



秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会 2014 年 5 月 12 日主席声明(S/PRST/2014/8)所载请求提交的, 安全理事会在该声明中请我随时向其通报联合国中部非洲区域办事处(中非办)的活动以及联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略(见 S/2012/481, 附件)的执行进展情况。报告评估了我上次提交 2014 年 5 月 6 日报告(S/2014/319)以来中部非洲次区域的主要政治和安全趋势, 介绍了执行中非办任务的最新进展情况以及为对付上帝抵抗军所做努力。

二. 中部非洲次区域的主要动态

2. 4 月 30 日, 我宣布决定任命阿布杜拉伊·巴斯里(塞内加尔)担任我的新任中部非洲问题特别代表兼中非办负责人, 以代替 5 月 30 日结束任务的阿布·穆萨(乍得)。我的新任特别代表于 6 月 1 日抵达利伯维尔, 自那时以来会晤了该区域的领导人。

3. 我提交上次报告以来, 中非共和国的危机及其多层次区域影响继续主导着该分区域领导人的注意力。同时, 在预计将于 2015 年和 2016 年举行的许多选举之前, 不少中部非洲国家已采取措施, 解决可能存在的政治紧张局势, 并加强政治对话。博科圣地组织在乍得湖流域地区的活动带来了更多的挑战, 几内亚湾持续存在的海上不安全和武装集团活动持续不断, 包括上帝抵抗军, 以及非法跨界流动和非法野生动植物贸易, 仍然是威胁到该次区域各国稳定的安全关切问题。中非国家经济共同体(中非经共体)和中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)促进区域一体化和促进行动自由的努力严重受阻, 因为与安全有关的问题的存在以及因最近埃博拉病毒疾病爆发而扩大。



A. 政治、和平与安全动态和趋势

中非共和国危机

4. 在本报告所述期间，中部非洲国家和次区域组织，特别是中非经共体，仍然积极开展外交努力，以在中非共和国恢复和平和国家权力。6月在马拉博非洲联盟大会第二十三届会议期间举行的关于中非共和国局势的中非经共体国家元首会议，以及随后于7月7日在亚的斯亚贝巴举行的中非共和国问题国际联络小组第5次会议，为中非共和国政治对话提供了新的势头。因此，刚果共和国德尼·萨苏-恩格索总统中非经共体调解人领导下的国际调解举措得以建立。7月23日，在布拉柴维尔举行的有关全国和解的论坛签署了《停止敌对行动协定》。还呼吁非洲联盟和联合国各国支持国际调解举措并执行布拉柴维尔协定。我随后任命我的中部非洲问题特别代表担任联合国在国际调解举措中的代表。9月15日，由非洲主导的中非共和国国际支助团与联合国中非共和国多层次综合稳定团进行了权力交接。

5. 中非共和国期待已久的政府改组和过渡时期国家元首卡特琳娜·桑巴-庞扎任命新的总理，受到许多国内利益攸关方的批评，声称桑巴-庞扎女士没有进行足够的协商，需要表现出对包容各方的政治进程的承诺。许多个人，包括反砍刀组织和前塞雷卡的代表，也要求过渡时期国家元首辞职。我的中部非洲特别代表和中非共和国问题特别代表同中非共和国过渡当局和区域利益攸关方不断接触，敦促它们采取一切必要步骤，确保在合作伙伴的支持下，作为优先事项执行布拉柴维尔协议。

6. 中非共和国局势持续不稳，缺乏国家权威以及武装团体经常侵入邻国，包括喀麦隆和乍得，已成为这些国家的关切问题，促使其暂时全部或部分关闭与中非共和国的边界。9月20日，在喀麦隆，中非人民民主阵线反叛分子至少绑架了9名平民，谋求释放其领导人阿卜杜拉耶·米斯基内将军，他于2013年9月在雅温得逮捕。这次袭击事件之后，喀麦隆军队与不明身份的武装分子据报于9月23日发生激烈战斗，后者试图解救与中非共和国交界的恩加亚山派出所拘留的一些同伴。其后，10月5日至10日，喀麦隆关闭了与中非共和国的边境。5月12日以来，由于安全方面的关切，乍得一直关闭与中非共和国的边界，但已同意为人道主义目的暂时开放边界。

7. 中非共和国问题国际联络小组第六次会议于11月11日在班吉举行。讨论的重点是该国的安全和人道主义局势，需要加快政治进程和选举筹备工作，该国的经济状况以及这方面需要持续的国际支持。

博科圣地组织

8. 我在上次报告中向安全理事会通报，博科圣地组织将活动范围扩大到尼日利亚东北部以外，进入乍得湖流域地区，特别是进入喀麦隆。在本报告所述期间，这一新的令人不安的趋势在继续，博科圣地组织沿尼日利亚-喀麦隆边界和在喀麦隆北部省份发动的袭击在增加，导致数十名喀麦隆平民、警察和士兵被杀害。在这些袭击中数以百计的博科圣地组织分子据报道被喀麦隆部队打死。本报告所述期间，绑架平民的案件，包括高级官员及其家属，在喀麦隆急剧增加。10名中国工人、在喀麦隆有影响力的穆斯林精神领袖的两个儿子和副总理的妻子，都是在5月16日至8月10日发生的一系列绑架中被扣押的。10月11日，喀麦隆总统保罗·比亚宣布27名人质获释，包括副总理的妻子和10名中国工人。在乍得，运送85名被博科圣地组织在尼日利亚村庄多隆巴加绑架并用渡船运送过乍得湖进入乍得领土的尼日利亚国民的车队，8月17日被乍得部队拦截。

9. 博科圣地组织的活动所产生的区域影响越来越大，恐怖主义和非法活动对中部非洲的威胁也日趋严重，促使人们再次关注加强双边、次区域和国际合作，应对恐怖主义造成的安全威胁。10月7日，在尼亚美，在巴黎、伦敦和阿布贾首脑会议的一次后续会议上，贝宁、乍得、尼日尔、尼日利亚总统及喀麦隆国防部长宣布了解决博科圣地组织威胁的计划，11月1日部署一支多国联合工作队，其总部于11月20日开始运作。此外，9月和10月，乍得政府促成尼日利亚政府和博科圣地代表在恩贾梅纳举行会谈，旨在达成停火。

海盗和海上武装抢劫

10. 海盗、海上武装抢劫、有组织犯罪以及几内亚湾非法、未报告和管制捕捞活动，仍构成对中部和西部非洲次区域沿海国和内陆国和平、安全和社会经济发展的威胁。几内亚湾已成为非洲受海盗和海上武装抢劫影响最严重的区域。年初以来，国际海事组织全球综合航运信息系统在几内亚湾报告了33起海盗和海上武装抢劫事件。本报告所述期间，执行2013年6月在雅温得举行的几内亚湾海上安全和保安问题国家元首和政府首脑会议的决定取得了进展，9月11日几内亚湾海上保安区域间协调中心在雅温得开始运作。

偷猎

11. 由于与资助武装团体有关，偷猎仍然是中部非洲几个国家政府的主要关切问题。本报告所述期间，喀麦隆当局在雅温得郊区恩西马兰缴获了藏在一辆军用汽车中的187支象牙，即大约100只大象遭屠杀。9月26日，加蓬和德国在大会第六十九届会议期间联合组织了关于偷猎和贩运野生动物的高级别会议。

选举和全国对话

12. 本报告所述期间，该分区域两个国家举行了地方和议会选举。此外，另外四个国家也已经采取步骤，以开始或加强全国对话。

13. 在乍得，主要的反对派联盟捍卫宪法政党联盟，商定在 5 月停止抵制政治对话全国框架，并在该国即将举行的选举之前加入这一旨在促进乍得所有利益攸关方对话的常设框架。这一决定是捍卫宪法政党联盟和乍得总理卡尔泽贝·帕希米几次会晤的结果。

14. 在布隆迪，建立了选举的法律和政治框架，6 月以协商一致方式通过了政党、行为者和独立候选人行为守则，并于 7 月颁布了新的选举法。尽管过去几年在巩固和平与稳定方面取得了显著进展，布隆迪继续遭受相当严重的政治紧张局势，政治空间日益缩小和共识精神逐渐消蚀，令人忧虑，而《阿鲁沙协定》之后这些曾使巩固和平进程生气勃勃。

15. 在加蓬，14 个反对派政治领导人 7 月 19 日在利伯维尔举行集会，宣布建立一个新的反对派联盟，促进变革反对派阵线，以求在分别于 2015 年和 2016 年举行的立法选举和总统选举中对抗执政党。

16. 8 月 30 日，赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈呼吁所有政治团体，包括流亡的反对派，参加 11 月的全国对话，以促进社会融合和包容各方的治理。此外，10 月 21 日，总统签署了一项大赦法令，赦免已被判犯有政治罪或因此类罪行正在司法程序处理中的所有公民。

17. 在刚果，市级和省级选举在 9 月 28 日举行，执政党刚果劳动党取得压倒性胜利，目前在 860 个地方代表席位中占有 820 个席位。这些初选是在刚果国民议会 8 月 27 日作出修正该国选举法的决定后举行的。泛非社会民主联盟对法律修正案提出强烈质疑，并抵制国民议会届会，理由是拟议法律将不会保证组织选举国家委员会的独立性，并会支持执政的多数派政党。新当选的地方代表于 10 月 12 日参加了参议院的部分选举，刚果劳动党在参议院的 72 个席位中继续控制 68 个席位。

18. 在圣多美和普林西比，议会选举在 10 月 12 日举行，前总理帕特利斯·特罗瓦达领导的反对党独立民主行动党取得绝对多数优势，在 55 个席位中赢得 33 个。其对手圣多美和普林西比解放运动次之，取得 16 个席位，而社会民主党取得 5 个席位，公民与发展民主人士联盟赢得一个席位。

区域一体化

19. 由于日益严重的安全关切以及西非最近爆发埃博拉病毒，为防止病毒传播，实行了边境关闭并暂停进出西非国家首都的航班，使实现区域一体化和人员自由流动的工作受到阻碍。9 月 17 日，中非经货共同体专家在布拉柴维尔召开会议，

以通过应对埃博拉疫情的应急计划。计划包含监控疫情、协调跨境活动和为感染者提供护理的措施。

20. 在金沙萨，刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉和刚果共和国总统恩格索于 9 月 19 日举行会议后，9 月 25 日，一个委员会决定取消相互对两国国民的入境签证要求。入境签证要求是 2014 年早些时候一些刚果民主共和国国民被从布拉柴维尔驱逐之后开始实行的。

21. 其他方面的发展包括，中部非洲和平与安全理事会的国防与安全委员会第十五次会议于 7 月 1 日和 2 日在刚果黑角举行。委员会通过了一些建议，包括在国家间建立双边和多边机制，建立包括所有安全服务的共同机构，以及中非经共体坚定致力于在整个次区域预防和解决危机方面、特别是在预防外交和警告领域发挥作用。国防与安全委员会的成果在中部非洲和平与安全理事会部长理事会于 7 月 4 日在黑角举行的第六届特别会议上得到了确认。

B. 人道主义和人权方面的发展

22. 本报告所述期间，次区域的人道主义和人权状况仍然令人关切，其主要原因是派别暴力和中非共和国国家权力继续缺失和所产生的区域影响。

23. 中非共和国危机已经成为中非次区域核心人道主义和人权关切事项之一。截至 10 月 12 日，425 000 多名中非人仍然在邻国流离失所。目前，喀麦隆正在为来自中非共和国的大约 242 000 名难民提供避难所，而乍得正在接纳 96 000 名难民。刚果民主共和国和刚果分别为 67 000 名和 20 000 名难民提供避难所。联合国机构和邻国在提供必要的人道主义援助以满足流离失所者和捉襟见肘的东道社区需求方面仍然面临困难。

24. 博科圣地组织活动也继续对中非产生不利的人道主义影响，对喀麦隆北部的影响尤其严重。博科圣地组织对尼日利亚东北部的袭击已经迫使尼日利亚约 80 000 人逃离家园进入邻国喀麦隆、乍得和尼日尔。喀麦隆目前收容了 43 700 名尼日利亚难民，27 200 名难民已经在联合国难民事务高级专员公署注册。9 月 16 日，喀麦隆表示，入境的难民已经超出其接纳能力，并要求国际援助机构向难民提供必要的人道主义援助。博科圣地组织在喀麦隆北部的活动不断增加，也给提供人道主义援助造成了困难。

25. 人口贩运仍然是中非多个国家的一个关切事项。在批准打击有组织犯罪的国际公约、特别是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》方面，中非国家仍然存在立法空白。由于缺少执行打击贩运的预防性措施的能力，这些问题更为严重。

26. 本报告所述期间，为支持在次区域尊重人权，采取了多项积极措施。作为对人权理事会普遍定期审议建议的回应，喀麦隆和乍得发出了对特别程序任务负责

人的长期邀请。加蓬批准了《经济、社会及文化权利国际公约》的任择议定书。安哥拉加入了《残疾人权利公约》及其任择议定书，包括规定调查据称侵犯《公约》规定的权利的第6条和第7条。乍得在其新刑法中废除了死刑，而赤道几内亚在加入葡萄牙语国家共同体(葡语共同体)后暂停实行死刑。

C. 社会经济趋势

27. 在报告所述期间，该次区域取得了经济增长，这主要是由石油部门的扩张推动的，增长率预计2014年年底将达到6.2%。失业状况，特别是青年的高失业状况以及在大多数国家存在的不平等仍然很严重，农村和城市地区之间存在鸿沟，阻碍了减贫工作。这种趋势可能会因一些风险而加剧，主要是该区域安全局势恶化和埃博拉疫情扩大带来的风险，使贸易减缓并对经济和社会指标造成负面影响。

三. 联合国中部非洲办事处的活动

A. 支持会员国和次区域各组织应对和平与安全的跨境和共同威胁

28. 在审查期间，中非办继续与关键利益攸关方合作，以帮助防止暴力冲突和促进区域和平与安全。我的中部非洲问题特别代表兼中非办负责人在就职后开始了对该次区域的访问，6月10日，在利伯维尔与中非经共体秘书长会面。6月19日，在恩贾梅纳以中非经共体现任主席身份会见了总统伊德里斯·代比·伊特诺。我的特别代表在乍得还访问了恩贾梅纳郊区一个流离失所者营地，该营地接纳了2014年1月从班吉疏散的数千名从中非共和国遣返的乍得人。

29. 6月23日至27日，我的特别代表出席了在马拉博召开的非洲联盟大会第二十三届常会，他在会上促使中非经共体成员国和主要合作伙伴的代表参与解决中非的和平与安全问题。我的特别代表向对话者强调需要继续合作，以在次区域加强区域一体化，应对安全挑战。

调解、预防冲突和建设和平

30. 根据其任务规定，中非办继续实施调解、预防冲突和建设和平领域的活动。为鼓励中非经共体成员国之间加强跨境合作，中非办积极参加了中非经共体于6月17日至19日在利伯维尔举办的有关在中非经共体区域确定、标定和划定边界的研讨会。7月8日和9日，在喀麦隆杜阿拉，中非办还参加了一个联合国中部非洲人权与民主中心组织的有关次区域监狱和执法人员人权能力建设的研讨会。研讨会的建议已提交第三十八届联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议。中非办在9月20日国际和平日之际为青年组织了几次活动，在此期间，我的特别代表呼吁在危机中的国家和解并恢复和平，同时促进对话、宽容和博爱的价值观。中非办在政治事务部部署的调解专家所提供的支持下，于11月5日至7日在利伯维尔举办了一次培训，以提高中非经共体专家在调解领域的基本知

识和技能。培训目的是加强工作人员的调解能力，增进中非办和中非经共体的机构合作。培训侧重调解原则和技能、程序设计、国家对话、国际调解和选举调解，因为 2015 年和 2016 年将举行很多选举。

博科圣地组织

31. 中非办与联合国西非办事处(西非办)、相关联合国国家工作队、中部非洲人权与民主中心和中非经共同体密切合作，于 10 月 19 日至 31 日对喀麦隆和乍得进行了联合访问。这次访问的目的是评估博科圣地组织在中非的影响，并探讨联合国能够支持其政府以及相关次区域组织在应对该团体所构成威胁的途径。评估团前往受博科圣地组织活动直接影响的区域，即喀麦隆东北部和乍得西南部。特派团的结论是，迫切需要加强国际合作与协调，以应对博科圣地组织在中非区域构成的威胁。

性别平等和选举

32. 中非办和中非经共同体与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、中部非洲人权与民主中心和法语国家国际组织合作，10 月 21 日至 23 日，在喀麦隆杜阿拉与中非经共同体联合主办了有关促进妇女的政治参与及其对推进次区域举行和平选举的影响的区域讲习班。来自中非国家的代表和民间社会代表参加了讲习班，讲习班有助于在 2015 年和 2016 年中非计划举行的多次选举之前提高次区域妇女参与政治生活的能力。讲习班还提出了源于安全理事会第 1325(2000)号、第 1889 年(2009 年)号和第 2122(2013)号决议中关于妇女、和平与安全的一些重要建议。更具体地说，举行讲习班后，建立了中非妇女促进政治参与平台，并通过了一组 20 条建议。

几内亚湾海盗问题

33. 为促进良好的海洋治理机制，我的特别代表与西非办合作，继续动员相关利益攸关方并与之进行磋商，包括举行关于几内亚湾海事保安的区域间工作组会议。该工作组于 5 月 15 日在喀麦隆雅温得最后敲定了有关建立区域间协调中心的技术文件。9 月 11 日，我的特别代表出席了几内亚湾海事安全和保安区域间协调中心的落成典礼，标志着在执行 2013 年 6 月 25 日各国国家元首和政府首脑在雅温得举行的首脑会议所作决定方面迈出的重要一步。

偷猎

34. 本报告所述期间，我的特别代表继续跟踪偷猎和贩运野生动物带来的挑战。在大会第六十九届会议期间，他参加了加蓬和德国联合主办的一个高级别工作午餐会，在此期间，他鼓励相关利益攸关方努力促成一个综合区域办法并加强中部非洲国家之间的合作，特别是通过推进中非经共同体区域打击偷猎战略等方式。

联合国的合作

35. 特别是鉴于中非共和国危机和博科圣地组织在乍得湖流域地区活动的区域影响，我的特别代表与中部非洲区域驻地协调员合作，支持他们的努力。本报告所述期间，他还与驻地协调员合作，着手筹备下一次会议。他于9月份前往达喀尔，交流意见并就共同关心的问题加强与西非办的合作，包括几内亚湾海上不安全状况和博科圣地组织问题。

A. 斡旋、预防性外交与建设和平

由中部非洲国家经济共同体主导的中非共和国问题国际调解举措

36. 6月于马拉博举行的第二十三届非洲联盟大会期间，中非经共体国家元首决心扩大对中非共和国危机的国际调解举措，请我的中部非洲问题特别代表参加7月7日在亚的斯亚贝巴举行的中非共和国问题国际联络小组会议。我随后指派我的特别代表与中非经共体任命的调解人萨苏-恩格索和非洲联盟中非共和国问题特使苏梅楼·布贝亚·马伊加合作，以支持中非经共体主导的中非共和国问题国际调解。

37. 我的特别代表与我的中非共和国特别代表、非洲联盟中非共和国问题特使、中非经共体秘书长以及其他区域行动者密切合作，协助促进于7月23日在布拉柴维尔签署《中非共和国停止敌对行动协定》（《布拉柴维尔协定》）。为此，他与该次区域的领导人接触，还参加了萨苏-恩格索先生发起的在布拉柴维尔举行的几次高级别筹备会议。此外，他还与国际调解举措其他成员一起多次访问中非共和国，在那里会见了过渡当局、政党、反砍刀组织、前塞雷卡和民间社会代表。

38. 我的特别代表作为国际调解举措成员，继续参与和支持中部非洲利益攸关方执行《布拉柴维尔协定》，促进协调并向各方提供咨询。在这方面，穆罕默德·卡蒙于8月10日被任命为中非共和国总理之后，我的特别代表鼓励过渡当局用更具包容性、更透明和更协调一致的方式做出决策，包括在班吉组织全国和解与重建论坛。他继续与所有协定签署方包括前塞雷卡联盟和反砍刀组织领导人保持联系。

39. 在班吉10月中旬发生暴力事件之后，我的特别代表前往布拉柴维尔和班吉，与刚果总统和其他中部非洲利益攸关方会晤。在班吉，我的特别代表强调，各方必须在过渡过程中反对暴力、建设性地开展合作，并筹备及时举行选举。在这次访问班吉期间，他还向参加国际调解举措的中非共和国各方强调了上述信息。这次访问促使班吉紧张局势有所缓和，所有行为者对布拉柴维尔进程再次作出承诺。访问还有助于获得对及时举行选举的承诺。

40. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会中非办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，支持于7月29日至8月4日在马拉博举办委员会第38次部长级会议。委员会发出了中非共和国全国和解和政治对话布拉柴维

尔论坛的《马拉博呼吁》，其中敦促中部非洲利益攸关方履行作出的停止敌对行动和暴力的承诺(见 A/69/361,附件二)。专家们在会上审查了中部非洲总体地缘政治和安全局势，并评估了正在执行的解决当前威胁和挑战的举措。由于该次区域即将举行选举，一个专题重点是加强与选举有关的国家能力，以开展可信与和平的选举进程。中部非洲咨委会成员国欢迎布隆迪提议在布琼布拉主办第 39 次部长级会议，会议定于 12 月 1 日至 5 日举行。

四. 上帝抵抗军

A. 当前局势

41. 虽然集体努力成功削弱了上帝军，但该组织继续对中非共和国和刚果民主共和国各地区平民构成威胁。上帝军目前被认为有大约 150-200 名武装分子，分为几个高度机动的小股团体。据叛逃者说，上帝军领导人约瑟夫·科尼继续有效地指挥和控制大部分上帝军人员。

42. 本报告所述期间，上帝军大部从中非共和国转移到刚果民主共和国东北地区，他们在那里继续打家劫舍，为贩运象牙在加兰巴国家公园偷猎大象，绑架平民，并为运送抢劫来的赃物而伏击车辆。在中非共和国和刚果民主共和国，上帝军活动地区缺乏基础设施和强大的国家机构存在，少有人居住，居民分散在农村住区，成为武装团体容易得手的目标。这些因素对追踪这些团体和保护平民的民事和军事努力构成严峻挑战。

43. 导致局势更加复杂的是，上帝军似乎还与同一地区活动的其他武装团体(包括中非共和国的前塞雷卡)之间达成一些互不侵犯协定或建立了权宜联盟。此外，关于上帝军在加兰巴国家公园持续偷猎活动的报道令人严重关切，因为象牙贩运可能为上帝军补给和采购武器提供了手段。据上帝军最近回归者的证词称，约瑟夫·科尼于 2014 年中期命令一个上帝军团体去加兰巴国家公园偷猎大象并收集象牙。此外，公园管理员的报告表明，偷猎大象活动最近激增，他们认为上帝军在很大程度上应为此负责。

44. 国际社会注意力主要集中在席卷中非共和国，尤其是西北部和中部大部分地区的暴力问题，但上帝军则继续攻击东部社区。但是，非盟区域工作队驻在上姆博穆省，防止前塞雷卡分子进入该国这一地区，从而隔绝了影响到中非共和国其他地区的教派暴力。我在上次报告中指出，人道主义事务协调厅报告说，中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹受上帝军影响地区的流离失所者人数已从截至 2013 年 12 月 31 日的 326 448 人降至截至 3 月 31 日的 159 927 人。人道协调厅提供的最新数字显示，刚果民主共和国东方省受上帝军影响地区流离失所者人数目前约有 113 000 人。在中非共和国，受上帝军影响地区流离失所者人数有约 21 000 人。

45. 上帝军成员据信与在中非共和国东部地区特别是在恩扎科、亚林加和萨姆万贾活动的一些前塞雷卡战斗人员和军官进行各种形式的权宜合作。这是因为中非共和国国家危机的持续严重性，前塞雷卡分子继续在政府或国际部队控制以外的地区重新组织和重新武装。据报告这一合作采取各种不同形式，包括上帝军和前塞雷卡分子之间定期举行会议和用矿物换取弹药、粮食和其他物品用于军事目的。各种令人不安的报告还显示，上帝军的俘虏被强迫开采钻石以供该团体作为收入来源的现象。

46. 本报告所述期间，南苏丹没有发生上帝军造成的事件，尽管一些国家官员报告称，上帝军人员据称打算跨越边界进入中非共和国和刚果民主共和国边界附近的南苏丹领土埃佐。

47. 继续有报告称，一些上帝军高级领导人驻在中非共和国、南苏丹和苏丹之间边界上有争议的凯菲亚金吉飞地。然而，苏丹政府对此予以否认。苏丹外交部于5月14日发布了一份新闻稿，否认我5月6日报告所载指控，谴责上帝军的暴行，并请非洲联盟委员会和非洲联盟和平与安全理事会核实这些指控。

48. 参加非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议的国家继续合作，美国为此提供军事支持，欧洲联盟为此提供财政支持。通过施加军事压力，该举措大大削弱了上帝军，使他们在过去几个月释放了大量长期被绑架者。与此同时，阻碍非洲联盟区域工作队有效运作的严重挑战依然存在，其中包括中非共和国和南苏丹当前的危机，以及缺乏所有参加消灭上帝军区域合作倡议的国家对跨界军事行动(特别是在刚果民主共和国的行动)的政治授权。

B. 协调和资源调动

49. 我的特别代表派出一个中非办小组，到中非共和国和刚果民主共和国受上帝军影响地区执行评估任务。评估在8月和9月进行，有助于收集有关上帝军当前活动、受影响民众以及执行联合国区域战略所涉差距和挑战的第一手资料。

50. 9月15日和16日，我的特别代表和新任命的非洲联盟上帝军问题特使 Jackson Kiprono Tuwei 在乌干达恩德培共同主持了一年两次的上帝军问题协调人会议。受上帝军影响地区的民间社会代表首次参加了会议，与会者还包括联合国实体、非洲联盟、双边政府伙伴以及非政府组织的协调人。与会者讨论了在联合国区域战略和非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议方面采取的集体努力，这些努力已导致上帝军受到逐步削弱。若干实体积极参与说服上帝军成员离开该团体的宣传运动的实体努力，并鼓励地方社区接纳逃脱者，以及在受上帝军影响地区采取措施，加强儿童保护、建设和平和保护平民。在军事方面，非洲联盟区域工作队继续对上帝军施加压力，继续对上帝军施加压力。

51. 会议期间，中非办协助拟定了关键领域的建议，以确保并指导继续在打击上帝军威胁方面取得进展。与会者一直认为，需要重新为打击上帝军的民事和军事集体努力注入动力。在民事方面，与会者强调，需要拟订可协助前上帝军成员转入平民生活的方案。他们还指出，考虑到平民持续受到威胁，以及由于地处偏远便于上帝军活动的地区缺乏经济发展、治理和基础设施，有必要提供人道主义和长期发展援助。非洲联盟还表示，打算举行有关受上帝军影响地区复兴需求的国家协调人会议。协调人会议定于在金沙萨举行，三个受影响国家当局以及世界银行和其他伙伴将参加会议，考虑促进目前受上帝军影响地区的恢复与发展的备选办法。大家还同意探讨举行下一次上帝军问题国际工作组会议的问题。

52. 10月，在非洲联盟特使和调解员务虚会期间，我的特别代表和新任命的非洲联盟上帝军问题特使在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行了讨论，商讨如何筹备他们的第一次联合外交访问，以便同参加非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议的国家政府接触。

C. 联合国区域战略执行情况

1. 非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议的运作和全面实施

53. 虽然非洲联盟区域工作队的军事行动受到一些挑战的限制，无法全面展开，但继续在打击上帝军方面取得稳步进展。目前，工作队有 2 284 名士兵，包括 1 437 名乌干达士兵，447 名南苏丹士兵和 400 名刚果民主共和国士兵。目前的配置不符合最初设想的配置。不仅最初保证提供的 5 030 人，而且并非所有目前在实地的士兵都能作战，或拥有可对上帝军开展有效军事行动的足够实力和能力。由于南苏丹的危机，大量南苏丹和乌干达士兵被重新调派，这是军事人数减少的一个原因。

54. 设在亚的斯亚贝巴的联合国驻非洲联盟办事处继续协助非洲联盟努力发展工作队。非洲联盟同部队指挥官和伙伴协商后，决定把工作队总部重新安排在南苏丹延比奥。依照这一决定，非洲联盟 8 月 4 日在延比奥部署了 12 名军官和一名文职工作人员。联合国也支持非洲联盟努力为工作队争取更多经费。6 月，欧洲联盟把其 1 974 808 欧元捐款的执行期延长至 2014 年底。这些资金将主要用于支助工作队总部改组以及非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议联合协调机制秘书处的业务费用。此外，5 月 15 日至 19 日，联合国驻非洲联盟办事处支持非洲联盟向中非共和国派出一个技术评估团，以建立中非支助团和工作队的协调机制。在访问期间决定两支部队将交换联络官。联合国在中非共和国的新维持和平特派团——中非稳定团也遵循这些决定，决定成为这些部队持续协调并交流有关中非共和国上帝军信息的基础。

2. 加大促进保护平民努力的力度

55. 联合国各实体、双边捐助者和非政府组织继续在受上帝军影响地区执行各种方案，以支持保护平民。联合国儿童基金会(儿基会)在上帝军影响地区监管若干儿童保护以及妇女和儿童重返社会的项目，纳入对工作队人员的持续儿童保护培训。儿基会在刚果民主共和国和中非共和国与实施伙伴合作，确保为离开上帝军的儿童兵提供心理社会支助、临时寄宿家庭以及其他形式支持。

56. 非政府组织也在中非共和国和刚果民主共和国支持提高社区应对能力，它们为此不断扩大早期预警网络，使用高频无线电和其他方法，促进社区间就上帝军袭击和其他不安全状况进行沟通。

57. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)继续在刚果民主共和国努力安抚和保护当地居民。联刚稳定团在受上帝军影响地区的行动包括定期同刚果民主共和国武装部队进行联合巡逻，以及修复道路。栋古-法拉杰轴线是商人、人道主义行为体和联刚稳定团的主要供应道路，在 Nangume 修建了两座贝雷桥(离栋古 67 公里)以及修建了 Dungu Moke 桥(离栋古 133 公里)后，轴线得以贯通。此外，人道主义事务协调厅继续为该地区的战略和业务协调提供便利，以促进监测和报告保护情况。上帝军威胁给当地居民带来的消极安全和心理影响仍是令人严重关切的问题。当地民间组织继续为增强社区复原力提供重要支助，包括在增强妇女权能、为回返者提供心理社会支助和社区间和解方面提供支助。

3. 扩大目前的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的活动，以涵盖所有受上帝军影响地区

58. 军事和民事伙伴继续执行旨在鼓励脱离上帝军的方案。自 5 月以来，据报该团伙有 81 名长期成员已投诚或被释放，其中包括 5 名乌干达成年战斗人员。

59. 联刚稳定团扩大了在受上帝军影响地区的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会行动。在该地区栋古等五个不同地点，设有专职从事这些活动的常设人员或轮调人员，包括联刚稳定团管理的鼓励投诚的调频电台广播。联刚稳定团还管理栋古的一个临时难民营，为被释放或逃离上帝军的未成年人提供照顾。这些儿童被交给儿基会及其伙伴，以寻找他们的家人并使他们与家人团聚。

60. 美国军事顾问在中非共和国空投传单，并通过架设在直升机上的扩音器广播投诚信息。此外，非政府组织提供能力建设支助，帮助社区广播电台广播同样的投诚信息，信息常常主要是前上帝军成员的叙述。

61. 联合国各实体、非政府组织和民间社会合作开展工作，鼓励当地社区成员和平接受上帝军回返人员，不对他们采取报复或暴力行为。虽然这些努力取得了重大成果，但为满足这些回返者更广泛的经济、社会心理和教育需求的方案拟定和战略仍存在显著差距。在这方面，挪威政府和儿基会资助了一个研究项目，内容是上帝军回返人员重返社会涉及的一系列广泛挑战。

4. 促进在所有受上帝军影响的地区采取协调一致的人道主义和儿童保护对策

62. 在受上帝军影响地区开展活动的人道主义组织做出了值得称赞的工作，在危机最严重时期为受影响民众提供援助，并继续在受上帝军影响地区开展保健、教育、保护、水、个人卫生和环境卫生、非食品项目以及粮食安全领域的活动。然而，不安全、地处偏远和道路基础设施严重匮乏继续阻碍人道主义援助准入。

63. 此外，由于同前些年相比，受上帝军影响地区的人道主义需求减少，以及刚果民主共和国其他地方正在发生危机，因此，刚果民主共和国受上帝军影响地区的人道主义资金已经减少，导致大量人道主义非政府组织近期从栋古和安戈撤出，这两个地方是在刚果民主共和国打击上帝军努力的中心。在一些人道主义行为体撤出的同时，发展组织没有进驻开展早期恢复和长期发展活动，使人们产生了被抛弃的感觉，当地居民已有所表示，也加深了上帝军威胁正在成为一个被遗忘的问题的看法。

64. 在中非共和国东南部，尽管面临许多后勤和安全挑战，一些人道主义组织作出了重大努力，以继续为受影响民众提供服务，但其存在和方案尚未触及需要帮助的全部民众。迫切需要作出新的努力，向这些受影响民众、特别是最弱势的社区成员提供必要的人道主义援助。

5. 在建设和平、人权、法治和发展领域向受上帝军影响的各国政府提供支助，使其能够在本国全境建立国家权力

65. 在刚果民主共和国，联合国各机构目前对于包括受上帝军影响地区在内的东方省部分地区，正在从纯粹的人道主义活动转为旨在改善生活条件、加强复原力和促进发展的活动。

66. 同样在刚果民主共和国，联刚稳定团支持开展了一系列活动以协助在受上帝军影响地区建立国家权力，包括支助恢复和整修派出所和法庭等国家机构。10月10日，我的刚果民主共和国问题特别代表为联刚稳定团速效项目供资修建的Tumbu法庭揭幕，并将其移交栋古县行政长官。联刚稳定团还参与为刚果司法系统、警察部队及其他地方当局人员提供能力建设方案。

67. 在中非共和国，作为其任务的组成部分，中非稳定团将努力支助过渡政府设立地方机构，包括在该国受上帝军影响的地区。

68. 尽管采取了上述举措，受上帝军影响的地区总体上缺乏注重发展的方案。在这方面，3月25日举行的非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议联合协调机制第四次部长级会议决定，南苏丹、刚果民主共和国和中非共和国应任命协调人参加将由非洲联盟举办的一次联合会议，以便为受上帝军影响地区确定冲突后重建工作。这一决定的依据是非洲联盟委托世界银行就中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹受上帝军影响地区的长期稳定需求开展的初步评估。

五. 意见和建议

69. 中非共和国局势仍是一个深受关切的问题，因为它影响到该国人民及整个区域。中部非洲各国和机构与联合国及非洲联盟协作，在应对危机方面发挥重要作用。中非经共体和中非经货共同体致力于寻求这一危机的解决方案，以促进次区域的和平与稳定。我谨感谢担任中非经共体调解人的刚果总统萨苏-恩格索及非洲联盟中非共和国问题特使楼·布贝亚·马伊加先生在国际调解努力方面的作用，欣见他们与我的中部非洲问题特别代表巴蒂利先生及我的中非共和国问题特别代表巴巴卡尔·盖伊开展富有成果的合作。两人将继续支持国际调解。在这方面，我呼吁中非共和国的所有利益攸关方遵守《布拉柴维尔协定》，在过渡背景下开展建设性工作，并积极筹备定期举行选举。

70. 我赞赏次区域各国政府、联合国各实体、国家和国际非政府组织及其他伙伴努力应对中非共和国危机给邻国造成的后果。我再次呼吁国际社会紧急向中非共和国机构间区域应急计划提供必要的财政支助，协助有关政府满足其日益增长的人道主义需求。

71. 我深为关切博科圣地组织的当前活动及其对中部非洲区域、特别是喀麦隆北部的日益严重的影响。我欢迎乍得政府为协助尼日利亚政府与博科圣地组织代表通过对话寻找政治解决方案所持续发挥的调解作用。我敦促乍得湖流域各国继续合作，以符合国际人权标准的方式，共同应对这一祸害并终结博科圣地组织实施的暴力行为。

72. 我还欢迎次区域各国政府承诺推进关于制定中部非洲反恐怖主义和控制小武器和轻武器流动综合战略的路线图。我强烈鼓励尚未批准有关管制小武器和轻武器的《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》的次区域各国批准公约，以使其能够生效。中非办将继续与联合国相关实体合作，支持这些努力。

73. 几内亚湾海事安全无保障状况继续影响中部和西部非洲国家。我赞扬为支持区域反海盗工作采取的举措，并欢迎几内亚湾海事保安区域间协调中心雅温得开始运作。在这方面，我强烈鼓励按计划设立两个海事行动中心，一个在西部非洲，另一个在中部非洲，从而完成区域信息交流结构。我呼吁几内亚湾国家及次区域组织加倍努力落实 2013 年 6 月 25 日雅温得首脑会议的各项决定。中非办将继续与西非办协作，协助该区域并动员支助以实现上述目标。

74. 我关切地注意到，不断收到关于中部非洲偷猎和贩运野生动物行为以及非法贸易与上帝军等次区域武装团体之间存在关联的报告。我强烈鼓励中部非洲各国政府及中非经共体制定一项次区域战略，以解决这一令人不安的现象。中非办将继续支持次区域为解决这一问题制定连贯一致的办法。

75. 我欢迎在应对上帝军构成的威胁方面继续取得进展，并赞扬中非办与非洲联盟在这方面开展的富有成果的合作。我还欢迎最近任命 Jackson Kiprono Tuwei 担任新的非洲联盟上帝军问题特使，并赞扬其前任弗朗西斯科·马德拉所做的工作。我还赞扬受上帝军影响各国、联合国系统、非政府组织及合作伙伴为共同应对上帝军问题的工作作出的贡献。我特别认可美国和欧洲联盟提供的关键支助，尤其赞扬非洲联盟区域工作队的努力。

76. 我对有关许多上帝军人员流入刚果民主共和国的报告感到关切。我呼吁受影响各国加强合作，以避免各自国家为上帝军提供安全庇护。我欢迎苏丹政府邀请非洲联盟核查有关凯菲亚金吉存在上帝军的报告，并鼓励非洲联盟委员会和非洲联盟和平与安全理事会核实这些指控。虽然上帝军的活动总体上不断减少，但它仍是一个严重的威胁，因为其高级领导层完好无损，并有可能破坏次区域稳定。此外，中非共和国和南苏丹的不稳定状况严重影响迄今取得的进展。我呼吁非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议的参加国作出新的政治承诺，应对上帝军问题并履行向非盟区域工作队派遣部队的承诺。我重申，联合国消除上帝军威胁和影响的区域战略为满足受上帝军影响地区的一系列紧迫需求提供了全面办法。我呼吁国际社会为安全理事会 2012 年 12 月通过的执行计划所详述的活动提供财政支助。鉴于许多受上帝军影响地区的人道主义行为体派驻人员不断减少，我特别提请注意需要捐助方支助早期恢复活动，以帮助这些地区内的受影响社区恢复基本生计和基本服务。

77. 我谨再次感谢中部非洲各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议及其他次区域和区域机构继续与中非办开展协作。我感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他相关实体负责人给予中非办的支持与合作。

78. 我赞扬我的前任特别代表穆萨先生为设立中非办并执行其任务所发挥的领导作用和作出的努力。我还感谢我的新任特别代表巴蒂利先生及中非办工作人员继续为推进中部非洲和平与安全事业作出努力。