



安全理事会

Distr.: General
24 September 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2147(2014)号决议提交，安理会在决议中请我提交一份报告，说明根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》(《框架》)所做承诺的履行情况。本报告述及自我 2014 年 3 月 5 日的报告(S/2014/153)印发以来的事态发展，阐述了 8 月 31 日前针对刚果民主共和国东部和该区域采取的近期和平与安全举措。本报告载有在推进《框架》所载各项目标方面的进展情况，包括有关利益攸关方为执行各国元首 2014 年 1 月 31 日在亚的斯亚贝巴通过的区域行动计划而采取的措施。¹

二. 近期事态发展

A. 政治和安全动态

2. 自从我提交上次报告以来，尽管在执行《框架》方面取得了一些进展，但一些障碍仍在阻碍《框架》的充分执行。在政治和安全方面，尽管刚果民主共和国东部地区的总体安全情况总的来说有所改善，但邻国之间缺乏信任、一些武装团体的活动及《对话内罗毕宣言》(刚果民主共和国政府和前 3·23 运动叛乱集团(M23 运动)2013 年 12 月 12 日在肯尼亚内罗毕签订的坎帕拉对话成果文件)执行进展缓慢，继续威胁刚果民主共和国东部的长期稳定，破坏该区域一些国家之间的双边关系。

¹ 在本文中，区域被界定为覆盖《和平、安全与合作框架》的 13 个签署国，即安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南非、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。此外，下列四个政府间组织担任《框架》的担保人：非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和联合国。见 S/2013/119 和 S/2013/131，附件。



3. 7月17日，我任命赛义德·吉尼特为我的新任大湖区问题特使，接替已担任我的气候变化特使的玛丽·鲁滨逊。

4. 4月18日，解放卢旺达民主力量(卢民主力量)在给区域国家元首和其他高级官员，包括南部非洲发展共同体(南共体)主席以及我的特使的信中宣布，他们已做好投降准备，并将卢旺达各方之间的对话作为解除武装的条件。他们在8月4日给安全理事会的信中再次提出了这一要求。截至8月31日，在北基伍只有103名卢民主力量战斗人员和202名家属投降，交出了102件武器，而在南基伍有83名战斗人员和236名家属放下了武装，交出了83件武器。目前这些人分别呆在联刚稳定团设在卡尼亚巴永加(北基伍)和瓦伦古(南基伍)的两个过渡营。

5. 安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯·桑托斯作为大湖区问题国际会议主席一直在牵头进行区域努力，以求在刚果民主共和国东部消除武装团体问题上建立共识。为加强该区域在这个问题上的信心，6月1日，一个特使和特别代表小组，其中包括我的大湖区问题特使、我的刚果民主共和国问题特别代表、美国大湖区问题特使、非洲联盟大湖区问题特别代表和欧洲联盟大湖区问题高级协调员，发表了一份联合声明，呼吁卢民主力量彻底和无条件地投降，并要求对涉嫌犯有严重罪行的卢民主力量战斗人员追究责任。声明还指出，数量有限的低级别战斗人员投降并没有什么好高兴的，呼吁在没有可信的投降和解除武装进程的情况下，对武装团体采取军事行动。

6. 在美国特使的倡议并在圣艾智德团体的主持下，特使和特别代表小组6月26日在罗马会见了卢民主力量的代表。特使和代表借此机会再次要求卢民主力量无条件地彻底解除武装。他们明确表示，解除武装进程的结果应该是，在刚果民主共和国外国武装团体正在进行的解除武装、复员、遣返、重返社会或重新安置(复员方案)的范围内，卢民主力量彻底解散，高级指挥官投降。他们再次指出必须追究那些涉嫌犯有严重罪行者的责任。由外交部副部长 Célestin Tundaya Kasende 率领的刚果民主共和国政府代表团参加了会议。

7. 在卢民主力量自愿解除武装进程出现新动向的背景下，大湖区问题国际会议和南共体外交部长和国防部长7月2日在罗安达举行了一次联席部长级会议。除卢民主力量问题外，会议还讨论了执行《内罗毕宣言》问题会议议程还包括刚果民主共和国和卢旺达之间紧张关系升级问题。我的特使向部长们转达了以统一的区域性办法应对这些挑战的重要性。部长们在审议后发表了一项联合公报，其中敦促卢民主力量在六个月内解除武装，安排在10月对这一进程进行中期审查。8月14日，安哥拉总统在罗安达召集、刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉参加了大湖区问题国际会议小型首脑会议，会议重申了这些立场。乌干达总统约韦里·穆塞韦尼；刚果共和国国务、运输、民用航空和海事部部长 Rudolphe Adada；卢旺达外交和合作部长路易丝·穆希基瓦博；坦桑尼亚联合共和国国防与国民服务部部长侯赛因·阿里·姆维尼先生。小型首脑会议向卢民主力量发出了在六个

月内解除武装的最后通牒，并决定，如果在 10 月进行中期审查时仍无进展，计划对该团体采取军事行动。与会者还建议，应于 10 月举行大湖区问题国际会议和南共体联合首脑会议，以审查解除武装进程，决定行动路线。对卢民主力量的六个月解除武装时限得到了 8 月 17 日至 18 日在南非比勒陀利亚举行的南共体国家元首和政府首脑第三十四次首脑会议的赞同。

8. 同时，《内罗毕宣言》执行情况总的来说仍很缓慢。我在上次报告中欢迎卡比拉总统根据《内罗毕宣言》于 2014 年 2 月 11 日颁布大赦法。在拖延几个月后，我高兴地报告，刚果民主共和国政府在 4 月和 7 月分别向乌干达和卢旺达派出了一个技术小组，以查明和处理 2013 年逃到这些国家的约 2 000 名前 3·23 运动成员。刚果代表团与前战斗人员及乌干达和卢旺达当局就如何赦免和遣返这些人员及其家属进行了建设性的商谈。我的特使办公室、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和大湖区问题国际会议代表举行了会谈。刚果代表团还在访问期间对营地的前战斗人员进行了登记。

9. 金沙萨的有关机构目前处理在技术小组访问卢旺达和乌干达期间收集到的数据。在这方面，我欢迎刚果民主共和国政府在 8 月 7 日于纽约举行的刚果民主共和国和大湖区问题非正式部长级会议上所表现的灵活性。在本次会议上，刚果民主共和国外交部长指出，在大赦法规定的 8 月中旬期限到期后，刚果政府仍将愿意考虑前 M23 运动战斗人员提出的申请，只要是他们的案件处理延误不是由他们自己造成的。妥善处理赦免和遣返进程将有助于恢复刚果民主共和国、卢旺达和乌干达政府之间的信任，还将推动在执行《内罗毕宣言》其他重要规定方面取得进展。

10. 在安全方面，刚果民主共和国武装力量(刚果民主共和国武装力量)与卢旺达国防军 6 月 11 日在北基伍 Kibumba 边境地区发生了冲突。这是数年来两国之间发生的第一起军事对抗事件，双方互有伤亡。我的大湖区问题特使和我的刚果民主共和国问题特别代表敦促各方力行克制，缓和紧张局势。由于扩大联合核查机制迅速进行了干预，得以应这两个国家的要求对这一事件展开调查。

11. 扩大联合核查机制的调查结果指出，刚果民主共和国武装力量和卢旺达国防军部署在靠近松懈的两国边界沿线进行部署是导致冲突的重大导火索，特别是在两国之间存在敌意的情况下。调查结果还显示，存在进一步对抗的可能性，除非采取紧急措施，解决这一局势。在这方面，扩大联合核查机制建议，刚果民主共和国和卢旺达政府避免近距离部署武装部队，特别是在有争议的边境地区。

12. 关于继续在刚果民主共和国东部活动的外国和当地武装团体，正如我在关于联刚稳定团的上次报告中所述(S/2014/450 和 S/2014/698)，刚果民主共和国武装力量在联刚稳定团的支持下，继续对民主同盟军及自由独立刚果爱国者联盟展开军事行动。然而，尽管民主同盟军的危害力已经减小，但仍然到处流窜，特别是

在(东方省)伊图里区,并继续袭击刚果民主共和国武装部队。5月1日,刚果民主共和国武装力量在北基伍贝尼东北部被民主同盟军伏击,26名士兵被杀,遭遇最严重的损失。

B. 人道主义局势

13. 由于境内流离失所者和难民人数居高不下,整个区域和刚果民主共和国境内的人道主义局势仍然严峻。在刚果民主共和国,尽管为改善受冲突影响地区民众的生活持续做出了努力,但在本报告截稿时仍有约630万人,包括估计有260万境内流离失所者,需要援助。虽然人道主义实体继续向千百万人民提供重要援助,但为人道主义行动提供的资源仍严重供不应求。刚果民主共和国人道主义应急计划资金仍然严重不足,仅获得所需的8.39亿美元的35%。

14. 在2013年11月打败“3·23”运动后,刚果民主共和国东部的一些地区相对稳定,从而给一些难民和境内流离失所者返回原籍地带来了希望。事实上,180万流离失所者在2012年11月至2014年5月返回了家园。此外,人道协调厅报告称,2013年11月至2014年5月,戈马周边流离失所者营地的境内流离失所者人数减少了40%。

15. 但是,必须指出的是,武装团体的活动导致了新的流离失所浪潮,因为许多难民和境内流离失所者继续担心自己的安全。据人道主义事务协调厅(人道协调厅)报告,自2014年1月以来,新的流离失所者人数已经超过492 000人,其中包括北基伍125 000人,加丹加省14万人。2013年12月以来,由于刚果民主共和国武装部队和武装团体之间多次发生冲突,俾格米人和卢巴人之间的紧张局势日益升温,加丹加省流离失所者增加最多。粮食无保障状况在恶化,侵犯人权行为,包括性暴力和基于性别的暴力,仍然司空见惯。据人道协调厅报告,在加丹加省冲突地区估计有75 000名儿童今年将面临严重的营养不良。

16. 在过去六个月中,在刚果民主共和国东部的许多流离失所者营地,只有最弱势者得到粮食援助。在此之前,在境内流离失所者生活和接受粮食援助达到三年的所有地点有针对性地开展了工作。同时,世界粮食计划署(粮食计划署)根据脆弱程度,优先将资源用于援助新的流离失所者。之所以实行优先计划,是由于需要将有限的财政资源用于救生救济活动。粮食计划署对刚果民主共和国和许多国家的援助,一直面临粮食援助的需求增加问题,原因是2013年和2014年大规模突发情况数量空前且同时发生,包括在阿拉伯叙利亚共和国和中非共和国等国。

17. 除在刚果民主共和国境内的大量境内流离失所者外,目前约有432 500名刚果难民生活在邻国,这表明,持续的不安全和无法消除刚果民主共和国冲突的根源继续阻碍持久自愿回返。尽管有这些挑战,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)报告说,截至2014年6月30日,2011年至2014年期间有182 000多名刚果难民返回刚果民主共和国。此外,2014年初以来,在过去一年抵达乌干

达的刚果难民也已开始自发返回贝尼地区。还应指出的是，刚果民主共和国本身收留了 11 000 名来自邻国的难民，这加剧了该国本已困难的人道主义局势。

18. 按照国际难民法，并根据 2002 年《刚果难民法》，卢旺达难民和居住在刚果民主共和国的各国寻求庇护者都属于刚果民主共和国政府和联合国难民事务高级专员(难民专员办事处)的援助范围。难民专员办事处解决卢旺达难民状况全面战略专门针对 1959 年至 1998 年期间进入刚果民主共和国(前扎伊尔)的卢旺达难民，建议逐步终止属于上述类别的卢旺达难民的难民地位(包括豁免程序)。难民专员办事处同刚果民主共和国和卢旺达政府在三方协定框架内进行合作，维护回归的自愿性质，同时推动实施持久解决办法，包括自愿遣返和就地安置刚果和卢旺达难民。到目前为止，已有 133 862 名卢旺达难民从刚果民主共和国自愿返回卢旺达，其中包括 2014 年返回的 2 552 人。

C. 关于人权及性暴力和性别暴力的最新情况

19. 从人权角度来看，武装团体和一些安全部队成员的活动仍然令人严重关切。限制政治空间和侵犯人权行为在该区域的几个国家也仍然存在，需要做出更多努力，以解决有罪不罚现象。在刚果民主共和国和《框架》其他签字国，继续存在违反国际人道主义和人权法的行为，包括性暴力和性别暴力行为。有明显迹象表明，所有各方无一例外地在实施侵权行为。在刚果民主共和国，在反叛分子袭击社区期间和之后，武装团体以及刚果国防和安全部队成员继续将强奸以及其他形式的性暴力和侵犯人权行为作为一种战争武器。

20. 2014 年 5 月，在刚果民主共和国，军事行动法庭对米诺瓦案做出了裁决，其重点是被控犯有强奸和其他战争罪行的 39 名刚果民主共和国武装力量军官。具体而言，若干军官被控在南基伍米诺瓦强奸 130 多名妇女和女孩。审判被看作是对刚果政府的一次考验，看它是否有能力消除有罪不罚现象，鼓励形成一种对与冲突有关的性暴力、危害人类罪和战争罪的究责文化。虽然只有两个低级别士兵被判犯有强奸案，但判决为将来起诉该地区发生的暴行提供了建设性的经验教训。

21. 在刚果民主共和国仍有人要求设立一个专门审判战争罪、危害人类罪和与冲突有关的性暴力的分庭。此种专门机制可以非常有效地起诉国际罪行的实施者。2014 年 5 月 2 日，刚果民主共和国议会正式收到了关于设立专门的混合分庭的法案，但由于国民议会提出了合宪性问题，因此该法案被退回给了政府。司法和人权部长指出，经修订的法案不久将提交。

22. 2014 年 7 月 8 日，刚果民主共和国议会通过了一项法律(14/025)，同意刚果民主共和国批准 2009 年 10 月 22 日在乌干达坎帕拉通过的《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》。我欢迎这一事态发展，并鼓励刚果当局继续采取进一步措施，保护刚果民主共和国各地的境内流离失所者。

三. 根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》所做承诺的执行情况

A. 刚果民主共和国的承诺

23. 在本报告所述期间，在履行刚果民主共和国所做的国家承诺方面进展有限。我 2014 年 9 月 25 日关于联刚稳定团的报告(S/2014/698)提供了进一步资料，说明了在这方面取得的有限进展。

24. 在联刚稳定团和国际伙伴的支持下，国家监督机制通过国家和省级政府、民间社会和国际合作伙伴参加的参与性进程，针对根据《框架》所做的所有六项国家承诺，制定了基准、进展指标和优先行动。7 月 12 日，国家监督机制和规划部组织的一次全国性研讨会对由 50 项基准和 300 项指标组成的基准框架进行了背书。与会者包括副总理兼预算部部长达尼埃尔·穆科科·桑巴以及其他官员、联合国代表、外交使团、民间社会和私营部门。基准进程还加强了国家监督机制、规划部和国际社会之间的伙伴关系，这将有助于确定拟纳入 2015 年预算的活动。

25. 在本报告所述期间，刚果民主共和国政府还批准了耗资 8 500 万美元的国家解除武装、复员和重返社会(复员方案)计划。7 月 11 日，副总理兼国防部长亚历山大·卢巴·恩坦伯向外交使团介绍了该计划，以寻求捐助者提供财政支助。会议期间，国防部长还宣布政府将向复员计划出资 1 000 万美元。联刚稳定团认捐了 800 万美元，用于确定前战斗人员并向仍在过渡营地中已经复员的武装团体提供食品。尽管敲定了国家复员计划，但是，作为国家承诺的一些关键方面，制定基准和其它微薄成就仍未得到执行。这包括持续的安全部门改革、巩固国家权力、权力下放、经济发展、和解和民主化。

B. 该区域各国所做的承诺

26. 尽管在刚果民主共和国东部稳定和该区域国家之间关系方面的挑战持续存在，但该区域领导人继续主导并主动推动《框架》的执行工作。总的来说，该区域各国继续遵守承诺，尤其包括，不干涉邻国内政和不援助也不支持武装团体，尽管有未经证实的报告称情况并非完全如此。因此，扩大联合核查机制的核查活动将继续发挥至关重要的作用。该区域各国之间的区域和经济合作有所增加。然而，仍然需要做大量工作，以通过区域司法合作加强司法和确保对那些犯下战争罪、危害人类罪、灭绝种族行为或侵略罪的人或属于联合国制裁范围的人追究责任。

27. 如上所述，安哥拉总统作为大湖区问题国际会议主席，帮助将两个主要区域组织——大湖区问题国际会议和南共体的成员集中到一起，共同致力于执行《框架》。多斯桑托斯总统还以主席的身份召集了一次首脑会议常会、三个小型首脑会议和若干次部长级会议，讨论《框架》各项目标所涉及的问题。在这些活动中，

大湖区问题国际会议和南共体成员国寻求消除在刚果民主共和国东部活动的武装团体的办法，执行《内罗毕宣言》和改善某些国家之间的关系以及其他关键的未决问题。安哥拉还加强了该地区的关系，以推动其在该区域的和平、安全和经济事务议程。5月15日，安哥拉对外关系部长乔治·齐科蒂访问了卢旺达基加利，与卢旺达对应共同签署了《总体合作协定》以及联合合作委员会协定和谅解备忘录。上述文件的目的是实现两国政治和经济关系的正常化。

28. 在本报告所述期间，在北部走廊一体化项目和东非共同体(东共体)框架内的区域合作也得到了加强。6月24日，卢旺达政府和乌干达政府签署了一项开发北部走廊铁路项目坎帕拉至基加利部分的服务合同。协定签订之前，肯尼亚、卢旺达和乌干达在2014年早些时候决定签订三方安排，以加快区域一体化。这是计划修建的经由内罗毕和基加利的蒙巴萨和坎帕拉北部走廊铁路(有可能延长到朱巴)的一部分。该项目预计可于2018年3月完成。7月2日，布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、南苏丹和乌干达经济部、财政部、外交部和基础设施部部长在基加利会见了东非共同体秘书长，讨论了正在进行的北部走廊一体化项目，包括基础设施、运输、初级商品交易、人力资源能力建设、空间管理、原油管道发展等领域。北部走廊国家下一次首脑会议定于2014年9月在坎帕拉举行。

29. 在本报告所述期间，区域监督机制技术支助委员会也在我的特使的特别顾问莫迪博·托雷和非盟大湖区问题特别代表布巴卡尔·迪亚拉先生的共同主持下在内罗毕定期举行了会议。在联刚稳定团、刚果民主共和国当局和我的特使办公室的支持下，技术支助委员会于5月20日至22日在刚果民主共和国戈马举行了第七次会议。在北基伍，技术支助小组成员访问了刚果民主共和国武装力量在Mubambiro管理的一个境内流离失所者营地、一个警察培训中心和一个收容了约420名各武装团体的前战斗人员的集结中心。通过实地访问，技术支助小组成员更好地了解了实地的局势，从而可以更好地向各自的政府提供咨询意见。技术支助小组还就如何加强扩大联合核查机制，加快执行《内罗毕宣言》，消除在刚果民主共和国东部活动的非法武装团体和前战斗人员重新融入平民生活等问题提出了建议。

30. 虽然在本报告所述期间该地区多边和双边合作有所改善，但要重建《框架》核心签署国之间的信任和加速执行区域行动计划仍有大量工作要做。我的特使和非洲联盟大湖区问题特别代表编写了一份报告，就如何加强区域行动计划的执行工作提出了重要建议。根据技术支助小组所做工作编写的报告将提交给9月22日在大会第六十九届会议期间在纽约举行的第四次高级别会议。

C. 国际承诺

31. 6月11日，我的特使与联合国全球契约合作，在亚的斯亚贝巴召开了一次私营部门负责的投资圆桌会议，出席会议的100多名与会者来自私营部门、民间社会、学术界、政府和该地区的其他代表。这是使利益攸关方熟悉在大湖区投资

问题的一系列步骤之一，以便为将在 2015 年第一季度召开的私营部门投资会议做准备。圆桌会议还提供了—个区域对话平台，供公共部门和私营部门探讨在《框架》签署国进行投资的问题。

32. 在联合国开发计划署、非洲开发银行、世界银行和国际金融公司的支持下，还编写了该区域投资机会简报。投资机会简报的目的是向潜在投资者提供资料，说明通过在所有签署国进行商讨所确定的优先投资领域和项目。关于投资机会简报的区域部长级协商会议定于 2014 年晚些时候在安哥拉罗安达举行，各国政府和私营部门利益攸关方将参加会议。主要结论和建议将提交给将在亚的斯亚贝巴举行的区域监督机制第五次会议核准。

33. 在我 2013 年 5 月与世界银行行长金墉联合访问大湖区期间，世界银行认捐了 10 亿美元，以支持在该区域的活动，进一步执行《框架》。世界银行正在按部就班地力争在 24 个月时限内执行在访问期间世行所做出的所有承诺。2013 年 5 月至 2014 年 7 月，世界银行共核准了 5.38 亿美元，用于区域方案，所涉领域包括能源开发、打击性暴力和性别暴力、妇女健康、大湖区问题国际会议能力建设和改善信息和通信技术(信通技术)连通性等。2014 年 6 月 26 日批准了一个重点项目，将出资 1.069 亿美元支持大湖区紧急应对性暴力和性别基于暴力和妇女保健项目，涉及布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达等国。该项目的工作对象是 641 000 多名妇女和女孩，其中刚果民主共和国境内有 50 万人，还将支持大湖区国家元首和政府首脑在《2011 年性暴力和性别暴力问题坎帕拉宣言》中所确认的区域政策办法。

34. 此外，世界银行和我的特使办公室设立了一个技术援助机制，以确保在世界银行的支助下在该区域执行的项目对冲突有敏感认识，并符合和平。安全与合作框架经济和区域一体化的目标。同时，各发展伙伴已向该区域认捐了其他资源。例如，第 11 批欧洲发展基金(2014-2020)至少有 32 亿欧元分配给了刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

四. 我的特使的活动

35. 我的特使继续与该区域各国领导人、双边和多边伙伴和民间社会组织接触，以确保尽可能广泛的行为体继续致力于执行和支持《框架》。在本报告所述期间，我的时任特使玛丽·鲁滨逊及其部属访问了该区域的几个国家，包括安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国、肯尼亚和卢旺达，在那里他们进行了与《框架》有关的活动。此外，我的特使继续在亚的斯亚贝巴、布鲁塞尔、伦敦、纽约和哥伦比亚特区华盛顿与区域和国际伙伴进行接触。

36. 在本报告所述期间，我的特使还会见了大湖区问题国际会议主席。她表示支持多斯桑托斯总统的斡旋工作，以推动与其他国家元首进行的高级别政治对话，并就共同关心的问题达成共识。在这方面，5 月 7 日至 9 日，她访问了安哥拉，

会见了副总统、外交部长、经济部长和国防国务秘书，讨论了如何推动执行《框架》和最大限度地发挥与安哥拉的协同机会。讨论的议题包括加快执行《内罗毕宣言》，解决卢民主力量问题，加强扩大联合核查机制，并筹备大湖区私营部门投资会议等。我很高兴地获悉，安哥拉承诺将做出努力并提供资源，以执行其作为大湖区问题国际会议主席的任务。

37. 我的特使于3月17日至18日以及6月2日至3日与其他特使和代表两次访问刚果民主共和国。她在金沙萨与卡比拉总统和其他高级政府官员会谈时，提出了选举问题以及刚果民主共和国根据《框架》所做国家承诺的执行情况。她强调有必要及时发布全面的地方、省级和大选选举日程，并向总统保证国际伙伴愿意与刚果民主共和国政府在所有关键问题上进行合作。她还赞扬刚果民主共和国政府开展军事行动打击民主力量同盟，并对刚果民主共和国武装部队的伤亡表示哀悼。

38. 在选举问题上，卡比拉总统说，这是一个主权问题。总统还指出，为确保中立和公正，选举是由全国独立选举委员会组织进行的，因此，所有技术问题都应向委员会主席 Apollinaire Malu Malu 提出。

39. 4月7日，我率领一个高级别代表团，其中包括我的特使访问了卢旺达，参加卢旺达灭绝种族事件20周年纪念活动。我强调，世界应从卢旺达的悲惨经历中吸取教训，并承认联合国本来应该做得更多，防止灭绝种族行为。我赞扬卢旺达令人印象深刻的转变，并呼吁继续努力保护人权和促进民主。卡加梅总统在讲话中强调了卢旺达实现成功转型背后的一些因素，特别是族裔间和解和对严重罪行追究责任。

40. 5月6日，我的特使前往布鲁塞尔，会晤了欧洲联盟政治和安全委员会成员。她讨论了区域行动计划所述的一些优先活动，特别是打击非法开采自然资源，区域司法合作，复原方案，难民回返(特别是少数族裔)，以及她与民间社会和青年接触的情况。

41. 我的特使在与青年和儿童一起活动时，还参加了5月31日至6月1日在布琼布拉举行的儿童希望论坛。这一活动促使该区域七个国家的儿童联系在一起，建立信任，成为“希望大使”，他们将在各自的国家支持《框架》的目标。鲁滨逊夫人还参加了7月24日在内罗毕举行的大湖区问题国际会议青年就业问题首脑会议。与会者为来自《框架》13个签署国的青年、专家和政府官员。首脑会议的目的是制定一种协调一致办法，处理大湖区青年失业和就业不足问题。

42. 我的特使还利用美国-非洲各国领导人首脑会议之机，8月4日至6日在哥伦比亚特区华盛顿与大湖区国家元首和政府首脑进行了接触。8月7日，鲁滨逊夫人在纽约以我的大湖区问题特使的身份在安全理事会作了最后一次发言。当天晚些时候，她和大不列颠及北爱尔兰联合王国非洲部长共同主持了大湖区问题非正

式部长级会议，以推动迅速解除卢民主力量的武装和充分执行《内罗毕宣言》。我的新任大湖区问题特使赛义德·吉尼特也出席了这两次会议。

43. 我的特使认识到处理强迫流离失所问题是促进该区域和平、安全和合作的关键所在，已作为优先事项，支持做出努力，通过促进在安全和有尊严的状态下创造持久、自愿回返的条件，减轻难民和境内流离失所者的困境。6月20日至2014年7月4日，由我的特使办公室、人道协调厅和人权事务高级专员办事处工作人员组成的联合代表团访问了乌干达、卢旺达，北基伍省和布隆迪，以评估难民的状况，并查明阻碍刚果难民安全和可持续回返的挑战，并制定中期和长期战略。找到持久解决刚果境内流离失所者和难民的办法是一项艰巨的任务，仍将需要相当多的时间、协调一致的努力及国家、区域和国际承诺才能实现。

44. 世界银行和难民专员办事处正在针对大湖区强迫流离失所问题进行一项深入研究，预计将在2014年第四季度根据研究结果发布报告。研究的目的是了解流离失所者的需求，支持流离失所者的发展措施机会，以及如何提高大湖区边境社区复原力和融入社会的活动建议。

45. 为最大限度地发挥联合国系统的协同性和协调性，我的特使办公室与联合国国家工作队和联合国代表于5月28日至30日在基加利举行了会议，为大湖区共同战略奠定基础，以支持《框架》的执行工作。此外，还在制定一项综合办法，以推动《框架》的执行工作。

46. 在本报告所述期间，我的特使在访问该区域的过程中加强了与民间社会行为体的接触。我感到高兴的是，刚果民主共和国民间社会组织联盟在《框架》签订一周年之际发表了一份关于该协定执行情况的报告。这一事态发展表明，刚果民主共和国的民间社会行为体已做好充分准备，监测《框架》的执行情况，并对有关政府进行问责。我的前任特别代表还与布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达民间社会的代表进行了接触，以收集它们对《框架》的执行情况的看法。

47. 在《框架》妇女纲要今年早些时候启动之后，我的特使和她的办公室已经缔结了实施该纲要的安排。2014年7月8日，该平台咨询委员会举行了首次电话会议。咨询委员会是一个由大湖区具有发展和妇女权利经验和专门知识的专家组成的小组，任务是就如何落实平台的目标提供指导。我感到高兴的是，玛丽·鲁滨逊将作为咨询委员会的重要成员继续参与妇女平台的工作。

48. 执行惠及大湖区基层妇女的项目也是我的特使的核心活动内容。经过她对荷兰和爱尔兰政府做工作，30多笔赠款给了旨在改善布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达受冲突影响地区的农村妇女的生活条件和生计的项目。赠款将重点用于(一) 监测和宣传《框架》；(二) 执行根据安全理事会第1325(2000)号决议制订的区域和国家行动计划；(三) 打击暴力侵害妇女行为和协助受暴力影响的妇女；(四) 支持妇女的生计和发展活动；(五) 让地方社区用上清洁能源。

五. 意见和建议

49. 在过去六个月中,为稳定刚果民主共和国东部的安全局势,推动执行《框架》,做出了显著努力。然而,迟迟不能执行《内罗毕宣言》,该区域各国政府和领导人之间互不信任,对卢民主力量自愿解除武装看法不一,以及区域行动计划执行速度缓慢,都是在该地区实现可持续和平与稳定的重大障碍,必须加以克服。

50. 最紧迫的问题之一仍然是没有迅速执行《坎帕拉对话内罗毕宣言》,这导致会员国之间长期互不信任。在这方面取得进展将有助于改善建立信任和互信的条件,防止武装冲突复发,并巩固刚果民主共和国东部和该区域的稳定。因此,必须不遗余力地执行《宣言》所载的各项承诺,防止丧失所取得的成果。我赞扬刚果民主共和国政府迄今做出的努力。我鼓励刚果民主共和国政府与卢旺达政府和乌干达政府紧密合作,制定明确的时间表和适当的后续行动,以便完成将前 M23 战斗人员遣返回刚果民主共和国的工作。此外,国家监督机制应在大湖区问题国际会议和我的特使办公室的支持下,加快后续进程,以确保《内罗毕宣言》得到充分执行。

51. 通过非军事和军事行动消除刚果民主共和国东部的武装团体,包括卢民主力量,也仍应是高度优先事项。我欢迎区域国家元首在 8 月 14 日多斯桑托斯总统以大湖区问题国际会议主席的身份召集的小型首脑会议上商定的路线图,并赞同南共体国家元首在 8 月 18 日的公报中确定的六个月的时限。卢民主力量必须及时无条件地解除武装。在这方面,我期待着 10 月进行的大湖区问题国际会议和南共体联合中期审查取得积极成果。其后应立即采取果断行动,尽快完成消除卢民主力量进程,以实现刚果民主共和国东部及该区域和平与稳定。

52. 我赞扬多斯桑托斯总统努力就在刚果民主共和国东部消除卢民主力量和其他武装团体建立共识。我也支持他努力牵头进行高级别对话,讨论对区域合作和持久和平产生不利影响的敏感问题。此外,我欢迎安全理事会在 8 月 26 日就卢民主力量发出一致的有力信息。我希望,我的特使所领导的使节小组将继续支持该区域为最终解决卢民主力量问题做出努力。

53. 我高兴地注意到,尽管扩大联合核查机制面临持续的后勤和政治方面的挑战,但仍然是该地区各国之间建立信任的可行的安全机制,不过该机制需要得到进一步加强。我呼吁该区域的所有会员国通过现有的区域机制,如扩大联合核查机制和联合情报小组以及联合双边委员会加强协作。我的特使承诺动员国际社会支持扩大联合核查机制。我还敦促刚果民主共和国和卢旺达在边境地区实行克制,并通过联合双边委员会和非盟边境方案进行接触,以解决与边境有关的任何问题。在这方面,扩大联合核查机制对最近两国之间的军事冲突所提出的调查结果和建议值得认真考虑。

54. 除非 2013 年 2 月在亚的斯亚贝巴所做的承诺得到充分执行，否则刚果民主共和国东部冲突的根源无法完全消除。在这方面，我欢迎刚果民主共和国政府和该区域其他国家政府在过去六个月采取了积极步骤，这表明，这些国家继续承诺执行《框架》的各项目标。我还欢迎非盟和平与安全理事会持续进行参与，如 6 月 17 日和 8 月 22 日在亚的斯亚贝巴举行的关于《框架》执行情况的会议所示，该理事会仍然在处理与大湖区有关的事项。尽管我们都在参与，但总体执行进程仍然缓慢，必须尽一切努力加油。在刚果民主共和国，几个关键领域，如安全部门改革、权力下放、和解、容恕和民主化的执行工作较为滞后。我敦促刚果民主共和国政府加快执行根据《框架》做出的承诺，并落实全国对话提出的优先建议。我呼吁刚果民主共和国政府开始执行全国复员计划，并加速采取措施，在整个刚果民主共和国东部恢复和巩固国家权力。在这方面，应优先考虑按照安全理事会第 2098(2013)号决议的规定建立一支快速反应部队。本着同样的精神，我呼吁《框架》的其他签署国继续充分致力于《框架》所载的目标并履行各自的承诺。

55. 该区域的领导人已表明他们决心共同努力促进刚果民主共和国东部和大湖区的和平与安全。我赞扬东非北部走廊国家决心加速区域一体化。我希望，在大湖国家经济共同体(大湖经共体)框架内将取得类似进展。该组织领导人尽管在部长级和技术层面进行了大量互动，但 20 多年来一直没有举行首脑级会议。恢复大湖经共体的活力无疑将促进大湖区预防冲突和建立信任的努力，特别是通过在有关国家加强经济合作和社会转型。

56. 在我的特使和非洲联盟大湖区特别代表的领导下，区域监督机制技术支助委员会一直担任该地区进行对话和建立信任的论坛。然而，需要更具体的行动，以加快执行区域行动计划和履行根据《框架》所做的各项承诺。为此，我欢迎我的特使和非洲联盟大湖区问题特别代表在 9 月 22 日在纽约举行的区域监督机制第四次会议上联合提出的《框架》进展情况报告。我敦促该区域各国认真考虑进展情况报告中提出的建议，并采取必要步骤加快执行进程。我还指望技术支助委员会成员在我的特使办公室的支持下，在他们各自的国家在执行《框架》方面发挥更为积极的作用。

57. 国际合作伙伴提供协调一致的支持对于确保在刚果民主共和国和该地区取得进展仍然至关重要。在这方面，定于今年晚些时候在布鲁塞尔召开的发展合作伙伴会议是实现《框架》所设想的经济支柱承诺的一个积极步骤。我欢迎各发展伙伴，包括世界银行、欧洲联盟和其他双边伙伴对大湖区所做的承诺，同时赞扬他们对该区域的持续承诺。我鼓励多边和双边伙伴加强与区域组织和该区域各国政府的合作，促进可持续发展。为此，我感到鼓舞的是，我的特使办公室以及安哥拉政府和大湖区问题国际会议在组织大湖区私营部门投资会议取得了重大进展，包括通过编写投资机会简报，介绍促进性跨界发展项目。我呼吁所有主要合

作伙伴，包括私人投资者，积极参加这次会议，以支持将为该区域带来发展和稳定的项目。

58. 难民和境内流离失所者回返问题依然是一个令人关切的重大的人道主义问题。应不遗余力地为大湖区难民和境内流离失所者寻找持久解决办法。我的特使将继续与获得授权的机构合作，以鼓励在国家、区域和国际各级协调行动，推动建立一个有利于可持续回返的环境。我鼓励关键行为体支助该区域各国政府确保在人们开始返回时，国家权力、法治、基本服务、财产和土地权利和经济机会均已到位。我呼吁捐助方帮助确保各机构，如粮食计划署、人道协调厅和难民署拥有必要的资金，以帮助有需要的人。

59. 我仍然关切经常有报告称，刚果民主共和国东部和该区域的武装团体和武装部队实施暴力行为，包括性暴力和性别暴力。我赞扬刚果民主共和国政府做出努力，调查和起诉这些罪行，并鼓励该区域各国政府建立有效的机制，以解决这些问题并追究肇事者，包括政府官员的责任。我还敦促该区域各国政府按照其根据《框架》所做的承诺，制定一项战略，以促进区域司法合作。

60. 我高兴地注意到，我的新特使在 8 月 20 日至 9 月 14 日的介绍性区域考察过程中，各国政府和区域领导人明确向他保证予以支持。他将在他的前任玛丽·鲁滨逊女士所做工作的基础上，继续与大湖区问题国际会议主席和其他区域领导人以及国际伙伴合作，共同确保采取协调一致的办法来执行《框架》。他还将与非盟、大湖区问题国际会议、南共体和特使小组继续密切合作，以确保区域和国际努力相互补充，互相加强。我的特使将通过他的办公室继续制订具体举措，促进区域社会和经济合作，鼓励妇女、青年和民间社的充分参与《框架》的所有方面，并与合作伙伴形成协同增效作用。

61. 最后，我要感谢即将离任的我的特使玛丽·鲁滨逊，感谢她为大湖区的和平所做出的贡献。我还要感谢我的刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团团长马丁·科布勒先生以及在该地区工作的特别政治任务维和特派团人员。我呼吁安全理事会和其他国际伙伴向现任特使赛义德·吉尼特提供一切必要的支持，振兴《框架》并确保它得到有效执行。