



秘书长关于安全理事会第 2139(2014) 号和第 2165(2014) 号决议执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段和安理会第 2165(2014)号决议第 10 段提出的第九次报告。安理会在上述决议中，请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所述期间为 2014 年 10 月 18 日至 11 月 16 日，回顾了第 2165(2014)号决议通过以来的事件。本报告及其附件内容以联合国实地实体掌握的信息、以及公开报告和阿拉伯叙利亚共和国政府报告为依据。

二. 主要事态发展

A. 政治和军事方面事态发展

3. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力，特别是在阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省、德尔祖尔省、大马士革农村省、大马士革省、哈塞克省、伊德利卜省、德拉省、库奈特拉省和腊卡省。政府军的狂轰滥炸以及反对派武装团体、极端分子和列入名单的恐怖团体不分青红皂白的炮击继续造成平民死伤和流离失所。¹

4. 政府和亲政府部队继续进行空袭和炮击。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的信息表明，本报告所述期间，政府部队在阿勒颇省、哈塞克省、大马士革农村省、德拉省、哈马省、大马士革省、伊德利卜省和库奈特拉省投掷了数百枚桶爆弹。10 月 20 日以来，据报政府空袭，包括桶爆弹袭击至少导

¹ 2013 年 5 月 30 日安全理事会根据第 1267(1999)号决议，将伊拉克和黎凡特伊斯兰国和胜利阵线列为恐怖团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。



致 239 名平民死亡，也造成很多人受伤、很多人国内流离失所以及基础设施的大规模破坏。

5. 在阿勒颇，人权高专办估计，10 月 18 日至 11 月 6 日约投掷了 42 枚桶炸弹。人权高专办收到的报告称，10 月 18 至 23 日至少有 25 个平民，其中包括 11 名儿童被落在阿勒颇的 Sifat、Kafr、Oueid、Qrah 和 Tal Qrah 的桶炸弹炸死)，据称，10 月 23 日在 Tal Qarah，一枚桶炸弹落在在一用作境内流离失所人员住所的婚礼大厅，炸死 14 名平民，包括 11 名儿童。11 月 6 日，政府的直升机投下两枚桶炸弹，落入在反对派控制的阿勒颇的 al-Sha'ar 居民区，据说炸死 14 名平民，包括妇女和儿童，另炸伤 23 人。

6. 10 月 21 日在大马士革农村省，据称政府空军在 Jisreen 区和 Arbine 区进行空中轰炸，炸死 4 人，包括 2 名儿童，另炸伤许多平民。另据报在德拉和哈马也发生了袭击。10 月 26 日，政府空军在 Busra al-Sham 投掷桶炸弹，炸死 15 名平民，包括 6 名儿童，另炸伤许多其他平民。10 月 29 日，政府的直升机向哈马省北部 Hbit 附近一个小规模境内流离失所者定居点投下桶炸弹，炸死许多境内流离失所者。11 月 13 日，哈塞克省 Ras al-AinTal 的 Laylan 小学遭桶炸弹袭击，造成 700 多名儿童死亡，13 人受伤。

7. 11 月 5 日，在大马士革，政府空军对反对派控制的 Al-Qaboun 地区进行了轰炸，击中了一所小学，造成至少 17 名儿童死亡，另有十人受伤。同一天，3 枚迫击炮弹击中在大马士革东部 Al-Qaboun 地区的阿亚学校，至少炸死 11 名儿童，另炸伤许多人。在其他地方，据联合国训练和研究所业务卫星应用方案的分析称，Joubar 和耶尔穆克遭广泛破坏，与所观察到的空袭和桶炸弹造成的破坏类似。

8. 在霍姆斯的 Al-Wa'er 居民区，暴力活动继续发生，人权高专办获得的信息显示政府部队加强了轰炸。10 月 18 至 20 日的每日炮击导致了约 23 人死亡，35 人受伤。10 月 25 日和 11 月 2 日的进一步袭击导致至少 9 名平民死亡。其中一次袭击造成 3 名儿童死亡。11 月 2 日和 3 日，有迫击炮弹和火箭落在在一所孤儿院和周围地带，造成巨大破坏并迫使联合国疏散约 50 名儿童。

9. 反对派武装团体和列入名单的恐怖主义团体继续用迫击炮和小火箭弹袭击政府控制的地区，包括平民人口密集地区，造成平民伤亡。对政府控制的各地区的迫击炮火袭击继续大规模进行，包括对大马士革、霍姆斯、哈马和库奈特拉的袭击。例如，10 月 20 日，据报库奈特拉大学遭迫击炮袭击，导致许多学生受伤。10 月 27 日政府控制的阿勒颇市的学校或附近地带遭到两次袭击，造成 9 人死亡，其中包括 4 名儿童。11 月 12 日在哈马，两枚迫击炮弹击中一所学校，炸死 7 名儿童，炸伤 4 名儿童。

10. 另据报告，在大马士革、大马士革农村省、阿勒颇、伊德利卜、代尔祖尔和霍姆斯发生了简易爆炸装置、包括车载简易爆炸装置和自杀炸弹袭击，导致许多

人伤亡。例如，10月27日在大马士革，在 Al-Bzuriya 居民区一车载简易爆炸装置被引爆，导致1名平民死亡，6人受伤。11月2日，政府报告称，一名自杀炸弹手在大马士革 Al-Mezza 地区医学院附近引爆了身上的炸药背心，炸死2名学生，炸伤5人。10月29日，在霍姆斯 Al-Zahra 区三所学校附近拥挤的广场，两个车载简易爆炸装置被引爆，炸死12名平民，另导致40多人死伤。

11. 在本报告所述期间，因持续的战斗和冲突，平民流离失所的情况继续发生。在10月份的最后两周，叙利亚阿拉伯红新月会登记了大约50 000名境内流离失所者，他们从德拉省的 Inkhil 逃往 Sanameen 和附近村庄。最近在德拉省的 Sheikh Miskine 发生的战斗又造成约5 000人流离失所。库奈特拉省东北部的激烈战斗迫使民众逃往周边农村地区。哈马省北部和东部农村地区的暴力行为迫使更多的人到哈马市和 Salamiyyeh 市寻求避难。迄今，这两个地点有超过10万名境内流离失所者登记在册。

12. 冲突各方继续以平民设施及物件为目标，包括重要服务和基础设施。例如，在10月底，在胜利阵线袭击伊德利卜市和西部地区后，伊德利卜市供水被切断6天，供电被切断3天。约130万人受到断水断电的影响，后换用另一泵站才恢复供应。

13. 外国战斗人员继续参加战斗的各方。据联合国无法独立核实的报道，大量来自外国的，主要是什叶派民兵加入了在阿勒颇的亲政府部队，这些部队于10月底和11月初企图进入该城市东北部。

14. 在本报告所述期间，被列名的恐怖分子团体伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线均加大了招募国内和外国战斗人员的力度。11月4日，胜利阵线领导人 Abu Mohammed al-Julani 称，外国战斗人员占该团体总兵力的“30%至35%”。据报，若干叙利亚战斗人员从其他团体，包括从伊斯兰阵线和与叙利亚自由军有关联的团体叛逃，参加了伊黎伊斯兰国和胜利阵线。

15. 国际联盟继续在阿拉伯叙利亚共和国几乎每天对伊黎伊斯兰国进行的空袭。据报自袭击开始以来，在阿勒颇、德尔祖尔、哈塞克、伊德利布和拉卡炸死约8 650人，包括50名平民。为应付空袭，伊黎伊斯兰国将其战斗人员分散于人口稠密地区(造成更多关于保护平民的关切)，并改变了其主要阵地。它还继续在该国进行多线作战。11月1日，伊黎伊斯兰国控制了位于霍姆斯的 Al-Sha'ar 第二天然气田，从该地区没收了大量武器和武装车辆。据报，几天后政府部队重新控制了该天然气田。伊黎伊斯兰国还袭击了 Salamiyyeh 亲政府的检查站，并企图控制霍姆斯东北部的军用机场。

16. 自10月下旬开始，胜利阵线与一个笼统被描述为属于叙利亚自由军一部分的团体，叙利亚革命阵线在伊德利布发生战斗，胜利阵线取得较大战果。胜利阵线开始向位于叙利亚与土耳其边界的 Bab al-Hawa 过境点推进，按照安全理事会

第 2165(2014)号决议的规定，该过境点用于跨界人道主义援助。10 月底，胜利阵线和 Jond al-Aqsa 组织向政府控制的伊德利卜市发动袭击，使用迫击炮和冰雹火箭弹进行了打击。联合国人道主义行动暂停了三天，直至可以对主要供应路线进行简易爆炸装置评估。

17. 伊黎伊斯兰国与库尔德人民保护组织继续进行争夺阿勒颇省北部 Ayn al-Arab(Kobane)市的战斗。土耳其最近允许伊拉克佩什梅加部队通过其边境进入该镇。据说另有其他国籍的武装分子加入库尔德人民保护组织，与伊黎伊斯兰国作战。

18. 虽然据报告政府部队在代尔祖尔市内收复了失地，但是据说伊黎伊斯兰国仍固守着该城周围的阵地，有可能封锁进入政府控制的居住区的道路，这日益令人关切，因为在这些居住区仍有近 15 万民众。

19. 据报在当地达成了协议的大马士革省和大马士革农村省一些地区，出现了一些挫折。在 Al-Waer(霍姆斯省)、耶尔穆克(大马士革省)以及扎巴达尼(大马士革农村省)，谈判已停止。

20. 在 10 月 30 日向安全理事会通报情况期间，秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生阐述了一项行动计划，包括在可能会影响全国的地方逐步进行暴力战略降级的机会。与以往的停火协定不同，这次，行动计划的重点是一些选定的若干稳定点或稳定区，而这些点和区则将基于政府与反对派部队之间的“前线冻结”协议，首先从阿勒颇开始。这不会代替国家政治进程，但可成为其“基本构件”。特使强调，阿勒颇可成为伊黎伊斯兰国的下一个行动区，因此表示，必须避免一场重大的人道主义灾难，并找到一个可信办法来替代冲突，以切实维护叙利亚老百姓的利益。

21. 作为正在进行的外交努力一部分，特使参与了区域协商，并于 11 月 11 日结束其对大马士革的第二次访问。11 月 10 日与阿拉伯叙利亚共和国总统以及叙利亚当局其他方面举行会议之后，特使称当局表示打算与联合国合作，为以德米斯图拉先生向安全理事会提出的概念为基础，在阿勒颇市实施冻结找出具体方式。

B. 人权

22. 11 月 14 日，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会发表了一份题为“恐怖统治：在叙利亚境内生活于伊黎伊斯兰国控制之下”的文件。该文件基于 300 名受害人和证人讲述的第一手资料，详细描述了伊黎伊斯兰国如何使用恐怖和野蛮手段，迫使生活在该团体控制下的地区的叙利亚人屈服于它的统治。委员会的结论是，伊黎伊斯兰国对叙利亚人犯下的侵犯和虐待行为以及种种罪行是蓄意的，有预谋的。其施行恐怖的手段是有系统地限制基本权利和自由，以及广泛实施违反国际人道主义法的行为以及战争罪行。

23. 在本报告所述期间，人权高专办继续收到关于伊黎伊斯兰国袭击平民的报告。11月2日，据报伊黎伊斯兰国在 Deir ez-Zor 公开处决了3名男子，理由是他们与阿拉伯叙利亚共和国政府合作。另据报告，伊黎伊斯兰国在 Al-Bokmal 处决了8名男子，原因不明。有未经证实的指控称，伊黎伊斯兰国继续虐待 Al-Shaitat 部落成员，因为他们拒绝承认伊黎伊斯兰国对其村庄的管辖权。收到的信息表明，该部落的数百名平民遭伊黎伊斯兰国绑架，关押在德尔祖尔。

24. 人权高专办继续收到关于任意逮捕平民，包括和平活动家的报告。例如，10月18日，人权高专办收到的信息表明，在阿勒颇北部的 Sifat 市发生了大规模拘留平民，包括妇女和儿童的行为。被拘留者(有的是全家)据报被关押在阿勒颇由政府安全部队管理的临时设施之中。10月20日，一名青年男子被军事情报局(215处)在大马士革农村省的 Madamiyet 外的一个检查站逮捕。他至今仍下落不明。当地消息来源告诉人权高专办，在该检查站，每天都有更多的平民遭到任意拘留。10月31日，3名人权维护者在试图从黎巴嫩返回阿拉伯叙利亚共和国时被军事情报局政治安全处拘留。在编写本报告时，这3名活动分子没有获得律师。其中至少一名由于原有病情而需要紧急医疗护理。

25. 人权高专办继续收到关于在政府拘留设施中使用酷刑和其他形式的虐待的报告。例如，在霍姆斯省，据收到的信息表明，在政府安全部队分支机构管理的拘留中心，继续有人死于酷刑和其他形式的虐待。10月30日，据说政府告知40多个来自城镇霍姆斯农村地区 Al-Gariatain 镇的被拘留者家属，其家人在拘留期间死亡。人权高专办收到的信息显示，当局没有向家属提供任何文件说明死亡原因。

26. 政府10月23日至11月3日报告称，共有1175人在投降、上缴武器并承诺不再参与敌对行动后被赦免。政府没有提供有关这些赦免的进一步细节。

27. 其余来自 Ayn al-Arab/Kobane 被伊黎伊斯兰国绑架的153名库尔德族学生被释放。人权监察站报告称，学生被伊黎伊斯兰国拘留期间遭酷刑和虐待，包括被殴打和被迫观看伊黎伊斯兰国斩首和袭击录像。

28. 国际调查委员会、人权高专办和联合国人权监测员的成员依然没有获准进入该国。

C. 人道主义援助准入

29. 自安全理事会第2165(2014)号决议通过以来，阿拉伯叙利亚共和国局势继续恶化。需要人道主义援助的人数现已达到1220万。所有叙利亚人中将近半数现已流离失所，760万叙利亚人境内流离失所，超过320万叙利亚人是难民。

30. 在本报告所述期间，联合国机构和合作伙伴继续在跨界及从阿拉伯叙利亚共和国境内提供人道主义援助方面取得一些进展。由于能够跨界通行，在阿勒颇、

伊德利布、德拉和库奈特拉的接触范围扩大了，从阿拉伯叙利亚共和国境内进入伊德利布、霍姆斯、德拉和阿勒颇难以进入的地区也更容易了。然而，由于暴力和不安全状况、持续移位的对峙线、碍事的行政程序以及在需求不断增加的时候资金持续不足，在该国提供援助仍然极具挑战性。

31. 在本报告所述期间，援助抵达了被确定为难以进入的 287 个地区中的 65 个（占 22.6%）。世界粮食计划署（粮食署）以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）向 24 个难以进入地区的 332 150 人提供了粮食援助，而在上一次报告所述期间向 23 个难以进入地区的 390 050 人提供了援助。联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、近东救济工程处、儿基会和联合国人口基金（人口基金）向 38 个难以进入地区的 127 195 人提供了非粮食物品，而在上一次报告所述期间，向 47 个难以进入地区的 148 614 人提供了此种物品。世界卫生组织（世卫组织）和儿基会提供了保健用品和援助，使 231 474 人次治疗得以在难以进入地区开展。儿基会向难以进入地区的近 207 000 人提供了安全饮用水和改善环境卫生服务。

32. 根据第 2165(2014)号决议的规定，联合国及其合作伙伴已向阿拉伯叙利亚共和国运送了 30 批物资，其中 23 批从土耳其运出，7 批从约旦运出。这包括为超过 208 000 人提供的粮食援助；向近 237 900 人提供的非粮食物品；为约 86 000 人提供的水和环境卫生用品；为超过 250 000 人提供的医疗用品，其中包括可重复使用的医疗设备和用品，在今后几个月将使更多患者受益。还为近 48 000 人提供了其他援助。根据第 2165(2014)号决议，联合国在每次装运前都通知阿拉伯叙利亚共和国政府，包括有关装运物品、目的区域和受援人数的详细信息。

33. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展活动。在伊拉克部署一个小组的努力仍在继续。然而，由于持续的不安全状况，行动仍悬而未决。监测机制小组监测货物的装载过程，并陪同运货车辆前往各过境点。此外，监测机制根据第 2165(2014)号决议向政府发出通知，确认每批货物的人道主义性质。监测机制继续得益于约旦和土耳其政府的良好合作及支助。

34. 由于哈塞克省人道主义局势日益恶化，仍然迫切需要救济物品。经相应国家政府同意，土耳其和阿拉伯叙利亚共和国之间的 Nusaybin/Qamishli 过境点继续对联合国机构开放，以便向哈塞克省运送物资。在本报告所述期间，粮食署向 227 000 人、儿基会向另外 114 255 人运送物资，难民署已开始向 75 000 人运送迫切需要的非粮食物品。

35. 主要通道沿线正在进行的战斗和存在的武装团体再次阻止粮食署按计划为德尔祖尔省和拉卡省的 60 万人提供粮食援助。遍布全国各地的战斗以及审批方面的延误继续限制人道主义援助准入，影响粮食署提供，包括在哈马省、大马士革农村省、德拉省和库奈特拉省农村地区按照计划提供援助的能力。自国际联盟开始空袭以来，更加不安全的局势导致向反对派控制的伊德利布和阿勒颇农村地

区提供援助放缓。伊德利布激烈的战斗迫使业务活动中止，哈塞克省不安全的局势阻碍了难民署直接接触到约 4 400 名境内流离失所者，尽管该署得以通过志愿人员提供援助。

36. 尽管行动环境困难，但联合国机构及合作伙伴继续努力向需要救助者提供援助。10 月，粮食署向 12 个省份约 390 万人运送了粮食。世卫组织为 11 个省份约 290 万人次治疗派发了药品和医疗用品。大约 1 655 万人继续获得安全饮水，这要归功于儿基会提供的氯。难民署为 264 884 人提供了核心救济物品。近 30 000 人接受了联合国粮食及农业组织的农业支助。人口基金为成千上万的人提供了生殖保健支助。

37. 非政府组织向叙利亚提供了大量援助。除其他许多干预措施外，9 月份通过非政府组织，约有 137 万人获得粮食援助，超过 655 000 人获得医疗援助。一年来有 250 多万人接受了水、环境卫生和个人卫生支助。

围困区

38. 鉴于对峙线的变化、强迫流离失所以及自第 2165(2014)号决议以来开展的需求评估使人道主义行为体获得新的信息，对阿拉伯叙利亚共和国境内被政府或反对派武装力量围困的地区和人数进行了订正。本报告所述期间结束时的订正估计数显示有 212 000 人被围困，与本报告所述期间开始时的约 241 000 人相比有所下降。在达成一份地方协议允许部分平民接触人和获得供应品后，Madamiyet Elsham 镇不再被围困，但仍然难以进入。约 163 500 人被政府军围困在东姑塔(与原来 150 000 人相比有所上升)，4 000 人仍然被困在达赖亚，18 000 人仍然被困在耶尔穆克。约 26 500 人被一些反对派武装力量围困在 Nabul 和 Zahraa(与原来 45 000 人相比有所下降)。

39. 在本报告所述期间，向 8 800 人(占本报告所述期间开始时被围困地区 241 000 人的 3.7%)分发了粮食；向 8 800 人(3.7%)分发了非粮食物品；向 1 657 人(0.7%)提供了医疗援助。

40. 在东姑塔，在本报告所述期间开始时约有 150 000 人被围困。目前人道主义援助得以抵达的唯一地区 Duma 上一次得到药品、水和环境卫生用品援助是在 2014 年 9 月 9 日，上一次得到粮食和其他用品援助是在 2014 年 5 月 28 日。

41. 在 Madamiyet Elsham，在本报告所述期间开始时约有 24 000 人被围困。

42. 在达赖亚(大马士革农村省)，约 4 000 人仍被围困。在本报告所述期间，没有任何援助运抵达赖亚。该地区最后一次获得援助的时间是 2012 年 10 月。

43. 在耶尔穆克，约 18 000 人仍被围困。近东救济工程处获准每周三天分发人道主义援助，分发工作经常由于冲突而中断或取消。在本报告所述期间，近东救济工程处得到 12 次机会向大约 8 800 人分发粮食，有 9 次机会向大约 5 600 人分发

个人卫生用品包，有 4 次机会向大约 3 200 人分发非粮食物品。叙利亚当局已连续第四个月授权分发医疗用品，包括抗生素和一系列用于慢性和非传染性疾病的药品，以及婴幼儿标准疫苗。民众能够在临时医疗中心获得药品，医疗中心运作了 9 次，提供了 1 657 次问诊服务。在中断 11 天后，近东救济工程处获准在 11 月 13 日再次开放其设在耶尔穆克的临时医疗中心。

44. 在 Nabul 和 Zahraa，在本报告所述期间开始时约有 45 000 人被反动派武装力量围困。自 5 月 8 日以来，没有任何人道主义援助运抵这两个村庄。

医疗用品、人员和设备的自由通过

45. 在本报告所述期间，世卫组织为全国各地约 290 万人次，包括阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省和德尔祖尔省难以进入地区的 171 474 人次治疗派发了药品和医疗用品。儿基会向 77 263 人，包括从该国境内为难以进入地区的 60 000 人【**参看附件中的信息**】提供了保健支助。

46. 世卫组织和合作伙伴继续要求让有需要的人有机会全面获得药品和医疗用品。但是，日益恶化的安全环境、一再出现的流离失所现象和冲突各方对人道主义行动施加的限制继续妨碍这种机会。

47. 自 10 月初以来，世卫组织 10 次请求提供医疗援助，均遭到政府拒绝或没有得到答复。政府拒绝了世卫组织向拉卡、德尔祖尔和大马士革农村省难以进入的地区提供支助以及向 Duma 围困区提供援助的四次请求，因而阻碍了为 479 000 人次治疗派发包括外科手术慢性疾病用品和药品在内的医疗援助。自 10 月初以来向卫生部提交的出入阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省、德拉省、德尔祖尔省和伊德利布省的 17 个反对派控制地区以提供药品和医疗用品的 6 项请求未得到答复。此外，政府未授权将用于 1 100 人次治疗的外科手术用品和设备通过一个机构间车队运往反对派控制的大马士革农村省的一个村庄。

48. 尽管事先已核准，11 月 12 日，安全部队仍从前往霍姆斯省 Al-Wa'er 途中的一个机构间车队截留了所有医疗援助，包括外科手术用品，致使为 47 701 人次治疗提供的用品无法到达该地区。

49. 在本报告所述期间，对医疗设施和人员的袭击继续发生。10 月，医生促进人权协会记录了对医疗设施的 5 次袭击。这些袭击 4 次由政府部队实施，1 次由身份不明的部队实施。两次袭击发生在大马士革农村省，德拉省、德尔祖尔省和伊德利布省各发生一次袭击。一次是一枚汽车炸弹袭击，两次是桶爆弹，一次是桶爆弹和火箭，还有一次是火箭。医生促进人权协会记录有 19 名医务人员在 10 月死亡，其中 9 人是在执行任务期间遇害。所有 19 人都由政府军打死。16 人死于炮击和炸弹爆炸，1 人死于酷刑，1 人被处决，1 人被射杀。

50. 10月19日至23日开展了第九次小儿麻痹症免疫运动。在全国各地290万五岁以下目标儿童中，有270万儿童接种了疫苗。

行政程序

51. 本报告所述期间，行政程序中未作出任何改变。8月26日，外交部通知联合国，各机构可每两周或每月发送一次装载计划，因为每周通知造成了一些限制。向难以进入地区运送用品仍要由第2139(2014)号决议通过之后设立的联合委员会开会集中逐案谈判。该委员会包括外交部、社会事务部、安全人员、叙利亚阿拉伯红新月会和联合国的代表。尽管外交部9月7日口头通知，阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省和伊德利布省的省长可以授权机构间跨线车队通行，但现在仍然需要寻求中央机构批准。这导致一些车队的批准被严重耽误。

52. 难民署报告说，通过为便利交付核心救济物项而同叙利亚当局进行的谈判，本报告所述期间难民署提交的48项便利请求获得批准，其中34项是关于向难以进入地区交付物项的请求。

53. 截至11月16日，联合国的19项签证或签证续签申请仍然待批，其中6项在15个工作日期限内，13项超过了15个工作日的期限。截至同一日，国际非政府组织的待批签证申请有8项。

54. 本报告所述期间，有9个本国非政府组织被授权在阿勒颇、德尔祖尔、哈马、拉塔基亚和苏韦达与联合国系统的机构开展合作。总部设在大马士革的一个本国非政府组织被从获授权的非政府组织名单中除名。在阿拉伯叙利亚共和国全境有107个本国非政府组织通过165个分支机构开展着业务。

55. 国际非政府组织仍无法独立(或联合)进行需求评估；也不被授权与本国非政府组织合作或参加机构间跨线车队或联合国外地特派任务。另外，大多数国际非政府组织都不能开设分办事处。

工作人员和房舍的安全和安保

56. 11月7日，叙利亚阿拉伯红新月会2名志愿人员被一枚击中霍姆斯一个平民区的迫击炮弹炸死。当时这2人正在运送用于叙利亚阿拉伯红新月会与儿基会一联合项目的物资，该项目的任务是向因冲突而遭受创伤的儿童提供心理-社会帮助。

57. 11月13日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会租用向霍姆斯城 Al-Wa' er 居民区运送人道主义援助物资的一辆卡车遭到射击，司机受轻伤。

58. 11月16日，伊黎伊斯兰国发布了一名美国援助工作者被处死的视频。

59. 有27名联合国工作人员继续被关押或失踪，其中24名为近东救济工程处工作人员。自2011年3月以来在冲突中丧生的人道主义工作人员总数为69人，其

中包括 17 名联合国工作人员、40 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、7 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及 5 名国际非政府组织工作人员。

第 2165(2014)号决议通过以来的趋势

60. 自第 2165(2014)号决议通过以来，联合国机构和伙伴已抵达了更多难以进入的地点。在第 2165(2014)号决议通过之前的 4 个月，联合国组织和伙伴平均每月抵达 38 个难以进入地区。自决议通过以来，平均数达到每月 66 个。此外，自决议通过以来，非政府组织伙伴通过其跨界行动已抵达了 144 个难以抵达地点。

61. 在跨界行动抵达最多的 4 个省份(阿勒颇、伊德利布、库奈特拉和德拉)，大部分被归类为难以进入的地点有关方面都已进入。自第 2165(2014)号决议通过以来，联合国和非政府组织伙伴共计抵达了伊德利布省 15 个难以进入地点中的 15 个、阿勒颇省 24 个难以进入地点中的 21 个、德拉省 70 个难以进入地点中的 69 个和库奈特拉省 13 个难以进入地点中的 13 个。这种援助约 80% 都是跨界交付——大部分由非政府组织交付，还有 20% 在阿拉伯叙利亚共和国境内交付。不过，需求的增长速度仍然超过了反应的增长速度。例如，在这 4 个省份约 200 万有需要的民众中，每月平均只有 38% 的人可获得粮食支助，16% 的人可获得保健支助。

62. 虽然联合国和伙伴已能够抵达这些省份的上述地点，但进入该国其他难以进入地区仍然极具挑战性，而且需求远远超过了反应。例如，自第 2165(2014)号决议以来，全国各地难以进入地区中，每月平均只有 20% 的民众获得联合国和非政府组织的粮食援助，11% 获得保健用品。

63. 冲突各方继续限制前往被围困地区的通道。自第 2165(2014)号决议通过以来，任何一个月份中都不会有超过 2 个遭围困地点能被抵达，而且在过去 2 个月中，每个月只抵达了 1 个地点。在该决议通过前的 4 个月，每月平均有 8% 的被围困民众获得粮食、6.1% 获得非粮食物品、1.6% 获得医疗支助。该决议通过之后的 4 个月中，每月平均有 4.3% 的被围困民众获得粮食、2.2% 获得非粮食物品、10.9% 获得医疗支助，尽管在过去 2 个月里仅各有 1 115 人和 1 657 人获得医疗援助。

64. 自第 2165(2014)号决议通过以来，各机构向难以进入地区民众提供医疗援助的能力仍因得不到阿拉伯叙利亚共和国政府批准而受阻。在本报告所述期间，世卫组织继续与包括总统办公室、外交部和卫生部在内的政府进行谈判，并倡导公平分配卫生干预物资，其中包括疫苗、药品、医疗用品和设备。虽然自该决议通过以来从阿拉伯叙利亚共和国境内和跨界向一些难以进入地区交付了援助，但仍然令人关切的是，政府继续从世卫组织的交付物品和联合国机构车队中撤走药品、医疗设备用品，包括抗生素和注射药物等手术干预用品。

65. 人道主义工作人员在履行其职责时继续面临着严重风险。自 7 月底以来，已有 8 名人道主义工作者和 49 名卫生工作者被杀害。学校、医院、办公室和住宅

等房地也受到袭击。从 8 月至 10 月，约有 21 个医疗设施受到袭击，相比之下，5 月至 7 月期间为 27 个。

三. 意见

66. 阿拉伯叙利亚共和国局势继续恶化。桶爆弹袭击和爆炸性武器袭击继续在平民地区发生。学校、医院、基本服务和人道主义交付也未能免受袭击。被杀、受伤、流离失所和需要援助的人数继续增多。

67. 在其关于伊黎伊斯兰国的报告中，国际调查委员会详细介绍了那些未遵从伊黎伊斯兰国规矩的民众遭受惩罚的悲惨事例。暴力行为受害者的证词时刻提醒着迫切需要保护民众，尤其是少数族裔，免遭伊黎伊斯兰国的暴行。我赞赏国际社会正在采取行动处理伊黎伊斯兰国和基地组织下属其他团体对国际和平与安全构成的严重威胁。必须击败伊黎伊斯兰国。不过，我仍感关切的是，单靠军事行动可能会导致进一步激进化并引发新一轮暴力循环。阿拉伯叙利亚共和国境内的暴力正在升级，受苦受难的民众与日俱增，而各方的团体都在从不断恶化的安全和治理环境中渔利。

68. 政府部队、反对派武装团体和被列入名单的恐怖分子继续袭击、杀害和伤害平民而不受惩罚。其他行动，如把军事阵地置于人口密集地区或把对民众的围困用作一种战争手段，都是不可接受和应受谴责的。必须对责任人追究责任。

69. 现有 1 220 万需要援助的人，760 万人境内流离失所者。另有 320 万人逃往邻国。必须尽可能给予旨在拯救生命的人道主义工作者向处于绝望中的民众提供援助的机会。

70. 安全理事会通过第 2165(2014)号决议，使联合国机构及伙伴得以进入更多迫切需要援助的地点，对非政府组织若干年来一直在跨界提供的援助予以补充。但需求在继续升高，而实地局势则在继续恶化。

71. 联合国人道主义机构和伙伴计划今后几周和几个月继续通过境内和跨界交付扩大援助交付规模。由于第 2165(2014)号决议之后新开的路线，有关方面能够在需求仍然巨大的一些关键省份改善对反应措施的评估和协调。而由于使用更多过境点，各机构将能够增加在反对派控制地区提供的人道主义援助。

72. 监测机制履行了安全理事会赋予的职责，严格确保了联合国行动的人道主义性质。将继续调整该机制的规模，以确保它在保持轻便和灵活的同时有能力开展所需要的工作。

73. 虽已取得一些进展，但仍有超过 1 200 万人亟需帮助。尽管通过第 2165(2014)号决议获得了更多的通行权，但他们当中有近 500 万人生活在仍然难以进入地区，其中只有一部分获得人道主义援助。约有 212 000 民众仍遭围困，处于绝望

境地。他们都必须受到保护，他们的权利必须得到尊重，他们必须被允许获得援助并被允许有尊严地生活。

74. 另外，尽管国际社会必须尽力确保阿拉伯叙利亚共和国境内民众的权利得到尊重而且他们的需求得到满足，但最终的责任在于冲突各方。他们必须立即减少暴力和结束冲突。我的特使关于从阿勒颇市开始实施递增冻结的提案，其首要目的是促成暴力的战略降级，从具有全国影响的一些具体地区开始。这些措施还可作为达成一个全国性包容各方的政治进程的构件。我指望安全理事会继续支持特使的努力。

附件

第 2139 (2014) 号和第 2165 (2014) 号安理会决议的执行情况^a1. 保护平民^b

袭击民用实施(学校、医院、难民营、礼拜场所)的实例:

- 11 月 13 日, 哈塞克省 Ras al Ain 的 Tal Laylan 小学受到桶爆弹袭击, 导致 7 名以上儿童死亡, 13 名受伤。
- 11 月 12 日, 两枚迫击炮落在哈马市西北部的 Karnaz 小学, 导致 7 名儿童死亡, 4 名儿童受伤。
- 11 月 5 日, 位于大马士革的 Al-Qaboun 居民区的 Al-Hayat 学校被一枚迫击炮击中, 导致 11 名儿童死亡, 很多其他人员受伤。
- 10 月 29 日, 一个车载简易爆炸装置在霍姆斯市 Al-Zahra 居民区的 Sanaa Muhaydaly 学校附近被引爆。据报告, 一名儿童被炸死, 约 40 人受伤。
- 10 月 29 日, 哈马北部 Hbit 附近的一个境内流离失所者的小定居点受到桶爆弹袭击, 据报告导致包括儿童在内的 13 人死亡。
- 10 月 28 日, 一个爆炸装置在大马士革的耶尔穆克难民营被引爆, 据报告导致 4 人死亡。
- 10 月 28 日, 据报告, 两枚桶爆弹落在德拉 Sheikh Miskine 村的一所房子和一所学校, 导致五名平民死亡, 包括三名儿童, 11 名其他人员受重伤。
- 10 月 27 日, 一枚迫击炮落在政府控制的阿勒颇市 Hamiduniyeh 区的 Al Kamal 私立学校和 Ebla 大学附近, 导致包括 4 名儿童在内的 7 人死亡, 约 30 人受伤。
- 10 月 23 日, 在大马士革农村省的 Tal Qarah, 据称一枚桶爆弹落在用作境内流离失所者住所的一个结婚礼堂, 据报告导致包括 11 名儿童在内的 14 名平民死亡。
- 10 月 20 日, 据报告在上课时间对复兴城的库奈特拉大学的炮击(迫击炮)导致 17 人受伤, 其中 1 人生命垂危。

^a 本附件中所载数据是基于本报告所述期间从联合国各机构和其他合作伙伴收到的信息。一旦获得更多信息, 将修订和更新现有数据。

^b 联合国具有报告在武装冲突中六种严重侵犯儿童行为的独特定期机制, 此种机制规定了报告的核实标准和周期, 以确定趋势。

- 联合国儿童基金会(儿基会)报告,在 2014 年前 9 个月,联合国在叙利亚核对了至少 35 次对学校或学校附近的袭击,这些袭击导致 105 名儿童死亡,293 名儿童受伤。实际人数可能更多,并且有迹象表明对一些地区的袭击可能是故意的。

冲突对公共服务造成的大规模影响:

- 冲突继续在全国各地扰乱保健服务:
 - 全国 14 个省中有 12 个省的医院遭到破坏。截至 2014 年 9 月底,在 109 个经评估的公共医院中:据报告 43%在正常运行,35%部分运行(即工作人员、设备、药品短缺,有些建筑物遭到破坏),而 22%不运行(完全停止服务)。
 - 各省的公共卫生诊所均遭到破坏。截至 2014 年 6 月底,在 1 514 个公共卫生诊所中:据报告,51%在正常运行;21%部分运行(即工作人员、设备、药品短缺,有些建筑物遭到破坏);18%不运行(完全停止服务);而 10%的运行状况不确定。
- 阿勒颇市的电力供应仍然不稳定,由于 Zeyzoun 站遭到破坏,据报告从 10 月 18 日起完全停电长达 36 小时,使 150 万人受到影响。自那之后,电力供应已恢复,但供电计划采用配给制,包括在阿勒颇市西部(据报告每天仅供电 6 小时)。
- 10 月 27 日以来,在战斗导致电缆断裂后,Idleb 市的水供应被切断 6 天,电力供应被切断 3 天,使约 130 万人受到影响。叙利亚阿拉伯红新月会和地方当局继续无法进入该地区进行维修。后使用了 Zeyzoun 站作为替代来源,恢复了电力和水供应。

2. 安全和不受阻碍地为需要的人提供人道主义援助

难以进入地区:

- 粮食:在本报告所述期间,已经向难以进入地区的 332 150 人提供粮食援助,世界粮食计划署(粮食署)援助了 323 350 人,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)援助了 8 800 人。
- 非粮食物品:联合国难民事务高级专员公署(难民署)、儿基会和人口基金向难以进入地区的 127 195 人提供了物品向此种地区的 6 000 人提供了物品。
- 水和环境卫生:儿基会向 226 416 人提供了援助。
- 向 231 474 人提供了医疗援助(世界卫生组织(世卫组织)援助了 171 474 人,儿基会援助了 60 000 人,近东救济工程处援助了 1 657 人)

- 营养：向 18 547 名儿童提供了用品。
- 教育：儿基会向 41 145 名儿童提供了支助。
- 农业：联合国粮食及农业组织(粮农组织)向 26 369 名受益人提供了援助。

跨越对峙线的机构间车队

- 在本报告所述期间，有三个机构间车队成行：
 - 10 月 26 日，向阿勒颇西部(Big Orem、Afrin、Nubul 和 Zahra)派出一个由 22 辆卡车组成的机构间车队，以交付供 47 500 人使用的粮食和非粮食物品、供 2 570 名儿童使用的教育用品和 230 000 名病人使用的药品，包括 6 个机构间保健包。所提供的援助还面向从 Ayn al Arab/Kobane 流落到 Afrin 的流离失所家庭。未能向 Nubul 和 Zahra 地区运送物资，因为控制该地区的武装反政府团体尚未允许进入。
 - 前往霍姆斯派遣了两个机构间车队成行：
 - ◆ 11 月 11 至 13 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会机构间车队到达霍姆斯市的 Al-Wa' er 居民区，载有供 60 000 人使用的粮食和非粮食物品、包括卫生用品、营养援助和冬季服装。尽管收到了便利函，叙利亚安全部队于 11 月 13 日取下了所有的医疗援助，包括手术用品，因而使得供 47 701 次医务治疗使用的用品无法到达该地区。同样在 11 月 13 日，叙利亚阿拉伯红新月会的 1 辆卡车遭到炮击，没有关于人员伤亡的报告。
 - ◆ 10 月 21 日，一个机构间车队到达霍姆斯北部农村的 Krad Dasnieh 和 Tir Maallah。为 Tir Maallah 提供了供 10 000 人使用的粮食、非粮食物品和讲卫生运动援助，为 Krad Dasnieh 提供了供 4 500 人使用的粮食、非粮食物品和讲卫生运动援助。叙利亚当局从车队取下整套助产器材。10 月 22 日，霍姆斯省省长请求联合国枢纽发出新的请求，以使整套助产器材可以运送给叙利亚阿拉伯红新月会。
- 在本报告所述期间，有 4 个机构间车队未能进行派遣：
 - 预定于 10 月 19 日前往大马士革农村省东姑塔为 5 000 人提供援助的一个车队未能进行派遣，原因是没有从外交部得到答复。
 - 预定于 10 月 20 日和 21 日前往大马士革农村省 As-Zabadani 为 5 000 人提供援助的一个车队未能进行派遣，原因是没有从外交部得到答复。

- o 预定于 10 月 22 日和 23 日前往大马士革农村省 Madaya 为 5 000 人提供援助的一个车队未能进行派遣，原因是没有从外交部得到答复。
- 预定于 11 月 1 日至 5 日前往伊德利卜省 Khan Shaykun 为 15 000 人提供多部门援助的一个机构间车队未能进行派遣：尽管伊德利卜省省长已经批准该车队的运送计划并向外交部提交请求，没有得到正式核准。10 月 30 日，伊德利卜救济委员会审查并通过了机构间车队前往伊德利卜的修订计划。该修订计划已得到新任命的省长的批准，正在等待社会事务部的批准。
- 11 月 2 日，外交部发出通知称，政府将准许向大马士革农村省的 Duma、Erbin、Zamalka、Zabadani 和 Madayya 运送医疗用品，前提是这些用品的交付必须与卫生部及叙利亚阿拉伯红新月会协调。世卫组织正在与卫生部及叙利亚阿拉伯红新月会协调，联合国已重新提出交付粮食、非粮食、水和公共卫生用品的请求。

围困区

- 在本报告所述期间初始，总共有 241 000 人仍被围困。
- 在本报告所述期间，耶尔穆克是唯一送达援助的被围困地点。向 8 800 名被围困的人员(3.7%)分发了粮食援助；向 8 800 名被围困的人员(3.7%)分发了非粮食物品和水；向 1 657 人(即围困区人员的 0.7%)分发了医疗援助。

跨界援助

- 据土耳其红新月会称，人道主义行为体在 10 月已通过该会管理的零点运送系统将约 900 万美元人道主义援助从土耳其输送到阿拉伯叙利亚共和国。这一月平均数不包括通过商业或其他途径提供的援助。

根据第 2165(2014)号决议

- 联合国及其合作伙伴根据安全理事会第 2165(2014)号决议，向阿拉伯叙利亚共和国阿勒颇、伊德利卜、拉塔基亚、哈马、库奈特拉和德拉各省发送了 30 批货物(23 批发自土耳其，7 批发自约旦)。这些货物包括供超过 208 000 人使用的粮食援助；供约 237 900 人使用的非粮食物品；供近 86 000 人使用的水和卫生用品；以及供超过 250 000 人使用的医疗用品。很多运送的医疗用品是可以再次使用的，并将在未来几个月中使更多病人受益。还为将近 48 000 人运送了其他援助。

人道主义工作者的安全

- 11月16日，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)发布了一个处决一名美国援助人员的录像。
- 11月13日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会作为向霍姆斯市 Al-Wa'er 区运输救济物资的机构间车队的一部分而雇用的一辆卡车遭到枪击，造成司机轻伤。
- 11月7日，一枚迫击炮弹击中霍姆斯一个平民区，两名叙利亚阿拉伯红新月会志愿人员被炸死。这两人正运送用品，这些用品将于叙利亚阿拉伯红新月会与儿基会为向因冲突受到创伤的儿童提供心理-社会帮助的联合项目。
- 2011年3月以来遇害的人道主义工作者人数为69人。其中，17名联合国工作人员、40名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、7名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及5名国际非政府组织工作人员。
- 共计27名联合国本国工作人员依然被拘留或失踪，其中24人是近东救济工程处工作人员。

《承诺宣言》

- 共24个武装反对派团体签署了《承诺宣言》，确认其根据国际人道主义法承担的核心责任，并承诺协助采取行动，以需要为唯一依据满足平民需求。本报告所述期间，没有新的签署方。

3. 医务人员和医疗用品的安全通行

本报告所述期间发生的袭击医疗设施事件

- 根据医生促进人权协会记录，10月发生了5次袭击医疗设施事件。4次是政府部队所为，1次是身份不明的部队所为。两次袭击是在大马士革农村省，德拉省、德尔祖尔省和伊德利布省各发生一次袭击。一次是一枚汽车炸弹袭击，两次是桶爆弹，一次是桶爆弹和火箭，还有一次是火箭。
- 自冲突开始以来，医生促进人权协会共记录了207次对阿拉伯叙利亚共和国全境166个不同医疗设施的袭击事件。186起(89.9%)是政府部队所为；14起(6.8%)是非国家武装团体所为(叙利亚自由军、伊黎伊斯兰国、胜利阵线和伊斯兰解放阵线)；7起(3.4%)是身份不明的部队所为。

- 10月，医生促进人权协会记录有19名医务人员死亡，其中9人是在执行任务中被定向杀害或遇害。这些人都是被政府军打死的。其中，16人死于炮击和炸弹爆炸，1人死于酷刑，1人被处决，1人被射杀。
- 医生促进人权协会的记录显示，截至2014年10月31日，共有578名医务人员遇害。^c 其中，569人被政府军打死，7人被非国家武装团体打死，2人被身份不明的部队打死。最常见的死亡原因仍是炮击和轰炸，(272人死亡，47.1%)，其次是枪击死亡(156人死亡，27.0%)、酷刑(82人死亡，14.2%)和处决(53人死亡，9.2%)。

截留车队运载的药品和医疗用品

- 尽管收到了便利函，但是11月12日，安全部队仍从前往霍姆斯 Al-Wa'er 的一个机构间车队截留了所有医疗援助品，包括外科手术用品，因而，供47 701人次治疗的用品无法到达该地区。
- 自10月初以来，世卫组织的10项请求被拒或没有得到政府答复：
 - 其中4项请求是要求向偏远的拉卡省、德尔祖尔省、大马士革农村省和被围困的 Duma 地区提供支助，但未得到政府核可，因而阻碍了分发供479 000人次治疗的医疗用品，^d 包括外科用品和慢性疾病用药。
 - 自10月初以来向卫生部提交的出入反对派控制的阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省、德拉省、德尔祖尔省和伊德利布省17个地区以提供药品和医疗用品的6项请求未得到答复。
- 向反对派控制的大马士革农村省一个村庄提供1 100人次手术治疗用品和设备的一项机构间请求未得到政府核可。

小儿麻痹症免疫运动

- 在本报告所述期间，没有任何新的确诊小儿麻痹症病例。仍有36个确诊的小儿麻痹症病例(2013年35个，2014年1个)。
- 2014年10月19日至23日开展了第九次小儿麻痹症免疫运动。在290万5岁以下目标儿童中，包括偏远和反对派控制地区的约270万儿童做了免疫接种。除德尔祖尔省(69%)、伊德利布省(84%)、大马士革农村省(84%)和阿勒颇省(89%)外，大多数省份的接种率超过了90%。自2013年下半年开始运动以来，儿基会提供了3 400万剂口服小儿麻痹症疫苗，以遏制小儿麻痹症在阿拉伯叙利亚共和国的爆发。
- 计划11月最后一周在该国高风险地区再开展一次运动。

4. 行政障碍

- 6月9日，社会事务部通知各省省长，所有的车队或援助团都需要获得外交部、高级救济委员会和国家安全局的批准，才能前往“热点地区”。^c 此前，各省省长负责在各自省份协调和批准提供援助，包括跨越对峙线提供援助。9月7日，外交部口头通知联合国，这项要求已被取消，各省省长有权批准机构间跨越对峙线的车队。不过，由于上述指示，向偏远地点运送援助的工作继续受到阻碍。
- 7月7日，外交部通报了提交每周根据为经常方案卡车调度推行的卡车密封程序而制定的装载计划时限：联合国各机构需在每个星期一工作时间内提交装载计划。政府承诺于星期四核准每周装载计划，便于星期六开始执行。8月26日，外交部指出，各机构可以每两周或每月提交一次装载计划，以简化程序，因为每周装卸计划正在导致一些限制。
- 为经常方案提供的药品以及医疗设备和水、环境卫生及个人卫生物品的活动获得豁免。提供这些物品的活动不遵照外交部4月和5月推出的一些新程序。
- 9月11日，外交部通知联合国，经负责过境点的官员批准，无需省长附加的便利函，通过正式过境点(即 Jdaidet Yacoub、塔尔图斯港、拉塔基亚港、Naseeb 和努赛宾)的定期进口货物可以直接从过境点运往联合国或国际非政府组织的仓库。其他行政程序继续适用。

受权对话人

- 阿拉伯叙利亚共和国政府：在通过安全理事会第2139(2014)号决议后设立的联合国和阿拉伯叙利亚共和国政府联合委员会包括一个安全联络员。外交部和联合国人道主义协调员之间几乎每天都举行定期会议。
- 反对派依然无法指定受权对话者。反对派各自为战，很难清楚地确定反对派武装团体的对话者。当地的临时接触正在持续进行，以谈判准入问题。对话者不固定，因通过谈判寻求准入的地点不同而异。

^c 定期清理数据时，医生促进人权协会确定和纠正了共12个重复或非平民条目。

^d 一个标准疗程(例如，为期8天的抗生素疗程)被视为一人次的治疗。每一次药品分发根据世卫组织的国际标准确定疗程。

签证

- 阿拉伯叙利亚共和国政府继续实施 3 月 4 日修订的签证政策。截至 11 月 16 日，共有 19 份联合国签证申请或续期申请待批，其中 6 份仍在 15 个工作日期限内，13 份已超过 15 个工作日期限。
- 截至 11 月 16 日，国际非政府组织等待批准的签证申请数从 17 个降至 8 个。

国际非政府组织合作伙伴

- 获准在阿拉伯叙利亚共和国工作的国际非政府组织数目仍然是 16 个。
- 国际非政府组织仍然无权直接与本国非政府组织合作，不得陪伴联合国车队。
- 修订阿拉伯叙利亚红新月会与各职司部委关于国际非政府组织的标准谅解备忘录的工作没有取得任何进展。

国家非政府组织合作伙伴

- 本报告所述期间，阿勒颇、德尔祖尔、哈马、拉塔基亚和苏韦达有 9 个本国非政府组织获得授权与联合国系统各机构合作。1 个设在大马士革、但不与联合国各组织合作的本国非政府组织从获得授权的非政府组织名单中被除名。
- 获得授权与联合国合作的本国非政府组织数目为 107 个，它们通过 165 个分支机构开展工作。

5. 供资情况

- 在本报告所述期间，记录入账用于处理叙利亚危机的资金总额为 3 550 万美元，其中，1 260 万美元用于阿拉伯叙利亚共和国境内的活动，2 280 万美元用于支助在邻国的叙利亚难民。
- 在本报告所述期间，在报告用于阿拉伯叙利亚共和国境内的总金额中，30.2%(380 万美元)用于叙利亚人道主义援助应急计划的活动。至于在邻国的活动，报告的总金额中，69.8%(880 万美元)用于叙利亚区域难民应急计划的活动。
- 截至 11 月 16 日，阿拉伯叙利亚共和国人道主义援助应急计划和阿拉

^e 叙利亚政府的说法是“热点”。7 月 16 日，联合国要求澄清“热点”的定义和标准，但迄今未得到答复。为本报告的目的，在获得澄清之前，这些地点因存在进出困难而被认为是难以进入地区。

伯叙利亚共和国难民区域应急计划资金总体到位率为 48%(请拨 60.2 亿美元, 收到 28.7 亿美元)。阿拉伯叙利亚共和国人道主义援助应急计划资金到位率为 39%, 阿拉伯叙利亚共和国难民区域应急计划资金到位率为 53%。

6. 联合国人道主义应急行动概述

粮食援助

- 10 月, 粮食署在 12 个省(共 14 个省)为 390 多万人派送了粮食, 达到月度总目标的 92%。
- 截至 11 月 12 日, 粮食署已在 11 月份的派送周期里使 11 个省的近 180 万人受益。
- 叙利亚各地普遍发生战斗, 使批准出现拖延, 这种情况继续限制人道主义援助准入, 并影响粮食署的能力, 使其无法按计划规模, 向德尔祖尔省和腊卡省、大马士革农村省以及德拉省和库奈特拉省农村地区提供援助, 同时, 由于不安全状况加剧, 向伊德利布省和阿勒颇省反对派控制的农村地区提供援助的速度放慢。
- 11 月 11 日, 粮食署开始向 Quamishli 运送计划的 46 000 份家庭口粮, 途经 Nusaybin, 这标志着粮食署已连续两个月能够向哈塞克省提供充足的物资, 实现每个月使 227 000 人受益的目标。

核心救济物品和住所

- 在本报告所述期间, 难民署共向 264 884 人派发了核心救济物品。截至 2014 年 11 月 12 日, 在 14 个省中, 难民署已在 13 个省交付了 1 408 万份核心救济物品, 使 397 万人受益。
- 2014 年迄今, 难民署已在 11 个省中的 9 个省完成了集体收容所的修复工作, 惠及 19 266 人。此外, 难民署在霍姆斯、大马士革农村省、德拉和阿勒颇改造了私营收容所, 惠及 36 023 人。

保健

- 世卫组织通过其经常方案, 在 11 个省为近 290 万人次医疗服务分发了药品和用品。
- 儿基会为 77 263 人提供了医疗支助, 包括在阿勒颇农村地区使 60 000 人获得了初级保健服务, 在 10 月 23 日的机构间车队中, 儿基会提供了机构间急救包。

- 人口基金继续在 10 个省支持其执行伙伴通过 28 个流动诊所、27 个固定诊所和 13 个医疗中心，提供挽救生命的生殖保健服务。在本报告所述期间，39 810 名妇女获得了生殖保健服务。其中，有 6 125 人获得了计划生育服务。此外，通过利用生殖健康服务券，4 709 名孕妇获得了产前护理，553 名妇女通过转诊获得了产科急诊服务。
- 截至 2014 年 11 月 4 日，难民署通过设在大马士革、大马士革农村省、霍姆斯、塔尔图斯、阿勒颇和哈塞克的 13 个初级保健诊所，为 433 919 名受益者提供了初级保健服务。

营养

- 儿基会与合作伙伴在阿勒颇东部农村地区和霍姆斯为 18 547 名儿童提供了营养品。

水、环境卫生和个人卫生

- 儿基会继续支持叙利亚各地的水处理活动，向 1 655 万人提供氯处理方法，其中 42% 的受益者生活在难以到达的地区。在本报告所述期间，儿基会通过经常方案，改善了 226 416 人获得水和环境卫生服务的机会。
- 儿基会还向哈塞克空运了总共 120 公吨用于水处理的氯，以及 30 公吨次氯酸钠和 10 公吨净水药片，可满足 800 000 人五个月的需求。

教育

- 儿基会继续在所有 14 个省的近 300 个县，实施其 2014/15 年度“返学”运动，旨在为 100 万儿童提供备有笔、笔记本等基本文具的书包。在本报告所述期间，儿基会通过伙伴，共分发了 81 872 套书包及用品，其中包括向阿勒颇省、德拉省和伊德利布省难以到达的地区提供了 37 506 套书包及用品。自运动在 9 月开始以来，儿基会及其伙伴共使难以到达地区的 395 000 名儿童中的 180 000 人受益。儿基会，为哈塞克省 49 360 名在校儿童空运了课本。

巴勒斯坦难民

- 近东救济工程处通过紧急方案，为 308 080 人提供了粮食援助，为 44 686 人提供了现金援助，为约 10 064 人提供了盥洗用具包，并为约 16 620 人提供了额外的非粮食物品。工程处通过经常方案，为 77 357 人提供了健康咨询，为 39 975 名学生提供了教育，提供了 598 笔新的小额贷款，并为 8 405 人提供了水和卫生援助。

农业

- 粮农组织在伙伴支持下，在腊卡省、霍姆斯省和哈马省为近 30 000 人提供了农业支助(小麦、大麦种子和饲料)。

保护和社区服务

- 难民署继续通过 7 个办事处、17 个社区中心、伙伴组织和外联志愿者提供保护支助。自 2014 年年初以来，难民署已为 312 881 名弱势人员提供了保护和社区服务支助活动。
- 人口基金支持伙伴在 5 个省为大约 13 740 名妇女提供医疗检查和社会心理支助。此外，3 035 名妇女和女孩接受了性别暴力检查，其中被发现的 802 名性别暴力幸存者获得了专门服务，包括医疗咨询和法律咨询。
- 儿基会在大马士革省和霍姆斯省为 9 420 名儿童提供了心理社会支助，其中包括 Nerwoz 难民营的 1 080 名伊拉克难民儿童。