



安全理事会

Distr.: General
31 October 2014
Chinese
Original: English

秘书长根据第 2169 (2014) 号决议第 6 段提出的第一次报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2169(2014)号决议第 6 段中要求我每隔三个月向其报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务授权的进展情况。本报告涵盖与伊拉克有关的主要政治和安全事态发展,介绍了 2014 年 7 月 11 日我上次报告(S/2014/485)以来联合国在伊拉克活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概要

A. 国内事态发展

2. 自从我的上次报告以来,伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续破坏伊拉克稳定和政治动态。尽管如此,组建新政府和通过其部级方案仍是促进伊拉克稳定的重大步骤,受到国际社会的普遍欢迎。区域和国际合作伙伴加大支持伊拉克打击伊黎伊斯兰国的力度。然而,伊黎伊斯兰国和与之有关联的武装团体继续控制该国西部和北部大部分地区,继续造成平民伤亡和大规模流离失所,并有系统地侵犯人权,这些行为可能构成战争罪或危害人类罪。

B. 政治局势

3. 在本报告所述期间,政治妥协进入新阶段,并加强了国家对话。继 7 月 1 日新国民议会举行首次会议后,伊拉克各政治集团就政府中最高职位和部长职位的分配进行了为期 10 周的密集谈判,最终于宪法规定的 9 月 9 日最后期限前夕任命新内阁并通过了部级方案。

4. 7 月 15 日在组建新政府方面取得初步突破,国民议会选举 Salimal-Jabouri(国家部队联盟)为议长、海德尔·阿巴迪(民族同盟)为第一副议长、Aram Sheikh Mohammed(库尔德斯坦联盟)为第二副议长。7 月 24 日,国民议会选举福阿德·马苏姆担任共和国新总统。

* 由于技术原因于 2014 年 11 月 11 日重发。



5. 最初，关于议会中最大集团的分歧延迟了总理的任命和新部长理事会的组建。8月11日，最大议会集团民族联盟提名早些时候当选为第一副议长的 Haider 阿巴迪为其总理候选人。同日，伊拉克总统正式让阿巴迪负责组建部长理事会。8月14日，即将卸任的总理努里·马利基宣布，他已撤回其向联邦最高法院提出的质疑阿巴迪提名的申诉，并宣布支持他。最后一分钟采取的行动确保了伊拉克权力的和平过渡。
6. 8月15日，候任总理阿巴迪宣布其当务之急是：打击伊黎伊斯兰国；处理腐败问题；解决曾使政治进程瘫痪的政治集团之间的未决问题。8月18日开始正式讨论组建内阁事宜。谈判核心是停止空袭和炮击平民区、民兵撤出城市、加强伊拉克库尔德斯坦地区的联邦权力、执行《宪法》第140条、分享收入以及出口碳氢化合物及联邦向佩什梅加提供资金。
7. 8月22日，迪亚拉 Bani Wais 一座清真寺遇袭，60多人丧生，15人受伤。随后，在国民议会议长的领导下，各议会集团在完成对这一事件的调查之前暂停与国家联盟会谈。继逮捕3名被指控参与屠杀的民兵之后，国家部队联盟于8月26日继续参加关于组建政府的谈判。同日，伊拉克总统呼吁举行民族和解会议，会上“所有宗教、社区和政治领袖应共同努力，为在当地实现真正和解建立基础”。
8. 9月8日，完成组建政府进程，并批准新内阁。通过谈判满足各政治集团的不同要求，促进建立一个基于共识的包容性政府。库尔德斯坦联盟核准参加阿巴迪政府，条件是在三个月内满足该联盟的要求。在全国联盟、国家部队联盟和库尔德联盟之间分配二十八个部长职位。妇女和基督教社区分别有1个员额。国民议会还批准了阿巴迪的拟议部级方案，其重点是进行改革，解决按教派出现的政治分裂、腐败、改组武装部队以及体制和法律改革等问题，以打击歧视和侵犯人权行为。
9. 国民议会还核可了3个新副总统的任命：前总理马利基、前国民议会议长乌萨马·努贾伊菲和前总理伊亚德·阿拉维。Hamam Hamoudi 当选为国民议会第一副议长，接替阿巴迪。
10. 由于各政治集团正在进行讨论，在任命部长会议时未填补四个部职位：内政部、国防部、旅游和文物部及水资源部。阿巴迪指出，他将在填补职位之前以代理身份履行两个安全部长级职务。他为各政府集团延长一周时间，以便他们商定各自空缺员额候选人。然而，9月16日，议会仅批准任命水利部长，因为内政部长、国防部长及旅游和文物部长拟议候选人未获得足够选票。议会就其余内阁职位的投票已推迟，以使各议会集团有更多时间商定其候选人。10月18日全部完成组建政府进程，议会批准任命国防部长和内政部长。库尔德斯坦联盟各位部长也宣誓就职。

11. 9月9日，部长理事会采取了另一重要步骤，设立了一个重建基金，以重建被冲突和军事行动破坏的地区，这是其部级方案的一部分。此外，部长理事会商定补偿和协助流离失所者回返家园并制定一项国家行动计划。

12. 9月13日，总理宣布停止炮击和空袭平民居住区，并重申他致力于保护平民。这项声明受到各政治派别广泛欢迎，但仍令人关切的是有效履行这一承诺。

13. 巴格达和埃尔比勒之间的关系继续面临从即将卸任政府向即将上任政府移交权力之前时期的各项挑战，7月8日和9日广泛报道了库尔德斯坦地区政府和伊拉克政府之间的一系列相互指责。因此，7月10日库尔德部长们停止参加部长理事会，直至新政府成立。

14. 7月11日，库尔德斯坦地区政府确认佩什梅加部队完全控制了基尔库克油田。7月12日，联邦石油部谴责这一接管举动，并要求立即撤出库尔德部队。巴格达和埃尔比勒之间的争端因不断有报告称伊拉克库尔德斯坦地区独立销售石油及联邦政府随后采取法律行动而有所加剧。

15. 7月23日，库尔德斯坦地区议会批准一项法律，以建立库尔德斯坦地区独立高级选举委员会，并确定该委员会负责组织未来的全民投票。9月26日，伊拉克总统驳回库尔德即将宣布独立的种种猜测，因为库尔德多位官员早些时候的发言有此暗示。他说库尔德领导人已决定继续留在伊拉克，并补充说宣布7月举行全民投票时正值两个政府关系因石油收入而高度紧张。

16. 在组建政府进程中一直讨论可能的折衷办法，从而使2014年联邦预算能够获得批准。根据拟议倡议，在国民议会核准组建联邦政府七日内，联邦政府承诺以每月递增的方式发放2014年1月1日至8月31日库尔德斯坦地区总预算拨款，而库尔德地区政府则承诺在核准新联邦政府后三日内通过国家石油销售组织每日至少出口10万桶从库尔德斯坦地区油田开采的石油。然而，这项倡议未曾完成。

17. 财政年度10个月后，缺乏2014年联邦预算对伊拉克经济和实施投资项目造成负面影响。安全局势不可预测影响了石油出口，在2014年前三个季度收入降至预算收入的75%。石油价格下降进一步影响了收入。

18. 7月23日，新当选的国民议会成立一个特设议会财务委员会，以加快批准预算草案。8月18日第一个初步草案提议限制现有预算，使之与降低的预计石油收入相称，并将支出限于与当前安保和国内流离失所者所需经费相关的业务费用。

C. 安保

19. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国继续控制该国大部分地区。伊拉克安全局势仍然极不稳定，伊黎伊斯兰国和相关武装团体与伊拉克安全部队和佩什梅加部队之间的战斗继续进行。8月2日至7日，伊黎伊斯兰国对库尔德人控制的地区

发起新一轮攻击，占领了尼尼微省 Hamdaniya、Mosul、Sinjar、Shekhan、Tal Afar 和 Tal Kaif 县的一些城镇和村庄，并在库尔德佩什梅加部队撤离后临时占领了埃尔比勒省 Makhmour 县 Gwer 镇。因此，大约 20 万人流离失所，其中包括雅兹迪派、基督徒和沙巴克少数族裔的代表，他们因惧怕种族灭绝而逃离。重要的战略要地，包括设在 Rabiya 的叙利亚-伊拉克边界过境点，以及尼尼微省和杜胡克省之间边界的摩苏尔水坝等，也落入伊黎伊斯兰国手中，但在美国牵头进行的空袭协助下，佩什梅加部队夺回了这些要地。10 月 5 日至 12 日，伊黎伊斯兰国取得更多领土，控制了安巴尔省西部 Hit 县 Hit 镇中心和若干村庄。10 月 11 日，安巴尔省议会要求伊拉克政府努力部署联盟地面部队，帮助打击伊黎伊斯兰国。

20. 伊拉克安全部队与伊黎伊斯兰国及相关的武装团体之间在迪亚拉和萨拉赫丁省的激战在继续。本报告撰写之时，叛军在萨拉赫丁省所控制的地区与迪亚拉相距仅 30 公里，如果迪亚拉沦陷，就将对巴格达北部形成十分严重的包围。在本报告所述的整个期间，伊黎伊斯兰国夺取了对 Mansuriyah 县内一些地区的控制，而伊黎伊斯兰国与佩什梅加部队为争夺对 Jalawla 的控制展开的激战持续不断，使该镇多次易手。与此同时，萨拉赫丁省南部 Dhuluiya 的局势依然严峻。6 月中旬以来，底格里斯河上这一战略重镇一直受到伊黎伊斯兰国的袭击，造成数十名平民伤亡，而当地只有少数地方部落战斗人员在抵制这一袭击。伊拉克安全部队于 9 月 3 日被部署到该地区，但迄今未能驱赶出伊黎伊斯兰国。

21. 本报告所述期间，伊拉克西部省份大部仍受伊黎伊斯兰国和相关武装集团的控制。伊黎伊斯兰国继续巩固对其手中地区的控制，包括摩苏尔。安巴尔省 Anah、Al-Qaim、Hit、Fallujah 和 Rutba 县及哈迪萨市和拉马迪市大部分地区也仍受到伊黎伊斯兰国和相关武装团体的控制，而亲政府的战斗人员和伊拉克安全部队仅留在拉马迪和哈迪萨内的小块地区。伊拉克安全部队和部落战斗人员的行动特别侧重保护具有重要战略意义的哈迪萨，以及巴格达附近的拉马迪、阿布格莱布和 Yusufiyah 周边地区。

22. 伊黎伊斯兰国也因控制了伊拉克收益丰厚的资源而扩大了其非法赚取收入的活动，资源包括一些油田、管道和石油基础设施，如萨拉赫丁省内的 Ajil 油田和天然气田。在本报告所述期间，联伊援助团获悉，在伊黎伊斯兰国控制的地区正在大规模走私从油管 and 储存库掠夺的石油。其他非法创收活动包括勒索企业和个人、出售被盗文物和为索取赎金从事绑架。

23. 伊黎伊斯兰国的威胁日增，加上伊拉克各政党承诺组建一个民族团结政府，致使伊拉克安全部队、佩什梅加部队、当地部落和武装团体之间加强了安全合作和协调，以联合打击伊黎伊斯兰国。伊拉克总理还表示决心在安全方面加强地方参与，建立一个国民警卫队，由来自每个省的志愿人员组成。立法人员目前正在起草涉及国民警卫队的法律。

24. 应伊拉克政府的请求美国于 8 月 8 日开始对伊黎伊斯兰国据点进行定点空袭。9 月和 10 月,更多联盟伙伴加入对伊黎伊斯兰国目标的空袭。一些国家还通过部署顾问和装备向伊拉克提供军事援助。由于实行定点空袭加之伊拉克安全部队和佩什梅加部队加强了安全合作,国家恢复了对一些地区的控制,包括 8 月 7 日辛贾尔区 Zummar 附近的艾因扎拉油田,以及 8 月 8 日收复摩苏尔水坝。8 月 31 日,伊拉克安全部队在美国的空袭和志愿战士的协助下,成功突破伊黎伊斯兰国对萨拉赫丁省北部以土库曼人为主体的 Amerli 镇的围困。9 月 7 日以来,美国一直对哈迪萨水坝周围伊黎伊斯兰国据点实行空袭,支持政府部队维持对该地区的控制。

D. 区域和国际事态发展

25. 伊拉克安全局势不断恶化影响到伊拉克的邻国,而伊黎伊斯兰国已宣布有意扩大在这些国家的行动。伊黎伊斯兰国沿伊拉克边境的活动增加,导致一些国家加强其安全措施。伊黎伊斯兰国 7 月在辛贾尔和尼尼微平原的发动进攻,促使库尔德战斗人员伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其进入伊拉克库尔德斯坦地区,并进入尼尼微和基尔库克,以支持佩什梅加部队。9 月 20 日,伊黎伊斯兰国释放了自 6 月 11 日以来被扣为人质的 49 名土耳其驻摩苏尔领事馆人员,这是积极的事态发展。

26. 新政府的组建受到伊拉克邻国的普遍欢迎。新政府在其部级方案中强调指出,伊拉克希望提高其在国际社会中的地位和影响力,并改善与该地区各国的双边关系。该方案特别规定建立国际阵线,打击伊拉克境内恐怖主义,与伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其联手解决目前关于水资源的分歧,并加强外交人员的派驻。9 月 11 日,易卜拉欣·贾法里在他作为伊拉克外交部长的首次正式访问中前往沙特阿拉伯,访问后宣布沙特阿拉伯已决定重新开放其驻巴格达使馆。

27. 伊朗伊斯兰共和国也表示支持伊拉克新政府,并强调该国十分重视伊拉克的领土完整、国家统一、发展和安全。7 月 10 日,伊朗伊斯兰共和国关闭克尔曼沙阿省过境点,禁止伊拉克运油车通行,因为据称伊朗运输人员及其他伊朗公民在伊拉克受到威胁。伊朗伊斯兰共和国最高领袖阿亚图拉·阿里·哈梅内伊和总统哈桑·鲁哈尼表示如果伊拉克提出请求,伊朗愿意支持伊拉克打击恐怖主义。伊朗伊斯兰共和国外长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫在 8 月 24 日至 26 日对伊拉克的访问期间,会晤了当时的候任总理阿巴迪和库尔德地区政府领导人,表示伊朗愿意充分支持打击伊黎伊斯兰国。伊朗官员已承诺协助保护宗教圣地卡尔巴拉和纳杰夫。德黑兰还确认向伊拉克派遣了军事顾问,以此向伊拉克提供咨询。伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府都欢迎伊朗伊斯兰共和国的援助。

28. 应伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府的要求,若干国家通过部署军事顾问和军事装备及协助监测和收集情报来提供军事援助。此外,还向受影响地区流离失所者提供拯救生命的人道主义援助,包括建立营地、空投和空运。

29. 在开展这些活动的同时还采取了一系列区域和国际举措。9月5日,在大不列颠及北爱尔兰联合王国新港举行的北大西洋公约组织首脑会议上讨论了打击伊黎伊斯兰国和支持伊拉克问题。9月7日,在开罗举行的阿拉伯国家联盟理事会外交部长的一次会议上,再次表示支持伊拉克打击伊黎伊斯兰国。9月11日,沙特阿拉伯在吉达举行了一次由美国、土耳其和中东国家(海湾合作委员会的成员以及埃及、约旦和黎巴嫩)参加举行的会议,以便形成打击伊黎伊斯兰国的联盟。会议结束时提出一项公报,其中与会者宣布共同承诺消除恐怖主义带来的威胁,包括适当时对伊黎伊斯兰国发动一次协调的军事进攻。

30. 9月15日在巴黎举行伊拉克和平与安全国际会议,会议由法国总统和伊拉克总统共同主持,伊拉克总统和外交部长感谢国际社会支持了打击恐怖主义的斗争,并敦促继续提供军事援助,包括实行空袭。与会者呼吁国际社会增加对伊拉克政府的人道主义和重建援助,同时表示赞赏联合国在促进提供此类援助方面的作用。

31. 伊拉克政府和库尔德地区政府欢迎国际社会的军事和人道主义援助。在巴黎会议上,伊拉克外交部长强调必须让伊朗伊斯兰共和国参加这些行动。9月15日,有影响力的什叶派神职人员 Muqtadr al-Sadr 发表声明,警告不要在伊拉克部署国际地面部队,他认为这是又一次占领。9月20日,数千人在巴格达示威,支持 al-Sadr 的立场。在9月19日的一次布道中,大阿亚图拉阿里·西斯坦尼欢迎打击伊黎伊斯兰国国际联盟,但同时敦促伊拉克政治领导人维护伊拉克主权。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

A. 政治活动

32. 在组建政府的过程中,我的伊拉克问题特别代表积极与各政治团体领导人联系,以便就选举国家领导人问题达成一致,并促进在宪法规定的时间内组建代表伊拉克社会所有阶层利益的包容性政府。他表示全力支持联伊援助团的斡旋,以完成这一进程。

33. 我于7月24日访问了伊拉克,并会见了该国的关键政治和宗教领导人,包括新当选的福阿德·马苏姆总统、当时的总理努里·马利基总理、国民议会议长萨利姆·朱布里、库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼和其他库尔德人领导人,以及纳杰夫市大阿亚图拉阿里·西斯坦尼。我向所有伊拉克的对话者表示,我支持在宪法规定的时间内建立一个真正分享权力的包容性政府,并声援全体伊拉克人民的反恐斗争。

34. 在选举伊拉克国民议会议长和伊拉克总统之后，我的特别代表继续促进及时任命下任总理，组建部长理事会，并通过一项处理伊拉克紧迫问题的部级方案。在开展这些促进和外联工作的过程中，他定期会见议长和总统，以及总理职位的主要候选人，包括阿巴迪及当时的总理马利基，敦促他们在宪法规定的时间内从速组建政府，并敦促和平移交权力。

35. 我的特别代表 7 月 19 日访问了纳杰夫，与大阿亚图拉阿里·西斯坦尼、阿亚图拉穆罕默德·哈基姆、阿亚图拉穆罕默德·雅各比和 Sayed Muqtada al-Sadr 进行了讨论，他们都表示支持组建一个具有广泛支持基础、包容各方的政府，并支持联合国伊拉克援助团在伊拉克发挥的作用。他还向大阿亚图拉希斯坦尼转交了我的信，我在信中强烈谴责伊黎伊斯兰国、伊拉克安全部队和其他武装集团侵犯平民人权的行径，并鼓励他继续呼吁非宗派和非暴力。

36. 巴格达和埃尔比勒之间在未决问题上的紧张关系加剧有可能促使政府组建进程超过宪法规定的时限。在议会就是否批准总理内阁进行表决之前这一时期，我的特别代表从中协调双方消除分歧。他于 9 月 8 日在 Suleymaniah 会晤了所有库尔德政党的领导人，鼓励他们加入阿巴迪政府。访问之后，阿巴迪公开承诺解决库尔德斯坦地区政府的关切问题，使库尔德斯坦联盟得以重新加入议会。我的特别代表还与包括现任和前任国民议会议长和副总理萨利赫·穆特拉克等人在内的逊尼派政治领导人进行深入的讨论，敦促其集团加入拟议建立的政府。由于各位库尔德族部长尚未宣誓就职，我的特别代表于 10 月 12 日会晤了库尔德斯坦地区的领导人，敦促他们毫不拖延地在政府中担任适当的职位，并在部长会议内讨论尚未消除的分歧。10 月 16 日，总理告诉我的特别代表，各库尔德族部长以及国防部长、内政部长和旅游业部长将于 10 月 18 日宣誓就职。

37. 我的特别代表还积极促使各政治集团领导人倡导妇女和少数族裔在新内阁有代表，并在 9 月发表两份新闻稿发出同样的呼吁。尽管他作出努力，且总理愿意看到其政府有更多妇女和少数族裔代表，但只有 1 名妇女和 1 名基督徒担任部长职位。

38. 我的特别代表继续在伊拉克政治领导层间倡导在打击暴力和恐怖主义、应对境内流离失所者的困境以及促进和解、社会凝聚力、民主治理和法治方面取得进展。

39. 辛贾尔区沦陷之后，我的主管政治事务副特别代表于 8 月 3 日会晤了伊拉克总统和副总理，探讨如何向陷入伊黎伊斯兰国控制的地区的人民提供紧急救命的人道主义援助。他还会晤了议会若干雅兹迪派成员以及宗教和社区领袖。此外，他会晤了外交使团成员，敦促协助打击伊黎伊斯兰国，确保对平民的保护。

40. 8 月，我的主管政治事务副特别代表对库尔德斯坦地区进行两次正式访问，讨论联合国的援助以及如何迅速和有效地应对境内流离失所者涌入该地区。他还出席了库尔德斯坦地区政府应急委员会的会议，讨论联合国人道主义工作。

41. 8 月 15 日，我的特别代表在布鲁塞尔向欧洲联盟外交理事会通报伊拉克局势，在此期间，外交理事会重申坚定致力于伊拉克的统一、主权和领土完整，致力于加强欧洲联盟的人道主义支助，欢迎会员国努力支持伊拉克打击恐怖主义，并重申坚决支持联合国在伊拉克的作用。

42. 9 月，我的特别代表会见了伊朗伊斯兰共和国外交部长，并访问了卡塔尔和阿拉伯联合酋长国，讨论是否需要在伊拉克开展持续的政治对话以及是否需要采取全面的区域办法来应对伊黎伊斯兰国对伊拉克和该区域构成的威胁。

43. 9 月 15 日，我的特别代表代表我出席了在巴黎举行的伊拉克和平与安全问题国际会议。9 月 21 日，他向安全理事会通报情况，并强调伊拉克新政府在致力于恢复该国大片地区的安全时需要国际支持。

B. 人权事态和活动

44. 伊拉克安全部队与伊黎伊斯兰国之间的武装冲突继续让伊拉克平民付出沉重的代价。在 2014 年 7 月 11 日和 10 月 13 日期间，至少有 3 677 名平民在武装暴力和恐怖主义事件中丧生，另有 5 816 人受伤。巴格达、尼尼微、萨拉赫丁、迪亚拉、基尔库克和巴比伦省最受暴力事件影响。

45. 联伊援助团继续监测持续不断的武装冲突和恐怖主义方面的平民境况，并发表了两份有关保护平民的公开报告。9 月 1 日，人权理事会通过了第 S-22/1 号决议，其中谴责伊黎伊斯兰国以及有关联的武装团体针对平民侵犯和践踏人权法，并请联合国人权事务高级专员派出一个代表团，调查这些侵犯人权行为，以避免有罪不罚现象，确保全面追究责任。

46. 联伊援助团已核查了伊黎伊斯兰国以及有关联的武装团体有系统和广泛违反国际法的行为，包括蓄意袭击平民和民用基础设施，处决和其他定点击杀平民、绑架、强奸以及针对妇女和儿童的其他形式的性暴力和人身暴力侵害、毁坏或亵渎有宗教或文化意义的场所、强行招募儿童、肆意破坏和抢劫财产以及剥夺基本权利和自由。伊拉克不同族裔和宗教社区成员尤其受到影响，包括土库曼人、沙巴克人、基督徒、雅兹迪派、塞巴人、卡卡埃人、法伊里库尔德人和什叶派阿拉伯人社区，伊拉克和黎凡特伊黎伊斯兰国和有关联的武装团体蓄意和有系统地严重侵犯他们的人权。其中许多袭击可能构成战争罪和危害人类罪。

47. 在 7 月 17 和 20 日期间，数千名基督教徒被迫逃离摩苏尔和尼尼微省其他地区，此前伊黎伊斯兰国曾向他们发出最后通牒，要求其改变信仰、支付保护税、离开或面临死亡。6 月 12 日被伊黎伊斯兰国围困的萨拉赫丁省 Amerli 镇是土库

曼斯坦人聚居的地方，也受到同样的对待，伊黎伊斯兰国威胁还其居民改变信仰，否则就打死。8月第一周，数万名平民逃离家园，当时伊黎伊斯兰国向尼尼微省辛贾尔和塔拉法尔区地区推进，蓄意攻击雅兹迪人、土库曼人、沙巴克人和基督教社区。8月3日，伊黎伊斯兰国抓获了尼尼微省 Qiniyeh 村的雅兹迪人，至少处决 70 名男子，8月15日，联伊援助团收到报告说，伊黎伊斯兰国在库球的雅兹迪人村杀害了最多达 400 名男子。

48. 伊黎伊斯兰国侵犯妇女权利仍然令人严重关切。少数族裔的妇女和儿童被绑架，遭受强奸和其他形式的人身攻击和性侵犯，并被贩卖为奴。联伊援助团证实有报告说，伊黎伊斯兰国绑架了多达 2 500 名妇女和儿童，人们严重关切他们的福祉。伊黎伊斯兰国还袭击并杀害了著名女性社区领袖和人权活动者。在尼尼微省，2013 年省级选举和 2014 年 4 月国民议会选举中至少有 3 名女候选人遭到伊黎伊斯兰国有针对性的杀害。9月22日，一名女律师兼人权活动者在社交媒体上张贴批评伊黎伊斯兰国的评论后被伊黎伊斯兰国公开杀害。8月12日，我的伊拉克问题特别代表与我的负责冲突中性暴力问题的特别代表发表联合声明，谴责有关伊黎伊斯兰国对伊拉克少数族裔的妇女和男女青少年犯下性暴力的报告。

49. 在伊黎伊斯兰国控制下生活的平民的基本人权继续遭到严重和蓄意的侵犯，伊黎伊斯兰国根据其对伊斯兰教的解释推行行为规则和守则，往往对违规行为处以严厉的惩罚，包括死刑。这些判决由伊黎伊斯兰国伊斯兰教法院作出，这些法院法官由伊黎伊斯兰国任命。在本报告所述期间，仅在尼尼微省，至少执行了 5 个死刑判决。逊尼派阿拉伯人拒绝承认伊黎伊斯兰国或接受其规则也成为其攻击目标。迪亚拉省 Dhuluiya 镇的居民主要是逊尼派阿拉伯人，该镇自 6 月中旬以来遭到伊黎伊斯兰国的攻击，其居民因抵制该团体有关交出该镇的要求而受到死亡威胁。

50. 伊黎伊斯兰国控制下的有宗教和文化意义的场所也受到攻击和肆意摧毁。8月3日，伊黎伊斯兰国摧毁了辛贾尔的什叶派圣殿 Sayida Zainab 和 Saiyed Zakariya。7月23日，伊黎伊斯兰国炸掉了位于摩苏尔市以西 al-Shafa 的逊尼派圣殿 Imam Yahya Abu al-Qasim。7月24日，伊黎伊斯兰国摧毁了对于穆斯林和基督徒具有历史意义的神圣宗教场所——先知约拿的墓地和清真寺；7月27日，伊黎伊斯兰国摧毁了在摩苏尔的两处苏菲派教长的墓地。在 8 月 28 日和 31 日期间，伊黎伊斯兰国轰炸了尼尼微省 Hamdaniya 的 4 个古老的卡卡埃人圣殿。有系统地迫害和攻击宗教和少数族裔社区及其文化和宗教遗产是伊黎伊斯兰国蓄意推行的政策的一部分，旨在压制或清洗其控制下的地区的少数族裔团体和宗教团体。7月17日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)举办了一次有关保护伊拉克文化遗产的紧急专家会议，并制定一个应急行动计划。

51. 伊黎伊斯兰国和有关联的武装团体还对非平民犯下侵犯人权行为，谋杀被抓获的安全部队成员和政府人员。例如，7月16日在提克里特南部 Awenat，42 名

士兵在伊拉克安全部队与武装团体发生冲突之后被抓获，后来被处决。据认为 6 月 11 日和 12 日在提克里特附近的斯派克营地被抓获的多达 1 700 名伊拉克士兵遭到大规模屠杀，失踪人员亲属举行了若干次示威，要求伊拉克当局查明失踪亲属的下落。政府宣布着手进行刑事调查，以确定是否政府或军队方面的玩忽职守促使这些人陷入困境。

52. 该国没有直接受持续不断的武装冲突影响的地区继续受到暴力事件的影响。尤其是巴格达，由于发生蓄意针对平民和公共场所的袭击而受到极大影响。最致命的袭击发生在 7 月 22 日，当时巴格达发生了一起连环自杀爆炸，造成 29 名平民死亡，55 人受伤。此外，继续收到关于发现身份不明尸体的报告，通常是被处决头部有枪伤的男性，据认为是遭到不明身份的武装团体和民兵杀害。在本报告所述期间，仅在巴格达就发现 117 具此类尸体。

53. 伊拉克安全部队展开空袭和炮击继续造成大量平民伤亡。两次最致命的空袭分别于 7 月 16 日和 8 月 13 日发生在摩苏尔和基尔库克，前者造成 12 名平民死亡，32 人受伤，后者造成 5 名平民死亡，其中包括一名 14 岁男童，7 人受伤。

54. 持续不断的武装冲突和恐怖主义行为继续对伊拉克儿童产生不利影响。联伊援助团和联合国儿童基金(儿基会)共同主持的儿童与武装冲突问题工作队收到报告指出，从 2014 年 7 月初到 9 月 15 日，239 名儿童伤亡(42 名女童，80 名男童，117 人的性别不详)，其中 135 人死亡(22 名女童，45 名男童，68 人的性别不详)，104 人受伤(20 名女童，35 名男童，49 人的性别不详)，主要是不分青红皂白的炮击和简易爆炸装置造成的。有关伊黎伊斯兰国在其控制下的所有地区以及亲政府民兵在所有冲突地区招募儿童的报告显著增加。

55. 在本报告所述期间，新闻记者的安全状况不断恶化，有报告提到发生针对媒体专业人员和机构的暴力案件和蓄意袭击。Leyla Yildizhan(又名 Deniz Firat)是一名新闻记者，8 月 8 日被杀害，其他新闻记者也由于履行职责而受到生命威胁和其他形式的骚扰。

56. 我仍然严重关切的是，执法机构没有尊重适当程序，司法机构缺乏公正审判标准，特别是对于根据《反恐怖主义法》(2005 年第 13 号)逮捕和拘留的人。

57. 伊拉克继续处决被判死刑的人。自 2014 年初以来，伊拉克已处决 60 人，包括 7 月 16 日根据《反恐怖主义法》定罪的 4 名男子。我和联合国人权事务高级专员多次呼吁依照大会相关决议暂停执行死刑，但迄今伊拉克政府对此充耳不闻。

胡里亚难民营

58. 联伊援助团继续监测临时过渡地点胡里亚营地居民的人权和人道主义状况，并协助伊拉克政府和居民代表解决营地管理问题。截至 2014 年 9 月 18 日，已有

3 160 名居民在联合国难民事务高级专员办事处(难民署)登记, 其中 2 733 人继续生活在胡里亚营地。

59. 联合国继续通过重新安置、领事安排和人道主义途径为这些居民寻找持久解决办法。截至 10 月 13 日, 已有 395 人迁离伊拉克, 其中 30 人经由独立渠道前往阿尔巴尼亚, 123 人经领事渠道获准进入九个国家, 212 人通过人道主义渠道进入三个国家, 30 人通过重新安置渠道迁至丹麦、芬兰、挪威、西班牙和联合王国等五个国家。7 人在红十字国际委员会的协助下自愿被遣返伊朗伊斯兰共和国。240 人最近由阿尔巴尼亚政府经人道主义渠道接收, 他们正准备迁离伊拉克。此外, 胡里亚营地还有 5 人被三个国家接收, 正等待离开伊拉克。目前, 共有 1 249 份涉及 18 个国家的申请尚待通过人道主义、重新安置和领事渠道处理。

60. 我的负责胡里亚营地居民迁离伊拉克问题特别顾问继续与难民署和一系列利益攸关方共同努力, 为仍然留在营地的难民寻找迁离办法。在本报告所述整个期间, 我的特别顾问访问了多个国家的首都, 与政府主要官员、联合国机构及其他利益攸关方商讨可能的迁离办法。

C. 人道主义援助、重建与发展

61. 本报告所述期间, 武装冲突使人道主义状况继续恶化, 自 2014 年初以来已有超过 180 万伊拉克公民流离失所。仅 8 月份就有估计约 60 万平民流离失所。这些流离失所人口目前散落在伊拉克境内 1 800 多个地点。估计约有 85 万境内流离失所者住在库尔德地区, 超过 50 万境内流离失所者住在杜胡克省。库尔德地区已经收容伊拉克境内 220 858 名叙利亚难民中的大部分, 因此吸收更多难民的能力有限。伊拉克中央地带收容了约 76 万境内流离失所者, 其中许多地区处在伊黎伊斯兰国控制之下, 出入受到限制。南部各省, 特别是纳杰夫、卡尔巴拉和巴士拉等城市估计有 17 万境内流离失所者。

62. 鉴于伊拉克人道主义危机的规模和复杂程度, 联合国于 8 月 13 日宣布伊拉克境内人道主义局势为“3 级紧急状况”, 3 级为最高应急级别, 并指定人道主义副协调员负责支持人道主义应急工作。9 月 11 日至 15 日, 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯访问伊拉克, 与包括伊拉克总统和库尔德地区总统在内的伊拉克政府和库尔德地区政府高级代表就人道主义紧急状况及联合国的应急工作进行了商谈。她还访问了杜胡克省的 Kenkha 营地。

63. 2014-2015 年战略应急计划于 10 月 23 日启动。应急计划的重点是流离失所家庭、收容社区和处在受冲突影响地区的民众。该计划不涵盖伊拉克境内因以往历次冲突而流离失所的大约 100 万人的问题。应急计划依据跨群组脆弱性分析、包括亟需帮助者的比例来确定工作重点。应急计划为期两年, 预计支出 22 亿美元。该计划所需资金中计入了已由若干捐助方供资的方案, 特别是沙特阿拉伯的巨额捐款。迄今已收到或认捐 8.35 亿美元, 包括用于战略应急计划的 5.96 亿美

元。这些资金使人道主义伙伴能迅速扩大救援行动规模，应对流离失所者剧增的情况，并获取某些过冬物品。不过，因 8 月份以后危机进一步升级，可用资金严重不足，难以满足所有需要。

64. 本报告所述期间，儿基会向 60 万名境内流离失所者提供了援助，主要是送水和提供环卫服务方案。难民署支援了伊拉克境内超过 49 万名的流离失所者，为他们提供必要的住所和生活援助。由难民署牵头的保护群组监测整个伊拉克 346 188 人的需要，以确定其需要，并继续提供法律援助、宣传、转介及其他有针对性的援助。自 7 月以来，大约已有 30 000 个家庭受到保护监测，7 500 个家庭接受了法律援助。国际移民组织向超过 21 万名境内流离失所者分发了应急物品。世界卫生组织(世卫组织)向将近 95 万人提供了药品和医疗用品，征聘了 220 名医生和护士，并协助所有省份的卫生厅加强疾病监测系统。儿基会和世卫组织 8 月份支持卫生部开展了大规模小儿麻痹症免疫运动，给 375 万 5 岁以下儿童接种了疫苗。世界粮食计划署(粮食署)和联合国粮食及农业组织向伊拉克各地至少 986 000 人提供了食品。在杜胡克省，粮食署继续每天为 10 万多人供应两顿热饭，直到 9 月份给他们配备了烧饭炉灶为止。联合国开发计划署(开发署)为新建的 Dawoodia 营地的 1 000 人打了水井，还为难民和流离失所者提供法律援助。开发署还协助地方政府维持 100 所学校及收容社区内的保健和环卫服务。联合国人口基金雇佣了 50 名护士和助产士为杜胡克省内 2 350 名境内流离失所妇女提供生殖保健服务。联合国项目事务厅为杜胡克的 400 个境内流离失所家庭分发了太阳能灯，现在正与政府合作，安装太阳能街灯，并为收容社区的保健设施、社区中心、学校、警察局和消防站安装离网光伏发电系统。难民署为伊拉克中部和南部大约 10 000 个家庭提供了一次性现金援助。

65. 境内流离失所者不断涌入造成大规模住所危机，全国各地社区承受的压力越来越大，国家教育部门也受到影响。目前全国有 2 000 所学校用来为境内流离失所者提供住处，新学年的开学日期因此已推迟到 10 月 22 日。8 月下旬设立难民营协调和难民营管理群组以来，难民署及其他机构帮助政府建立了 5 个难民营，并计划在全国一共建立 36 个难民营，以收容大约 30 万名境内流离失所者。冬天即将来临，联合国人道主义国家工作队已着手实施过冬方案，把家庭帐篷搭建在水泥板上，为境内流离失所者提供帐篷绝热保温器具包、冬季衣物和太阳能热水器。

66. 9 月初，向伊拉克派驻一位性别平等能力顾问，为将性别平等问题纳入人道主义应急工作主流提供技术支持。联合国促进性别平等和增强妇女权能署为埃爾比勒省境内流离失所妇女提供心理支助，并培养她们的创收技能。

67. 本报告所述期间，伊拉克境内 220 858 名叙利亚难民的处境没有明显改观。由于伊黎伊斯兰国控制了阿拉伯叙利亚共和国与伊拉克边界，依然很难接触到 Al-Qa'im 的叙利亚难民。8 月 21 日，粮食署伙伴全球伊斯兰救济成功将 1 200 件

粮食署食品包裹运送到 Al-Qa'im 营地。自 7 月以来，已有 6 000 多名叙利亚人经由 Peshkhabour 过境点返回本国。

68. 在多米兹营地，10 万多名叙利亚难民通过粮食署补助券方案获得援助，每名登记的难民均可凭券每人每月领取 31 美元。移徙组织也继续在多米兹实施生计项目，难民署则通过培养技能增进就业机会，并于 8 月份开办了一个产科病房，每周接生约 30 次。开发署也于 8 月份在库尔德地区的叙利亚难民营内开办一个关于性暴力和性别暴力的教育方案。

69. 本报告所述期间，在发展议程方面极少开展活动，原因有三：正在组建政府；严重不安全状况致使大部分联合国工作人员迁至埃尔比勒；人道主义危机引发大量需求。不过，规划部同意扩展将于 2015 年执行的约 20 个项目。库尔德地区政府已将(认捐的 1 600 万美元中的)560 万美元转交伙伴关系信托基金。此外，联合国国家工作队还与联伊援助团协作，为即将就任的政府草拟了政策简报，所涉问题包括公共财政管理、权力下放与税收共享、社会保护、经济多样化、公共部门现代化、油气法、冲突所致人口组成变迁给社会凝聚力带来的风险以及境内流离失所者问题的持久解决办法等。

D. 安全和行动问题

70. 本报告所述期间，不断恶化的安全环境促使联合国采取缓解措施以保障工作人员的安全。这些措施包括将国际职员和非必要的本国工作人员迁往巴格达以外但仍在伊拉克境内的工作地点；设定留在巴格达的工作人员数目上限；为留守在首都的必要工作人员重新修订疏散计划；为所有工作人员及时提供最新安全信息和咨询服务。

71. 联伊援助团成立至今已 11 年多，尽管本组织不断努力，我个人也与伊拉克政府进行斡旋，但仍未能为该团缔结一项特派团地位协定。由于没有这一协定，联合国在伊拉克的有效行动继续受到严重阻碍。

四. 意见

72. 我在以前提交的两份报告中强调，伊拉克面临非常严重的挑战。自那二份报告以来，伊拉克安全和人道主义局势进一步恶化，而且仍然令人极为关切。我感谢安全理事会在动员国际社会支持伊拉克方面发挥作用，只有通过国家、区域和国际合作伙伴的持续、全面参与和积极参加，才能化解在伊拉克的恐怖主义威胁。我敦促国际社会在着力保护平民的同时，根据国际法进一步加强和扩大支持伊拉克政府打击恐怖主义。

73. 我对组建伊拉克新政府特别感到鼓舞，这表明致力于通过包容各方的政治进程和一揽子全面改革方案解决长期存在的问题。我敦促国际社会全力支持新政

府，包括支持执行关于分享权力、加强民主体制和恢复安全与政治稳定的新全国共识。我还呼吁该区域各国与伊拉克新政府进行建设性接触，以促进伊拉克进一步融入该区域和国际社会。在此进程中，联合国将继续尽一切努力协助伊拉克政府和人民。

74. 我欢迎伊拉克新政府为实现全国和解、重建及政治和安全改革采取多项初步措施。我特别欢迎总理命令暂停空袭平民地区，承诺保护平民。我敦促伊拉克当局充分遵守这一承诺。我还欢迎部长理事会决定设立一个重建基金，以重建在军事行动期间被破坏的地区，并计划补偿和协助流离失所者回返。我还感到鼓舞的是，部长理事会决定着手建立一支国民警卫队。这将使联邦和地方行为体共同有效参与维持每个省的安全，应对一切潜在威胁。联合国时刻准备协助进行所有这些重要努力。

75. 我感到鼓舞的是，伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府进行安全合作和协调，大幅度加大他们共同打击伊黎伊斯兰国的力度。我欢迎伊拉克总理承诺解决伊拉克政府与库尔德斯坦地区政府之间悬而未决的预算争端。应根据《宪法》，为了伊拉克人民的利益解决分享收入和预算问题。只有直接和建设性的接触，才能解决巴格达与埃尔比勒之间的分歧。联合国将继续推动这一进程。

76. 我强烈谴责在伊黎伊斯兰国和相关武装团体控制的伊拉克地区持续发生恐怖主义袭击和践踏人权行为。我感到震惊的是，伊黎伊斯兰国杀害、绑架、强奸伊拉克人并对他们施以酷刑，还招募和使用儿童。伊黎伊斯兰国尤其以少数族裔为目标，在其控制的领土内有系统地蓄意进行种族清洗，其中有些行为可能构成战争罪和危害人类罪。我敦促伊拉克政府和国际社会努力确保将所有的肇事者都绳之以法。所有各方，包括伊黎伊斯兰国、相关武装团体和其他民兵必须尊重人权，遵守国际人道主义法规定的所有适用的义务，包括与保护平民有关的义务。

77. 伊拉克境内严重的人道主义危机仍然令人严重关切。联合国扩大了其在伊拉克各地的人道主义努力。我呼吁伊拉克政府制订国家战略，处理境内流离失所者状况，并在伊拉克各地恢复基本社会服务。伊拉克境内的联合国系统随时准备提供必要的技术支持，以更好地协调和提供人道主义援助。我要感谢为联合国在伊拉克的人道主义努力提供慷慨支助的会员国，这有助于拯救成千上万人的生命。然而，我感到关切的是，现有资金将很快在冬季之前用尽，我敦促伊拉克政府和捐助界继续提供支助。

78. 军事解决办法本身并不能解决伊拉克的问题。必须优先处理滋生不满和暴力的条件，通过一个包容各方的政治和社会经济议程满足伊拉克社会各阶层的需要，同时促进法治和尊重人权。有不满情绪的社区、特别是目前位于冲突地区的社区必须回到民主进程。我敦促所有团体寻求解决让他们感到不满的问题，接受《宪法》并立即与伊拉克政府进行认真对话，旨在实现政治和解，团结一致消除

恐怖主义的危险和暴力，为所有伊拉克人创设更美好未来。联伊援助团随时准备根据其任务规定在这些进程中提供协助。

79. 我对尚未达成针对联伊援助团的特派团地位协定仍然感到关切。我呼吁伊拉克政府与联合国合作，迅速采取行动，确保最后敲定这一协定并使之生效。我还寻求安全理事会为鼓励政府确保尽早解决这个问题提供支持。

80. 最后，我要感谢我的特别代表尼古拉·姆拉德诺夫和在伊拉克的联合国工作人员，他们进行了不懈而且往往勇敢的努力。他们将继续支持和协助伊拉克新政府和全体人民。我相信，包括安全理事会成员和伊拉克邻国在内的国际伙伴将继续支持我的特别代表执行任务。
