



安全理事会

Distr.: General
22 September 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于马里局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2014 年 6 月 25 日第 [2164\(2014\)](#) 号决议提出的。安理会在该决议中将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延长,述期为 2014 年 5 月 27 日至 9 月 15 日。安理会要求我在本决议通过后 3 个月内向安全理事会提交报告,阐释《瓦加杜古临时协议》的执行情况、稳定团部队在马里北部增加派驻的情况,以及用于衡量执行马里稳定团任务中的优先事项的进展的基准。

二. 《临时协议》的执行情况

政治进程和包容各方的对话

2. 自从我上份关于马里局势的报告([S/2014/403](#))以来,在马里建立和平的努力取得了显著进展。阿尔及利亚、我的特别代表、非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)以及区域各国政府协调一致的努力,启动了《临时协议》所要求的武装团体和马里政府之间的正式和平谈判。第一轮谈判于 7 月 14 日至 24 日在阿尔及尔举行,通过了一项路线图,马里政府与两个分别称作“协调会”和“纲领会”的不同武装团体联盟签署了一份关于停止敌对行动的宣言。政府分别与“协调会”和“纲领会”的第二轮谈判于 9 月初开始举行,截至本报告发表时仍在进行。这一轮旨在处理政治、安全、发展、正义与和解等问题。

3. 6 月期间,阿尔及利亚主持了与《临时协议》签署方和遵守方的谈判。6 月 9 日,由阿扎瓦德民族解放运动、促进阿扎瓦德统一高级理事会和阿扎瓦德阿拉伯运动组成的“协调会”签署了《阿尔及尔宣言》,承诺协调它们的行动,寻求通过谈判与马里政府达成一项解决方案。6 月 14 日,由抵抗爱国阵线运动协调会、人民促进阿扎瓦德联盟和抵抗党民主联盟的另一个派别组成的“纲领会”签署了《关于促进包容马里各方之间对话的阿尔及尔初步纲领》,重申他们致力于马里的领土完整。



4. 6月15日和16日，阿尔及利亚、布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔外交部长和大使在阿尔及尔举行会议，使得我的特别代表有机会再次呼吁安理会适当协调支持马里和平进程的国际行为体之间的努力。

5. 第一阶段阿尔及尔和平谈判于7月14日开始。会谈得到了阿尔及利亚领导的调解小组的支持，该小组是由联合国/马里稳定团、西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟、伊斯兰合作组织、欧洲联盟以及布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得组成的。这一初步阶段致力于制订一个关于谈判的路线图，并致力于解决马里北部安全局势问题。“协调会”和“纲领会”的代表团拒绝坐到一起，结果开展了双轨的进程。当有关哪些武装团体应派代表参加谈判的讨论在阿尔及尔举行时，阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)的分子，与阿扎瓦德阿拉伯运动(“纲领会”)及其他武装团体(包括被认为是亲政府的因加德民兵)成员之间在 Tabankort 地区(加奥大区)爆发敌对行动。由于这些冲突，谈判的范围扩大了，包括由我的特别代表牵头举行的关于达成一项停止敌对行动协定的谈判。

6. 7月24日，经过两个星期的讨论后，马里政府分别与“协调会”和“纲领会”签署了两份重要文件，即“阿尔及尔进程框架中的谈判路线图”和《停止敌对行动宣言》。双轨进程对于通过谈判缔结一项全面和包容各方的和平进程仍然是一个挑战。

7. “路线图”重申《临时协议》颁布的关键原则——尊重马里的统一、领土完整和政教分离，并提供了谈判的框架。谈判将围绕四个专题领域：政治和体制问题；国防和安保问题；经济发展、社会和文化问题；以及和解、正义和人道主义问题。虽然没有对民间社会直接参与谈判作出任何规定，双方随后商定，第二轮谈判之前立即在阿尔及尔举行与民间社会的“听询会”。8月21日，阿尔及利亚和马里商定，三方中的每一方(政府、“协调会”和“纲领会”)将从当地社区和民间社会组织提名18个成员参加这些会议。

8. 《停止敌对行动宣言》是为了应对在 Tabankort 地区(加奥大区)的冲突而签署的，该《宣言》重申各方对《临时协议》、5月23日的《停火协议》和安全理事会第2164(2014)号决议的承诺。各方同意设立一个由马里政府和各武装团体组成的联合委员会，由马里稳定团担任主席，以便在实地领导调解努力，巩固停止敌对行动的成果。

9. 8月25日至28日，“纲领会”和“协调会”在瓦加杜古举行会谈，在阿尔及尔举行第二阶段谈判之前讨论和平进程和加强协调的问题。在政府和武装团体提出举办关于谈判技巧和专题领域有针对性的培训请求后，马里稳定团供资安排在会谈期间举办培训课程。会谈结束时，武装团体签署了一项联合宣言，除其他外，承诺“结束马里北部人民之间的敌对行动”。

10. 民间社会“听询会”于9月4日至9日举行。各位代表就冲突根源和共同提出的《路线图》四个专题领域交换了意见。虽然“听询会”表明对冲突的根源有共同的想法，同时也表明各利益攸关方对前进的道路有不同意见。各专题小组的主席对“听询会”作了总结，并将相关的建议提交给总体调解小组。同时，调解小组继续与各方讨论和平进程和谈判的方式。

11. 为了建立关于第一轮谈判成果的共识，凯塔总统与主要利益攸关方进行了协商，包括马里国防和安全部队、政治领导人、高级官员和民间社会，介绍关于谈判进程的情况，并征求意见。7月31日，总理穆萨·马拉向国民议会议长、高级法院院长、经济、社会和文化理事会主席以及最高法院法官简报了“路线图”和《停止敌对行动宣言》的情况。8月1日和8月5日，他分别与海外领土高级理事会和妇女领袖以及各政党举行了类似简报会。

12. 马里稳定团与国家当局还组织了一系列讲习班，以促进政党和民间社会为对话与和解进程作出贡献。分别于5月29日至6月1日在 Selingué 为记者、7月15日和16日在巴马科为妇女领袖、8月5日至7日在 Ségou 为一个地方青年组织举办了该系列讲习班。最后，8月12日至14日，192个政党代表、总统多数派成员和反对派成员参加了为期三天的关于和平进程协商讲习班。各政党建议，除其他外，以更透明方式管理北方危机，让各政党和民间社会组织参加在阿尔及尔进行的谈判。

停止敌对行动

13. 在本报告所述期间，发生了违反停火事件，各武装团体占领领土，它们之间发生冲突，包括据报是基于族裔成立和亲政府的自卫民兵，并发生了侵犯人权行为，特别是严重侵犯儿童权利的情况，违反了《临时协议》第10条的规定。今年5月在基达尔恢复敌对行动后，马里国防和安全部队基本上撤出北部地区。他们只是对加奥和廷巴克图城市行使有效控制。马里国防和安全部队1214名士兵继续在 Tessalit(基达尔大区)和 Menaka(加奥大区)与马里稳定团分享基地，他们的武器存放在这些基地，而且，他们很少离开营地。

14. 《临时协议》第10条和5月23日《停火协定》均规定，停止一切军事行动和企图占领新阵地的行动。然而，5月30日，阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)占领了廷巴克图以东60公里的 Ber 镇。6月19日，马里稳定团证实，阿扎瓦德民族解放运动已控制了离加奥大区西南部140公里的 N’ Tillit，阿扎瓦德人民联盟成员也驻扎在该城镇。7月26日，据报涉嫌是阿扎瓦德民族解放运动分子进入到 Bamba(加奥大区)，并在那里游行。

15. 关于7月11日武装团体之间在 Anefis 西南(基达尔大区)的战斗，阿扎瓦德民族解放运动/阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)与阿扎瓦德阿拉伯运动(“纲领会”)和被认为亲政府的武装团体成员发生冲突。7月12日，“纲领会”及其盟友控制

了距离 Anefis 西南 40 公里的 Tabankort(加奥大区)邻近地区。7 月 19 日和 20 日, 在 Tabankort, 阿扎瓦德民族解放运动与阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)之间再次爆发战斗, 据称后者俘虏一些囚犯。7 月 21 日在由我的特别代表主持的谈判后, 阿扎瓦德民族解放运动移交给马里稳定团 11 个与阿扎瓦德阿拉伯运动(“纲领会”)有关联的非战斗人员的囚徒。同时, 后者确认, 大约有 20 名阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)的成员被其拘押。7 月 24 日, 马里政府分别在阿尔及尔与“协调会”和“纲领会”签署了《停止敌对行动宣言》。8 月 9 日, 阿扎瓦德阿拉伯运动(“纲领会”)与阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)在 Lerneb(廷布克图大区)发生了进一步冲突。8 月 12 日, 部署在 Lerneb 的马里稳定团部队促成了停止敌对行动, 使平民返回该地区。

16. 在报告所述期间,《临时协议》第 7 条设立的安全问题混合技术委员会恢复工作。6 月 13 日, 各方制订执行 5 月 23 日《停火协定》的方式。7 月 16 日, 他们成立了混合观察和监测小组, 由马里稳定团部队和马里国防和安全部队、阿扎瓦德民族解放运动、促进阿扎瓦德统一高级理事会和阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)的代表组成。混合观察和监测小组的任务是评估据报 5 月 23 日《停火协定》签署方虐待和挑衅行为的指控。7 月 23 日至 25 日, 第一个观察和监测混合小组被部署到 Tillit 和 Ndaki Tessit(加奥大区), 以调查在这些地区武装团体的派驻情况。该小组于 7 月 30 日向马里稳定团部队指挥官兼安全问题联合技术委员会主席报告调查的结果。截至 9 月 15 日, 另外两个观察和监测混合小组正在等待安全问题联合技术委员会批准其在基达尔和廷巴克图大区开始采取行动。

17. 7 月 24 日《停止敌对行动宣言》成立的联合委员会也由马里稳定团担任主席, 但不像安全问题联合技术委员会, 该委员会既包括“协调会”, 也包括“纲领会”。7 月 30 日至 8 月 7 日, 委员会在加奥、Tabankort 和 Anefis 举行了首次会议, 包括与在 Anefis 和 Tabankort 交战派别的代表进行协商。委员会建议, 通过部署地面和空中巡逻和设立检查站, 加强马里稳定团在 Tabankort、Anefis、Almoustarat 和 Tarkint 的派驻。它还建议安全问题技术联合委员会向这些地区派遣观察和监测混合小组, 并确定释放囚犯的条件。马里稳定团在 Almoustarat 和 Tabankort 部署部队, 并从那里分别负责 Anefis 和 Tarkint 的安全。因此, 鼓励平民回返, 并便利人道主义行为体的行动。加奥混合观察和监督小组监测在 Tabankort 地区之内和周围的停火情况。8 月 7 日, 委员会完成了工作, 并向作为牵头调解方的阿尔及利亚提交了最后报告。在阿尔及尔恢复会谈的情况下, 双方商定解散该委员会。假如出现新的对抗情况, 这种情况将由安全问题联合技术委员会以及混合观察和监测小组审查。

18. 9 月 12 日, 在阿尔及尔谈判期间, 马里政府、“协调会”和“纲领会”的成员商定向爱国抵抗运动与力量协调会、阿扎瓦德人民联盟、阿扎瓦德民族解放运动(“协调会”)和阿扎瓦德民族解放运动(“纲领会”)的成员, 以及向阿尔及利亚、

乍得、毛里塔尼亚和尼日尔的代表开放安全问题联合技术委员会的成员资格，并商定据此调整混合观察和监测小组。

19. 违反停火情况增加了平民的安全风险，导致侵犯人权行为，违反了《临时协议》第 10 条的规定。在阿扎瓦德民族解放运动 5 月 21 日占领了 Aguelhok 镇之后，66 名因加德图阿雷格族平民男子担心他们的安全而到马里稳定团营地寻求避难。他们一直留在那里，直到 7 月 3 日，马里稳定团通过谈判与阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会商定才保证他们安全返回。7 月 11 日至 26 日在 Tabankort 和 Anefis 发生的冲突，使得至少 4 名平民丧生，并使得 56 名妇女和 72 名儿童被迫流离失所。8 月 18 日，6 名男子因身穿带有马里国旗颜色的短袖圆领汗衫在 Ménaka(加奥大区)遭到阿扎瓦德民族解放运动成员的严重殴打。在 Lerneb，阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)成员阻碍了涉嫌同情阿扎瓦德阿拉伯运动(“纲领会”)的阿拉伯社区成员的行动。

20. 马里稳定团证实，阿扎瓦德民族解放运动、促进阿扎瓦德统一高级理事会和阿扎瓦德阿拉伯运动(包括“协调会”和“纲领会”)在廷巴克图、莫普提、加奥和基达尔大区的士兵中存在儿童兵。特派团还记录了阿扎瓦德民族解放运动、促进阿扎瓦德统一高级理事会、阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)和阿扎瓦德人民联盟至少将 12 所学校用于军事用途。9 月 4 日在 Ber 城镇，在马里稳定团的支持下，阿扎瓦德阿拉伯运动和阿扎瓦德民族解放运动联合军事领导人承诺签署一项指挥令，禁止招募儿童，并允许特派团在 9 月 16 日和 17 日审查其部队。司法部已承诺迅速处理这一事项，并于 6 月 9 日新任命了一名负责与儿童有关的所有问题政府协调人。与此同时，马里稳定团在 7 月 30 日和 31 日进行对监狱进行监测访问时遇到了 4 名据称是未成年人。假如证实他们是 18 岁以下，这将使因被控与武装团体有关联而被政府拘留的儿童人数达到 9 人。

21. 虽然《临时协议》第 11 条规定，进驻营地和逐步重新部署马里国防和安全部队，联科行动的三个进驻营地前的地点暂停使用，而且逐渐部署马里国防和安全部队的工作遭到 5 月在基达尔恢复敌对行动的破坏。马里稳定团暂停提供向在基达尔大区头三个进驻营地前的地点提供食物并暂停修建工程。在安全问题联合技术委员会会议期间，马里政府指出，它已准备好对未来的进驻营地开展侦察。各签署方集团认为，这一决定应由《临时协议》设立的监测和评价委员会在政治层面作出，但迄今为止仍然推迟举行监测和评价委员会会议。

22. 爱国抵抗运动与力量协调会第一次和第二次会议、阿扎瓦德阿拉伯运动(“纲领会”)及其在加奥、莫普提和廷巴克图大区亲政府的盟友所产生的“进驻营地”的倡议，是一个令人关切的问题。爱国抵抗运动与力量协调会第一次和第二次会议正在重新集结一些人员，希望这些人员将包括在未来的进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程。在 Ansong(加奥大区)，约 500 人在 7 月初重新集结为期一周，只有几个人携带轻武器。这种集结可能是在阿尔及尔第二阶段谈判开始前

的招募活动或摆姿态。马里稳定团在北部举办了一系列提高认识会议，介绍进驻营地的目的和马里稳定团在这方面的任务。

部署行政和社会服务、人道主义准入和建立信任措施

23. 正如《临时协议》第 12 条所要求，安全部队部署的人数较少加剧的安全问题，妨碍民政管理当局在北部区域的重新部署。在 5 月发生的事件后，一名大区区长(基达尔)以及加奥、基达尔和莫普提大区的 26 名省长和县长离开他们在北部的岗位。目前，60%的省长和 75%县长被部署在加奥、莫普提和廷巴克图大区。武装团体在基达尔和梅纳卡建立了一个管理公共事务的平行行政机构，称作“城市管理委员会”。

24. 自从我的上次报告(S/2014/403)以来，有大约 118 个司法人员和治安法官已调往加奥、莫普提和廷巴克图大区。但是，在基达尔仍然没有任何司法机构代表，这还是一个令人关切的问题。同时，政府于 7 月 4 日通过了一项法令，任命全国各地的更多检察官和治安法官。为了支持国家行政机构的重新部署，马里稳定团和开发署在 6 月和 7 月举办了一系列讲习班，培训在加奥、廷巴克图和莫普提大区约 140 名治安法官、司法警官、监狱管理人员和警卫，包括 29 名妇女。8 月 29 日，总理前往廷巴克图和尼亚丰凯启用公共部门——一个省、县、几个法庭和一个宪兵办公室，这些办公室是根据马里稳定团与联合国开发计划署(开发署)的联合项目翻修的。

25. 依照《临时协议》第 12 条的规定，获得基本社会服务的机会在签署该协议之后至 5 月重新爆发敌对行动之前有所改善。在教育领域，由于教育部在联合国儿童基金会(儿童基金会)和其他合作伙伴的支持下牵头的“返回学校运动”，983 所学校已重新开放(占危机前正常运作的 1 320 所学校中的 74%)，以及 4 424 名教师已恢复其职能(占危机前北部地区在职的 5 772 教师的 77%)。然而，在 5 月发生的事件之后，在基达尔的 7 所学校关闭，使得 772 名儿童无法完成 2013-2014 年学业。在卫生部门，尽管基达尔局势仍然岌岌可危，加奥和廷巴克图大区获得基本保健服务的情况得到改善。世界卫生组织(世卫组织)资助 70%受冲突影响地区的卫生工作人员的回返，儿童基金会向 105 个卫生设施提供医疗用品。然而，由于不安全局势，截至 2014 年 7 月，只有 50%的卫生工作人员留在加奥和廷巴克图大区。

26. 《临时协议》第 13 条规定，各方应协助提供人道主义援助，但安全问题继续妨碍人道主义行动。8 月初，有一个国际非政府组织在其工作人员受到威胁后，暂停其在基达尔大区的行动。8 月 4 日，在基达尔，人道主义协调员向武装团体和各部族强调指出，他们必须协助确保人道主义工作者的安全。人道主义事务协调厅(人道协调厅)随后向梅纳卡、基达尔和瓦加杜古派出了外联特派团。武装团体和人道主义行为体同意加强交流，并建立每月地方民间-军事协调会议。

27. 尽管《临时协议》第 13 条呼吁各方协助境内流离失所者和难民返回，敌对行动的恢复已导致出现新的流离失所者，扭转境内流离失所者和难民持续返回北部地区的趋势(即使主要是返回城市中心)。自从我的上次报告以来，只有 10 000 名境内流离失所者返回北部地区，而且联合国难民事务高级专员公署(难民署)没有登记任何难民返回。布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔继续收容大约 140 000 名马里难民(流离失所高峰时为 177 000 人)。8 月 26 日和 27 日，联合国难民事务高级专员访问了马里，并强调需要有安全和政治稳定才能创造有利环境，使得难民和流离失所者能安全、自愿和可持续回返。

28. 《临时协议》第 18 条规定，释放所有与冲突有关的被拘留者。7 月 15 日，马里政府释放了 42 名与冲突有关的被拘留者，他们都是阿扎瓦德民族解放运动、促进阿扎瓦德统一高级理事会或阿扎瓦德阿拉伯运动(“协调会”)的成员和同情者，这些人出现在这些武装团体提出的 69 人名单上。作为回应，武装团体释放了 45 名 5 月在基达尔战斗过程中抓获的马里国防和安全部队士兵。在某些情况下，释放正受到调查或被指控犯有战争罪、恐怖主义、宗教和族裔罪行的囚犯令人感到关切，因为这些措施可能会妨碍马里调查和起诉侵犯人权和违反国际人道主义法行为并提供补救措施的义务。政府以各种法律理由包括缺乏证据和程序错误，分别于 7 月 8 日，释放了一名在伊斯兰马格里布基地组织前成员，8 月 9 日释放了一名西非圣战统一运动的前领导人，并在 8 月 15 日释放了一名在占领北方期间被恐怖团伙任命司法职能的西非圣战统一运动成员。其中有两个人姓名出现在武装团体提出的名单上。

29. 《临时协议》第 18 条和 5 月 23 日的《停火协定》还呼吁就严重违反国际人权法和人道主义法的行为建立一个国际调查委员会。7 月 10 日，司法和人权部长给我写信，要求联合国支持设立一个国际调查委员会，调查从 2012 年 1 月 1 日至设立该委员会之前的期间严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为。根据第 2164(2014)号决议，我请马里稳定团制定该委员会的职权范围草案，并与《临时协议》各方分享该草案。

三. 扩大马里稳定团在马里北部的派驻

30. 截至 9 月 1 日，马里稳定团的军警及文职人员已达计划部署人数的 71%。马里稳定团所有工作人员的 80%以上和军警人员的 90%已经驻扎在北部地区。

31. 部队驻扎在主要市中心之外地区，并在农村地区定期进行远距离巡逻。在本报告所述期间，除了在加奥、基达尔、泰萨利特和廷巴克图四个主要基地以及在 Aguelhok Ansongo、Diabali、Douentsa、Gossi、Goundam、Ménaka 和 Sevare 等较小型营地外，部队向 Ber、L'élé 和 Lerneb 派驻了临时分遣队并在 Tabankort 和 Anefis 驻留。

32. 由于采取了增强战斗力的关键手段,部队还能够加强保护平民的措施。设在加奥大区的马里稳定团各种源信息汇总股已全面运作,大大增强了稳定团对局势的了解。从6月开始,马里稳定团的4架攻击直升机每周平均执行5次监察任务,其中特别注重对北部平民的保护。三架无武器无人航空器也已开始监察飞行。6月,96名特别行动部队人员已部署到加奥大区,并在该地区开始每周的监测巡逻,巡逻重点是马里稳定团军事基地没有覆盖的地区。

33. 在阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德阿拉伯运动(协调会)战斗人员进入(廷巴克图大区)Ber后,5月31日马里稳定团临时进驻该地区。尽管8月16日在Ber对马里稳定团的自杀式袭击造成两名维和人员死亡和另外7人受伤,但是巡逻仍在持续进行。在阿扎瓦德民族解放运动和阿扎瓦德阿拉伯运动(协调会)与阿扎瓦德阿拉伯运动(纲领会)及其盟军部队在(加奥大区)Tabankort地区发生冲突后,马里稳定团于7月14日、19日及20日在该地区执行了4次空中监察任务。7月12日,该部队向Tabankort派驻了临时分遣队,并于7月14日开始对Anefis和Tabankort地区每天进行地面巡逻。

34. 目前正根据安全理事会第2164(2014)号决议的授权规划通过机动和静态方式进一步扩大马里稳定团的驻留。但是,在这些地点执行的许多任务仍然取决于在阿尔及尔举行的和平谈判的进展。在本报告所述期间,马里稳定团根据安全理事会第2164(2014)号决议的规定编制了把马里稳定团的外联工作扩大到主要人口集聚中心之外的新计划。这项扩展工作可能涉及重大预算问题,因为目前的2014-2015年预算仅编列了四个主要基地(加奥、基达尔、泰萨利特和廷巴克图)的建造经费。四个主要基地的建造工作正在进行之中;承包商在加奥和廷巴克图已经完成了基准面工程的60%,在基达尔完成了25%;他们正在调集在泰萨利特开工的设备。目前两个军事工程公司正在Ansongo和Aguelhok建造两个小型营地。在北部部署的文职人员比例将从2015年第一季度开始增加,其目标是达到驻北部所有文职人员的50%,但有待马里稳定团主要部署地点(主要是加奥和廷巴克图大区)的建设工程完工,并拥有符合最低运作安保标准的足够的住宿和办公空间。

35. 马里北部的建设工程受到安全和气候条件的阻碍,限制了主要使能单位和承包商的能力。恶劣的天气条件影响了马里稳定团的空运和陆运活动。在雨季,经陆路抵达马里北部目的地的行车时间平均增加了50%,延长了部队对保护车队的承诺。此外,虽然所有军事工程单位已经部署到位(一个作战军事工程公司和三个建筑军事工程公司),但是其中一个建筑工程公司仍然缺乏必不可少的重型工程设备。马里稳定团仍没有军事通用直升机供其使用,但通过承包商用直升机弥补了没有军事通用直升机的问题(在本报告所述期间,有三架CH-47型重型运输军用直升机飞抵马里;预计它们将在10月1日投入运营)。一架C-130型军用运输机已在9月1日部署到位(三个月承诺)。7月28日一支商用航空医疗后送运输队的

到来，增强了马里稳定团的战略医疗后送能力。然而，法国部队继续协助马里稳定团，提供必不可少的危急支持，包括医疗后送。

安全和安保挑战

36. 5 月，马里国防和安全部队撤出了马里北部大部分地区，而武装团体没有有效地控制马里国防和安全部队撤出的地区，以及法国的薮猫和新月沙丘军事行动逐步缩减和重组，均导致了极端主义团体的活动明显增加。马里稳定团因拥有基地网并不断扩展活动，已成为这些团体的首要攻击目标。

37. 5 月 27 日至 9 月 15 日之间，共发生 27 起以马里稳定团房舍和人员为目标的攻击事件(15 起简易爆炸装置或地雷爆炸事件和 12 起火箭或迫击炮袭击事件)。6 月 11 日在 Aguelhok，一个自杀式车载简易爆炸装置炸死了 4 名维和人员和炸伤 6 人，还有 4 名马里国防和安全部队士兵。6 月 30 日在 Timbuktu 以西 20 公里处，一个简易爆炸装置爆炸，炸死 1 名维和人员，炸伤另外 7 人，该装置可能由遥控器操作。7 月 18 日，一支马里稳定团部队车队在离马里稳定团基达尔营地 500 米处遭到遥控的简易爆炸装置攻击。1 名维和人员受伤。7 月 20 日，马里稳定团的汽车在 Aguelhok 附近碾压到两个简易爆炸装置，1 名维和人员受轻伤。8 月 14 日，两名维和人员的车在 Tessalit-Aguelhok 公路上碾压到 1 个简易爆炸装置，他们两人受了伤。8 月 15 日在 Agulehok 附近，1 名维和人员因简易爆炸装置或地雷爆炸受了伤。8 月 16 日，一个自杀式车载简易爆炸装置在马里稳定团在(廷巴克图大区)Ber 的临时驻地爆炸，造成两名维和人员被炸死，7 人受伤。8 月 29 日，部队的 1 辆汽车在 Tessalit-Aguelhok 公路上撞到地雷，9 名维和人员受伤，其中两人伤势严重。9 月 2 日，在 Kidal 和 Aguelhok 之间的公路上一个据怀疑是装有自制炸药的简易爆炸装置，炸死 4 名维和人员和炸伤另外 14 人。9 月 14 日，马里稳定团 1 辆军车在 Aguelhok 附近巡逻时撞上简易爆炸装置，1 名维和人员在爆炸中丧生，另外 4 人受伤。马里稳定团已制定了反简易爆炸装置的行动计划，其中包括加强人身保护措施、采用专门设备和加强对马里稳定团工作人员和特遣队部署前和部署后的训练。

38. 7 月 10 日和 7 月 29 日在基达尔机场跑道附近发生两起简易爆炸装置爆炸的事件，影响了物资和人员的流动。7 月 10 日，进行跑道安全检查的 1 辆汽车碾压到 1 枚反坦克地雷，造成其部分引爆。7 月 29 日在进行基达尔机场跑道定期保养时，马里稳定团部队 1 辆重型卡车在离跑道 20 米处碾压到 1 个简易爆炸装置，一名维和人员受伤，没有人员死亡，但跑道关闭了 30 天。马里稳定团建造了壕沟和护堤，并架设了了望塔和灯塔，以防止 8 月 29 日跑道重新开放后受到侵入。

39. 马里稳定团的设施继续成为火箭袭击的目标。在本报告所述期间，由于马里稳定团也遭到迫击炮攻击，其风险水平进一步升级。7 月 12 日，3 枚火箭在廷巴克图机场以南地区爆炸。7 月 15 日，1 枚 122 毫米火箭降落在 Aguelhok 的马里稳定团营地西北 1 公里处。7 月 17 日，另 1 枚火箭降落在 Tessalit 的马里稳定团

营地以东 1 公里处。7 月 22 日，两发迫击炮弹落在 Aguelhok 的马里稳定团营地附近。迫击炮弹分别落在营地以东 68 米和 70 米处。8 月 27 日在 Aguelhok 的马里稳定团营地遭到 8 发迫击炮弹的攻击；2 发炮弹分别落在马里稳定团营地 50 米和 65 米处。这些事件没有造成人员伤亡或破坏。

40. 8 月 31 日，伊斯兰马格里布“基地”组织声称对 6 月 30 日廷巴克图附近的袭击事件、8 月 16 日 Ber 的袭击事件以及 7 月 12 日向廷巴克图机场发射火箭事件负责。

41. 9 月 3 日至 10 日，马里稳定团在武装直升机的支援下，对 Tessalit-Aguelhok 轴线地区采取了军事行动，以便阻止恐怖团伙的侵入，并减少驻在 Aguelhok 的马里稳定团各单位的压力。9 月 4 日，特派团部队逮捕了 1 个被指控策划袭击马里稳定团的人，并把他交给在巴马科的马里宪兵。

42. 暴风雨也一直是影响马里稳定团人员安全的一个原因。6 月 28 日猛烈的暴风雨造成 Aguelhok 镇和当地马里稳定团营地的广泛破坏。7 月 22 日一场沙尘暴损坏了稳定团在基达尔营地 95% 的帐篷；31 名维和人员受伤，其中 5 人伤势严重，8 月 31 日 1 名维和人员因伤势过重死亡。8 月 2 日另一场猛烈的暴风雨摧毁了在 Tessalit 的马里稳定团所有的帐篷，1 名维和人员受伤。8 月 18 日雷雨破坏了在 Tessalit 的由马里稳定团、马里国防和安全部队和法国新月沙丘军事行动共用的基地，造成两名马里士兵死亡，另外两人受伤。马里稳定团正在采购可抵御高达 150 公里/小时风速的新帐篷。

埃博拉病毒疾病

43. 迄今为止，马里还没有埃博拉病毒病例报告。但是，在几内亚东北部与马里南部接壤、比较靠近首都巴马科的地区有确诊埃博拉病毒病例。此外，三个受影响严重国家——几内亚，利比里亚和塞拉利昂，以及两个局部地区传染国家——尼日利亚和塞内加尔——都向马里稳定团派遣部队。塞内加尔的确诊埃博拉病毒病例可能会对稳定团产生进一步影响，因为大多数最严重病例被后送到位于达喀尔的三级转诊医院。此外，塞内加尔是马里稳定团紧急情况后送地点。稳定团为来往和路过受埃博拉病毒影响国家的人员采取了严格的流行病监测和调度措施。今年 8 月，马里稳定团推迟了一个尼日利亚建制警察部队的部署，以及一个来自几内亚的设备车队的抵达，等待体检合格证明。稳定团为工作人员举行了两周一次的提高认识会议，在巴马科机场附近军事营地设置了一个隔离病房。

四. 制订基准

44. 第 2164(2014)号决议要求我报告评估马里稳定团任务中优先事项执行进展的基准。8 月 19 日，马里稳定团领导人同意外交部长的意见，即马里稳定团和政府将合作制定基准，以反映对马里稳定团任务中优先行动的共识。目前正在最后确

定职权范围。根据现有的联合国和政府计划，稳定团还将与国家工作队和其他重要合作伙伴协商。基准、指标和监测机制将列入我应在 12 月提交的下次报告。

五. 意见

45. 在阿尔及尔的第二阶段谈判的开始是在和平与和解道路上迈出的积极一步。《瓦加杜古临时协议》签署以来的谈判拖延对马里和其公民产生了消极后果，表现在 5 月武装敌对行动再度爆发，最近马里北部部族间冲突越来越多。我敦促政府、各武装运动和所有民间社会行为体加倍努力，与我的特别代表密切合作，真诚地共同努力开展一个能兑现马里人民希望的进程。我欢迎阿尔及利亚在组织会谈方面的牵头作用、我的特别代表所发挥的协调作用，以及西非经共体、非盟、伊斯兰合作组织、欧盟、布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得参与调解努力。

46. 如果马里要找到最近危机的可持续解决办法，在阿尔及尔进行的谈判是不能错过的机会。马里所有武装运动都应立即停止敌对行动，优先考虑《临时协议》规定的进驻营地过程的筹备工作，以表明他们致力于和平与安全以及在会谈期间建立信任。此外，各方都应承认马里国家的主权、统一和领土完整。我鼓励各方本着诚意并以包容的精神进行谈判，以解决所有冤情。我还呼吁各方强烈谴责、反对并积极打击恐怖主义行为，认识到这些行为不论发生在何地、何时及为何人所为，都是不可开脱的犯罪行为。

47. 我赞扬易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统主席为在阿尔及尔第二轮和平谈判前向马里社会各阶层通报政治进程情况所作的努力。阿尔及尔和平谈判第二阶段以与民间社会代表交流意见开始也是积极的。根据《临时协议》第 21 条的规定，把北部各部族纳入和平进程的方式仍有待界定。阿尔及尔会谈的成功对于整个国家的长期稳定至关重要。这只能通过一个获得全国支持的包容各方的进程来实现。

48. 尽管阿尔及利亚谈判进程已启动，Tabankort、Ber 和 Lerneb 地区的冲突越来越多，仍是一个令人严重关切的问题，无疑将继续严重影响阿尔及尔谈判和实地的安全局势。我呼吁各方领导人采取步骤，防止再发生敌对行动，包括呼吁其盟友厉行克制。我担心有这样的风险，即武装团体之间的战斗可能会让位于类似于今年早些时候造成许多人丧生的部族间冲突，这些冲突可能最终破坏和平进程。

49. 我赞扬稳定团在许多发生冲突地点和对抗风险高地区的快速干预，为此部署维和人员并作出调解努力，以缓和紧张局势和保护平民。应提醒各方，这些冲突违背《瓦加杜古临时协议》和《停火协定》的文字和精神，并与在阿尔及尔进行的会谈背道而驰。

50. 混合安保技术委员会恢复工作以及设立混合观察和监测小组以监测在加奥违反停火行为，是值得欢迎的步骤。通过第一个混合观察和监测小组的运作，马里稳定团得以加紧努力支持《停火协定》的实施，并促进政府与协调会建立信任。

我呼吁政府以及两个武装团体联盟，即阿尔及尔进程的“协调会”和“纲领会”成员开展合作，与马里稳定团协作，争取建立其余的混合观察和监测小组。这是能够在马里其他北部地区有效监测违反停火行为所必需的。

51. 我仍然感到关切的是，马里北部各地普通公民在获取基本服务方面继续受到限制，包括保健和学校——尤其鉴于马里在 2014 年 10 月开学。此外，我对在基达尔的人道主义工作者受到威胁感到遗憾。我鼓励各方建设性地参与，以保证尊重人道主义原则和保护平民。我呼吁各方无条件地遵守其承诺，根据安全理事会第 2164(2014)号决议的要求，保证人道主义组织可以充分进入马里北部各地，在任何时候都确保人道主义工作者的安全。各方必须继续与马里稳定团密切合作，以协助保护平民并扩大人道主义准入和发展机会。

52. 最近释放 3 名已知在 2012 年危机期间侵犯人权和违反国际人道主义法的行为人，是令人关注的，因为这在追究侵犯人权行为的责任方面发出了错误信息。应当追究所有侵犯和践踏人权及违反国际人道主义法行为人的责任。我呼吁马里政府适当关注有必要将暴力犯罪者绳之以法，并按照马里根据《罗马规约》承担的义务，继续同国际刑事法院合作。我还提醒各武装团体他们一再承诺促进和保护人权，并敦促他们远离侵犯人权者。

53. 我对在过去三个月里 12 名维和人员丧生，51 人受伤深感悲痛。我借此机会再次向已故维和人员的家属和政府表示慰问，并祝愿伤者迅速康复。恐怖主义行为都是不可开脱的犯罪行为。我指望马里政府尽其最大努力，迅速调查这些袭击事件，将犯罪者绳之以法。

54. 我赞扬马里稳定团根据安全理事会的要求将其存在扩大到北部主要人口中心以外的努力。马里稳定团已经在北部建立了 12 个基地。那里的维持和平人员仍在极具挑战的安全环境和气候中开展行动。稳定团正在部署相当大的努力，以更新现有基地并建立新的基地，还努力通过更多远程巡逻和其他流动式办法扩大稳定团外联活动。但是，扩大特派团的存在将是一项长期和昂贵的努力。我们将继续需要会员国支持这一努力。应该重点指出，马里稳定团在一个特别复杂的安全环境中开展行动，该环境的特点是不对称的袭击，这要求尽快全面部署所有资产。

55. 我欢迎稳定团为减轻埃博拉病毒感染风险采取了主动积极的措施。我鼓励稳定团保持警惕，并协助马里政府和世卫组织以及联合国系统其他机构进行的应急规划。稳定团也将与已规划的联合国埃博拉应急响应特派团密切合作，确保相互协调，并有效利用现有资产，包括在筹备工作方面。

56. 最后，我要感谢我的马里问题特别代表阿尔伯特·赫拉德·肯德尔斯以及在马里的联合国所有文职人员和军警人员，感谢他们继续在非常困难的条件下辛勤工作，以恢复该国的持久和平与稳定。我还要感谢所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案以及非政府组织和所有其他伙伴为支持马里和平进程作出了重要贡献。

附件

联合国马里多层面综合稳定团：2014 年 9 月 1 日的军警人数

国家	军事部门			警察部门								
	军事参谋人员和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
阿尔巴尼亚			—			—			—			—
阿尔及利亚			—			—			—			—
阿根廷			—			—			—			—
亚美尼亚			—			—			—			—
澳大利亚			—			—			—			—
奥地利			—			—			—			—
孟加拉国	1 451	4	1 455			—	139		139	139		139
比利时			—	9	1	10			—	9	1	10
贝宁	253		253			—			—			—
玻利维亚			—			—			—			—
波斯尼亚和黑塞哥维那			—			—			—			—
博茨瓦纳			—			—			—			—
巴西			—			—			—			—
文莱达鲁萨兰国			—			—			—			—
保加利亚			—			—			—			—
布基纳法索	850	10	860	16	2	18			—	16	2	18
布隆迪			—	11		11			—	11		11
柬埔寨	304	4	308			—			—			—
喀麦隆			—	5		5			—	5		5
加拿大			—			—			—			—
中非共和国			—			—			—			—
乍得	1 205		1 205	6		6			—			6
智利			—			—			—			—
中国	389	12	401			—			—			—
哥伦比亚			—			—			—			—
刚果			—			—			—			—
科特迪瓦	121		121	7		7			—	7		7
克罗地亚			—			—			—			—
塞浦路斯			—			—			—			—
捷克共和国			—			—			—			—
刚果民主共和国			—	5	1	6			—	5	1	6

国家	军事部门			警察部门								
	军事参谋人员和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
丹麦	9	1	10			—			—			—
吉布提			—	1		1			—	1		1
多米尼克			—			—			—			—
多米尼加共和国	1	1	2									
厄瓜多尔			—			—			—			—
埃及			—	2		2			—	2		2
萨尔瓦多			—			—			—			—
爱沙尼亚	2		2			—			—			—
埃塞俄比亚			—									
斐济			—			—			—			—
芬兰	6		6			—			—			—
法国	15		15	5		5			—	5		5
加蓬			—			—			—			—
冈比亚	2		2			—			—			—
德国	5	2	7	7	1	8			—	7	1	8
加纳	160		160	1		1			—	1		1
希腊			—			—			—			—
格林纳达			—			—			—			—
危地马拉			—			—			—			—
几内亚	164		164	2	1	3			—	2	1	3
几内亚比绍	1		1			—			—			—
洪都拉斯			—			—			—			—
匈牙利			—			—			—			—
冰岛			—			—			—			—
印度			—			—			—			—
印度尼西亚			—			—			—			—
爱尔兰			—			—			—			—
以色列			—			—			—			—
意大利	2		2			—			—			—
牙买加			—			—			—			—
日本			—			—			—			—
约旦			—	2		2			—	2		—
哈萨克斯坦			—			—			—			—
肯尼亚	1		1			—			—			—
吉尔吉斯斯坦			—			—			—			—

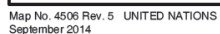
国家	军事部门			警察部门								
	军事参谋人员和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
莱索托			—			—			—			—
利比里亚	45	4	49			—			—			—
利比亚			—			—			—			—
立陶宛			—			—			—			—
卢森堡			—			—			—			—
马达加斯加			—	2		2			—	2		2
马拉维			—			—			—			—
马来西亚			—			—			—			—
毛里塔尼亚	6		6			—			—			—
摩尔多瓦共和国			—			—			—			—
蒙古			—			—			—			—
黑山			—			—			—			—
摩洛哥			—			—			—			—
莫桑比克			—			—			—			—
纳米比亚			—			—			—			—
尼泊尔	141	4	145	12		12			—	12		12
荷兰	519	20	539			—			—			—
新西兰			—			—			—			—
尼日尔	858	4	862	5	1	6			—	5	1	6
尼日利亚	162	14	176	1		1	120	20	140	121	20	141
挪威	16	2	18			—			—			—
巴基斯坦			—			—			—			—
帕劳			—			—			—			—
巴布亚新几内亚			—			—			—			—
巴拉圭			—			—			—			—
秘鲁			—			—			—			—
菲律宾			—			—			—			—
波兰			—			—			—			—
葡萄牙	49		49			—			—			—
卡塔尔			—			—			—			—
大韩民国			—			—			—			—
罗马尼亚			—			—			—			—
俄罗斯联邦			—			—			—			—
卢旺达	6		6	2	1	3	123	17	140	125	18	143
萨摩亚			—			—			—			—

国家	军事部门			警察部门								
	军事参谋人员和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
塞内加尔	521	2	523	4	2	6	278	2	280	282	4	286
塞尔维亚			—			—			—			—
塞拉利昂	4		4			—			—			—
新加坡			—			—			—			—
斯洛伐克			—			—			—			—
斯洛文尼亚			—			—			—			—
南非			—			—			—			—
西班牙			—			—			—			—
斯里兰卡			—			—			—			—
瑞典	25	1	26	2	1	3			—	2	1	3
瑞士	1		1		1	1			—		1	1
塔吉克斯坦	—		—			—			—			—
泰国			—			—			—			—
前南斯拉夫的马其顿共和国			—			—			—			—
东帝汶			—			—			—			—
多哥	913	16	929	4		4	140		140	144		144
突尼斯			—	1		1			—	1		1
土耳其			—	6		6			—	6		6
乌干达			—			—			—			—
乌克兰			—			—			—			—
联合王国	2		2			—			—			—
坦桑尼亚联合共和国			—			—			—			—
美利坚合众国	9	1	10			—			—			—
乌拉圭			—			—			—			—
瓦努阿图			—			—			—			—
也门	4		4	5		5			—	5		—
赞比亚			—			—			—			—
津巴布韦			—			—			—			—
共计	8 222	102	8 324	123	12	135	800	39	839	923	51	974

MINUSMA

Deployment

as at 15 September 2014

Department of Field Support
Cartographic Section