



## 秘书长关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十九次半年期报告

### 一. 背景

1. 本报告是关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第十九次半年期报告。报告中审查和评估了自 2013 年 10 月 16 日我关于这个问题的一次报告 (S/2013/612) 印发以来该决议的执行进展情况。我在报告中指出在决议所载重要规定方面仍缺乏进展，并且强调了威胁黎巴嫩主权、领土完整和政治独立的日益关切的问题，包括为支持黎巴嫩不介入叙利亚危机的政策所作努力面临的挑战。我还指出了政治方面的积极事态发展。

2. 在本报告所述期间，黎巴嫩的稳定面临严重的安全挑战，政治进一步两级化。为应对这一期间的恐怖主义行为，安全理事会于 11 月 19 日(SC/11180)、12 月 27 日(SC/11232)、1 月 2 日(SC/11239)、1 月 16 日(SC/11249)、1 月 21 日(SC/11256)、2 月 1 日(SC/11269)和 2 月 19 日(SC/11287)发表 7 份新闻谈话，其中安理会成员呼吁所有黎巴嫩公民在面对破坏该国稳定的企图时维护全国团结，并强调黎巴嫩各方必须根据其在《巴卜达宣言》中所作承诺，尊重黎巴嫩的不介入政策，避免卷入叙利亚危机。

3. 在本报告所述期间，黎巴嫩目睹了许多恐怖主义事件，导致至少 65 人死亡，400 多人受伤。燃烧爆炸装置和汽车炸弹对该国许多地区的安全与稳定造成重大影响。12 月 27 日，前部长穆罕默德·夏塔在一起汽车炸弹袭击中被暗杀，另有 5 人丧生。赫尔迈勒地区发生 3 起自杀爆炸，贝卡东部地区发生 3 起，贝鲁特 4 起，贝鲁特北部 Choueifat 1 起，还有 2 起自杀爆炸的目标是西顿的黎巴嫩武装部队检查站；这些事件均导致更多人丧生，很多人受伤。

4. 阿拉伯叙利亚共和国境内冲突继续影响黎巴嫩的安全和稳定。叙利亚空军至少 5 次袭击叙利亚和黎巴嫩边境附近的黎巴嫩城镇阿尔萨周边地区。此外，Wadi Khalid 北部地区还至少遭到一次空袭，据报导致至少 2 名黎巴嫩公民死亡。叙利



亚对黎巴嫩的跨境射击、炮击和火箭弹袭击又造成若干人死亡、受伤和物质损失。黎巴嫩总统米歇尔·苏莱曼继续呼吁，黎巴嫩各方不介入阿拉伯叙利亚共和国的战争，遵守对《巴卜达宣言》各项原则的承诺。

5. 本报告所述期间，政治方面出现了一些积极发展。例如，在广泛的政治协商后，塔马姆·萨拉姆总理于2月15日顺利组建了由24名成员组成的维护国家利益的政府。3月20日，政府赢得议会的信任表决，获得128名议员中96名的支持。政府在部长声明中除其他外承诺：维护黎巴嫩主权，改善安保状况；遵守安全理事会决议；支持全国对话，包括恢复关于国防战略和执行前几届会议决定的讨论；建设黎巴嫩武装部队能力，包括为此加速沙特阿拉伯的30亿美元捐款；就黎巴嫩国际支助小组商定的决定采取后续行动。政府强调需要为议会选举批准新选举法，承诺根据宪法程序和民主做法按时举行总统选举。

6. 黎巴嫩是阿拉伯叙利亚共和国邻国中最小、最脆弱的国家，但仍是收容叙利亚难民最多的，因此正面临严重的人道主义和社会经济挑战。新政府在部长级声明中强调，要致力于切实应对为逃离叙利亚境内暴力而进入黎巴嫩的100万叙利亚登记难民带来的人道主义挑战，并为此利用世界银行和其他机制设立的多方捐助者信托基金启动援助方案。本报告所述期间，巴勒斯坦难民也从阿拉伯叙利亚共和国涌入黎巴嫩。黎巴嫩及其人民为逃离阿拉伯叙利亚共和国境内暴力的难民打开大门的做法值得给予最高赞扬。联合国和黎巴嫩政府继续密切合作，筹集资金，帮助黎巴嫩应对人道主义危机。

## 二. 第1559(2004)号决议的执行情况

7. 我在先前的报告中着重指出，安全理事会第1559(2004)号决议于2004年9月2日获得通过以来，其中某些规定已得到执行。总统选举和议会选举已以自由、公平的方式举行。阿拉伯叙利亚共和国于2005年4月从黎巴嫩撤出其部队和军事资产。2009年，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国建立全面的外交关系。

8. 在本报告所述期间，黎巴嫩总统和总理继续申明黎巴嫩尊重联合国的所有决议。然而，阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突及其对黎巴嫩的相应影响，继续限制在执行第1559(2004)号决议和有关黎巴嫩的其他决议所载尚待落实的规定方面取得进展。

9. 2月15日，我热烈欢迎黎巴嫩组建新政府；我倍感鼓舞的是，政府承诺执行安全理事会的决议，包括具体涉及第1559(2004)号决议的优先关切问题，例如3月20日部长级声明详细介绍的必须改善安全、保障黎巴嫩边界安全和执行以往全国对话会议所作决定等内容。然而，本报告所述期间暴力行为继续增加，导致执行第1559(2004)号决议方面更加困难，虽然这比以往任何时候都更有必要。

10. 安全理事会第 1680(2006)号决议坚决鼓励的叙利亚黎巴嫩边界划定工作尚未进行。而且，两国边界上黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵的存在与活动继续威胁该国和该地区的稳定，突出表明政府和武装部队必须加大力度，对黎巴嫩全境的武器和武力使用实现全面掌控。

11. 在本报告所述期间，我和我的代表继续同黎巴嫩各方以及相关区域和国际领导人保持定期接触。2月15日，我与总统和总理交谈，祝贺他们组建政府，并借科威特政府主办的第二次叙利亚问题国际人道主义认捐会议之机，于1月15日在科威特会见了前看守总理纳吉布·米卡提。黎巴嫩政府强调致力于解决涉及叙利亚难民的紧迫问题，以及国际社会必须提供援助，回应1月在科威特的呼吁。3月5日，法国总统弗朗索瓦·奥朗德和法国政府在巴黎举办了黎巴嫩国际支助小组会议，黎巴嫩总统出席会议。与会者强调，黎巴嫩仍需要协调、强有力的国际支持，帮助它经受安全和稳定方面的多重挑战，并重申必须进一步加强武装部队的能力。他们还感谢黎巴嫩总统发挥领导作用，努力维护黎巴嫩主权、统一和稳定，以及强调必须致力于执行不介入政策，以促进对话，保护黎巴嫩不受叙利亚危机的影响。

#### A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

12. 第 1559(2004)号决议的宗旨是按照 1989 年《塔伊夫协议》，在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权的情况下，加强黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。黎巴嫩境内所有政党都已对《塔伊夫协议》作了承诺。这一宗旨一直是我为推动执行黎巴嫩问题各项决议所作努力的首要重点。

13. 安全理事会第 1680(2006)号决议坚决鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府积极回应黎巴嫩政府为划定两国共同边界而提出的要求。我继续吁请阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩全面划定双方共同边界。然而，由于阿拉伯叙利亚共和国境内的持续冲突，此方面更难取得进展；本报告所述期间，双方均未在这方面采取任何具体步骤。

14. 黎巴嫩边界的划分和标定仍然是保障该国主权和领土完整的要素，对于促成妥善控制边界仍然至关重要。当前情况下在叙利亚黎巴嫩边界沿线出现的复杂安全局势，包括继续报告存在越界交战及武器和人员移动现象，进一步凸显了划定边界的持续迫切性。应当确认，边界划定属于双边性质问题，但是两国在这一问题上取得进展仍然是源于第 1559(2004)号决议并由第 1680(2006)号决议做出规定的义务。

15. 在本报告所述期间，几乎每天都继续发生越界炮击、枪击事件和火箭袭击，造成至少 12 人死亡，数十人受伤。阿尔萨勒、Labwah、Britel、Nabi Uthman 和 Wadi Khalid 等地区 and 城镇都频繁遭到袭击。1月17日，火箭弹击中中东部边界城镇阿尔萨勒，导致 7 人死亡，另有 7 人受伤。3月3日和 16 日，叙利亚空军发动

一系列空袭，至少 20 枚导弹击中阿尔萨勒镇和周围地区，造成至少 5 人死亡，数十人受伤，并造成物质损失。黎巴嫩当局一直强调必须保护黎巴嫩免遭此种攻击；12 月 30 日，黎巴嫩武装部队回击，向黎巴嫩领空的叙利亚飞机开火。

16. 贝卡继续受到临近的叙利亚卡拉蒙地区战斗的影响。数百个叙利亚家庭为逃离叙利亚 Yabrud 镇的战斗抵达阿尔萨勒，有报告称，更多家庭被困在边境地区。3 月 16 日至 20 日，叙利亚政府的飞机对阿尔萨勒及其周边发动进一步袭击，贝卡的赫尔迈勒和 Labwah 等什叶派占多数的城镇还遭到数十枚火箭袭击。黎巴嫩军队和安全部队加强了在该地区的部署，有助于恢复该地区的相对平静。有更多的难民涌入黎巴嫩北部阿卡尔地区；炮击的同时，叙利亚一侧边界还发生了战斗。

17. 以色列国防军继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北邻近地区，侵犯了黎巴嫩的主权，违反了第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议。我和我的代表继续与双方密切接触，以期促进执行第 1701(2006)号决议，从该地区撤出以色列部队。

18. 本报告所述期间，沙巴农场地区的问题没有任何进展。无论是阿拉伯叙利亚共和国还是以色列，都没有就我 2007 年 10 月 30 日印发的第 1701(2006)号决议执行情况报告(S/2007/641)所述该地区的临时定义作出答复。

19. 本报告所述期间，以色列武装部队的无人驾驶飞行器和固定翼飞机，包括战斗机继续几乎每天飞越黎巴嫩，侵犯了黎巴嫩主权并违反了第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议。黎巴嫩政府一再抗议这些侵犯行为。我已强烈反对并要求立即停止这些侵犯行为。以色列当局则声称这些飞越是出于安全原因。

## **B. 将黎巴嫩政府的控制权扩展到全部黎巴嫩领土**

20. 黎巴嫩政府向联合国重申打算按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议所要求，将国家权力扩展到全部黎巴嫩领土。黎巴嫩武装部队和国内安全部队在困难的情况下履行这一承诺方面发挥了至关重要的作用。然而，黎巴嫩在其全部领土充分行使权力的能力仍然受到挑战。我欢迎政府致力于建设黎巴嫩军队和安全部队的的能力，强调黎巴嫩当局和武装部队需要国际社会的不断支持。

21. 本报告所述期间，有几起事件给国家安全造成挑战，其中大多与阿拉伯叙利亚共和国境内的战争直接或间接相关，加剧了黎巴嫩的教派紧张局势。阿拉伯叙利亚共和国境内黎巴嫩战斗人员的参与，特别是真主党的参与，仍然令人关切。真主党公开承认参与了战斗，并为阿拉伯叙利亚共和国境内被打死的战斗人员举行葬礼。真主党秘书长还重申其关于战争的立场，包括 3 月 29 日的讲话和 4 月 7 日的访谈。除了黎巴嫩政府在其部长级声明中的承诺，总统继续呼吁各方遵守 2012 年 6 月全国对话会议期间在《巴卜达宣言》中议定的不介入政策。

22. 本报告所述期间，黎巴嫩发生了暴力事件、恐怖袭击和政治暗杀。11 月 19 日，贝鲁特 Bir al-Abed 居民区针对伊朗大使馆的两起自杀爆炸，造成至少 23 人

死亡，140 人受伤。西顿黎巴嫩军队检查站受到两次袭击，1 名士兵和 5 名据称袭击者死亡。12 月 17 日，一枚汽车炸弹在贝卡的据称真主党训练营的一个地区爆炸，据报道造成 2 人伤亡。12 月 27 日，曾担任前总理萨阿德·哈里里高级顾问的前部长穆罕默德·夏塔，在贝鲁特市中心被一枚汽车炸弹暗杀，另有 5 人被炸死。1 月 2 日，贝鲁特郊区 Haret Hreik 一次自杀爆炸炸死 5 人，炸伤 77 人。1 月 16 日，在赫尔迈勒的贝卡镇，一枚汽车炸弹炸死 3 人，炸伤 26 人。1 月 21 日，Haret Hreik 一起自杀爆炸炸死 4 人，炸伤 35 人。2 月 1 日，一名自杀炸弹手在赫尔迈勒引爆一辆汽车，造成 3 人死亡，2 月 3 日一次自杀炸弹袭击炸死自杀炸弹手，2 人受伤。2 月 19 日在 Bir Hassan 贝鲁特地区的，两起自杀炸弹爆炸，炸死 6 人，100 多人受伤。2 月 22 日，一起自杀汽车炸弹在黎巴嫩军队检查站爆炸，炸死 4 人，包括 2 名黎巴嫩士兵，炸伤 15 人。3 月 16 日，一颗自杀汽车炸弹在贝卡的纳比·奥斯曼镇爆炸，炸死 4 人，炸伤 10 人。3 月 29 日，在东部阿尔萨勒镇武装部队检查站附近，自杀汽车炸弹攻击炸死 3 名黎巴嫩士兵，炸伤 4 人。阿卜杜拉·阿扎姆旅和其他极端主义团体，如人民胜利救国战线和伊拉克和黎凡特伊斯兰国，宣称对一些袭击负责，声称是为了针对真主党继续参与阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗。

23. 在北部城市的黎波里，逊尼派为主的 Bab al-Tabbaneh 居民和 Jebel Mohsen 阿拉维派为主的社区又爆发持续暴力。11 月 30 日的冲突导致 12 人死亡，包括 1 名黎巴嫩士兵，至少 70 人受伤。这些居民之间 1 月的暴力冲突又导致 7 人死亡，包括 1 名黎巴嫩士兵，至少 48 人受伤。2 月 20 日爆发第三轮冲突，断断续续为期六周，造成至少 30 人死亡，包括 2 名黎巴嫩士兵，100 多人受伤。3 月 27 日政府批准了该城新的安全计划，战斗停止。

24. 这些暴力事件反映出非国家行为体手中武器的广泛扩散，以及这些武器对国家和平与安全的严重威胁。目前正在继续努力提高武装部队的能力，及其处理包括内部安全的多重挑战的能力，例如，3 月 27 日商定的政府的黎波里安全计划。该计划的实施导致逊尼派和阿拉维派数十名士兵和帮派头目被逮捕，民兵建立的发射阵地和检查站被拆除。在作为该计划一部分的突袭过程中，缉获大批武器和弹药。黎巴嫩武装部队在贝卡什叶派占多数的地方发动了类似袭击，逮捕了叙利亚和黎巴嫩武装人员，没收了非法武器。

25. 武装部队在努力防止恐怖袭击和破坏恐怖分子网络方面也取得进展，逮捕了一些人，发现和卸除汽车炸弹引信。12 月 30 日，黎巴嫩媒体报道阿卜杜拉·阿扎姆旅指挥官 Majed al-Majed 被捕，他宣称对伊朗大使馆爆炸事件负责。据报道他得了重病，后来于 1 月 4 日在关押中死亡。还有一些阿卜杜拉·阿扎姆旅好战分子也被逮捕，被军事检察官指控参与该组织。1 月 22 日，逮捕了与黎巴嫩恐怖袭击事件有关联的逊尼派好战分子奥马尔·特拉，2 月 12 日逮捕了纳依姆·阿巴斯，3 月 27 日逮捕了 Sami al Atrash。据报他们都是阿卜杜拉·阿扎姆

姆旅领导人。黎巴嫩武装部队 11 月 22 日在贝卡、11 月 29 日在 Zahle、2 月 12 日在贝鲁特、3 月 17 日在巴阿勒贝克发现并卸除了汽车炸弹引信。

26. 联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势总体依然稳定, 尽管发生了我最近一份关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2014/130)详述的事件。在我下一份关于该主题报告中, 我将详细说明后来发生的事件, 包括 3 月 14 日在蓝线以南一个简易爆炸装置爆炸, 随后以色列武装部队向黎巴嫩南部开火, 联黎部队对此正在进行调查。

27. 在 2 月 27 日的一封信(A/68/776-S/2014/134)中, 黎巴嫩当局说, 2 月 24 日, 一架以色列军用飞机侵犯黎巴嫩领空, 袭击了 Janta 郊外, 向黎巴嫩领土发射了几枚导弹, 违反了第 1701(2006)号决议。在 4 月 7 日的一次访谈中, 真主党秘书长声称对上述 3 月 14 日蓝线以南针对以色列巡逻队的事件负责, 据称是为了报复 Janta 事件。在 4 月 9 日的一封信(S/2014/254)中, 关于真主党声称负责, 以色列当局提请注意 3 月 14 日事件是严重违反第 1701(2006)号决议的行为。在 4 月 14 日的一封信(A/68/848-S/2014/278)中, 黎巴嫩当局告诉我, 以色列 3 月 14 日发射了若干发炮弹, 袭击了黎巴嫩领土上的一些地点, 违反了第 1701(2006)号决议。

28. 关于黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界, 仍有发生双向武器贩运的报告。一些会员国继续对跨越陆地边界非法转让武器深为关切。以色列官员说, 他们将采取行动, 防止先进武器系统从阿拉伯叙利亚共和国转移给真主党。真主党高级代表则说, 它们坚持无意获取化学武器的立场。黎巴嫩当局表示, 黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的陆地边界仍然很难控制, 但黎巴嫩武装部队已经部署, 并谋求尽其所能加强对边界沿线的控制。虽然联合国没有独立手段来核查跨边界武器走私的报告, 但我曾多次表示关切这两个国家面临的风险。

29. 为了处理持续发生的跨边界事件, 在走私武器报告方面, 仍然迫切需要改善黎巴嫩陆地边界的管理和控制。这对防止黎巴嫩境内武装团体和民兵扩大武器库也是必要的, 因为其扩大武器库对国家和区域和平构成威胁。捐助方与当局就一体化边界管理正在进行协调。我再次呼吁所有会员国继续努力, 履行安全理事会决议规定的义务, 采取必要措施, 防止将武器转让给不受黎巴嫩政府控制的团体。

### C. 解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装

30. 安全理事会在第 1559(2004)号决议中, 要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装。该决议的这项重要规定仍有待执行。该规定反映并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺遵守的一项决定。当时, 除了真主党以外, 《塔伊夫协议》使黎巴嫩民兵放下武器。鉴于目前黎巴嫩国内派别关系日趋紧张, 而且叙利亚危机对黎巴嫩的影响越来越严重, 所有各方都必须维护和执行这一协议, 以避免黎巴嫩人之间对抗再起的祸患。

31. 该国境内黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续严重违反第 1559(2004)号决议，在政府控制之外开展行动。虽然黎巴嫩境内有若干政治派别形形色色的团体拥有武器，不受政府控制，但真主党的武装力量是该国最主要而且装备最雄厚的黎巴嫩民兵队伍。12月4日，真主党的一名指挥官Hassan Laqis在贝鲁特被暗杀。真主党和其他团体拥有武器对国家在其整个领土充分行使主权和权力的能力构成严重挑战。此外，一些巴勒斯坦武装团体继续在该国的难民营内外行动。近几个月，仍有报告说极端分子渗入黎巴嫩或在其境内存在。在目前的困难局势下，解决这一问题已变得更为紧迫。在本报告所述期间，暴力和恐怖行动已导致多人丧生，并对许多无辜黎巴嫩人造成巨大痛苦，影响黎巴嫩各地社区。

32. 在本报告所述期间，《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议要求的解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装的工作依然没有任何显著进展。该决议通过以来，至今尚未采取任何具体步骤解决这一构成黎巴嫩主权和政治独立核心的重要问题。黎巴嫩一些团体和个人继续公开反对真主党拥有武器库，认为这是破坏国家稳定的一个因素，而且违背民主。许多黎巴嫩人认为这些武器的继续存在是一种隐含的威胁，有可能为了政治目的而在黎巴嫩境内使用这些武器。

33. 我一再向黎巴嫩领导人表示我对武装团体严重威胁该国和该地区的稳定深为关切，并敦促他们不再拖延地解决这一问题，因为那是他们对第 1559(2004)号决议承担的义务。在一个民主国家，政党拥有自己的民兵是极为反常的现象。但是，真主党继续公开承认它拥有而且在扩充一支庞大的独立于黎巴嫩国家的军事力量。真主党还声称其武器可遏制以色列可能发动的侵略。以色列官员继续对据称真主党擅自拥有武器或者在黎巴嫩南部的平民区驻扎武装人员表示关切。

34. 长期以来，我一直支持全国对话，认为这是最佳途径，可解决武器问题，并在黎巴嫩实现除国家拥有武器和武装部队以外没有任何其他武器或武装部队的最终目标。3月31日，黎巴嫩总统领导举行了一次全国对话。除真主党和黎巴嫩力量以外，黎巴嫩所有主要政治团体都参加了这次对话。迈克尔·苏莱曼总统在对话时介绍了他原先在2012年9月为国防战略制定的计划，强调执行《巴卜达声明》和遵守总统选举等宪法规定的最后期限的重要性。政府承诺恢复关于国防战略的辩论。苏莱曼总统曾在3月23日强调国防战略的重要性。下一次全国对话定于5月5日举行。

35. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营除发生一些暴力事件以外，安全局势大体保持稳定。逊尼派好战分子，据说包括逃犯 Ahmed Assir 在内，将 Ein el-Hillweh 难民营和邻近的塔米尔地区当成庇护所。12月1日，“大叙利亚战士”组织的好战分子杀死一名法塔赫成员，打伤两人。在持续到后两天的暴力中，又有两人受伤。12月25日，一枚汽车炸弹在 Ein el-Hillweh 爆炸，未造成人员伤亡。2月1日，一个与法塔赫有联系的人在 Ein el-Hillweh 被两名不明身份的枪手打死。4月8日，靠近西顿市的巴勒斯坦 Mieh Mieh 难民营爆发冲突，至少导致7人死亡，

还有至少 7 人受伤。11 月 28 日，巴勒斯坦国总理拉米·哈姆迪拉重申黎巴嫩境内的巴勒斯坦人必须保障那里的安全与稳定。

36. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的人道主义状况依然严峻。自从危机开始以来，又有 52 977 名难民从阿拉伯叙利亚共和国涌入黎巴嫩，给难民营的总体情况增加了巨大压力，也给联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的援助工作造成巨大压力。居住在黎巴嫩的巴勒斯坦难民与来自阿拉伯叙利亚共和国的难民之间的关系也越来越紧张，因为后者被认为使巴勒斯坦难民原本就有限的可用资源负担加重。联合国继续敦促黎巴嫩当局改善巴勒斯坦难民的生活条件。这项工作不应妨碍在该地区全面和平协议的框架内最终解决巴勒斯坦难民的问题，同时应铭记恶劣的生活条件对更广泛的安全局势具有不利的影

37. 巴勒斯坦武装团体在难民营外的存在继续对黎巴嫩在全国充分行使主权的能力构成挑战。尽管全国对话在 2006 年作出决定并在其后的对话会上予以确认，但本报告所述期间，拆除黎巴嫩境内的解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的工作并未取得进展。除了一个基地以外，所有这些基地均位于叙利亚-黎巴嫩边界沿线，其存在继续损害黎巴嫩的主权和政府的权威，并加重划界工作的困难，对有效管制黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的东部边界构成严重挑战。我已再次呼吁黎巴嫩当局执行全国对话早先作出的决定，特别是与拆除上述军事基地有关的决定，并呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府本着诚意配合这些努力。

### 三. 意见

38. 我欢迎黎巴嫩境内出现的积极的政治动态，包括在总理塔马姆·萨拉姆领导下，组建了代表国家利益的新政府，并承诺履行国际义务，包括与第 1559(2004)号决议有关的问题。团结一致促成在历经漫长的 11 个月之后组建了新政府。应该在此基础上再接再厉，以更好地保护黎巴嫩的安全、稳定、主权和领土完整。特别要在对付眼前安全威胁方面取得的初步成果基础上再接再厉。这将对建立信任至关重要。我对恢复全国对话会议感到鼓舞，并希望能在黎巴嫩主导的这一进程中，进一步取得制定黎巴嫩国防战略方面的进展。继续保持政治上的团结，对推进这些积极步骤依然十分重要，对继续提高武装部队和安全部队的能力，以便对付今后安全方面的困难挑战，也是如此。

39. 然而，我对执行第 1559(2004)号决议其余规定的工作缺乏进一步的具体进展依然感到失望。黎巴嫩在本国境内及其在与阿拉伯叙利亚共和国边界沿线继续面临稳定和安全方面的严重挑战，包括军火走私和更多难民涌入的挑战。我还感到关切的是，执行该决议的工作继续停滞不前会连累已经执行的规定，并导致黎巴嫩的稳定进一步恶化。我再次表示，坚信推进该决议的全面执行有利于黎巴嫩和该区域的长期稳定，符合黎巴嫩和黎巴嫩人民的最佳利益。

40. 我在关于执行第 1701(2006)号决议执行情况的报告中详细叙述了最近在蓝线发生的事件。这些事件突出表明那里的局势脆弱之极。我赞扬黎巴嫩武装部队和以色列武装部队努力缓解紧张局势，并赞扬联黎部队在这方面提供支持和协调。

41. 我一再谴责继续侵犯黎巴嫩主权的行径，包括由于阿拉伯叙利亚共和国境内交战双方的行动而导致黎巴嫩一侧边界的平民死伤的诸多事件，特别是最近在叙利亚Yabrud和Hosn城镇周围发生的战斗导致的伤亡。我继续呼吁所有各方，包括阿拉伯叙利亚共和国政府，按照第 1559(2004)号决议行事，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

42. 在本报告所述期间，黎巴嫩境内的暴力升级，包括一些团体借口报复真主党在阿拉伯叙利亚共和国打仗而多次制造恐怖事件，令人深感担忧。依然令我深感关切的是，各派没有停止参与战斗，特别是真主党继续直言不讳地承认它在那里的角色。黎巴嫩一些团体参与冲突的行为对黎巴嫩的安全与稳定造成破坏性的影响。我呼吁区域各方响应我的号召，停止从黎巴嫩向阿拉伯叙利亚共和国输送军火和战斗人员，并充分尊重黎巴嫩的主权和领土完整。暴力和恐怖主义大幅度升级突出表明，必须继续捍卫《巴卜达声明》的原则、不介入政策，黎巴嫩各派必须停止卷入阿拉伯叙利亚共和国危机。我欢迎黎巴嫩政府在这方面的明确承诺，并鼓励黎巴嫩各派尊重和履行它们均已同意的义务。

43. 政治暗杀卷土重来，针对前部长穆罕默德·夏塔的爆炸事件令人不安，并令人担忧地使人想起黎巴嫩境内早先发生的罪行。1月16日，黎巴嫩问题特别法庭开庭审理。这是黎巴嫩和国际社会拒绝向恐怖和有罪不罚低头的强烈信号。

44. 在总统的领导下，全国对话重新开始。对此我感到鼓舞，并一直以来就相信，解决该国暴力问题的最佳方式是通过黎巴嫩领导的进程解除民兵的武装。3月31日，全国对话会议讨论了总统2012年提出的制定国防战略的设想，在这方面迈出了可喜的一步，需要再接再厉。我敦促所有各方参加全国对话，并执行早先对话作出的决定，特别是与解除非黎巴嫩团体武装和拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地有关的决定。不应以叙利亚冲突为借口，无视这些责任，而应该将此作为必须解除民兵武装和解散民兵的明确警示。

45. 我一再告诫，不受政府控制的武器大量泛滥，加上继续存在荷枪实弹的民兵，危害黎巴嫩平民的安全。真主党拥有大量黎巴嫩政府无法控制的先进军事能力，依然是令人严重关切的事项，尤其是因为这种情况造成恐吓气氛，并且是对黎巴嫩平民的安全和政府具有合法使用武器的独有权利构成一大挑战，同时也使黎巴嫩违背了根据第 1559(2004)号决议应承担的义务，而且对区域和平与稳定构成威胁。我再次呼吁真主党和其他有关各方按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，不参与黎巴嫩境内或境外的任何军事行动。

46. 我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党违反第 1559(2004)号决议、在国家权力范围以外获取武器和建立准军事能力。我还呼吁该区域与真主党保持密切联系的国家，按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，鼓励这一武装团体转变为纯粹的政党，并且解除武装。这符合黎巴嫩以及区域和平与安全的最佳利益。

47. 我对难民营内巴勒斯坦难民的境地深感关切，同时也深感关切巴勒斯坦难民因阿拉伯叙利亚共和国国内暴力而逃到黎巴嫩，给难民营有限的可用资源增加了压力。我再次呼吁捐助者支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处及其为黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民提供服务的重要工作。黎巴嫩当局和难民营内巴勒斯坦安全部队之间的有力合作，对确保迅速控制安全事件至关重要。我欢迎巴勒斯坦领导人继续承诺确保黎巴嫩的安全与稳定。

48. 我感到遗憾的是，划分和标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间边界的工作未取得任何进展，极大影响了边境管制。我依然认为，从长期眼光看，一体化边界管理将极大地有助于更好地管控黎巴嫩的边界，并有助于防止武器和战斗人员的双向非法输入。邻国阿拉伯叙利亚共和国发生的事件使这一工作变得更为紧迫。我呼吁捐助方继续支持边境管理。

49. 以色列继续侵犯黎巴嫩的主权和领土完整，以色列飞机公然飞越黎巴嫩领土，令人感到愤慨。我再次呼吁以色列履行其根据安全理事会有关决议承担的义务，将部队撤出盖杰尔村北部和“蓝线”以北毗邻地区，并停止飞越黎巴嫩领空。这种行为损害黎巴嫩安全部队的信誉，造成民众的焦虑，而且还大大增加在极为紧张的区域局势中造成意外后果的风险。

50. 政治上停滞不前几个月后，我热烈欢迎代表国家利益的政府终于成立。政府在 3 月 20 日的内阁部长声明中表示，致力于不介入政策、全国对话、执行全国对话早先作出的决定并尊重安全理事会关于黎巴嫩的各项决议，我对此感到鼓舞。

51. 我还欢迎该声明中将基于宪法程序和民主实践按时举行总统选举作为优先事项。本着第 1559(2004)号决议的精神，在自由和公平的环境下举行选举是维护民主机构和程序的关键因素，并将有助于振兴正在增强的合作和尊重共存的精神。黎巴嫩的安全必须获胜，不受武装团体恐吓的国内和平也必须获胜。包括真主党在内的武装团体在不受国家控制的情况下拥有武器违反了《塔伊夫协议》，是与必须自由和公正地举行选举背道而驰的。

52. 我赞扬武装部队努力对付全国各地的多种安全挑战。他们在应对恐怖威胁和的黎波里局势等各种安全挑战方面取得了进展，尽管蒙受了损失，仍奋勇部署到所有受冲突影响的地区。迄今，在的黎波里和贝卡执行新的安全计划的工作似乎已产生积极的成果，并受到黎巴嫩领导人和当地社区的广泛欢迎。为了使已经力

不从心的部队能够在已取得成功的基础上再接再厉，黎巴嫩所有领导人都必须继续向部队提供支持。总理及其政府对这项工作的重视令人鼓舞，应该再接再厉，包括通过黎巴嫩国际支助组及其支持武装部队的五年发展计划的工作。我鼓励所有利益攸关方，包括国际捐助者和政府，继续踊跃支持这项计划和部队。我还要赞扬前总理纳吉布·米卡提，在非常困难的时期，发挥强有力的领导作用。

53. 我依然坚定地致力于执行第 1559(2004)号决议，以便在黎巴嫩特别困难和充满挑战的时刻争取实现和平与安全。因此，我指望政府继续致力于履行其国际义务，并呼吁各方和所有行为体充分遵守第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议。我还呼吁会员国继续努力支持黎巴嫩切实尊重这些决议规定的义务。这是促进该国作为民主国家实现长期繁荣和稳定的最佳途径。我将继续努力，以全面执行上述决议以及关于黎巴嫩的所有其他决议。