



安全理事会

Distr.: General
18 March 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2013 年 12 月 4 日至 2014 年 3 月 10 日期间的报告

一. 引言

1. 本报告叙述联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议所载,并经后来各项决议、包括最近第 2131(2013)号决议予以延长的任务规定,在过去三个月开展的活动。

二. 地区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火基本得到维持,但由于阿拉伯叙利亚共和国目前的冲突,当地环境持续动荡不安。下文将细述违反停火情况。叙利亚武装部队继续在隔离区内部署人员和装备,并对在观察员部队行动区内的反对派武装成员开展军事活动和安全行动,有时是为了应对反对派武装成员实施的进攻。叙利亚武装部队和军事装备在隔离区内的存在是违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的行为。

3. 叙利亚武装部队和反对派武装成员在隔离区内开展的军事活动有可能会提高以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张态势,危及两国之间的停火,并给当地平民和联合国人员带来风险。安全理事会在第 2131(2013)号决议中强调,不应在隔离区内开展任何形式的军事活动。

4. 在本报告所述期间,就叙利亚武装部队和反对派武装成员之间的冲突而言,发生了 7 起从布拉沃一侧射击越过停火线的事件。12 月 23 日,以色列国防军向观察员部队通报说,一发炮弹落在 Al Farras 山附近的果园里。观察员部队经过调查证实,从布拉沃一侧发射的一发炮弹越过了停火线。没有发生人员受伤或财产受损的情况。观察员部队立即向叙利亚当局通报这一事件,并敦促他们要求叙利亚武装部队停止射击。以色列国防军在 2 月 17 日向观察员部队通报说,从布拉沃一侧发射的一发迫击炮弹越过了停火线。观察员部队调查了这一事件,但由



于该地区的普遍安全局势，无法进入所指地点核实炮击后果。2月18日至20日，联合国人员观察到共有7发迫击炮和火炮炮弹落在阿尔法一侧。以色列国防军未对这些事件作出反应。3月1日，以色列国防军向观察员部队通报，其在Hermon山地区、Majdal Shams以北3公里处的一个阵地附近发生了3起爆炸。观察员部队调查了这一事件，但只能确定一个地点。弹着点显示，该发炮弹的发射地点在东北方向。2月11日，观察员部队观察到10名以色列国防军士兵短暂越过在联合国第53号观察所以北的阿尔法线。向隔离区内和越过停火线的所有射击事件及穿越停火线的行为均是违反《脱离接触协定》的行为。

5. 3月5日发生了从阿尔法一侧射击越过停火线的事件，当时以色列国防军向隔离区内的New Hamadiyah村方向发射了17发坦克炮弹。以色列国防军在发射之后立即向观察员部队通报说，以色列国防军士兵观察到3个人在停火线以西的技术围栏处安置一个不明“物件”，之后以色列国防军就向这些人员和叙利亚武装部队的一个阵地射击，以色列国防军说，这些人就来自该阵地。以色列国防军还向观察员部队通报，他们已观察到这3人连续3天在该地区活动。观察员部队没有看到这些人，但观察到以色列国防军用4辆坦克和2辆装甲运兵车组成发射阵地，然后发射坦克炮弹。观察员部队立即就以色列国防军射击越过停火线一事提出抗议，并提醒以色列国防军必须同观察员部队联系，以防止紧张局势升级。观察员部队还接触了阿拉伯叙利亚高级代表；该代表抗议以色列国防军的射击行为，并向观察员部队通报说，以色列国防军的坦克炮击造成14名叙利亚人受伤，其中包括安全部队人员。观察员部队调查的初步结果显示，该“物件”是一个伪装成岩石的简易爆炸装置，大约放置在停火线以西20米和技术围栏以东5米处。初步调查发现，该装置的触发线连在技术围栏上，2个击发器作为第二个触发机制与该装置背面的电线相连。观察员部队的调查无法确定谁安放了该装置。调查证实，以色列国防军坦克炮弹击中了New Hamadiyah村内的一座清真寺和一所学校，并影响到周边地区。观察员部队指挥官与双方进行了接触，他们向他保证继续致力于遵守《脱离接触协定》和努力防止紧张局势升级。

6. 在实地的联合国人员几乎每天都观察到平民，主要是牧羊人，会不经意地越过停火线。其中还包括第22段将进一步叙述的挖出和搬走地雷的人员。在本报告所述期间，观察员部队观察到反对派武装成员越过在联合国第85号阵地附近的停火线与以色列国防军互动的事件。在许多这类情况中，尤其是在叙利亚武装部队和武装反对派成员猛烈交火期间，观察员部队观察到反对派武装成员从布拉沃一侧越过停火线向以色列国防军转交伤员。1月17日，观察员部队观察到在阿尔法一侧的以色列国防军向来自布拉沃一侧的反对派武装人员移交了3个人。在接到以色列国防军提供的关于在技术围栏处发生一起爆炸和该爆炸是布拉沃一侧针对以色列国防军的行为的信息后，观察员部队证实，在技术围栏处发生了一次爆炸，但找不到实施蓄意攻击的证据。

7. 总体而言，在本报告所述期间，叙利亚武装部队和反对派武装人员之间在观察员部队行动区内的严重冲突在继续进行，这类冲突集中在某些地点。最激烈的战斗发生在隔离区的中部和中南部地区，包括在观察员部队主要补给道路沿线和离补给道路不远的限制区内。叙利亚武装部队重型武器和装备的存在和使用一直在继续。反对派武装成员也在继续使用反坦克导弹。从2月初开始，在Jabbata、Ufaniyah和Khan Aranbeh的冲突有所减弱。在隔离区南部，反对派武装成员进一步扩大和巩固了在其影响下的地区。

8. 具体而言，叙利亚武装部队和反对派武装人员在隔离区内的Bir Ajam、Braika和Al Rafid继续激烈冲突，叙利亚武装部队继续向Jabbata、Trunje、Ufaniyah、Al Horaye、Al Samdaniyah和Al Qahtaniyah地区射击。在Khan Arnabeh、Al Baath和Al Hamidiyah地区，主要是沿观察员部队的主要补给道路，还发生了激烈战斗。紧靠隔离区东面的村庄里也发生了激烈冲突，包括Jaba、Um Batinah、Mamtanah、Kudnaa、Ein al Tina、Ain Zeiwan、Suwaysah和Abo Garah。每天都发生小武器在隔离区内射击和重炮、迫击炮、主战坦克、机枪和高射炮从布拉沃线附近的限制区内射击的事件。据报告，Jabbata、Ufaniyah和Khan Arnabeh的局势在2月份趋于平静的原因是因为当地作出了停火安排。观察员部队观察到一些平民显然在返回家园。Jabbata地区的人道主义局势曾经特别严重，现已有所缓解，平民可获得一些粮食供应。

9. 特别值得注意的事件如下：1月13日，叙利亚武装部队在隔离区中部的Khan Arnabeh和Al Baath以南地区向反对派武装成员发动攻击。叙利亚武装部队使用了事先部署在限制区内的2辆坦克，其中1辆坦克后来进入隔离区，被反对派武装成员烧毁。看到第二辆坦克在隔离区东面活动。冲突和交火持续了一整天，连接布拉沃一侧福瓦尔营地和阿尔法一侧齐瓦尼营地的主要道路关闭了两天。在这些事件中，一发小武器子弹击中了联合国第62号阵地的大门，造成轻微破损。在该地区发生战斗之后的几天里，叙利亚武装部队重建和翻修了在隔离区内Khan Arnabeh以南一个以前被叙利亚武装部队遗弃的阵地。自那时以来，观察员部队好几次观察到1辆坦克、1门高射炮和几名叙利亚武装部队士兵出现在该阵地。部队指挥官就这一违反《脱离接触协定》的行为向阿拉伯叙利亚高级代表提出了抗议。

10. 在本报告所述期间在观察员部队行动区内发生的最激烈的战斗从1月29日开始，武装反对派成员向位于Tal al Garbi和Tal al Sharqi附近的叙利亚武装部队阵地和检查站及紧靠隔离区、在限制区内的周边村庄发动了几次有协调的进攻。反对派武装成员在这些对抗中使用了重型武器，包括1辆先前从叙利亚武装部队那里缴获的坦克，叙利亚武装部队则几乎每天都实施空袭。2月6日和9日，在叙利亚武装部队的飞机和直升机飞越该地区时，观察员部队人员观察到在限制区内发生了符合使用“管状炸弹”情况的爆炸。这场战斗涉及布拉沃一侧限制区内的广大地区，因而严重限制了通往行动区南部联合国阵地的观察员部队补

给道路的通行。自开始这些激烈冲突以来，叙利亚武装部队好几次使用直升机执行对其在 Tal al Garbi 和 Tal al Sharqi 的阵地的再补给任务。观察员部队每一次都向以色列国防军通报相关活动。自 2 月 16 日起，观察员部队观察到叙利亚武装部队正在同一地区展开反攻，使用了大量部队并再次采用空袭手段。2 月 16、17、18 和 20 日，在联合国第 69 号阵地的人员和 2 月 19 日在第 68 号阵地的人员在枪击波及到阵地附近时进入了掩体。这场战斗在编写本报告时尚在继续进行，虽然自 2 月 24 日开始激烈程度有所降低；观察员部队观察到反对派武装人员在战斗中有时在位于隔离区内的联合国第 52 号观察所附近使用 1 辆坦克。

11. 我必须报告一个令人不安的事态发展：2 月 18 日，联合国工作人员从远处看到 5 名被斩首的人的尸体；据报告，这 5 人都是叙利亚武装部队人员。这个事件发生在 Qahtaniyah 附近一个被反对派武装成员使用的地点，在那里有一些反对派武装成员。在 2 月 19 日发生的一个类似暴行里，反对派武装成员将一颗人头留在联合国第 69 号阵地附近的地上大约两个小时。同一天，反对派武装成员向维和人员通报说，他们关押了前一天在限制区内的 Zbedah al-Gharbia 地区作战时抓获的 10 名叙利亚武装部队士兵。

12. 12 月 27 日，在叙利亚武装部队和反对派成员在 Al-Qahtaniya 附近的激烈战斗中，联合国维和人员观察到 5 名反对派武装人员从无人驻守的联合国第 60A 号哨所附近射击。1 月 6 日，维和人员观察到 3 个人离开无人驻守的联合国第 80A 号哨所。1 月 24 日，在联合国第 52 号观察所附近有 5 人向该观察所的基座开了 7 枪。此外，观察员部队还接到报告，显示反对派武装成员正在利用位于行动区南部被观察员部队和戈兰观察员小组暂时撤空的阵地。鉴于该地区的安全局势，观察员部队无法证实这些报告。

13. 在叙利亚武装部队和反对派武装成员战斗期间，联合国人员有很多次被迫在阵地上寻找躲避之处。12 月 3 日，1 枚迫击炮弹落在联合国第 68 号阵地，损坏了阵地，弹片击中了一名联合国维和人员的防弹片背心。该名士兵没有受伤。12 月 21 日，1 发高射炮流弹击中联合国第 56 号观察所的基座。1 月 3 日和 2 月 4 日，叙利亚武装部队在联合国第 69 号阵地附近射击。1 月 7 日，联合国第 56 号观察所附近有人射击。1 月 13 日，联合国第 62 号阵地被小武器击中 1 次。同一天，观察员部队人员观察到 4 名叙利亚武装部队士兵在当天有些时候利用该阵地作掩护进行射击。1 月 29 日，1 发迫击炮弹落在非常靠近联合国第 68 号阵地的地方。2 月 4 日，发自限制区的 3 发炮弹落在靠近联合国第 69 号阵地的地方。2 月 16 日和 22 日，2 发炮弹和 1 发坦克炮弹分别落在靠近联合国第 69 号阵地的地方；2 月 18 日，3 发炮弹在联合国第 68 号阵地附近爆炸。2 月 25 日，1 发流弹击中在联合国第 52 号观察所的一个私人承包商的车辆。观察员部队就所有这些事件向阿拉伯叙利亚高级代表提出抗议，并敦促他确保向叙利亚部队通报并使其了解必须尊重联合国人员和阵地的安全。在观察员部队同阿拉伯叙利亚高级代表

进行交涉后，在联合国第 56 号观察所和联合国第 62 号阵地附近的事件发生次数显著减少了。第 68 和第 69 号阵地继续几乎每天都受交火波及。

14. 观察员部队尽力维持停火并确保严格按照《脱离接触协定》尊重停火规定，并就所有侵犯停火线的事件提交报告。观察员部队继续观察并报告隔离区北部不明身份的人在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间跨界活动的事件。部队指挥官与以色列国防军和阿拉伯叙利亚高级代表保持经常和密切的接触。

15. 叙利亚安全部队继续维持其在隔离区展开军事行动之初在该地区设立的检查站。由于武装反对派团体在隔离区的某些地区占据优势，叙利亚武装部队从某些地区撤出了检查站，但加强了在另一些地区的存在。叙利亚武装部队加强了在 Khan Arnabeh 镇和 Al Quneitra 镇之间靠近穿越隔离区的主要道路附近的部署。此外，叙利亚武装部队人员维持着在隔离区东部入口、跨越布拉沃线的检查站，以控制和限制交通。这些检查站经常干扰观察员部队和戈兰观察员小组的行动自由。由于叙利亚武装部队和反对派武装成员之间的持续冲突，对观察员部队和戈兰观察员小组在隔离区和限制区内的行动限制增多了，扰乱了连接隔离区内观察员部队阵地的补给线。有时观察员部队的主要供给道路被关闭，妨碍了观察员部队在布拉沃一侧福瓦尔营地和在阿尔法一侧齐瓦尼营地之间的行动。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队建议，出于安全考虑，所有联合国人员都应避免进入发生冲突的地区，观察员部队不应进行夜间巡逻。

16. 2 月 2 日，与阿拉伯叙利亚高级代表协调之后正在开展夜间行动的观察员部队车辆遭到轻重机枪射击，当时车辆正驶近距离福瓦尔营地西南大约 3 公里的一个叙利亚武装部队检查站。巡逻队在还击之后返回营地。联合国维和人员没有受伤，但一些子弹击中了联合国的车辆。部队指挥官就该事件向阿拉伯叙利亚高级代表提出强烈抗议，该代表表示将进行调查。阿拉伯叙利亚高级代表还说，反对派武装人员在同一时段也在该地区活动，这可能促使叙利亚武装部队人员向正在驶近检查站的观察员部队车辆射击。

17. 在本报告所述期间，还因为在隔离区道路沿线放置的简易爆炸装置，联合国人员受到更多行动限制，面临的风险也更大了。观察员部队继续观察到在联合国第 60 号阵地附近的岩石里用反坦克地雷构成的一个路障、在 New Hamidiyeh 北面的一个路障和通往联合国第 56 号观察所道路上的简易爆炸装置。观察员部队的行动还因以下原因受到阻碍：怀疑在 Al Qahtaniyah 附近的主要道路上存在反坦克地雷或简易爆炸装置、怀疑在 Mamtanah 附近连接 Um Batinah 和 Muraba' at 的道路上有简易爆炸装置、怀疑在 Ruihinah 附近和在靠近 Um Batinah 的主要道路上有简易爆炸装置和路障。

18. 12 月 10 日，一支由 7 辆车组成的观察员部队车队在 Ruihinah 附近遭到小武器射击。2 辆车被子弹击中。12 月 24 日，一支由 5 辆车组成的观察员部队供应

车队在 Ruihinah 村附近靠近第 68 号阵地遭到武装分子的射击。这次射击事件造成 2 发小武器子弹击中一辆装甲车；联合国人员没有受伤。还是在 1 月 20 日，一支驶向同一个阵地的观察员部队车队在 Ruihinah 的一个检查站被武装反对派成员拦截。在检查车辆和查验联合国人员的身份时，反对派武装成员询问了一些联合国人员的国籍，认为他们是俄罗斯国籍，并询问了一名工作人员的宗教信仰情况。1 月 22 日，一支前往联合国第 68 号阵地的联合国车队在 Um Batinah 和 Ruihinah 之间道路上一个临时流动检查站遭到 5 名武装人员搜查。在检查车辆时，一名武装人员认为一名观察员部队士兵是俄罗斯国籍，随后向打开的车后门开了一枪。子弹击中联合国车辆的窗子后从一名维和人员的头盔上弹开，导致该名维和人员受到轻伤。车队加速驶向联合国第 68 号阵地，并在那里处理了该维和人员的伤口。车辆被 3 发子弹击中。2 月 23 日，一发流弹击中在限制区内 Kudnaa 附近的一辆联合国车辆的车顶。2 月 28 日，从在 Tal al-Garbi 的叙利亚武装部队阵地上发射出来的枪弹落在第 53 号观察所附近的一支观察员部队车队近旁。由于在限制区北部的 Bayt Jinn 和 Mazra' at Bayt Jinn 广大地区存在着武装反对派团体，观察员部队改变了去 Hermon 山各阵地的行动路线，导致往各方向的行使时间都增加了一倍。在本报告所述期间，有 3 次迫击炮弹在距离行使在福瓦尔营地和大马士革之间道路上的观察员部队车队大约 20 米至 100 米处爆炸。没有联合国人员受伤，联合国车辆也没有受损。

19. 观察员部队就叙利亚武装部队和装备在隔离区的存在、向隔离区开火和在隔离区内开火及向联合国人员和设施开火等事件提出了抗议。部队指挥官向叙利亚当局重申了武装部队停止在隔离区内的军事行动和停止从限制区射击的义务，强调必须遵守《脱离接触协定》各项条款并确保实地联合国人员的安全和安保。联合国高级官员向阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表传达了类似信息。

20. 在这具有挑战性的行动环境中，观察员部队以向静态阵地派驻人员和保持 24 小时不间断观察的方式对隔离区进行监督，以确保双方武装部队不进入隔离区。观察员部队通过戈兰观察员小组继续每周 2 至 4 次沿阿尔法一侧停火线的几个位置设立临时观察所，以加强观察员部队对隔离区局势的了解，尤其是在南部，因为那里的联合国阵地和观察所因安全状况而临时撤空了。观察员部队通过戈兰观察员小组继续每 2 周 1 次对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行检查。来自阿尔法一侧的联络官陪伴戈兰观察员小组的检查组。由于安全状况，在布拉沃一侧的检查和机动行动仍处于暂停状态。一如以往，观察员部队仍然遭遇行动自由方面的限制，检查组被拒绝进入阿尔法一侧的一些阵地。戈兰观察员小组成员在进出位于以色列技术围栏以东的联合国第 52 号观察所时继续在阿尔法一侧遭遇一些行动限制。

21. 观察员部队继续根据以下情况调整自己的行动态势：以色列国防军当前的训练活动和在阿尔法一侧限制区内新的军事工程、在隔离区内停火线附近叙利亚平民

的事态发展及叙利亚武装部队和反对派武装成员在其行动区内的军事活动。以色列国防军继续在加固技术围栏，以防止来自隔离区的穿越行为。双方在各自的限制区内维持防御阵地。以色列海关官员继续在位于被以色列占领的戈兰和阿拉伯叙利亚共和国之间的观察员部队过境点大门处的以色列国防军哨位定期开展作业。

22. 在隔离区内的停火线附近，地雷继续对观察员部队人员和当地居民构成威胁。由于地雷的长期存在及其引爆系统状态的恶化，这种威胁比前几年更为严重。在本报告所述期间，联合国人员多次观察到武装和非武装人员在以色列国防军技术围栏附近和从联合国第 85 号阵地附近挖出和搬走地雷。

23. 尽管在布拉沃一侧的安全局势造成了限制因素，但是观察员部队仍继续作出努力，同地方当局保持联络，并向当地居民解释观察员部队的任务和活动情况。鉴于观察员部队行动区内的安全局势，仍然有这样做的必要，同时也是为了确保实地联合国人员的安全和安保。

24. 1 月 8 日，观察员部队同红十字国际委员会合作，协助 9 名学生从布拉沃一侧穿行至阿尔法一侧。12 月 4 日，观察员部队协助以色列当局向叙利亚当局移交曾入住以色列纳哈里亚医院的 1 名叙利亚武装部队伤兵；这名伤兵在红十字委员会主持下通过阿尔法大门和布拉沃大门。观察员部队继续在严格人道主义的基础上向平民提供紧急医疗处理。在叙利亚武装部队猛烈炮击布拉沃一侧隔离区和限制区内的村庄时，当地居民逃离到隔离区和限制区内较为安全之处，有时到联合国第 68、69 和 80 号阵地附近藏身。1 月 31 日，3 名武装反对派团体代表来到联合国第 80 号阵地索取食品、药品和水并请求接上电源；他们说，附近村庄已好几天没有电了。该阵地上的联合国人员无法提供所要求的物项。

25. 截至 3 月 3 日，观察员部队由来自斐济(509 人)、菲律宾(346 人)、印度(194 人)、爱尔兰(117 人)、尼泊尔(72 人)和荷兰(2 人)的 1 240 名官兵组成，其中有 38 名女性官兵。此外，联合国停战监督组织(停战监督组织)有 86 名军事观察员(其中有 3 名女性军事观察员)协助观察员部队执行任务。

26. 鉴于观察员部队行动区内的安全局势不断变化，观察员部队进一步调整了业务，以便确保具备安全和稳妥执行任务的能力。观察员部队继续专注于静态活动，以减少将人员暴露在危险之中的风险，同时注重加强局势分析、报告和与各方的联络工作，以防止紧张局势升级。目前仅开展必不可少的业务和行政行动。业务调整还包括临时变动戈兰观察员小组一些军事观察员活动的重点，从巡逻和检查变为静态观察、联络和局势分析。一些会员国对停战监督组织军事观察员在布拉沃一侧活动的限制继续对观察员部队任务的执行工作造成显著妨碍。此外，军事能力研究报告提出的大多数建议已得到落实。

27. 观察员部队根据其在秘书处支持下进行的综合风险评估结果，继续采取和更新减缓措施。早先推出的措施仍在执行，包括在特定地点用观察员部队士兵加强

由戈兰观察员小组军事观察员驻守的观察所、定期进行疏散演习、改善对观察员部队总部的周边巡逻及向所有军事人员和文职人员提供个人防护装备和必要的培训。1 名部队保护干事和新的安保人员最近加入了特派团，以加强重要的安保职能。此外，爱尔兰同意提供某种反简易爆炸装置能力，包括人员和装备。这将显著改善部队反简易爆炸装置的能力。相关安全局势迫使观察员部队必须在有关当局的合作下继续让观察员部队人员使用替代进出口岸。

28. 观察员部队人员在布拉沃一侧的所有行动继续以建制装甲车队的形式进行。对后勤行动则提供武装护送。自新增的轻型装甲车抵达后，在福瓦尔营地观察员部队总部任职的观察员部队所有本国工作人员现在都正常报到上班。一些其职能不要求他们亲临福瓦尔营地的本国工作人员继续在观察员部队在大马士革的办事处工作。只有一些必要的国际工作人员在福瓦尔营地工作。非必要的工作人员的办公室已迁往齐瓦尼营地，该营地同时还作为观察员部队的备用总部。

三. 安全理事会第 338(1973) 号决议的执行情况

29. 安全理事会在其第 2131(2013) 号决议中决定将观察员部队的任务期限再延长六个月，到 2014 年 6 月 30 日为止，同时还吁请有关各方立即执行其第 338(1973) 号决议，并请秘书长在该期间终了时提出报告，说明局势的发展以及为执行该决议而采取的措施。我已在根据大会关于“耶路撒冷”问题的第 67/24 号和关于“叙利亚戈兰”问题的第 67/25 号决议提交的关于中东局势的报告(A/68/371)中阐述了为谋求和平解决中东问题、特别是在各级为执行第 338(1973) 号决议所作的努力。

30. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来，双方之间已无谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和推动和平的前景进一步暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973) 号决议及在其他相关决议中所作的呼吁，和平解决危机和重新作出努力，以实现全面、公正和持久的和平解决。

四. 意见

31. 我仍对阿拉伯叙利亚共和国境内安全局势持续恶化、其对叙利亚民众的影响及其对该区域稳定的潜在影响深感关切。这一局势继续显著影响观察员部队行动区。在隔离区的持续军事活动继续有可能使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张局势升级，危及两国之间的停火，并加剧联合国人员面临的风险。

32. 观察员部队行动区内的安全事态发展突显出局势动荡不定。在持续不断的叙利亚冲突中，阿拉伯叙利亚武装部队和反对派武装成员双方都使用了重型武器，包括政府军队在布拉沃一侧限制区内、有时在紧靠隔离区之处使用空中力量，从而增加了停火线两侧的升级风险，这些都是令人不安的事态发展。

33. 我谴责叙利亚武装部队使用所谓的“管状炸弹”。我谴责一些反对派武装成员犯下可怕的暴行。我呼吁涉及目前冲突的各方尊重国际人道主义法。我重申，任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对长期维持的停火和当地平民构成风险，对实地联合国人员构成风险。这些活动破坏了《脱离接触协定》和观察员部队为履行其任务所作的努力。我吁请涉及叙利亚冲突的各方停止在该国全境包括在观察员部队行动区内的军事行动。除观察员部队外，在隔离区内不应有任何其他军事部队。有影响力的国家应确保所有各方尊重国际人道主义法的各项原则。

34. 叙利亚武装部队和未经授权的军事装备在隔离区的存在及从布拉沃一侧越过停火线的射击行为都是严重违反《脱离接触协定》的行为。向隔离区和越过停火线的所有射击事件同样是严重违反《脱离接触协定》的事件。我强调各方必须首先与观察员部队联络，以防止紧张局势升级。我吁请各方采取一切必要措施，以保护平民和确保尊重观察员部队人员的安全和安保，以及观察员部队在其整个行动区内的行动自由。就联合国而言，联合国将不遗余力地确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间长期维持的停火继续得到维持。

35. 我对涉及实地联合国人员的许多事件深感关切。观察员部队的任务仍然是确保该区域稳定的一个重要因素。必须指出，观察员部队是在以色列和阿拉伯叙利亚共和国的同意下由安全理事会设立的，其任务是《脱离接触协定》及其《议定书》规定的。观察员部队的任务是维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火，确保停火得到严格遵守，以及监督在隔离区和限制区内执行《协定》及其《议定书》的情况。

36. 针对实地联合国人员的任何敌对行为都是不可接受的，包括限制其行动和威胁其人身安全的行为、叙利亚武装部队或反对派武装成员直接和间接射击联合国人员和设施的行为，以及武装反对派成员利用联合国房地包括利用临时撤空的联合国阵地的行为或叙利亚武装部队人员在战斗中利用这类设施藏身的行为。我仍对一些联合国阵地深感关切，尤其是那些靠近 Ruihinah 和 Braika 的阵地，因为这些阵地经常陷入两派的交火之中。反对派武装成员在观察员部队行动区内的存在和越来越多地使用简易爆炸装置尤其是在接近联合国阵地和通往这些阵地的道路上使用这类装置的情况同样让人关切。这类装置对实地联合国人员构成威胁并妨碍了观察员部队和戈兰观察员小组的行动自由。必须维护观察员部队人员和戈兰观察员小组军事观察员的安全和安保，这对观察员部队继续履行其任务而言是不可或缺的。

37. 阿拉伯叙利亚共和国政府承担对在布拉沃一侧隔离区和限制区内联合国人员的安全和安保的首要责任。我注意到阿拉伯叙利亚共和国政府提供协助，为向观察员部队供应必要的补给品提供了便利，以支持观察员部队作出努力，确保继续安全和稳妥地履行其任务。必须确保尊重观察员部队的特权和豁免及行动自由。在观察员部队行动区内活动的反对派武装成员必须了解观察员部队的任务，

必须立即停止会危及实地联合国人员安全和安保的任何行动。我对事关某些武装反对派团体成员针对实地联合国人员的威胁性行为的许多事件深感关切。具有影响力的国家必须向在观察员部队行动区内的各武装反对派团体继续强烈传达如下信息：必须停止一切会危及实地联合国维和人员的活动，包括枪击维和人员及使用具有联合国标记的资产和装备或联合国阵地，并让联合国人员有安全和稳妥履行其任务的自由。

38. 同样重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，以确保让观察员部队有能力自由和稳妥地在其行动区内作业和履行其重要任务。观察员部队必须继续拥有其安全和稳妥履行任务所需的所有手段和资源。观察员部队必须保持部队派遣国的信心和承诺。我感谢斐济、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和菲律宾等国政府向观察员部队作出贡献并在挑战性情况下仍坚持不懈。此外，我感谢那些向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。我欢迎一些会员国取消对在戈兰工作的停战监督组织军事观察员的活动限制。鉴于观察员部队为确保人员的安全和安保在继续采取措施，我鼓励其他会员国也考虑这样做。对于确保戈兰和该区域的稳定而言，观察员部队具有公信力的持续存在仍然是一个重要要素。

39. 鉴于其行动区内的安全局势动荡不定，观察员部队视情况需要在定期审查和调整其态势和业务，以及落实必要的缓解措施。在《脱离接触协定》及其《议定书》参数的范围内增强观察员部队自卫能力的进程在继续进行，包括将部队兵力增至 1 250 人和改善其自卫装备。观察员部队正在落实措施，以增强其反击简易爆炸装置构成的日趋严重危险的能力。此外，观察员部队在不断审查和更新其应急计划。在观察员部队继续适应一个持续不断变化局势的过程中，各方和安全理事会的支持是不可或缺的。

40. 当前的安全局势继续几乎每天都在扰乱观察员部队的支助和后勤活动，明显影响了部队有效履行其法定任务的能力。各方必须继续提供一切必要支助，以确保实地联合国人员具备适当条件并在为部队的支助和后勤活动提供便利方面进行充分合作。

41. 最后，我要向特派团负责人兼部队指挥官伊克巴尔·辛格·辛哈中将及在他领导下的军事人员和文职人员表示感谢，感谢他们在挑战性情况下继续以奉献精神高效率地履行安全理事会指派给他们的重要任务。我完全相信，观察员部队将继续尽全力履行其使命。我要借此机会感谢向观察员部队派遣官兵和向停战监督组织提供被指派到观察员部队工作的军事观察员的那些国家政府。