



秘书长根据安全理事会第 2107(2013) 号决议第 4 段提交的第四次报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交，其中陈述自我上一次、即 2014 年 7 月 8 日的报告(S/2014/480)印发以来有关失踪科威特和第三国国民以及包括国家档案在内失踪科威特财产方面的最新情况。
2. 在本报告所述期间，伊拉克和科威特在加强双边关系方面取得稳步进展。7 月份，科威特为联合国在伊拉克的人道主义应急工作捐助 1 000 万美元。伊拉克在 9 月组建新政府，此举受到科威特热烈欢迎。也是在 9 月，科威特参加了一些支持伊拉克打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国威胁的国际和区域举措，包括 9 月 11 日沙特阿拉伯在吉达主办的会议，以及法国和伊拉克 9 月 15 日共同主办的关于伊拉克和平与安全的巴黎国际会议。此外，10 月 19 日，科威特副总理兼外交部长萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫作为阿拉伯联盟代表团的一部分访问了伊拉克，声援伊拉克打击恐怖主义的斗争。10 月 23 日，伊拉克国民议会议长萨利姆·贾卜里率领的代表团结束了对科威特的访问；此次访问的目的是讨论如何发展双边议会关系和加强安全合作。
3. 9 月 25 日，在纽约联合国大会一般性辩论期间的空隙，伊拉克总理海德尔·阿巴迪会见了科威特首相贾比尔·穆巴拉克，重申伊拉克愿意继续与科威特建立积极的关系。在本报告所述期间，尽管全国各地安全局势迅速恶化，伊拉克政府还是继续开展寻找失踪科威特国民和第三国国民的工作，显示其决心就档案问题取得进展。
4. 第四次联合部长级会议预期将于 2014 年 12 月举行，这将提供一个机会，扩大和加深伊拉克-科威特在文化、贸易、商业和投资领域的关系。



二. 最近关于遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗骸的活动

5. 在本报告所述期间，我的负责政治事务副特别代表继续履行安全理事会第2107(2013)号决议赋予他的职责。在伊拉克，他会见了人权部长、科威特包括国家档案在内的失踪财产问题部委间委员会主管、国际失踪人员问题委员会伊拉克方案主任以及库尔德斯坦地区政府当局，以评估进展情况和探讨推动解决档案问题的新途径。

6. 9月16日至18日，我的副特别代表按惯例对科威特进行了每季一次的访问，以在技术小组委员会会议空隙会晤三方机制成员。访问期间，他还会见了科威特失踪人员和战俘事务全国委员会主席和成员，以及红十字国际委员会派驻海湾阿拉伯国家合作委员会区域代表团团长、伊拉克大使、美利坚合众国大使，大不列颠及北爱尔兰联合王国大使和法国大使。大使们对联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的作用表示赞赏，并保证他们的国家支持其活动。10月22日，三方委员会正式接受联伊援助团提出的担任三方机制观察员的愿意。

7. 科威特失踪人员和战俘事务全国委员会欢迎我的副特别代表主张接受伊拉克方面的做法，即利用科技方法勘察已指认坟地，并同时追踪证人和举报者提供的线索。委员会感谢伊拉克努力推动解决档案问题，尽管当前国家正在经历安全危机，而且尚未取得具体结果。委员会主席还欢迎伊拉克利用其一些大学的专长对墓地进行地质扫描的举措，以及开展活动以鼓励新的证人提供合作。

8. 8月5日，伊拉克失踪科威特国民问题部际委员会在人权部的主持下召开会议，以评估搜索埋葬地点资料和联络证人和举报人方面的进展情况。经商定，委员会应遵循其2014年工作计划，并且伊拉克代表团将带一名证人前往参加9月份将在科威特举行的技术小组委员会的会议。

9. 8月7日，人权部官员会晤了伊拉克一些大学的学者，讨论对墓地作地质扫描和使用新技术追查失踪人员的可能性。在这些大学提出利用地面穿透雷达和测绘学技术进行勘探的建议之后，该部已表示准备一旦作出安排与教育部建立正式协调，即开始同经人权部和医学法律研究所培训的专门小组开展工作。

10. 8月9日至21日，人权部的一个专门小组在巴士拉省阿拉伯湾学院进行了勘探和挖掘，挖了336个试验性沟壑。挖掘过程中未发现人类遗骸。

11. 在本报告所述期间，人权部一直与声称知道科威特军事人员在科威特海军基地附件埋葬地的伊拉克证人保持联络。由于该部的努力，该证人同伊拉克代表团一起于9月参加了技术小组委员会在科威特举行的会议。9月15日至16日对该地点进行了现场侦察，伊拉克和科威特双方以及红十字国际委员会都参加了。证人指认了据说四名科威特军事人员被埋葬的地点；对该地点进行了挖掘，但没有

得到任何结果。这是第二次为此目的一名证人前往科威特(第一次是在 2009 年), 并是一个积极的先例, 以后可以鼓励其他证人前往科威特。

12. 9 月 1 日, 伊拉克外交部会见了两声称知道科威特境内埋葬地点的新证人。其中的一位证人声称知道科威特和沙特阿拉伯边界附近一个据称葬有 30 至 40 人遗骸的埋葬地点, 他向联伊援助团作了举报, 5 月 28 日, 让他与外交部建立了联系。证人预计将在 11 月与伊拉克代表团一同前往科威特, 以随同技术小组委员会对据称埋葬地点进行侦查。

13. 我的副特别代表强调了进行外联努力以鼓励在伊拉克和在第三国的潜在证人和举报人出来举报的重要性, 作为回应, 外交部告知联伊援助团, 它计划就失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产每三个月在当地报纸发一次广告。广告内容将包括外交部和科威特驻伊拉克大使馆的电话号码以及匿名和法律保护的保证。

14. 为了探索推动执行授权任务的工作取得进展的其他途径, 我的副特别代表帮助失踪人员和战俘事务全国委员会同国际失踪人员问题委员会之间建立了联系, 该委员会已开始帮助伊拉克政府处理大规模失踪问题。我的副特别代表还敦促人权部长和外交部考虑和执行一些旨在引进新的技术来帮助找出乱葬坑的项目。

三. 最近关于归还科威特财产的活动

15. 9 月 29 日, 我的特别代表会晤了伊拉克失踪科威特财产、包括失踪国家档案问题部际委员会主管, 并建议由伊拉克外交部专门为科威特国家档案开展一项特别宣传运动。我的副特别代表强调必须保持财产档案工作的当前势头, 并按商定继续每六个月召开一次联合委员会。他建议联合财产委员会定下 12 月在联合部级委员会会议空隙举行会议的目标。我的副特别代表还重申了他先前的建议, 即对各部委的档案进行搜索, 并由学生志愿者在这些部委的专业指导下协助进行这一搜索。

四. 意见

16. 我感到高兴的是, 伊拉克与科威特之间的关系已逐步改善, 失踪人员和战俘事务全国委员会感到鼓舞的是, 伊拉克为在失踪科威特人员和财产问题上取得进展作出了努力。我希望伊拉克新政府将继续扩大与科威特的双边关系并加强与有关当局合作, 以寻找失踪科威特人员和财产。

17. 我仍然感到关注的是, 寻找失踪科威特人员和财产、包括国家档案的工作缺乏具体成果。但我感到鼓舞的是, 已有第二个伊拉克证人去了科威特, 第三个也将在 11 月去那里, 这特别是因为第一个证人于 2009 年前往该国, 距今已有很长时间。我希望, 加强外联活动将吸引更多的能够帮助推进搜索的举报人及证人。

18. 我感到高兴的是，联伊援助团能够协助伊拉克的努力，且伊拉克当局也提供了全面支助并接受援助团的建议。我敦促伊拉克政府迅速利用最近开辟的途径，如伊拉克学术界的协助和其他新的专门知识，以加强政府在这一领域的能力，并利用新的方法寻找遗骸，包括新的法医学和地质勘探技术和基础设施。根据国际失踪人员问题委员会，伊拉克仍有 300 000 人失踪，其中大多是伊拉克国民。我们有责任尽我们所能来努力减轻失踪人员家属的痛苦和悲伤。联伊援助团将通过我的伊拉克问题特别代表和主管政治事务的副特别代表，继续全力提供协助，以促进、支持和帮助伊拉克作出的努力。

19. 我要赞扬红十字国际委员会为解决失踪科威特国民和第三国国民问题所作的工作。我感到高兴的是，联伊援助团已在三方委员会及其技术小组委员会获得观察员地位。联伊援助团理解这一姿态的重要性，并能够且愿意全面发挥其应有的作用。

20. 我遗憾并失望地注意到，迄今为止尚未出现关于科威特国家档案的证据或信息。我希望，通过一个步调一致的征集国家档案信息的运动，将发掘新的线索。我敦促伊拉克失踪科威特财产包括失踪国家档案问题部际委员会，审议联伊援助团的建议，即专门为这些档案开展特别宣传运动，并利用学生志愿者对不同部委的档案进行仔细搜寻。我鼓励该委员会与科威特的对口机构和联伊援助团密切合作，以找到在这一问题上取得进展的新途径。
