



## 秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2113(2013)号决议第 14 段提交，其中安理会要求我每隔 90 天报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)执行任务的进展。本报告提供并分析我 2004 年 4 月 15 日上次报告(S/2014/279)至 2014 年 7 月 15 日达尔富尔的最新情况，以及实现安全理事会第 2148(2014)号决议核可的修订基准和精简达尔富尔混合行动的进展。本报告还提供了关于进一步延长达尔富尔混合行动任务期限的建议，根据第 2113(2013)号决议，达尔富尔混合行动的任务将于 2014 年 8 月 31 日到期。

### 二. 达尔富尔的冲突动态和行动环境概述和分析

#### A. 达尔富尔目前趋势和冲突动态分析

2. 本报告所述期间，政府部队与反叛团体之间持续冲突，各部落之间局势依然紧张，犯罪增加，对平民，特别是北、中和南达尔富尔平民造成极大影响。2014 年一季度，安全局势和对平民的攻击在数周内持续恶化，此后，5 月期间，暴力大幅度减少，到 6 月中旬又有所上升。在本报告所述期间，由快速支援部队开展的行动也大幅度减少。

#### 政府部队与反叛团体之间的战斗

3. 在北达尔富尔，据当地消息报告说，苏丹武装部队于 4 月 7 日空袭了乌姆巴卢附近的 Lill 村，造成一名平民死亡，八人受伤。另据报告，4 月 26 日，对 Orschi 村的一次空袭造成三名平民死亡，一个供水点、一个市场和一所学校被毁。4 月 8 日和 28 日，苏丹武装部队据报空袭了 Kunjara Tarne 和 Thabit 村，目标是苏丹革命阵线成员。



4. 在中达尔富尔,据报苏丹武装部队于4月26日空袭了 Noume、Tagora 和 Tajina 村。这是继3月对 Rofata、Logu 和 Osajiang 村的空袭之后再次发动的空袭。4月28日,苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派(苏解-瓦希德派)据报攻击了洛克洛镇苏丹武装部队营地。在接下来的战斗中,据报有七名政府士兵和三名苏解-瓦希德派成员被打死,13名政府士兵和18名苏解-瓦希德派战斗人员被打伤。4月29日,政府部队攻击了中达尔富尔 Golo 镇附近的 Kirro、Bardane 和 Nawni 村,造成约5000名平民逃往邻近地区。
5. 5月和6月期间,政府部队与反叛团体之间相对平静。据报反叛团体从他们在北达尔富尔的库图姆、Mellit、科尔马、Birkat、塔维拉和 Thabit 的据点撤出,并从南达尔富尔尼亚拉和格雷达之间的 Menawashi 村附近、靠近北达尔富尔西北部 Um Baru、Muzbat 和 Wadi Hawar 以及靠近杰贝勒马拉的地区撤出。
6. 尽管如此,5月22日,苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏解-米纳维派)攻击了 Arowsharow 和 Gosminno 村(西达尔富尔),据报是为了报复苏丹武装部队5月22日在杰贝勒穆恩逮捕了其若干成员。6月26日,达尔富尔混合行动在法塔伯诺国内流离失所者营地的一支巡逻队报告说,苏解-米纳维派同阿拉伯民兵在 Goba 村发生冲突,据报是得到了苏丹武装部队的支持。特派团得到消息说,攻击期间,约四名苏解-米纳维派成员被打死,21辆苏解-米纳维派车辆被苏丹武装部队缴获。
7. 6月27日,两名苏解-米纳维派指挥官和苏丹解放正义运动领导人阿里·卡尔比诺在库图姆以北 Al Quba 地区(北达尔富尔)被打死。苏丹武装部队声称卡尔比诺的死是在对该反叛领导人领导的攻击进行反击时发生的。此后,苏解-米纳维派发表声明,确认卡尔比诺和苏解-米纳维派两名指挥官死亡。
8. 报告所述期间,快速支援部队在达尔富尔开展的行动减少,但据报,该部队于4月7日攻击了库图姆(北达尔富尔)Gadara、Birmaza 和 Birdik 村。据当地消息报告说,4月16日,快速支援部队一支车队攻击了库图姆 Gaoud al Azraq 村,造成平民伤亡,包括儿童。据报告,4月22日,约110名学生和老师逃往库图姆镇。4月28日,该镇遭到怀疑是阿拉伯民兵的袭击,之后,这些学生和老师逃往达尔富尔混合行动在库图姆的队部。此后,学生回到了各自的村庄。
9. 据报,快速支援部队于4月返回了尼亚拉附近的军营。5月,尼亚拉平民和流离失所者对一些报道表示关切,这些报道说南达尔富尔州州长在尼亚拉 Dereig 流离失所者营地附近建立了快速支援部队行政和后勤基地,南达尔富尔州州长向达尔富尔混合行动否定了这些报告。5月27日,快速支援部队成员对迟发工资进行了抗议。他们向空中射击,劫持私人汽车,抢夺平民的私人财产。当局驱散了抗议者,收回了汽车,逮捕了肇事者。6月初,尼亚拉教学医院的医务人员举行罢工,抗议快速支援部队成员的骚扰。作为回应,南达尔富尔安全委员会发布命令,指示快速支援部队使用警察和军队的医院,禁止其成员进入教学医院。

### 与政府结盟的民兵的活动

10. 报告所述期间，阿拉伯民兵继续支持政府对反叛团体所采取的攻势。据观察，发生了约 45 起据报有阿拉伯民兵参与的攻击事件和犯罪活动。这些攻击事件包括杀害、强奸、焚烧房屋、抢劫牲畜等。

11. 这些攻击事件中，有三十件发生在北达尔富尔，有 15 个攻击事件针对科尔马的若干村庄，而科尔马是 2014 年年初因政府打击苏解-米纳维派的军事行动而受影响最为严重的地区之一。一个派往科尔马的机构间评估团于 6 月 11 日确认，6 月 5 日至 7 日期间，有 14 160 名新的国内流离失所者在达尔富尔混合行动科尔马队部寻求庇护。这是 2014 年第一季度快速支援部队在东科尔马发动攻击期间流离失所的 7 160 人之外新的国内流离失所者。报告所述期间，阿拉伯民兵也对科尔马地区发动了至少七次攻击。

12. 在南达尔富尔，据相关社区报告，发生了主要针对国内流离失所者的六次攻击。4 月 23 日和 27 日，Wadi Innaam 附近的村庄有 127 个家庭在阿拉伯民兵不断攻击之后逃往 Kassab 国内流离失所者营地。据估计，3 月 24 日至 4 月 1 日期间，在据报阿拉伯民兵在快速支援部队支持下发动攻击之后，来自 18 个村庄的 700 个家庭抵达法希尔 El Salam 国内流离失所者营地。后来，达尔富尔混合行动从新抵达的国内流离失所者那里得知，有大批逃离这些攻击的国内流离失所者滞留在 Shagra、Abu Degais 和 Um Hajalij 村。一方面，政府当局坚持认为这些攻击的目的是将反叛团体从这些清除，另一方面，当地消息来源向达尔富尔混合行动报告说，攻击是以平民为目标，目的是在平民地区消除反叛者的支持基地。

### 地方暴力和族群间冲突

13. 报告所述期间，部落战斗增加，给平民带来痛苦，这些战斗主要发生在阿拉伯畜牧者之间，据报有 24 次对抗，93 人确认死亡，而在上一次报告所述期间，发生 16 次事件，80 人死亡。部落之间十分紧张，较小的事件会造成大量伤亡。这些事件的触发点往往与社区纠纷相关，其深层原因是围绕土地和资源而产生的怨恨，而传统当局和国家当局又很薄弱。最为严重的部落冲突包括东达尔富尔玛丽亚人和南雷扎伊加特人；东达尔富尔和西科尔多凡之间边界的玛丽亚人和哈马尔人；北达尔富尔北雷扎伊加特人和贝尼侯赛因人；中达尔富尔萨拉马特人和米塞里亚人。玛丽亚人和南雷扎伊加特拉人 5 月在 Adilla 和 Abu Jabra 地区(东达尔富尔)因偷窃牲畜发生三次冲突，造成南雷扎伊加特拉部落六人和玛丽亚部落七人死亡。7 月 5 日，南雷扎伊加特拉部落和玛丽亚部落在杜艾因附近的 Al Fadul 村(南达尔富尔)再次发生部落冲突，造成雷扎伊加特拉部落 18 人死亡，玛丽亚部落伤亡人数不详。达尔富尔混合行动在州和喀土穆各级同两族领导人接触，包括两族的舒拉委员会。州当局也在该地区部署了政府部队。

14. 5月22日, 玛丽亚部落同哈马尔部落在 El Guruf 村(东达尔富尔)发生战斗, 当时一名哈马尔部落成员被捕并移交给苏丹武装部队, 罪名是擅自闯入玛丽亚部落的养牛场。该事件造成 20 人死亡, 16 人受伤。6月30日和7月1日, 达尔富尔混合行动接到报告说, 玛丽亚部落同哈马尔部落在东达尔富尔和西科尔多凡之间的边界再次发生冲突, 据报原因是玛丽亚人偷窃哈马尔人的牛。该事件造成 四名玛丽亚人死亡, 29 人受伤, 哈马尔人伤亡不详。当地消息证实, 东达尔富尔州当局进行了干预, 在该地区部署了政府部队, 之后形势稳定。特派团还同青年领袖进行接触, 以缓和局势。两族群已同意在7月和8月继续进行会谈, 以解决未决争端。

15. 北雷扎伊加特人和贝尼侯赛因人在北达尔富尔希里亚夫地区再次发生战斗和报复性攻击, 其中包括至少十次攻击, 七次由北雷扎伊加特人发动, 三次由贝尼侯赛因人发动, 造成 26 名贝尼侯赛因人死亡, 北雷扎伊加特人伤亡不详。冲突是由偷牛和报复性攻击引发。4月至6月, 希里亚夫-卡布卡比亚-萨拉夫乌拉公路被北雷扎伊加特人封锁, 以阻止贝尼侯赛因人流。两族群因偷窃牲畜再次发生战斗后, 6月26日在 Siriki 有 13 名贝尼侯赛因人被杀, 至少 23 人受伤。北雷扎伊加特人伤亡不详, 据报已送往萨拉夫乌拉。为了让政府注意到希里亚夫发生的战斗和日趋严重的杀戮和攻击, 贝尼侯赛因族群成员于 6月29日在喀土穆国民议会前举行示威游行, 并递交了一份备忘录, 其中说自从 2013 年暴力升级以来, 已有 1 013 人被杀, 700 人受伤。

16. 在中达尔富尔, 萨拉马特部落与米塞里亚部落之间于 6月19日和23日期间在乌姆杜库姆和穆克贾尔附近若干地点因争夺土地和资源权利主张而一再发生冲突。暴力造成双方大量人员伤亡。6月19日在乌姆杜库姆 Salayle 村, 在属于米塞里亚部落的约 300 头牲畜被偷盗之后, 米塞里亚部落 4 名族人和萨拉马特部落 6 名族人被打死, 另有 6 人受伤。6月20日在穆克贾尔市场发生的一个相关事件中, 据称米塞里亚族一伙人开枪打死 3 名萨拉马特人。作为报复, 据报萨拉马特部落一些人打死了两名米塞里亚人。来自乌姆杜库姆的人道主义机构告知达尔富尔混合行动, 6月21日在 Muradaf 与萨拉马特人发生冲突期间, 至少有 10 名米塞里亚人死亡和 10 人受伤。由于发生这场冲突, 大约 3 700 名平民逃往乍得; 自那时以来, 多数人已返回乌姆杜库姆。特派团接到报告说, 6月23日, 政府当局按照中达尔富尔州当局的命令, 逮捕了来自扎林盖和其他四个地区(瓦迪萨利赫、穆克贾尔、Bendis 和乌姆杜库姆)的 102 名米塞里亚部落和萨拉马特部落的当地头领, 试图缓和紧张局势。

#### 犯罪和土匪活动增加

17. 经济压力和资源争夺使安全局势继续恶化, 并导致达尔富尔的犯罪和土匪活动在本报告所述期间有所增加。此外, 由于苏丹革命阵线人员从其据点、特别是从北达尔富尔库图姆、麦利特、科尔马、比尔卡特、塔维拉和塔比特和南达尔富尔梅纳瓦沙附近以及尼亚拉和格雷达之间地区撤出, 犯罪团体和其他不明身份的武装分子乘机通过对平民不断进行恐吓和攻击, 扩大对这些地点的控制。

18. 犯罪活动包括袭击村庄、强奸、劫持和绑架。记录在案的犯罪从上一个月报告所述期间的 331 起增加到本报告所述期间的 422 起。几起指控犯罪团伙绑架境内流离失所者的案件也记录在案。大多数事件发生在境内流离失所者营地的周边地区。

## B. 人道主义局势

19. 尽管面对多重挑战，但 4 月和 5 月的人道主义援助准入情况比 2014 年第一季度有所改善。人道主义机构经过对州当局不断进行宣传，之后得以进入受战斗和部落冲突影响的大多数地区。其中包括 El Lait 和埃尔塔维沙地区(北达尔富尔)以及受 2014 年第一季度敌对行动影响的南达尔富尔的一些村庄。大约 80% 的新流离失所者得到了应急和预先部署储备提供的紧急援助。在本报告所述期间，共派出 20 多个机构间评估特派团。

20. 自今年年初以来因达尔富尔冲突而流离失所的人数估计已从上个月报告所述期间的 250 000 人增加到本报告所述期间的 385 000 人。在编写本报告时，其中估计有 258 000 人仍流离失所，加上 200 多万长期境内流离失所者。

21. 持续 11 年的冲突造成的约 250 万名境内流离失所者(其中 170 万人居住在营地)的需求还要加上这些新流离失所者的人道主义需求。同时苏丹各地的粮食无保障情况越来越严重，估计有 500 万人面临不同程度的粮食无保障情况。大部分新流离失所者搬入现有的营地和居住区，这些地方由于人道主义行为体的存在减少、资金不足和安全无保障，其服务在许多情况下已经不堪重负。

22. 尽管在准入方面有些改善，但脆弱的安全环境继续阻碍有效提供人道主义援助和保护平民。由于身份不明的武装男子对难民营的卫生和营养设施进行掠夺，南达尔富尔比雷尔境内流离失所者营地 5 月底已暂停为约 27 000 人提供援助。国际移民组织也由于安全原因而暂停在南达尔富尔 El Salam 难民营开展核查活动。中达尔富尔州一个由国际非政府组织管理的诊所 5 月初遭到抢劫，同时有 3 部国际非政府组织车辆在 5 月被劫持。世界粮食计划署(粮食计划署)租用的一辆卡车也于 5 月在东达尔富尔遭到不明身份的武装男子洗劫。

23. 里扎贾特北部往返于 El Sireif 与萨拉夫乌姆拉、卡布卡比亚和蒂内之间的道路被封锁两个月，使货物无法进入 El Sireif，这进一步促使粮食价格不断上涨，造成营养状况恶化。人道主义行为体不得不制定其他安排提供人道主义援助，主要是通过商业承运商和联合国人道主义空运处提供援助。

## C. 工作环境

24. 在报告所述期间，对达尔富尔混合行动的行动限制大幅减少。在 4 月 1 日和 6 月 30 日期间，达尔富尔混合行动的陆地行动受到 21 次限制，而上一个月报告期为 72 次。东达尔富尔的限制最多。当局还拒绝 3 432 次计划飞行中的 15 次，而上一个月报告期为 4 386 次中的 72 次。

25. 6月1日, 达尔富尔混合行动一架 MI-8 型飞机运送一个苏丹官员代表团在 Tawisha(北达尔富尔)一个批准的地点着陆。政府官员下飞机后, 3名政府人员用枪强迫飞行员和机组人员重上飞机, 并重新启动引擎飞往附近一个民用飞机不准着陆的地点。特派团就该事件正式提出抗议, 因为这严重违反《部队地位协定》以及国际民用航空规则和条例。外交部否认肇事者是政府官员, 以此回应特派团的抗议。

26. 在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动和人道主义组织共经历了 11 次劫车事件和 65 次入室盗窃和抢劫, 而上一个期间为 47 次。4月10日, 5名武装男子闯入达尔富尔混合行动女警务顾问的私宅, 并抢走她们的现金和其他个人物品。罪犯攻击了一名警务顾问。苏丹政府警察逮捕了其中 3 名罪犯, 并追回一些被盗物品。达尔富尔犯罪问题特别法庭 6月15日开庭对 3 名嫌犯进行审判程序审理。达尔富尔混合行动将监测审判程序。

27. 3月9日在尼亚拉被绑架的一名达尔富尔混合行动士兵于 4月30日获得释放, 3月11日在法希尔被绑架的一名达尔富尔混合行动平民承包商于 6月12日获得释放。达尔富尔混合行动对苏丹政府在这些安全释放方面提供宝贵协助表示感谢。

28. 除其他外, 由于犯罪分子的活动, 人道主义行为体继续面临提供援助方面的挑战。6月18日, 5名非政府组织和国际非政府组织工作人员以及一名联合国机构工作人员在前往库图姆队部直升机停机坪搭乘联合国人道主义空运处的航班时遭到若干武装男子绑架。6月18日, 14名非政府组织和国际非政府组织工作人员在库图姆 Karakasaya 地区遭绑架。同一天的不久之后, 另有 3名非政府组织工作人员在该地区遭绑架。18名非政府组织和国际非政府组织工作人员于 6月18日获得释放, 另外两人于 7月2日获得释放。经过达尔富尔混合行动和地方当局的联合努力, 被扣留的三名工作人员(一名联合国工作人员、两名国际非政府组织工作人员)于 7月18日获释。。

29. 在本报告所述期间, 某些地区、特别是在北达尔富尔库图姆州北海沙拜以及横跨中达尔富尔和北达尔富尔的杰贝勒马拉赫东部山区仍然被完全切断援助。红十字国际委员会 2月暂停业务活动, 这对杰贝勒马拉赫地区约 100 000 人的人道主义援助提供以及粮食安全和生计服务造成巨大的缺口。东达尔富尔州 Adilla 和 Abu Karinka 约有 49 000 人需要援助, 但这些地区 2013 年 8 月以来一直无法进入。一国际非政府组织 5月撤出西、南和东达尔富尔, 造成卫生和营养援助出现缺口。

30. 在本报告所述期间, 苏丹政府为达尔富尔混合行动人员签发了 510 份入境签证。其中包括 7 名文职人员、188 名军人、3 名警察、172 名承包商、120 名公务访客以及 20 名(驻喀土穆的工作人员的)受扶养人。截至 6月30日, 有 34 份签证待签发, 其中包括一名文职工作人员、2 名联合国志愿人员方案(志愿人员)、25 名军事人员、3 名公务访客和 3 名承包人。苏丹政府最近在没有提供理由的情况下拒绝给高级工作人员签发 4 份入境签证。此外, 政府已暂停受理所有联合国志愿人员的签证申请, 2014 年期间没有处理志愿人员入境签证。达尔富尔混合行

动在几次三方会议上提出了这个问题。政府告知达尔富尔混合行动，它认为应考虑由本国人员填补志愿人员员额。

31. 关于目前部署在达尔富尔混合行动的 43 个军事和警察部队，有 15 个部队的装备适用率已达到 90%。遗憾的是，3 支部队的适用率下降至低于 50%。自我维持方面、特别是在餐饮、通信和一级医疗能力方面的特遣队所属装备不足，这给特派团的资源造成负担，限制了部队派遣国迫切需要的临时部署能力。此外，以装甲运兵车为主的主要装备继续短缺，这有损达尔富尔混合行动的军事行动效力，包括对于保护边远地区平民至关重要的长途巡逻。

32. 达尔富尔混合行动和秘书处继续与部队和警察派遣国接触，以纠正所有特遣队所属装备和自我维持方面的不足。已与所有利益攸关方建立一个两周一次的协调机制，以审查进展情况，找出瓶颈，并加快部署所有欠缺的所需装备。虽然弥补不足方面取得了一些进展，但一些部队派遣国和警察派遣国尚未履行商定的谅解备忘录承诺。此外，特派团还在努力促使苏丹政府加快批准部署特遣队所属装备。由于这些努力，北区和西区的装甲运兵车适用率分别达到 96% 和 81%。特派团和秘书处正密切监测适用率为 70% 的南区的进展情况。

### 三. 特派团的成就和影响

33. 在本报告所述期间，特派团继续把活动重点放在安全理事会根据第 2148(2014)号决议核准的订正基准(见 S/2014/279)所列的三个战略优先事项上。

#### A. 包容各方的和平进程

34. 非洲联盟和联合国达尔富尔问题联合特别代表兼联合首席调解人穆罕默德·伊本·查巴斯继续就举行直接谈判的重要性定期与苏丹政府高级官员接触。在这些讨论中，政府强调其致力于和平解决达尔富尔冲突。联合特别代表/首席协调人还同政府与《多哈达尔富尔和平文件》非签署方运动联系委员会的官员举行磋商，讨论把反叛团体纳入和平进程的方法及政府所提议的全国对话倡议可能对达尔富尔持久和平产生的影响。

35. 联合特别代表/首席协调人在与政府官员交谈时强调政府必须确保实行四大自由，为全国对话创造有利环境：(a) 政党依法开展活动的自由；(b) 新闻自由，但此种自由应遵守苏丹的媒体道德守则；(c) 释放政治拘留犯，但已受刑事指控者除外；(d) 保证各反叛团体能够自由和在安全有保障的情况下参加全国对话的筹备工作。

36. 联合特别代表/首席协调人一直呼吁各武装运动加入和平进程。他鼓励各武装运动以全国对话为平台，以推进其以综合办法解决冲突和苏丹面临的挑战的提案。4 月 13 日，苏丹革命阵线发表了苏丹全面政治解决办法路线图，再度呼吁采

取综合办法解决苏丹冲突，在该国实行民主变革。苏丹革命阵线敦促政府为全国对话创造有利环境，采取建立信任措施，其中包括在冲突区域保护平民，通过谈判停止敌对行动，包括关于人道主义团体不受阻碍地进入所有冲突地区的协定，并在苏丹之外举行筹备会议，让所有利益攸关方讨论全国对话的方式。他们建议在非洲联盟高级别执行小组、秘书长苏丹和南苏丹问题特使、政府间发展管理局(伊加特)和达尔富尔混合行动主持下举行筹备会议。

37. 5月5日，联合特别代表/首席协调人和非洲联盟和平与安全事务专员会见了卡塔尔副首相兼内阁事务国务部长。他们重申致力于开展密切合作，以促进对《多哈达尔富尔和平文件》的讨论。

#### 执行《多哈达尔富尔和平文件》

38. 在执行《多哈达尔富尔和平文件》的规定方面有所进展。在本报告所述期间，在由停火委员会5月18日召集的苏丹政府与苏丹正义与平等运动(正义运动-苏丹)的会议上，正义运动-苏丹承诺展开部队核查工作，并向停火委员会通报其部队位置。6月4日，正义运动-苏丹一个营战斗人员(主要来自北达尔富尔的蒂内和科尔诺伊)抵达法希尔准备扎营。正义运动-苏丹的代表全面参加了执行工作后续行动委员会、停火委员会和联合委员会。

39. 2月25日在喀土穆举行的联合委员会会议商定2430名解放与正义运动(解放运动)战斗人员编入苏丹武装部队和警察。4月13日和5月19日，苏丹政府和解放运动在停火委员会的主持下举行会晤，以评估有关此项商定内容的进展情况。苏丹政府在南达尔富尔设置了解放运动战斗人员营地，并经达尔富尔混合行动证实。苏丹政府在其2014年预算中还编制了整编活动所需经费。然而，解放运动尚未提交2430名战斗人员的处置情况。

40. 除在安全安排方面的进展之外，5月26日，达尔富尔内部对话和协商实施委员会在法希尔正式投入工作。委员会由17名成员组成，其中包括达尔富尔内部对话和协商协调人进行广泛磋商后确定的人士。委员会将指导和执行达尔富尔内部对话和协商进程，主持并监督对话和协商，确保进程的包容性和透明度，并在达尔富尔混合行动支持下，开展技术和后勤筹备工作。不过，局势普遍不安全，缺乏经费，参与者遭到恐吓，这些方面令人关切，可能会破坏达尔富尔内部对话和协商的有效执行。该机构的秘书处向实施委员会提出这些关切；该委员会计划于2014年8月访问达尔富尔所有州府，以提请州官员注意这些挑战。达尔富尔内部对话和协商估计费资700万美元，将通过联合国开发计划署(开发署)由自愿捐款供资。到目前为止，卡塔尔国已认捐170万美元作为种子资金。

41. 6月15日，达尔富尔地区管理局成立了正义、真相与和解委员会，这是《多哈文件》的关键机构之一。该委员会是据总统令设立的，目的是评估达尔富尔冲突的根源，并处理与赔偿受害者和有罪不罚现象有关的问题，作为更广泛的建设

和平与和解进程的一部分。该委员会由正义委员会及真相与和解委员会组成，前者有成员 22 人，多为律师、政治家和土著行政当局，后者有成员 26 人，由部落领导人组成。正义委员会及真相与和解委员会是在 6 月 22 日正式启动的。正义、真相与和解委员会包括五名女性成员。

42. 作为其加强达尔富尔地区管理局机构技术能力工作的一部分，达尔富尔混合行动为达尔富尔土地委员会官员开设了四期培训讲习班，内容涉及地理信息系统和遥感技术以及地理定位系统和阅读地图。所获得的技能和知识将充实委员会的达尔富尔自然资源和土地使用数据库和制图项目(该项目将成为土地使用法律和政策的基础)的实施，并充实可持续管理达尔富尔自然资源所需的机构和技术能力。

43. 达尔富尔混合行动和达尔富尔地区管理局还开始为联合播送电台节目作出技术和法律安排。该倡议将使达尔富尔地区管理局利用达尔富尔混合行动基础设施，同时向达尔富尔混合行动提供平台，以在每天黄金时段进行三小时直播。

44. 达尔富尔发展战略的执行方面也有进展。在 4 月 27 日于法希尔举行的达尔富尔发展战略执行局第二次会议上，卡塔尔政府确认认捐 8 850 万美元，以资助达尔富尔发展战略基础和短期项目。4 月 27 日，卡塔尔政府与联合国驻苏丹驻地协调员签署了这一承诺。在这一总额中，在会议前就向达尔富尔重建和发展基金转账 1 000 万美元，从而为它提供了第一笔捐款。

## B. 保护平民

### 提供人身保护

45. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续向 2014 年第一季度敌对行动(主要发生在科尔马、阿贝歇湾、拉巴多和梅里特)之后在其队部附近寻求避难的 5 万多名平民提供人身保护。

46. 达尔富尔混合行动在阿贝歇湾其队部附近设立缓冲区，以收留境内流离失所者，并加强了新建的保护地一带的巡逻。达尔富尔混合行动还促进了阿贝歇湾境内流离失所者和奈特阿加(南达尔富尔)社区之间的调解进程，导致塞里亚族成员 3 月绑架的 3 名境内流离失所者于 4 月 17 日获释。在科尔马(北达尔富尔)，鉴于新近流离失所者大量涌入，达尔富尔混合行动加强了队部附近的安全和建立信任巡逻。在向队部附近的流离失所者提供和分发人道主义援助方面，达尔富尔混合行动还提供了安全和后勤支持。

47. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动防止了两起武装分子袭击平民的事件。4 月 5 日，在北达尔富尔辛迪交换点附近，达尔富尔混合行动护送车队成功击退了由身份不明的武装团伙发动的一次伏击。社区警务中心报告说，阿拉伯游牧民骑马、开摩托车和乘装有机枪的车辆在营地附近开枪射击；于是，5 月 7 日向卡尔马境内流离失所者营地部署了快速反应部队。快速反应部队一到，游牧民就逃走了。达尔富尔混合行动在该地区加强巡逻后，局势得以稳定下来。

48. 5月24日，达尔富尔混合行动部队进行干预，在卡布卡比亚的比尔吉市场保护平民不受60名阿拉伯民兵之害。在这方面，在萨拉姆村的富尔部落成员与阿拉伯民兵之间发生争吵之后，维和人员进行干预，推动举行一次调解会议。然而，阿拉伯民兵持敌对态度，向维和人员开枪，维和人员于是开枪还击。随后的战斗导致4名卢旺达维和人员受伤，其中一人伤重死亡。该民兵团体也有人员在战斗中伤亡，伤亡人数不详。达尔富尔混合行动作出回应，并采取步骤缓解紧张局势，这是控制局势和防止局势升级的关键因素。

#### 对人道主义行动的后勤和安全支助

49. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续为粮食署在达尔富尔的人道主义援助车队提供军事护送。2014年4月至6月，共向不同地点护送了4767吨粮食和24.62吨非粮食物品。粮食署后勤干事与达尔富尔混合行动同地办公，使这一工作得到加强，从而确保向达尔富尔各地的受益者及时运送粮食和非粮食物品。

50. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队努力稳定萨拉夫乌姆拉及周边地区的局势，促成66473人成功返回原籍地。此外，在本报告所述期间，为伤势严重的境内流离失所者提供了9次医疗后送；6月30日，在贝尼侯赛因部落与北雷扎伊加特部落之间发生冲突后，将11名重伤者从El Sireif运送到法希尔。

51. 粮食署与当地非政府组织合作，于6月22日在科尔马队部快速完成了粮食分配工作，世界卫生组织和国家卫生部在那里设立了一个临时卫生诊所。联合国儿童基金会(儿基会)向3月份陷入流离失所的7160人分发了非粮食物品，并安排为新的流离失所者提供物品。

52. 6月29日至7月1日，人道主义行为体组成的一个机构间访问团对中达尔富尔州的奈尔提提和古尔多进行访问。此前他们于6月17日访问了古尔多和古尔内，其间发现，由于时断时续的族裔间紧张关系、道路被封和在检查站收取保护费，当地缺乏基本服务，而且商品价格上涨。2011年以来，由于一系列因素，包括政府施加限制、苏丹武装部队与苏解-瓦希德派成员之间的冲突以及地形崎岖，达尔富尔混合行动和人道主义行为体一直无法进入该地区。联合评估团发现，在2012年12月苏丹武装部队与苏解-瓦希德派爆发冲突期间从古尔多和戈洛逃到奈尔提提的30000名境内流离失所者几乎都已返回原地区。上一次在该地区的粮食分发是在2013年6月。访问之后，人道主义行为体开始筹备在该地区恢复活动。对古尔多的访问标志着在杰贝勒马拉地区的人道主义援助准入方面取得了重大进展。计划对戈洛和洛克洛等其他地区进行后续访问，这些地区在政府控制之下，周边有反叛团体出没。

#### 保护性环境

53. 保护性环境依然脆弱，因为弱势平民继续受到族群间冲突和犯罪活动的侵扰。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事人员进行了13511次巡逻，包括

7 063 次例行巡逻、2 485 次夜间巡逻、1 162 次行政巡逻、1 240 次人道主义护送、1 241 次短程巡逻和 320 次长距巡逻。达尔富尔混合行动警察共进行了 7 253 次巡逻，包括境内流离失所者营地内的 3 911 次巡逻、254 次拾柴路线和农场巡逻、在村镇和集市进行的 3 043 次巡逻以及 873 次中程巡逻和 259 次长距巡逻。

54. 特派团继续努力支持政府警察在犯罪调查、犯罪现场管理、公共秩序、拘留和处理嫌疑人以及社区警务方面的能力建设。

55. 本报告所述期间，达尔富尔混合行动与联合国地雷行动处开展协作，对 887 公里道路进行了评估，勘查了方圆 164 平方公里的 73 个村庄，销毁了 725 件未爆弹药和 8 314 件小武器弹药。还向 60 000 多名境内流离失所者进行了有关战争遗留爆炸物危险的教育。预计有 400 万人通过广播接收到了相关信息。为 20 名政府警务人员开办了关于爆炸物处理的试点课程，为国家地雷行动管理局人员提供了业务和质量管理培训。

56. 特派团记录了 209 起侵犯和践踏人权事件，涉及 484 受害者；而上一个报告所述期间的事件数目为 156 起，受害者 314 人。在所记录的 209 起案件中，54 起为侵犯生命权案件，涉及 88 名受害者；95 起为侵犯人身安全权案件，涉及 276 名受害者(其中包括 17 起绑架案件，受害者 55 人)；两起任意逮捕和拘留案件，受害者 17 人。经查证，大多数施害者属于政府安全部队或武装运动成员。受害者称，其中一些人是“武装人员”和“民兵团体”。

57. 对侵犯和践踏人权行为追究责任仍受到诸多因素的阻碍。受害者列举的因素包括司法和执法系统薄弱、一些地区没有地方警察、对政府当局缺乏信心或是害怕遭到报复。在达尔富尔混合行动记录的 209 起案件中，只有 96 起报告给了政府当局。对 39 起案件启动了调查，导致 15 人被捕，其中 6 人后来被保释。

58. 6 月 19 日，联合国苏丹人权状况独立专家在法希尔会见了各利益攸关方，包括达尔富尔混合行动领导层，以便在 9 月份向人权理事会提交报告之前进行协商。

59. 性暴力和性别暴力仍然是达尔富尔冲突的一个普遍特征。达尔富尔混合行动记录了 58 起性暴力和性别暴力事件，涉及 103 名受害者(其中 27 名是未成年人)，比上一报告所述期间的 35 起和 53 名受害者有所增加。大多数受害者是境内流离失所者。在达尔富尔混合行动记录的 58 起案件中，20 起案件据称是政府部队成员犯下的。在 58 起案件中，除两起外，其它均是武装施害者所为。大多数受害者都是在拾柴和从事生计活动时遇袭。在 58 起事件中，据报告 30 起是政府警察所为。对 19 起案件启动了调查，逮捕了 10 人，其中 4 名被控施害者后来被保释。1 起案件发生在西达尔富尔州的胡贾境内流离失所者营地，当时 1 名接受过达尔富尔混合行动社区警务培训的境内流离失所者社区警察成功抓捕了 1 名企图在境内流离失所者营地实施强奸的男子，并将其移交政府警察。达尔富尔混合行动继

续在境内流离失所者营地开展一些培训活动和讲习班，以提高对性暴力和性别暴力的认识。

60. 关于儿童保护问题，在本报告所述期间，国家当局与国家工作队通过 15 个儿童保护工作组和其他宣传会议，进一步加强在儿童保护问题方面的协作，从而促进地方对儿童保护议程的主导权。

61. 达尔富尔混合行动还继续提供有关国际人权标准的能力建设，包括培训政府和民间社会代表。在这方面，本报告所述期间，中达尔富尔州的扎林盖监狱实行了各种制度，以确保对囚犯的待遇符合人权标准。为努力支持加强惩教系统，达尔富尔混合行动总共向 146 名新聘狱警提供了关于监狱基本职责、防暴、文件和记录保存等方面的培训。

62. 关于对 2 月和 3 月南北达尔富尔州袭击平民事件的责任人进行调查和起诉问题，总检察长告知达尔富尔混合行动，在两个州共登记了 1 000 起案件，其中 6 起被移交给特别法庭。特派团为检察官派往达尔富尔各地的犯罪事件调查团提供了后勤支助。

63. 为了努力改善获得司法救助的机会和提高法治机构的能力，特派团完成了 5 个速效项目。通过这些项目，修复了东达尔富尔州和中达尔富尔州的政府警察和受害者支助中心的基础设施，以及北达尔富尔州的马勒哈农村法庭。农村法庭将向 150 000 多人提供司法救助。

64. 达尔富尔混合行动继续通过执行劳动密集型社区项目，帮助减轻暴力和实现社区稳定。2013-2014 财政年度批准的 26 个新项目都在执行当中。这些项目以大约 4 000 名问题青年为对象，使多达 70 000 名地方社区成员从修复或建设活动中受益。目前正在对 2014-2015 财政年度将要执行的新项目进行需求评估。

### C. 预防和减轻社区冲突

65. 4 月和 5 月，北雷扎伊加特部落与贝尼侯赛因部落之间再次爆发战斗，随后特派团与双方部落领导人以及地方和州当局及苏丹安全机构接触，开展协作以遏制冲突。6 月 5 日至 7 日，土著行政当局和调解委员会组织召开和解会议，特派团为来自 El Sereif、萨拉夫乌姆拉和卡布卡比亚地区、包括部落领袖和政府官员在内的 250 多名与会者提供了技术和后勤支援。会议促成 5 月 26 日被北雷扎伊加特成员绑架的 7 名贝尼侯赛因部落人员在 6 月 7 日获释，并成立了委员会，以加强现有的和解机制。

66. 达尔富尔混合行动继续支持调解委员会努力解决东达尔富尔州玛丽亚部落与南雷扎伊加特部落之间的冲突。为努力促成两个部落和解，特派团与玛丽亚部落酋长接触，鼓励遵守 2013 年 8 月与南雷扎伊加特签署的停止敌对行动协议，并启动和解会议。为此，达尔富尔混合行动为玛丽亚和南雷扎伊加特部落的年轻

人发起的一系列和平共处活动提供技术支助。在达尔富尔混合行动、调解委员会和当局的支持下,6月10日在西科尔多凡州 Al Foula 举行了两个部落之间的和解会议。会议重点强调政府安全部队必须加强监测停止敌对行动协议的执行情况,以防止再次陷入冲突,并确保永久开放杜艾因-喀土穆公路。

67. 4月3日,在中达尔富尔州奈尔提提地区,1名 Ereigat 部落男子被 Nawaiba 部族人杀害,导致两个族群之间关系紧张。为努力缓和紧张局势,达尔富尔混合行动向4月5日和10日由调解委员会主导开展的调解进程提供技术支助。4月15日,两个部落对调解结果表示欢迎,从而结束了长达数周的紧张局势。

68. 如上文第16段所述,6月19日至27日在乌姆杜库姆和穆克贾尔(中达尔富尔州), Misserya 与萨拉马特部族之间发生冲突;之后地方当局向该地区部署部队,并逮捕了被控挑起冲突的两个社区的100多人。达尔富尔混合行动继续支持政府当局和两个族群的地方当局,并与它们保持接触,以努力解决冲突的根源,并鼓励执行2013年7月的停止敌对行动协议。

69. 达尔富尔混合行动还继续与政府机构、土著行政当局、地方和平共处委员会和农业保护委员会开展协作,防止和减轻部族间冲突。在西、东和中达尔富尔州,举办了六次和平共处会议,从而制订了关于开放这些地区游牧迁徙路线的具体计划,便利进行顺畅的季节性迁移,并减少牧民和农民之间的冲突。达尔富尔混合行动与当地非政府组织 Tawaf Al Rahil 协作,推动开展了11项由青年主导的和平运动,目的是促进和平共处和社会凝聚力,加强传统冲突解决机制的作用。来自库图姆、卡布卡比亚和萨拉夫乌姆拉地区不同游牧住区的1500多人参加了运动。

70. 4月至6月,达尔富尔混合行动为达尔富尔各州的320人举办了8次讲习班,主题为“加强传统冲突解决机制”。还在东、西和中达尔富尔州,为立法委员会成员、民间社会组织和其他利益攸关方举办了四次关于“民主制度中的治理原则”的讲习班。在北达尔富尔州,达尔富尔混合行动为地方政府官员举办对话会,讨论如何在达尔富尔建立一个透明、负责任和包容各方的地方民政制度。这些举措可望加强地方机构预防和减轻冲突以及促进包容性治理的能力。

#### 四. 战略审查的执行情况

71. 按照我2014年2月25日的报告(S/2014/138)中概述的特派团战略优先事项,达尔富尔混合行动已经采取具体措施,调整其活动和资源的重点,以实现更大的效力和成本效益。这些措施包括实施修订标准作业程序,以加强人身保护能力,特别是军事和警察部分的人身保护能力,并增强部队和建制警察部队的力量。此外,部队总部已经加紧努力,监测部队的战备状态,并制定了不同情况下的保护行动指导方针。

72. 此外,达尔富尔混合行动继续增加并加强其与国家工作队的协调与协作。达尔富尔混合行动警察已经确定与国家工作队联合制定的7个方案中的协调领域,

以促进政府警察能力建设和面向社区的警务，推动达尔富尔混合行动与内政部之间关于警察发展的谅解备忘录。达尔富尔混合行动正在鼓励国家对对应机构提名国家、州和地方各级的警察发展委员会成员，为执行这些方案提供便利。目前还作出努力，提高为人道主义机构提供护送服务的效力和影响。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队还即将完成有关修订综合战略框架的工作，这应有助于使联合国用于共同关心的方案的资源最大限度地发挥作用。全面修订特派团概念的工作也在进行中，以支持有效地执行特派团的战略优先事项。

73. 规划和执行结构正在加强，以改善特派团各级活动的协调、监测和报告。目前，每月向政府发去普通照会，其中列出阻碍达尔富尔混合行动全面执行任务的通行限制，提醒政府有义务确保达尔富尔混合行动人员通行自由。

74. 关于我上次报告所述精简工作第一阶段的实施情况，军事部分的改组正在 5 个区进行。重型运输连(155)于 6 月 30 日停止行动，将在 7 月底之前遣返。军方正在裁减 200 名参谋/联络官/军事观察员，其中 121 人到 2014 年 12 月将离任，59 人到 2015 年 3 月将离任，到最后 20 人到 2015 年 5 月将离任。

75. 警察部分在 2014 年 5 月减少了 723 名警察，同时根据结构调整和修订甄选进程进行了技能特征分析，以确定新到警员的适当技能。作为精简过程的一部分，准备调回本国的四支建制警察部队中的三支已经离开任务区。第四支至迟将在 2014 年 8 月第二周离开。作为第一阶段精简工作的一部分减少文职员额至迟在 12 月 31 日完成，同时在受影响区实施了征聘冻结。

76. 达尔富尔混合行动文职人员部分继续在修订战略优先事项的范围内重新调整。在这方面，达尔富尔混合行动第二阶段精简工作的重点是政治事务司、联合调解支助小组、民政科、人权科、法治、司法系统和监狱事务咨询科、新闻办公室、人道主义和保护战略协调司及联合支助和协调机制，以及联合特别代表/联合首席调解人前沿办事处及其两名副手。与第二阶段精简工作有关的最后决定将在 7 月作出。第三阶段精简工作的结果将在我下次报告中得到反映，将侧重于特派团支助、安保和喀土穆联络处。

## 五. 意见和建议

77. 达尔富尔冲突的根本原因依然存在，平民仍是敌对行动的最大受害者。然而，在本报告所述期间安全局势以及达尔富尔混合行动和机构人员的通行略有改善。我呼吁政府和武装分子确保这些进展不被逆转。

78. 达尔富尔的长期稳定将需要大规模的恢复与发展支持。这将大大有助于处理冲突的根本原因，并满足反叛团体与该国内其他地区在经济和政治上平等的要求。这还将为难民和境内流离失所者回返提供便利。联合国随时准备响应政府的要求提供这种支持。但是有先决条件。我们在本报告所述期间看到的趋势必须继续下

去。必须在所有 5 个州加强安全条件和通行。达尔富尔混合行动及保护和发展行为体必须能够畅行无阻。

79. 尽管本报告所述期间出现了一些积极的事态发展，但是平民的权利继续受到所有武装分子的威胁，包括政府人员、叛乱分子、民兵、犯罪分子和敌对的部落人员。平民面临肆意杀害、性虐待、其住房被毁及流离失所是不能接受的。政府对保护其公民负有主要责任。我呼吁政府为保护达尔富尔人民的基本权利做更多工作。达尔富尔混合行动和联合国各机构、基金和方案随时准备支持政府加强其保护能力。终止一切暴力和允许通行是第一步。

80. 我呼吁政府和非签署方各派运动利用我的联合特别代表/联合首席调解人为直接谈判作出的努力。在这方面，我欢迎政府采取措施，实现包容各方的全国对话。全国对话可能是解决政治怨愤以及为整个苏丹持久和平铺平道路的一次机会。政府履行为全国对话创造有利环境的承诺，将是实现可信、透明和包容各方的进程的一个关键标志。

81. 缔约方在国际伙伴支持下为促进有效执行《多哈达尔富尔和平文件》所做的努力是非常可喜的。我特别要感谢卡塔尔政府为执行《多哈达尔富尔和平文件》，包括达尔富尔内部对话与协商及达尔富尔发展战略提供了慷慨捐助。在这方面，我赞赏对达尔富尔重建和发展基金的慷慨捐助。

82. 尽管取得了进展，还需要作出更多努力，以确保在实地的影响，尤其是要改善达尔富尔境内流离失所者和其他受冲突影响人民的条件。必须制定具体措施，加快执行《多哈达尔富尔和平文件》。我还呼吁《多哈达尔富尔和平文件》各方加快建立可行的机制，以解决部族间冲突，执行和平框架的安保规定，并处理司法、保护及经济和社会复兴等问题。

83. 我高兴地注意到，在人道主义行为体的持续倡导下，国家当局已准许进入大多数新流离失所影响地区，包括北达尔富尔和南达尔富尔的 El Lait 和 El Taweisha 地区。我敦促苏丹政府在北达尔富尔和中达尔富尔其他地区及杰贝勒马拉赫东部允许不受阻碍的人道主义准入，那里仍存在着重大的人道主义援助差距，特别是在估计 10 万人的健康、水、环境卫生、个人卫生，粮食安全和生计服务方面。

84. 尽管最近取得了进展，达尔富尔的人道主义局势仍然十分脆弱，有大量流离失所者和其他需要人道主义援助的人。人道主义行为体减少存在已经使局势恶化。我呼吁政府确保人道主义行为体可以在达尔富尔行动，以支持满足基本需求。我还呼吁捐助者提供必要的财政资源，帮助有需要的人。

85. 在过去几个月中，达尔富尔混合行动在部队和警察派遣国及国家工作队的支持下，在执行战略审查的建议方面迈出了重大步伐。达尔富尔混合行动各部分围绕特派团的主要优先事项进行了精简，战略和业务协调已经得到加强，以确保所

有资源都用于在实地产生最大效果。我赞扬达尔富尔混合行动领导人对带头推动这一进程的奉献和承诺。

86. 我相信，特派团把重点放在三个战略优先事项上，以及为提高效力所做的工作，正在实地产生影响。我们的部队和警察正变得更加积极主动。特派团各部分的工作，包括与国家工作队一起开展的工作，正在围绕共同行动进行精简。

87. 我希望就一名卢旺达士兵 5 月 24 日在卡布卡比亚丧生向其家属和卢旺达政府表示深切的慰问。这名卢旺达士兵在采取积极有力的行动保护平民时因公殉职。他的行动值得称赞。

88. 2013 年 7 月 30 日，安全理事会第 2113(2013)号决议将达尔富尔混合行动的任务期限延长一年，即到 2014 年 8 月 31 日止。安理会要求联合国与非洲联盟协商，对达尔富尔混合行动的任务执行情况进行一项前瞻性审查，同时考虑到特派团成立以来达尔富尔的事态发展。安理会还要求我至迟在 2014 年 2 月向安理会提交一份关于这次审查的报告。2014 年 4 月 3 日，安全理事会第 2148(2014)号决议认可了我 2014 年 2 月 25 日的报告(S/2014/138)所载的审查结论，并表示打算密切监测其建议执行情况和特派团精简工作。如我在同一报告里所述，我打算在仔细研究提高达尔富尔混合行动的影响和效力的第一年工作成果之后，在 2015 年第一季度就达尔富尔混合行动的组合提出进一步建议。

89. 在此期间，非洲联盟和平与安全理事会在 7 月 9 日举行的关于达尔富尔局势和达尔富尔混合行动活动的会议之后，通过了 7 月 16 日的 PSC/PR/COMM.(CDXLVI)号公报，欢迎在达尔富尔混合行动战略优先领域以及《多哈达尔富尔和平文件》执行情况方面取得进展，同时呼吁各方重新致力于寻求和平解决冲突的办法，并决定将达尔富尔混合行动的任务期限再延长一年。非洲联盟和平与安全理事会呼吁安全理事会也考虑将达尔富尔混合行动任务期限延长一年。鉴于迄今取得的进展，我建议安全理事会考虑将达尔富尔混合行动的任务延长至 2015 年 8 月 31 日，但不妨碍我在如上所述研究战略审查结论的执行进展之后，提出进一步建议。

90. 最后，我谨向联合特别代表兼联合首席调解人穆罕默德·伊本·查巴斯以及继续为在达尔富尔保护平民和促进和平不懈工作的达尔富尔混合行动全体人员表示感谢。我还要真诚感谢全体人道主义工作者做出坚定努力，在达尔富尔经常非常艰难的条件下向需要帮助的人民提供援助并改善他们的生活。

