



## 秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会第 2119(2013)号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务延长至 2014 年 10 月 15 日,并请我每半年且至迟在任务期结束前四十五天,报告执行任务的情况。本报告介绍自我 2014 年 3 月 7 日的报告(S/2014/162)发表以来至 2014 年 8 月 29 日期间的主要事态发展,概述联海稳定团按照安全理事会第 1542(2004)、1608(2005)、1702(2006)、1743(2007)、1780(2007)、1840(2008)、1892(2009)、1908(2010)、1927(2010)、1944(2010)、2012(2011)、2070(2012)和 2119(2013)号决议所定任务开展的活动。

### 二. 最新政治和安全情况

#### 政治局势

2. 在本报告所述期间之初,签署了《兰乔协议》。该协议是在海地主教会议调解的召集行政部门、议会和各政党参加的一个令人鼓舞的对话进程后签署的。但是,在所述期间的剩余阶段,行政部门和立法部门之间就该协议的执行进行了旷日持久的谈判,特别是在建立一个选举委员会和通过经修订的选举法问题上,两者都是组织拖延已久的地方和立法选举所需的。

3. 《兰乔协议》规定在 10 天期限内修订 2013 年选举法,以便至迟于 2014 年 10 月 26 日举行参议院的三分之二席位、整个众议院、市政当局和地方议会的合并选举。《协议》还要求将先前的常设选举委员会临时院转变为一个新的临时选举委员会,并商定每一个权力分支机构可以最多改变其三个提名人中的一个。内阁的部分改组将允许任命政党和社会其他各界的代表。

4. 3 月 21 日,总统米歇尔·约瑟夫·马尔泰利公开称赞对话进程,并表示其政府承诺落实该协议。然而,反对派的一些人,包括六个参议员,拒绝该协议,声



称他们的立场没有在达成协议前的对话阶段得到考虑。他们主张完全重组选举委员会，由公认具有独立性的九名新成员组成。

5. 按照协议的规定，众议院在4月1日通过了选举法修正案，行政部门翌日改组了内阁。任命了七个新部长和十个新的政务次官。虽然行政部门将新任命说成是其致力于开放的信号，因为其中包括更多政党的成员，但反对派大多认为它还不够包容。4月7日，总统主持了最高审计和行政纠纷法院成员的宣誓就职仪式。该法院是一项宪政要求，符合《兰桥协议》的另一项规定。

6. 尽管采取了这些步骤，但选举委员会的组成问题继续使行政部门、主要反对派政党和反对派议员陷入分裂。反对派议员一再反对参议院对经修订的选举法的投票，多次阻挠达到所需的法定人数。产生僵局的根源是因为普遍存在一种看法，即能否影响选举委员会成员是决定选举结果的关键因素。

7. 5月6日，按照协议的要求，总统凭借总统令成立了选举委员会。总统还更换了行政部门的三位成员中的一人。九名被提名的成员中有两人放弃参加5月9日的宣誓就职仪式，理由是议会没有确认其被提名人。5月12日，七名成员就职，使围绕选举问题的政治分化进一步加剧，促使反对派政党发表联合声明，呼吁建立均衡和可信的选举委员会。与此同时，国际社会以及各政党、民间社会和人权组织、私营部门和宗教团体加紧呼吁各方就更合乎彼此意愿的选举委员会达成一个折衷解决办法。于是谈判继续进行。

8. 6月9日，达成了一项协议，议会和司法部门各替换一个委员会成员，同时保留反对派认为是独立的委员会成员。第二天，总统发布总统令，下令举行选举，并将第一轮选举的日期定在2014年10月26日。这些事态发展为选举委员会的其余成员在7月21日就职铺平了道路，其中一人随即当选为委员会的新主席。然而，对组成问题的不满情绪在反对派参议员中挥之不去，继续促使其在参议院中对选举法投票进行抵制，给举行选举的其余先决条件的实现带来不确定性。

9. 8月11日，选举委员会致函总统，告知他在技术上不可能至迟在2014年10月26日举行第一轮选举，原因是缺乏一个经修订的选举法可以为之提供所需的法律框架。针对这种情况，行政部门采取主动，与议会两院院长、选举委员会和一些政党进行协商，以就确保至迟于2014年年底举行第一轮选举所需的步骤达成共识。

10. 与此同时，太子港的一个法院于8月13日对前总统让·贝特朗·阿里斯蒂德发出逮捕令，要求将他带到调查法官面前，因他在前一天未应答法院传票。据说传票于8月11日发出，所涉事项是对其任期内财政方面的不当行为继续开展调查。阿里斯蒂德的律师声称阿里斯蒂德从未接到过传票，并在8月13日写信给法官，请他澄清此事。反对派对一些成员谴责该逮捕令，认为这是政治花招。

## 安全评估

11. 安全环境保持相对稳定，包括在联海稳定团军事部分撤出的五个省(大湾省、尼普斯省、南部省、东南省和西北省)。海地国家警察和联海稳定团收集的犯罪统计数据显示绑架案件有稳定下降的趋势，与 2013 年同一期间相比减少 74%，原因是当局在过去的 24 个月捣毁了一大部分的绑架网络。然而，在所述期间，杀人案的数量(416 起案件报告)比 2013 年相应期间增加 24%。这在很大程度上可归结于对太子港大都市区安全敏感社区领地控制权的帮派纷争。在这一地区记录了海地约 76% 的杀人案。报告的强奸案数量(154 例)与 2013 年同一报告期(147 例)相比略高。

12. 凶杀案的增加证实，虽然整体安全局势仍然相对稳定，但深层的脆弱性仍然存在，原因是国家机构薄弱、政治上存在不确定性和大量海地人生活在极端贫穷之中。这还反映出海地国家警察因没有足够人员、装备和车辆而在敏感社区威慑犯罪方面继续面临的挑战。

13. 对社会经济状况的不满所引发的示威(194 起事件报告)比 2013 年同期增加约 31%。据报总共有 53 起暴力示威，特征是使用路障和投掷石块，其数量增加了 96%。有政治动机的示威活动的数量(40 起事件报告)仍相对较少，且多数是和平的。绝大多数的示威发生在太子港都市区，尼普斯省的示威突增(46 起示威)。

14. 在本报告所述期间，国家警察在人群控制方面的表现继续改进。专业化人群控制队在全国各地 50% 的示威中在场，而 2013 年同一期间为 29%。尽管如此，在 33% 的示威中，国家警察继续请求联海稳定团提供行动支持，作为第二线的应对，而在 2013 年为 27%。这也反映了特派团警察部门和国家警察之间的更好协调。与此同时，军事部队在示威活动之后通过巡逻以及在搬除障碍和小修小补方面支持警察的情况从占有示威的 32% 下降到 8%。

## 三. 人道主义、恢复和经济方面的最新情况

15. 海地在异地安置 2010 年地震的流离失所者方面继续取得进展。截至 2014 年 6 月 30 日，在太子港都会区有 172 个场址，有 103 565 名境内流离失所者居住。自 2010 年以来，海地境内流离失所者的人数已经下降约 90%。3 月至 6 月间，关闭了 71 个场址，其中 70 个是作为人道主义伙伴支持的异地安置方案的一部分关闭的，1 个场址被土地所有者迫迁关闭，影响 145 户人家。

16. 关键的需求和严重的脆弱性依然存在。营地条件差，获得水和可用厕所的机会不均等，总体急性营养不良率达到 12.5%。尽管迫迁的情况有所减少，但尚没有为剩余流离失所者中的大约 70 000 人找到持久的解决办法。境内流离失所者人权问题特别报告员在于 6 月 29 日至 7 月 5 日访问海地期间，敦促政府为流离失所者找到基于发展的解决办法。

17. 海地政府在国际伙伴的支持下作出的努力已经显著降低了霍乱疫情造成的死亡和感染人数。根据公共卫生和人口部的统计，截至 2014 年 7 月 20 日，霍乱疫情已造成 8 570 人死亡，705 084 人感染。在 2014 年上半年，致力于消除霍乱的合作伙伴对 47 个区的警报作出 165 次反应，通过提供水、环境卫生和个人卫生包向估计 112 000 人提供援助。1 月至 6 月间，登记 45 例死亡和 6 406 例疑似病例，病例数较 2013 年同期减少 82%。

18. 截至 8 月 13 日，海地人道主义行动计划的资金只到位 39%(6 600 万美元，而需要 1.68 亿美元)。供资最不足的部门是营养和保护。已开始建立一个过渡性呼吁的过程。这将能通过基于发展的办法来解决人道主义问题。

19. 在本报告所述期间，发行了关于海地努力实现千年发展目标的 2013 年报告其中概述了近年来在诸如男童和女童入学率、儿童死亡率、获得水的机会和减少极端减贫等领域取得的进展。关于宏观经济形势，国际货币基金组织的一个评估团在 2014 年 5 月访问海地，并估计 2013/14 财政年度的年经济增长率将为 3%至 4%。

## 四. 联海稳定团的活动

### 支持国家机构

20. 特派团就制定地方税收改革新战略向内政部提供了技术支持。这包括由内政部及经济和财政部举办五个省级讲习班。从这些协商产生的建议已纳入 2014/15 国家预算，该预算已获众议院通过。联海稳定团还继续向海地海关总署和打击走私和腐败部际委员会提供有关综合边界管理的咨询意见。在联海稳定团的支持下，海关监管总局完成了 125 名士官的征聘。这些人目前正在接受为期六个月的培训。

21. 4 月，联海稳定团和联合国伙伴在人道主义事务协调厅的领导下，支持制定联合培训战略，以加强国家灾害管理系统。7 月，特派团和联合国开发计划署(开发署)制定了一个框架，用以通过省级代表团的能力建设、地方治理问题的性别主流化以及预防和应对自然灾害，向内政部提供联合技术支持。这些努力符合特派团目前的整并计划，其中预计联海稳定团逐步将其在上述领域的活动转给他方。

### 支持政治进程

22. 我的海地问题特别代表积极与国家政治利益攸关方接触，以推动《兰桥协议》签署前后的对话和共识。特派团与国际社会代表密切合作，与政府的三个分支机构、政党和民间社会进行了广泛的穿梭外交，以推动组织选举的工作，包括任命选举委员会及修订选举法。联海稳定团还倡导通过关键立法，如 2013/14 国家预算和反腐败法，后者由总统在 5 月 7 日颁布。

## 支持选举

23. 政府和联合国成立了一个安全、后勤和本国化联合委员会，由总理办公室、司法和公共安全部、临时选举委员会、国家警察、联海稳定团和开发署组成，以促进 2014 年选举的组织工作以及将选举工作逐步移交给海地当局。为支持国家身份查验办公室的选民登记运动，联海稳定团为 64 个流动小组提供交通服务，协助制定运动的宣传计划，制作和播出了一个电台插播节目，并印制了 1 万份海报。特派团还向选举委员会提供业务协助和设备，包括预制办公室、家具和信息设备。省级联合选举支持中心在 6 月重新启用，并与选举委员会和国家警察的人员联手，对所有 1 492 个投票中心进行了可用性、容量和安全性方面的评估。

24. 从 4 月 25 日至 6 月 21 日，联海稳定团在全国市或区一级举办了 114 次选举前论坛，提供选举公民教育，并加强地方对选举进程的自主权。

## 军事

25. 联海稳定团的军事构成部分在太子港都会区进行了 14 981 次巡逻，在海地首都之外进行了 13 604 次巡逻。超过 80% 的巡逻独立于国家警察进行，原因是国家警察的能力和装备不足。此外，军事构成部分在太子港大都会区最敏感的地区进行封锁和搜查行动，包括在太阳城、拉撒琳和家乐福(西部省)。这些行动涉及巡逻和设置检查站，以维持安全、收集信息并震慑帮派活动。军事部门还进行兵力投射和增援行动，在偏远地区动用快速反应部队。这些行动的证明是要证明特派团在陆路和空中迅速作出反应并增援国家部队的的能力。

26. 从 3 月到 7 月，军事构成部分还从事军民协调活动，如为估计 270 015 名受益者提供医疗援助以及配发水和食品。此类活动比 2013 年同期减少约 20%。

## 警察

27. 与全国各地的警察派出所同地办公的联海稳定团警察继续通过联合行动、巡逻和检查站向其海地同行提供咨询、辅导和支持。警察构成部分继续加强国家警察在招聘和审查新士官方面的能力，培训和辅导中高层管理人员，同时支持总稽核局改善问责制、纪律和对规则和条例的遵守情况。特派团还在武器和弹药管理、小武器控制标准和弹药处置方面向国家警察提供了培训。联海稳定团将其同地办公战略的范围扩大到中央情报和行动中心和在太子港新创建的国家警察战略规划股，并继续支持警察维持社区治安的举措。这种支持取得了摧毁绑架网络的积极成果。

28. 虽然海地警察打击犯罪并进行人群控制行动的能力已明显改善，但人数有限和地理覆盖范围有限仍是令人关切的问题。据预计，到 2014 年年底，警察与人口的比率将达每 1 000 名居民约 1.15 名警察——远低于建议 2.22 名警察的最低比率。由于三分之二的国家警察驻扎在首都，在农村地区的该比率接近 0.5 名警察。

为提高这个比率，目前仍在按照国家警察发展计划继续进行新士官的征聘和培训。按照每年新增至少 1 000 名警官的要求，一班 1 146 名士官(包括 117 名女性)已于 5 月 4 日开始了长达 7 个月的基本培训课程。尽管如此，有必要增加警校容量，以便到 2016 年达到容纳 15 000 名警官的目标所需的更大规模的班级。

29. 尽管海地政府及其国际伙伴作出了努力，但国家警察继续依赖联海稳定团在一些领域提供后勤和行动支持，包括在犯罪多发地区的日常行动巡逻和威慑活动。为应对这一挑战，联海稳定团继续与警察在太阳城、西蒙佩莱和马蒂斯桑等安全敏感地区开展有力的联合行动，以努力震慑暴力行为和打击团伙。从 3 月到 8 月，特派团建制警察部队完成了超过 225 040 次巡逻和 2 260 个检查站，均按照加强国家能力的努力会同国家警察进行。

### 保护弱势群体

30. 联海稳定团军警人员维持他们在流离失所者营地和脆弱城市社区的存在，那里的妇女和儿童容易受到犯罪行为及性暴力和性别暴力行为的侵害。联合国军事人员和警察在太子港境内流离失所者营地进行了 2 412 次联合巡逻。这些都是独立于海地警察进行的，后者不具备频繁巡逻营地的能力，除非是对一起报告的犯罪作出反应。此外，联海稳定团与国际移民组织、海地警察和一个民间社会组织一道对边境地区即马尔帕斯(西部省)、贝拉代尔(中部省)和皮特雷湾(东南省)进行了三次实地访问，以评估警察监测侵犯儿童权利行为特别是性暴力和贩运行为并作出反应的能力。

### 减少社区暴力

31. 联海稳定团继续执行旨在减少社区暴力的项目，将重点放在提供加入团伙并从事相关犯罪活动的社会经济替代办法。联海稳定团的项目侧重于向风险青少年提供就业机会，保护弱势群体，并通过论坛和文化活动促进对话与和平共处。

32. 特派团支持了太子港的 10 项对话举措和有针对性的文化论坛，并完成了价值 510 万美元的 27 个减少社区暴力项目，使 25 368 人直接受益。另推出了价值 540 万美元的 32 个项目，包括侧重于公共基础设施、运河恢复和流域管理的四个劳动密集型项目。弱势社区的约 33 700 名风险成员将从这些项目中直接受益，并有 233 000 名间接受益者。在联海稳定团开展项目、巡逻和安全行动的安全敏感地区太阳城，杀人案数量相比 2013 年同期减少 46%。

### 司法

33. 联海稳定团通过以太子港、海地角和莱凯一审法院为重点的“示范司法”办法，采取了具有成本效益和乘数效应的战略来促进司法改革的努力。这三个区为超过三分之一的该国人口服务。这一举措有三个主要目标：确保辖区内司法系统的高效率运作；减少审前羁押；改进诉诸法律的机会。这些目标将通过提供技术援助达成，援助将着力构建法官、检察官、法庭书记员和其他利益攸关方的能力。

34. 联海稳定团与司法及公共安全部密切合作，继续支持太子港大都会区 5 个法律援助办事处的业务。从 4 月到 7 月中旬，5 个办事处处理了超过 1 915 起法律案件。联海稳定团和开发署还努力支持最高司法委员会和司法部制定一套司法行为模板和表格，共有 117 个，有望在司法部长正式采用后加快司法案件的处理。此外，联海稳定团支持治安法官学校培训 39 名学员，其中包括 15 名妇女，他们于 2014 年 5 月毕业成为治安法官。将入学的一班计有 60 名学员，一半是妇女。

### 惩戒

35. 过度拥挤、审前超期羁押、缺乏合格保健人员和预算拨款不足仍是监狱系统面临的关键挑战。截至 8 月 1 日，过度拥挤率约为 172%，监狱关押人数为 10 000 多名囚犯，而法定容纳量是 5 958 人。在监狱关押总人数中，70% 以上仍是审前羁押。8 月 10 日，约 300 名囚犯从克鲁瓦-德布凯监狱(西部省)越狱，该监狱有近 900 名囚犯。该事件说明，惩教系统依然脆弱；但值得注意的是，当局已采取迅速措施(包括在联海稳定团支持下)，例如建立监狱安保计划，增加检查哨所数目和巡逻次数，开展联合情报工作，加强边界和机场监视，重新分配监狱工作人员。截至 8 月 19 日，已重新捕获约 40 名逃犯，其中包括原在 2012 年 5 月被捕、涉嫌是一个绑架网络头目的一名重要羁押犯。

36. 联海稳定团继续倡导加强海地决策者对监狱相关问题的自主权和问责制，其中包括作为警察发展计划一部分的监狱管理局改革，同时还为管理局提供技术支持。为解决监狱过度拥挤问题，特派团参加了审查囚犯获释资格的防范性拘留后续行动委员会。联海稳定团推动了自由堡(东北省)和热雷米(大湾省)监狱拘留室建造和改造工作，以便将妇女和未成年人同男囚犯分开。特派团还支持了 65 名狱警和 18 名监狱社会工作者的培训，并资助了为有需要囚犯提供的心理保健方案。

### 人权

37. 特派团继续关注侵犯人权行为的调查与报告。被控犯有严重侵犯人权行为者的审判工作取得一些进展。5 月初，上诉法院新任命的调查法官启动了前总统让·克洛德·杜瓦利埃案件受害者的听审工作。在 2000 年记者 Jean Dominique 遭谋杀案中，2004 年以来通缉的一名嫌疑犯在国外被捕，于 6 月移交给海地当局。但是，被指控于 2010 年谋杀和共谋杀害莱凯监狱(南部省)12 名被拘留者的 14 名海地国家警察的重审判决被推翻，引起人们对有罪不罚问题的担忧。其中只有一名警官被缺席判刑。

38. 在联海稳定团提供技术援助的情况下，海地与民间社会组织协商后于 2014 年 3 月向残疾人权利委员会提交了初次报告。7 月 15 日至 22 日，联海稳定团协助了海地人权状况独立专家的访问。

## 性别平等

39. 按照联海稳定团促进妇女政治参与的努力，联海稳定团、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、开发署、国际选举制度基金会、国家民主研究所联合组织了一个关于妇女参加选举的讲习班。100 多名政党代表和妇女组织代表参加了此次活动。

40. 性暴力和性别暴力仍然报告不足，起诉案件很少。联海稳定团继续培训警官，以便预防和应对这类案件，并将其方案范围扩大至法官和检察官。在联海稳定团支持下，4 个新地点的派出所建造或修缮了办公空间，以接收有关这种暴力行为的投诉。此外，联海稳定团和国际移徙组织资助在北部省公立医院建造性暴力和性别暴力幸存者专门中心，每年将有多达 700 名受害者受益。

## 儿童保护

41. 本报告所述期间，海地在促进儿童保护立法方面取得极大进展。6 月初，颁布了《打击贩运人口法》和《生父身份、生母身份和血统法》。海地还批准了《儿童权利公约》的前两项《任择议定书》。此外，政府与儿童保护合作伙伴协商，拟订了有关改革儿童保护领域社会服务的立法和一部《儿童保护法》，将于现有立法机关任期结束之前提交议会。联海稳定团收到有关 183 个侵犯儿童权利案件的报告，略低于前一报告所述期间的案件数量。每周向国家警察转交这些报告，以便采取后续行动。

## 艾滋病毒/艾滋病

42. 联海稳定团和联合国各机构支持了最后修订防治艾滋病毒/艾滋病国家战略计划的工作。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署与民间社会组织和受影响社区合作，支持开展了一项调查，以了解 3 个省的宗教群体中艾滋病毒/艾滋病感染者遭污名化与歧视的状况。联海稳定团还支持 5 个地区实施性暴力和艾滋病毒预防项目，该项目影响到来自艾滋病毒/艾滋病感染者协会、妇女和青年组织以及女同性恋/男同性恋/双性恋和变性者群体的 246 名参与者(75 名男子和 171 名妇女)。为倡导通过有关艾滋病毒/艾滋病问题认识的未决立法，特派团与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署合作，与参议院和众议院健康委员会一起协助举办了一系列工作会议。

## 速效项目

43. 在本报告所述期间，联海稳定团完成 56 个速效项目。项目重点包括：通过培训以及建造或翻修和平法庭、市政厅和警察局加强法治和善治；减缓霍乱举措，其中的 12 个项目是方便大约 67 000 名受益者取用饮用水，一个项目是为大约 200 000 名受益者建造一个霍乱治疗中心；在弱势社区安装公共照明设施；公共基础设施改善项目，例如遭受暴力侵害妇女城市支助中心；在 3 个生计项目

中开展关于公民教育和公共政策的宣传运动；培训大约 2 000 名民间社会代表。截至 6 月 30 日，特派团划拨了 2013/14 年度的速效项目全部预算，即 500 万美元，又有 109 个项目启动。

### 行为和纪律

44. 在本报告所述期间，为 1 589 人举办了关于预防性剥削和性虐待的专门培训班。特派团还通过海报和电子媒体开展持续的提高认识运动。在本报告所述期间，联海稳定团共记录 48 起不当行为指控。其中 4 起涉及性剥削和性虐待，2013 年相应期间登记的指控数目为 7 起。

### 新闻和外联

45. 作为联海稳定团促进和平选举环境战略的一部分，在每日免费播放足球世界杯和特派团广播电台实况转播期间，特派团使用广播、外联和录像来宣传有关非暴力、公平竞争和公民参与的信息。在特派团支持下，一家海地剧团举办了一系列提高认识活动，并在全国巡演，这是“让我们选择和平”运动的部分活动。值世界新闻自由日之际，50 名国家媒体从业人员和 30 名新闻专业学生参加了联海稳定团和联合国教育、科学及文化组织举办的、有关新闻在民主社会中作用的系列讲习班中的首次讲习班。

### 特派团支助

46. 考虑到现有整并计划，联海稳定团继续为本国工作人员提供能力建设方案。在 2014/15 年度财政期间之初，特派团还启动了“团结”项目第一扩展阶段，特派团是该阶段的全球试点单位。

## 五. 人道主义、恢复和发展活动

### 特派团与联合国国家工作队之间的协调

47. 联合国国家工作队继续根据政府认可的联合国综合战略框架拟订并实施新联合方案。正在进行 4 个联合方案，内容包括地震预防；支持住房重建；恢复受地震影响社区和流离失所家庭自愿异地安置；提高奶制品质量。截至 6 月 30 日，海地重建基金供资的联合国项目的付款率为 89%。在本报告所述期间，特派团和联合国国家工作队开始修订综合战略框架，以更好地体现当前国情以及联合国系统在海地的重组情况。

48. 3 月 25 日，举行了援助实效委员会首次全国会议，目标是实施外部援助协调框架。政府及其合作伙伴商定了一个路线图，用以完成公共财政管理改革、继续努力加强规划和专题单位的能力以及简化协调框架。

49. 联合国继续支持海地和多米尼加共和国之间的两国对话进程，为此就边境管理、移徙政策、贸易和环境保护等两国提出的问题向海地政府提供咨询意见。7月10日，高级别双边委员会举行了迄今为止的第三次会议；此后，海地总统和多米尼加共和国总统于7月22日举行了一次联席会议，欧洲理事会主席也参加了此次会议。这两次会议都在多米尼加共和国举行，表明两国致力于加强双边关系。

#### 联合国为消灭霍乱疫情所作的努力

50. 为协调国际社会应对霍乱疫情的工作，我与总理成立了消除霍乱高级别委员会；该委员会于5月27日在太子港举行第一次会议。总理出席了由我的特别代表共同主持的这次会议，委员会在会议上核准启动全面环境卫生运动，目的是在今后五年，通过环境卫生和个人卫生关键干预措施影响全国农村地区的300万人。7月9日，委员会举行了第二次会议，在会上商定，其工作重点是拟订为受霍乱影响的人提供社会经济援助的联合办法。我对海地进行了为期两天的访问，并于7月14日与总理一起在安什(中部省)一个农村地区启动了该运动。我还宣布即将发起第二阶段疫苗接种运动，接种的目标人数超过200 000。

## 六. 特派团缩编和改组的最新情况

51. 根据安全理事会第2119(2013)号决议的授权，军事构成部分继续减员。6月30日，联海稳定团达到5 021名士兵的核定兵力，即军警人员大约减少了15%。3月，乌拉圭的海事部分撤离；4月，印度尼西亚工兵连撤离；2月和3月，尼泊尔和约旦营分别返国；余留的2个乌拉圭营合并成一个较小单位。截至7月1日，军事构成部分包括21个步兵连和2个混合工兵连，未保留海上能力。

52. 特派团缩编还导致后勤支助合并为4个区域中心(太子港、戈纳伊夫、海地角和莱凯)。截至7月1日，在热雷米、米拉戈安、和平港、自由堡和安什有5个联络处，向5个区域办事处报告。联络处履行有限的能力建设、监测和调解职能，人员配置也减少。联络处最迟将于2015年7月1日关闭，从而按照整并计划减少特派团的实地参与，节省大量费用。

53. 考虑到特派团的现有整并进程，依照安全理事会第2119(2013)号决议，我在提交给安全理事会的上一份报告中概述了2016年之后在海地存在的五种可能组合。随后，在3月举行的有关联海稳定团的辩论期间，安理会一些成员要求我就联海稳定团如何理想地过渡到新组合及其时间安排提出建议。为此，我于6月向海地派遣了一个由主管维持和平行动副秘书长总体指导的战略评估团，以便与关键的国家和国际利益攸关方、联海稳定团高级领导以及联合国国家工作队举行广泛协商。

54. 此次评估的结果是，如果要保持迄今取得的成果，同时考虑到 2015 年和平政治过渡的重要性，联合国最好继续通过特派团的斡旋工作以及对稳定、人权和法治的支持来支助海地各机构，直至下一个选举周期和新行政当局成立。本阶段清理结束联海稳定团为时过早，此举将限制拟订计划和应对总统选举之前相关不稳定状况的能力；因为此时的安全局势仍较脆弱，国家警察尚未达到目标人数，其部队仍在发展其维持全国稳定的能力。

55. 如上所述，截至 2014 年底，警察与人口的比例仍将远远低于全球平均水平。警察的地理覆盖范围有限；此外，人力和物质资源缺乏以及管理系统仍旧薄弱的问题也令人关切。以下事实就是证明：过去 6 个月，警察仍需要联海稳定团警察构成部分和军事构成部分的支持，以控制三分之一的所有示威活动，打击敏感地区的犯罪。不可否认，警察取得了进展，但它还无法在没有支持的情况下保障全国安全，在面对选举期间挑战可能增加等情况时尤其如此。应该指出，2011 年选举以来，联合国军警人员减少 42%，而国家警察人数增加了 18.7%。因此，即便联合国军警人数维持现有水平，在以后选举期间履行数项选举相关任务的能力将大幅下降。

56. 本阶段撤出联海稳定团可能造成安全真空，影响紧急情况下的服务提供，但是根据条件深化当前的整并进程是切合实际的，因为警察的专业化水平增加，安全环境逐步稳定。这就需要进一步整并现有军事构成部分，只在国家当局无力应对某种局势或威胁的情况下才在特派团警察构成部分支持下协助政府，以便恢复秩序。实现该目标的办法是，在北部省和西部省部署由 2 370 人组成的 2 个营的部队，并为其配备增强军力手段，在必要时为警察提供支持。减员工作最迟将于 2015 年 6 月完成，这将取决于安全局势。这样，国家警察就能够依靠军事构成部分的支持，直至 2015 年总统选举和新政府成立。然后，可进一步削减部队人员，可能减至一个营，具体情况仍将取决于当时的安全形势。

57. 特派团的稳定和机构加强工作重点关注国家警察，因此警察构成部分应保持接近目前的水平，核定人数最多为 2 601 名警察。但为了不增加依赖性，特派团将不在目前没有建制警察部队的地区部署建制警察部队，除非安全局势证明有此必要。可以通过重新部署现有能力的方式实现建制警察部队在每个省的存在，无需增加联合国警务人数或数目。

58. 此外，深化整并工作还意味着，除减少部队人员之外，减少特派团的实际存在和实地人员参与，为此将逐步脱离需要更长期发展战略的领域，因为这些领域的发展战略期限超出了一个维持和平特派团生命期所允许的长度。特派团可审慎地逐步放手的可能领域包括：不涉及法治的机构建设、权力下放、备灾和救灾，最后还有选举技术援助。

59. 联海稳定团、联合国伙伴和政府之间需要拟订全面过渡计划，以确保各项努力的互补性。在这方面，综合战略框架是联合国国家工作队与联海稳定团实务部门之间更好协调的平台。正在开展战略规划进程，使联海稳定团和联合国国家工作队成员一起确定协作的具体领域，或确定更广泛的联合国系统和其他伙伴可更多参与的领域。在此方面，确保关键建设和平领域的持续财政和政治支持至关重要。

## 七. 经费问题

60. 大会第 68/289 号决议批款 500 080 500 美元，用作联海稳定团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会决定将联海稳定团的任务期限延长至 2014 年 10 月 15 日以后，则该特派团的维持费将以大会核准的数额为限。截至 8 月 5 日，联海稳定团特别账户的未缴摊款为 1.415 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 40.93 亿美元。截至 8 月 5 日，拖欠联海稳定团部队和建制警察部队派遣国的款项共计 1 520 万美元。按照季度付款时间表，部队和特遣队所属装备的费用已偿还至 4 月 30 日。

## 八. 意见

61. 7 月 14 日和 15 日，我作为秘书长对海地进行了第五次访问。我会见了众多海地人，包括总统、总理、议会议员、法官、警察和民间社会的代表，并前往农村地区。这次访问使我深切感到，海地过去十年在联合国等各方支持下已取得重大进展，在克服历史上最具破坏性的一次地震方面也取得重大进展。安全局势有所改善。关键机构继续得到加强，更多的流离失所者已能离开为地震受害者所设营地，在平息霍乱疫情方面也取得了进展。然而，严重挑战仍然存在，使所获进展十分脆弱，存在倒退风险。

62. 我特别关切的是，实现海地和平政治过渡的道路可能倒退。2014 年的包容性选举至关重要，其举行有助于保证议会在 2015 年的连续性，巩固民主和法治，并促进社会经济发展，这是改善民众生活条件和实现持久稳定的一项必要条件。我在上次报告中，鼓励海地所有政治利益攸关方进行政治对话，推动于 2014 年举行拖延已久的选举；访问期间，我在会见海地官员和政治利益攸关方时，也重申了这一信息。

63. 海地人之间对话进程以及就选举委员会构成达成的协定都是积极的事态发展，显示了各政治利益攸关方之间愿意解决长期存在的分歧。令人失望的是，距 2014 年年底只剩四个月了，2014 年举行大选必需的最后步骤尚未完成，选举法修正案仍有待参议院通过。海地所有各级的所有利益攸关方有责任采取必要措施，推动选举组织工作。我再次呼吁海地各政治派别领导人超越分歧，确保于 2014 年举行透明和包容各方的选举，维护国家的最高利益。

64. 联海稳定团与联合国开发计划署一道，向选举委员会提供技术援助，并同过去一样随时准备为投票工作提供安全和后勤业务支持。尽管如此，考虑到稳定团的整并，海地机构应为选举的组织和举行承担完全的自主权。我欢迎海地政府为选举预算供资并与联海稳定团讨论可行时在下次选举中将根据选民人口规模和当地安全局势选定的省份中的选举后勤责任移交给海地当局的问题。

65. 暴力事件总体减少，这令我感到鼓舞。目前安全局势的特点是法律和秩序面临威胁，主要涉及犯罪、帮派暴力以及政治或经济上的不满引发的有组织或自发性的民间动乱。国家警察的能力和专业知识显著增强，这归功于政府致力于发展和加强这一机构。我希望，按照国家警察发展计划的设想，可以在 2016 年底之前实现警察人数达 15 000 人的目标。然而，海地政府和各会员国仍需持续提供财政支持和承诺，以确保建成一支可持续、充分专业、可靠和可问责的警察部队，并实行监狱改革。

66. 我敦促海地政府在国际社会的支持下，继续加强本国法治机构，这是实现海地稳定的另一关键基准。运行监察员办公室、颁布反腐败法和推进对过去严重罪行的司法调查等事态发展都值得赞扬。然而，司法、人权和惩戒机构仍然脆弱，容易受挫。虽然重要的监督机制已经建立，是一个积极的发展，但这些机制仍然薄弱，需要继续获得预算、技术和后勤支助。

67. 在我访问海地期间，总理和我发起了全面环境卫生运动，这将是根除霍乱的关键。联合国正在与政府通过新的联合高级别委员会开展合作，以支持执行消除霍乱的国家计划。目前，海地走上了成功消除霍乱的轨道，霍乱病例数量处于疫情爆发以来的最低水平。消除这一流行病的目标已在世界各地的其他困难环境中得到实现，我呼吁捐助者提供所需资金，使海地也实现这一目标。

68. 海地正处于巩固稳定和民主的重要关头。海地政治领导人和利益攸关方必须相互合作，维护近年所取得的成果，坚定地带领海地走上实现持久稳定和经济发展的道路，并确保海地人承担更多的责任，引领海地今后朝着这一方向前进。在这一进程中，联合国愿意继续作为海地的伙伴，发挥支助作用。

69. 联海稳定团的缩编进程现已进入第三年。已取得重要进展，联海稳定团的整并应反映实地情况。同时，仍需要适当存在，以支持海地机构处理安全风险，尤其是在下一个选举周期和继续发展国家警察方面。鉴于选举造成的高度不稳定性、确保和平政治过渡的重要性以及国家警察确保全国稳定的能力依然薄弱的现实，除了警察构成部分，显然需要保持一支快速反应部队，直到 2015 年总统选举完成和新政府成立。

70. 我建议安全理事会将联海稳定团的任务期限再延长一年，至 2015 年 10 月 15 日。联海稳定团的任务规定应反映出海地有所改善但仍然脆弱的稳定局势以及整并进程基于条件的深化。根据该进程，在国际和双边伙伴的支持下，稳定团将逐步减少参与，把职责转交给国家当局。

71. 具体而言，我建议联海稳定团在审查总体稳定情况、安全局势以及国家警察能力的基础上，分两步进行缩编。第一步，我提议军事构成部分至迟在 2015 年 6 月缩编至 2 370 名官兵。这一余留部分将包括部队总部及其支援小单位、两个机械化营、一个工兵连、一个二级医院和一个确保有足够空运能力的经改编空中中队。第二步，在 2015 年总统选举和成立新政府之后，部队可进一步缩减，可能缩至配有增强军力手段的一个营，具体取决于当时情况。我打算通过关于联海稳定团的后续报告，随时向安理会通报相关情况。

72. 缩编后，只有当某一局势超出了国家警察在联海稳定团警察构成部分的支持下恢复秩序的能力时，军事构成部分才会向海地机构提供协助。军事构成部分在满足安全和威慑需求以及在选举和发生自然灾害期间提供后勤支助方面的能力也将减少。同时，联海稳定团对国家警察的支持将日益注重改进质量以及采用可衡量的监测和评价工具，以确保可持续地开展能力建设工作的。

73. 我要强调的是，随着联海稳定团与所有伙伴就过渡规划开展合作，海地政府、更广泛的联合国系统以及其他方对联海稳定团当前所履行任务的更多参与取决于提供充足和持续的资源。

74. 最后，我要对我的特别代表桑德拉·奥诺雷表示诚挚的谢意，感谢她在稳定团重组期间为支持海地提供的服务。我还要感谢联海稳定团全体人员、部队及警察派遣国和联合国国家工作队及其合作伙伴继续恪尽职守、全心全意地致力于海地的稳定和发展。

## 附件一

### 联合国海地稳定特派团整并进展情况

1. 在我 2013 年 3 月 8 日提交安全理事会的报告(S/2013/139)中,我概述了联合国海地稳定特派团基于具体情况的整并计划,其中确定了构成特派团整并框架的四个稳定基准。我在本附件中介绍在本报告所述期间的最新进展情况。

#### 警察发展

2. 截至 2014 年 5 月,国家警察人数为 10 963 名在职警员(包括 899 名妇女,即 8.2%),另有约 1 800 名行政人员提供支助。在总警力中,6 304 名警员(57.5%)被分配到全国各地的一般警务岗位,4 659 名警员(42.5%)被分配到专门单位。

3. 约三分之一的国家警察警员被部署在太子港大都市区之外。2013 年 12 月,第 24 期班级有 1 058 名警员毕业,其中 525 名警员被部署在各区域(包括部署在西部省的 350 人),533 名警员被部署在专门单位。

4. 5 月,国家警察第 25 期班级开始了为期七个月的培训,待其学员毕业后,国家警察将有约 12 000 名警员。

5. 除提供基本警察培训外,国家警察学校为来自所有省份的 518 名国家警察人员和督察员提供了在职培训;为 111 名应急人员和 396 名公共秩序人员提供了专门培训;并提供了情报、公共秩序、应急和社区警务方面的培训师培训课程。

6. 7 月 23 日,高级警官高级培训项目第二期班级的 36 名警监(包括 2 名妇女)毕业,这一培训包括后勤和资产管理课程。在本报告所述期间,接收了 116 辆新的汽车和摩托车。

7. 对 2014/15 财政年度,国家警察拟议预算是 2.0341 亿美元,比 2013/14 年度预算增加 32%。这一预算草案于 6 月 30 日提交议会。

#### 选举能力建设

8. 鉴于地方和立法选举的举行继续拖延,宪法规定的截止期限并未得到遵守。

9. 虽然没有设立常设选举委员会,但临时选举委员会于 2014 年 5 月 6 日组建,并在 6 月 9 日公布了选举日程。在其所有成员于 7 月 21 日到位之前,委员会启动了一些选举活动,但须接受新成立的委员会审查。

10. 海地政府-联合国安全、后勤和本国化委员会举行了 10 次会议,讨论综合安全计划;为法官、检察官和选举安保人员提供有关选举事项的培训以及将选举职责逐步移交给国家机构等问题。

11. 政府履行了为临时选举预算提供三分之一资金的承诺，迄今已向联合国开发计划署管理的多捐助方选举信托基金支付了约 1 350 万美元。

12. 3 月 27 日，特派团完成了关于 2013 年选举法的 65 个全国范围系列重点小组，以加强选举进程的国家自主权。

#### 法治和人权

13. 2014 年 6 月，最高司法委员会通过了其内部议事规则。

14. 尽管在历经 7 个月的拖延后，海地总统任命的 10 名最高审计和行政纠纷法院成员于 4 月宣誓就职，但法院处理增加的案件量的能力仍然不足。

15. 国家警察总稽核局公布了关于警察的各种不当行为和侵犯人权行为的调查报告，24 名警员被开除。

16. 正在进行国家警察的联合审查进程，已有 6 197 名警员和文职人员获得核证。对剩余国家警察人员的审查仍在继续，涉及 2 886 宗正在审查的案件和 4 065 宗尚待审查的案件。

17. 特派团鼓励联合起草经修订的刑法，预计将在 2014 年年底前向议会提交一份单一法律案文。

18. 在 5 月颁布反腐败法后，国家反腐败股加强了其调查案件的能力。

#### 关键治理问题

19. 我的特别代表发挥斡旋作用，促进主要国家利益攸关方之间开展以举行选举和民主机构的持续运作为重点的对话。

20. 4 月 25 日至 6 月 21 日，为努力促进对话和公民参与，联海稳定团在全国各地市或区一级举行了 114 次选举前论坛。约 6 915 人参加了论坛，其中包括 1 661 名妇女。

21. 海地人之间的对话进程参与者就宪法修正案的必要性达成一致意见，但没有启动改革进程。

## 附件二

## 联合国海地稳定特派团：提供军事人员和特遣队的国家(截至2014年8月10日)

国家	参谋人员		部队人员		共计
	女	男	女	男	
阿根廷		10	39	517	566
玻利维亚多民族国		3	15	191	209
巴西		18	16	1 327 <sup>a</sup>	1 361 <sup>b</sup>
加拿大	2	3		2	7
智利		5	12	394	411
萨尔瓦多		1		34	35
厄瓜多尔		1	1	55	57
危地马拉		5	11	122	138
洪都拉斯				38 <sup>c</sup>	38
印度尼西亚		2			2
约旦		9			9
尼泊尔		10			10
巴拉圭		3	4	109	116
秘鲁		6	18	349	373
菲律宾	1	1	11	145	158
大韩民国	1	1			2
斯里兰卡		11		850	861
美利坚合众国		9			9
乌拉圭		9	31	571	611
<b>共计</b>	<b>4</b>	<b>107</b>	<b>158</b>	<b>4 704</b>	<b>4 973</b>

<sup>a</sup> 包括一名挂在巴西特遣队名下的玻利维亚人。

<sup>b</sup> 该部队指挥官与联合国签约受聘，因此不包括在部队人数中。

<sup>c</sup> 挂在智利营名下。

## 附件三

## 联合国海地稳定特派团：警察部门的组成和警力(截至 2014 年 7 月 31 日)

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女	男	女	男
阿根廷	1	18	—	—
孟加拉国	—	3	84	196
贝宁	1	44	—	—
巴西	—	15	—	—
布基纳法索	12	39	—	—
布隆迪	8	33	—	—
喀麦隆	2	21	—	—
加拿大	15	69	—	—
乍得	—	5	—	—
智利	—	3	—	—
哥伦比亚	1	25	—	—
科特迪瓦	10	122	—	—
克罗地亚	—	3	—	—
埃及	—	2	—	—
法国	3	20	—	—
格林纳达	—	2	—	—
几内亚	—	16	—	—
印度	—	9	1	433
牙买加	—	2	—	—
约旦	—	19	—	316
吉尔吉斯斯坦	—	1	—	—
立陶宛	—	1	—	—
马达加斯加	1	1	—	—
马里	2	43	—	—
尼泊尔	—	2	9	130
尼日尔	8	38	—	—
尼日利亚	3	2	—	—
挪威	4	1	—	—

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女	男	女	男
巴基斯坦	—	—	1	139
巴拉圭	—	1	—	—
菲律宾	3	13	—	—
葡萄牙	—	1	—	—
罗马尼亚	5	18	—	—
俄罗斯联邦	1	9	—	—
卢旺达	—	5	17	123
塞内加尔	—	6	11	129
塞尔维亚	—	4	—	—
西班牙	—	8	—	—
斯里兰卡	4	9	—	—
泰国	3	4	—	—
突尼斯	1	11	—	—
土耳其	—	10	—	—
大不列颠及北爱尔兰联合王国	—	1	—	—
美利坚合众国	7	63	—	—
乌拉圭	—	3	—	—
瓦努阿图	—	2	—	—
也门	—	34	—	—
	<b>95</b>	<b>751</b>	<b>123</b>	<b>1 466</b>
<b>小计</b>	<b>846</b>		<b>1 589</b>	
	<b>2 435</b>			

