



安全理事会

Distr.: General
24 December 2015
Chinese
Original: English

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2228(2015)号决议提交的，安理会在该决议中把非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任期延长至 2016 年 6 月 30 日，并请我每 90 天就达尔富尔混合行动的任务执行情况提交报告。本报告介绍自 2015 年 9 月 25 日我上次报告(S/2015/729)印发至 2015 年 12 月 15 日期间达尔富尔冲突、政治局势及行动环境的最新情况并进行分析。报告述及达尔富尔混合行动在执行安全理事会第 2148(2014)、2173(2014)和 2228(2015)号决议认可的战略优先事项以及在实现基准(见 S/2014/279 和第 2228(2015)号决议)方面取得的成就。报告重点阐述有效执行任务面临的重大挑战，并介绍进一步落实 2014 年战略审查、向国家工作队移交工作和撤出战略方面的最新情况。

二. 冲突情况和安全局势

A. 达尔富尔目前趋势和冲突情况

2. 在本报告所述期间，政府部队和武装运动的交战因雨季而减缓。9 月至 12 月，部族间因土地和家畜发生的冲突有所减少，但武装分子针对平民和境内流离失所者的暴力行径并未中断。整个达尔富尔地区犯罪猖獗，各州州长采取安全措施，居民集聚区犯罪事件大幅减少。

政府部队和叛乱团体的交战

3. 据报，政府部队仅与叛乱团体中的苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派发生冲突。达尔富尔混合行动无法确认媒体有关 11 月 4 日苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派成员在南达尔富尔 Deribat 炮轰政府部队以及 11 月 9 日苏丹武装部队在北达尔富尔 Fanga Suk 地区进行空袭的报道。2015 年 1 月，政府部队从苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派夺回 Fanga Suk 后一直进行控制，设置检查站，并管理交通，包括 Nertiti、Guldo、Sorong、Killing、Tera 和 Bardani 一带的公路。



4. 与上次报告所述期间相似，没有政府部队及正义与平等运动之间军事接触的报告。关于苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏丹解放军/米纳维派)，政府指责其参与利比亚冲突，苏丹武装部队加强了在该派别已知行动北部走廊的力量，从西部的 Tine 和 Wadi Hawar 一直到东部的北达尔富尔和北科尔多凡州界。

5. 12 月 1 日和 3 日，苏丹解放军/米纳维派及正义与平等运动分别表示，与政府结盟的快速支援部队对北达尔富尔 Zaghawa 居民集聚区 Um Rai 和 Anka 发动袭击。达尔富尔混合行动与社区代表确认，11 月 27 日至 29 日和 12 月 1 日至 3 日阿拉伯民兵用车载机枪进行袭击。12 月 3 日对 Anka 的袭击至少造成 7 名平民死亡，Anka 村被烧。周围村庄遭到抢掠、财产被毁，大部分居民逃往外地，大约有 150 个家庭逃至 Um Baru 境内流离失所者营地。

地方冲突和部族间暴力

6. 在本报告所述期间，部族间冲突也有所减少。达尔富尔混合行动共记录 7 起事件，有 38 人死亡，而上次报告所述期间发生 13 起事件，164 人死亡。冲突发生在北、中、南达尔富尔各州，主要集中在阿拉伯部族之间(如 Rezeigat、Beni Halbah、Habbaniya、Salamat、Ma' alia 和 Misseriya)，起因是土地和家畜争端。当地政府采取措施，部署安全人员，积极解决争端，包括支付“血钱”，使局势得到控制。

7. 与寥寥无几的军事行动相反，针对平民，包括境内流离失所者的袭击、骚扰和恐吓事件有所增加，特别是在北西达尔富尔两州。在本报告所述期间，共记录 132 起针对平民，包括境内流离失所者的袭击、骚扰和恐吓事件(北达尔富尔 38 起，西达尔富尔 35 起，中达尔富尔 32 起，南达尔富尔 21 起，东达尔富尔 6 起)，而上次报告所述期间共记录 8 起事件，31 人死亡。据报，大部分事件的肇事者是与阿拉伯游牧部落有联系的武装男子。10 月 1 日，西达尔富尔北 Rezeigat 的 Awlad Zaid 部族成员袭击 El Geneina 附近的几个村庄(Muli、Tandikoto、Allah Maraga、Doroti、Atya 和 Birtaino)，这些村庄均为 Massalit 部族居住地，据称是对前一天 Atya 1 名身份不明人员杀害 1 名 Awlad Zaid 人进行报复。袭击的目击者和受害者称，肇事者身穿苏丹武装部队、快速支援部队和中央后备警察等多种军警制服。事件造成 1 名 Massalit 人死亡，12 人受伤，另有 7 人被绑架。该地区的安全局势十分紧张，10 月 22 日又有 1 名 Massalit 人被杀。

土地争端

8. 10 月 22 日，中达尔富尔 Salyle 的 Salamat 部族和 Misseriya 部族因 1 名 Salamat 人在 Misseriya 部族农田耕种而爆发枪战，造成 1 名 Misseriya 人死亡。10 月 25 日，中达尔富尔州长和达尔富尔地区管理局局长前往视察，希望化解紧张局势，Salamat 部族同意为死者家属支付“血钱”。在西达尔富尔，11 月 12 日 Awlad Zaid 部族和 Zaghawa 部族因在 Kulbus 争夺打水点而发生冲突，造成 2 名 Awlad Zaid

人和 1 名 Zaghawa 人死亡。12 月 13 日, Awlad Zaid 部族和 Zaghawa 部族签署了解决冲突协议。在西达尔富尔另一地区, 11 月 18 日 Massalit 部族农民和阿拉伯牧民因争夺农田在 Arana 发生冲突。事件造成双方各有 6 人受伤, 苏丹武装部队和警察迅速出动控制了局势。

偷窃家畜

9. 在本报告所述期间, 共记录 4 起偷窃家畜事件。10 月 21 日, 在北达尔富尔 Berti 人因 Zayadiya 支持的 Beni Omran 人偷窃牲畜而与之发生交火, 造成 4 名 Berti 人和 2 名 Beni Omran 人受伤。11 月 19 日, 在南达尔富尔, Beni Halba 人因 Kubum 和 Markundi 村庄的 Salamat 人偷窃牲畜而对其进行袭击。事件造成 4 名 Salamat 人和 2 名 Beni Halba 人死亡, 11 月 21 日政府在该地区部署安全部队, 两个部族同意化解紧张关系。9 月 20 日, 在东达尔富尔因 Southern Rezeigat 人在 Adola 山区偷窃 Ma'alia 人的骆驼而爆发枪战, 造成 2 名 Ma'alia 人和 10 名 Southern Rezeigat 人死亡。东达尔富尔州长向该地区派遣部队, 9 月 27 日两族达成解决办法。但是, 12 月 6 日 Rezeigat 人在 Abu Karinka 再次偷窃 Ma'alia 人的牲畜, Ma'alia 人进行报复绑架了 2 名 Rezeigat 人。政府部队进行干预, 被绑架的 Rezeigat 人获得释放。

控制农地

10. 在 5 月至 11 月游牧部落寻找草场和水源进行年度迁徙以及 9 月至 11 月作物收获季节, 农民特别容易遭到武装牧民的袭击。在南达尔富尔, 收到了来自 Graidia 和 Kass 附近一些地方游牧民对农民进行袭击和骚扰, 包括毁坏庄稼的报告。在 Graidia, 11 月 20 日和 27 日 Rezeigat 人和 Massalit 人为争夺农田发生冲突, 造成 2 名 Rezeigat 游牧民和 1 名 Massalit 部族农民死亡, 地方当局部署了安全人员, 两族于 12 月 11 日签署和平协定。12 月 12 日, Rezeigat 人在 Mira 附近因其骆驼毁坏 Misseriya 部族农田与其发生冲突, 造成 4 名 Rezeigat 人和 7 名 Misseriya 人死亡。地方当局派遣部队进行干预, 阻止两族进一步动员本族民众。北达尔富尔也有类似的袭击和骚扰报告, Tawilla 地方当局报告, 85% 的居民因农田事件而逃离家乡。在北达尔富尔的 Thabit, 12 月 7 日一批武装游牧民抵达后把村民赶进镇内, 把农田变成了草场。12 月 4 日, 在中达尔富尔 Surray 地区, 2 名农民因试图救援 1 名被 Salamat 族武装人员强奸的女孩而身亡。12 月 4 日, 在西达尔富尔 Sirba 附近, 阿拉伯游牧民在 Ma'amaga 村开枪打死 1 名试图阻止牲畜在其农田吃草的 Erenga 部族农民。游牧民和 Erenga 部族发生交火, 肇事者打死 1 名 Erenga 人, 后被苏丹安全部队抓获。11 月 7 日, 另一批游牧民开枪打死 2 名试图阻止牲畜在其农田吃草的 Erenga 人。

11. 境内流离失所者在田间耕作, 尤其受到出入限制和其他形式的骚扰。在北达尔富尔, 境内流离失所者报告 Fata Borno 和 Babanusa 营地外农田发生强奸事件, Siniet 营地附近庄稼被毁, 在 Tawilla 打草时进行偷盗。在南达尔富尔, 达尔富尔

混合行动接到报告称，Graidia 营地的境内流离失所者农民遭到袭击，造成 1 人死亡，Otash 营地的 1 名境内流离失所者在田间干活遭到绑架，Al Salam 营地 3 名境内流离失所妇女在田间遭到强奸。在中达尔富尔，Bindisi、Garsila、Hamidiya、Hassahisa、Thur 和 Shadad 营地均有境内流离失所者在进行耕作和其他谋生活动时遭遇类似袭击和骚扰事件的报告，以及阿拉伯男子强奸在 Hassahisa 营地附近打草的 2 名未成年者的报告。在 10 月 26 日的一起事件中，大约有 16 名武装阿拉伯男子阻止 Garsila、New South 和 South 营地的境内流离失所者在 Nertiti 打水，并持枪进行抢劫。应达尔富尔混合行动的请求，Nertiti 副专员在该地区部署了警察，驱散肇事者。在西达尔富尔，Aradamata、El Hujaj、Foro Baranga、SiSi、Straha、Tanjikei 营地及 El Geneina 的其他营地也报告发生进出限制、庄稼被毁和其他骚扰行动。

12. 各州州长，特别是北南达尔富尔两州州长，加大了对毁坏农田事件的打击力度。北达尔富尔州长成立了由副州长领导的委员会，解决西部地区包括 El Fasher、Tawilla 和 Darussalam 农民和游牧民之间的争端。南西达尔富尔两州还成立了农作物保护委员会，成员包括国家情报安全局、警方和其他州级部门。在东达尔富尔，州长成立了和平与和解最高委员会，审查与农田耕作有关的各种争端。参加农田保护行动的地方安全人员数次遭遇枪战，包括在中达尔富尔 Deleij 和西达尔富尔 Wadi Ferjani 针对警察的袭击。

犯罪和土匪行径

13. 共记录刑事事件 385 起，376 人死亡，而在上次报告所述期间，共发生 391 起事件，93 人死亡。最常见的犯罪包括杀人(32)、强奸(34)、开枪(102)、武装抢劫(63)、抢劫未遂(26)、攻击/骚扰(120)、盗窃/侵入住宅(44)、绑架(22)、纵火(8)、伏击(13)和偷窃牲畜(26)。此外，有报告称东达尔富尔发生毒品走私事件，12 月 10 日 Savannah 部族民兵用车载机枪缴获毒品贩子的大约 80 袋大麻，而毒贩则进行伏击打死民兵 12 人。苏丹武装部队赶到现场，抓获 3 名民兵。

14. 各州州长采取安全措施制止刑事犯罪，包括在居民集聚区增派安全部队，比如在北达尔富尔的 Tawilla、Mellit、Kabkabiya、Kutum 和东达尔富尔的 Labado，禁止携带武器和使用无牌车辆，撤除非法检查站，对参与犯罪的安全人员进行惩处。采取上述措施后，一些居民集聚区的刑事犯罪事件开始下降，如南达尔富尔 Nyala(42 降至 24)、东达尔富尔 El Daein(10 降至 0)和西达尔富尔 El Geneina(46 降至 32)，中达尔富尔 El Fasher(27)保持不变，扎林盖则有所增加(20 增至 25)。总体而言，达尔富尔各州的刑事犯罪仍然十分普遍，事件从 2015 年 8 月的 89 起增加到 9 月的 116 起，又增加到 10 月的 159 起，11 月略微回落至 158 起。

B. 政局发展

15. 政府和反对派团体在全国对话进程问题上分歧依旧，10月10日巴希尔总统启动全国对话，但受到全国乌玛党、共产党、现在改革党等主要政党以及苏丹主要武装反叛运动的抵制。

16. “苏丹号角”和苏丹革命阵线联盟等主要反对派决定拒绝参加政府主导的全国对话。9月9日至14日，主要反对派在巴黎举行会议，要求在非洲联盟高级别执行小组（高级别执行小组）主持下在亚的斯亚贝巴举行对话前会议，商定对话方式，并提议停止敌对行动六个月。9月15日，苏丹全国联盟党主席从巴黎开会回来在喀土穆机场被国家情报安全局扣押数个小时。国家情报安全局并禁止其他三个政党的领导人前往巴黎参加会议。

17. 虽然缺乏共识，巴希尔总统还是着手筹备全国对话，并于9月22日发布两项命令，宣布在包括达尔富尔在内的几个冲突地区实行为期两个月的停火，并对参加全国对话的反叛团体成员实行大释。

18. 全国对话如期举行，成立的六个委员会将在三个月内就和平与团结、经济、治理与落实对话成果、对外关系、特征与文化、自由及基本权利等主题制定“国家文件”。达尔富尔只有《多哈达尔富尔和平文件》签署方和苏丹解放运动的一些小派别参加了对话进程。

19. 全国对话启动后，10月19日巴希尔总统宣布将于2016年4月按照《多哈文件》规定的条件举行公民投票，决定达尔富尔的行政地位。《多哈文件》签署方和达尔富尔部分议员对举行公民表决的时间提出质疑，强调应启动包容各方的进程，特别是境内流离失所者应参与进程，而其他武装运动则明确拒绝接受《多哈文件》。

20. 11月19日，高级别执行小组在亚的斯亚贝巴召集政府、苏丹人民解放运动(北方)和达尔富尔武装运动进行谈判，以在达尔富尔和南科尔多凡以及青尼罗河各州(“两区”)停止敌对行动。根据设想，将在人道主义救援、安全安排、永久停火以及反对派和武装运动参与全国对话的基础上进行同步谈判。苏丹解放军/米纳维派及正义与公平运动/吉布里尔派参加了停止达尔富尔敌对行动谈判，但苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派没有派员参加。11月23日谈判结束，因各方无法解决停火和政治对话时间顺序等争议性问题，两个方面都没有达成协议。武装运动要求作为全国对话前提条件的对话前会议，同样定于12月7日至8日在执行小组支持下在亚的斯亚贝巴举行，但最终胎死腹中。当事方的主要争议点是参与范围，即民间社会组织和境内流离失所者代表等其他利益攸关方是否应该参加会议。

21. 与此同时，在达尔富尔，有若干报告称有学生遭到镇压和逮捕。11月18日，在中达尔富尔，苏丹警察人员提前在扎林盖大学前部署，应对计划举行的抗议驱逐19名被指参加联合人民阵线学生的活动。该阵线为学生会团体，被指同情苏

丹解放军/瓦希德派和苏丹解放军/米纳维派。11月19日，联合人民阵线与另一个与执政的全国大会党结盟的学生团体发生冲突，数名學生受轻伤。11月22日和24日又发生新的示威，警察再次在扎林盖大学进行部署。11月11日，在南达尔富尔，尼亚拉大学的5名学生在参加联合人民阵线在校内举办的活动后被国家情报安全局拘留。1名学生在当天获释，稍后获释的两名学生说，他们受到酷刑和虐待。还有两名学生仍然在押。12月1日，国家情报安全局在 Hamidiya 境内流离失所者营地又逮捕了1名扎林盖大学学生。据报，还有其他一些学生被国家情报安全局抓捕，但人数、身份和下落尚不清楚。

22. 11月26日，18名苏丹解放军/米纳维派战斗人员因破坏宪政秩序和武装反对国家罪被判处死刑。12月2日，民众大会党一名代表对此提出批评，指出释放所有囚犯是说服各武装运动参加全国对话的一个必要条件。同一天，正义与平等运动/苏丹派的法律顾问表示，达尔富尔罪行特别法庭对该派别7名成员2010年在南达尔富尔杀害中央后备警察人员作出的死刑判决将暂缓执行。

C. 人道主义状况

23. 在本报告所述期间，由于武装对抗处于平静状态，新增流离失所者人数微乎其微。2015年经核实的新增境内流离失所者人数在10万左右，但由于通行受到限制等原因，人道主义合作伙伴无法证实另有66 000名境内流离失所者的报告。在中达尔富尔，由于杰贝勒马拉赫地区不再发生战斗，11月有4 000平民返回家园，在“决定性夏季军事运动”第二阶段估计共有6 000人流离失所。在东达尔富尔，2013年以来在达尔富尔混合行动拉巴多队部附近躲避战事的流离失所者共有13 200人，截至11月底绝大多数已经返回各自的村庄。

24. 在本报告所述期间，发生了病毒性出血热等数起公共卫生紧急事件。据联邦卫生部统计，8月29日至11月27日达尔富尔共报告469个病毒性出血热疑似病例，造成120人死亡，70%以上的病例发生在西达尔富尔。政府启动了应急预案。世界卫生组织11月16日报告，死亡人数在持续减少。此外，截至11月1日，苏丹麻疹确诊病例达到3 438个，造成71人死亡，西达尔富尔报告病例数量最多(667)，北达尔富尔报告死亡人数最多(23)。

25. 目前面临的主要问题是，需求评估和人道主义援助迟迟没有进行，杰贝勒马拉赫内部及周边的一些地方也始终无法进入。11月11日，人道主义组织与国家对口部门和达尔富尔混合行动一起，对中达尔富尔的 Fanga Suk 进行了2011年以来的首次评估访问。评估确定18 000人急需粮食、紧急住所、医疗和其他援助，12月5日29辆卡车组成的人道主义车队在达尔富尔混合行动的护送下抵达 Funga Suk，为7 875名境内流离失所者和10 000名收容社区成员送去了援助物品。

26. 2015 年苏丹人道主义应急计划继续面临重大资金缺口，呼吁提供的 10.4 亿美元总额仅有 57% 的资金到位，人道主义组织不得不缩减在一些地区，包括南达尔富尔 Kubum 和 Ed Elfursan 地区的活动。

D. 行动环境

针对达尔富尔混合行动的袭击

27. 针对达尔富尔混合行动人员和资产的事件有所增加，在本报告所述期间共发生 42 起刑事案件，而上一报告期间为 29 起。这些事件包括：针对达尔富尔混合行动车队的 1 次袭击，达尔富尔混合行动一个队部的 3 起枪击事件，造成 1 名本国工作人员死亡的 1 起抢劫事件；以及 22 起闯入、入室盗窃和盗窃案件，12 起投掷石块事件，2 起威胁和骚扰事件，1 起劫车事件。

28. 9 月 27 日，一些不明身份的武装男子在达尔富尔混合行动北达尔富尔 Mellit 队部以北大约 10 公里的地方，使用突击武器和机关枪伏击达尔富尔混合行动的一个车队。在近两个小时的交火中，1 名维和人员被打死，另有 4 人受伤，肇事者的伤亡人数尚不清楚。在南达尔富尔，10 月 4 日和 9 日达尔富尔混合行动 Tulus 队部遭到枪击，袭击者在达尔富尔混合行动开枪还击时逃离。在 10 月 4 日的袭击中，有 1 名维和人员受伤。12 月 2 日，Tulus 队部再次听到枪声。在中达尔富尔，10 月 8 日扎林盖附近的 Kunjar 发生武装抢劫，达尔富尔混合行动的 1 名本国工作人员被开枪打死。

针对联合国机构、国际非政府组织和人道主义人员的袭击

29. 2015 年 9 月至 12 月，共记录 8 起针对人道主义行为体的犯罪事件，而上个报告所述期间为 25 起。这些事件包括：1 起武装袭击、2 起劫车和 5 起犯罪事件，其中 5 起发生在北达尔富尔，3 起在南达尔富尔；5 起案件针对联合国机构，2 起针对国际非政府组织，1 起针对捐助机构。

针对达尔富尔混合行动的通行限制、拒予进出和拒予放行

30. 苏丹当局对杰贝勒马拉赫地区继续实行禁入措施，但在本报告所述期间，实施的通行限制措施从 13 项减少到了 9 项。这些限制措施包括：10 月 20 日苏丹武装部队以不安全为由拒绝在北达尔富尔 Malha 和 Tulul 之间进行建立信任巡逻；11 月 20 日国家情报安全局以达尔富尔混合行动人员拍照为由阻止其在东达尔富尔 El Daein 至 Um Haroina 和 Neem 境内流离失所者营地进行例行巡逻，并在 11 月 23 日建议达尔富尔混合行动暂时避免与境内流离失所者发生互动。在中达尔富尔，10 月 28 日国家情报安全局阻止穆克贾尔到附近境内流离失所者营地的例行巡逻，要求参加巡逻的达尔富尔混合行动文职人员单独接受检查。此外，11 月 6 日苏丹武装部队阻止从扎林盖前往 Garsil 的达尔富尔混合行动车队，12 月 5 日以未经事先协调、没有通过安检为由阻止达尔富尔混合行动前往 Tridge 村的核

查巡逻。在南达尔富尔，11月2日国家情报安全局以未接到有关指示为由阻止由达尔富尔混合行动和人道主义人员组成的机构间访问团前往 Um Dafog，尽管访问团进行了数周安排并得到了苏丹各部门的批准。

31. 因苏丹安全机构拒收飞行报告单并取消航班，达尔富尔混合行动的航空业务继续受到限制。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动飞往 17 个目的地的 8 个定期航班因未予放行而被迫取消。

对人道主义行为体的准入拒绝和限制

32. 人道主义援助进入杰贝勒马拉赫地区仍然充满挑战。因军事情报处拒绝放行进行护送的达尔富尔混合行动，定于 10 月 12 日至 14 日对 Adilla 和 Abu Karinka 地区进行的机构间监测访问最后被迫取消。此外，10 月 13 日军事情报处通知联合国，计划于 10 月 18 日对东杰贝勒马拉赫地区进行的机构间人道主义需求评估访问必须推迟进行，理由是该地区仍不安全。对中杰贝勒马拉赫 Golo 镇和周围村庄进行评估访问的申请一再遭到拒绝。

签证

33. 在本报告所述期间，共向 15 名平民、116 名军事人员和 208 名警务人员、198 名承包商、95 名咨询人和公务访客以及 8 名家属发放 640 份入境签证，包括为副联合特别代表宾图·凯塔发放的 12 个月签证。政府拒绝了 33 份签证申请，其中包括安保科的 9 份和平民保护科的 5 份。其他拒签集中在实务文职领域，如法治、政治事务、民政、法律事务、通信和新闻等科、性别问题咨询股和副特别代表办公室，以及对达尔富尔混合行动持续开展活动具有关键意义的实体，如生活服务科、航空安全股、特派团支助中心、特遣队所属装备股和工程股。因决定人选的入境签证一再被拒，保护平民科长和妇女保护高级顾问职位仍然空缺。

34. 10 月，苏丹政府还改变了发放居住签证的做法。过去可以续签 12 个月，现在 94 份延长居住签证申请只得到 6 个月的续签。另有 11 份居住签证只续签两个月，其中包括西达尔富尔副联合特别代表、代理特别代表和办公室主任的签证，而通信科和工程科的两份延期申请则被拒绝。

35. 在本报告所述期间，由于海关不及时办理清关手续，达尔富尔混合行动维和人员发生了口粮危机。截至 10 月初，苏丹港共扣押 219 个集装箱，其中 185 个装有供达尔富尔混合行动军警特遣队维持大约 84 天的口粮。由于库存口粮不足 20 天，达尔富尔混合行动制定了应急计划，包括从当地市场采购补充食品，以达到联合国人员的食品安全和卫生标准。经过一系列外交接触，11 月 10 日政府放行了 130 个集装箱，但其余集装箱仍待清关，其中部分装有达尔富尔混合行动签约采购的直升机备件(2015 年 6 月被扣押)、一般用品(2015 年 7 月)以及航空安全设备和电气用品(2015 年 10 月)。

三. 任务执行情况

A. 支持包容各方的和平进程

高级别调解

36. 11月10日，代理联合特别代表兼联合首席调解人在多哈会晤卡塔尔国副首相，讨论达尔富尔和平进程的现状。代理联合特别代表兼联合首席调解人感谢卡塔尔国为落实《多哈达尔富尔和平文件》提供支助，并呼吁为达尔富尔内部对话和协商提供更多资金。

37. 11月13日，高级别执行小组和秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室在亚的斯亚贝巴举行筹备会议，达尔富尔混合行动与联合国人道主义事务协调员办事处一起参加会议，以期就达尔富尔和两个地区停止敌对行动进行谈判。各方和高级别执行小组就启动谈判之前共同关心的问题发表了看法。

《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况

38. 由于争夺达尔富尔地区管理局领导权等原因，《多哈文件》的执行工作进展不大。9月8日，多哈文件执行后续行动委员会第十次会议在卡塔尔多哈举行。多哈文件签署方解放与正义运动由两个派别(Tijani Seisi 领导的民族解放和正义党和 Bahar Abu Gard 领导的解放与正义党)派代表参加会议。苏丹正义与平等运动也出席了会议。执行后续行动委员会成员重申，《多哈文件》是解决达尔富尔冲突的框架，吁请非签署方加入框架，对签署文件各运动的内部分裂和分歧表示不满，强调必须推动内部对话和协商进程以实现地方一级的和解。

39. 达尔富尔内部对话和协商第二阶段继续进行，在达尔富尔的 21 个地点举行了地方级会议，平均有 150 至 200 名社区代表参加，讨论达尔富尔冲突的根源，并就如何实现长期和平、安全与发展提出建议。在其他 43 个地点继续开展地方级协商，将视政府提供 200 万美元认捐资金的情况而定。

40. 在最终安全安排的执行方面取得了一些进展。经过达尔富尔混合行动、世界粮食计划署（粮食署）、联合国开发计划署（开发署）以及苏丹解除武装、复员和重返社会委员会之间的一系列协商，解放运动、正义运动和 2006 年《达尔富尔和平协议》的签署方有 1 183 名前战斗人员在南达尔富尔尼亚拉复员。达尔富尔混合行动提供多种后勤支助，包括帐篷和交通安排，并向每名复员者支付 1 500 苏丹镑的过渡期安全津贴。粮食署提供了干口粮，开发署对重返社会方案进行了评估。同时，9月11日至10月23日在没有国际社会支持的情况下，政府在南达尔富尔为 116 名苏丹武装部队人员和 200 名民防军战斗人员开展了复员行动。

41. 12月8日和9日，苏丹第一副总统和卡塔尔副首相在北达尔富尔的 Thabit 和 Um Dai 主持了两个回返者示范村的落成仪式。达尔富尔地区管理局局长宣布，2016年上半年将再建造10个示范村(每州两个)。

B. 保护平民

提供人身保护

42. 达尔富尔混合行动继续在平民地区开展保护活动，特别侧重于境内流离失所者营地、村镇、市场和境内流离失所者回返地区的保护。达尔富尔混合行动的军事人员共进行了18 932次巡逻，2014年同期为19 260次，包括6 059次例行巡逻、7 385次短程巡逻、335次远程巡逻、2 544次夜间巡逻、308次人道主义护送和2 301次后勤和行政护送，涵盖5 398个村庄和2 293个境内流离失所者营地。此外，达尔富尔混合行动的警务人员共进行了8 217次巡逻，2014年同期为7 132次，包括4 134次对境内流离失所者营地的建立信任巡逻以及4 083次计划外巡逻，以应对在营地外从事生计活动的境内流离失所者，特别是妇女和儿童的安全需求。在上述巡逻过程中，向达尔富尔混合行动报告了429起刑事案件，逮捕94人，2014年同期为398起。有7起案件移交法院处理。与当地社区警务志愿者联合进行了128次巡逻，以加强志愿者对境内流离失所者营地内预防犯罪工作的参与。

43. 达尔富尔混合行动在34个队部中的19个设立了综合实地保护小组，以确立预警指标并建议预防措施。达尔富尔混合行动继续与政府谈判，以便在东达尔富尔的 Adilla 建立队部，加强其人员派驻，保护平民免受部族间冲突影响。

44. 达尔富尔混合行动在达尔富尔继续处理战争遗留爆炸物的威胁。由于国际执行伙伴迟迟得不到入境签证，排雷活动遭遇挫折，因此投入更多精力开展防止事故的风险教育。参加教育的共有47 167人，包括19 167名男子、8 411名妇女、10 146名男孩和9 443名女孩。此外，应政府请求并按照其持续支助武器弹药安全管理的做法，达尔富尔混合行动完成了用于储存武器弹药的两个小集装箱的翻修工作，并移交给南达尔富尔 Al-Nahda 和西达尔富尔 Medeina 的苏丹警察局。

对人道主义行动的后勤和安保支助

45. 达尔富尔混合行动继续提供人道主义护送，包括为粮食计划署运送671吨粮食的17个车队提供保护，但达尔富尔的人道主义需求超出达尔富尔混合行动护送能力的局面没有改变。截至目前，由于对达尔富尔混合行动资源的竞合需求，33个人道主义行动被迫取消、推迟或改期。另有9个人道主义行动政府没有批准达尔富尔混合行动进行护送。由于上述情况，30多万人的需求评估和援助工作都不能按期进行。

46. 达尔富尔混合行动还协助人道主义合作伙伴对达尔富尔人道主义危机开展预警和早期应对工作。例如，联合国儿童基金会(儿基会)提供东杰贝勒马拉赫地区的紧急救济物品，事先就安放在了达尔富尔混合行动在南达尔富尔的两个队部，并加强了协调工作和信息分享，使儿基会和其他合作伙伴得以应对危机。

促成保护环境

47. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 123 起新的侵犯人权和虐待案件，涉及 242 名受害者(包括 32 名儿童)，上次报告所述期间为 113 起，涉及 403 名受害者。侵犯生命权案件有 27 起，涉及 38 名受害者，侵犯身体健全权利案件有 48 起，涉及 139 名受害者(包括 17 名儿童)。与冲突有关的性暴力等性暴力和性别暴力案件有 34 起，涉及 43 名受害者(包括 14 名儿童)，强奸未遂案件有 6 起，涉及 6 名受害者。任意逮捕和非法拘留案件有 6 起，涉及 15 名受害者，绑架案件有 2 起，涉及 2 名受害者。这些案件中，据报 34 起案件(涉及 81 名受害者)的肇事者是政府安全部队及受其指使的民兵。据报其余 89 起案件(涉及 161 受害者)的肇事者是阿拉伯人。达尔富尔混合行动确认了 77 起案件，并认定其余 46 起案件虽未经确认，但从各种来源提供的证据来看很可能发生过。

48. 由于苏丹警方调查不足，很少提起诉讼，侵犯人权行为的受害者仍难以伸张正义和追究责任。在本报告所述期间，受害者、目击证人和社区领袖向苏丹警方报告案件 58 起，而苏丹警方仅调查了 21 起，逮捕了 14 人。

49. 在本报告所述期间，冲突中的性暴力等性暴力和性别暴力案件并未因军事行动暂缓而减少，共记录了 40 起案件，高于上次报告所述期间的 14 起。和上次报告所述期间一样，北达尔富尔继续发生新的性暴力和强奸案件，特别是杰贝勒马拉赫地区附近的塔维拉、尚吉尔托巴伊和库图姆地区。

50. 为提高各方对儿童权利和保护的认识，达尔富尔混合行动邀请地方社区、国家机构和冲突各方参与宣传活动，因此参加其相关培训的人数有所增加。在本报告所述期间，共有 1 137 人(包括 597 名女性)接受了儿童权利和保护培训(上次报告所述期间 523 人)，包括 254 名警察和狱警、63 名正义与平等运动/和平派以及苏丹正义与平等运动成员、820 名境内流离失所者和社区成员。10 月 9 日，正义与平等运动/吉布里尔派再次命令其所有成员不得招募和使用儿童兵，并重申充分遵守适用的国际法律规范和标准以及 2010 年《苏丹儿童法》。

51. 10 月 18 和 19 日，国家人权委员会协同达尔富尔混合行动和开发署在喀土穆举办协商讲习班，探讨如何扩大在苏丹的力量和活动。讲习班成员商定，利用日本政府提供的资金，在法希尔设立国家人权委员会的第一个办事分处，并于 2015 年 12 月投入运作。

52. 达尔富尔混合行动继续开展活动，加强法治机构的能力。9 月，达尔富尔混合行动为 200 名新聘狱警组织了人权和监狱管理培训。在本报告所述期间，达尔

富尔混合行动监督了法希尔和尼亚拉普通法院对两起重大刑事案件的审判，认为法院在两起案件中遵守程序保障，进行了公正审判。达尔富尔混合行动还与联邦培训司法学院合作，对中达尔富尔和东达尔富尔 32 名农村法院法官进行了调解和解决冲突培训。

53. 达尔富尔混合行动为开发署“2015 年司法救助桥梁”项目提供了监督和技术支助，包括为中达尔富尔扎林盖的 50 名狱警举办能力建设讲习班，为西达尔富尔 Ardamata 的 4 名狱警进行上岗培训，为北达尔富尔 Shallah 和南达尔富尔尼亚拉的司法设施提供后勤支助。作为项目的一部分，达尔富尔混合行动还向南达尔富尔 Kass 境内流离失所者营地的管理人提供人权和法律问题宣传培训，为营地法律助理中心的改造和翻修提供支助，并于 12 月 13 和 14 日在法希尔举办了达尔富尔刑事司法论坛，鼓励苏丹利益攸关方进行对话和协调。这一项目为制定联合法治方案、筹备达尔富尔混合行动任务移交联合国国家工作队提供了基础和经验。

54. 达尔富尔混合行动与相关利益攸关方协作，继续执行 22 个社区劳动密集型项目，向可能被武装运动和犯罪团伙招募的 1 500 名青年提供帮助。截至目前，其中 17 个项目已经完成并移交收容社区，达尔富尔混合行动并建立了相关机制，通过地方所有权确保这些项目的可持续性。

55. 为加强达尔富尔的社区警务，达尔富尔混合行动为 1 158 名苏丹警察(包括 75 名女警察)开办了 41 期培训课程，内容涉及人权、民主治安、道德和法律准则、社区警务、嫌犯拘留和处理、刑事调查和急救。达尔富尔混合行动还组织 725 名社区警务志愿人员(包括 277 名妇女)进行了社区警务的作用和责任、性暴力和性别暴力、人权和儿童保护培训。还在达尔富尔各地为 7 514 名(包括 4 215 名妇女)境内流离失所者和苏丹警察举办了 259 期英文培训。此外，达尔富尔混合行动对达尔富尔各地警察局开展了 140 次访问，确保青少年拘留中心及被拘留母亲与年幼子女共同生活的设施中的被拘留者享有适当福利。10 月 21 日，达尔富尔混合行动为扎林盖监狱 60 名狱警(包括 12 名妇女)举办了性别平等观念纳入工作主流培训，培训的重点是监狱管理的性别平等问题。

C. 调解地方冲突

56. 为消除冲突根源，除预警、预防措施和能力建设外，达尔富尔混合行动继续支持调解社区间冲突，鼓励国家和地方政府、部族和社区领袖、达尔富尔地区管理局有关机构以及其他利益攸关方进行参与。

57. 在达尔富尔混合行动的财政和后勤支助下，9 月 22 日旨在解决尼亚拉南部布拉姆 Salamat 和 Fallata 部族间冲突的和解会议达成了关于处理偷窃家畜、水资源管理以及犯罪问题的和平协定。在南达尔富尔 Mershing、Belail、Kass 和 Al Salam 地区，达尔富尔混合行动为 10 月 3、6、7 和 10 日举行的农民和牧民会议提供了

资金和便利。两个部族和当地安全委员会的 150 多人参加会议，并认为就迁徙路线达成协议是防止两个部族发生冲突的关键。

58. 在北达尔富尔 Al Kuma, 10 月 17 日达尔富尔混合行动出资并协同 Al Tagana 妇女组织为 Zayadiya 部族举办和平论坛，讨论与 Berti 部族和平共处问题。Zayadiya 部族的 67 名妇女和 33 名青年参加论坛，提出了一些问题，包括必须从根源上解决部族间冲突，特别是土地问题，必须打击青年滥用药物现象，加强达尔富尔人之间的对话，以及建设地方机构解决冲突和调解的能力。此外，达尔富尔混合行动分别于 11 月 2、3、4、5 和 11 日举行了进一步促进 Berti 与 Zayadiya 两族和解会议，会议商定在 Mellit 和 Al-Kuma 两地开展和平运动。在达尔富尔混合行动的支持下，12 月 6 日 Meidob 本地原有行政当局启动了为期 9 天的和平运动。

59. 达尔富尔混合行动在达尔富尔各地共举行了 65 次会议(南达尔富尔 22 次，北达尔富尔 12 次，西达尔富尔 11 次，东达尔富尔 5 次，喀土穆 1 次)，促进农民和牧民和平共处，加强联合委员会，推动切实分享自然资源的部族间讨论。地方当局、农牧民领袖以及农业保护委员会与和平共处委员会的代表出席上述会议，并讨论了防止农业和移民季节发生争端的机制。在东达尔富尔，12 月 9 日在达尔富尔混合行动的支助下，农民和牧民签署了一项关于分享当地水资源的协议。

四. 战略审查建议的执行情况

A. 提高效力和减少人员

60. 达尔富尔混合行动文职人员精简工作已经进入最后阶段。将从 2015 年 12 月 31 日开始裁撤 476 个员额，其工作任期将不再延长。被裁撤的绝大多数是本国工作人员，达尔富尔混合行动已经开始为其提供安置支持。

B. 授权任务移交联合国国家工作队和撤出战略

61. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队根据安全理事会第 2228(2015)号决议，继续开展逐步移交任务的规划进程。10 月 21 日，达尔富尔混合行动和开发署共同主持的联合国达尔富尔法治协调组召开第二次会议，商定了 2016-2019 年联合国联合法治方案纲要，用以指导任务分阶段移交。为争取利益攸关方的支持，11 月 22 日在喀土穆举办了国家利益攸关方协商论坛。移交司法救助任务(即向开发署移交关于法希尔监狱的律师助理和法律援助服务台的工作)方面也取得进展，但是国家工作队在调动资源确保外地存在方面面临挑战。

62. 在移交艾滋病病毒/艾滋病任务方面，艾滋病署和喀土穆驻地协调员办事处与达尔富尔混合行动合作，着手拟订概念说明，以调动必要资源，接管达尔富尔混合行动的外联活动。

63. 按照第 2228(2015)号决议及 2015 年 6 月 22 日和 7 月 31 日非洲联盟和平与安全理事会公报，联合国常务副秘书长、非洲联盟委员会副主席和苏丹外交部长于 9 月 29 日举行会议，讨论制定合作框架，确立达尔富尔混合行动最终撤出达尔富尔的基准。联合国和非洲联盟强调安全理事会以及非洲联盟和平与安全理事会已分别为达尔富尔混合行动逐步撤出制定参数，并强调必须在达到基准方面取得实际进展。有关撤出战略的讨论将于 2016 年 1 月继续进行。

五. 财政问题

64. 大会在 2015 年 6 月 25 日第 69/261 B 号决议中，批款 11.022 亿美元用作达尔富尔混合行动 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。

65. 截至 2015 年 11 月 20 日，达尔富尔混合行动特别账户的未缴摊款共计 1.273 亿美元。当日所有维持和平行动的未缴摊款总额为 14.110 亿美元。

66. 按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至 2015 年 8 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 6 月 30 日。

六. 意见

67. 达尔富尔冲突的政治解决依然前景暗淡，在未就全国对话进程和停止敌对行动达成协议的情况下，达尔富尔仍有近三分之一的人口流离失所，被迫滞留在营地和收容社区。雨季过后，军事行动可能继续，将造成新的流离失所，加重平民的苦难。与政府支持的民兵有联系的游牧团体的组建和武装，加剧了部族间的交战和犯罪，包括针对境内流离失所者的攻击和骚扰行为，对依靠土地获得作物和水进行谋生的民众造成了伤害。

68. 举行包容各方、可信、全面的全国对话将为全面解决苏丹面临的各种挑战而提供机会。相反，主要反对派政党和武装运动缺席的局部进程无法终止一触即发的紧张局势。9 月苏丹政府和各武装运动提出停止敌对行动，我敦促苏丹当局抓住这一机会开展对话。我呼吁政府保障人权和基本自由，为对话创造有利环境。我关切地注意到，最近苏丹当局拘留反对派领袖和学生的行动可能削弱公众对言论和集会自由的信心。令人遗憾的是，关于达尔富尔和两个地区停止敌对行动的谈判未能达成协议而被迫暂停，恢复谈判和 12 月举行对话前会议的计划也没有兑现。我重申支持非洲联盟高级别执行小组为实现苏丹和平、结束达尔富尔冲突所做的努力，并再次呼吁所有各方在谈判中取得切实进展。

69. 由非洲联盟高级别执行小组推动的全国对话和谈判固然面临障碍，但落实《多哈达尔富尔和平文件》将使达尔富尔人民的生活得到切实改善。达尔富尔地区管理局领导必须克服分歧，继续造福达尔富尔人民。我再次感谢卡塔尔国继续

为落实《多哈达尔富尔和平文件》提供支助，并鼓励苏丹政府履行财政承诺，以继续开展内部对话与和解进程。

70. 达尔富尔的人道主义局势依然令人关切，特别是杰贝勒马拉赫及其周边地区。我呼吁政府和各武装运动允许人道主义援助准入，并协助向有需要的民众提供畅通无阻的救生援助，尤其是在杰贝勒马拉赫地区。我敦促政府保证达尔富尔混合行动人员的行动自由，进一步消除达尔富尔境内袭击联合国人员和人道主义人员的行为，包括继续努力确保这些人员的安全，调查袭击事件，将犯罪者绳之以法。

71. 最为重要的是，必须为达尔富尔人民建立问责机制。对于日益增多的袭击和骚扰平民案件的肇事者，特别是与政府部队有联系的武装分子，必须追究他们的责任。我欢迎政府采取措施，特别是在国家一级，处理犯罪和部族间冲突。达尔富尔混合行动随时准备继续为社区一级的调解与和解努力提供支助。

72. 我关切地注意到，政府拖延和拒绝发放或延长签证，削弱了达尔富尔混合行动、特别是直接参与战略优先事项的部门的任务执行能力。人权科国际工作人员的空缺率达到了 50%，平民保护科为 40%，传播和新闻科为 30%。拒签也影响到支撑达尔富尔混合行动业务活动的其他科室，其中联合行动中心的空缺率为 50%，安保科的空缺率为 30%。

73. 另外，本报告所述期间出现的口粮危机不仅给达尔富尔混合行动开展业务造成困难，并威胁到维和人员的健康。12 月 4 日至 6 日，主管外勤支助事务副秘书长访问喀土穆和达尔富尔以重启三方机制，并与苏丹政府和非洲联盟达成了关于解决签证、海关结关和行动自由等支助问题的协议，我对此表示欢迎。我希望政府按照《部队地位协定》在上述方面给予配合。

74. 按照安全理事会以及非洲联盟和平与安全理事会的决定，我致力于进一步拟订撤出战略。我希望政府在达尔富尔混合行动执行基准方面给予全力支持，并在此基础上按照两个理事会的授权就撤出战略进行新的协商。

75. 最后，我对联合特别代表兼联合首席调解人马丁·伊霍埃吉安·乌霍莫伊比、副联合特别代表宾图·凯塔和部队指挥官弗兰克·穆西约·卡曼齐分别履新表示欢迎。我希望苏丹政府全力配合和支持他们的工作。我谨感谢代理联合特别代表兼联合首席调解人阿比奥顿·奥鲁莱米·巴舒阿一年多来对达尔富尔混合行动工作的领导。我并感谢达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和人道主义伙伴的全体人员为达尔富尔人民继续作出不懈的努力。

15-22604 (C)

