



## 秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2173(2014)号决议第 26 段提交的。安理会在该决议中要求我每隔 90 天向安理会报告一次非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务执行情况。本报告提供并分析我 2014 年 7 月 22 日上次报告(S/2014/515)至 2014 年 11 月 15 日期间达尔富尔局势的最新情况,以及实现混合行动战略优先事项和基准方面的进展情况。本报告还列入了特派团为执行 2014 年 2 月 25 日我的特别报告(S/2014/138)所列战略优先事项所采取的措施的最新情况。

### 二. 达尔富尔的冲突动态和行动环境概述和分析

#### A. 达尔富尔目前趋势和冲突动态分析

2. 在本报告所述期间,虽然军事行动可能由于雨季(7 月至 9 月)而总体减少,但政府部队和武装运动之间断断续续发生冲突,据报告苏丹政府进行了若干次空中轰炸。对资源的竞争继续使安全局势恶化,导致部落之间致命的冲突以及犯罪和土匪活动增加,所有这些都对平民人口产生重大影响,特别是在北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和中达尔富尔。

#### 政府部队与反叛团体之间的战斗

3. 最近,武装运动在其位于北达尔富尔、南北达尔富尔和中北达尔富尔的一些据点的活动重新抬头,这表明它们可能在遭到快速支援部队今年早些时候的行动实质性削弱几个月之后重新集结。在 9 月和 10 月,苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派(苏解-瓦希德派)设法在 Rockero 和 Golo(中达尔富尔)以及在 Jebel Amer 地区(北达尔富尔)对政府部队造成伤亡。虽然苏丹解放军-明尼·米纳维派(苏解-米纳维派)和正义与平等运动-吉布里尔·易卜拉欣派(正义运动-易卜拉欣派)避免了与



政府部队的直接对抗，但它们通过在其位于北达尔富尔和南达尔富尔的据点设立检查站和向联合国运输承包商勒索现金或燃料来宣示其存在。

4. 近几个月，苏解-瓦希德派在其位于中、北和南达尔富尔汇合处的杰贝勒马拉赫的据点之外的军事存在和影响已减弱。由于阿卜杜勒·瓦希德长期缺席引发的该团体内的派别主义，在政治和军事上削弱了该团体。虽然有报道称，内部分裂影响了苏解-瓦希德派的军事行动和效力，但苏丹武装部队与苏解-瓦希德派之间的冲突表明了苏解-瓦希德派的核心分子限制政府侵入这一地区的决心。政府决定将 Golo 作为新设立的杰贝勒马拉赫中心县的县府所引发的近期战斗就是说明这一情况的一个例子。由于进出洛克洛的限制，达尔富尔混合行动目前无法核实这些冲突的确切影响。

5. 此外，10月15日政府部队与苏解-瓦希德派在内提提(中达尔富尔)的 Straha 境内流离失所者营地附近发生冲突，结果，两名苏丹武装部队成员和3名苏解-瓦希德派成员被打死。此后，苏丹武装部队指示，由于安全局势动荡，境内流离失所者暂停难民营外的经常活动。两天后，在达尔富尔混合行动在这一问题上进行干预之后，局势恢复正常。

6. 苏解-米纳维派，主要是基地设在南达尔富尔和东达尔富尔，并在 Shearia、Labado 和 Muhajeria 有传统据点的人员，在2014年第一季度快速支援部队领导的运动中首当其冲。自7月以来，在拉巴多和 Shearia 目击过其战斗人员，虽然不是现行战斗中看到的。然而，苏解-米纳维派一直在尼亚拉到尚吉尔托巴伊之间的几个检查站对商业和政府车队进行勒索活动。9月11日，一支从尼亚拉到法希尔的政府车队在达尔富尔混合行动尚吉尔托巴伊队部附近的 Nurtic 村遭到苏解-米纳维派分子的伏击，造成4名政府人员被打死。作为回应，政府安全部门规定限制车辆沿法希尔-尚吉尔托巴伊的道路及其周边地区流动。

7. 既不象支持者主要是扎格哈瓦人的苏解-米纳维派，也不象主要是富尔人的苏解-瓦希德派，正义运动-吉布里尔派成员多样化，这在过去促进了它在整个达尔富尔地区的影响。然而，在正义运动-巴沙尔派(现在的正义运动和平派)签署《多哈达尔富尔和平文件》之后，正义运动-吉布里尔派与其分裂，此后，正义运动-吉布里尔派的许多战斗人员开始在南科尔多凡州和苏丹南部作战，除了在北达尔富尔州乌姆巴卢和蒂内之间的地区外，正义运动-吉布里尔派在达尔富尔地区不活跃。10月20日，在苏丹武装部队对乌姆巴卢地区的村庄进行空袭之后，正义运动在乌姆巴卢和蒂内之间设立了检查站。在本报告所述期间，正义运动-吉布里尔派在达尔富尔没有任何军事活动。

8. 在从老百姓口中得知有关10月19日乌姆巴卢附近的 Abu Leha 和 Orschi 村庄遭到空中轰炸的信息后，达尔富尔混合行动确定，该地区被投下6枚炸弹，造成一名平民死亡。达尔富尔混合行动爆炸物处理办公室进行的一次单独任务确

认，无任何村有未爆弹药。还收到报告称，10月16日和30日在杰贝勒马拉赫东部因轰炸造成平民伤亡。达尔富尔混合行动不能对此进行证实。不过，特派团能够证实11月5日东杰贝尔马拉(北达尔富尔)Rofata地区遭到一次轰炸的信息。爆炸物处理办公室计划派一个跟踪核查团。

### 针对平民的威胁和袭击

9. 达尔富尔混合行动记录到共有55起针对平民的暴力和袭击案件，其中16起案件据称是阿拉伯民兵实施的，23起是政府部队实施的，16起是身份不明的武装分子实施的。多年来第一次，苏解-瓦希德派和苏解-米纳维派也卷入了若干直接袭击平民和导致平民伤亡、受伤和流离失所的行动。

10. 8月和9月，武装的阿拉伯民兵和快速支援部队增加了其对北达尔富尔、南达尔富尔和东达尔富尔境内地区的控制，据报北雷扎伊加特人在科尔马、塔维拉和尚吉尔托巴伊(北达尔富尔)，北雷扎伊加特人、南雷扎伊加特人和米塞里亚人在Menawashi(南达尔富尔)和拉巴多(东达尔富尔)攻击平民，包括境内流离失所者。此外，据报道，疑为阿拉伯民兵者在科尔马地区的8个村庄和科尔马境内流离失所者营地实施了12起所指称的针对平民的袭击事件，这些行为包括杀戮、强奸、殴打、绑架、威胁、抢劫和偷盗牲畜。

11. 8月14日，身着快速支援部队、苏丹武装部队和边防卫队制服的45名阿拉伯男子，包围并威胁要攻击Hamada和Mosku境内流离失所者营地(南达尔富尔)，原因是指称8月9日营地居民打死了两名快速支援部队成员。据报道，两天后，100名骑骆驼的阿拉伯男子携带机关枪和突击步枪，朝Hamada难民营附近胡乱扫射3个小时。苏丹武装部队进行了干预，政府主导的调解导致境内流离失所者为两名男子的死亡支付“血钱”。在另一起事件中，9月22日，一群境内流离失所者在Kobi村附近(南达尔富尔)遭到疑为快速支援部队成员的骚扰、殴打和抢劫个人财产和牲畜。

12. 境内流离失所者继续对安全局势不断恶化表示关切，特别是在Mournei、Hujaj、Abuzar和Al Riyah营地(西达尔富尔)以及Nifasha和Shadad营地(北达尔富尔)。10月初，在拉巴多营地(东达尔富尔)的境内流离失所者向达尔富尔混合行动报告说，遭到该地区武装的阿拉伯游牧民的骚扰。10月4日，发生一起事件，涉及两名境内流离失所者遭到杀害，其牲畜随后被盗窃。此后，10月7日阿拉伯游牧民试图偷窃属于境内流离失所者的牲畜。随后发生的冲突导致死两名北雷扎伊加特人丧命。达尔富尔混合行动得以核实这两起事件。

13. 武装运动参与了几起事件，导致对平民的袭击或使其流离失所。9月7日，苏解-瓦希德派分子绑架了奈尔提提难民营的6名境内流离失所者领导人(中达尔富尔)，原因是指控他们鼓励境内流离失所者参与和平进程。据报，被绑架的领导人被拘留在位于库图姆的苏解-瓦希德派基地(奈尔提提以东15公里)，以便进行

审判。苏解-瓦希德派与和平共存委员会和这一地区的土著行政管理局谈判后，这一群人的负责人于 9 月 16 日获释。在达尔富尔混合行动领导层与该运动的领导人进行交涉后，审判被放弃。这一群人中的其他成员于 9 月底获释。

14. 9 月 11 日，苏解-瓦希德派分子也参与了对 Menawashi 附近 Al Wehda(南达尔富尔)的阿拉伯游雷扎伊加特人牧区居民点的袭击，谢赫和他的儿子以及属于该社区的 10 头骆驼被杀。雷扎伊加特人进行的追击行动导致在 Dobo Madrasa 地区交火，导致苏解-瓦希德派 10 名成员死亡和两名雷扎伊加特人受伤。在 10 月 1 日，据报苏解-瓦希德派分子在洛克洛(中达尔富尔)绑架了 10 名教师和家长教师协会成员。教师们被指控参与了全国大会党于 9 月 24 日在扎林盖(中达尔富尔)召开的会议，并参与组织 2015 年 4 月这一地区的选举。这几起袭击的政治含义显示了一种令人不安的趋势，特别是鉴于苏解-瓦希德派运动的内部权力斗争。

15. 9 月 11 日，阿拉伯民兵袭击了离达尔富尔混合行动在尚吉尔托巴伊队部 50 公里的 3 个村庄。这次袭击的起因是农民和游牧民之间的放牧争端，导致 3 人死亡，以及 4 名儿童被烧伤，4 名妇女被强奸，流落至周围的境内流离失所者营地。

#### 地方暴力和族裔间冲突

16. 在本报告所述期间，族裔间冲突，主要是阿拉伯部族之间因为获得资源的机会而冲突，继续影响平民，使其流离失所：录得 11 起对抗和 377 名报告的死亡人数，而上一个时期有 24 起对抗，93 人确认死亡。雷扎伊加特人与玛利亚人之间在东达尔富尔的冲突、贝尼侯赛因人和北雷扎伊加特人在北达尔富尔的冲突以及法拉塔人与哈巴尼亚人在南达尔富尔的冲突是最主要的部落冲突。

17. 在所报告的死亡人数中，共有 320 人的死亡是 8 月份南雷扎伊加特人和玛利亚人在 Um Rakuba 和 Abu Karinka(东达尔富尔)的冲突造成的，冲突是由于一名南雷扎伊加特人在 Um Rakuba 的一个玛利亚人村庄偷牛引发的。这起偷窃引发了南雷扎伊加特人对政府的一个派出所的袭击，其中两辆汽车和数量不明的武器被扣押。8 月 16 日，玛利亚人进行的一次追击行动，导致 29 名玛利亚人和 35 名南雷扎伊加特人死亡，受伤人数不详。达尔富尔混合行动从 Adilla 的当地消息来源获悉，参与冲突的南雷扎伊加特人穿着与快速支援部队和边防卫队相类似的制服，据称拥有火力强大的自动武器和迫击炮。暴力一直持续至 8 月 20 日南雷扎伊加特人袭击玛利亚人位于 Rakuba 的阵地之时，造成伤亡人数不详。9 月 14 日，玛利亚人封锁了战略性的 El Obeid-El Daein 道路后，战斗平息了。10 月 3 日和 9 日，分别在阿布贾布拉和 El Daein 以及 Shearia 的 Abu Dangal 录得另外两次冲突，紧张局势再次升级。

18. 在北达尔富尔，基于资源的族裔间战斗继续，8 月 25 日至 28 日，El Sireif 和 Saraf Umra 等县的贝尼侯赛因人和北雷扎伊加特人发生 5 次冲突，当时贝尼侯

赛因人在 Taigai 村偷窃了 150 头骆驼。总共至少有 16 名被雷扎伊加特人和 25 名贝尼侯赛因人被打死。

19. 9 月 6 日，法拉塔部落和哈巴尼亚部落成员在布拉姆县(南达尔富尔) Shagag 村附近发生冲突，造成每方各两人死亡。第二天又爆发另一场冲突，造成两名哈巴尼亚部落成员和 4 名法拉塔部落成员死亡。冲突似乎是由双方偷牲畜事件造成的。9 月 30 日，法拉塔部落的人与南雷扎伊加特人在拉巴多(东达尔富尔)发生冲突。

### 犯罪和土匪活动

20. 犯罪仍然是一个主要的关切问题。地方执法当局能力有限、有罪不罚现象、小武器扩散以及达尔富尔旷日持久的冲突环境所产生的暴力文化使犯罪问题更加复杂。本报告所述期间发生的犯罪活动包括袭击村庄以及强奸、劫持和绑架事件。然而，虽然记录在案的犯罪事件从上次报告所述期间的 331 起减至 284 起，但记录了几起据称犯罪团伙绑架境内流离失所者事件，其中大多数事件发生在境内流离失所者营地附近地区。

21. 还记录了包括疑为阿拉伯民兵针对当地社区和从事耕种的境内流离失所者实施的多种形式的犯罪行为。这些事件涉及凶杀、强奸、身体攻击、恐吓和盗窃牲畜。在大多数情况下，境内流离失所者被警告不要在该地区耕种。

22. 为了应对大量犯罪事件，7 月 15 日，南达尔富尔州长宣布实行紧急安全措施，包括全州宵禁，禁止武装平民、戴面具者和未登记车辆流动，并在境内流离失所者营地内开展广泛搜查行动，以拘留涉嫌参与犯罪活动及非法持有武器和酒精者。设立了一个特别法庭，并任命了检察官。结合这些措施，当局于 8 月 3 日至 5 日在奥塔什和 Al Salam 境内流离失所者营地开展警戒和搜查行动，随之逮捕和审判了涉嫌犯罪活动的人。虽然这些措施改善了南达尔富尔的安全状况，但境内流离失所者继续表示强烈抵制政府进入营地。

## B. 人道主义状况

23. 据人道主义事务协调厅统计，除了 200 多万长期境内流离失所者之外，今年初以来因冲突而流离失所者人数从上次报告所述期间的 385 000 人增至 431 300 人。虽然其中 132 000 人已返回家园，但仍有 298 700 人流离失所。本报告所述期间，流离失所的主要触发点是东达尔富尔马利亚人与哈马尔人之间和马利亚人与雷扎伊加特人之间的两次严重冲突，以及北达尔富尔贝尼侯赛因人与北雷扎伊加特人之间的冲突。境内流离失所者的回返仍然是零零星星和暂时性的。长期自愿回返继续受阻，原因是回返地不安全并缺乏基本服务，而且那些人一般不愿意放弃其境内流离失所者身份和因此每月获发的口粮。

24. 8月，暴雨和洪水影响了达尔富尔很多地方数以千计的境内流离失所者。据国际移徙组织(移徙组织)统计，约有9 300名流离失所者住进北达尔富尔的科尔马和扎姆扎姆营地以及法希尔镇部分地区，这些地区2 894所房屋被暴雨摧毁，三个医院被部分淹没，受影响者估计有16 600人。应该国卫生部和世界卫生组织的请求，达尔富尔混合行动协助抽干了城内部分地区的积水，以减少蚊虫滋生地。在El Salam营地(南达尔富尔)，203所房屋被洪水摧毁，另外595所受损。道路不通还导致特派团减少巡逻和武装护送，包括护送给受影响社区提供关键援助的人道主义伙伴。

### C. 行动环境

25. 达尔富尔的行动环境仍然具有挑战性，不安全、犯罪活动和行动限制阻碍了达尔富尔混合行动执行任务和人道主义行为体交付方案，并威胁到达尔富尔混合行动和联合国机构人员的安全和安保。雨季期间，行动限制总体上减少，限制数量最多的是北达尔富尔州。达尔富尔混合行动领导人在地方和国家两级与军事当局进行了接触，以解决不准通行的问题，强调达尔富尔混合行动必须不受阻碍地进入达尔富尔所有地区。雨季期间，社区准入情况总体上有所改善，但达尔富尔混合行动在进入冲突区方面又遇到困难，如北达尔富尔塔比特、库图姆和科尔马，以及东达尔富尔阿布卡林卡等地区的实例表现的那样。政府和武装运动都施加了行动限制，据称是以安全考虑为由。

26. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动人员三次遭到袭击，导致3名达尔富尔混合行动维和人员和一名本国工作人员丧生。8月30日，在朱奈纳阿尔达马塔，出于个人原因，达尔富尔混合行动一名警卫被一名政府警官枪杀。10月16日，在北达尔富尔Shoba，一伙身份不明的民兵袭击了达尔富尔混合行动一支正在保护水井的巡逻队。两名埃塞俄比亚维和人员当场被打死，另一人后因伤重而亡。犯罪人抢夺了一辆架有机枪的汽车和100发子弹，然后逃离现场。10月29日，在北达尔富尔库图姆城外一个供水点，一伙身份不明的男子乘坐两辆架有机枪的汽车袭击了达尔富尔混合行动的一支巡逻队。在随后的交火中，三名南非维和人员受伤，其中一人伤势严重。此后，达尔富尔混合行动已采取措施减少工作人员面临的已知的安全威胁，加强了与政府的安全协调机制，并对影响联合国人员的事件进行了联合调查。

27. 关于绑架事件，7月25日，21天前在尼亚拉被身份不明的武装男子绑架的国际移徙组织南达尔富尔负责人获释。6月18日，一名儿基会本国工作人员和人道主义组织GOAL的两名国际工作人员在库图姆(北达尔富尔)被扣为人质，他们被关押32天后于7月19日获释。

28. 在本报告所述期间，由于武装分子和犯罪团伙的存在，法希尔发生的劫持和盗窃联合国/达尔富尔混合行动车辆的问题尤其严峻。截至11月15日，联合国/达尔富尔混合行动和国际非政府组织分别有13辆和5辆汽车被劫持，上次报告

所述期间被劫数目分别为 8 辆和 5 辆。在本报告所述期间追回了被劫车辆中的 6 辆(联合国/达尔富尔混合行动 5 辆, 属于国际非政府组织的 1 辆), 上次报告所述期间追回了 4 辆。截至 11 月 15 日, 共录得 67 起入室盗窃、抢劫和偷盗事件(56 起影响到联合国/达尔富尔混合行动, 11 起影响到国际非政府组织), 上次报告所述期间发生了 77 起。

29. 针对联合国/达尔富尔混合行动合同卡车的拦路勒索行为使道路更不安全。分别在 8 月 21 日和 29 日以及 9 月 8 日, 达尔富尔混合行动车队共三次在坦噶拉拉(北达尔富尔)被苏解-米纳维派拦截并要求支付买路钱。8 月, 达尔富尔混合行动与苏解-瓦希德派、苏解-米纳维派和正义与平等运动吉布里尔派在坎帕拉举行会谈, 达尔富尔混合行动向各武装运动强调, 勒索过路费的行为是不可接受的。各武装运动代表承诺采取纠正措施; 此后未再报告过这类事件。

30. 本报告所述期间记录了 7 起联合国本国人员被政府和武装运动逮捕事件, 上次报告所述期间记录了 3 起。8 月 8 日, 政府警察在杜艾因(东达尔富尔)逮捕 3 名本国工作人员(两名达尔富尔混合行动本国工作人员和一名人道主义事务协调厅本国工作人员), 他们涉嫌从杜艾因的达尔富尔混合行动营地盗窃联合国所属装备, 但后来未经指控释放。此外, 9 月 7 日, 政府警察逮捕了 4 名达尔富尔混合行动本国工作人员, 他们涉嫌从法希尔的达尔富尔混合行动仓库盗窃联合国所属装备(10 个冷藏装置)。达尔富尔混合行动正在调查这些指控。8 月 14 日, 在卡谷罗地区(北达尔富尔), 一名达尔富尔混合行动个体订约人被苏解-瓦希德派部队逮捕, 后来又被释放, 原因不明。

31. 在本报告所述期间, 苏丹政府向达尔富尔混合行动人员签发了 844 份签证, 其中包括 23 名文职人员、104 名军事人员、430 名警察、182 名订约人、1 名咨询人、103 名公务访客和一份驻喀土穆工作人员受扶养人签证。截至 11 月 10 日, 有 57 份签证待签发, 其中包括 7 名文职人员、3 名联合国志愿人员、10 名军事人员、4 名警察、19 名订约人、2 名咨询人、10 名公务访客和 2 名受扶养人。

32. 目前向达尔富尔混合行动部署了 24 支军事部队和 13 支建制警察部队在 24 支军事部队中, 11 支部队的装备适用率高于 90%, 11 支部队的装备适用率高于 70%。两个部队的作业率曾经低于 50%, 但已经提高到 60%左右。在 13 个建制警察部队中, 11 个部队的装备适用率高于 90%, 所有建制警察部队的平均适用率接近 91%。然而, 特遣队所属装备和自我维持能力的短缺继续给特派团的资源造成负担, 并且限制了迫切需要的部队派遣国临时部署能力。

33. 虽然人道主义准入仍然存在问题, 但在本报告所述期间有一些改进, 在达尔富尔所有 5 个州执行了几次机构间实地任务, 以评估需求和运送援助情况。据人道主义伙伴估计, 自 2014 年初以来, 新近流离失所者约有 75%得到了某种形式的援助。人道主义伙伴报告说, 从 6 月至 10 月, 它们在达尔富尔总共执行了 187

次实地任务。然而，它们在持续获得准入方面继续面临挑战，但只有得到准入，才能进行系统的需求评估、提供援助和保护服务并进行影响监测。人道主义应急工作受到不安全状况的不利影响，日益频繁的犯罪和土匪活动造成了行动方面的主要挑战。除了资金短缺的影响之外，政府的官僚主义障碍、雨季道路不通以及人道主义伙伴能力不足等问题也影响了人道主义应急行动。截至 11 月 15 日，苏丹人道主义工作计划的供资率仅达到 49%。

### 三. 特派团的成就和影响

34. 在本报告所述期间，特派团继续把重点放在经安全理事会第 2148(2014)号决议认可并再次由第 2173(2014)号决议认可的订正基准(见 S/2014/279)中列出的三个战略优先事项上。

#### A. 包容各方的和平进程

##### 谈判进程

35. 非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合首席调解人继续与冲突各方协商，以努力实现武装运动和苏丹政府之间的直接谈判。8 月 2 日至 6 日，达尔富尔混合行动的一个代表团在坎帕拉与来自正义运动吉布里尔派、苏解-米纳维派和苏解-瓦希德派的高级官员举行技术级别协商，以衡量各运动参加奥马尔·巴希尔总统于 1 月宣布的全国对话的兴趣。各运动对参加所设想的全国对话表示持保留态度，但重申有兴趣在苏丹革命阵线的框架下在苏丹以外地点参加直接谈判。8 月 8 日，苏丹革命阵线和全国乌玛党在巴黎签署了一项协议，其中苏丹革命阵线宣布愿意停止敌对行动，作为举行具有公信力的全国对话的基础。

36. 在关于达尔富尔和两个地区的调解轨道同步化方面取得了进一步进展。在非洲联盟高级别执行小组、政府间发展管理局(伊加特)驻苏丹特使、我的苏丹和南苏丹问题特使以及联合首席调解人于 8 月 18 日在喀土穆举行会议后，各方同意：(a) 非盟执行组最适合利用其更广泛的苏丹任务，敦促和协助苏丹各武装运动加入全国对话；(b) 预谈判和建立信任活动是弥合各方之间差距的重要的第一步；(c) 《多哈达尔富尔和平文件》谈及重要的当地和达尔富尔具体的根源问题，应该继续得到支持，为此，各方同意与卡塔尔政府协商并寻求其支持；(d) 政府和达尔富尔各武装运动直接谈判的时间框架将于 9 月开始，以推动全国对话取得进展。

37. 进行这些讨论后，8 月 30 日至 9 月 3 日，高级别执行小组、联合首席调解人以及联合国和伊加特的特使与正义运动-吉布里尔派、苏解-瓦希德派、苏解-米纳维派、东部阵线和苏丹人民解放运动(北方)的领导人以及全国乌玛党和民主联盟党的代表举行了一系列会晤，讨论其参与全国对话的方式。各运动表示愿意停止苏丹的战争，并坚持将达尔富尔和苏丹解运动(北方)的调解进程合并在一个机制下。尽管担心这一进程的公信力，各运动表示，如果进程是全面的而且包括一个

能够通往和平的有力议程，它们愿意考虑参与。它们认为，在作出任何预谈判承诺之前，应达成一份停止敌对行动协定。

38. 9月4日，非洲联盟高级别执行小组推动筹备委员会代表与巴黎宣言团体举行了会谈。会谈达成了一项协议，政府和达尔富尔各武装运动以及政府和苏人解运动(北方)在同一调解人即高级别执行小组主持下但在不同的调解轨道内在苏丹以外的地方举行关于停止敌对行动的初步谈判。与会者还商定，该小组将促进关于全国对话程序问题的筹备会谈。由于苏人解运动(北方)和达尔富尔各武装运动坚持以苏丹革命阵线名义签署协议，筹备委员会拒绝签署一项联合协议，结果，9月5日签署了两份完全相同的协议。

39. 关于停止敌对行动的预谈判会议最初定于10月中旬在亚的斯亚贝巴举行，但应苏丹政府的请求予以推迟，以便于10月17日至25日举行全国大会党大会。全国大会党选举巴希尔总统担任该党主席以及该党参加2015年总统选举的候选人。非洲联盟高级别执行小组主导的关于两个地区的谈判于11月12日至16日在亚的斯亚贝巴举行，关于达尔富尔的谈判定于11月23日至27日举行。

#### 《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况

40. 在本报告所述期间，在执行《多哈达尔富尔和平文件》方面取得了有限的进展。8月25日，达尔富尔安全安排执行委员会开始将1350名正义运动-苏丹战斗人员整编纳入苏丹武装部队，其初期重点是检查、登记和收缴远程和需多人操纵的武器。达尔富尔混合行动、联合国开发计划署和世界粮食计划署(粮食署)目前正在与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会合作，规划未达到整编标准的724名前战斗人员的复员问题。

41. 正义运动-苏丹和苏丹政府在执行《多哈达尔富尔和平文件》的权力分享条款方面继续取得进展。9月4日，巴希尔总统任命该运动副主席埃尔·汤姆·苏莱曼为联邦人力资源部长，任命萨布里·巴希特为农业国务部长。

42. 达尔富尔重建与发展基金的执行工作继续取得进展。苏丹政府去年向该基金支付8亿苏丹镑后，达尔富尔地区管理局报告说，2014年初发起的315个发展项目有70%已接近完成。这些项目涉及教育、卫生、水、重建以及社区、青年妇女发展中心。10月15日，达尔富尔地区管理局确认收到来自苏丹政府的另外9亿苏丹镑，用于完成全部315个项目。此外，卡塔尔国和联合国发展集团最近签署了关于执行达尔富尔重建和发展项目的8850万美元赠款协议。

43. 开启达尔富尔内部对话与协商进程的筹备工作已完成。在8月和9月，该进程执行委员会在北达尔富尔、南达尔富尔和中达尔富尔州的州府与州长、立法会议、多哈民间社会后续行动机制成员和其他利益攸关方举行了协商会议，以提高关于该内部对话进程的认识并争取合作。与散居国外的达尔富尔人、未签字的武装运动领导人和媒体举行了类似会议。虽然总体而言该进程获得大力支持，但达

尔富尔某些地区持续不安全的局势可能导致在一些县很难进行全对话。该内部对话进程定于 12 月 1 日开始。

44. 虽然卡塔尔已捐赠了内部对话与协商进程总预算(170 万美元)的四分之一,但令人关切的是,苏丹政府和国际捐助者继续迟迟不支付财政捐款资助该进程,这将削弱由 2014 年 5 月 26 日推出执行委员会所产生的善意和势头。

## B. 保护平民

### 提供人身保护

45. 在本报告所述期间,混合行动为营地内和队部周围、村庄、城镇、市场、回返区和拾柴区内的流离失所者以及其他脆弱的地方社区提供了保护。达尔富尔混合行动军事人员进行了 16 803 次巡逻,包括 9 145 次例行巡逻、3 355 次夜间巡逻、1 796 次行政巡逻、1 038 次人道主义护送、1 123 次短距巡逻和 346 次长距巡逻。达尔富尔混合行动警察共进行了 7 628 次巡逻,包括在境内流离失所者营地巡逻 4 237 次,村镇和市场 3 125 次,拾柴区 223 次,回返区 43 次。其中,833 次属于中距巡逻,284 次属于长距巡逻,6 511 次属于短距巡逻。

46. 继续在社区警务、近身保护、处理嫌犯、刑事调查和计算机技能领域为苏丹警察提供培训课程。达尔富尔混合行动警察为 329 名政府警察开展了 12 次人权、基本计算机技能、社区警务、犯罪调查、拘留和处理嫌犯及要员保护课程,并为境内流离失所者营地内的 807 名社区警务志愿人员开展了 12 次人权及家庭与儿童保护社区警务课程,以防止营地内的犯罪行为并与达尔富尔的刑事司法机构有效协调。

47. 8 月,在获悉该国政府计划在卡尔马境内流离失所者营地(南达尔富尔)开展警戒搜查行动后,达尔富尔混合行动积极与国家和地方当局互动协作,试图避免暴力。虽然地方当局继续维护其进入营地的主权权利,但他们同意将与达尔富尔混合行动充分协调任何政府行动。达尔富尔混合行动敦促政府当局在实施安全措施的同时坚持国际人权标准和人道主义法。8 月 20 日,联合特别代表会见了营地领导人,向其保证如果开展搜查行动的话,达尔富尔混合行动将提供保护,并敦促他们与政府合作。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队随后制定了应急准备计划,以防卡尔马营地紧张关系升级。达尔富尔混合行动通过日常巡逻和在营地附近设立一个临时行动基地增加了存在,加强了混合行动提供保护的能力。达尔富尔混合行动领导层在国家层面的互动协作和有针对性的干预进一步协助缓和紧张关系和改善安全局势。在本报告所述期间在卡尔马营地内未开展任何行动。

48. 10 月 8 日,拉巴多境内流离失所者营地内估计 13 200 名境内流离失所者的代表前往附近的达尔富尔混合行动拉巴多队部(东达尔富尔)寻求保护,因为他们担心在与北雷扎伊加特人的冲突之后,遭到驻扎在营地外围的武装阿拉伯民兵的

报复性攻击。达尔富尔混合行动与主要社区领袖、境内流离失所者领导人和政府为解决这个问题进行了互动，促成一项协议及民兵撤离。

49. 在奈尔提提(中达尔富尔)，苏解-瓦希德派成员和苏丹武装部队 10 月 15 日的冲突也导致 Straha 营地的境内流离失所者在达尔富尔混合行动队部寻求保护。混合行动的应对措施包括在该地区进行建立信任巡逻，并继续与境内流离失所者互动，直到安全局势改善。

#### 为人道主义行动提供后勤和安全支持

50. 尽管安全环境脆弱，达尔富尔混合行动仍与人道主义机构密切合作，通过提供护送和后勤支持、派出一体化联合特派团并促进区域安全，深入边远地点，协助提供人道主义援助。达尔富尔混合行动在达尔富尔各地共提供了 293 次人道主义护送，并协同联合国国家工作队协助开展了 18 次受重伤平民医疗后送。达尔富尔混合行动还在 8 月 5 日协助运输了 778 公斤药品，援助穆哈吉里耶的一个当地诊所和拉巴多的境内流离失所者诊所。达尔富尔混合行动-粮食署联合后勤行动在整个达尔富尔地区协助运输了 5 690 吨粮食和 22 吨非粮食物品。

#### 保护性环境

51. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 210 起事件，涉及整个达尔富尔地区 406 名人权遭侵犯和践踏的受害者。其中，有 10 起任意逮捕和拘留案件(36 名受害者)。此外，87 起案件(202 名受害者)涉及侵犯人身安全权，包括 15 起绑架案件(81 名受害者)、47 起侵犯生命权案件(69 名受害者)；66 起性暴力和基于性别的暴力案件(99 名受害者)。在 204 起案件中，有 85 起涉及政府安全部队，3 起(13 名受害者)涉及苏解-瓦希德派；涉及 196 名受害者的 122 起案件归咎于身份不明的武装人员，在大部分情况下，受害者怀疑犯罪人为阿拉伯民兵。达尔富尔混合行动核对了 167 起案件，由于安全无保障且难以进入偏远地区，其余 43 起案件无法进行核实。

52. 为了强调并公开有关达尔富尔的人权信息，于 10 月 31 日发布了达尔富尔混合行动/人权高专办联合编写的 2013 年达尔富尔人权状况公开报告。苏丹政府的评论将在收到后发表。

53. 关于儿童保护问题，苏解-米纳维派于 8 月 6 日设立了终止招募和使用儿童兵的运作机制。10 月 6 日，穆萨·希拉勒启动了一项基于社区的战略计划，使北达尔富尔的族裔间和族裔内冲突不再使用儿童参战。该计划得到了北达尔富尔各地部落领袖的支持，如北雷扎伊加特、贝尼胡赛因、塔马和基米尔等部落。

54. 达尔富尔混合行动记录了 66 起与冲突有关的性暴力案件，涉及 99 名受害者(其中有 30 名未成年人)。其中 36 起案件上报了政府警察，只有 9 起得到调查，4 人被逮捕。有 55 起案件为强奸案，涉及 88 名受害者(28 名为未成年人)，11 起为

强奸未遂案，涉及 11 名受害者(两名未成年人)。在 45 起案件中(67 名受害者)，所指称的施害者被受害者描述为身份不明的武装男子，而在 21 起案件中(32 名受害者)，施害者被控是苏丹武装部队、快速支援部队和政府警察的成员。事件报告偏低和不报告仍是打击有罪不罚现象面临的重大挑战。受害者担心蒙受耻辱和遭到报复，在某些情况下拒绝投诉安全部队、傀儡军队和准军事部队的成员。许多受害者还拒绝出庭，而是寻求庭外和解，尽管这有时与他们得到的法律意见相悖。人们对执法机构能否采取行动普遍缺乏信心，特别是在犯罪者属于武装团体的情况下。许多警察局无力对平民的投诉采取行动。

55. 4 人被控于 4 月 10 日在法希尔袭击、抢劫和强奸一名达尔富尔混合行动女警察。9 月 18 日，设在法希尔的达尔富尔犯罪问题特别法庭对该案作出最后判决。其中一名被告被无罪释放，其他 3 人被判犯有武装抢劫罪，判处三年徒刑，并被命令共同向强奸和抢劫罪行的受害者支付 6 700 美元。还认定一名罪犯犯有强奸罪，因此被判再加五年刑期和 100 鞭笞刑。

56. 8 月 28 日，一名乍得人被控 5 月 16 日在库尔布斯(西达尔富尔)强奸和人身攻击一名 10 岁女童，被判处十年监禁。在另一起案件中，一名机场民防官员被控在 2013 年 12 月 29 日强奸西达尔富尔阿尔达马塔难民营的一名 14 岁境内流离失所女童。由于申诉人和受害人都持续未出庭，该案被驳回，被告被释放。10 月 27 日，在朱奈纳，一名 17 岁未成年人被认定有罪并判处 10 年监禁，罪名是 2013 年 1 月强奸一名 14 岁女童并使其怀孕。11 月 5 日，一名 25 岁的苏丹武装部队士兵被判有罪，罪名是在 2014 年 2 月绑架和强奸一名 13 岁女童，该士兵被判处 10 年监禁，3 000 苏丹镑的法院罚款和 2 000 苏丹镑的受害者赔款。

57. 11 月 2 日，据媒体报道，苏丹武装部队成员在 10 月 30 日和 31 日强奸了萨比特(北达尔富尔)的 200 多名妇女和女童。达尔富尔混合行动 11 月 4 日从尚吉尔托巴伊派出首个军事核查团，以调查这一指控，但被拒绝进村。在接下来的几天内，达尔富尔混合行动继续与政府接触，包括在最高级别进行接触，以确保能进入萨比特。11 月 9 日，达尔富尔混合行动终于得以派出一个综合特派团，与当地社区接触。但该小组的调查尚无定论，还需开展进一步调查，部分原因是萨比特有大量军事和警察人员驻扎。达尔富尔混合行动继续要求苏丹当局准许调查强奸指控的小组进入有关地点调查。该小组处于待命状态，可立即通过公路或空运部署，但尚未得到苏丹当局的许可。

58. 为支持法治活动，达尔富尔混合行动为朱奈纳和尼亚拉的 161 名新征聘的监狱工作人员提供了监狱管理和罪犯处理培训。达尔富尔混合行动还协助为 Shallah 联邦监狱和 Kheir Khanaga 妇女监狱的 20 名监狱工作人员提供培训师培训课程，并为 32 名囚犯开展技能培训，包括焊接、金属加工、篮篓编织、珠饰和裁缝等技能培训，提升他们今后重返社会的能力。

59. 达尔富尔混合行动继续开展劳动密集型社区项目，以此降低青年被招入武装团体或参与犯罪活动的风险。在 2013/14 财年核准的 25 个项目中，15 个项目已完成并通过相关职能部委移交给地方社区，其余 10 个处于最后完成阶段。这些项目为 1 600 多名高风险青年提供职业技能培训，为 70 000 名地方社区成员提供更好的保健、教育、生计、水和卫生设施。

60. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动和联合国地雷行动处开始在扎姆扎姆营地销毁 3 百万余件小武器弹药储备，其中有 266 000 件弹药已被销毁。武器和弹药安全管理部门协助向达尔富尔安全安排执行委员会提供了 4 个海运集装箱，用于储存收缴武器和弹药。通过翻修法希尔的 3 个武器和弹药储存设施，为政府警察提供了支持。

### C. 预防和减轻族群冲突

61. 鉴于持续不断的部落冲突，达尔富尔混合行动继续与部落领导人和当局接触，鼓励和平共处。特派团与达尔富尔北部和西部的土著行政当局和部落领导人、各州当局和苏丹武装部队广泛接触，控制北雷扎伊加特部落和贝尼胡赛因部落之间在 El Sireif(北达尔富尔)的暴力冲突，努力实现真正的和解。9 月 18 日至 21 日，北雷扎伊加特部落的土著行政当局领导人和来自朱奈纳(西达尔富尔)、尼亚拉(南达尔富尔)、扎林盖(中达尔富尔)的贝尼胡赛因部落领导人成立了和平委员会，在杰贝勒阿米尔金矿区开展活动。

62. 部落领导人所作的和解努力结束了冲突，使 El Sireif 恢复了相对平静。达尔富尔混合行动鼓励部落领导人继续与北雷扎伊加特部落协商，解除 El Sireif-Kabkabiya-Saraf Umra 道路的封锁，封锁阻碍了平民的活动，限制了该地区的商业活动。该道路于 9 月 28 日重新开放。关于杰贝勒阿米尔金矿的未来管理问题，各方关系仍然紧张。

63. 为缓解南雷扎伊加特与马利亚部落之间在东达尔富尔再次出现的紧张关系，达尔富尔混合行动继续与联邦和州当局以及真相、正义与和解委员会接触。达尔富尔混合行动与东达尔富尔州长、南雷扎伊加特的副族长以及喀土穆达尔富尔民间社会组织的成员接触，敦促立即采取措施，停止战斗并重新启动停滞不前的和解进程。为振兴和解进程，成立了由来自两个部落的 8 名代表组成的工作队。东达尔富尔州检察官告知达尔富尔混合行动，与马利亚-雷扎伊加特部落 2014 年 8 月在东达尔富尔冲突有关的 3 名嫌犯被捕。任命了 4 名调查员和 5 名法官，调查和起诉涉嫌参与冲突的人员。尽管作出了上述努力，和解进程在本报告所述期间的进展甚微。当局如果不采取切实措施解决长期冲突，处理在土地和资源的所有权、控制和使用方面存在的分歧，冲突的周期很可能会持续。

64. 7 月下旬，达尔富尔混合行动与北雷扎伊加特和南达尔富尔扎格哈瓦部落的土著行政当局接触领导人，防止两个部落间的紧张局势进一步升级，鼓励通过对

话释放苏解-团结派上月在 Goba 村绑架的 12 名扎格哈瓦部落成员和两名阿拉伯青年。9 月底，穆萨·希拉勒与扎格哈瓦部落领导人召开了和解会议，以便缓解这两个北达尔富尔部落之间的紧张关系，扎格哈瓦部落与北雷扎伊加特部落因此达成了一项协议，人质继而在 10 月 26 日获释。

65. 在召开了一次和解会议之后，哈马尔和马利亚部落于 9 月 27 日在西科尔多凡州的 Al Foula 签署了协议。该和解会议由 Nuba、Misseriya、Hawazima、Dar-Hamid、Bidiryia、Berti 和 Showayhat 部落领导人组成的委员会调解，由第二副总统、司法国务部长、东达尔富尔和西科尔多凡州州长见证。双方本身承诺执行协议，解决资源共享、血钱(血金)数额、生活在马利亚部落的哈马尔人返回(反之亦然)等问题。截至 10 月底，哈马尔和马利亚的部落成员都返回了各自的部落地区。

66. 由于在 9 月 6 日发生的偷牛事件，有报告称南达尔富尔法拉塔与哈巴尼亚部落之间的紧张关系加剧，达尔富尔混合行动此后与部落领导人和州当局举行了会议，鼓励两个部落进行对话。为此设立了一个调解委员会，促进进一步对话与和平。达尔富尔混合行动还会见了南达尔富尔州官员，敦促处理尚未得到解决的潜在标界问题，协助缓解两个部落间潜在的动荡局势。

67. 在移徙季节到来之前，达尔富尔混合行动继续与当地利益攸关方接触，在各群体之间开展共享自然资源问题对话，促进农民与牧民的和平共处。在本报告所述期间，与达尔富尔所有 5 个州的地方当局、农民和游牧社区地方领导人、农业保护委员会、和平共处委员会共计举行了 32 次会议。在中达尔富尔州也做了类似努力，10 月 30 日和 31 日，州政府和达尔富尔混合行动联合协办了作物保护与和平共处会议。来自土著行政当局、国家机构、政党委员会和各州的 298 名代表出席了会议。

68. 为支持当地的农业保护委员会，9 月和 10 月，达尔富尔混合行动与联合国粮食及农业组织合作，在北达尔富尔和西达尔富尔开展了针对农民和牧民社区的和平活动。在活动中，与传统领袖和达尔富尔土地委员会举办了联合讲习班，讨论土地保有制度与传统的土地所有权形式，提高人们对自然资源共享的认识，以确保生计机会，促进和平共处。

#### 四. 战略审查的执行情况

69. 过去几个月中，达尔富尔混合行动以新确定的三项战略优先事项为目标，进一步调整了活动，停止了其他任务，并对其结构、人员和物资能力进行了全面评估和调整。我在 9 月 16 日给安全理事会的信(S/2014/670)中报告了这些情况。达尔富尔混合行动精简工作已经完成，已确定将予以裁撤的 1 260 个名额。其中，

2014-2015 年预算年度将共裁撤 770 个员额，其余 490 个将在 2015-2016 年预算年度裁撤。另有 56 个员额将在 2014-2015 年度本国化。

70. 达尔富尔混合行动还重新配置了其航空机队，减少了四架固定翼飞机和两架直升机。特派团正在向联合国埃博拉应急响应特派团部署 400 辆车。

71. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队编制了《2014-2016 年综合战略框架》。这是规划、执行和监测达尔富尔混合行动和联合国国家工作队联合倡议的主要机制。该框架侧重于三个战略优先事项，并与《2012-2016 年联合国发展援助框架》、《2014 年人道主义战略响应计划》及《达尔富尔发展战略》等主要文件和战略一致。

72. 此外，达尔富尔混合行动正在与联合国国家工作队/人道主义国家工作队协作，敲定落实早期预警和反应系统问题。该系统包括一个监测和评价机制，以评估特派团保护平民活动的影响。

73. 达尔富尔混合行动的军事部分增加了与政府和各武装运动的接触，以便通过加强与各级有关当局的关系，促进达尔富尔混合行动人员的行动自由。军事部分还设立了一个行动准备情况评估和支助小组，该小组访问了各队部，以确保妥善执行标准作业程序、指令和指示。还同部队派遣国继续协商，以改进其特遣队所属装备的标准，并加强行动效率和有关保护平民问题的部署前训练。估计另有两个军事部门将于 2014 年 12 月以前投入运作，可进一步改善达尔富尔混合行动所有部分之间的协调。

74. 警察部分审查了进行巡逻的方式，重点是重新确定质量高于数量的优先地位。在本报告所述期间，这促成与境内流离失所者营地内社区领导人更多的互动，这反过来又改善了信息收集，包括有关性暴力和基于性别的暴力的信息收集。作为战略审查执行计划的一部分，警察部分与警察派遣国密切协调，还重点关注征聘警察人员事宜。

## 五. 财务问题

75. 大会 2014 年 6 月 30 日第 68/297 号决议授权秘书长为达尔富尔混合行动 2014 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付总额不超过 639 654 200 美元的款项。

76. 截至 2014 年 11 月 25 日，达尔富尔混合行动特别账户未缴摊款达 1.920 亿美元。截至该日的所有维和行动未缴摊款总额为 22.950 亿美元。截至该日，按照季度付款时间表，偿还给派遣国的部队和建制警察部队费用和特遣队所属装备费用已分别支付至 2014 年 5 月 31 日和 2014 年 3 月 31 日。

## 六. 意见和建议

77. 自我提交上次报告(S/2014/515)以来,苏丹政府和武装运动之间的冲突以及部落间冲突继续对达尔富尔各地平民产生重大影响。对资源的竞争、移徙路线受阻和土地所有权继续加剧族裔间冲突。我鼓励苏丹政府和部族领导人加紧努力,通过解决冲突根源等手段来遏制部落间冲突。苏丹政府应敦促受影响社区尊重地方调解努力,并让所有利益攸关方理解尊重已签署协定的必要性。

78. 部落争斗和社区间紧张局势,尤其是在中达尔富尔、东达尔富尔和北达尔富尔的争夺和紧张、政府和各武装运动之间的冲突和报复性攻击以及空中轰炸造成不安全氛围和有罪不罚现象长期持续。在一些地区,这种不安全由于执法人员的存在人数有限而加剧,引起保护关切,因为境内流离失所者和当地社区继续遭受阿拉伯民兵和苏解-瓦希德派叛乱部队的骚扰。

79. 我仍对普遍存在的不安全对在达尔富尔各地工作的达尔富尔混合行动人员和人道主义人员的影响深感关切。在这方面,我最强烈地谴责8月30日和10月16日的袭击。这些袭击分别导致达尔富尔混合行动的一名本国工作人员和3名埃塞俄比亚维和人员丧生。我要再次向埃塞俄比亚政府以及为达尔富尔和平付出最高代价的维和人员家属表示慰问。我还想向以身殉职的联合国本国文职人员家属表示衷心慰问。

80. 我欢迎在执行《多哈达尔富尔和平文件》有关苏丹政府和正义运动-苏丹之间权力分享和安全安排的条款方面取得的进展。在这方面,我敦促苏丹政府和解放与正义运动(解放运动)加速完成对解放运动的核查进程。早就应该这样做了。我借此机会感谢卡塔尔政府持续支持并致力于在达尔富尔实现和平、稳定和发展。达尔富尔内部对话与协商进程的开展应为《多哈达尔富尔和平文件》的实施乃至整个达尔富尔和平进程提供亟需的动力。因此,我呼吁其他会员国,包括苏丹政府也为达尔富尔内部对话与协商进程提供财政捐助。

81. 我赞扬联合特别代表/联合首席调解人努力召集苏丹政府和武装运动领导人,就巴希尔总统呼吁的全国对话举行直接会谈。我还非常欢迎关于两个地区和关于达尔富尔问题的调停轨道已经在前总统塔博·姆贝基和阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔的主持下同步化,从而使各方能够参加全国对话。联合首席调解人和我的苏丹和南苏丹问题特使在支持这些努力方面的作用至关重要。我感谢他们两人的努力。巴希尔总统的全国对话倡议仍然是实现苏丹持久和平的最重要途径,我充分支持透明和包容各方的进程。

82. 达尔富尔混合行动和苏丹政府之间的协作与协调对特派团履行其授权任务很重要。在本报告所述期间,该国政府和达尔富尔混合行动在缓和卡尔马营地内的紧张关系和解决社区冲突方面密切合作。尽管总的来说准入情况仍然良好,但

进入某些地区，包括在北达尔富尔和东达尔富尔，仍是一个挑战，特别是在持续冲突地区和有一些保护问题的情况下。我对前往萨比特地区的限制深感关切，达尔富尔混合行动一直试图全面调查大规模强奸的指控。需要缓和该国政府和特派团之间围绕这一问题的紧张关系，并采取切实的步骤来处理这些指控。该国政府和达尔富尔混合行动需要作出一切努力，以确保满足无辜平民的保护关切。我随时准备为此目的与苏丹政府进行接触，并已指示我的高级官员继续与该国政府的对话者联络，以解决这一问题。

83. 我要欢迎阿比奥顿·巴舒阿 担任临时联合特别代表兼联合首席调解人，阿卜杜勒·卡马拉担任副联合特别代表。我希望对前联合特别代表兼联合首席调解人穆罕默德·伊本·查巴斯恪尽职守表示感谢。他在达尔富尔混合行动的任期于2014年10月9日结束。最后，我要表示衷心赞赏达尔富尔混合行动的男女工作人员和所有人道主义援助人员在达尔富尔作出不懈努力，以完成我们协助受影响和易受伤害的人民并为所有达尔富尔人实现持久和平的共同任务。