



秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会 2014 年 3 月 14 日第 2144(2014)号决议提交的。本报告介绍利比亚重大的政治和安全局势事态发展，概述该国的人权状况以及联合国利比亚支助团(联利支助团)自我 2014 年 2 月 26 日提交上次报告(S/2014/131)以来开展的活动。

二. 政治和安全方面的事态发展

2. 在本报告所述期间，的黎波里、班加西等地爆发了自 2011 年以来最为严重的武装冲突。各方在人口密集地区，尤其在首都，使用了重武器，导致民众空前迁移，因为平民纷纷试图逃离战斗。估计的黎波里有 10 万人流离失所，东部还有 2 万人流离失所。已知至少有 10 万人穿过边界进入邻国。由于冲突，国际社会驻利比亚的绝大多数人员，包括联合国的绝大多数人员，暂时撤离利比亚。

3. 激烈的战斗导致生活条件迅速恶化，造成粮食短缺、燃料短缺、供水供电短缺，犯罪活动增加。据报告，的黎波里南部和西部郊区的公共设施，包括国际机场、主要油库、公路和桥梁，遭受严重损坏和毁坏。此外还有关于绑架、抢劫、焚烧房屋及其他报复行为的报告。

4. 7 月和 8 月首都发生六周的武装敌对行动之后，利比亚似乎进入了不稳定、前途未卜的时期。新选举产生的国民代表大会早些时候断定，在利比亚黎明行动旗下作战的团体和安萨尔伊斯兰旅都是恐怖组织、非法组织。利比亚黎明联盟对新选举产生的国民代表大会的权威提出直接挑战，呼吁原国民议会开会，指控过渡看守政府和新选举产生的国民代表大会违反了《宪法宣言》，从而失去了合法性。这些行动有可能导致产生平行议会和行政当局。

5. 在的黎波里发生战斗之前，该国东部发生了退役将军 Khalifa Haftar 领导的一次军事行动。Haftar 将军最初声称，其针对的目标是极端主义组织“安萨尔伊斯



兰旅”，但其他团体，包括在陆军参谋长指挥名义下的得到正式承认和经费的部队，也受到攻击。这些部队与安萨尔伊斯兰旅联手。同时，针对安全和司法人员进行的暴力和暗杀活动持续发生，越来越多的民间社会活动家也遭受暴力和暗杀，在班加西特别如此。

6. 8月7日，安全理事会通过了第2174(2014)号决议，促请所有各方商定立即停火并开展利比亚主导的包容性政治对话，同时决定可能对威胁利比亚和平、稳定或安全或阻碍或破坏政治过渡的个人或实体实行制裁。

持续的政治分化和不确定性

7. 在黎波里爆发武装冲突前，利比亚开始了第三个过渡时期，6月25日为由200名成员组成的新的立法机构“国民代表大会”举行选举。估计150万登记选民中的投票率约为42%，比2012年7月国民议会选举的投票率大幅减少。

8. 原来寄希望于国民代表大会的选举，期待这次选举将最终打破去年的政治僵局。8月4日，新议会在东部城市托布鲁克首次开会。阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织和联利支助团的客人出席了开幕仪式。然而，当选的188名成员中只有158人出席会议。不出席会议的人称他们缺席是出于法律和程序上的考虑。

9. 该立法机构选出了议长和两名副手，还修正了《宪法宣言》，并在选出利比亚总统之前，将以前给总统的一些权力重新给了国民代表大会。国民代表大会还呼吁立即、无条件停火，所有各方都要遵守，并呼吁联合国监督停火协定的执行情况。

10. 在决定提前于6月25日举行议会选举之前，几个月来对国民议会的任期及其在有争议性的结束日(2014年2月7日)之后的合法性存在政治争论。反对派对国民议会的决定提出争议，并组织了取消国民议会的政治和媒体运动，但取得的成功有限。

11. 紧张局势加剧，公众压力上升，导致3月2日发生暴力活动，示威者冲进国民议会各立法厅。3月12日，国民议会投票核准《宪法宣言》的一套修正案。这些修正案所依据的是“二月委员会的建议”，这是一个15名成员组成的委员会，其目的是提出立法改革和管理过渡时期的剩余时间的一份路线图。该委员会的一些建议获得通过，其中最重要的是早日举行立法选举。

12. 在去年几次尝试解除阿里·扎伊丹总理职务之后，国民议会内的诸多团体，包括伊斯兰分子，于3月12日成功通过不信任表决。他们指责扎伊丹先生未能解决日益严重的不安全问题，并不能充分解决提供服务问题。扎伊丹先生也因他对联邦分子武装团体占领东部的一些油码头事件的处理受到批评。

13. 国防部长 Abdullah al-Thinni 先生应邀担任看守总理。国民议会一直努力任命一位新总理，各派政治势力间的分化变得很明显，长期政府危机的帷幕已拉开。

14. 5月4日，在一次因违反内部议事规则而受到批评的有争议性的投票中，国民议会选出 Ahmed Meiteeg 先生接替看守总理 Abdullah al-Thinni。这一行动促使国民议会一个 14 名成员小组诉诸最高法院，对投票表示异议。然而，国民议会顶着压力，于 5 月 26 日确认了 Meiteeg 先生的内阁。al-Thinni 先生作出了回应，坚称在最高法院公布其裁决之前他不会离职。

15. 在为期两周的僵局之后，因有争议的总理职位产生的政府危机得到了和平解决。6 月 9 日，最高法院宪法分庭宣布，国民议会任命 Meiteeg 先生的决定违宪。国民议会迅速行动，宣布将遵守这一裁决，Meiteeg 先生也表示将遵守裁决。

的黎波里爆发冲突

16. 7 月 5 日，在首都的敌对军营之间局势紧张和相互指责的背景下，在的黎波里 Janzour 地区、靠近联利支助团大院的一个检查站，发生了一起涉及敌对部队成员的事件，引发了战斗，迅速升级为重大的间歇性冲突，并蔓延到的黎波里西部的其他地区。在 7 月 5 日晚上至 6 日，大院遭到各种口径的数十枚子弹的袭击。

17. 起初的军事努力在很大程度上重点是企图将 Qa`qa 旅赶出国际机场，在过去三年中该旅一直控制着国际机场。在冲突中，3 个米苏拉塔旅——从技术上讲，它们在内政部的控制下——在位于的黎波里的其他旅的支持下进入冲突，其宣称的目标是将名义上在国防部控制下的两个津坦旅(包括 Qa`qa)赶出的黎波里。

18. 7 月 13 日，米苏拉塔和津坦军事委员会代表，以及来自几个旅和军事编队的人员，举行会议，以达成协议，建立一支联合部队来保护首都的国际机场，但未能防止随后的战斗。机场内部和周围的重炮和火箭弹交火，造成机场的很大一部分，连同一些停泊的飞机，严重受损或被毁。进出该机场的所有航空旅行暂停。

19. 尽管呼吁交战各方立即停火和进行对话，但战斗很快席卷首都其他地区，有报道称人口密集的住宅区遭到不分青红皂白的炮击。双方展开动员，调动大量部队和重型武器进入的黎波里。7 月 13 日和 14 日，与米苏拉塔有关联的三个旅，在包括 Fursan Janzour 在内的其他旅的支持下，对津坦旅发起了袭击，对机场造成更多破坏。结果，数十名平民被打死，还有更多平民被迫逃离家园。

20. 7 月 15 日，政府发言人报告说，政府正在考虑呼吁国际社会提供支持，以保护平民和重要设施。7 月 17 日，外交部长穆罕默德·阿卜杜拉齐兹在安全理事会发言，呼吁设立一支联合国利比亚稳定和机构建设特派团，以作为增强利比亚政府权能和防止该国变成一个“失败国家”的手段。作为回应，国民议会主席 Nouri Abu-Sahmain 和一些政党领导人发表声明，反对在他们看来是政府要求国际干预的呼吁。

21. 8 月 7 日，由我的副特别代表带队的一个联利支助团代表团前往的黎波里，与利比亚各方进行协商，以结束该国的暴力，并评估人道主义需求。代表团在 12

天里会晤了各种政治和军事行为体。虽然所有参与者都建设性地讨论了停火建议，但要使冲突双方克服互不信任的状况，显然还有更多的工作要做。

22. 利比亚黎明军事联盟对 **Qa'qa** 旅和 **Sawaiq** 旅的军事基地和其他据点发起大规模进攻后，于 8 月 23 日宣布将与津坦相关的各旅从首都赶走的首要目标已经达到。冲突双方名义上都在利比亚当局的指挥之下。

东部局势

23. 在利比亚黎明联盟宣布胜利之前与之后，对属于该联盟的若干据点进行的空袭对于阻止其向前推进毫无作用。进行空袭的战斗机的身份没有得到独立确认。

24. 5 月中旬，**Hafta** 将军呼吁利比亚武装部队人员动员起来，反对极端主义团体“安萨尔伊斯兰旅”和其他与之结盟的部队。随后在班加西和东部其他地区发生的冲突逐渐反映出过去一年来利比亚政治舞台上出现的深刻分裂。虽然 **Haftar** 将军的“尊严行动”引起了若干方面的一些支持，但该行动也受到批评，其中许多人提到利比亚独裁统治的遗产，并指责 **Haftar** 将军企图发动“政变”。

25. 自从 5 月中旬战斗开始以来，暴力行为逐步升级，在某些情况下，已扩大至人口稠密的居民区。据报道，不分青红皂白的炮击造成包括儿童在内的平民伤亡。**Haftar** 将军使用空军，特别是在建筑区这样做，加剧了对平民生命风险的关切。利比亚武装部队人员的卷入进一步表明了该机构内有限的中央化指挥和控制的困难。

26. 在东部其他地区，利比亚当局和联邦主义者武装团体就控制四个油码头发生了 9 个月的僵局，在双方商定分阶段重新开放有关码头之后，僵局于 4 月 6 日最终解决。在安全理事会通过有关利比亚非法出口石油的第 2146(2014)号决议，美利坚合众国海军截获装有非法利比亚原油的油轮后，联邦分子拟直接向可能的客户出售原油计划遭挫，这一“协定”很可能受此影响。

27. 为换取油码头的重新开放，当局同意调查自 2011 年以来石油部门所有财政和行政管理不善案件，放弃对参与封锁油码头的那些人的所有法律诉讼，支付警卫过去的薪金和应享待遇，并将其总部迁至东部的布雷加。

28. 6 月 15 日，美国特种部队在班加西的秘密行动中逮捕了 **Ahmed Abu-Khattalah** 先生，并将他移交美国民事执法监管。2014 年 1 月，**Abu-Khattalah** 先生被美国指定为恐怖分子，也是唯一被公开指控参与 2012 年 9 月 11 日对美国驻班加西领事馆袭击的人，此次袭击夺去了克里斯托弗·史蒂文斯大使和另外三人的生命。利比亚政府发表一项声明，要求送还 **Abu-Khattalah**，同时也谴责该国东部的革命分子阻碍政府逮捕他的努力。

29. 在 5 月暴力大幅增加的同时，在整个报告所述期间，暗杀、绑架和恐吓前政府官员、记者、民间社会活动家和其他人的运动继续进行。最值得注意的是，6

月 25 日，身份不明的袭击者在一位人权捍卫者和全国对话筹备委员会副主席 Salwa Bugaighis 在班加西的家中谋杀了她。她当时也在场的丈夫，已失踪，他们的警卫随后被谋杀。7 月 17 日，前国民议会成员 Fariha al-Berkawi 在德尔纳被暗杀。

30. 在东部地区安全局势不断恶化的背景下，在本报告所述期间，出现了若干针对外国国民的事件，有些是因为他们的信仰。在 2 月下旬，在班加西附近发现 7 名埃及科普特基督徒的尸体。这一事件导致埃及对访问或居住在利比亚的公民发出旅行警告。7 月，两名菲律宾国民被绑架，随后被杀害，促使菲律宾政府建议其在利比亚的公民离开该国。

利比亚南部

31. 在本报告所述期间，在利比亚南部，部落和族裔紧张关系导致了一系列零星冲突。然而，2014 年早些时候在塞卜哈部署了来自米苏拉塔的部队，作为一种缓冲，并提供一种稳定措施，协助减少了来自 Awlad Suleiman 武装团体和塔布社区之间的敌对行动。尽管 5 月份政府和部落领导人的调解努力促成双方释放了 16 名俘虏，但由于持续缺乏解决潜在不满的总体全面协定，商定的停火依然脆弱。针对每个社区的成员的绑架和杀人事件继续发生。

32. 6 月 12 日，图阿雷格人和阿拉伯 Ahali 社区在 Jerma 的紧张关系导致暴力，此次是因图阿雷格人不满无法获得燃料而引发的。在随后的冲突中 6 人丧生。

33. 在东南部的库夫拉，3 月 1 日塔布和阿拉伯扎维耶领导人之间签署的停火协定有助于大幅减少暴力，改进该地区总体人道主义局势。停火协定规定部署设在班加西的部队，以确保基库夫拉、Sarir 油田以及沿海地区通往该地区的主要道路。结果，通往该地区的货物流通、电力和供水恢复了。两个社区之间争论的一个主要来源一直是对市镇和选区边界的争议，这仍未得到解决。

联合国利比亚支助团的斡旋

34. 我的特别代表继续进行斡旋，目的是缓和紧张局势，促进防止的黎波里发生军事对抗。为试图打破僵局，他与来自各政治派别的领导人及革命派人物开展了一系列协商，以衡量各方对联利支助团召开一个为期两天的政治对话会议的提议的兴趣。对话会议定于 6 月 18 和 19 日举行。会议的目标是要建立共识，为举行议会选举创造一个更有利的环境，在通过新宪法前达成对优先事项和管理过渡期间剩余时间的共同理解。

35. 在为政治对话会议开展协商时，联利支助团就安排和可能的结果与所有利比亚主要行动者以及与各利比亚问题特使密切联络和协商。筹备文件初稿在公共领域泄露，以及某些地方媒体泄露的方式，随后一些公众人物误解了联利支助团的意图，有效破坏了在选举之前召开政治对话会议的可能性。更重要的是，以前同

意在选举前参加政治对话的政治领导人，认为举行这样的会议是不合时宜的，有益于其对手。鉴于高度紧张的气氛以及随后以毫无根据的指控为特点的媒体喧闹，经与特使们磋商之后，联利支助团决定推迟举行该会议。令人遗憾的是，失去了利比亚人要求的而不是强加给他们的进行政治对话的机会。

制宪进程

36. 尽管该国安全事态发展如此，但在本报告所述期间制宪进程继续向前推进。2月20日，制宪大会的全国选举进行了首次投票，虽然受到抵制和安全问题的干扰，但投票足以使全国高级选举委员会宣布60个竞选中的47个的初步结果。三轮随后的后续投票填补了其余13个席位中的8个。然而，阿马兹格人社区抵制这一进程，安全威胁阻止了在德尔纳举行投票。不过，塔布和图阿雷格社区现在在制宪大会都有代表。目前没有通过选举来填补剩余的空缺席位的计划，但制宪大会正在开展努力，与受影响的群体进行接触。

37. 4月21日，国民议会在 al-Baida 召开了制宪大会第一届会议。在开幕式后，成员们选举主席、副主席和报告员，并通过议事规则。此后，制宪大会商定了一个内部委员会的结构、工作计划以及一项公共外联战略，并开始部署代表团前往该国各地就宪法问题与公众进行协商。

38. 制宪大会的工作迄今证明相对无争议。虽然总部设在被视为利比亚最安全的城市，但制宪大会并不能幸免于安全威胁。6月26日，一枚汽车炸弹在其总部外的一个停车场爆炸。7月2日，地方当局在 al-Baida 机场发现并排除了两个爆炸装置。8月25日，三枚火箭落到机场附近。两起案件均无伤亡。

39. 《宪法宣言》规定，制宪大会在8月19日前通过一项宪法草案，供全民投票。这一时间表没有为制宪大会提供完成工作的足够时间。制宪大会目前正在起草提交国民代表大会的一份报告，详述其成就，并请求进一步延长其任务期限。

40. 应制宪大会的要求，联利支助团提供了有关若干实质性和组织方面的问题的分析文件，与制宪大会开始合作，帮助它澄清需要国际社会提供的具体援助。联利支助团随时准备根据需要提供更多技术援助，并会继续努力应制宪大会领导层的请求，协调国际社会向制宪进程提供的支持。

41. 联合国还向制宪大会提供了有关比较宪法和程序的数字参考资料集。联利支助团就《宪法》中的妇女权利为非政府组织、媒体代表和法律专业人员举办了培训课程。特派团与一系列妇女组织合作，发起了“妇女对话倡议”，以推动开展关于对妇女具有特别重要意义的宪法问题的公开辩论。联合国开发计划署(开发署)完成了制宪大会媒体传播指南，并应其要求，开始着手提供媒体外联活动咨询协助。此外，开发署向19个利比亚民间社会组织提供协助，这些组织就关于宪法的公民教育和拟定给制宪大会的建议在全国各地展开工作。

市政选举

42. 尽管存在安全挑战，但在本报告所述期间，在全国总共 102 个市镇中，有 65 个举行了市政选举，其中包括利比亚最大的城市，即黎波里、班加西、塞卜哈和米苏拉塔。开发署代表受委托负责监督市政委员会选举的国家实体“市政委员会选举中央委员会”采购了选举材料。尽管该国的一些市镇继续缺乏明确的界线，但仍决定着手选举，这是为了响应越来越多的公众要求改进权力下放的地方服务提供和更加注重地方发展优先事项。然而，总体上，市一级和中央一级的能力仍然不足以满足这些需要，仍然缺乏有效的协调结构和金融机制，这些可能会阻碍在这方面取得进展。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支持

43. 6 月 25 日，全国高级选举委员会成功举行了国民代表大会成员选举投票。与 2012 年 6 月国民议会选举不同，国民代表大会的所有候选人都以个人候选人身份参加竞选。

44. 虽然该委员会的任务是筹备 3 月份的选举，但在整个登记期间投票日期一直不确定。5 月 29 日宣布投票日为 6 月 25 日。登记工作从 4 月 23 日持续至 5 月 29 日，登记册上增加了 40 万个人名，使登记选民总数达 150 万。估计有 42% 的已登记利比亚人参加了投票，从 1 714 名候选人中选出 200 名国民代表大会成员。149 名候选人竞选为妇女保留的 32 个席位。境外投票于 6 月 21 日和 22 日在 13 个国家举行，没有发生重大事件，参加投票者总数为 3 816 人(占登记选民的 38%)，包括 1 147 名妇女(占投票者的 30%)。

45. 6 月 25 日只有 3% 的投票站关闭。这些投票站位于黎波里以西地区、东部城市德尔纳和南部城市库夫拉。同 2014 年 2 月制宪大会一样，阿马兹格人社区拒绝提名候选人或登记选民，要求其权利得到宪法保障。

46. 选举日发生的暴力影响到 24 个投票站，特别是在塞卜哈、扎维耶、奥拜利、苏尔特和班加西，同时据报还有候选人、选民、选举官员和材料受到威胁。6 月 23 日，一些身份不明的枪手在塞卜哈打死了一名候选人。在班加西，两个以前用来储存投票材料的仓库在投票当晚遭到袭击和焚烧。在扎维耶，一个将投票材料从投票中心运往仓库的车队在途中遇袭，49 个投票站中有 41 个的材料被盗。在当地不满情绪引发暴力后，在贝达的选举委员会办公室两次被迫关闭。

47. 7 月 22 日，全国选举委员会宣布了选举的最后结果。由于投票中的一些干扰，12 个席位的结果尚未确认。虽然委员会先前请求国民议会作出决定，允许举行投票填补所涉席位，但没有达成任何决定。所宣布的 188 个席位的最后结果包括对

在六个投票中心的 24 个投票站发现的违规情况的修正，以及在苏尔特的一个领先的候选人被担任公职标准适用问题高级委员会取消资格。该机构负责根据 2013 年《政治和行政孤立法》审查候选人。

48. 国际和国内观察员、媒体代表和经认可的客人一般都赞扬利比亚选举当局的业绩。最大国内伞式观察组织利比亚民主协会列举了小的技术性问题和不一致之处，但承认投票总体上组织得不错。

49. 联合国为利比亚当局提供了选举活动、对外关系、公共认识等领域的一组顾问。这些顾问为选举工作提供了有针对性的协助，以便在紧迫时限内提供对成功举行选举至关重要的材料和服务。联利支助团与政府代表、媒体代表和积极分子进行接触，鼓励更多妇女登记为候选人，并在班加西和的黎波里举办了妇女候选人能力建设和培训班。

B. 人权、过渡时期司法和法治

50. 在本报告所述整个期间，联利支助团继续向国家对口部门提供技术援助，以加强司法行政，支持实施过渡时期司法法律，建设国家人权机构的能力，协调向利比亚提供的国际援助。

拘留

51. 联利支助团在 2 月和 3 月同司法警察密切合作，对囚犯进行一次普查，并协助检察机关的检查。结果拟订了一份有 6 200 多名囚犯的名单，其中包括 10 名儿童，列出了关于指控、调查现状和拘留期等信息。当时这些人中只有 10% 已经过审判。联利支助团还向司法警察提供加强信息系统的能力建设支持，以确保拥有及时掌握被拘留者数据的永久手段。尽管现行法律规定在 4 月 2 日以前对所有这些被拘留者进行司法筛查，但这项任务仍悬而未决。

司法机构

52. 联利支助团继续与最高司法委员会合作，倡导必须根据该委员会以前设立的全国专家委员会的建议，采取一项司法改革战略。此外，开发署与联利支助团协调，在意大利和荷兰为最高司法委员会和其对应方组织了会议，讨论司法行政方面的可比例子。开发署和联利支助团还与最高司法委员会密切协商，针对 900 名司法成员和高级司法研究所启动了一项能力发展倡议。不过，安全局势阻碍了工作的进展。此外，开发署同联利支助团密切协商，对在的黎波里和班加西的境内流离失所者发起了一次司法救助问题基线调查。

53. 对法官和检察官的袭击和暴力威胁继续阻碍司法工作。德尔纳、班加西和苏尔特等地的法院 3 月份停止工作。司法警察不断遇袭仍是一个令人严重关切的问题。5 月 8 日，在的黎波里郊区，司法警察在一次行动中遭到犯罪分子包围和枪击，5 人被打死，6 人受伤。司法警察成员罢工数周，抗议他们的危险处境。

前政权官员受审

54. 3月24日，在黎波里开始了对37名前政权官员，包括赛义夫·伊斯兰·卡扎菲和阿卜杜拉·赛努西的审判。根据最近修正的《刑事诉讼法》，其中九名被告，包括卡扎菲先生通过视频链路接受了远程审判。联利支助团正在密切监测审判，并对难以确保所有被告都获得充分和公平的法律代理表示关切。法院似乎正在处理这些事项。5月11日，控制审判所在地 Al-Hadhba 监狱大院的武装旅违反《特派团地位协定》，将观察审判情况的一名联利支助团高级工作人员拘留了一个半小时。

55. 5月31日，国际刑事法院上诉分庭支持预审分庭的裁判，利比亚必须向该法院交出卡扎菲先生。7月24日，上诉分庭还维持了预审分庭的裁定，即赛努西先生的案件在国际刑事法院不可受理，因此他可以在利比亚接受审判。

过渡时期司法

56. 国民议会任命了一个委员会来甄选根据《过渡时期司法》设立的实况调查与和解委员会的各位委员。虽然该委员会开展了值得赞扬的公开招揽申请人的进程，但无法在6月份国民代表大会选举前完成工作。联利支助团将同新议会合作，协助完成甄选过程，并帮助各位委员开展工作。

57. 2月24日，最高法院开始审理全国公民自由和人权理事会以及若干利比亚法学家对《政治和行政孤立法》提出的六项宪法挑战。最高法院在游行示威和隐蔽威胁的背景下多次开庭审理了此问题。此案仍在等候最后裁决。

暴力侵害妇女行为

58. 2月下旬，部长理事会通过了一项法令来处理主要是女性，也有男性的性暴力受害者的境况问题，将为此设立一个专门的实况调查委员会，委员会还将确定赔偿。3月27日，司法部长任命了该委员会。该委员会将在两年内完成工作。利比亚当局在2014年6月设立了一个筹资机制，以帮助支持法律规定的赔偿措施。

对媒体和人道主义工作人员的袭击

59. 本报告所述期间对袭击媒体网点和从业人员的事件有所增加。几个电视台遭到小武器和火箭榴弹袭击，一些记者遭绑架或暗杀，包括报纸编辑 Awad Abu Zeid Muftah 5月26日在班加西被谋杀。

60. 6月4日，红十字国际委员会(红十字委员会)工作人员 Michael Greub 在苏尔特被暗杀，迫使红十字委员会暂停在该国的工作。

混合移徙移动

61. 越来越多的寻求庇护者、难民和移民企图经海上从利比亚前往欧洲。2014年1月至7月期间，88 000多人抵达意大利，其中约77 000人从利比亚出境。这已经比2013年记录人数的两倍还多，当年约有43 000人抵达意大利，其中一半来自利比亚。在同一期间，据信有1 000多人在试图经海上从利比亚前往欧洲的途中丧生。由于利比亚安全局势急剧恶化，这些数字预计还会进一步增加。

62. 暴力事件的爆发也导致许多移徙工人经陆地边界出境点离境。针对这种情况，利比亚当局与其近邻举行了讨论，以确保适当管理和监督过境点，同时人道主义实体，包括利比亚红新月会已经出面，在这些地点提供实际物质援助。

63. 对寻求庇护者、难民和移徙者，包括儿童的拘留仍然是一个令人严重关切的问题。任意拘留非本国国民的情况仍然是普遍和长期的，特别影响来自撒哈拉以南非洲的人。这些被拘留者通常没有手段来挑战其拘留，被关押在极为恶劣的条件下，长期拥挤，缺乏基本卫生条件。

64. 利比亚缺乏充分的庇护制度和适当的保护框架，再加上广泛使用条件恶劣的拘留，是将混合移徙人员流动推向地下的促成因素，并助长通往欧洲偷渡的市场。边境管制措施不足以解决这一问题。迫切需要同联合国难民事务高级专员公署(难民署)密切合作，引入难民登记和地位确定程序，使难民署的作用正式化，减少对拘留的使用，并根据国际标准改善拘留中心的条件。

C. 安全部门

解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)

65. 联利支助团支持战士事务委员会向利比亚重返社会和发展方案过渡，提供有关组织结构和所需人员编制以及公共信息和外联运动的咨询意见。此外，联利支助团继续促进武装团体和利比亚当局之间进行对话，为他们进一步整编和重返社会创造有利条件。还继续与联合国国家工作队努力促进社区安全和武器管制。

边境安全

66. 联利支助团继续支持利比亚的欧洲联盟边境援助特派团和利比亚当局开发一个综合边境管理系统。但是，缺乏政府高级官员的参与以及持续的安全挑战阻碍了进展。目前正在讨论执行就区域边境秘书处达成的协议。利比亚承诺在2013年11月14日在拉巴特召开的边界安全问题区域部长级会议之后设立该秘书处。利比亚提出的提案获得邻国一致同意，但尚未获得政治和业务上的支持。该秘书处的问题将在暂定于2014年9月在开罗举行的下一次部长级区域会议上讨论。欧洲联盟边境援助特派团也已经撤出，在突尼斯驻留很少人员。

武器和弹药管理

67. 联利支助团武器和弹药咨询科在联合国地雷行动处的支持下，根据国家自主权的原则，继续通过安排准入、确保妥善管理、安全储存以及酌情有效地处置军火和有关物资，促进安全和有保障地管理武器和弹药。

68. 联利支助团继续每月举行国际社会武器和弹药管理会议，旨在支持合作伙伴协调一致的努力，便于协调向利比亚当局提供的国际咨询和援助。联利支助团协调每月的实体安保和储存管理会议，就国家和国际行为体的方案活动交流信息和提供咨询意见，以避免重复，并确保向利比亚有关当局提供高效和有效的援助。此外，在米苏拉塔，津坦的临时武器和弹药储存区，已移交给经过武器和弹药安全和有保障管理培训的利比亚当局。

69. 联利支助团继续向利比亚地雷行动中心提供人道主义排雷行动支助。联利支助团支持利比亚地雷行动中心按照适用于在利比亚工作的所有组织的国际标准制定正式的认可程序和分配任务程序。此外，在 Hun、Waddan 和 Suknah 进行了爆炸物处置和战区清理工作，也对受影响民众提供了地雷危险教育。

70. 在本报告所述期间，联合国地雷行动处清除了 37 405 枚战争遗留爆炸物，覆盖 1 154 236 平方米的面积。尽管这一进程因缺乏必要物资而受阻，但正在努力解决这一问题。共举办了 233 次有关爆炸物风险教育课程，惠及 8 028 人。

国防部门改革

71. 联利支助团就包括战略政策、军事采购，培训和国际支助协调在内的一系列国防问题提供了技术咨询。今年 3 月，国防部设立了联利支助团被吸纳为成员的一个委员会，以制定过渡时期防务政策和军事战略。防务战略已经完成，军事战略仍在制定之中。

72. 根据与军事采购司达成协议，联利支助团在组织和结构、指挥和控制以及国际培训方案协调方面提供了支助。

警务改革

73. 联利支助团，支持内政部的结构调整和规划委员会，按照国际警务标准提供有关利比亚警察组织、结构及指挥和控制系统的战略和技术咨询。该特派团提供培训，以建设刑事调查、公共秩序、外交安全和通讯等领域的的能力。

74. 联利支助团还向内政部提供支助，以加强国民代表大会选举进程的安保措施，包括编写一项选举安保计划、设立一个选举行动室以及向选举安保规划委员会和区指挥官提供培训。

75. 联利支助团支持利比亚当局在黎波里地区制定和实施一个社区警务模式，以改进服务提供状况，并加强警察与社区的关系。特派团还协助内政部的中央整编委员会收编最高安全委员会的革命者。联利支助团和开发署共同努力，通过根

据已查明的需求向内政部和警察提供有针对性的组织和技术援助，加强警察的专业化。不过，政治和安全局势阻碍了充分落实所设想的技术和体制援助工作。

D. 协调国际援助

76. 在本报告所述期间，联利支助团继续协调对利比亚的国际援助，包括通过主持安全、人权、选举、宪法和增强妇女权能等领域的若干国际协调小组来这样做。

77. 联利支助团还协助利比亚当局拟订 3 月 6 日在罗马举行的国际社会支持利比亚问题罗马部长级会议通过的两个契约(一个是关于治理的,另一个是关于安全、司法和法治的)。自从那时以来联利支助团一直与其国际伙伴密切合作，支持落实两契约所载的承诺。不过，与外交部就这些契约开展的后续工作，包括将其转化为一项附有分配责任和报告制度的工作方案，因政治和安全局势的恶化受到阻碍。

E. 人道主义局势

78. 考虑到对广大利比亚民众，特别是对弱势群体的生计的潜在威胁，联合国国家工作队于 6 月份修订了《利比亚机构间应急计划》，包括确保扩大人道主义行动时作出适当人道主义反应所需的资源。

79. 为应对的黎波里和班加西爆发的冲突造成的人道主义局势，联合国人道主义国家工作队，与其他国家和国际伙伴合作，开始向受冲突影响的弱势群体提供救济援助，包括粮食和非粮食物品。还采取步骤，将数千名受困移徙者遣返回其原籍国。鉴于人道主义局势规模较大，联合国人道主义国家工作队正在采取措施，调集更多的资源，用于对救济支助的巨大需求。

四. 联合国利比亚支助团的部署

80. 截至 2014 年 7 月初，联利支助团共部署了 229 名国际和本国工作人员以及政府提供人员。这些总人数中，201 人在黎波里、6 人在班加西、4 人在塞卜哈、3 人在联合国总部、15 人在意大利布林迪西全球服务中心。值得注意的是，来自班加西外地办事处的 2 名国际工作人员和来自塞卜哈外地办事处的 2 名国际工作人员已迁至的黎波里。

81. 7 月 7 日，由于当前的安全状况，联利支助团与联合国总部相关部门协商并获得批准，决定暂时转移在任务区的国际工作人员。结果，已请 113 名非安保事务国际工作人员中的 69 人离开任务区。

82. 由于联利支助团房地所在地 janzour 地区及其周围的战斗，并且由于整个的黎波里安全局势的普遍恶化，特别是在国际机场遭袭后，联利支助团与联合国总部协调，决定从利比亚撤出几乎所有剩余的国际征聘工作人员。7 月 13 日和 14

日，这些工作人员经陆路后撤到突尼斯。联利支助团向利比亚当局通报了这项决定，他们表示充分理解。联利支助团明确指出，撤出利比亚是一项完全出于安全考虑的临时措施。

83. 7月22日，工作人员的临时疏散还扩大至联合国各机构、基金和方案的所有余留国际征聘工作人员。

84. 包括首席安全顾问在内的五名国际安保干事仍留在的黎波里，以便提供安保报告，每日监测联合国房地和资产，向本国工作人员提供安保咨询。已撤出的工作人员继续从突尼斯、布林迪西或其本国履行职责，以便让特派团能够尽可能继续工作。

五. 安全和安保

85. 该国的总体安全局势已变得越来越困难和不可预测。没有法律和秩序、武装团体泛滥、利比亚安全和司法部门能力有限、利比亚武装部队政治化和四分五裂、部落争端未解决以及政治舞台高度两极分化，使局势进一步复杂。

86. 在本报告所述期间，针对国际社会的安全事件，包括劫车、威胁和恐吓以及抢劫有所增加。其中最严重的事件包括针对联合国车辆的两起劫车事件、分别绑架约旦大使和突尼斯大使馆的两名工作人员。后来所有被绑架者都在经受长期关押后安然获释。还有葡萄牙大使馆的一辆车以及苏丹大使馆的另一辆车在的黎波里遭火箭榴弹武装袭击的报告。

87. 6月4日，四名联合国工作人员在的黎波里国际机场下飞机时被机场安保当局拘留约一个半小时，并遭到虐待，这种情况违反了《特派团地位协定》。

88. 随着该国总体安全状况的不断恶化，一些大使馆决定缩编或关闭其外交使团。还记录到恐吓和拘留联合国人员和国际社会其他成员的事件。

89. 在东部，军事行动已导致班加西的主要机场关闭，对经贝达机场进入利比亚的外国人实施了限制。由于班加西的安全局势，联合国行动暂时停止。然而，贝达内和周围的活动仍然未受到影响。

六. 财务问题

90. 联利支助团2014年1月1日至12月31日核定资源总额为69 430 700美元，其中包括大会第68/247号决议核准的46 681 500美元，以及大会第68/280号决议核准追加的22 749 200美元，用于加强和改组联利支助团安保科，以提高其向特派团和其工作人员提供安保的能力。

七. 意见和建议

91. 在本报告所述期间，利比亚陷入政治不稳定和武装敌对行动，令人深为震惊。我尤其关切的是，平民地区遭到不分青红皂白的炮击，有重要的国家设施和基础设施遭到有针对性的袭击和破坏的报告，此外，还有发生绑架、抢劫、焚烧房屋和其他报复行为的报告。在这方面，我谨提醒参与武装冲突的所有各方，根据国际法规定，他们有义务不进行不分青红皂白的攻击或以其他方式危及平民生命。

92. 应追究那些犯下违反国家法律和国际法罪行的人的责任。在这方面，我欢迎，国际刑事法院检察官于7月份重申，她愿意调查和起诉那些犯下该法院有管辖权的罪行的人，而不论其官方地位或从属关系如何。

93. 我还要提醒所有各方，只有通过致力于维护利比亚的民主过渡和政治进程的包容各方和有意义的政治对话，才能找到利比亚政治问题的持久解决办法。立法当局和行政当局持有对立主张的幽灵只会加深现有的政治危机，破坏国家的统一。因此，我借此机会呼吁利比亚的政治领导人表现出问责态度和负责任的领导力，保障他们的国家免遭进一步的动乱。

94. 对任何有意义的对话来说，重要的是涉及安全和机构建设以及武装团体与国家军事和安全结构的未来关系等方面的问题。在这方面，联合国随时准备提供必要的援助和便利，因为它继续不断地提醒各方政治行动者，迫切需要通过对话就国家建设和民族和解的优先事项达成共识，就和平政治行动的基本准则达成一致。

95. 我满意地注意到利比亚的制宪进程在无疑困难的政治和安全环境中所取得的进展。然而，仍有许多工作要做，以处理阿马兹格人社区进行参与方面的未决问题，确保这一进程的独立性和保护这一进程免遭恐吓和暴力风险。制宪大会一直把重点放在工作上，它最近提出的在贝达设立一个联利支助团办事处的请求，反映了其有效利用可供其利用的一切工具和资源的愿望。我呼吁国际社会以协调一致的方式支持制宪大会的工作。联利支助团将按照安全理事会的授权任务和制宪大会的要求，不遗余力地确保进行有效协调。

96. 在持续暴力的背景下，不稳定的政治局势和缺乏有效治理，继续妨碍安全部门改革的进展。可持续的安全部门改革最终是一个政治进程，不仅要侧重于国家机构，而且还需要利比亚有关行动者和广大民众作出承诺。利比亚尚未表现出持续的政治意愿和必要努力，以推动开展一个有效和包容各方的对话，建立对改革安全部门进程的真正国家自主权所需的共识。

97. 我期待着开展一次监狱人口普查。这是一个重要步骤，这将有助于解决被关押者的问题，自从武装冲突结束以来，他们一直在等待启动或完成司法调查。我仍然关切的是，继续存在酷刑、拘留中死亡、名义上隶属于司法部和国防部的部

队旅进行绑架和秘密拘留等问题。将所有被拘留者移交给国家进行有效控制，是在利比亚建立法治的先决条件。我还严重关切针对人道主义工作者、人权维护者和新闻媒体专业人员的袭击。我呼吁利比亚当局对这些事件进行刑事调查，并确保追究负有责任者的责任。

98. 对赛义夫·伊斯兰·卡扎菲和阿卜杜拉·赛努西和其他 35 名前政权官员的审判，是对利比亚伸张正义能力的一个关键考验。迄今，审判工作主要涉及获得辩护律师服务的程序问题。我要强调，所有被告需要适当的法律代表权，辩护律师要有完全机会接触客户和案件卷宗，辩护律师能够不受恐吓地开展工作。此外，利比亚仍有义务与国际刑事法院合作，并遵守其裁决。

99. 利比亚境内与移徙有关的问题巨大，移徙者的状况依然严峻。日益令人感到关切的是，源源不断的移徙者和难民正在开始进行危险之旅，从利比亚横跨地中海来到意大利。在这方面，我赞扬利比亚意大利海军和海岸警卫队拯救海上遇险者的生命。然而，需要作出更多的努力，以防止海上不必要的生命损失。我敦促利比亚当局改善留在利比亚的接待中心的那些移徙者的生活条件，这些中心人满为患，工作人员不足。我还要强调，利比亚当局需要充分认识到联合国难民事务高级专员和其他专门机构在利比亚的作用，并向其提供便利。

100. 鉴于局势迅速变化，必须确保联合国在利比亚的存在和参与同背景适宜，本组织要有精良配备，以支持利比亚当局应对当前和预期的挑战。因此，我已要求联合国秘书处与利比亚当局密切合作，并与区域和国际伙伴协商，对联合国在利比亚的存在进行一次审查。我打算在今后几个月中向安全理事会提出这方面的建议和备选办法。

101. 我谨对塔里克·米特里表示我最深切的感谢，他于 8 月 31 日完成了担任我的特别代表兼联利支助团团长的任务，并欢迎我的新任特别代表兼联利支助团团团长贝尔纳多·莱昂。我要赞扬联利支助团和联合国系统在利比亚的工作人员，他们在极端困难和危险的条件下继续辛勤工作。我期待着条件允许他们返回。我还要对我们的国际伙伴深表谢意，感谢其持续支持在利比亚寻求持久和平。我们必须继续加强我们的伙伴关系，以共同应对挑战。