死。截至 2 月 20 日，亲政府部队与非国家武装团体在阿勒颇市以北的战斗阻碍了 Bab al-Salam——阿勒颇市之间的交通，但没有切断前往阿勒颇市东部的全部通道。

7. 非国家武装团体对阿勒颇的政府控制区、包括人口稠密地区进行了炮击。人权维护者报告说，由于非国家武装团体对阿勒颇由政府控制的平民区进行的攻击，2 月份至少有 70 名平民、其中包括 20 名儿童和 5 名妇女被打死。例如，由于非国家武装团体的炮击，2 月 17 日，在政府控制的阿勒颇西部 Al-Serian 街区有 10 名平民被打死，其中包括 3 名儿童。数十名其他平民、包括妇女和儿童受伤，有些伤势严重。

8. 在大马士革农村省，政府军继续对东姑塔地区人口稠密的城镇、特别是 Douma、Kafr Batna 和 Erbin 镇进行炮击和空中轰炸。例如，2 月 5 日至 11 日，政府军对 Douma 镇进行了不分青红皂白的空袭，而且据报使用了桶式炸弹和真

空炸弹。根据人权高专办搜集到的情报，由于 2 月份对 Douma 和东姑塔其他城镇的攻击，据报有 300 多名平民丧生。

9. 2 月 4 日，伊斯兰军发表声明，它警告说，为了报复政府军在东姑塔的攻击升级，它将对大马士革市的政府阵地展开攻击。2 月 5 日，伊斯兰军炮击了大马士革、包括平民区。据报告这次攻击导致 33 名平民、包括 2 名儿童丧生，若干人、包括 4 名儿童受伤。2 月 23 日，它开展了另一轮炮击。人权维护者和人权高专办询问的目击者报告说，一些迫击炮弹落在靠近大马士革中央监狱(Adra 监狱)主要门口附近，造成聚集在门外等候被允许探望亲友的一些平民受伤。

10. 在大马士革农村省 Al-Moadamyeh，自 2014 年底以来生效的停火协定已遭破坏。据报告在 Al-Moadamyeh 北部和东南部地区发生了多次冲突，造成数人死伤。据报告，政府自 2 月 16 日起封锁了通过主要公路进出该市的通道，仅允许公务员和学生出入，令人对目前生活在那里的约 7 300 个家庭的人道主义状况担忧。

11. 政府军继续炮击大马士革 Jobar 和耶尔穆克街区。人权高专办无法记录与这些攻击有关的平民伤亡人数。炮击使这两个地区的基础设施遭到进一步破坏。

12. 政府军对霍姆斯省的反对派力量控制区、包括霍姆斯省北部农村地区、Al-Rastan 和 Talbiseh 市、Al-Houla 村和霍姆斯市 Al-Waer 街区进行了炮击和空中轰炸。根据人权高专办得到的消息，由于 2 月份政府在霍姆斯的攻击，多达 24 名平民、包括 2 名妇女和 4 名儿童丧生，数十人受伤。Al-Waer 委员会与政府代表团为达成一项地方协议而进行的谈判仍在持续。

13. 在整个 2 月份，政府继续对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制的城镇进行空中轰炸，居民区和公共基础设施、包括伊黎伊斯兰国占领的政府大楼、公路和油田遭到破坏。例如，2 月 7 日，政府对德尔祖尔省伊黎伊斯兰国控制的 Al-Mayadin 市进行了空中轰炸，据报告在数颗导弹击中市中心 Al-Nadi 环岛后，4 名平民被打死，数人受伤。

14. 在库奈特拉省争夺若干村庄的战斗、包括政府用桶式炸弹进行的空中打击加剧。例如 2 月 22 日，在与德拉省接壤的边界附近的 Sweisa 和 Naba al-Sakhr，据报告至少有 9 名平民被桶式炸弹炸死。

15. 简易爆炸装置和车载简易爆炸装置继续得到使用。例如，2 月 23 日，在先知穆罕默德孙女生日的宗教庆祝活动期间，用车载简易爆炸装置对大马士革农村省 Sayyida Zeinab 中央区入口处的一个检查站发动的一次复杂的攻击，造成至少 10 人死亡，数十人受伤，胜利阵线宣称对此次攻击负责。2 月 27 日，在东姑塔 Dmair，一个同样的装置引爆，造成至少 11 人丧生。3 月 2 日，在大马士革老城区，一个爆炸装置在一辆军车附近引爆，造成 Ali Darwish 准将、1 名政府高级官员及其 2 名同伴丧生。Ahrar Al-Sham 声称对暗杀负责。

16. 民用基础设施继续成为攻击目标，基本服务、包括供电和供水继续被切断。例如，一辆政府油罐车在例行向 Mzayrib 水泵运送燃料时被胜利阵线扣住，德拉市和德拉省西部地区的供水于 2 月 12 日至 24 日中断，约 45 万人受到影响。受影响的社区与有关各方谈判，以便将水泵连到代用的供电上。

17. 学校也受到暴力活动的破坏。1 月和 2 月录得对学校(或)教育人员的 2 次攻击，这些攻击得到联合国小组的核实。此外，伊黎伊斯兰国除了自己开办的 24 所学校外，关闭了腊卡省的所有中小学。最近的报告还表明，伊黎伊斯兰国为不会讲阿拉伯语的儿童开办了一所英文学校。伊黎伊斯兰国同意让德尔祖尔省的学校重新开课，但其前提条件是对现有课程进行修改。

18. 2 月份有数万人因战事流离失所。例如，在哈塞克省，政府军与库尔德人民保卫部队(民保队)之间的战斗以及民保队与伊黎伊斯兰国之间的战斗迫使约 5 万人逃到该省其他地区。另有数万人因德拉省、德尔祖尔省和阿勒颇省的激烈战斗流离失所。

19. 安全理事会在其第 2199(2015)号决议中，除其他外谴责在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内发生的对文化遗产的破坏。联合国训练研究所业务卫星应用项目 2014 年 12 月发布的卫星图像研究报告显示，世界遗产遗址和列入暂定名单的遗址遭到破坏，24 个具体遗址已被毁坏，99 个受到严重损坏，143 个受到中度或可能的损坏。

20. 2 月 17 日，特使向安全理事会作了通报，并宣布阿拉伯叙利亚共和国政府随时准备将对整个阿勒颇市的所有空袭和炮击暂停六周时间。2 月 28 日，特使前往大马士革以进行进一步协商，与反对派代表的协商还在继续进行。特使在伊斯坦布尔和安卡拉举行了会议，一个代表团在 2 月 26 日至 3 月 4 日期间前往加济安泰普。反对派的代表提出，它们将支持冻结，条件是冻结提议与基于 2012 年 6 月 30 日《日内瓦公报》的结束冲突全面政治解决办法明确挂钩。由特使办公室设大马士革的办事处主任率领的另一个代表团另行前往阿勒颇，以评估情况，确定执行冻结所需的要素。特使将在两组人向其提供的评估意见的基础上，审查是否具备条件，在最初为期六周的时间里执行“冻结”倡议。

B. 人权

21. 人权高专办继续收到有关任意逮捕、拘留、酷刑和在政府拘留中心、包括在哈马省国防军经管的中心羁押中死亡的指控，并录得有关案例。年轻人还遭到政府安全部门的任意逮捕和拘留。例如，据报告，2 月 13 日军事情报处拘留了生活在 Dar'a al Matar 的 Al-Mahata 街区的若干年轻人。次日，据报告同一地区的若干房屋遭到突然搜查，期间年轻人被拘留，随身财物被抢，遗弃的房子被毁坏。

22. 人权高专办在本报告所述期间搜集到的情报表明，一些被拘留者在大马士革中央监狱(Adra 监狱)和设在大马士革的不同安全部门、包括政治安全处之间被多

次转移。此外，一些被拘留者被从 Adra 监狱转移到设在其他政府控制区、包括在哈马省、拉塔基亚省、苏韦达省的政府控制区的监狱。被拘留者的转移使后续的法律行动和家属探访更加困难。有些家庭报告说，它们打算从被拘留者关押所在地省份聘用新的律师，因为鉴于在检查站面临的风险，律师在不同省份之间穿梭有着特殊困难。

23. 有报告称，政府军和附属民兵在接管了阿勒颇省 Raitan 村之后，处决了至少 22 名平民，其中包括 3 名妇女和 3 名儿童，人权高专办正就此进行调查。这一数字仍是指示性数字，因为其他来源所述的数字更高。

24. 胜利阵线和伊黎伊斯兰国继续在其行使控制的地区违反国际人道主义法和侵犯人权，包括实施处决、绑架和限制基本自由。例如，2 月 16 日，据报告胜利阵线将其拘留了两周的一名平民折磨至死。同一天，有两名作为一家当地媒体机构工作的记者在伊德利布省被胜利阵线民兵拘留。他们被拘留的地点仍然不明。

25. 伊黎伊斯兰国在其控制区处决了若干男子，其中一些人被斩首，原因是据称这些人与政府或民保队勾结。人权维护者报告说，2 月 7 日，一名男子因被控从事巫术在腊卡省被斩首。据报告，2 月 10 日，伊黎伊斯兰国用石头将一名有不同性取向的男子砸死。2 月 23 日，伊黎伊斯兰国好战分子在哈塞克 Al-Sarb 对一名男子进行了惩罚，理由显然是他的妻子没有遵守伊黎伊斯兰国实行的严格的着装规定。德尔祖尔省有若干人被公开施以笞刑，原因是据称他们喝酒和吸毒。

26. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国绑架了一些平民。2 月 23 日至 26 日在哈塞克省，伊黎伊斯兰国好战分子袭击了 Tal Tamer 地区的十几座村庄，绑走了 200 多名亚述人。据报告，伊黎伊斯兰国好战分子指控亚述人与政府和民保队勾结。伊黎伊斯兰国对亚述人村庄的袭击造成亚述人流离失所，进入民保队控制区。据称，若干被拘留的亚述人于 3 月 6 日获释。

27. 此外，德尔祖尔省 Ayash 的 8 名平民于 2 月 1 日被绑架。据报告，2 月 9 日，在政府军进行空中轰炸之后，伊黎伊斯兰国好战分子阻止代尔祖尔市 Al-Jneina 地区的平民逃离该地区。至少 30 个平民、其中包括 7 名妇女未被允许通过检查站，实际上阻止他们逃到安全的地方。一名人权维护者告诉人权高专办，平民被伊黎伊斯兰国好战分子带到一个秘密地点。在编写本报告时，仍然不知道他们的命运如何，

C. 人道主义援助准入

28. 阿拉伯叙利亚共和国约有 1 220 万人需要人道主义援助。约 760 万人是境内流离失所者，390 多万人已从阿拉伯叙利亚共和国逃到邻国和北非。

29. 尽管向有需要的人提供了大量人道主义援助，但由于暴力和不安全状况、冲突线的不断变化、冲突各方的蓄意干扰(包括伊黎伊斯兰国关闭业务)以及阻扰有

效发放援助的行政程序，毫无阻碍地通行和发放援助仍然极其困难，在一些情况下日益具有挑战性。

30. 在本报告所述期间，暴力和不安全状况以及冲突线的不断变化继续阻碍向阿拉伯叙利亚共和国的一些省份提供援助，这些省份包括阿勒颇省、大马士革省、德拉省、德尔祖尔省、哈塞克省、伊德利布省、拉塔基亚省、腊卡省和大马士革农村省。例如，由于安全局势在 2 月份不断恶化，联合国儿童基金会(儿基会)无法将水净化材料运至腊卡省和德尔祖尔省。联合国粮食及农业组织(粮农组织)在被视为阿拉伯叙利亚共和国农业地带的该国北部各省发放援助同样受阻。因此，向腊卡省和德尔祖尔省的 26 500 人的发放援助工作被迫中断或停止。

31. 蓄意干扰和限制也阻碍了援助的发放。例如，在伊黎伊斯兰国 1 月份关闭一些人道主义业务后，世界粮食计划署(粮食署)停止了向伊黎伊斯兰国控制的地区运送物资。因此，阿勒颇省、哈塞克省、德尔祖尔省和腊卡省的约 70 万有需要的人在 2 月份再次无法获得粮食援助。自 1 月中旬以来，伊黎伊斯兰国为阻止进入代尔祖尔市的政府控制区所采取的限制措施大幅增加。有报告称，食品和医疗用品短缺以及价格上涨影响到数十万人。

32. 新的程序、车队申请难获答复以及其他的政府行政障碍也限制了援助的发放。2 月初以来，已有 3 名联合国人道主义工作人员被宣布为不受欢迎的人。2 月 17 日以来，联合国各机构与本国非政府组织建立伙伴关系所需的程序增多。叙利亚各级政府坚持要求联合国提供受益者名单。特别是，哈塞克省省长将收到受益者名单作为签发便利函的条件。2 月 10 日，外交部索要所有现金支助受益者的详细资料。2 月 19 日，外交部通知驻地和人道主义协调员办公室，与叙利亚政府各部委和其他公共实体的所有沟通均应通过外交部，这在执行方与职能部委之间又增加了一道手续。3 月 9 日，霍姆斯省省长通知在卫生部门从事工作的联合国各机构，只能通过政府卫生部与国家非政府组织联络。

33. 虽然 12 月以来又有 2 个国际非政府组织获得批准，使总数达到 16 个，但国际非政府组织与其他人道主义组织合作、设立办事分处、执行任务、参加机构间车队以及进行需求评估的能力仍然受限。此外，由于在需求渐增时提高能力所需的更多工作人员的签证申请难以获批，国际非政府组织执行能力受到限制。

34. 获得授权与联合国各机构合作的本国非政府组织数目增加，从 2014 年 12 月 1 日的 107 个增至 2015 年 2 月 28 日的 114 个。然而，这些组织仍然按照复杂的程序开展运作。

35. 2014 年 12 月 1 日至 2015 年 2 月 28 日，联合国工作人员共提交了 258 份签证申请(包括新签证申请和延期申请)。在这一期间，包括 12 月前提交的一些申请在内的总共 250 份申请获得批准，其中 108 份在 2 月获批。截至 3 月 15 日，42 份签证申请尚待批准，其中 29 份尚处于 15 个工作日期限之内，13 份超过了期限。

1月1日至3月15日，约16份联合国工作人员签证申请被拒。与此相比，2014年有28份签证申请被拒。

36. 2月中，副总理兼地方行政管理部长被任命为高级救济委员会主席。在3月2日致外交部的一份正式文函中以及3月12日的一次会议上，联合国表示关切通行障碍、行政程序、联合国与非政府组织合作受到限制以及非政府组织与高级救济委员会主席开展运作的能力面临制约。联合国各机构强调必须推进更加分权的人道主义援助准入决策进程，并寻求开展建设性接触以推动在阿拉伯叙利亚共和国各地提供和扩大人道主义援助，尤其是解决通行困难。

37. 供资也未能与日益增长的需求齐头并进。截至3月15日，2014年阿拉伯叙利亚共和国境内活动应急计划有48%获得供资，2015年战略应急计划有6%获得供资。科威特埃米尔和科威特政府主办的叙利亚问题认捐会议对协助筹集2015年所需的部分资金而言将至关重要。

38. 上述因素加在一起继续使在阿拉伯叙利亚共和国境内发放援助的挑战性加大。生活在难以进入地区²的480万人、特别是处于被围困地区的212 000人的境况仍然引起严重关切。

39. 2014年12月1日至2015年2月28日，在131个难以进入和被围困地点中，联合国各机构和合作伙伴每月平均进入38个。平均而言，联合国各机构和合作伙伴每月为21个地点的约564 000人提供粮食援助和农业支助；每月为10个地点的近59 000人提供保健支助；每月为7个地点的约320 000人提供水和环卫用品；每月为20个地点的约180 000人提供住所和核心救济物品。在131个难以进入的地点中，74个(56%)没有进入，21个(16%)在过去三个月中的一个半月曾进入过一次；15个(11%)曾两次进入；21个(16%)在所有三个月中都曾进入。

40. 在2014年12月1日至2015年2月28日期间，联合国申请通过机构间车队援助位于阿勒颇省、伊德利布省、霍姆斯省和大马士革农村省冲突线各处33个被围困、难以进入和其他地区的最多876 000人。前往总共拥有719 000人的31个地点的申请遭到阿拉伯叙利亚共和国国家和省级政府的拒绝或仍待其批准。前往霍姆斯省Al-Wa'er和Talbiseh的机构间跨线车队为大约155 000人提供了多部门援助。此外，一个车队于12月初向政府控制的大马士革农村省Mamoura的约3 000人发送了援助物资。

² 鉴于该国各地的通行状况、包括采取跨界行动后的通行情况有所演变，以及不断变化的冲突线和各方控制范围等冲突动态发生变化，人道主义伙伴修订了难以进入地点清单。联合国各机构此前比照一份287个难以进入地点清单进行报告。2014年11月，考虑到新的通行动态，对这份清单进行了修订，已将清单中从阿拉伯叙利亚共和国境内以及跨界均难以进入的该国地点和地区改为131个。

41. 越界援助发放也在继续开展。截至 3 月 17 日, 联合国及其合作伙伴已根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议的规定, 向阿拉伯叙利亚共和国运送了 85 批物资, 其中 60 批从土耳其运出, 25 批从约旦运出。这些物资包括为近 1 432 000 人提供的粮食援助; 为约 1 089 000 人提供的非粮食物品; 为约 405 000 人提供的水和环卫用品; 为约 628 000 人提供的医疗用品。运送的许多医疗用品可重复使用, 在今后几个月将惠及更多的患者。为约 9 900 人提供了其他援助(包括学校用品)。根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议, 联合国在运送每批物资前都通知了阿拉伯叙利亚共和国政府, 包括物资的详细情况、目的地区和受益者人数, 并确认所运物资的人道主义性质。

42. 总体而言, 与 2014 年 9 月至 11 月期间相比, 联合国在本报告所述期间根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议越界发放了更多的救济物资。具体而言, 2014 年 12 月至 2015 年 2 月为 771 060 人发放了口粮, 而 2014 年 9 月至 11 月的这一数字为 170 000 人。2014 年 12 月至 2015 年 2 月为 779 000 人发放了非粮食物品, 而 2014 年 9 月至 11 月的这一数字为 183 000 人。水、环境卫生和个人卫生用品数量也从 87 000 份增至 251 000 份, 保健用品从 181 500 份增至 372 500 多份。

43. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展活动。边界附近的一起安全事件导致 Bab al-Hawa 过境点在 1 月 26 日至 31 日期间关闭。2 月份战事加剧造成通过 Bab al-Salam 过境点的 14 卡车用品的发送被推迟。由于持续的不安全状况, 监测机制尚未在伊拉克开展行动。监测机制继续得益于约旦和土耳其政府的出色合作及支持。

44. 尽管业务环境极具挑战性, 联合国人道主义机构和合作伙伴根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议的规定, 继续在 2 月份从该国境内和越界向数百万有需要人发放物资。2 月, 粮食署为 14 个省中 12 个省的 400 多万人发放了粮食援助, 完成月度计划的 95%。2 月, 世界卫生组织(世卫组织)为 5 个省的 922 699 次治疗分发了药品和用品。儿基会向 13 个省的 913 657 人提供了一系列多部门支助, 包括水和环卫用品、营养品、儿童冬装、教育和儿童保护服务。此外, 氯的发放使大约 1 560 万人再次获得安全饮水。联合国难民事务高级专员公署向 12 个省的 408 450 人提供了核心救济物品和保护服务。联合国人口基金(人口基金)向 32 300 多人(大多数是妇女和女童)提供了生殖健康和心理社会服务。同月, 国际移民组织向 8 个省的 282 643 人提供了多部门援助。粮农组织为 8 个省的近 220 000 人分发了农业用品。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)每月继续为多达 480 000 名巴勒斯坦难民提供支助。

45. 非政府组织继续在阿拉伯叙利亚共和国提供紧急粮食、保健、环卫和其他援助, 2 月份帮助了约 200 万人, 包括提供持续服务。其中向伊德利布省的 880 000 多人、阿勒颇省的 615 000 人、德拉省的 220 000 多人、哈塞克省的约 124 000

人以及哈马省的近 88 000 人提供了援助。非政府组织在通过检查站和为腊卡和德尔祖尔省有需要的人提供援助方面继续遭遇挑战。其结果，非政府组织只向腊卡省的 8 821 人以及德尔祖尔省的 1 636 人发放了援助，人数少于预期目标。

被围困地区

46. 在难以进入地区的 480 万民众中，阿拉伯叙利亚共和国境内约有 212 000 人仍被围困，其中 185 500 人被政府军围困在东姑塔、达赖亚和耶尔穆克，另有 26 500 人被非国家武装团体围困在 Nubul 和 Zahraa。在本报告所述期间，各方进一步限制出入被围困地区和该国其他地区。

47. 2 月，没有粮食、非粮食物品和医疗援助进入被围困地点。儿基会向执行伙伴提供了脊灰炎疫苗，据执行伙伴报告，这些疫苗惠及 Nubul、Zahra 和耶尔穆克约 6 000 名五岁以下儿童。

48. 在东姑塔(特别是在 Duma、Harasta、Erbin、Zamalka、Saqba、Kafr Batna、Ein Tarma 和 Hammura)，仍有约 163 500 人被围困。2 月，联合国无法提供援助。

49. 在达赖亚(大马士革农村省)，仍有约 4 000 人被围困。当地民众上次获得联合国援助的时间是 2012 年 10 月。

50. 在耶尔穆克，仍有约 18 000 人被围困。包括频繁交火和使用重型武器在内的武装冲突阻碍或中断了援助物资分发工作。2 月，近东救济工程处无法提供援助。3 月 5 日，叙利亚当局指引近东救济工程处从另一途径进入该地区，援助物资分发工作得以在 3 月进行了数天。

51. 在 Nubul 和 Zahraa，约有 26 500 人仍被反对派部队围困。自 2014 年 5 月 8 日以来，联合国机构无法向这两个村庄提供人道主义援助。

52. 2014 年 12 月 1 日至 2015 年 2 月 28 日，在被围困的 212 000 人中，约有 2 848 人获得了联合国各机构和合作伙伴提供的食品，而前三个月的这一数字为 17 508 人。总共 2 740 人获得了非粮食物品，而前三个月的这一数字为 16 812 人，约 300 人获得了脊灰炎疫苗除外的保健援助，而前三个月的这一数字为 79 136 人。

医疗用品、人员和设备的自由通行

53. 2014 年 12 月 1 日至 2015 年 2 月 28 日，世卫组织及其执行伙伴为 13 个省近 200 万项治疗³ 提供了药品和医疗用品，包括跨线将物资运至阿勒颇省、哈塞克省、腊卡省、德尔祖尔省、霍姆斯省、大马士革农村省和库奈特拉省，用于 366 151 项治疗。在此期间，由于未获批准，用于 47 820 项治疗的手术用品未能跨线交付。

³ 一项标准疗程被认为是对一人的治疗。每一次分发药品时，疗程按世卫组织国际标准确定。

54. 2015 年 2 月 15 至 19 日，开展了全国性的脊灰炎疫苗接种运动，惠及 290 万名五岁以下儿童。免疫接种后独立监测发现，90%的儿童接种了疫苗；覆盖率较低的省份是腊卡省(72%)、大马士革农村省(82%)、德拉省(80%)和德尔祖尔省(90%)。覆盖率低的主要原因是局势不安全。

55. 由于安全无保障以及冲突方对人道主义行动实行限制，医疗用品和设备的运送继续受阻。例如，世卫组织在阿勒颇省仓库的物品随时可以提供给 Nubul 和 Zahra，但持续的战斗导致无法进入这些地区。2014 年 12 月 1 日至 2015 年 2 月 28 日，向政府提出的六项请求未有回音，因此，医疗物资无法进入哈塞克省、德拉省、德尔祖尔省、阿勒颇省、哈马省和大马士革农村省地区。此外，外科手术用品没有获放行，1 月大马士革农村省的 Duma 就发生了这样的事：或被从安全部队从机构间车队搬走，1 月和 2 月在霍姆斯省 Al-Wa'er 和 Talbiseh 就发生了这样的事，尽管霍姆斯省的车队在此前已获得地方政府当局的批准和支持。人口基金无法为 Madaya、Douma 和 Harasta 的 117 000 人运送生殖健康、尊严工具包和其他女性卫生物资。

56. 在本报告所述期间，医疗设施、救护车和医务人员继续遭到攻击。2 月，医生促进人权协会录得 5 起攻击医疗设施事件。其中 4 起是政府军所为，1 起是身份不明的非国家武装团体所为。3 起攻击发生在大马士革农村省，1 起在伊德利布，1 起在拉塔基亚省。政府在 4 起攻击事件中使用了导弹和火箭，非国家武装团体在 1 起攻击事件中使用了汽车炸弹。2 月，医生促进人权协会还录得 5 名医务人员丧生，其中 2 人是在工作岗位上成为攻击目标或被打死的。其中 4 人被政府军打死，1 人被反政府武装团体（其具体身份不明）打死。4 人死于炮击和轰炸，1 人死于枪击。2 起死亡案件发生在大马士革农村省，另外 3 起分别发生在阿勒颇省、德拉省和拉塔基亚省。

57. 2014 年 12 月 1 日至 2015 年 2 月 28 日，医生促进人权协会录得 17 起医疗设施遭攻击事件。其中，政府军实施了 13 起攻击，非国家武装团体实施了 1 起，身份不明的部队实施了 3 起。5 起攻击发生在大马士革农村省，4 起在伊德利布省，3 起在德拉省，2 起在德尔祖尔省，另外，阿勒颇省、大马士革省和拉塔基亚省各有 1 起。政府军在 10 起攻击中使用了导弹和火箭，在 2 起攻击中使用了桶式炸弹，在 1 起攻击中进行了不明的空中轰炸。非国家武装团体在 1 起攻击中使用了汽车炸弹，另有身份不明的部队在另外 2 起攻击中也使用了汽车炸弹。身份不明的部队在另 1 起攻击中使用了不明爆炸装置。汽车炸弹攻击正在增加；在医生促进人权协会记录的整个冲突期间发生的 10 起汽车炸弹攻击中，8 起发生在去年。

58. 2014 年 12 月 1 日至 2015 年 2 月 28 日，医生促进人权协会录得 18 名医务人员死亡，其中至少有 11 人是在工作岗位上成为攻击目标或被打死。政府军造成 16 人死亡，一个身份不明的非国家武装团体造成 1 人死亡，身份不明的部队造成

另 1 人死亡。5 起发生在德拉省，4 起在大马士革农村省，2 起在德尔祖尔省，2 起在伊德利布省，阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省、拉塔基亚省和塔尔图斯省各有 1 起。在 18 个人中，10 人死于炮击和轰炸，4 人死于酷刑，3 人死于枪击，1 人死于处决。

工作人员及房舍的安全和保障

59. 非国家武装团体使用迫击炮和火箭攻击大马士革，加剧了大马士革的不安全局势，联合国工作人员的安全状况也随之恶化。

60. 2 月 23 日，在大马士革机场高速公路上进入 Sayyida Zeinab 地区的检查站，发生了复杂式车载简易爆炸装置袭击，造成 10 人死亡，30 人受伤，并影响了联合国各机构对周围地区进行监测访问的能力。

61. 共有 35 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 31 名为近东救济工程处工作人员。自 2011 年 3 月以来，在冲突中丧生的人道主义工作人员共计 72 人，其中包括 17 名联合国工作人员、42 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、7 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及 6 名国际非政府组织工作人员。这 72 人中有 3 人是在 12 月 1 日之后丧生的。

三. 意见

62. 将国家撕裂开来的战争已进入了第五个年头，叙利亚人民日益感到遭世界遗弃。迄今逾 220 000 名叙利亚人丧生。该国近一半的男子、妇女和儿童被迫逃离家园。约 400 万人已在邻国寻求避难，另有 760 万人在阿拉伯叙利亚共和国境内流离失所。每天，更多的死亡、流离失所和破坏正在发生。

63. 尽管全球的注意力集中在伊黎伊斯兰国和胜利阵线等恐怖团体对区域和国际和平与安全构成的威胁上，我们必须继续重点关注如何以最佳方式帮助和支持叙利亚人民。结束这一致命冲突将是重要的第一步。我们必须扑灭在整个区域燃烧的暴力极端主义和派别纷争之火。

64. 尽管安全理事会多次要求结束冲突，但理应让我们的集体良知感到震惊并促使我们采取行动的事件和攻击已成天天发生的事，而且往往没有引起评论和关注。爆炸性武器继续发射到人口稠密地区，造成滥杀滥伤。住房以及叙利亚普通民众依赖的重要民用基础设施也遭到损毁，同样极其令人忧虑。

65. 被困的 212 000 人的处境继续恶化。教育和医疗设施继续遭到攻击。卫生工作者继续遭到杀害。医疗和手术用品无法畅通无阻地送给需要援助的人。冲突各方采用切断基本服务的办法来惩罚整个社区。

66. 人道主义行为体继续每月向数百万有需要的人提供援助，其任务仍然艰巨而危险。我们必须设法减少和制止暴力。必须找到政治解决办法。因此，我再次呼吁冲突各方和国际社会采取必要步骤以结束这场冲突。

67. 我的特使继续致力于实现阿勒颇省暴力的暂停。拟议的冻结本身并非目的，它旨在作为建立信任的步骤，以求进而开展基于 2012 年《日内瓦公报》的由叙利亚人主导的包容性政治进程。最终的目标是雄心勃勃的，但也是可实现的：结束暴力，通过可信的政治过渡，建立一个所有族群的权利都得到保护、所有叙利亚人的享有自由、尊严和正义的正当愿望都能实现的国家。

68. 阿拉伯叙利亚共和国境内缺乏问责导致关于战争罪、危害人类罪和其他侵犯人权行为的指控增多。我们对叙利亚人民负有义务，有义务帮助确保过去四年的严重罪行不会得不到惩处。
