



安全理事会

Distr.: General
30 June 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告是秘书长关于刚果民主共和国（刚果（金））儿童与武装冲突问题的第五次报告。它载列资料，说明了 2010 年 1 月至 2013 年 12 月期间该国境内六种严重侵害儿童的行为以及更广泛地有关受武装冲突影响的儿童的状况。

本报告重点说明北基伍省、南基伍省、加丹加省和东方省受冲突影响地区的侵犯人权情况的趋势，并说明冲突各方都犯下了严重侵害儿童的行为。由于安全和后勤方面的制约因素，进出这些地区中的一些地区仍然受到限制。

尽管招募和使用儿童的情况仍在发生，但特别是国家安全部队方面取得了进展，2012 年 10 月，刚果民主共和国政府与联合国签署了一项关于政府武装部队制止和防止招募和使用儿童以及停止和防止性暴力的行动计划。

报告还说明持续存在的杀害和致残、性暴力以及攻击学校和医院的趋势，并提出了应对其余挑战和改善刚果民主共和国儿童保护工作的一系列建议。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议和其后各项决议提交，是秘书长关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的第五次报告。它载列资料，说明自本人上一次报告(S/2010/369)以来与该国内儿童和武装冲突情况有关的主要事态发展，除非另有说明，所涉期间为 2010 年 1 月至 2013 年 12 月。本报告所载的资料由国家监测和报告任务组在第 1612 号决议的框架内收集、核实和汇编，同时也借鉴了其他联合国报告。

二. 刚果民主共和国境内的政治和军事事态发展

2. 在本报告所述期间出现了一些主要的政治和安全事态发展，包括于 2011 年举行了总统选举，其中约瑟夫·卡比拉·卡邦格再次当选总统；出现“3·23 运动”（3·23 运动），导致戈马于 2012 年 11 月沦陷；2013 年 2 月签署了刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架，¹ 其中刚果民主共和国及其邻国承诺在国际社会的支持下解决刚果民主共和国和该区域冲突的根源；于 2013 年 10 月举行了全国对话；2013 年 12 月签署《内罗毕宣言》，标志着 3·23 运动的结束。

3. 但是，尽管军事压力，包括对解放卢旺达民主力量（卢民主力量）发动的一系列军事进攻、打击上帝抵抗军（上帝军）的区域行动、以及刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）开展的诸多联合行动，武装团体在刚果民主共和国东部的存在和活动仍然是一个不安全和暴力侵害儿童的主要根源。

4. 虽然联刚稳定团经强化的政治和军事任务构成威慑，但数十个武装团体仍然活跃，例如北基伍和南基伍的“玛伊-玛伊”民兵 Nyatura 派、愤怒公民组织和 Cheka 派、加丹加省的“玛伊-玛伊”民兵 Kata-Katanga 派、东方省的伊图里爱国抵抗力量和“玛伊-玛伊”民兵辛巴派、贝尼县的民主同盟军以及卢民主力量。这些团体严重依赖招募和使用儿童，其中许多儿童被反复招募数次，而武装团体之间、以及这些团体中的一些团体与国家安全部队之间的持续冲突，造成许多儿童被打死或打伤。

5. 除了武装团体的活动外，在受冲突影响地区没有国家权力以及对国家安全部队的问责和指挥与控制不力，促成了一种儿童遭到严重侵害并处于受暴力和虐待之害的高风险的环境。此外，由于缺乏一个正规的安全部门改革框架，导致许多严重侵害儿童的犯罪人被编入国家安全部队。然而，2009 年开始的快速通道整编

¹ 安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、卢旺达、南非、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚是框架签署国，后来肯尼亚也签署了该框架。

以及其后整编武装团体的许多特别努力成为儿童保护行为体让与武装行为体有关联的儿童脱离出来的好机会。

6. 2011 年，刚果（金）武装部队因针对儿童的性暴力而在本人根据安全理事会第 1816 号决议和以往各项有关决议提交的关于儿童与武装冲突问题的报告附件一中被列名，还因自 2003 年以来招募和使用儿童而被列名。² 尽管 2012 年 10 月签署了停止招募和使用儿童以及停止对儿童的性暴力的行动计划，刚果（金）武装部队仍犯下了严重侵害行为，这些行为或者是在军事行动中犯下的，或者是纪律松弛的人员犯下的。

A. 北基伍和南基伍

7. 在本报告所述期间，南北基伍仍然是暴力行为的中心所在。由于各种军事升级，这两个省在全国流离失所人口中占一半以上，其境内流离失所人口 2010 年 8 月为 150 万，2011 年 10 月为 100 万，2013 年 8 月达 170 万。

8. 尽管全国保卫人民大会、刚果爱国抵抗联盟和“玛伊-玛伊”民兵团体的 1.2 万人被加快编入国家军队，但前全国保卫人民大会成员在刚果（金）武装部队中保持平行的指挥系统，他们大多在让-博斯科·恩塔甘达的领导之下。在此期间，编有前全国保卫人民大会和其他武装团体成员的刚果（金）武装部队犯下了极为恶劣的侵犯人权行为。2010 年 9 月和 10 月，前全国保卫人民大会人员造成了在北基伍的儿童招募潮。这是该团体因对 2009 年 3 月的协定的执行、其在刚果（金）武装部队内官衔的批准以及调派到南北基伍以外的计划日益不满而采取的策略的一部分。

9. 为解除卢民主力量的作战能力和巩固“基米亚二号”行动，于 2010 年年初发起的“阿马尼利奥”行动，在这一行动取得进展之后，2011 年 1 月，刚果（金）武装部队领导层开始从南北基伍偏远地区撤出部队，并将其改编为团。这些部队调动造成安全真空，导致两个省的安全局势进一步恶化。卢民主力量和“玛伊-玛伊”民兵团体利用刚果（金）武装部队空出的据点，扩大了他们的控制区，并对当地居民实施报复。这一情况又导致沙本达县、卡莱亥县、瓦利卡莱县和马西西县动员各种地方自卫民兵，如愤怒公民组织。这些民兵招募了许多儿童，对蓄意攻击其平民亲属主要是妇女和儿童的卢民主力量发动了多次攻击。

10. 2012 年 4 月，前全国保卫人民大会和前刚果爱国抵抗联盟的指挥官开始在北基伍和南基伍叛逃，随后不久宣布成立 3•23 运动，由 Emmanuel Sultani Makenga 上校指挥。随着刚果（金）武装部队调整态势来应对新的叛乱，产生了一些安全真空，导致其他武装团体重新动员起来，一些支持政府，另一些则支持叛乱。针

² 当时称为刚果武装部队(A/58/546 - S/2003/1053)。

对平民的攻击增加，人道主义状况大大恶化，2012 年 4 月至 2013 年 11 月间北基伍有 100 多万人流离失所。

11. 儿童受到这些事态发展的严重影响。所有武装团体都加紧招募儿童，总体的不安全和严重的人道主义危机造成有大量严重侵害行为。此外，在 3•23 运动于 11 月短暂占领戈马期间，有越来越多的报告称 3•23 运动和其他武装团体普遍犯下侵犯人权行为，包括大规模强奸和性暴力、招募和使用儿童以及杀害和残害儿童，刚果（金）武装部队也犯下此类行为，只是数量相对较少。

12. 2012 年 12 月初，尽管 3•23 运动撤出戈马，而且在大湖区问题国际会议主持下开始举行和平会谈，3•23 运动的两个派别（分别支持恩塔甘达和 Makenga）之间爆发战斗。在冲突期间和之后从 3•23 运动逃出的儿童报告说，在战事期间，有数十名与该团体有关联的儿童被打死。让-博斯科•恩塔甘达及其部队在被打败后逃到卢旺达，他本人向美利坚合众国驻基加利大使馆自首，2013 年 3 月 23 日被移交给国际刑事法院。

13. 2013 年 11 月，刚果（金）武装部队在联刚稳定团支援下在军事上打败了 3•23 运动。2013 年 12 月 12 日，刚果民主共和国政府与 3•23 运动在内罗毕签署一项声明，将 3•23 运动正式解散。2013 年 12 月 26 日批准的全国解除武装、复员和重返社会计划估计将有 3 663 名儿童脱离各武装团体。

B. 东方省

14. 在本报告所述期间，东方省的人道主义危机日益恶化，2010 年 3 月记录约有 30 万名境内流离失所者，2013 年 12 月记录有 55 万境内流离失所者。2010 年和 2011 年，上帝军仍然非常活跃，尤其是在栋古、Niangara 和班加迪，劫掠和绑架包括儿童在内的平民。在 2011 年 8 月至 2013 年 12 月之间，由于非洲联盟区域工作队的军事压力，上帝军的活动逐步减少，导致严重侵害儿童的情况大大减少。

15. 在东方省还有其他团体开展活动，其中 2012 年底和整个 2013 年，Paul Sadala（别名摩根）领导的“玛伊-玛伊”民兵辛巴派团体加强了活动，他们袭击金矿，严重侵犯平民人权，四处实施杀戮、绑架、强奸和强迫流离失所。该团体招募了儿童，并对 2013 年至少两起不同的事件中的若干女童遭强奸负责。2014 年 4 月，Paul Sadala 在与刚果（金）武装部队的冲突中死亡，其后“玛伊-玛伊”民兵辛巴派的一名新的领导人获得任命。

C. 加丹加

16. 2010 年和 2011 年，加丹加北部局势仍相对平静，但 2012 年和 2013 年，刚果（金）武装部队和“玛伊-玛伊”民兵各团体这两方面都不断袭击和骚扰当地居民，导致该省北部和中部的境内流离失所者人数增加。2012 年 12 月 31 日，加丹

加计有 316 000 多名境内流离失所者，相较于 2012 年初记录的 55 500 人骤增。截至 2013 年 12 月，登记的境内流离失所者人数又增至 402 000 人。

17. 联合国收到的报告称，2012 年 6 月，400 名青年加入了“玛伊-玛伊”民兵加丹加青年团体。“玛伊-玛伊” Kata-katanga 派领导人盖德翁·基永古·穆坦加于 2009 年被判处危害人类罪，但在 2011 年 9 月逃出卢本巴希监狱。2013 年，“玛伊-玛伊” Kata-katanga 派加大了对村庄的袭击，并为争夺矿区的控制权与刚果(金)武装部队发生冲突。该团体犯有严重侵害儿童行为，包括杀害、绑架、强奸和大规模招募儿童。

三. 严重侵害儿童行为：事件和趋势

18. 受武装冲突影响的儿童总体状况依然严峻。在本报告所述期间，严重侵害儿童的行为继续有增无减，儿童直接或间接地受到长期冲突的多种形式的影响。他们被武装团体强行招募或绑架。他们自愿加入，以保卫自己所在的社区，或获得保护和支持，而这种情况往往发生在失去亲人之后。男孩和女孩在与武装部队和武装团体有关联期间遭到强奸。因持续的敌对行动造成的大规模流离失所严重阻碍儿童受教育，使其更有可能营养不良和患病。

19. 冲突各方都有严重侵害儿童行为。招募儿童依然是与一再发生的不稳定和武装团体的周期性动员有关的一种趋势。招募和使用儿童、杀害和残害儿童、袭击学校和对儿童的性暴力，于 2012 年达到顶峰，其数量在整个 2013 年仍高居不下。发生这一情况的主要原因是与 3•23 叛乱运动有关的敌对行动。

20. 采用了多种方式使儿童与武装部队和团体脱离，包括在特别整编行动和年龄核实过程中，如在欧洲联盟刚果民主共和国安全改革咨询和援助团支持下对刚果(金)武装部队进行的生物鉴别信息普查。

A. 招募和使用儿童

21. 招募和使用儿童依然较为普遍。本报告所述期间录有 4 194 例个案（男童 3 773 人，女童 421 人）。³ 虽然大多数已招募儿童是刚果人，但也发现有外国儿童：110 人称是卢旺达人，13 名乌干达人，3 名南苏丹人，2 名来自中非共和国。在撰写本报告时，联合国正与该区域各国政府一道核实 2013 年 11 月与 3•23 运动分子同一时间逃至乌干达的一群 96 名无人陪伴儿童的现况。

22. 约三分之一记录在案的个案涉及 15 岁以下儿童。儿童宣称，他们被用作战斗人员、护卫、厨师、搬运工、门卫和性奴。以前与 3•23 运动和抵抗阵线有关

³ 就同一期间而言，联合国儿童基金会（儿基会）伙伴报告说向 16 560 名与武装团体和部队有关联的儿童提供了服务，这有力表明，对招募儿童情况的报告仍然不足。

联的一些儿童叙述了他们如何被迫搬运和掩埋死在战场上的成人和儿童尸体。在其招募得到记录的 421 名女童中，32% 的人报告说遭到强奸和性侵犯。

23. 2010 年，记录的新招募儿童案共计 1 108 例（男童 1 030 人，女童 78 人），与前一年（2 280 例）相比显著减少。2011 年有同一趋势，计有 767 例（男童 680 人，女童 87 人）。然而，据报告，2012 年和 2013 年招募情况又有所增加，分别有 1 296 例（男孩 1 167 人，女孩 129 人）和 1 023 例（男童 896 人，女童 127 人）。

24. 虽然由于该国境内检测和报告能力有差距，这些趋势并未反映侵害行为的实际规模，但 3•23 运动、“玛伊-玛伊”民兵 Kata—katanga 派、愤怒公民组织派和 Nyatura 派等武装团体的设立或重组可以解释报告所述期间后半段观察到招募情况有所增加的情况。与此同时，刚果（金）武装部队、卢民主力量、抵抗阵线和上帝军中的招募情况有所减少。

25. 多数招募儿童案为“玛伊-玛伊”团体⁴所为（974 例），其次是卢民主力量⁵（594 例）。“玛伊-玛伊”民兵 Nyatura 派招募了 390 名儿童，“玛伊-玛伊”民兵 Kata—katanga 派招募了 388 名儿童，上帝军 255 人，抵抗阵线 231 人，“玛伊-玛伊”民兵愤怒公民组织派 147 人，爱国抵抗联盟 191 人，3•23 运动 168 人，自由独立刚果爱国者联盟 124 人。

26. 在核实的招募儿童案中，76% 发生在北基伍（2 127 例）和南基伍（825 例），而上一次报告所述期间为 92%，产生这一对比的部分原因是北基伍的监测和后勤能力增强。在大多数情况下，儿童被绑架并被强迫加入这些团体。其他儿童在金钱、教育、就业或其他好处的许诺下自愿加入。

27. 在东方省录有 584 例招募儿童的个案（女童 163 人，男童 421 人），占总案例的 13%。在上韦莱和下韦莱，大多数招募是上帝军所为，上帝军 2010 年招募了 91 名儿童，2011 年招募了 122 名儿童，2012 年招募了 35 名儿童，2013 年招募了 3 名儿童。必须指出的是，上帝军的招募案例往往是在招募几个月、有时是几年后才作出记录。抵抗阵线至少招募了 231 名儿童（男童 217 人，女童 14 人）。虽然在本报告所述期间的末段招募案例有所减少，但这一团体继续制造不安全局势，并有可靠报告指出，该团体还在招募儿童。

28. 虽然加丹加在整个 2010 年和 2011 年两年只报告了四起案例，但 2012 年，联合国录有 296 起案件，2013 年还录有 94 起案件。这些案件几乎全部即（388

⁴ 这些包括“玛伊-玛伊”民兵 Kifuafua 派、Kirikicho 派、Burondo 派、Compleat 派、Cheka 派、卡辛迪恩派、Yakutumba 派、拉方丹派、Mushondo 派、Parem 派、Safari 派、Shetani 派、辛巴派和 Tawimbi 派。

⁵ 包括卢民主力量-救世战斗军、团结和民主联盟和卢民主力量--Soki 派。

起，其中涉及女童 94 起，男童 294 起）由“玛伊-玛伊”民兵 Kata-katanga 派一方所为，该派所涉的案件占加丹加省所记录的案件总数的 98%。该团体在加丹加省中部和北部有系统地招募儿童。例如，继“玛伊-玛伊”民兵 Kata-katanga 派在 2013 年 3 月 23 日袭击卢本巴希后，有 42 名男童从这一武装团体脱离。其中有些男童报告说，许多女童与这一团体有关联，但出于安全考虑仍同成年女性一道留下，没有参与战斗。据报儿童被用来照料物神，还要为战斗人员做洁净仪式。2013 年 8 月和 9 月，一大帮“玛伊-玛伊”民兵 Kata-katanga 派成员在政府、联合国和民间社会的宣传运动后投降。因而有 48 名儿童脱离该团体。

29. 刚果（金）武装部队有 293 例招募和使用儿童的案件。2010 年，刚果（金）武装部队整编旅（主要是前全国保卫人民大会和刚果爱国抵抗联盟）中的儿童人数占第二高。虽然有 1 462 名与武装团体有关联的儿童在 2009 年快速通道整编前脱离出来，更多的儿童被藏在刚果（金）武装部队，而且后来被“整编”进入该部队。国家工作队继续积极寻求使这些儿童脱离新整编各旅的军事当局。

30. 2012 年 9 月至 2013 年年中，刚果（金）武装力量进行了征募活动，期间有数百名儿童错被招收入伍，后刚果（金）武装力量与联合国协作采取主动行动，让其退伍。绝大多数儿童被招募是由于缺乏有效的年龄核查程序、使用伪造的身份证以及出生登记制度不健全。

B. 儿童因与武装团体有关联而被拘留

31. 儿童因与武装团体有关联而被拘留问题仍然是一个令人极为关切的问题。至少有 274 名儿童因参与叛乱运动或因与武装团体有关联而被刚果（金）武装力量拘留，这违反了刚果法律。经过联合国的宣传工作，因与埃涅莱叛乱运动有关联而于 2010 年 4 月至 7 月在赤道省遭刚果（金）武装力量非法拘留的 24 名儿童获释。此外，2013 年，有 22 名推定的儿童、包括 8 名女童因与自由独立刚果爱国者联盟和“玛伊-玛伊”民兵 Simba 派有关联而被关押在布尼亚监狱。在这 22 人中，布尼亚检察官宣布 8 人为成人，其中 2 人被定罪，剩下的 14 人被移交给联合国，以重返社会并与家人团聚。

32. 尽管已通过国防部长和国家安全局的指示，后者明令禁止拘留与武装团体有关联的儿童，但在加丹加、北基伍、南基伍和东方省发生的冲突期间，2013 年 3 月至 11 月有 93 名儿童遭刚果（金）武装部队逮捕。83 名儿童获释，但 10 人仍遭拘押，原因是 2013 年 12 月，刚果（金）武装部队的一名军医宣布他们是成人。在 93 名儿童中，此前与 3•23 运动有关联的自称是乌干达人的 20 名儿童和自称是刚果人的 30 名儿童是在北基伍和南基伍被捕的，并被移交给金沙萨的军事情报总部和国家安全局。其中一些儿童后来报告说拘留条件恶劣，并在审讯期间受到虐待。他们中的许多人被刚果（金）武装部队从刚果民主共和国东部转移到金沙萨。

C. 杀害和残害儿童

33. 在本报告所述期间，共有 239 名儿童（86 名女童，153 名男童）伤残，206 名儿童（77 名女童，129 名男童）被打死，这是与冲突有关的暴力的直接后果。自 2012 年年中开始，观察到被打死和致残的儿童人数大幅增加。尽管 2008 年至 2012 年录得的被打死和致残案例的平均数为每年 41 例，但 2012 年的案例数目翻了两番，达到 187 例（88 人被打死，99 人致残）。2013 年报告了 164 起事件（68 人被打死，96 人致残）。增加的原因，除了 3•23 叛乱运动外，还包括监测和报告能力得到增强。在这些伤亡中，81% 的儿童伤亡是武装团体所为，主要是卢民主力量、愤怒公民组织派、3•23 运动和上帝军，19% 的儿童被打死或致残事件由刚果（金）武装部队所为，其中绝大多数是附带损害和交火所致。仅在北基伍就发生 53% 的儿童伤亡。

34. 在刚果（金）武装部队和 3•23 运动交战期间，包括在 2013 年 11 月军事进攻的最后阶段，联合国记录了发生的侵犯人权和违反国际人道主义法的事件。例如，2013 年 11 月 4 日，由于从 3•23 运动阵地向鲁丘鲁县居民区发射迫击炮，至少有包括年龄在 2 岁至 16 岁的 2 名女童和 4 名男童在内的 15 名平民被打死，至少有 37 名平民受伤。在 2012 年 11 月 3•23 运动占领戈马和萨凯期间，至少有 2 名儿童被弹片打死，有 10 多名儿童因弹伤致残。

35. 2013 年 2 月，用大砍刀、弓箭和枪支武装的“玛伊-玛伊”民兵 Kata Katanga 派袭击了 Kabwela 村（莫巴县）。至少有 7 名 4 至 15 岁的儿童被杀害，有 4 名儿童伤残。两名 4 岁的女童被锁在一间被纵火焚烧的小屋，然后被活活烧死。一名 15 岁男童和一名 8 岁女童被开枪打死；一名 10 岁男童被弓箭杀死。

36. 2013 年 12 月，民主同盟军分子对鲁文佐里区的一个村庄发动攻击，至少杀害 11 名儿童，包括 3 名年龄在 2 个月至 17 岁的女童，并导致一名 14 岁女童伤残。受害者被大砍刀杀害、残害并被扔在贝尼县的峡谷中。

37. 在本报告所述期间，记录了 46 起儿童（11 名女童和 35 名男童）被手榴弹和其他爆炸装置杀害（20 起）或致残（26 起）的案件。在这些事件中，18 起事件发生在北基伍，主要在鲁丘鲁县和尼拉贡戈县。

D. 强奸和性暴力

38. 强奸和性暴力侵害儿童行为仍是整个报告所述期间的一个令人严重关切的问题。冲突所有各方都对这种罪行负有责任，这种罪行主要发生在武装团体和国家安全部队袭击平民的情况中。在该国东部的冲突中，大规模强奸被用作恐吓社区的战争武器，包括在争夺土地和资源控制权的情形中。不过，由于在社区内存在军事人员以及国家安全部队缺乏营房，也导致出现大量纪律涣散的武装人员犯下强奸的事件。

39. 由于若干因素，包括受害者害怕受到报复、社会污名、缺乏安全和保密的协助、以及司法救助不力、或在该国东部大部分地区存在国家权力真空，在本报告所述期间，监测和报告依然具有挑战性。此外，难以确定犯罪人，以及在受长期不稳定局势影响的地区难以区分性别暴力和与冲突有关的性暴力，也导致监测存在困难。截至 2013 年年底，已在该国建立联合国冲突中性暴力问题监测和报告安排并不断对其进行加强。

40. 2010 年至 2013 年期间，联合国共记录 905 起冲突中对儿童犯下性暴力的案件，案件主要发生在伊图里地区、上韦莱和下韦莱以及北基伍和南基伍。刚果（金）武装部队犯下记录案件总数三分之一以上的案件，刚果国家警察人员应对 54 起案件负责，其中有两起案件发生在警察的拘留设施。

41. 2012 年 11 月 20 日至 22 日，在卡莱亥县（南基伍）米诺瓦及周围村庄发生的一起大规模强奸事件中，包括 33 名女童在内的至少 102 名妇女据称成为在 3•23 运动攻击并占领戈马的行动面前撤退的刚果（金）武装部队士兵犯下的性暴力的受害者。此外，在同一时期，至少记录到 3•23 运动在戈马及周边地区犯下 59 起性暴力案件。

42. “玛伊-玛伊”民兵 Simba 派也是主要犯罪人之一。仅在 2013 年，联合国就记录其在东方省犯下 59 起强奸案，包括 2013 年 1 月 6 日在曼巴萨县的一次袭击中强奸 19 名女童，以及 2 月 5 日在攻击 Bafwambaya 村（上韦莱县）期间强奸 25 名女童。

43. 男童也是受害者，在本报告所述期间记录了 11 个案件。其中，在 2010 年 7 月 30 日至 8 月 2 日攻击 Mpofi-Kibua 轴线（瓦利卡莱县）上的 13 个村庄期间，有 9 个男童和 55 个女童被卢民主力量和“玛伊-玛伊”民兵 Cheka 派分子强奸。由于社会污名和为男性受害者提供的服务不足，性暴力侵害男童行为在很大程度上仍然没有得到充分报告。

E. 绑架

44. 在本报告所述期间，联合国记录有 876 名儿童（401 名女童和 475 名男童）被绑架。大多数绑架案件是上帝军所为，占总数的 60%。儿童报告说，他们主要被用来充当搬运工和战斗人员。在女童中，有 63 人宣称成为性暴力受害者。由于上帝军的活动大幅减少，由该团体所为的绑架数量也大量减少，2010 年的绑架数量为 206 起，2011 年为 229 起，2012 年为 68 起，2013 年为 18 起。另一方面，随着民主同盟军的活动加剧，由该武装团体所为的绑架数量从 2010 年的 2 起增至 2013 年的 28 起。

45. 继续记录到上帝军从南苏丹和中非共和国进行跨界绑架的零星案件。例如，据报告一名 14 岁的苏丹男童 2011 年 3 月 12 日在南苏丹延比奥遭到上帝军绑架。这名男童在被绑架期间跨越了南苏丹、刚果民主共和国和中非共和国的边界。这

名男童还目睹一名刚果女童被杀害。他设法于 2011 年 8 月 4 日在乌干达人民国防军在栋古县的一次行动期间逃脱。

F. 对学校 and 医院的袭击

46. 在本报告所述期间，数百所学校因冲突被永久或暂时关闭，特别是在南北基伍、加丹加和东方省，成千上万名儿童的教育因此受到影响。

47. 至少有 180 所学校和 83 个保健中心受到武装冲突的直接影响。共有 47 所学校被毁，82 所学校遭到抢掠，51 所学校被用于军事目的。32 起影响学校的案件是刚果（金）武装部队所为，包括 2011 年 5 月 1 日至 10 月 8 日在南基伍的 12 所小学遭到抢掠的案件。在保健中心中，53 个保健中心遭到抢劫，18 个受到破坏，其余的被用于军事目的。

48. 在主要的犯罪人中，卢民主力量袭击了北基伍和南基伍的 31 所学校和 9 家医院。抵抗阵线袭击了伊鲁穆县的 14 所学校和 7 家医院。九起案件是 3•23 运动所为。刚果民主共和国问题专家组报告，3•23 运动在 2013 年 8 月 22 日至 30 日的一次袭击中炮击了一所学校（见 [S/2014/42](#)）。民主同盟军有系统地袭击了贝尼县的学校和医院。在 2012 年 11 月至 2013 年 5 月期间，民主同盟军分子至少袭击并抢掠了 5 个保健中心和 1 所学校。仅在 2013 年 7 月，民主同盟军分子就洗劫了 13 家医院和 20 所学校，毁坏家具并抢掠医疗设备和用品。

G. 拒绝给予人道主义援助准入

49. 在本报告所述期间，在许多武装团体活跃和军事行动仍在进行的地区，人道主义援助准入继续受到严重阻碍。2011 年最严重的事件包括 5 名人道主义工作者在南基伍一次据称由“玛伊-玛伊”人员发动的袭击中遇害。2012 年，国家监测和报告任务组记录了 256 起拒绝给予人道主义援助准入的事件或针对人道主义工作者的安全事件。北基伍受到的影响最严重，共发生 123 起案件，主要在戈马、马西西和鲁丘鲁各县及其周边地区，原因是 3•23 运动与国家武装部队之间发生冲突。虽然绝大多数案件无法确定犯罪人，但有 38 起案件是武装团体所为，例如卢民主力量和“玛伊-玛伊”民兵各团体，其中包括愤怒公民组织派。另有 26 起事件是刚果安全部队所为。在 2013 年，共记录了 216 起影响人道主义工作者的安全事件，其中 109 起事件构成拒绝给予人道主义援助准入的情况。南北基伍受到的影响最严重，在南基伍发生 59 起事件，在北基伍发生 40 起事件。在东方省和加丹加记录了 5 起拒绝给予人道主义援助准入的案件。

四. 就安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的结论意见和秘书长以往建议采取的后续行动

50. 自从 2011 年 3 月 1 日儿童与武装冲突问题工作组通过“关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的结论”([S/AC.51/2011/1](#))以来，在一些领域取得了进展。

51. 根据结论的要求，2012 年 10 月签署了《行动计划》以制止武装和安全部队招募和使用儿童及性暴力行为。在准许儿童保护行为体进入军事地点核查，以及在释放与刚果（金）武装部队有关联的儿童并使其重返社会等领域，也取得了进展。

52. 此外，针对工作组提出的制订一项区域战略以消除上帝军活动对儿童影响的建议，联合国和乌干达武装部队于 2011 年制定了一项标准作业程序，在此基础上，后者同意从速向保护行为体移交被解救的与武装团体有关联的儿童。此外，根据安全理事会在 2011 年 11 月 14 日的主席声明(S/PRST/2011/21)中提出的要求，制定了一项鉴别、照料和遣返中非共和国、南苏丹、乌干达和刚果民主共和国境内与上帝军有关联的儿童的跨界区域战略，作为消除上帝军活动的威胁和影响的更广泛区域战略的组成部分(S/2012/481)。关于工作组提出的加强打击有罪不罚现象的建议，如下节所述，已取得了一些进展，然而并未采取重大步骤以将所有侵犯儿童权利的犯罪人从刚果（金）武装部队清理出去。

A. 行动计划

53. 在联合国、国防部长及司法和人权部长的协同努力下，2011 和 2012 年期间制定了一项行动计划草案。所有相关部委随后审查了这项计划，包括内政部长、性别和社会事务部长及教育部长。

54. 2012 年 10 月 4 日，政府与联合国签署了行动计划，以制止和防止武装部队和团体招募未成年人和使用儿童，以及武装部队和安全部队实施性暴力和其他严重侵犯儿童权利的行为。通过签署行动计划，政府与它们致力于通过在国家一级设立的联合技术工作组在下列四个领域开展工作：鉴别和释放与武装部队和团体有关联的儿童；帮助遭受严重侵害的儿童受害者；防止严重侵害儿童的行为；打击犯罪人不受惩罚现象。

55. 在整个 2013 年，刚果民主共和国政府继续致力于执行行动计划。2013 年 5 月 3 日，国防部发布一项指令，禁止杀害、致残、招募和性暴力侵害儿童及占领学校和医院的行为，称犯罪人将面临纪律措施或军事起诉。国家情报局发布第二项指令，规定应立即将所有被控与武装团体有关联的被拘留儿童移交给联合国儿童保护行为体。

56. 2013 年 7 月 18 日，国防部要求内政部推动成立省级联合技术工作组，这导致在东部各省任命了高级别协调人。在准许联合国工作人员进入刚果（金）武装部队设施和拘留中心以鉴别未成年人并使其脱离出来方面也取得了重要进展。2013 年年底，当局根据行动计划提交了一份进度报告。

B. 宣传

57. 在本报告所述的整个期间，联合国系统地开展宣传举措以制止和防止严重侵害儿童的行为。为此，在与政府代表频繁互动的背景下在政策和政治层面，以及

在与武装团体对话的背景下在释放和重返社会领域开展了多学科努力，并支持追究严重罪行的责任。

58. 在刚果（金）武装部队与联合国持续对话的背景下，国家征募运动期间有 339 名儿童获释。仅在 2012 年，经对涉及 12 862 名刚果（金）武装部队人员的年龄核查，269 名儿童脱离出来。2013 年，虽然有 91 名儿童被招募并得到训练，但他们都在部署前脱离出来。

59. 在执行联刚稳定团人权尽职政策的背景下开展联合军事行动，创造了更多的向刚果（金）武装部队军事当局宣传儿童保护的机会。儿童保护顾问在平民保护机制方面发挥了不可或缺的作用，包括为此分享关于严重侵害儿童行为的趋势信息及对指派开展联合行动的部队人员进行人身筛查。

60. 2011 年 5 月，在金沙萨设立了儿童与武装冲突问题之友小组，其成员包括 18 家使馆、代表团及世界银行和欧洲联盟安全部门改革援助团等其他国际伙伴的代表。该小组每年至少举行 4 次会议，以促进联合国国家任务组与外交界之间的信息交流，精简关于制止严重侵害儿童行为的宣传工作，并为执行行动计划确定财政资源。该小组通过持续面向政府开展宣传与接触，支持了行动计划进程。

61. 2013 年 11 月 18 日至 23 日，负责处于武装冲突中的儿童问题特别代表莱拉·泽鲁圭女士访问了刚果民主共和国。她与儿基会及联刚稳定团高级代表共赴金沙萨、戈马、基万加和贝尼，以评估受冲突影响儿童的处境，与刚果当局加强对话并审查《行动计划》的执行进展。在与年轻受害者、国家和地方当局、民间社会、世袭酋长和儿童的会晤中，她注意到今后仍然存在众多挑战。她参加了负责执行《行动计划》的联合技术工作组的一次会议。在访问期间，泽鲁圭女士与刚果民主共和国当局进行了交流并倡导努力结束严重侵害儿童的犯罪人不受惩罚现象，包括在解除武装、复员和重返社会、整编和安全部门改革等背景下。泽鲁圭女士在其会晤中倡导加强脱离武装团体的儿童的可持续重返社会工作，包括对社区开展宣传，以避免曾与武装部队和团体有关联的儿童，特别是女童遭受羞辱。

62. 2014 年 3 月 6 日，政府认同并致力于推动由我的特别代表及儿基会发起的“儿童不是士兵”运动，以期在 2016 年前杜绝政府部队在冲突中招募和使用儿童的行为。

C. 方案对策

63. 在本报告所述期间，儿基会的合作伙伴为 16 562 名曾与武装部队和团体有关联的 9 至 17 岁儿童（13 679 名男童，2 883 名女童）提供了服务，包括北基伍省的 8 828 名儿童、东方省的 3 365 名儿童、南基伍省的 2 154 名儿童及加丹加省的 1 285 名儿童。这些儿童已脱离或逃离武装部队和团体，并获得医疗和心理支助、家人追查、团聚和重返社会支助等援助。在得到援助的 16 562 名儿童中，11 000 多名儿童获支助重返校园（约 49%），开办创收活动（26%），或得到专业培训

(25%)。资源削减及需要紧急照料的儿童人数增多使重返社会援助有所放缓。此外，93 名外国儿童被遣返回原籍国（9 人至布隆迪，4 人至中非共和国，2 人至乌干达，72 人至卢旺达，6 人至苏丹）。

64. 2010 年至 2013 年，作为性暴力和性别暴力幸存者的 17 189 名儿童通过儿基会的方案获得了多部门援助（医疗、社会心理、社会经济和法律咨询），这些方案是打击性暴力和性别暴力国家战略的多部门支柱的重要工具。这些数字仅反映儿基会的合作伙伴开展的活动，并未反映向该国东部地区性暴力和性别暴力幸存者提供的总体援助。侵害儿童的性暴力行为仍未得到充分报告，转介到相关服务的工作因通行受限遭到延误，而具体临床办法仍然有限。

65. 2012 年，共有 20 602 名男童和 18 330 名女童接受了联合国地雷行动协调中心关于提高地雷意识的培训，而 2013 年有 57 886 名男童和 52 715 名女童接受培训。在加丹加、西开赛省、北基伍、东方省、赤道省和南基伍开展了提高认识活动。

D. 将儿童保护和培训纳入主流

66. 在本报告所述期间，联合国开展并支持了许多培训。约 6 400 名联刚稳定团维和人员接受了关于武装冲突局势中儿童保护及军事人员和维和人员在儿童保护方面作用的培训。此外，组成联刚稳定团部队干预旅的近 3 000 名部队人员在部署或开展军事行动前接受了培训。

67. 在关于保护受上帝军影响的儿童的区域方案框架内，儿基会为非洲联盟区域工作队/刚果（金）武装部队儿童保护营的 57 名官员提供了培训。

68. 联刚稳定团为共计 14 080 名国家警察及 6 180 名刚果（金）武装部队人员提供了关于儿童权利和儿童保护问题的培训。2011 年，国家监测和报告任务组与联刚稳定团合作，开发了一个具体的儿童保护模块，将其作为人权和国际人道主义法培训的组成部分，国防部长已将该模块采纳为刚果（金）武装部队的正式培训材料。

E. 处理有罪不罚问题

69. 在本报告所述期间，侵犯儿童行为不受惩罚的现象仍然令人极其关切。由于进行了法律改革，包括以关于儿童保护问题的 2009 年 1 月 10 日第 09/001 号法禁止招募儿童并将其定为刑事犯罪，规定对招募儿童者判处 10 至 20 年监禁，另外在 2012 年 10 月通过了一项行动计划，并针对严重侵犯人权行为发出了若干逮捕令并予以定罪，对侵犯人权行为进行起诉的总数量有所增加。尽管如此，招募和使用儿童的犯罪人却无一得到定罪。

70. 继 2013 年 10 月 23 日联刚稳定团报告侵害儿童行为的趋势之后，国防部长承诺追究 Nyatura 派高级成员 Ngwiti、Muchoma Bahani、Ussama Ndukuche 和

Marcel Habarugira Rangira 对招募儿童行为的责任。2013 年 11 月 11 日发出了对这四名男子的逮捕令。2014 年 2 月 28 日，Muchoma Bahani 以招募儿童的控罪在刚果（金）武装部队 Kotakoli 培训中心被逮捕。他被关押在金沙萨恩多洛监狱。联刚稳定团一直在协助军事检察官准备此案的审判。

71. 在担任穆敦杜 40 武装团体指挥官期间招募儿童的犯罪人 Josué Biyoyo Karhanga 上校目前在金沙萨服无期徒刑。此前，他在 2006 年被布卡武军事法院以招募未达法定年龄儿童入伍等控罪判处无期徒刑，但他越狱逃跑，又以上校身份重新加入刚果（金）武装部队。他再次叛逃投靠 3•23 运动，其后仅以叛逃罪受到第二次逮捕和起诉。

72. 2013 年 12 月 23 日，“玛伊-玛伊”民兵 Shetani 派的 Kakule Muhindo Muhima（别名 Shetani）在鲁丘鲁县被捕。他被拘留在戈马，被控罪行是在 2008 年 6 月至 2013 年 4 月期间招募 60 名儿童（51 名男童，9 名女童）。

73. Bedi Mobuli Engwnagenla 中校（别名“106 上校”）一案没有取得进展。他被控对 2005 年至 2006 年期间在南基伍省犯下的招募和使用儿童以及强奸、性奴役和其他侵犯人权罪行负有责任。自 2013 年 4 月 2 日将他从金沙萨移至布卡武以后，该案至今仍处于预审调查阶段。

74. 玛伊-玛伊爱国者抵抗运动 Mahanganiko Kasai（别名“Manga”）一案也没有取得进展，此人对至少 29 名儿童兵的招募负有责任，这些儿童中有 5 名女童于 2012 年 1 月 1 日至 2013 年 3 月 30 日期间在北基伍遭到性暴力，犯罪人是在 Manga 指挥下的人员。2013 年 5 月 27 日，Manga 在鲁丘鲁县向联刚稳定团投降并被移交给军事检察官，但因证据不足，于 2013 年 7 月 17 日被释放。

75. 在本报告所述期间，对性暴力罪行的起诉数量有所增加，这是由于国际伙伴和联合国提供的支助，特别是在军事司法方面，包括在国家打击性暴力战略的框架内提供的支助。在本报告所述期间记录的 905 起针对儿童的强奸和性暴力事件中，254 名被控犯罪人受到逮捕和起诉，其中 105 人被认定有罪并判处最多 20 年监禁。大多数犯罪人是刚果（金）武装部队人员。针对 2012 年 11 月和 12 月刚果（金）武装部队人员在 Minovain 和周围地区犯下的强奸和其他侵犯人权罪行，逮捕了 39 名被控犯罪人（包括 5 名高级军官）并指控其犯有危害人类罪和战争罪，包括强奸、谋杀和抢掠。⁶

76. 联刚稳定团监测了对 2010 年 7 月 30 日至 8 月 2 日在 Walikale 县 Mpofi-Kibua 轴线一带发生的袭击和大规模强奸事件的被控犯罪人的审判，该事件是一个武装

⁶ 2014 年 5 月 5 日，北基伍军事行动法庭完成了对 39 名刚果（金）武装部队军官的“米诺瓦”审判。在总共 26 项定罪中，只有 2 项是关于强奸的指控，其中一项涉及强奸一名 8 岁女童。13 名军官获无罪释放。

团体联盟所为，受害者包括 55 名女童和 9 名男童。只有两名被控的犯罪人被逮捕。其中一人死亡，另一人逃跑，导致审判程序被推延。

77. 2011 年 7 月 9 日，政府颁布一项法律，将酷刑定为刑事犯罪。该法加强了关于儿童保护问题的第 09/001 号法，因其同时谴责对儿童的酷刑。联刚稳定团记录了至少 12 项在该法颁布以后对安全官员施行和（或）鼓励酷刑的定罪。2012 年 1 月，两名刚果（金）武装部队士兵因对两名 8 岁和 9 岁的未成年人施行酷刑，被东方省 Niangara 的伊西罗驻军军事法庭定罪，分别判处 7 年和 5 年监禁。

78. 最近，政府于 2014 年 2 月 11 日通过一项《大赦法》，赦免 2006 年 2 月 18 日至 2013 年 12 月 20 日期间所犯的叛乱、战争和政治罪行，但不包括性暴力和侵害儿童等严重罪行。

79. 本报告所述期间，在国际一级取得了重要进展。2012 年 3 月 14 日，国际刑事法院认定刚果解放爱国力量指挥官托马斯·卢班加犯有战争罪，因他曾在 2002 年至 2003 年期间招收、抓募和使用 15 岁以下儿童参与刚果民主共和国境内正在发生的敌对行动。

80. 前刚果解放爱国力量副参谋长兼行动指挥官博斯科·恩塔甘达已向国际刑事法院自首。此前，国际刑院曾于 2006 年发布对他的逮捕令，2012 年又发布第二次逮捕令。他于 2013 年 3 月 22 日被移交给国际刑事法院。他目前正在受审，被控除其他外犯有三项战争罪：招收、抓募和使用 15 岁以下儿童。

81. 2012 年 11 月，安全理事会通过第 2076 (2012) 号决议，表示打算考虑对 3·23 运动领导人和向 3·23 运动提供外部支助者，包括支助招募和使用儿童者实行进一步定向制裁。2012 年，安全理事会关于刚果民主共和国的第 1998 (2011) 号决议所设委员会在其资产冻结和旅行禁令综合名单中增列了 4 个招募和使用儿童者。另有 11 人被委员会重新归类为对招募和使用儿童行为负有责任者。

F. 意见和建议

82. 我敦促刚果民主共和国境内所有武装团体立即放下武器，停止招募和使用儿童以及其他严重侵犯儿童权利行为，并立即释放其部队中的所有儿童。我呼吁各武装团体与联合国进行对话，以根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议编制和执行行动计划。

83. 我欢迎刚果民主共和国政府和联合国在执行关于制止和防止国家武装部队和安全部队招募和使用儿童、性暴力和其他严重侵犯人权行为的行动计划方面取得的进展，并欢迎政府参与“儿童不是士兵”运动，使政府部队在 2016 年以前停止招募和使用儿童。我呼吁政府根据国家政策和法律，确保儿童不因与武装团体有关联而遭拘留。

84. 我呼吁政府在省一级充分有效地执行行动计划，履行其制止招募和使用儿童、性暴力和其他严重侵害儿童行为的承诺。
85. 政府为确保刚果（金）武装部队在最近的征兵活动中不招募儿童所作的努力值得称赞。我积极鼓励军事当局进一步改善年龄核查和监督程序，防止招募儿童加入刚果（金）武装部队。
86. 我呼吁各方继续致力于履行其根据《和平、安全与合作框架》应负的义务，并协助孤身儿童与家人团聚。
87. 政府应确保新的国家解除武装、复员和重返社会计划的执行适当考虑到儿童的具体需要和权利，因此确保其执行符合儿童的最佳利益。我鼓励政府特别重视儿童可持续重返社会的机会。政府还应确保向以前与武装部队和武装团体有关联的女童提供重返社会的平等机会。
88. 我对严重侵害儿童的犯罪人不受惩罚的现象仍深感关切。我鼓励刚果民主共和国政府加倍努力打击有罪不罚现象，包括对所有被控的犯罪人进行系统、彻底和独立的调查和起诉。我还敦促政府采取一切必要措施，确保 2014 年 2 月 11 日通过的《大赦法》得到执行，但不包括赦免战争罪和危害人类罪的犯罪人。我鼓励刚果民主共和国的国际伙伴维持旨在加强该国刑事司法系统的持续方案。
89. 我敦促政府从刚果（金）武装部队中清除所有侵犯儿童权利的犯罪人，不论他们的级别如何，并追究其侵害儿童的罪责。我仍然对屡屡发生的袭击学校和医院事件感到关切。我敦促刚果民主共和国政府不再拖延地履行其防止和制止这种攻击和对此类设施进行军事利用的承诺。
90. 刚果（金）武装部队在联刚稳定团的支持下应制定标准作业程序，以确保在军事行动过程中以及在儿童归其监护时，根据国际人权和人道主义法保护儿童。这些程序应涵盖对学校 and 医院的保护。
91. 最后，我敦促安全理事会在审议刚果民主共和国局势时继续考虑到受武装冲突影响儿童的状况。
-