



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第三十四次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2112(2013)号决议中将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延长至 2014 年 6 月 30 日,并要求我至迟于 2014 年 5 月 15 日提交最后报告。本报告的内容包括 2013 年 12 月 24 日中期报告(S/2013/761)以来的主要最新事态发展,概述了科特迪瓦战略审查的主要结论,并列陈我对联科行动的建议,包括延长其任务期限。

二. 政治局势

2. 科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉及其政府继续采取步骤,以进一步缓和政治紧张,减少不安全并加快恢复经济。总统在新年全国讲话中强调和解与民族团结的重要性,并表示,为此目的他的政府决心继续与政治反对派对话,并对前政权支持者作出进一步的和解姿态。

3. 2013 年伊始即现政治对话的建设性势头,包括:常设对话框架中的对话;政府和前执政党科特迪瓦人民阵线(科人阵)的双边对话;以及反对派政党之间的对话,其重点是建立新的机制以促进与政府的对话和谈判。

4. 在 1 月 15 日政府与科人阵之间的直接会谈中,已请科特迪瓦人民阵线鼓励其流亡的支持者返回家园,并请它提交一份因选举后危机而仍被拘留的或其资产被冻结的科人阵成员名单。政府前些时候已宣布,打算解冻已暂时获释的被拘前政权人员的银行账户,并将他们重新纳入公共人员队伍。在 1 月 27 日至 2 月 7 日期间,又有 124 名因涉嫌危害国家安全而被拘留的前总统洛朗·巴博的人员被保释出狱。此外,阿比让检察官于 4 月 3 日宣布,已有 43 个银行账户被解冻;科特迪瓦人民阵线的反应是,敦促另将前总统人员的 260 个账户解冻。

5. 现任总统一再呼吁流亡在外的科特迪瓦人返回科特迪瓦。1 月份,与前政权有密切关联的阿比让港口前总裁返回,前国防部长和前矿产及能源部长也在此期



间返回。国防部部长 1 月份欢迎了 1 443 名在选举危机期间逃离该国的前科特迪瓦国防和安全部队成员回国。

6. 2014 年 2 月 3 日，瓦塔拉总统将对话、真相与和解委员会的任务期延长至 2014 年 9 月；该委员会最初的两年任务期于 2013 年 9 月到期。委员会的任务重点是：(a) 寻求真相；(b) 受害者、肇事者和证人的公开听讯；以及(c) 就赔偿或其他愈创备选方案向政府提出建议。2 月 6 日，该委员会会见了科特迪瓦人民阵线主席，他强调了民族和解的重要性，并公开表示支持委员会的工作。2 月 27 日至 3 月 12 日，委员会作为试点在八个城市开展了寻求真相工作，记录了 2 106 名受害者关于杀戮、诱拐、失踪、严重伤害、绑架、酷刑、强奸和抢劫以及毁坏财产事件的证词记录。委员会随后决定将这一工作扩大到全国各地。同时，委员会于 2013 年 11 月提交给总统的报告尚未公布。

7. 尽管这一年的开端良好，但后来的几个月中政治环境越来越充满紧张。3 月 20 日，政府决定把“青年爱国者”组织前领导人夏尔·布莱·古德移交海牙国际刑事法院(国际刑事法院)，科特迪瓦人民阵线认为这是对民族和解一个严重障碍，之后科特迪瓦人民阵线宣布，它将不再参加与政府的对话。3 月 26 日，由科人阵协调的 12 个反对派政党宣布成立一个新的联盟——科特迪瓦民主力量联盟(联盟)。科特迪瓦人民阵线随后于 3 月 29 日发布了一项公报，对政治情况表示不满，要求解除对话、真相与和解委员会，并呼吁抵制 3 月 17 日开始的全国人口普查，表示担心其结果不能准确反映该国的人口状况。4 月 3 日，该联盟呼吁建立一个与政府进行讨论的新框架，提出需要一个中立的调解人，明确的时间表和一个后续机制。科特迪瓦人民阵线还宣布，在任命调解人以落实双方达成的协定之前，不恢复对话。

8. 同时，有关选举的改革方面取得了一些进展。1 月 8 日，独立选举委员会主席宣布，将就委员会的改革和修订选民名单问题与所有政党和利益攸关方商讨。3 月 8 日，国家民主研究所公布了选举改革建议，其中强调对话、及时进行选举改革以及和解的重要性，以此建立对政治和选举进程的信心。4 月 1 日，政府讨论在常设对话框架内重组委员会问题，科人阵未应邀参加讨论。4 月 9 日，部长理事会批准了一项关于该委员会构成、组织和运作的法案草案，并已将其提交国民议会审批。根据这些提议，其中央委员会成员将从 31 个减至 13 个，其中包括 4 名总统任命的成员，3 名执政的政治联盟代表、3 名政治反对派代表和 3 名民间社会的代表。此外，各部门和地方委员会代表人数将会减少。科特迪瓦人民阵线批评了这些提议；4 月 23 日反对派联盟提出了另一种办法。其他反对派领导人也对 4 月 1 日会议上提出的各项建议未得到考虑表示疑虑。

9. 政治利益攸关方继续就 2015 年选举摆定自己的立场。4 月 9 日，科特迪瓦民主党主席亨利·科南·贝迪埃，会见了执政的乌弗埃提斯特民主和平联盟的各方秘书长，讨论如何振兴该联盟。反对派政党中间也出现了新的联盟。

10. 在解决科特迪瓦危机的根源——国籍和土地问题——方面取得的进展十分有限。3月19日，司法部长宣布，国民议会于2013年8月通过的《国籍法》将在4月生效。与此同时，联合国继续支持拟订旨在改善民主监督的法案，并主张行政和立法权力的分开。

国家和国际司法

11. 正在继续努力依法惩处被指控在选举后危机期间犯有暴力罪行者。12月30日的一项总统法令延长了2011年设立以调查选举后危机期间犯下的罪行的特别调查股任务期限，并将该股重新配置成一个特别调查和审查小组，其人力和资源均得到加强。但重点仍然主要集中于同前政权有关联的人。

12. 确认对前总统洛朗·巴博指控的诉讼仍在国际刑事法院进行。同时，国际刑事法院在3月12日宣布，巴博先生在受审前将继续受拘留，以确保他出庭并防止调查或法庭诉讼受到任何可能的阻碍。

13. 3月3日，国际刑事法院驳回了政府关于推迟移交布莱·古德先生的请求，并要求立即将他移交海牙。部长理事会作出关于移交布莱·古德先生的决定(参看上文第7段)之后，3月22日，他被移交国际刑事法院。布莱·古德先生于3月27日在预审分庭首次出庭。

14. 被拘留在奥迭内的前第一夫人西蒙娜·巴博于2月4日和5日向国家特别调查和审查小组的一名法官作了陈述。2月25日，政府向国际刑事法院预审分庭提供了国内的最新审理情况，并重申政府愿意在科特迪瓦对巴博夫人进行审判。4月8日，巴博夫人的辩护小组向国际刑事法院确认，她倾向于在科特迪瓦受审。

15. 2月3日，军事检察官宣布被控在选举后危机期间不服从命令的10名高级警官无罪。2月12日，军事法庭裁定国家警察学院前主任犯有挪用公款罪，判处她和另6名被控警官中的4人两年徒刑。4月24日，最高法院第三次推迟对前共和国卫队负责人上诉的审理；此人被判定在2012年10月选举后危机期间犯有罪行并犯有杀害前总统罗贝尔·盖伊之罪。

三. 安全局势

16. 科特迪瓦的安全局势总体上依然稳定但脆弱，其原因是暴力犯罪普遍，与利比亚接壤的边界附近不安全。不安全状况的特点是，武装抢劫、匪徒活动和入宅盗窃，在许多情况下是科特迪瓦共和军(共和军)成员、“多佐”(传统猎人)和前战斗人员所为。继续有关于社区间暴力(特别是在北部和东南部)的报道，不受控制的武装团伙和前战斗人员的活动仍然对稳定构成威胁。在2月和3月，前战斗人员在马恩和布瓦凯的示威变成暴力行动。

17. 2月23日,武装人员袭击了共和军在与利比里亚接壤的边界附近的菲特和格拉博的阵地,炸死4名科特迪瓦共和军士兵和1名平民,此事件是自上次2013年3月在该地区受到重大攻击后又一次遭受挫折。联科行动部队与袭击者交了火。国家安全部队采取了回应行动,期间逮捕32人,因其涉嫌犯了危害国家安全罪。

18. 战争遗留爆炸物以及未得到妥善保管的武器和弹药依然是个威胁。联科行动和联合国地雷行动处协助政府加强国家能力,以管理和保管武器和弹药,并为此目的建造和修复了3个储存场所。地雷行动处还帮助销毁了3件未爆装置和2500多公斤弹药。

四. 区域问题

19. 在3月28日和29日在亚穆苏克罗举行的西非国家经济共同体(西非经共体)第四十四届国家元首和政府首脑常会上,加纳总统约翰·德拉马尼·马哈马当选为西非经共体主席,接任科特迪瓦总统瓦塔拉。在本报告所述期间,科特迪瓦总统瓦塔拉会晤了摩洛哥国王和贝宁、布基纳法索和加纳等国国家元首。

20. 3月22日,证实在几内亚与利比里亚边界附近的几内亚森林区、随后在科纳克里爆发了埃博拉病毒性疾病。在世界卫生组织发出警讯、敦促加强对病毒性出血热症状疾病的监视之后,邻国几内亚在陆地边界一带采取了措施,以保护有感染危险的人群并防止病毒蔓延。马里的疑似病例此种感染的可能已被排除,截至5月1日,几内亚和利比里亚分别记录了136和11例相关死亡。至5月1日,科特迪瓦没有埃博拉病例的报告,其与几内亚和利比里亚的边界仍然正式开放。不过,据报发生过科特迪瓦共和军人员阻止在与利比里亚接壤的边界过境的一些事件。

21. 联科行动继续支持执行马诺河联盟边境安全战略,包括举行科特迪瓦和利比里亚联合边界安全和建立信任部队会议。科特迪瓦政府在联科行动和联合国开发计划署(开发署)的支持下,拟定了一项部长令,以《西非海岸倡议》下设立一个打击跨国犯罪股,对此联合国西非办事处(西非办)和联科行动强调应予以优先考虑。

22. 联科行动和联合国利比里亚特派团(联利特派团)继续开展特派团之间的合作,包括联合边界行动,边界沿线的镜像巡逻,以及在共同边界沿线和跨界利用联科行动的武装直升机。科特迪瓦和利比里亚安全部队还继续合作,不过埃博拉病毒的爆发导致了联合活动的暂停。联科行动还继续监测违反禁运情况,以支持政府和科特迪瓦问题专家组的工作。

五. 安全和法治机构改革

23. 政府的优先实施关于安全部门改革的国家战略,并采取步骤,改善安全机构中的性别均衡,重点是宪兵部队。在3月7日第一次全国军队和准军事部队妇女节时重申了平等参与的重要性。还采取了措施,恢复“多佐”人作为传统猎人的作用。

24. 本报告所述期间，政府制订了警察人员的资格审查机制。与联科行动的支持下，国家安全委员会秘书处加快了安全部门改革的权力下放，包括建立地方委员会。该委员会还促进与职能部委的协调，并发行一份季刊杂志和通讯。政府还成立了一个委员会，调查选举后危机期间犯下的罪行。

25. 1月22日，科特迪瓦总统瓦塔拉晋升了500多名科特迪瓦共和军士兵和宪兵，其中包括几名前新生力量指挥官。2月9日，科特迪瓦人民阵线要求停止执行2011年关于合并前科特迪瓦国家武装部队和新生力量的法令，并要求将共和军改名为“科特迪瓦国家武装部队”。

26. 警察和宪兵在全国各地开展部分工作，但仅阿比让、布瓦凯和达洛亚的安全部队有足够的能力和资源，在大多数地区，这限制了其调查和打击犯罪行为(包括性暴力和基于性别的暴力行为)的能力。民众对安保部队继续缺乏信心。

27. 在下述方面仍然存在着挑战：推动将出台的国家警察战略计划，恢复公众对国家全部队的信任，取得执行安全部门改革的政治意愿，加强民间社会的作用以及加快改革的步伐。体制的总体脆弱也影响到参与区域安全倡议。

司法和惩教

28. 在执行国家司法部门改革战略方面取得了进展。所有40个法庭已全面运作，司法人员已被部署到全国各地。邦杜库、布瓦凯、吉格洛、科霍戈、马恩和圣佩德罗的法律诊所向约3000人提供了免费咨询，约40%的咨询有关儿童权利。但负责审理严重罪行的法院未开庭。

29. 2月，国家司法培训研究所修订了面向法官、法院办事员和监狱官员、社会工作者的培训课程，并在3月启动了制定司法人员道德宪和反腐守则的工作。还正在进行有关免费法律援助以及使刑事和民事法律符合人权标准的努力。然而，确保遵守国际标准和加强问责制所需的军事司法系统改革仍然尚待进行。

30. 联科行动支持政府进行监狱改革，就下列问题提供咨询意见：监狱管理，消除安全方面的差距，制定业务程序以及应对将前战斗人员编入监狱管理系统方面的挑战。所有34个监狱都在全面运作，但安全仍然是一个挑战，发生了7起越狱事件，涉及14名逃犯。

六. 解除武装、复员和重返社会

31. 在联科行动的支持下，全国解除武装、复员和重返社会事务局已完成制定其方案框架，并于2月份提交给了国际合作伙伴。该局还与国家金融、培训和就业等机构以及国际捐助者建立了伙伴关系。欧洲联盟和非洲发展银行分别承诺了1400万欧元和3000万美元，以支助当局的工作方案。

32. 截至 5 月 1 日, 22 590 名前战斗人员(其中包括 1 592 名妇女)已解除武装并复员, 同时回收了 6 939 件武器、531 583 发小武器弹药和 8 512 件爆炸物。在阿比让附近的解除武装、复员和重返社会营地开展了约 70 次解除武装和复员行动, 主要对象是科特迪瓦共和军青年人员和前新生力量青年。在该国中部和西南部也开展了小规模解除武装和复员行动。然而, 包容性和透明度仍然是一个挑战。其中所含前总统巴博属下战斗人员的比例仍然很低, 为 13%, 同时, 相当多的没有登记于国家解除武装、复员和重返社会数据库的人则被追溯列入。

33. 联科行动于 2 月 25 日启动了 8 个复员重返社会项目。约有 250 名前战斗人员和社区成员参加了创收活动。此外, 在 3 月, 解除武装、复员和重返社会事务局开展了一个重返社会方案, 包括公民责任、人权、两性平等和艾滋病毒/艾滋病方面的培训。截至 5 月 1 日, 30 455 人受益于重返社会支助, 其中 19 986 人完全重返社会。

34. 为支持平民解除武装, 打击小武器和轻武器贩运和非法流通全国委员会在地雷行动处支助下, 在阿比让和布瓦凯开展了 7 次收缴武器行动, 共收得 104 件武器、105 枚手榴弹、49 支引信、11 门迫击炮、13 枚火箭和 7 690 发弹药。

七. 扩展国家权力

35. 1 月份提名了县政府人员后, 行政上已运作的县的数量从 358 个增至 422 个, 但地方行政机构的效力仍因下列因素而受阻: 基础设施薄弱、资源有限以及缺乏技术和专业能力, 这损害了提供服务。建设和平基金继续支持西部的一些公共基础设施的恢复。大多数地区尚未恢复财政管理, 同时, 在海关服务和边境监测仍然不力, 原因是协调和资源方面的困难。

36. 地方当局支持社会融合, 但由于财政限制, 2013 年 5 月发起的国家方案尚未最后确定。为加强联合国对该国多种努力的支持, 今年 2 月, 我的特别代表与联合国国家工作队和世界银行一起访问了科特迪瓦西部, 就社会融合、和解、发展、安全 and 人权等领域的各项优先需要向当地利益攸关方征求意见。

37. 2013 年 4 月举行地方选举后, 设立了区和市议会, 但仍然不能解决下列难题: 全国、区和城市诸级议会之间的分工; 资金短缺; 以及法律和秩序问题。4 月, 联科行动和开发署让区域理事会、省长和市长们聚集在一起, 讨论分工问题和发展优先事项。

八. 人权

38. 仍有即决处决、强迫失踪、任意逮捕、非法拘留、酷刑、勒索和敲诈的报道, 这些仍是人权状况的突出问题。自从我的上次报告以来, 据报科特迪瓦共和军和“多佐”猎人和前战斗人员涉入 10 起法外处决、52 起任意逮捕和拘留、6 起敲

诈和勒索案件。科特迪瓦共和军人员过度使用武力，威胁到平民的生命权、自由权和安全权。起诉被指称的科特迪瓦共和军肇事者例子仍很少，对公众造成有罪不受罚的看法并破坏信任。

39. 因选举后危机关联而被拘留者的境况仍然不符合适当程序和其他人权保障，其中一些人受拘于非官方拘留设施，不能获得保健服务和咨询辩护律师。在菲特和格拉博袭击(见上文第 17 段)发生后，联科行动发现，一些科特迪瓦共和军士兵参与了对被拘留者的酷刑和虐待，后者被关押在非官方设施，直到 3 月 4 日被转移到阿比让监狱。

40. 2 月 17 日凌晨时分，利比里亚和科特迪瓦安全部门官员联手，强行将 21 名科特迪瓦人(其中 15 人为注册难民)从利比里亚遣返到科特迪瓦。利比里亚官员逮捕了 5 名科特迪瓦人和利比里亚国民，据称是因为他们策划破坏这两国的稳定，他们被拘留，其正当程序权利未得到尊重。这些科特迪瓦人回到阿比让后，最终被控犯有扰乱公共秩序罪。3 月 1 日，6 人因证据不足而被释放，并在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的协助下，于 3 月 6 日返回在利比里亚的一个难民营。其余 15 个人被转移到阿比让监狱。

41. 1 月 10 日，政府通过了两项部际决定，对国家人权委员会工作人员的薪金和其他福利作了规定。新框架既显示人权体制方面的进展，但也暴露了司法、人权和公共自由部对该委员会过多的行政管制，这不完全符合关于国家促进和保护人权机构地位的各项原则。

性暴力

42. 截至 5 月 1 日，据报告，共有 10 起强迫婚姻或早婚、171 起强奸(其中 19 起轮奸)，和 4 起对男孩的攻击事件。此类侵犯罪不受惩罚仍然是一个挑战，因为起诉率低、把强奸定为“猥亵行为”以及确认强奸所需的医疗证明费用高昂。现在仍然依赖传统机制来处理这种案件，原因是调查能力有限、社区压力和害怕污名化，以及对刑事司法系统缺乏信任。政府尚未为 2013 年 7 月启动的打击性暴力和基于性别的暴力国家战略划拨资源。

儿童保护

43. 截止 5 月 1 日，据报有 60 起贩运儿童充当童工的案件，而有关方面作出的对这些案件进行调查或以其他方式采取后续行动的明显努力很少。在审查期间，据报告有 31 起切割女性生殖器的案件。有 18 名女童在 Djoman 宪兵进行干预后逃过割礼。出生登记也仍然是一个优先事项；到目前为止，280 万儿童没有登记。与此同时，部长理事会尚未通过国家儿童保护政策草案。

44. 少年犯继续遭受长期拘留，并且由于缺乏在监狱中分开关押未成年人与成年人的保证、保健服务不足以及缺乏促进改造的充足教育或职业培训机会，他们的拘留状况往往不符合少年司法标准。

九. 媒体

45. 一些媒体再次发布煽动性和不实信息及仇恨言论。全国新闻理事会因某些报纸和杂志使用侮辱性语言对其进行谴责和(或)责令其停业,还为媒体组织了提高认识宣传运动。3月,该国政府敦促媒体负责任地报道和解进程情况。联科行动开展了各种活动,以提高在报道敏感情况方面的职业道德和责任,同时联科行动调频台在全国各地继续公正地播送信息。

十. 经济形势

46. 国内生产总值在2013年增长了8.1%,预计在2014年增长8.2%。尽管2013年增加了9%的公共开支,对外收支平衡和债务保持在国际货币基金组织规定的业绩标准范围内。上述支出增加与公务员方面支出增加有关,因政府将公务员最低工资翻了倍,达到每月60 000非洲法郎(约120美元)。还计划在2014年征聘18 933名新员工,包括3 641名前战斗人员。

47. 私营部门的发展仍然是一个优先事项。1月,政府举办了一次投资者论坛,以促进农业企业、工业和采矿业的机会。投资认捐数额为8.86亿美元,其中包括公私伙伴关系形式的3.26亿美元和来自私人投资者的5.6亿美元。

48. 采矿活动也有所加强。在1月开办两座新的金矿后,目前有5个已开采的矿山,年产量估计在13至16吨之间,增加了20%以上。1月27日,科特迪瓦通过了一项以透明度、可追踪性和管理环境风险的社会责任为基础的“矿业守则”。

49. 尽管科特迪瓦具有增长潜力,有限的就业机会(特别是青年的就业机会)仍然是一项挑战。2013年,在正规部门创造了约30 000份工作,在非正规部门创造了100 000份工作,但每年仍约有400 000万名新求职者登记。

十一. 人道主义局势

50. 人道主义局势继续改善,在2014年第一季度有8 000多名难民回返。在选举后暴力期间估计有300 000万科特迪瓦人逃离本国,其中大约65 000人仍在寻求庇护,包括在利比里亚的43 613人、在加纳的约8 500人、在几内亚的6 500人和多哥的2 500人。在爆发埃博拉病毒性疾病之后,3月31日,科特迪瓦政府要求难民署暂停对自愿回返的支持。

51. 对菲特和格拉博的袭击(见上文第17段)引发了临时人口流离失所,并可能对自愿回返造成了负面影响。世界粮食计划署还在确保其为从利比里亚回返者提供粮食供应方面面临挑战。联科行动部队继续护送科特迪瓦回返者遣返车队,并在

回返地区进行巡逻，同时联合国各机构对科特迪瓦共和军士兵进行了平民保护方面的培训。

52. 联合国各机构和非政府组织为支持回归者可持续重返社会向社区提供社会经济方案，重点是基本社会服务。开发署在与政府和联合国其他机构协调下，正在制定关于持久回返和重返社会的国家战略，难民署领导的境内流离失所者概况分析将为这一战略提供信息。

53. 虽然各组织正在从紧急救济转向以发展为导向的方案，该国西部和北部仍存在一些严重脆弱地区，需要作出反应应对营养不良、粮食无保障和缺乏基本服务这些问题。资金短缺阻碍了向最弱势群体提供援助。

十二. 对科特迪瓦和利比里亚的战略审查

54. 在今后几年，联合国在西非的参与将发生很大的转变，联科行动和联利特派团目前在缩编并最终撤离。虽然科特迪瓦和利比里亚两国的趋势一直是积极的，仍然存在严峻的政治和安全挑战以及潜在威胁，这有可能破坏在过去十年在区域和联合国维持和平努力推动下实现的稳定。我的 2013 年 12 月 24 日的报告 (S/2013/761) 表示，我将提供关于 2014 年 6 月至 2015 年 10 月科特迪瓦选举期间联科行动军事部分配置的建议，这一期间预计将是一个政治敏感期间。在该报告中，并在我的 2014 年 2 月 18 日的有关联利特派团的报告 (S/2014/123) 中，我强调，必须采取一切预防措施，防止过去十年西非和平行动取得的来之不易的成果发生任何严重倒退，并将需要仔细谨慎地进行规划，确保联合国特派团有足够能力来履行其已获授权的任务和在撤离前实现其战略目标。由于联科部队和联利特派团继续缩编，最大限度利用其战略和业务独立性提供的机会将越来越重要。

55. 在此背景下，维持和平行动部领导下的由来自外勤支助部、安全和安保部、联利特派团和联科行动组成的审查组开展了战略审查，审查组在 2 月 7 日至 19 日访问了科特迪瓦和利比里亚。审查重点为联科行动和联利特派团的核心政治和安全任务。在审查之前对联科行动和联利特派团进行了军事和警察能力研究。战略审查得到各特派团的详细通报，并在这两个国家与广泛的国家和国际利益攸关方进行了协商。在科特迪瓦，审查组会晤了丹尼尔·卡巴兰·邓肯总理和政府部长；国家安全机构和武装部队领导；对话、真相与和解委员会；解除武装、复员和重返社会管理局；各政党，包括科人阵；外交使团成员，包括非洲联盟和西非经共体代表；以及联合国国家工作队。

56. 在利比里亚，审查组与埃伦·约翰逊·瑟利夫总统和几位政府部长、议员、政党和民间社会的代表、治理委员会、国家军队和安全机构领导、外交使团成员和联合国国家工作队进行了协商。我打算把有关利比里亚的审查结果和建议纳入我 2014 年 8 月关于联利特派团的报告中。

57. 审查组还前往利比里亚一侧边界的宁巴州和大吉德州以及科特迪瓦一侧的图莱普勒，以便与民政当局和安保官员、包括传统领袖、妇女和青年在内的社区代表以及科特迪瓦难民和回返者进行协商。

科特迪瓦战略审查结果

58. 政治环境似乎正在改善，该国政府仍然致力于采取措施，缓解紧张局势，促进政治对话，同时也推动经济发展和创造有利于促进难民和在科特迪瓦选举后危机期间离开其他人回返的条件。尽管有这些改善，战略审查的对话者认为，2015年的选举将是当前稳定可持续性的一个重要标尺。确保有利于和平选举的环境需要在一系列领域应对政治挑战，包括在以加强信任的包容各方的方式推进选举改革方面。

59. 尽管安全局势有所改善，仍然存在不安全地区，特别是在西部。由于土地纠纷、尚未解决的国籍问题以及人们对开展安全行动的科特迪瓦共和军及附属武装团体缺乏信任，出现了相当紧张的局势。武装抢劫、敲诈勒索和其他犯罪活动猖獗，许多人担心在选举期间可能发生暴力事件。科特迪瓦共和军、警察和宪兵之间仍然存在很大的不信任，特别是阿比让以外地区。在那里，尽管有警察和宪兵，科特迪瓦共和军在维持法律和秩序方面发挥领导作用。虽然在改进行动有效性和安全部门治理方面已经有所改善，仍然存在相当大的政治挑战。为使政府到2015年年中能按颇具挑战的时间表完成成为所有已立案的前战斗人员解除武装的工作，还有一些障碍需要克服，尤其鉴于有关这一进程包容性的剩余问题、前地区指挥官和“多佐”猎人的未来以及在创造可持续就业机会方面的挑战。

边境局势评估和区域问题

60. 自2012年和2013年开展类似评估以来，利比里亚-科特迪瓦边界地区的局势已大有改善。2013年3月以来没有发生重大跨界袭击，但是2月在与利比里亚接壤的边界附近发生一次袭击(见上文第17段)。此外，如我此前的报告所述，难民署在2013年超额完成了有关自愿从利比里亚回返人数的目标，但43 000多名科特迪瓦难民仍然留在该国。战略审查中接受审查组面谈的一些图莱普勒妇女回返者请求在重建生活方面提供更多援助，她们坚称，她们在科特迪瓦的家里状况较好。

61. 与此同时，边界仍然很松懈，并且这两个国家在建设处理跨界安全问题的国家能力方面取得的进展仍然缓慢。边界两侧的官员指出，对边界稳定的人力、财力和物力投资不足。世袭酋长和长老说，他们在制定当地自主的跨界举措方面需要支助，并倡导青年在建立信任举措方面发挥更大作用，以减轻他们参与破坏稳定活动的风险。一名政府部长在提到安全局势改善时建议，可能不再有必要在科特迪瓦部署无人驾驶飞行器。

62. 由于马诺河联盟和西非经共体的区域机制所作努力等原因，在该区域实现了改进，目的是重振打击跨国有组织犯罪的区域机制。然而，由于一些国家即将在

2015 年举行敏感选举，其中包括科特迪瓦和两个邻国布基纳法索和几内亚，许多对话者对当前稳定局势逆转的前景表示关切。

十三. 对联合国科特迪瓦行动的拟议调整

军事部分

63. 如我此前的报告所述，联科行动 2012 年期间一直在缩编其部队，在 2014 年 6 月 30 日前将特派团的军事人员从 9 792 人减至 7 137 人。7 137 人包括五个步兵营、一个后备部队、有关辅助人员和 192 名军事观察员。根据安全理事会第 2112(2013)号决议，部队集中在西部和其他高风险地区。

调整军事部分的备选办法

64. 为战略威胁提供信息的军事能力研究包括一项全面的威胁评估；并分析联科行动的态势和组成，包括部队的兵力与任务比较分析；并提出了在 2015 年选举前和选举期间协助政府保护平民和稳定该国安全局势所需兵力的建议。考虑这些建议以及科特迪瓦和次区域的政治和安全局势，战略审查组的结论是，有可能作出进一步削减。

65. 鉴于选举期间的敏感性及上文所述的其余挑战，强烈建议在调整联科行动的部队方面采取谨慎的做法。这可以通过在 2014 年 7 月至 2015 年 6 月期间撤出 1 100 人、留下军事人员 6 037 人实现，同时在部队轮调期间进行遣返，以最大限度地节省费用。具体而言，调整将包括：遣返 530 名步兵和 542 名人员，这包括：(a) 将目前的三个军事部门减至两个部门，分别负责东部和西部，从而可以减少 28 名参谋；(b) 撤出三个工程连中的两个连，即总共为 283 人和相关装备；(c) 撤出一个包括 450 人的运输连，(d) 将一个军医院降级。在 2015 年选举期和平结束后，建议在 2016 年年中前再撤出 2 000 名士兵，使联科行动的剩余兵力达到约 4 000 人。

66. 为产生军事效果，部队将继续巩固其驻地和基地，重点放在西部和其他高风险领域，同时转而采取机动的态势。联科行动还将加强其对情况的了解和早期预警能力，从而可以更加积极主动和反应灵敏。执行这一更为有力的行动构想将考虑到部队在其部署地区和能力范围内保护平民的任务，但不妨碍科特迪瓦当局担负首要责任，同时侧重于超出国家应对能力的威胁。部队还协助政府建立国防部队的的能力。

67. 根据第 2112(2013)号决议中表达的意图，战略审查还审议了在 2015 年 6 月前缩编 1 700 名军事人员的目标，这将使特派团在选举期间的兵力减少至 5 437 人。除了减少上文第 65 段所述额外人员外，这可以通过撤走两个步兵营实现。然而，这将对 2015 年选举期间所需的相应行动和业务能力以及解除武装活动产生负面影响，将需要在今后一段时期对联科行动的任务进行审查。还有必要制定

措施，以减轻 2015 年选举期间可能出现的风险。应回顾，在 2010 年的选举期间，联科行动的人数有 7 000 多名军事人员，500 名增援人员，以及来自联利特派团的军事和警察资产临时增援，由于联利特派团缩编，不再可能提供这些资产。虽然预计在 2015 年将不会产生危机，作为审慎规划的一部分，必须制定应急措施，并得到安全理事会事先授权，同时在特派团间合作框架内得到其他在非洲的维持和平行动的临时支助。不然，将需要双边或其他安排。

建立一支区域快速反应部队

68. 如我在以前关于联科行动和联利特派团的报告中所提及，已制定计划建立一支快速反应部队，作为联科行动的核定兵力的一部分，该部队获得了处理科特迪瓦发生事件所需的配置和装备，同时还能够在安全状况严重恶化的情况下在利比里亚迅速反应。该股将在安全理事会第 1609(2005)号决议所载特派团间合作框架内开展工作。

69. 根据对威胁、需要完成的任务和现有资源的评估，拟在联科行动内设立一个 650 人组成的快速反应营，由两个摩托化步兵连和一个机械化步兵连组成，并设有支助人员，这将在必要的情况下实现多方同时部署。虽然该营仍将主要是联科行动的资产，预计该部队还可以在需要和得到授权的情况下在利比里亚运作。维持和平行动部将根据实地情况和这两个国家各自的威胁环境，并考虑到我的特别代表为科特迪瓦和利比里亚提出的建议，作出向利比里亚部署该营的战略决定。在特派团一级的指挥和控制将保持不变，同时将使用在特派团间合作安排下开展行动的既定模式。关于该营的组成，已确定了西非经共同体成员国中一个具有在这两个国家维持和平经验的部队派遣国，在安全理事会核准之后，将正式达成协定。具体而言，预计将重组和扩大目前由驻扎在亚穆苏克罗的 450 名士兵组成的联科行动部队后备力量。为使该部队能够作出有效和快速反应，将需要为其提供出征装备，以及运输、后勤和其他所需支助。

70. 为使区域快速反应概念产生效果，流动性将是一个重要方面。联科行动在科特迪瓦西部驻扎三架武装直升机，根据安全理事会第 2062(2013)号决议和随后通过的各项决议，已核准在科特迪瓦和利比里亚两国使用这些直升机。这些直升机提供重要的威慑，应一直留在该区域，直到 2015 年科特迪瓦选举周期之后。还建议保留所有联科行动和联利特派团通用军事直升机，并推广类似的做法，使两个特派团所有的军用航空资产都可以用于这两个行动区，以促进快速反应和流动性，同时不影响两个特派团的责任区。将在获得安全理事会核准后，最后敲定这些与有关部队派遣国的协定。

法国部队

71. 法国部队的兵力为 450 人，重点是在安全部门改革方面支持政府。安全理事会在第 2112(2013)号决议中，将法国部队的任务授权延长至 2014 年 6 月 30 日，

以在部队的部署和能力范围内向联科行动提供支助。仍需要向联科行动提供这一支助。

警察组成部分

72. 联科行动警察部分的核定兵力为 1 555 人，包括 555 名单派警察和部署到 6 个建制警察部队的 1 000 名警官。鉴于国家警察和宪兵在充分承担其法定责任方面仍然面临的挑战，战略审查建议尽量减少对联科行动的警察部门进行调整，具体办法是将单派警官人数从 550 名减至 500 名。其余的警察将把重点放在支持国家执法机构的能力和体制建设以及国家警察行动计划的执行上，包括在审查方面，并将提供有关选举安全的培训、辅导和咨询意见。

73. 在选举期之前不建议减少建制警察部队，因为这些部队将侧重于支持国家安全部队，同时还在联科行动军事人员从该国撤出的地区帮助缓解安全真空。它们的任务将包括为支持国家安全部队进行公共秩序管理以及提供业务支助。作为一项建立信任措施，将继续进行建制警察部队和国家安全部队参与的联合巡逻。

对支助工作的影响

74. 鉴于在科特迪瓦普遍良好的基础设施和目前的稳定局势，以及在该国存在的运输、工程和医疗服务的商业替代办法，以上减少联科行动的军力增强手段的提议是可行的。与此同时，对后勤支助的范围和特派团供应渠道仍将有影响。

人员的安全和安保

75. 在科特迪瓦大多数地区，联合国人员面临的风险被评估为较低，西部地区除外。包括抢劫、入宅盗窃和土匪行为在内的犯罪活动构成最大的威胁。2 月 12 日，从亚穆苏克罗前往达洛亚的两名联合国工作人员被约 10 名武装蒙面歹徒在 Zatta 村附近持枪抢劫现金和个人财物。维持强有力的最新的安全风险评估以及巩固联合国人员部署地点将有助于减轻风险。

十四. 所涉经费问题

76. 我提出的联科行动 2014 年 7 月 1 日至至 2015 年 6 月 30 日预算期间维持费用为 512.6 亿美元，并已提交大会，供其第六十八届会议续会第二期会议审议和核准。如果安全理事会决定将联科行动的任期延长到 2014 年 6 月 30 日以后，联科行动的维持费用将限于大会为 2014/15 年度财政期间核准的数额。

77. 截至 2014 年 4 月 29 日，联科行动特别账户未缴摊款为 4 610 万美元，截至同日，维和行动所有未缴摊款总额为 16.886 亿美元。

78. 已季度付款时间表在 2014 年 1 月和 2013 年 12 月分别向部队和建制警察派遣国政府以及就特遣队所属装备支付偿款。

十五. 意见

79. 我欣慰地看到科特迪瓦正继续取得良好的进展。该国正走上和解、稳定和复苏之路。正在取得的真实成果使人们乐观地认为，该国将很快恢复其作为西非繁荣基石的历史性作用。我要赞扬科特迪瓦人民和政府对待持久和平的执着追求。

80. 在科特迪瓦总统瓦塔拉的领导下，科特迪瓦政府继续在解决关键问题方面取得进展，同时对政治反对派作出重要的和解姿态。我谨敦促所有利益攸关方充分利用这次机会，推进开放和建设性对话，以便克服过去的分歧，商定国家未来的优先事项。上述对话成功的衡量标准是能否在商定国籍和土地问题以及选举法律框架等关键改革事项上迅速取得进展。重要的是，不应让阻挠或不参加对话的行为妨碍该国在稳定道路上继续迈进。我的特别代表将继续履行其斡旋作用，促进在关键领域取得进展。

81. 2015 年总统选举已近在眼前。鉴于科特迪瓦自 2002 年爆发危机以来未能举行和平选举，这些选举将是实现可持续稳定的重要里程碑。因此，必须加快与所有利益攸关方的改革协商，以便促进建设有利于举行包容、可信和透明选举的环境。科特迪瓦政府采取的初步措施值得称赞，并需要继续努力，以扩大就敏感事项进行讨论的范畴。然而，我关切地注意到，包括在媒体上的挑衅和煽动性语言及仇恨言论呈现不可接受的增长趋势。煽动不容忍和暴力思潮的人应当被追究责任。

82. 许多追随前政权的科特迪瓦人响应了政府关于返回科特迪瓦的呼吁，这是信任感有所恢复的一个强有力指标，因为所有公民的充分参与是国家正常化的重要标志。与此同时，愈合过去的创伤要求所有公民都有机会参与有意义和包容各方的民族和解进程。因此，我欣见对话、真相与和解委员会的任务期限得到延长及其真相调查试点工作取得成功。作为愈合进程的重要组成部分，委员会必须继续坚定地努力促使科特迪瓦各地民众讲述他们的遭遇，并包容所有公民，不论其政治、族裔或其他从属关系。我还呼吁国际社会支持委员会的努力。

83. 为了加强和解，还应更努力确保处理选举后危机期间涉嫌侵犯人权的犯罪人的司法程序做到及时、公正并被认为公平，且不论嫌犯的地位和政治派别。我欢迎国际刑事法院与科特迪瓦当局就推进诉讼程序开展良好合作，以打击有罪不罚现象并对危害人类罪和其他侵犯人权行为依法处置。科特迪瓦政府必须继续履行其义务，按照其接受的国际法和有关人权标准提供没有歧视的公平和独立司法。重大案件调查工作的延误尤其令我深感不安，例如 2012 年 6 月杀害 7 名联合国维和人员事件及 2012 年 7 月对纳西布里境内流离失所者营地的袭击。必须将这些令人发指罪行的实施者绳之以法。

84. 我对科特迪瓦境内的人权情况仍然感到关切。必须注意保护受害者和证人，并考虑改进少年司法及提供司法部门改革所需的资源。我还感到关切的是，持续出现关于任意逮捕和拘留的报告、性暴力和虐待儿童的案件以及杀害、酷刑和虐待行为。对这些违法行为的起诉率仍然过低，而且对强奸案件应对不力。我呼吁有关当局尽力确保所有公民的基本权利得到保障。

85. 安全部门改革已取得重要进展，包括承认需要改善性别均衡。这一优先事项的国家自主权至关重要，而在各安全部队内部和相互之间以及在民众当中采取重建信任的措施也必不可少。科特迪瓦政府应在这方面加倍努力。还有一些极其敏感的问题有待解决，这也影响到解除武装、复员和重返社会方案的成功。尽管取得了进展，但仍有许多前战斗人员持有武装并处于失业状态，这对国家安全和平民保护构成威胁。我欢迎科特迪瓦政府在 2015 年年中前彻底完成解除武装任务的宏伟目标，为此目的，必须以完全透明的方式加快这一进程。我呼吁国际社会支持科特迪瓦政府的努力。

86. 科特迪瓦的稳定仍然面临严重的威胁。该国冲突的根本原因，包括土地和国籍问题仍有待解决，而族裔间冲突助长了不稳定状况。我感到关切的是，该国某些地方仍饱受不安全之苦，包括在许多情况下本应负责保护民众的人员却实施暴力罪行。因此，我呼吁科特迪瓦政府确保建立适当的纪律和监督机制，并采取其他措施，以保证安全部队在其法定界限和法律内行动。

87. 我感到高兴的是，西部及边界沿线局势有所改善，这鼓舞了难民自愿回返。妇女是其社区的中流砥柱，已回返的妇女作证陈述，在返回科特迪瓦家园后其家人生活有所改善，这是一个强大和深刻的指标，表明恐惧、不信任和不安全感程度已大幅下降。然而，大多数回返者需要获得更多援助以重建其生活，许多人在收回被非法占领的财产或接受基本服务等其他支助方面遭遇严重拖延。我敦促科特迪瓦政府及其伙伴与回返者密切合作，确保回返者能持久地重返社区。同样至关重要的是，需要加快经济增长以减少贫穷和不平等现象，尤其是帮助妇女和最弱势群体。科特迪瓦经济正以惊人的速度发展，该国所有人民都应收获经济收益成果。

88. 我谨祝贺科特迪瓦总统瓦塔拉作为西非经共体国家和政府首脑机构主席发挥的有效领导作用。保持任何一个西非国家的和平都需要其邻国实现和平。因此，区域安全合作极其重要，我欢迎西非经共体和马诺河联盟在这方面所作的努力，联合国将继续对此予以支持。科特迪瓦还努力加强与其邻国的关系，这推动了区域安全状况的改善，而联科行动与联利特派团之间继续开展的特派团间合作也产生了这种效应。为最大限度地发挥两个特派团的战略和业务协同作用，我计划按照本报告第 68 至 70 段所述，在联科行动核定人数范围内推进建立一支快速反应部队(见上文第 68 至 70 段)，并请求安全理事会授权其在科特迪瓦和利比里亚开展行动。

89. 虽然已在科特迪瓦及更广泛区域取得重大进展,但仍然存在严峻的挑战。我深信,绝对需要采取一切预防措施,以防止过去十年里取得的来之不易的成果发生任何逆转。因此,我支持战略审查的调查结果,即联科行动仍然必不可少,并应继续发挥积极作用,支持为 2015 年和平选举创建有利环境。最后,我建议安全理事会将第 2012(2013)号决议确定的联科行动任务期限延长一年,至 2015 年 6 月 30 日,并将其核心的政治和安全责任作为特别重点。我还建议,按照本报告的分别详述(见上文第 65 和 66 段以及第 72 和 73 段),谨慎调整联科行动军事和警察部分,最终在 2015 年 6 月前将核定兵力调整为 6 037 名军事人员和 1 500 名警务人员。如果 2015 年选举期和平渡过,则在 2016 年 6 月前撤走另外 2 000 名部队人员。

90. 我谨感谢我的科特迪瓦问题特别代表艾莎图·明达乌杜的杰出领导,以及联合国所有文职和军警人员对科特迪瓦和平的执着追求。我还要感谢所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟及其他区域组织、多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织及所有其他伙伴为科特迪瓦提供的宝贵支持。

附件

联合国科特迪瓦行动：军事和警察力量

(截至 2014 年 5 月 1 日)

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	官兵	共计	建制警察部队	警察
阿根廷	—	—	—	—	—	3
孟加拉国	13	9	1 677	1 699	180	—
贝宁	5	8	369	382	—	51
玻利维亚多民族国	2	—	—	2	—	—
巴西	4	3	—	7	—	—
布基纳法索	—	—	—	—	—	42
布隆迪	—	—	—	—	—	48
喀麦隆	1	—	—	1	—	20
中非共和国	—	—	—	—	—	6
乍得	4	1	—	5	—	23
中国	6	—	—	6	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	23
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	9
厄瓜多尔	2	—	—	2	—	—
埃及	—	1	175	176	—	12
萨尔瓦多	3	—	—	3	—	—
埃塞俄比亚	2	—	—	2	—	—
法国	1	6	—	7	—	11
冈比亚	3	—	—	3	—	—
加纳	6	7	150	163	—	8
危地马拉	5	—	—	5	—	—
几内亚	3	—	—	3	—	10
印度	8	—	—	8	—	—
爱尔兰	2	—	—	2	—	—
约旦	8	11	1 058	1 077	490	15
马达加斯加	—	—	—	—	—	23
马拉维	3	2	—	5	—	—
摩洛哥	—	3	723	726	—	—
纳米比亚	2	—	—	2	—	—

国家	军事部分			共计	警察部分	
	军事观察员	参谋	官兵		建制警察部队	警察
尼泊尔	3	1		4	—	—
尼日尔	6	4	868	878	—	42
尼日利亚	3	—	—	3	—	4
巴基斯坦	11	12	1 367	1 399	190	—
巴拉圭	7	2	—	9	—	—
秘鲁	3	—	—	3	—	—
菲律宾	3	3	—	6	—	—
波兰	2	—	—	2	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	4	—	—	4	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	11	—	—	11	—	—
卢旺达	—	—	—	—	—	41
塞内加尔	8	7	495	474	—	40
塞尔维亚	3	—	—	3	—	—
西班牙	—	1	—	1	—	—
多哥	8	6	463	477	—	23
突尼斯	7	3	—	10	—	19
土耳其	—	—	—	—	—	14
乌干达	3	2	—	5	—	—
乌克兰	—	—	38	38	—	13
坦桑尼亚联合共和国	2	2	—	4	—	—
乌拉圭	2	—	—	2	—	3
瓦努阿图	—	—	—	—	—	3
也门	9	1	—	10	—	11
赞比亚	2	—	—	2	—	—
津巴布韦	3	—	—	3	—	—
共计	195	95	7 277	7 356	860	517



Map No. 4220 Rev. 50 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section