



安全理事会

Distr.: General
25 September 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于索马里的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2158(2014)号决议第 13 段提交。安理会在该决议中要求我每隔 120 天定期向安理会通报非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)任务的执行情况。报告阐述 2014 年 5 月 1 日至 8 月 31 日期间发生的主要情况。

二. 政治和安全事态发展

A. 政治局势

2. 政治战线上总体取得了积极的进展,但时而出现一些令人担忧的情况。5 月和 6 月,国家机构之间的紧张关系几乎阻碍政治形式的进展,当时联邦议会的一批成员(议员)要求哈桑·谢赫·马哈茂德总统辞职。这些议员们指责总统未能执行联邦政府的六大支柱政策(现称“2016 年愿景”),而且未能进行广泛协商。主席 6 月 16 日对联邦议会的讲话帮助缓解了这一局面。

3. 6 月 30 日,联邦政府为索马里政治变革发布了关于 2016 年愿景的修正版。联邦政府有决心执行与索马里人广泛“资助”的计划。

4. 区域行政当局的形成开始走向正规。6 月 23 日,联邦政府在设在拜多阿两个对立的政治主张之间协商达成关于索马里西南部问题的协定,计划建立一个临时西南部行政当局,涵盖拜州、巴科勒州、下朱巴州地区。埃塞俄比亚以政府间发展管理局(伊加特)主席的身份,作为见证人签署了该协定,而联索援助团、非洲联盟、欧洲联盟(欧盟)和伊加特特使则作为观察员签署。然而,六区域国家倡议的关键人物继续反对该协定。联邦政府、协定各方和支持协定的长老计划今年稍后启动一项和解倡议,促进一个包容性的进程。



5. 设立朱巴临时政府的《2013 年 8 月 27 日亚的斯亚贝巴协定》继续面临延误。将民兵并入正规部队以及朱巴地区议会的组建仍然有待进行。人们期待已久、《亚的斯亚贝巴协定》也要求举行的基斯马尤和解会议定于 9 月开始。
6. 在中部地区，联邦政府与“贾穆杜格国”、“Himan 和 Heeb 地区政府”及“先知的信徒”组织领导人各方代表进行了协商。由此，7 月 30 日签署了一项《协定》，各方据此承诺致力于以协商和包容的方式为穆杜格和加尔加杜德区成立行政管理当局。联合国、欧洲联盟、伊加特和非盟作为见证人签署了协定。“Himan 和 Heeb”领导人起初没有与其他各方一起签署《协定》，但后来于 8 月 6 日签署。选择技术委员会的过程是持续进行的。联邦政府并对于为希兰州和中谢贝利州建立一个临时区域行政当局问题而举行协商。
7. 6 月 12 日，索马里兰部队攻下 Taleh 镇，阻断了自称的“哈土莫邦”的领袖、长老和支持者举行的一次会议，此后索勒州的紧张局势便进一步加剧。邦特兰政府在有争议的地区增派军事人员之后，紧张局势升级。6 月 26 日，“索马里兰”部队撤出 Taleh，留下支持“索马里兰”的 Dulbahante 民兵。“哈土莫邦”的领袖迁往“Saaxdheer”，这是埃塞俄比亚边境附近索勒州内的一个地区，在当地，Khalif Galayr Ali(联邦议员)于 8 月 14 日当选为新的总统。8 月 27 日，“索马里兰”部队攻占了 Saahdheer，此后一直占领该地区。
8. 尽管索马里联邦政府和邦特兰之间的关系仍然紧张，但就索马里新政契约进程进行了一些部长级访问，并举行了技术会议。5 月 21 日政府，邦特兰政府在加罗韦举行了捐助者圆桌会议，会上，包括联邦政府在内的与会者讨论了邦特兰的发展优先事项及其对新政援助架构的参与。据此，邦特兰向 6 月 12 日举行的索马里发展和重建基金指导委员会(SDRF-SC)会议、并向 5 月 9 日和 6 月 12 日在摩加迪沙举行的高级别伙伴关系论坛执行会议派出了部长级代表团。然而，7 月 31 日，邦特兰因关于成立加尔古杜德和穆杜格州政府的协定在未与其协商情况下签署一事，冻结了与联邦政府的所有合作关系及活动，致使关系受到挫折。8 月 18 日，邦特兰提出加洛威和摩加迪沙之间为期 30 天的协商期，以解决分歧。
9. 宪法审查进程方面也取得了进展。5 月 29 日，部长会议核准任命 5 人担任独立宪法审查和执行委员会(ICRIC)的专员。6 月 19 日联邦议会核准了这些提名。独立宪法审查和执行委员会是一个法律和技术专家的班子，工作重点是在议会临时宪法审查和执行监督委员会的政治监督下起草拟议的宪法修正案。
10. 6 月 30 日，联邦议会通过了“司法事务委员会法”。委员会是索马里司法机关的最高行政机关，也是建立作为该国最高法院的宪法法院的一个先决条件。委员会最重要的责任之一是任命、晋升、转调、解雇和惩戒司法机构的每一个成员。
11. 根据 2016 年远景计划，5 月 19 日建立了一个特设议会选举委员会，起草一项关于全国独立选举委员会(NIEC)的法案，并审查相比较选举制度。特设委员会

的成员来自议会和联邦政府。特设委员会尚未就建立全国独立选举委员会的法律达成一致意见。即将举行的议会会议立法议程排得很满，而根据“2016年愿景”计划，预计人民院将于2014年11月核准选举委员会法草案。

12. “索马里兰”继续进行2015年总统和议会选举的筹备工作。“索马里兰”政府正在研究选民登记进程的法律框架，以及将于2014年10月29日到期的当前选举委员会之更替工作。与此同时，反对派政党誓言不接受对选举的任何延迟。

13. “索马里兰”发出邀请之后，我的特别代表，尼古拉斯·凯于8月18日和19日访问了哈尔格萨。这一访问为“索马里兰”政府和联索援助团之间的关系翻开了新的篇章，前者表示有兴趣在法治、人权、媒体能力建设以及将性别观点纳入主流等方面与联索援助团联系。

B. 安全形势

14. 索马里的安全形势依然动乱。在摩加迪沙，5月和6月间由青年党造成的事件数量有所减少，但在斋月期间发生的事件有所增加。5月24日，青年党战斗人员攻入联邦议会大厦。3名非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和11名索马里部队的人员被打死，20多人受伤，包括一名议员。青年党声称对此事负责并誓言要对联邦政府和包括联合国在内的“入侵者”实行进一步袭击。

15. 7月，摩加迪沙的定点暗杀激增。受害者包括索马里安全部队以及平民，包括两名议会议员。小规模爆炸事件也有所增加。7月8日，索马里部队在对索马里别墅内一次错综复杂的袭击发动后不久便挫败了这一袭击。7月5日对议会大楼的另一次攻击失败了，当时索马里警察向一可疑车辆开枪，车辆爆炸，炸死了自杀炸弹手和5名索马里军人。8月30日，青年党袭击了在摩加迪沙的国家情报和安全局监狱(NISA)。这次袭击导致7名袭击者死亡和3名监狱人员死亡。

16. 7月8日的攻击之后，联邦政府更换了该国安全机构的一些高级官员，包括任命一位新的国家安全部长、警察署专员和监狱负责人。斋月结束后，非索特派团和索马里安全部队在摩加迪沙发起了一系列的解除武装行动，试图改善安全局势。

17. 青年党继续在索马里中部和南部施加压力。在加尔古杜德和希兰，青年党在Ceel Buur和Bulo Burt的前据点周围加紧了游击活动。6月26日，叛乱分子对Bulo Burto的吉布提基地开展了复杂的攻击，打死两名索马里部队人员。

18. 虽然中谢贝利州地区相对平静，但下谢贝利地区依然动乱，特别是在梅尔卡、阿夫戈耶和Qoryooley附近更不安定。Biyomal和Habargedir民兵之间的部族冲突也再次爆发，6月和7月每星期都有致命冲突、绑架和杀人事件的报道。

19. 5月10日巴科尔州的瓦基德遭受到非索特派团和索马里国家军队(SNA)在当地恢复正常以来的第一次恐怖袭击，该日一家餐馆外发生爆炸造成5人伤亡。5月12

日，拜州拜多阿的一次自杀式汽车爆炸事件炸死 19 名路人，炸伤 13 人。5 月 27 日，青年党、非索特派团和部族民兵在巴科尔州阿托地区的激战造成 40 多人死亡。

20. 基斯马尤仍然相对平静，尽管遗留的部族紧张局势偶尔升级为朱巴临时行政当局各保安部队的武装暴力。5 月 18 日、20 日和 24 日，以及 7 月 16 日、22 日和 24 日，肯尼亚部队在中朱巴地区的吉利布发动空袭；并于 6 月 21 日、23 日和 24 日在下朱巴地区的 Badhadhe 附近空袭，以支持非索特派团。

21. 邦特兰经历了青年党新的活动。5 月 8 日，青年党战斗人员巴里地区的 Feloja 与邦特兰安全部队发生冲突。8 月 4 日，巴里地区警务专员在博沙索的一次自杀性爆炸事件中被打死，8 月 7 日，军事法院主席在 Galgala 地区的博萨索-加罗韦公路上发生的未遂暗杀事件中幸存。在加尔卡约，7 月的两次爆炸和三次手榴弹袭击证实了该镇有青年党的支持者。

三. 联合国对巩固和平的支持

A. 斡旋和政治支持

22. 我的特别代表继续向联邦政府提供关于建国的咨询。他主张恢复联邦政府和邦特兰之间的合作关系，并鼓励联邦政府领导人访问邦特兰。8 月 17 日和 18 日，我的特别代表访问了邦特兰的加罗韦，并会见了总统和高级官员，举行了磋商，还与传统领导人和民间社会团体，包括妇女和青年进行了协商。

23. 我的特别代表还在伦敦会晤了“索马里兰”外交部长、在内罗毕与邦特兰总统阿布迪韦利·穆罕默德·阿里 Gaas 会晤，此外还敦促双方减少紧张局势，通过对话寻求政治解决办法。他并与国际伙伴密切协作，与索马里西南部和中部的建国进程各方接触，支持联邦政府建立包容性进程的努力。例如，5 月 20 日，他在摩加迪沙会见了索马里西南部六区国家举措领导人，促请他们支持联邦政府领导的进程，将各方聚集在一起。

24. 8 月 13 日，联合国安全理事会成员飞往摩加迪沙，对索马里进行一次标志性的访问，以审查索马里联邦政府所取得的进展，并表明国际社会继续支持该国努力实现持久和平。

B. 支持建设和平与国家建设

发展联邦制度和宪法审查/民主政治和治理

25. 联合国继续提供战略政策建议，支持索马里的国家组建工作。联索援助团基斯马尤和解会议提供支助，与技术委员会密切合作，为建国拟定路线图。

26. 联索援助团和开发署支持联邦政府争取实现“2016 年愿景”路线图而取得的进展，在联合国政治事务部选举援助司协助下，向索马里派驻了一名首席选举顾

问，以及高级选举事务干事。其任务是就选举的要务和法律向联邦政府和联索援助团领导提供技术咨询。

27. 独立宪法审查和执行委员会建立后，联索援助团和开发计划署向委员会提供咨询和技术支助。联合国为委员会大楼的整修提供资金，并出席了索马里联邦政府举办的技术务虚会，为委员会设置工作计划。

安全部门和法治

安全部门改革

28. 联索援助团支持了一些行动，以协调国家安全架构框架与联邦政府牵头的协商进程，进程有总统和总理的参加。重点在于反叛乱、联合情报分析、武器和弹药的管理和海上安全等领域，包括区域内协调结构。

29. 为了支持联邦政府，联索援助团对摩加迪沙的武器和弹药进行了一次基线调查。其结果已纳入联邦政府提交制裁委员会的报告。调查扩大到贝莱德文和拜多阿的国民账户体系设施。8月27日，在摩加迪沙举行了联邦政府的武器和弹药指导委员会会议。

30. 向25个私营安保公司发放的许可证于6月25日到期。但对于联合国在摩加迪沙使用其车队服务的一家公司，联邦政府将许可证有效期延长到2014年10月25日。对此，联索援助团向联邦政府提交了一份外交警察股的发展框架草案以供审议。

31. 非索特派团于5月28日至29日在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴举行了飞鹰行动，联索援助团参加了对其开展的行动后审查。非索特派团在联索援助团的支持下，继续提供进修培训，特别是人权培训，迄今已培训了5 500多名人员。

32. 由国防部官员领导的国防政策工作组拟定了一项2014-16年国防战略计划草案，提交联邦政府，供其审查和定稿。联索援助团参加了7月10日在土耳其伊斯坦布尔举行的安全部门改革会议，使其工作与即将举行的伦敦会议和哥本哈根会议相协调。

33. 联索援助团和世界银行协助联邦政府开展安全部门公共支出审查的工作取得进展，据此开展了在公共财政管理、资金流动方面以及政治、安全和司法背景下的技术评估筹备工作。

脱离接触战斗人员

34. 在联索援助团的支持下，国家安全部7月10日在摩加迪沙召开了第一次解除武装、复员和重返社会(复员方案)工作组会议。出席会议的有会员国、非索特派团和执行伙伴，例如国际移民组织(移民组织)、Serendi康复小组和国际发展法组织。会议强调指出，必须以改良的方式继续执行退伍战斗人员待遇和安置问题国家方案，这十分重要。

35. 联索援助团支持康复设施在拜多阿的启动和运行。联索援助团还协调努力，以便在拜多阿建立第一个脱离青年党的女性成员过渡设施。

警察

36. 由联索援助团和联合国国家工作队的工作人员组成的联合国法治工作队继续支助国家安全部执行“索马里契约的建设和平与国家建设目标 2”。5 月 6 日和 7 月 24 日举行了警察工作组会议。聘用了 8 个战略规划小组成员支持索马里警察部队执行该部以及警察部队 2013 年的战略和行动计划。

37. 6 月 1 日至 5 日，联索援助团和非索特派团为 25 名索马里警察共同主持了人权培训员培训课程。在索马里中南部的索马里警官第 22 轮津贴付款已完成。在索马里中南部的近 1 000 名警官仍然有待登记。

38. 6 月 13 日，日本政府批准将联合国索马里和平与和解信托基金的 450 万美元用于索马里警察部队的使用、流动和基础设施项目。联合国警察部门通过全球协调中心的安排，监督了四个警察局的重建并于 7 月 20 日移交了整修的博萨索中央警察局。联索援助团还获得资金，用于在索马里警察部队总部建造一个行动中心以及使之能够每周 7 天、每天 24 小时运作的设备。

39. 联合国警察部门目前正在帮助索马里警察部队在摩加迪沙征聘大约 500 名警校学员。联合国法治工作队在项目厅的支助下，与政府利益攸关方一起，在索马里中南部开始法治基础设施评估，以此在拟议的联合国联合法治方案之下指导今后对建造和修复项目方案的支持行动。

40. 地雷行动处支持索马里警察爆炸物处理股应接了 935 次到场行动的请求，并在摩加迪沙和拜多阿查出和销毁 996 枚未爆弹药。联合国排雷行动处正以来自联合王国的资金在索马里警察部队内装备和培训一支简易爆炸装置的人员力量。该小组将于 2014 年年底之前开始运作。来自乌干达和尼日利亚的非索特派团建制警察部队工作队得到联合国排雷行动处在爆炸物处理方面的培训，使非索特派团/索马里联合行动得以在摩加迪沙开展。

司法和惩戒

41. 联合国法治工作队继续支持实施索马里契约的建设和平与国家建设目标 3，方式特别是，通过征聘 28 索马里顾问，并支持法律政策，起草重要的优先法律，以加强司法和宪法事务部。对国际援助的协调在继续，为此制定了索马里的法治方案优先事项，2014 年 8 月 31 日得到索马里发展和重建基金指导委员会的核可。这一行动为联合国 2015-16 联合法治方案得到联合国多方捐助信托基金的供资而拟定奠定了基础。

42. 目前，摩加迪沙的贝纳迪尔地区法院的一个试点项目正在进行中，以便设置措施，通过改善基础设施，警察和看守部队的保护，为司法行为体作出必要的安全安排。关于暂停使用死刑和公平审判标准的持续宣传工作中的一项内容是，联索援助团与军事法院首席大法官开始了新的对话，并继续争取得到国际合作伙伴的支持。

海上保安

43. 2014 年 6 月 30 日，索马里总统发表了一份“索马里联邦共和国宣言”，宣言界定了索马里专属经济区，并附有一份表格，表中包含了界定了该地区界限的各地点的地理坐标表。根据《联合国海洋法公约》，沿海国在专属经济区内对自然资源和某些经济活动拥有主权，并对海洋科学研究和环境保护行使管辖权。¹

排雷行动

44. 排雷行动处继续向爆炸物管理当局、“索马里兰”地雷行动中心邦特兰地雷行动中心提供技术咨询和财政支助，支持国家灾害管理能力，协调在索马里全境爆炸物危险问题。6 月 3 日至 8 日，排雷行动处向 10 名索马里国家军队人员提供了关于武器标记和保存记录方面的培训，支持索马里联邦政府提高关于部分取消武器禁运规定的透明度和问责制。

45. 地雷行动处的战区排雷导致 749 枚未爆弹药的销毁，据此防止使用这些弹药来制造简易爆炸装置的可能性。4 月 28 日至 5 月 1 日，联合国地雷行动处为基斯马尤提供了关于了解认识爆炸物处理和简易爆炸装置的培训员的培训。

46. 联合地雷行动处协助了 15 次索马里警察部队/非索特派团利用爆炸物探测犬的爆炸物搜查，其中包括、并经联邦政府的请求在基斯马尤、拜多阿和摩加迪沙开展的防范性事发地点和车辆搜查。所有联合国警卫队人员都接受了关于简易爆炸装置的提高认识培训，作为非索特派团支助办培训方案的一项内容。

C. 人权和保护

人权

47. 联索援助团启动了一项程序，协调联合国为妇女事务和人权发展部提供的支持，程序包括继续为该部提供技术援助，协助其执行过渡后人权路线图并设立独立人权委员会。联索援助团以培训形式为邦特兰议会人权委员会提供技术援助，并协助在邦特兰建立人权维护者办公室。

48. 7 月和 8 月，军事司法系统判处犯有恐怖主义和谋杀罪的 9 人在摩加迪沙受到行刑队处决。计入这次行动后，联邦政府今年处决的总人数达 14 人。联索援助团继续提高人们对正当程序和军事法庭司法工作质量的关切。

49. 据报，在索马里中南部的很多州，平民的人权继续因冲突遭受侵犯和践踏。在下谢贝利州开展的一项人权评估表明，在 5 月和 6 月的部族间战斗中，75 名平民被打死，14 名妇女被强奸。7 月，希兰州的部族间暴力据报至少导致 6 名平民死亡。在上述两个案例中，索马里国民军的士兵都参与了战斗。

50. 在摩加迪沙，10 600 多名境内流离失所者在本报告所述期间收到迫迁通知，其中大多数已被迫迁。据难民署称，几乎在所有情况下，都仅对口头通知即将进

¹ 一个国家反对上述界限。

行的驱逐。境内流离失所者主要是从公共用地上被强行驱逐的，这些在 Hodan、Hamar Jajab、Wadajir、Shibis 和 Hamar Weyne 区的用地现在被私人占有。

51. 2014 年 5 月至 7 月，2 983 名以上的索马里人由沙特阿拉伯王国被遣返回索马里。5 月，198 名索马里人从肯尼亚被驱逐至摩加迪沙。难民署还记录了 6 起登记难民和寻求庇护者被驱回的案件，并代表他们要求重新准许其进入肯尼亚。

52. 据报，青年党在本报告所述期间至少实行了 21 次公开处决，特别是在拜州和巴科尔州，处决被控为联邦政府间谍的人员或违反青年党对其控制区规定的人员。

53. 随着攻击在摩加迪沙的持续，政府官员和媒体工作者成为对象。6 月 21 日，知名记者 Yusuf Keynan 在一次车载简易爆炸装置袭击中遇害。7 月 25 日，另一位知名记者 Mohamed Abdullahi Haji 在一次类似袭击中幸免于难。联索援助团对持续侵犯言论自由权的问题表示关切，特别是强迫关闭媒体和拘留记者。

儿童保护

54. 在本报告所述期间，出现了涉及 154 名儿童(112 个男孩和 42 个女孩)的 166 起严重侵权案件的记录。

55. 4 月 14 日，武装冲突中严重侵犯儿童权利行为联合国国家监测和报告任务组与国防部共同主持的儿童与武装冲突工作组举行了双月会议，讨论在索马里国民军中设立儿童保护小组的细节问题。2014 年 5 月 27 日，国防部任命了儿童保护小组的总部成员，而各军区的军事联络官待定。5 月 14 日，成立了流动筛查队，筛查索马里国民军和索马里警察部队，将儿童分离出来。6 月 29 日和 7 月 12 日，半岛训练中心的 250 名索马里国民军士兵和 900 名新兵接受了筛查，其中没有发现儿童。

56. 8 月 16 日至 21 日，我的儿童与武装冲突问题特别代表莱拉·泽鲁圭访问了索马里和内罗毕。她会见了哈桑·谢赫·马哈茂德总统、总理和主要部长，他们重申将致力于执行儿童与武装冲突问题的相关行动计划，支持“儿童不是士兵”全球运动，并批准联合国《儿童权利公约》。莱拉·泽鲁圭女士还会见了联索援助团和非索特派团领导、在基斯马尤的朱巴临时行政当局和联合国国家工作队。她还访问了由儿基会支持的重返社会中心和赛伦迪康复中心。

性别平等主流化和妇女赋权

57. 5 月 3 日，我的特别代表会晤了 12 名民间社会代表，其中包括记者和学生，倾听他们对索马里政局和未来的看法。与会者对全体居民参与 2016 年选举及其准备程度、安全局势、建国和宪法审查等政治进程的拖延表示关切。

58. 6 月 24 日，联索援助团和妇女署在摩加迪沙为来自贝纳迪尔、邦特兰、拜州、下朱巴、“贾穆杜格”、加尔古杜德和希兰州的 40 名女性民间社会领袖联合举办并主持了一次讲习班，筹划她们参与即将开展的索马里政治进程之方式。此项活动之前，所有这些州都举行了会议，讨论最佳做法和经验教训。讲习班闭幕时，哈桑·谢赫·马哈茂德总统重申支持促进妇女担任领导职位。讲习班的成果是，

一批核心的妇女民间社会领导人在索马里妇女领导能力倡议的框架内，每周与联索援助团举行会议，审议妇女参与政治进程的动员和管理情况。

59. 7月19日，联索援助团和妇女署支持妇女事务和人权发展部就《北京行动纲要》20年审查进行的磋商。出席这次活动的有60名来自民间社会和联邦政府的参与者，将起草关于《北京行动纲要》中12个受关切领域内妇女状况的综合报告。妇女事务和人权发展部还继续协调各方支持最后确定国家性别政策，并于7月23日提交了行动计划草案，供捐助者审议。

冲突中性暴力

60. 妇女事务和人权发展部以法治和冲突中性暴力问题专家小组的报告为实证依据，处理索马里的性暴力问题。该部在联合国和联合王国的支持下，于5月12日至17日围绕四个主题举行了协商，即民间社会、服务的提供、军警部门和司法救助。协商旨在就宗旨和目标与所有政府部委达成一致，并听取提供一线服务的人员的意见。

61. 政府在协商后制定了冲突中性暴力问题国家行动计划，计划完全符合新政契约，并得到多个政府部委的支持，包括国防部、司法部以及索马里武装部队和索马里警察部队。还广泛听取了民间社会组织的意见。在2014年6月10日至13日举行的结束冲突中性暴力全球峰会上，联邦政府向国际社会介绍了计划草案，草案将在区域协商后定稿。关键行为体、联合国和捐助界对取得的进展表示欢迎，并承诺为实施阶段提供支持。

D. 人道主义状况

62. 索马里正在经历全世界极端严重的人道主义危机。约300万人需要人道主义援助，包括预计因一再发生的旱灾、水灾和冲突而在境内流离失所的110万人。在索马里国民军-非索特派团打击青年党的第一次联合行动开始后，约73 000人自3月以来因不安全局势而流离失所。其中大多数尚未返回原籍地。

63. 根据粮食安全和营养分析股的预测，索马里的粮食安全状况在出现两年的逐步改善后开始严重恶化。自2011年饥荒以来，无法满足今后六个月日常粮食需求的人数第一次从85.7万人增加到110万人。干旱、持续冲突、受军事行动影响地区的商品流动受限、营养不良加剧、食品价格飞涨是造成这一情况的原因。7月以来，索马里南部、中部和东北部出现旱情，在4至6月的雨季期间，记录的总降雨量不足正常水平的一半。

64. 急性营养不良程度也更加严重，特别是在西北、南部和中部的一些州。在索马里有超过218 000名严重营养不良的儿童，其中有44 000名儿童营养不良极为严重，面临死亡威胁。总体而言，每4名严重营养不良的儿童中，有3名在索马里南部和中部，其中许多人生活在与外界的通道被武装团体封锁的地区。流离失

所社区的营养不良率最令人担忧，多比利、杜罗、杜萨马雷布、加罗韦、加尔卡尤、基斯马尤和摩加迪沙等 7 个城市流离失所聚居地的全球严重营养不良率高达 18.9%(紧急状态门槛值为 15%)。

65. 仍有麻疹的爆发，1 月至 7 月报有约 6 000 例疑似病例，超过 2013 年同期病例的两倍。在中南部索马里的一些地区，由于进入的通道和资金的都有困难，疫苗普及率仅为 15%。尽管开展了密集的疫苗接种运动，但今年证实有 4 例新的脊灰炎病毒病例，使 2013 年 5 月开始爆发以来受影响的人数增至 198 人，其中大多数是儿童。如果早情持续，则发病率本已经很高的腹泻及其他疾病可能更加严重，因为人们将被迫依赖不安全的水源。

66. 暴力和冲突持续使平民付出沉重代价，主要是在索马里南部和中部地区。5 月和 6 月，约 1 200 名被武器击伤的人员在摩加迪沙、基斯马尤、穆杜格和拜多阿的 8 家医院接受治疗，据报有 100 多人死亡。

67. 由于索马里南部和中部大部分地区的不安全局势十分严峻，人道主义援助仍难以进入这些地区。主要依靠空运进入新近收复的城镇，这使人道主义行动非常昂贵、不可靠且不可持续。

68. 虽然作业环境艰难，但援助组织在本报告所述期间继续提供援助。约 140 万人得到了食物和生计救济，97 000 名儿童接受营养不良治疗。近 50 万人得到了临时或永久安全水源，为 16 万人提供了厕所。另有 315 000 人得到了个人卫生工具包。为 50 多万人提供了基本保健服务，并在 7 月和 8 月为 520 000 人开展了麻疹疫苗接种运动。此外，340 万 5 岁以下的儿童在 5 月和 6 月接受了脊灰炎疫苗接种。约有 15 000 人得到了紧急援助包和塑料布、毛毯、床垫等家庭用品，另为 54 000 人提供了临时住所。约 4 400 名遭受侵害的受保护幸存者得到了援助，383 名曾涉足武装团体的儿童受益于基于社区的重返社会方案。在教育领域，通过教师培训和激励措施为 232 000 名学生提供了援助。人道主义合作伙伴还援助了 155 名失散和孤身儿童，包括从沙特阿拉伯遣返的儿童。

69. 8 月 19 日，总理艾哈迈德访问了肯尼亚的达达布难民营，这是索马里总理的首次访问。在访问前一天，他在亚的斯亚贝巴举行了关于索马里难民的部长级会议，参加会议的有联合国难民事务高级专员、我的索马里问题特别代表和吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、乌干达及也门的部长，这些国家共接收了近 100 万索马里难民，他们重申了作为东道国寻找解决办法的承诺。会议欢迎向难民提供庇护空间，并一致认为索马里尚未达到难民大规模回返的条件。

E. 稳定化

70. 建立看守代管行政当局、及提供紧急安保、生计和人道主义援助的工作还在继续。7 月，联邦政府报告说，对所有看守代管当局的培训已通过索马里稳定基金与瑞典政府合作完成。据报道，在 Xudur、瓦吉德、Warsheikh、Qoriooley 和

Bulo Burto 组建了行政当局。然而，进出问题仍然严重障碍了部署其余行政当局和提供其他稳定援助。

71. 国际规划与协调也在继续。在战略层面，总统哈桑·谢赫·马哈茂德于 8 月 16 日与非索特派团、联索援助团、非索特派团支助办和联邦政府官员举行了首次高级别会议，审查第二阶段的行动、包括稳定化活动的规划。业已与联邦政府共同敲定了关于由联合国建设和平基金供资 350 万美元的提案，并交由建设和平支助办公室评估和核准。

F. 社会经济恢复和发展

72. 金融治理委员会于 5 月 29 日在摩加迪沙举行了第三次会议，所有六名成员首次出席了会议。金融治理委员会秘书处通过世界银行提供的支助于 6 月 7 日到位，因而，委员会得以确定所需技术援助，并与主要利益攸关方和索马里公众更有条不紊地开展沟通。6 月 12 日，索马里发展和重建机制指导委员会为取得的进展表示高兴。7 月 16 日，金融治理委员会发布了一份进度报告，重点突出了重大成就，成就包括部长委员会核可了采购修正法案和审计法案、索马里中央银行和财政部编制了财务报表、财政治理委员会审查了六个特许权合同，世界银行和非洲开发银行提供了技术投入。7 月 17 日，索马里联邦政府要求金融治理委员会密切协助被盗资产追回倡议，负责监督和监测今后的国家资产追回方案。

73. 当前正努力加强索马里在全球贸易体系中的地位。6 月 17 日，总理艾哈迈德签署了提交给“最不发达国家提供贸易方面技术援助的综合框架”执行秘书处的一项正式请求，要求将索马里纳入方案。这一框架推动了将贸易纳入最不发达国家发展议程的主流，并允许通过贸易援助方案获取与国际贸易有关的技术援助。

G. 定向制裁

74. 安全理事会关于索马里的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议委员会于 5 月 15 日举行了非正式磋商，其间，索马里国家安全顾问向委员会介绍了联邦政府仍在努力达到第 2142(2014)号决议提出的要求，还介绍了我的索马里评估团根据同一决议第 10 段所提各项建议执行情况。索马里和厄立特里亚问题监测组正在对其关于索马里报告的最后定稿，并将于 10 月初向委员会提交调查结果。

H. 协调国际努力

75. 高级别伙伴关系论坛行政部门于 5 月 9 日和 6 月 24 日举行了会议，会议由总统哈桑·谢赫·马哈茂德主持，我的特别代表担任共同主席。会上强调必须紧急落实关于索马里承诺的新政契约，提高国际援助的透明度。索马里发展和重建机制指导委员会于 6 月 12 日和 8 月 31 日举行会议，由总理主持。讨论的重点是当前对索马里的援助流动情况，以及各国和各区域参与实施契约情况。

76. 通过索马里契约建设和平和建设国家目标工作组开展的区一级协调在继续进行。各方目前正在敲定其规划框架，查明截止 2016 年的主要差距和支助需求。

四. 第 2124(2013) 号决议执行情况

77. 联索援助团的一项要务就是继续与合作伙伴在索马里推行人权尽职政策。联索援助团在布隆迪布琼布拉和乌干达坎帕拉向非索特派团特遣队的部署前培训提供了人权方面的资料投入。特派团还在摩加迪沙和 Baladogle 向非索特派团、索马里国民军和索马里警察部队提供了人权和国际人道主义法方面的培训。联索援助团正在完成对非索特派团和索马里国民军的风险评估，同时继续努力监测新近收复地区的日常人权状况。

78. 索马里国民军部队还进行了“适合战斗”培训，其中包括一个关于人权和人道主义法的模块，在 3 区和 4 区由埃塞俄比亚和吉布提培训人员提供。3 区和 4 区受过培训的索马里国民军部队总人数分别是 2 747 人和 1 000 人。索马里国民军其他部队也在 1 区、2 区、5 区和 6 区接受了培训。

对非索特派团和索马里国民军的后勤支助

79. 非索特派团支助办继续根据安全理事会第 2124(2013)号决议的授权和经修订的非索特派团行动构想，向非索特派团和索马里国民军提供一揽子后勤支助。由于天气恶劣和主要地面供应路线不安全，非索特派团支助办不得不向 2、3、4 和 5 区的前沿地点空运口粮。这对非索特派团支助办的通用航空资产产生了很大压力，从而限制了其他任务的空运。非索特派团支助办建立了必要的安排，以支持 8 月最后一个星期开始的非索特派团-索马里国民军的第二次攻势“印度洋行动”。

80. 非索特派团支助办还继续各区的工程和建筑工事，为非索特派团提供支持，包括修建住宿和办公建筑、防御墙和二级医疗设施以及钻井取水和卫生设施。非索特派团支助办完成了 2 区和 4 区以及基斯马尤区总部的 TETRA 战术通信枢纽。此外，非索特派团支助办向 562 名非索特派团人员提供了部署前培训、随团培训和其他培训支助，使非索特派团的受训人员总数自 2009 年 4 月达到了 9 476 人。

81. 非索特派团支助办为埃塞俄比亚部队 2014 年 7 月在 3 区和 4 区的联合核查提供了支助。非洲联盟/非索特派团和非索特派团支助办参加了核查工作。由于非洲联盟委员会目前正在处理关切事项，2 区和基斯马尤区之间的救济行动尚未完成。因为塞拉利昂爆发埃博拉，原定于 2014 年 7 月开始的塞拉利昂部队的轮调被推迟。

82. 非索特派团支助办运营辐射式航班，在非索特派团 6 个区中心之间采用固定翼飞机，各区内为直升机。空中后勤支助构想基于中央化业务系统，主要后勤基地设在摩加迪沙，对行政部门下放权力，为其他五个区后勤/战术中心(拜多阿、

贝莱德文、基斯马尤、Jowahar 和 Dhobley)提供支持。对此,内罗毕提供的行政和医疗/伤员后送的支助提供了补充。非索特派团支助办总共部署了九架通用直升机和三架固定翼飞机。目前,六架直升机主要停在摩加迪沙,一架在 Wajir,两架在拜多阿。摩加迪沙还有两架固定翼飞机,内罗毕有一架。非索特派团支助办计划部署一架 C-130 型重型货运飞机,以满足运送口粮、用品和货物的新需求。

83. 作为非索特派团支助办一揽子后勤支助的一个项目,联合国排雷行动处继续在索马里南部和中部向非索特派团/索马里国民军的联合行动提供爆炸物管理培训、装备和指导。7 月,排雷行动处协助将非索特派团爆炸物处理小组部署到乔哈尔,扫除阿夫戈耶-梅尔卡港路的地雷,非索特派团和当地居民在这条路上很容易受到简易爆炸装置的袭击。由于存在爆炸风险,为了向 Beled Amin 和马尔卡运送口粮,勘测了车队路线,便利了几百名非索特派团兵员从摩加迪沙转至乔哈尔。联合国地雷行动处向非索特派团爆炸物处理小组提供了医疗支助,为索马里国民军、非索特派团以及 Shalambot 和 Beled Amin 的当地居民提供了医疗保健便利。

84. 本报告所述期间对索马里国民军的支助主要侧重于根据第 2124(2013)号决议协助后者达到非索特派团支助办提供后勤支助所要求的先决条件。

85. 迄今,非索特派团支助办从索马里国民军信托基金 830 万美元捐款总额中支出了 210 万美元。162.7 万美元指定划拨给索马里国民军购置重要物资。除美利坚合众国、联合王国和意大利提供了捐款外,埃塞俄比亚和新西兰认捐 75 万美元。然而,捐助额仍低于支助索马里国民军第一年所需的 1 960 万美元估计数。澳大利亚最近捐款 100 万美元后,支持非索特派团的信托基金余额现为 400 万美元。

五. 联合国在索马里的存在

扩大联合国在索马里的人员力量存在

86. 摩加迪沙国际机场公路旁的国际大院在 2013 年 6 月 19 日袭击后关闭,后与联合国大院一起于 2014 年 4 月 24 日重新启用。在本报告所述期间,该国国内的工作人员人数平均为 330 名国际工作人员,990 名本国工作人员,摩加迪沙平均有 190 名国际工作人员,其中联索援助团部署的人数约为 60 人。

综合统筹

87. 同时作为联合国发展援助框架(联发援框架)的综合战略框架在联合国索马里派驻机构 7 月 3 日举行的联合国国家工作队务虚会上获得核可。在与联合国发展集团、捐助界的讨论中该框架得到进一步调准,随后在 8 月 27 日获得在纽约的综合工作队的正式认可。联发援框架进程的最后一步是 9 月向联邦政府提出综合战略框架。

工作人员的安全与安保

88. 在本报告所述期间，没有影响联合国工作人员、方案或资产的任何重大安保方面事件。联合国警卫队的部署支撑了内政部内的安保，其先遣人员已于 5 月 6 日和 7 日抵达。警卫队第一阶段在内政部大院部署 332 人的工作已于 6 月 15 日完成。第二阶段部署 78 人的工作已于 7 月 8 日和 9 日完成，从而使核定人数达到 410 人。第二阶段人员将部署到拟议新设的联索援助团总部。目前仍就《特派团地位协定》修正案与联邦政府谈判，旨在协助警卫队的行动。此外并在与非洲联盟和联邦政府谈判《谅解备忘录》，以期协调警卫股、非索特派团和索马里安全部队的行动。

六. 意见

89. 鉴于本月将是联邦政府四年任期的中点，我仍对政治进程取得进展持有谨慎乐观态度，尽管今后有许多风险。国际关注和支持对索马里政府和人民争取实现其建设国家和建设和平的共同目标依然将是至关重要的。安全理事会 8 月的历史性访问发出了明确信号，指出国际社会持续承诺支持这一进程。

90. 在过去几个月里，实现索马里的联邦制国家愿景的势头越来越强。我欢迎索马里联邦政府的“2016 年愿景”计划，计划帮助说明了联邦机构在该进程中的作用，并提出了包容性、透明度和索马里自主权的主要原则及明确的时限。我欢迎建立西南部临时行政当局的协议，以及成立加尔古杜德和穆杜格南部临时行政当局的意向协议。我呼吁联邦政府确保这些进程能根据《临时联邦宪法》以包容各方的方式进一步发展，并鼓励所有利益攸关方参与。我感到关切的是，目前的部族间紧张局势特别是下谢贝利州的紧张局势会阻碍进展，并敦促各方设法在整个联邦愿景的范围内和平解决其关切。我欢迎朱巴行政临时当局致力于充分包容性的国家建设进程。我鼓励《亚的斯亚贝巴协定》各方迅速执行尚未落实的承诺，尤其是举行一次和解会议，以及整编在基斯马尤外的民兵。

91. 如果要遵守 2016 年的最后期限，目前落实宪法审查和选举筹备工作的时间就非常紧张。联邦机构之间的团结至关重要。联邦议会可以发挥关键作用，今后几届议会对于实现 2016 年愿景规划中的基准具有决定性意义。我欢迎成立独立宪法审查和执行委员会，并鼓励议会迅速采取行动成立边界和联邦委员会。一个基础广泛的宪法审查进程应迅速展开，让索马里各地区充分参与，并解决关键的联邦问题，包括未来安保部门的结构。

92. 我对选举筹备工作进展缓慢特别关切。如果要实现上述目标，就必须不拖延地立即建立全国独立选举委员会。我鼓励索马里和国际伙伴以协调一致的方式共同努力，支持设立能够管理选举进程的可信、透明的机构。

93. 最近邦特兰和“索马里兰”之间的紧张局势升级，包括在边界地区部署军事部队，令人关切。我重复以前的呼吁，即双方厉行最大限度的克制，并采取步骤

缓和局势。我的特别代表继续通过斡旋与双方接触，区域和国际伙伴也在同时进行这种接触。

94. 我赞扬索马里国民军和非索特派团继续努力推进打击青年党的军事行动，包括通过发起“印度洋行动”。非索特派团和索马里国民军面对极其危险的条件表现出了极大的勇气和毅力。我敦促会员国协助非索特派团按第 2124(2013)号决议授权部署航空资产，并尽快为索马里国民军信托基金捐款。

95. 至关重要的是，军事行动后必须在收复地区立即努力建立或改进治理结构，并提供基本服务包括安全。如果不能巩固新收复地区的成果，也会使更广泛的政治进程脱轨。我呼吁国际社会支持索马里联邦政府完成这一紧迫的优先事项。

96. 我对人道主义局势继续恶化表示极为关切。2011 年的饥荒造成 25 万多人死亡以来，人们逐步重建生计，脆弱的成果目前正在受到侵蚀，营养不良比率再次上升。尽管有准入方面的困难，人道主义机构能够帮助一些有需要的人，但是受到缺乏资源的制约。“联合呼吁”到 2014 年年底仍然资金严重短缺，即 32%(为 6.37 亿美元的缺口)。我敦促合作伙伴帮助填补缺口，并警告说，索马里的人道主义危机可能会严重妨碍政治和安全方面来之不易的成果。

97. 确保主要供应路线对于为平民、商业活动、人道主义行为体和建设和平提供安全通道，以及协助非索特派团支助办的努力是至关重要的。非索特派团支助办正在尽最大努力支持这些行动。我支持哈桑·谢赫·马哈茂德总统呼吁军事行动优先考虑这项任务。

98. 我欢迎索马里联邦政府为遵守安理会制裁制度作出的努力，包括执行我 4 月 3 日给安全理事会主席的信(S/2014/243)中的建议。我鼓励合作伙伴支持索马里当局在这方面的能力发展，并敦促联邦政府继续并加强遵守规定的努力。同时，我对继续违反安全理事会第 2036(2012)号决议实行的禁令出口索马里木炭感到关切，并要求联邦政府、非索特派团和受援国协调其执行禁令的努力。

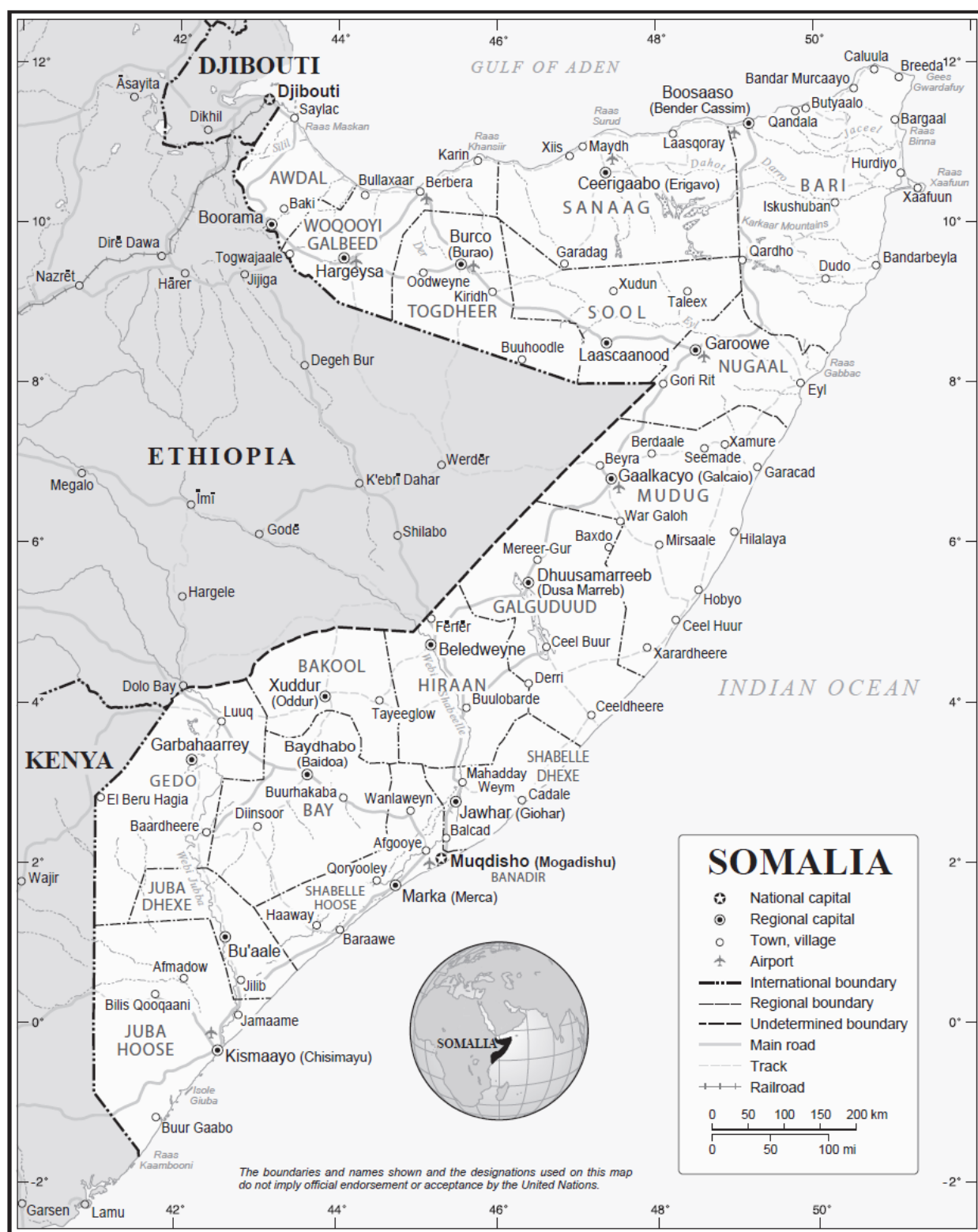
99. 我敦促联邦政府加强财务管理程序，特别是涉及安保部门的资金流动，但我感到鼓舞的是，世界银行/联合国联合安保和司法部门公共支出审查正在进展之中。9 月 18 日的伦敦会议上为增强支持索马里国民军打击青年党的努力作出承诺，是一个非常令人鼓舞的一步。

100. 我极为关注有针对性地杀害索马里政府官员，包括 5 名立法议员、两名法官、31 名索马里警察。我敦促联邦政府调查所有犯罪活动，并将犯罪者绳之以法。

101. 我仍然对受冲突(包括部族间暴力)影响地区的人权和平民保护局势感到关切。我尤其对严重暴力侵害妇女和儿童行为的报告感到关切。我再次敦促联邦政府批准《儿童权利公约》及其《任择议定书》。我还敦促索马里当局暂停执行死刑。

102. 我继续感到关切的是，索马里妇女在建设和平中，特别是在当前组建地区行政当局的进程中的代表性不足。我敦促索马里当局不要错过目前的机会，按照安全理事会第 1325(2000)号决议，确保妇女在政治进程中的充分代表性。应特别注意在新收复地区支持妇女，使之发挥重大作用，参与重建这些地区遭受战争破坏后的社会。我促请索马里当局批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。

103. 我要感谢我的特别代表尼古拉斯·凯和他的副手以及联索援助团、非索支助办、联合国各机构、基金和方案及其他国际和区域组织派驻索马里的工作人员，感谢他们在极端困难和危险的条件下继续努力工作。我还要感谢非洲联盟、非索特派团、伊加特、欧洲联盟和其他发展伙伴持续支持在索马里寻求和平。我们必须继续加强我们的伙伴关系，争取实现索马里的持久和平与稳定。



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section