



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第三十三次报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2112(2013) 号决议将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延至 2014 年 6 月 30 日,并请我在 2013 年 12 月 31 日提交一份中期报告。本报告介绍了自我 2013 年 6 月 26 日报告(S/2013/377)以来的最新主要事态发展,联科行动任务的执行情况,以及用来衡量实现科特迪瓦长期稳定方面进展情况的各项经修订的战略基准,并介绍正在开展对联科行动和联合国国家工作队的相对优势的分析。

二. 政治局势

2. 阿拉萨内·瓦塔拉总统及其政府继续采取措施,缓和政治紧张局势,缓解不安全局势,并加速经济复苏,以稳定该国局势。作为和解的姿态,8月5日,政府下令从监狱中临时释放 14 名与前总统洛朗·巴博和前执政党科特迪瓦人民阵线(科人阵)有关联的高层人士,包括科人阵主席帕斯卡尔·阿菲·恩盖桑、前总统巴博的儿子米歇尔·巴博、西非国家银行前行长亨利·达库里-塔布莱和科人阵青年分支临时秘书贾斯汀·库瓦,他们于 6 月 7 日因涉嫌危害国家安全而被逮捕。

3. 7 月 10 日,阿比让一家法院确认对与科人阵有关联的 90 人中的 84 人的指控,包括从临时释放中受益的 8 个人。在报告所述期间,科人阵要求对因选举后危机被拘留的支持者一律实行特赦。9 月 5 日,总理宣布,尽管大赦是不可能的,有些人可能会获得赦免。随后,9 月 20 日,宣布了总统赦免,结果,因选举后危机期间犯下非暴力罪行被拘留的近 3 000 人从监狱获得释放。

4. 政府与政治反对派之间的讨论仍在继续,包括在常设对话机构框架内进行,但科人阵拒绝参加。在 2 月正式停止的政府与科人阵之间的直接对话于 9 月 24 日恢复,科人阵提出了建立一个新的对话机制,由所有政治利益攸关方和民间社会参与,以讨论冲突的根源问题。作为回应,政府敦促科人阵参与现有机制,但也表示它对有助于巩固政治稳定的建议持开放态度,并请科人阵提交关于拟议机



制的职权范围，科人阵于 11 月 17 日提交了这方面的有关文件。11 月 19 日，总统对该提议表示怀疑，并表示政府将提供关于全国对话机制的建议。12 月 9 日，科人阵主席与执政的共和人士联盟临时秘书长举行会谈，讨论如何推进政治对话，他们通过对诺贝尔奖得主纳尔逊·曼德拉的回忆，来重新致力于对话与和解。双方将近十年没有举行正式会谈。

5. 在解决科特迪瓦危机的根源问题方面取得了一些进展，包括土地和国籍问题。8 月 23 日，国民议会分别修订了关于土地所有权和关于国籍的法律，给予农村土地所有者另外十年时间来建立他们的习惯土地权，并简化入籍程序。新的国籍法允许男性外籍人士通过婚姻和申报获得科特迪瓦国籍，这种权利以前只授予女性外籍人士。此外，国民议会通过了一些具体措施，给予自 1972 年以来一直居住在科特迪瓦的人士及其子女科特迪瓦国籍。10 月，科特迪瓦加入了 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。

6. 对话、真相与和解委员会的两年任期在 9 月 28 日届满。11 月 21 日，该委员会主席正式提交了第一份报告，其中特别指出，剩余的任务应在最终报告提交给总统瓦塔拉之前完成。民间社会组织都对该委员会表示失望，认为尽管全国协商大部分已经完成，该委员会在推进全国和解进程的各个方面进展有限，包括有关调查真相，公开听证和赔偿方面。同时，瓦塔拉总统在 11 月下旬访问 Gbêkê 大区期间呼吁团结、和解与宽恕。

7. 正如我在上次报告中表明，最高法院废除了 4 月 21 日在两个市镇和一个大区的选举结果，而且，由于发生了一起事件，一个市镇选举无法举行。7 月 21 日，在阿尼亚马、贝蒂和多罗波市镇，以及在 Tchologo 大区重新举行选举。7 月 23 日，独立选举委员会公布了选举结果，共和人士联盟赢得所有四个选区。除了多罗波市的选举之外，这些选举结果已被接受。多罗波市的一名独立候选人向最高法院提出的申诉后来被驳回。

8. 瓦塔拉总统宣布下届总统选举将在 2015 年 10 月举行。7 月 3 日，总统宣布他打算竞选连任，迄今为止，尚没有任何其他政治人物已公开宣称他们参选的打算。10 月 6 日，前总统亨利·科南·贝迪埃再次当选科特迪瓦民主党(科民主党)主席，该政党宣布它打算提出一名总统选举的候选人，表明执政联盟乌弗埃主义者民主和平联盟内部的紧张关系，该联盟包括共和人士联盟和科民主党。12 月 5 日，在访问 Gbêkê 大区时，总统公开表示，他希望成为乌弗埃主义者民主和平联盟的唯一候选人，并呼吁科人阵参加总统选举。与此同时，11 月，科人阵主席试图通过募捐活动调动科人阵的支持者，并深入到科特迪瓦西部各地。

国家和国际司法

9. 对选举后危机期间实施犯罪的所指称行为人的国家和国际起诉继续进行，尽管重点仍然放在与前政权有关联的犯罪者。10 月 23 日，政府宣布，2011 年成立的调查选举后危机期间所犯罪行特别调查组将于 2013 年 12 月结束其使命。该调

查组没有被认为完全公正。与此同时，7月，被控在危机期间犯下危害国家罪的84名前总统巴博的效忠者被转移到刑事法院受审。然而，截至12月5日，尚未开始对其中任何人的诉讼程序。

10. 同时，重大案件的调查工作已经停止，包括对2012年6月在帕拉被杀害的7名联合国维和人员的调查，以及对2012年7月在迪埃奎 Nahibly 难民营袭击境内流离失所者的调查。

11. 11月11日，国际刑事法院(国际刑院)驳回了前总统巴博的辩护律师关于在等待审判之前暂时释放巴博的请求，法院指出，需要继续拘留巴博，以确保被告出庭，并防止干扰调查。

12. 9月20日，政府宣布，仍然被拘留在奥迭内的前第一夫人西蒙娜·巴博将在科特迪瓦而不是在海牙面临审判，她被控在选举后期间犯下反人类罪。政府还表示，打算向国际刑院提交一项动议，要求取消2012年2月29日该法院向她发出的逮捕令。政府在其声明中表示其立场，即科特迪瓦法院有能力进行保障被告权利的公正审判。该动议于9月30日提交给国际刑院。

13. 10月1日，国际刑院对前青年爱国者组织领袖查尔斯·布莱·古德发出逮捕令，古德一直被关押在一个秘密地点。对布莱·古德先生的逮捕令指控他作为间接共同犯罪人对2010年12月16日至2011年4月12日期间犯下的危害人类罪负有个人责任，该逮捕令最初是于2011年12月21日发出。截至12月5日，政府尚未对国际刑院的请求作出响应。

14. 10月23日，军事检察官宣布，所有有关选举后危机的军事审判将在2013年年底结束，但截至12月5日，这些审判尚未启动。同时，瓦塔拉总统将11月30日定为与前总统巴博有关联的军事人员重返该国的截止日期，否则，他们会被列为逃兵。11月22日，5名军事人员从多哥返回。

15. 联科行动继续监测与危机有关被捕者的拘留条件，确保尊重他们的人权。联科行动走访巴博夫人，发现她的拘留条件可以接受，而她的健康状况受到密切监测。联科行动还两次访问了布莱·古德先生。虽然一些著名的拘留者与其他被拘留者分开关押，但其他人被关在同一个拘留设施中，因此，对他们的安全感到担忧。

三. 安全局势

16. 尽管逐渐改善，科特迪瓦的总体安全局势仍然脆弱，特别是沿与利比里亚接壤的边界地区。安全局势的特点是，全国各地大量发生暴力犯罪，包括科特迪瓦共和军士兵、“多佐”(传统猎人)、前战斗人员和其他人犯下的土匪行为，以及一再发生部族间的暴力事件。在报告所述期间，共发生约365起武装抢劫事件，包括在枪口威逼下拦路抢劫。11月7日，在联科行动的支助下，政府开始一项行动，通过解除武装团体的武装和消除非法检查站，来缓解不安全局势。

17. 自 2013 年 1 月以来，未报道发生过对国家安全部队和政府设施的大规模袭击。然而，孤立事件继续发生，包括在报告所述期间至少发生 10 次对科特迪瓦共和军士兵的袭击。自 10 月以来对沿阿博维尔-阿佐佩-Adzaguie 三角地带科人阵据点的科特迪瓦共和军分子的袭击，似乎是有针对性的，因为这些攻击与国际刑院关于前总统巴博的事态发展巧合。对于“多佐”作用不明确，也造成与科特迪瓦共和军、警察和宪兵的紧张局势，有时造成致命的后果。在报告所述期间，据报，“多佐”与安全部队之间在亚穆苏克罗和图莫迪附近发生 5 次武装对抗事件。国防部长访问了这些地点，并警告说，这种袭击将是不能容忍的。

18. 解除前战斗人员武装的延误也产生安全隐患。在报告所述期间，至少有 11 次示威或骚乱涉及心怀不满的前战斗人员。7 月 1 日，负责解除武装、复员和重返社会方案的国家主管部门领导的车队遭到袭击，当时该车队正从费尔凯塞杜古前往北科特迪瓦的 Kong，造成一名宪兵死亡和另外两个人受伤。袭击者的身份及其动机仍然不明。

19. 尽管科特迪瓦和利比里亚政府的努力使得两国跨境暴力事件明显减少，但对和平与安全的严重威胁仍然存在，这是因为人们能获得非法武器，加上在边境地区仍存在属于前政权、前战斗人员和其他分子的网络。仍然有关于失控的武器跨境流通的报告。

20. 土地保有权问题和对自然资源的控制仍然是造成部族之间紧张关系和暴力的原因，在报告所述期间，至少发生 12 次暴力冲突，主要是在科特迪瓦西部，导致人员伤亡和财产损失。

21. 同时，政府继续开展强行驱逐在国家公园和受保护森林非法居住者的行动。该行动在 Niégré 森林启动，估计有 10 万人住在该森林里，其中许多人是外国血统，以及武装分子。政府领导的人道主义协调委员会监督该行动。在人道主义机构的支助下，制订了一项行动计划，支助在 Mont Péko 国家公园针对 27 000 人的行动，该计划旨在确保适用国际人道主义法和人权法，同时也确定保护森林和人口的持久解决办法。

22. 战争遗留爆炸物以及没有安全保障的武器和弹药依然构成威胁。联科行动和联合国地雷行动处继续协助政府翻修军械库和弹药库。自 6 月以来，联合国协助销毁 12 981 公斤不安全和过期的弹药，以及 1 949 枚未爆弹药。

四. 区域问题

23. 瓦塔拉总统以西非国家经济共同体（西非经共体）国家元首和政府首脑机构主席的身份，继续积极参与建立区域预警和反应机制等努力。10 月，科特迪瓦在非洲联盟成立 50 周年之际，主办了一次该组织特使和调解人务虚会。

24. 西非经共体和马诺河联盟制定了一项马诺河联盟成员国全面跨境安全战略，并得到联合国西非办事处(西非办)和联合国西非和平行动的支持。10月25日，马诺河联盟成员国国家元首和政府首脑认可了该战略。同样在10月，科特迪瓦再次承诺根据西非海岸倡议建立一个打击跨国犯罪小组，由几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂组成。

25. 正如我在8月关于联合国利比里亚特派团(联利特派团)的报告(S/2013/479)中所述，科特迪瓦与利比里亚之间的边境局势相对平静，但是威胁依然存在。科特迪瓦和利比里亚政府继续加强其双边合作，其方式包括涉及联科行动和联利特派团的四方框架。从10月16日至19日，两国政府在利比里亚绥德鲁主办了一次酋长和长老联合会议，汇集了边境两侧的200多名世袭酋长、长老、民政当局、妇女和青年代表，以及居住在利比里亚的科特迪瓦难民，以讨论和解、跨界合作和回返的条件。瓦塔拉总统和利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟里夫出席会议的闭幕式，并重申他们致力于促进科特迪瓦难民回返。

26. 防务合作也取得了进展。9月，科特迪瓦和利比里亚的防务人员负责人与联科行动和联利特派团的代表共同最后确定了一份联合安全行动计划，将于2013年11月和2014年1月分两个阶段实施。但是，因为利比里亚安全机构面临的财政挑战，这些行动无限期暂停。

27. 联科行动和联利特派团继续密切合作，其方式包括交换关于跨境贩运武器和弹药的情报，以及定期协调边境巡逻。特派团召集了科特迪瓦和利比里亚当局以及联科行动和联利特派团人员举行会议。联科行动还继续监测违反禁运行为，以支持政府和科特迪瓦问题专家组的工作。

五. 安全和法治机构的改革

28. 已做出努力推动安全部门改革议程。国家安全委员会秘书处推出了一个安全部门改革网站和一个关于安全部门改革的季刊，并在联科行动的支助下开展实地访问，以便在科特迪瓦各地建立包容各方的社区对话论坛。此外，一个咨商小组每月与国际社会举行一次会议，以审查进展情况。

29. 联科行动继续支持国家安全委员会。已作出努力赋予国家利益攸关方权能，使其得以强化平民对改革进程的监督、恢复信任并促进全国对话。国民议会防卫和安全委员会以及媒体和民间社会组织接受了培训。此外，联科行动支持内政和安全部制定关于下列方面的法律规章草案：国家警察的组织结构、权限和运作以及警务人员的法律地位。11月，制定了警察改革行动计划草案。为6937名执法人员提供了约179次关于以下问题的培训课程：人权、公共秩序、社区警务、警察职业道德、海上警务、儿童保护、性暴力和性别暴力、近身保护、道路交通警务、法证、司法警察、信息技术、毒品执法、恐怖主义和伪造。联科行动和联合国国家工作队为约500名国家安全部队士兵提供了关于平民保护的培训。

30. 自从我上次报告以来，许多挑战得到了解决。由于国家安全委员会秘书处的对话倡议，对安全部门的监督得到改善，这也加强了其与地方当局通过宣传运动等方式进行接触和互动。秘书处还决定设立由地方省长领导的委员会，成员包括全国各地的所有地方安全行为体。

31. 尽管取得了这一进展，但由于全国安全部门改革战略延迟执行，挑战依然存在。将安全部门改革活动扩大到阿比让以外地区的进展缓慢，安全和防卫部队内部以及彼此之间仍然严重缺乏信心，由于相互存在负面看法以及缺乏足够的资源有效履行执法任务，安全服务提供者和大众之间存在不信任。

司法和惩戒

32. 在本报告所述期间，司法机构的状况继续改善。9月5日，该国西部伊西亚的法院启动司法程序，使运作的司法机构数目达到39个。然而，挑战依然存在。负责审理严重罪行的法院未开庭，而财政方面的制约因素导致数百个案件的审判被延迟，并导致公众对司法系统的信任度不高。

33. 截至12月5日，科特迪瓦33所监狱中的共计羁押8791人。由于发生了涉及27名逃犯的18起越狱事件以及12起其他安全事件，监狱安全仍然是一个挑战。虽然总统9月20日的赦免缓解一些过度拥挤的情况，但还需要资源和能力以促进长期改善。为解决基础设施短缺问题，政府宣布将修建15座新监狱。联科行动继续向监狱工作人员提供关于规章、监狱管理、安全局势改善和新监狱程序的支助和技术咨询。

34. 已做出努力来改善少年犯拘留状况，包括设立单独牢房、提供医疗服务和教育或职业培训服务，以促进其长期改造。在本报告所述期间，联科行动对司法当局的监测和宣传，促使在35个案件中释放犯人。

六. 解除武装、复员和重返社会

35. 在本报告所述期间，前战斗人员解除武装、复员和重返社会的进程继续增加势头，但在2013年底前解除30000名前战斗人员武装的原定目标不可能实现。政府将该进程期限延长至2015年6月30日，将2013年目标订正为23000名战斗人员。与此同时，所有待处理的符合条件的前战斗人员从66777人增至74068人。

36. 截至12月5日，在联合国支持下，共有15456名前战斗人员包括1002名妇女已被解除武装和复员，同时，5838件武器、258002发小武器弹药和6800件爆炸物被收集、登记和(或)销毁。截至12月初，共有15384名复员人员获得了公共部门或非正规经济部门的复员援助和重返社会支助，5459人正式重返社会，其中包括2002人进入监狱行政部门，同时9425人继续接受重返社会培训，其中包括2000人接受海关培训，500人接受水利和林业部门培训。

37. 负责解除武装、复员和重返社会方案的全国机构在布瓦凯、科罗戈和马恩启动了两项针对非正规经济部门的新倡议。10月，为10 065名“自行重返社会”者推出了另一项倡议，他们将接受公民教育和专业培训。截至12月，约8 000名前战斗人员已从该项目中受益。此外，联科行动开展了12项基于社区的重返社会举措。

38. 在阿比让附近的阿尼亚马开展了约113个新的解除武装和复员行动，主要针对与科特迪瓦共和军有关联的团体和前新生力量人员。在联科行动的支持下，在西部进行了更多有限行动。自6月以来，在联合国支助下，在本贾利、费尔凯、奥迭内、圣佩德罗、塞盖拉和塔布开设了新的解除武装外地办事处，并在全国各地举办了通信和宣传活动。

39. 地雷行动处协助登记、储存并销毁武器和弹药，就武器和弹药管理训练国家安全部队，并在吉格洛附近的社区开展减少武装暴力项目。国家小武器和轻武器委员会在阿博博、阿尼亚马、布瓦凯、布罗博、达巴卡拉、达纳内、朗吉拉、Tonkpi 和约普贡开展了12次收缴武器行动，有322名平民参加，收集了229件武器、1 087件爆炸物、251枚杀伤人员榴弹，以及12 422发小武器弹药。

40. 解除武装、复员和重返社会进程面临挑战，原因是国家方案最后确定方面出现延误，以及财政资源不足。由于缺乏资金和就业机会，重新安置和重返社会工作仍尤其面临难题。虽然已做出努力针对公共和私营部门开展重新安置和重返社会工作，包括受教育机会和在非正规经济部门的机会，但取得的大多数进展是在公共部门就业和自营职业方面。

七. 扩展国家权力

41. 尽管基础设施薄弱、资源有限、缺乏技术和专业能力破坏了提供服务的工作，但全国各地公务员已恢复行使职责。在建设和平基金的资金支助下，西部的一些公共基础设施得到修复。虽然大多数地区财政管理已恢复，但资源不足、人手不足和缺乏协调破坏了各种行动和边境监测。

42. 地方当局通过由各省省长主持的安全委员会等方式，在处理紧张局势和执法与安全挑战方面发挥了重要作用。区域和市议会开始开展区域发展和地方治理工作，但仍存在各种和解、社会融合和公共秩序方面的挑战。地方当局和社区领袖通过宣传和在该国许多地区设立早期预警委员会等方式，推动解决冲突和对话举措。到目前为止，由于资源不足以及结构和程序上的缺陷，他们的干预行动很有限。

43. 政府制定了若干战略文件以支助社会融合，但尚未得到执行经费。团结和社会融合国家政策于2013年5月开始制订，目的是协调活动和加强机构和相关利益攸关方的能力，以缓解紧张局势。目前虽然于9月设立了一个指导委员会，但该政策尚未最后确定。负责促进社会融合与和解的各实体尚未建立密切协调。

八. 人权

44. 各方不断努力改善人权状况。全国人权委员会的专员和工作人员接受了联科行动关于国际和区域保护人权机制以及监测、调查、记录和报告技术的培训。然而，令人关切的是，新委员会可能缺乏《巴黎原则》所要求的独立性。政府努力使国家立法符合其对国际人权标准的承诺，成立了几个委员会，授权它们提出刑法典和民法典的修正案，以及民事诉讼法和刑事诉讼法。6月21日，科特迪瓦加入了《残疾人权利公约》。

45. 尽管取得了进展，但人权状况仍然令人关切。联科行动记录到全国各地的严重侵犯人权事件，包括即决处决、被迫失踪、任意逮捕、非法拘留、虐待、酷刑、勒索和敲诈，其中有些案件涉及科特迪瓦共和军成员、传统猎人和前战斗人员。自6月以来，至少有16人被科特迪瓦共和军或传统猎人杀害，65人遭受酷刑和虐待，3人据报失踪，73人被任意逮捕。科特迪瓦共和军人员过度使用武力威胁到平民的生命权、自由权和安全权。在大多数得到报告的案件中，犯罪人被短暂逮捕和拘留，但随后未经起诉而获释。在某些情况下，尤其是在涉及高级官员的情况下，安全部队不愿将军警人员的罪行绳之以法，担心引起对抗或报复。联科行动继续倡导军事司法改革，以便对安全部队被指控犯下的侵犯人权行为进行充分调查、起诉和审判。

性暴力

46. 自我上一次报告以来，报告的性暴力和性别暴力事件有所增加。自6月15日以来，报告了162起强奸案，其中包括19起轮奸和4起对男孩的性攻击，60%的受害者是儿童。导致对此类侵权行为持续有罪不罚的原因包括：起诉率低、把强奸改为“非礼行为”、证实强奸的医疗证明费用很高，以及由传统领导人协助在正式司法系统之外解决这类案件的做法。

47. 联科行动正与欧洲联盟、联合国开发计划署(开发署)和联合国儿童基金会(儿基会)一道，支持一个旨在改善司法救助的项目，其方式包括在邦杜库、布瓦凯、吉格洛、科霍戈、马恩和圣佩德罗由诊所向性暴力受害者提供免费法律咨询。此外，联科行动和一个由联合国冲突地区法治和性暴力问题专家组成的小组促成了一项倡议，科特迪瓦有机会藉此从塞拉利昂打击性暴力的经验中吸取教训，而塞拉利昂的经验揭示，科特迪瓦必须加强努力调动必要的政治意愿，以通过一项打击性暴力和性别暴力国家战略并改革法律框架。

儿童保护

48. 仍有报告存在有害传统习俗。自6月以来，已记录到124起残割女性生殖器的案件和8起强迫婚姻或早婚案件，此外还记录到7起贩运儿童供劳力剥削的案件。

九. 媒体

49. 仇恨言论在一些媒体中死灰复燃。9月，总理重申该国政府致力于确保所有政治利益攸关方均有公共媒体渠道。此后不久，国家电视台报道了科人阵在加尼奥阿举行的一次政治活动。11月，一名记者在阿比让被打死，另一名被身份不明的人绑架后释放。联科行动继续开展活动，以加强在报道政治和其他敏感问题的事态发展方面的职业道德并强化责任感。联科行动调频台继续在全国各地播出公正客观的信息。

十. 经济状况

50. 2012年国内生产总值增长率达到9.8%，高于2011年的负增长4.7%。2011年通货膨胀率为9%，2013年2月降至3.6%。经济复苏的部分原因包括：政治稳定；国际合作伙伴的财政支持；以及2012年7月完成重债穷国倡议。国家财政收入也有所上升，原因是橡胶、棕榈油和香蕉等制成品和农产品出口增加，同时可可出口预计将增长2.8%。

51. 正在进行的改革很可能会加强科特迪瓦的增长潜力，特别是下列领域的改革：咖啡、可可和电力部门；司法系统；工商部门；公共部门治理；基本社会服务。11月6日，13名前可可和咖啡公共及私营公司的高层管理人员因盗用公共资金而被判处20年监禁。11月22日，金伯利进程证书制度建议解除对销售科特迪瓦钻石的联合国禁运。

十一. 人道主义状况

52. 科特迪瓦的人道主义状况继续改善，但仍存在局部脆弱情况。到目前为止，2013年，联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移民组织已协助从邻国自愿遣返16 000多名难民，超过设定的2013年目标。截至12月5日，约75 000名科特迪瓦难民仍滞留国外，其中包括55 000人在利比里亚。

53. 为了加强对平民的保护，注重保护的各机构向科特迪瓦共和军士兵提供了密集培训。这些机构包括难民署、儿基会、联合国人口基金(人口基金)、人道主义事务协调厅(人道协调厅)，由联合国人权事务高级专员办事处领导。联科行动为科特迪瓦回返者车队提供人道主义护送，并在回返地区进行巡逻。此外，联合国机构和非政府组织支持以往流离失所者可持续地重返社会，在西部实施了各种方案，并把重点放在提供基本社会服务。

54. 局部地区存在营养不良、粮食不安全和缺乏基本服务现象，继续影响到西部和北部的弱势群体。2013年提出的人道主义干预请求为9 000万美元，其中只有30%的资金已经提供，妨碍了向最脆弱的群体提供必要援助。同时，由于人道主

义救济正在转向发展支助，一个由政府和联合国共同主持的委员会于 7 月成立，负责协调所有国家和国际人道主义和发展行为体。

55. 如上文第 5 段所述，现在有一个机会，可以使成千上万面临无国籍危险的人获得科特迪瓦国籍。然而，据儿基会估计，280 万儿童仍未登记并缺乏保障其权利所需要的出生证。

十二. 人员的安全保障

56. 对联合国人员的最大威胁仍然是包括抢劫和盗窃在内的犯罪活动，但武装分子和土匪行为也给人员带来严重风险。从 6 月 15 日至 12 月 5 日期间，5 名联合国工作人员成为带有火器的犯罪行为的目标，另有 3 名成为盗窃、偷窃和攻击等不涉武器的犯罪行为的目标。3 名联合国工作人员因病死亡。

十三. 联合国科特迪瓦行动的部署

军事部分

57. 截至 12 月 5 日，联科行动军事部分有 8 669 名军事人员，其中包括 8 481 名士兵和参谋，以及 188 名军事观察员，而核定的人数上限为 8 837 人。军事部分部署在 10 个营，其中包括西部 4 个营、东部 3 个营、阿比让 3 个营，以及支援部队。

58. 经与政府协商，联科行动继续计划缩编并重组其军事存在，截至 2014 年 6 月 30 日将包括 7 137 名军事人员，集中在高风险地区。向政府成员和主要政治利益攸关方提供安全保护的 249 名人员将在 12 月 31 日之前撤回，届时科特迪瓦安全机构将承担这些责任。

59. 联科行动和联利特派团继续通过特派团之间的合作安排和强化联合协调活动相互支持。正如我以前关于联科行动和联利特派团的报告中所述，继续计划制订备选方案，在联科行动核定兵力内设立一支快速反应部队，其配置和装备可应对科特迪瓦发生的事件。在联利特派团于 2015 年中期达到其剩余兵力后，一旦利比里亚安全严重恶化，这支部队也将提供支助，并视需要应对该次区域的其他危机。我打算在我 2014 年 5 月关于联科行动的报告中提供一份关于这方面的详细提案。

警察部分

60. 截至 12 月 5 日，联科行动警察部分的人数为 1 241 人，其中包括部署在全国各地的 435 名独立警官，以及部署在阿比让、布瓦凯、达洛亚、吉格洛、亚穆苏克罗和塔伊的 5 支建制警察部队的 806 名警官。警察部分内有 32 名妇女。

文职部分

61. 截至 12 月 5 日，在大会核准的 1 463 个员额中，有 1 310 名国际和本国文职人员(包括联合国志愿人员)在联科行动工作，其中 25%是妇女。有 575 名实务工作人员(包括警卫人员)，其中包括 85 名妇女。

62. 在本报告所述期间，开展了一些战略进程，以使特派团的文职部分与不断变化的特派团优先事项保持一致，同时也加强其外地存在，以更好地支持地方当局，特别是在西部和其他敏感地区。

行为和纪律

63. 联科行动继续努力防止联科行动工作人员实施任何不当行为，确保遵守对性剥削和性虐待的零容忍。这包括培训所有职类的特派团人员，以及风险评估和全国宣传运动。从 6 月 15 日至 12 月 5 日期间，9 起严重不当行为的指控得到报告并移交调查，其中包括 4 起关于性剥削和性虐待的指控。

十四. 联合国科特迪瓦行动的战略规划

基准

64. 安全理事会第 2112(2013)号决议请我通过提出详细和可采取行动实现的目标来改进我在上一份报告中提出的战略基准，以便衡量实现科特迪瓦长期稳定的进展，为开展过渡规划做准备。经过广泛协商，除了我上次报告中所述三个基准(安全与稳定、政治对话与和解，以及司法与人权)之外，联合国和政府已经就第四个基准达成一致意见：巩固与恢复国家权力。所有这些基准都是维持和平与稳定的关键组成部分，经与科特迪瓦政府密切磋商后达成。与政府达成的这些基准以及可采取行动实现的相关目标载于本报告附件一。

联科行动和联合国国家工作队的相对优势

65. 依据第 2112(2013)号决议，联科行动和联合国国家工作队已审议了特派团的所有文职职能，以期查明最有可能最终承担这些责任的合作伙伴，以及可能已经移交给国家工作队或政府的任务。这个过程包括设立一个联合国工作队，授权其绘制特派团所有活动的标示图，确定可能需要移交的任务，并制定推进更广泛的文职过渡进程的战略和机制。初步结果揭示了国家工作队在不久的将来能够承担部分联科行动责任的一些领域，特别是与性别平等、儿童保护和艾滋病毒/艾滋病有关的责任，以及在少年司法和法治等领域增加协同增效的机会。本报告附件二载有上述这些内容，以及在特派团从该国撤出后不太可能继续维持的维和固有职能。

66. 这个过程迄今已表明，由于缺乏自愿供资来维持当前的活动，大多数联合国机构、基金和方案正在缩减其在科特迪瓦的存在，更不必说承担更多责任。而且，

这些实体在阿比让以外的存在是有限的。因此，科特迪瓦文职过渡必须强调将联科行动的文职功能移交科特迪瓦当局，同时也考虑各种备选方案，以确保国家工作队拥有承担额外任务所需的人力和财政资源。存在一个明确的风险，即：除非在将关键任务移交给国家工作队的同时提供额外资源，否则这些任务可能根本不会再得到执行，而这可能破坏对于和平与稳定的可持续性至关重要的各种收益。这个过程的下一个步骤将包括对国家工作队有效执行从联科行动移交任务所需资源进行全面分析，以及制定资源调动计划。

67. 展望未来，考虑到 2015 年选举，以及支持推动改革进步与正在进行的和解努力的机会，这一过程将被纳入联合国在科特迪瓦更广泛的文职工作重新配置规划。有几个因素对于确保逐渐从维和有效并可持续地进行过渡十分必要。这个过程迄今已揭示了政府对转型过程的强有力自主权和领导权的重要性。因此，必须与政府密切磋商开展规划，以确保与联合国将支持的国家优先事项保持一致。此外，必须认真准备最终将移交给科特迪瓦当局的联科行动文职职能，这很可能需要得到双边和其他合作伙伴的支持。我打算在今后我关于联科行动的报告介绍文职过渡计划过程的最新情况。

十五. 意见

68. 科特迪瓦人民和政府继续为实现持久和平、稳定和共同经济繁荣而取得进展，我仍然对这个国家的前景感到乐观。政治和安全气氛明显改善，已转化为该国的实际成果。应祝贺瓦塔拉总统和他的政府发挥了有助于取得这些改进的领导作用。

69. 巩固这些成果以便使全社会获益，将要求所有科特迪瓦人共同致力于参与有意义和包容各方的进程，以克服现有的政治和社会分裂。我欢迎政府对反对派作出和解姿态，并呼吁所有利益攸关方秉承互谅互让的精神重新参与政治对话。这种对话是实现民族和解的更广泛进程的一个重要组成部分，这需要科特迪瓦全社会的参与，包括民间社会和妇女团体。

70. 即将来临的 2015 年大选将是该国的一个重要里程碑，我敦促所有政治利益攸关方加快实施增强政治体系合法性和公正性所需改革的进程，包括那些有关独立选举委员会组成和订正选民名单的改革。我的科特迪瓦问题特别代表将继续开展斡旋，以帮助促进一个有利于举行和平、透明和可信的选举的环境。为此，至关重要的是，必须确保包括媒体在内的所有各方避免使用煽动性或挑衅性言论，这种言论会助长不满和暴力。

71. 许多其他因素会影响到过去的创伤愈合的速度，包括有关土地保有权、国籍和身份的问题。因此，我欢迎最近颁布的旨在放宽对国籍的限制和给予农村土地拥有者更多时间来确立其习惯土地权的立法，并欢迎科特迪瓦加入关于防止无国

籍状态和无国籍人身份的各项国际公约。集中精力和资源解决这些潜在的申诉，将是防止未来不满情绪和紧张局势的关键。

72. 虽然安全局势已大为改善，但仍存在许多令人担忧的趋势，如暴力犯罪和土匪行为，在许多情况下犯下这些罪行的是负责保护平民的部队。因此，我欢迎政府处理武装分子及全国各地非法检查站问题的举措，并将督促加速努力改革安全部门，其方式包括设立一个有效的指挥系统、一个军事司法体系，以及适当的预算分配，以确保执法人员得到足以履行职能的适当培训和装备，这将有助于建立公众的信心。

73. 总统已经制定了一个雄心勃勃的目标，计划至迟于 2015 年 6 月解除所有待处理前战斗人员的武装，这将需要所有国家和国际合作伙伴的承诺和支持。我敦促加倍努力为前战斗人员提供重返社会的可行机会。我还呼吁政府制定一项可持续的解除武装、复员和重返社会方案计划和预算，其中包括管理前战斗人员的期望并减轻该进程受到干扰风险的具体机制。

74. 虽然已努力改进司法和惩戒部门，但案件积压继续导致长期审前羁押。我还要强调，必须尽一切努力保护将在科特迪瓦因被控在选举后危机期间犯下罪行而接受审判者的权利。我再次呼吁加强努力，以实现不分政治派别公正实施过渡时期司法程序，并在全国恢复向公众提供服务的代表性民政当局。

75. 2012 年 6 月 7 名联合国维和人员被杀以及 2012 年 7 月 Nahibly 境内流离失所者营地遇袭等重大案件的调查均有延误，我仍为此深感不安。我想重申，政府有责任将犯下这些滔天罪行的罪犯绳之以法，并确保受害者及其家属能获得赔偿。

76. 我欢迎科特迪瓦批准《残疾人权利公约》，但仍然深切关注继续发生侵犯人权和虐待的状况，以及性暴力和性别暴力行为增加的情况。迫切需要采取行动打击不惩罚这些罪行的现象，并确保平民特别是妇女和儿童得到保护。预防和宣传活动对扭转这种消极趋势十分重要。

77. 难民和境内流离失所者返回其原籍地区表明局势发生了改善，这是值得欢迎的，但我仍然关切与利比里亚交界地区依旧脆弱的局势。这仍然对该国和该分区域构成严重威胁，因此，我欢迎为加强该地区安全所做的努力。同时，确保弱势回返者可持续融入社会将要求政府在其伙伴支持下，确保回返社区提供了充分人道主义援助和基本服务。

78. 该区域各国在加强合作方面取得了重要进展。我欢迎马诺河联盟最后敲定一项跨境安全战略。睦邻关系与合作对于区域安全是至关重要的。我感到高兴的是，科特迪瓦和利比里亚两国政府一直致力于加强其合作，而联利特派团、联科行动和两个联合国国家工作队均将继续对此提供支持。

79. 我欢迎联合国和该国政府之间的合作促成拟定了本报告附件所载基准。分析联科行动和联合国国家工作队相对优势的进程也是文职过渡规划进程重要的第

一步，并已揭示了加强协同增效作用的机会。这两个进程的目都是促进最终移交联科行动安全和民事责任的规划。存在一个明显的风险，即：除非在将关键任务移交给国家工作队的同时提供额外资源，否则这些任务可能根本不会再得到执行，而这可能破坏对于和平与稳定的可持续性至关重要的各种成果。我呼吁所有利益攸关方特别是双边伙伴和其他捐助方，向国家工作队提供充分资源，并协助努力建设国家能力，以促进过渡进程。

80. 必须采取一切预防措施，防止过去十年西非和平行动取得的来之不易的成果发生任何严重倒退，并需要仔细谨慎地进行规划，确保联合国特派团有足够能力来履行其已获授权的任务。因此，我打算在下一次报告中提供关于 2014 年 6 月至 2015 年 10 月科特迪瓦选举期间联科行动军事部分配置的建议。

81. 最后，我要感谢我的科特迪瓦问题特别代表艾莎图·明达乌杜发挥领导作用，并感谢所有联合国文职人员和军警人员致力于科特迪瓦的和平与稳定。我还要感谢所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟和其他区域组织、多边和双边合作伙伴，以及联合国各机构、基金和方案，以及非政府组织和所有其他伙伴，感谢它们对于巩固科特迪瓦的安全、和平与稳定做出重要贡献。

附件一

基准

一. 政治对话与全国和解

基准：通过包容各方的政治和社会对话和从 2015 年起建成一个可靠、和平的选举周期，在全国和解方面实现可持续发展的进展

进展指标

- | | |
|-----------|---|
| 2013/14 年 | <ul style="list-style-type: none"> • 公共当局采取步骤确保反对派可进入宪法承认的体制化机制 • 战争受害者和损失问题在关于赔偿和照顾受害者的国家政策文件中得到阐明 • 关于政党资金筹措的法律得到有效执行 • 通过扩大妇女在政治决策进程中的代表性和妇女有效参与该国社会政治生活，使性别平等问题纳入社会政治对话各领域主流的工作取得进展 • 改革选举框架，包括制定一项关于独立选举委员会的成立、组织和资金筹措的法律 • 国家、区域和地方当局采取社会、法律或政治措施减少土地和族群间冲突 • 难民遣返和境内流离失所者的回返持续进行，并在难民和回返者重新融入原籍地或回返地区的过程中不发生重大事件 • 通过新的土地法，并在处理土地冲突中得到有效执行 |
| 2014/15 年 | <ul style="list-style-type: none"> • 多数派和反对派在政治对话框架方面达成共识，为实现全国和解铺平道路，以期采取一种包容性的做法，找到科特迪瓦政治、经济和社会问题的解决方案 • 根据国家政策确定战争受害者，并开始为受害者提供补救措施和照顾。通过扩大妇女在政治决策进程中的代表性和妇女有效参与该国社会政治生活等办法，继续将性别平等问题纳入社会政治对话各领域的主流 • 开展包容各方的选举普查，以更新选民名单 • 根据选举法通过并公布经协商一致的选举时间表 • 所采取的社会、法律或政治措施开始取得成果，帮助减少土地和族群等冲突 • 难民遣返和境内流离失所者的回返业已完成，在其原籍地或回返地区得到支助，并且获得必要的社会服务以顺利重返社会 • 土地法正在得到国家的有效执行 • 从划定的森林、国家公园和保护区迁离的工作继续以有组织的方式依法进行 |

- 2015/16 年
- 科特迪瓦各机构在最低限度的国际支持下确保选举的平稳进行(组织、供资、安保、争端管理)
 - 对受害者继续以可持续的方式获得补救和照顾
 - 通过扩大妇女在政治决策进程中的代表性和妇女有效参与该国社会政治生活等办法,使性别平等问题纳入社会政治对话各领域主流的工作产生良好势头
 - 举行可靠、和平的大选,从而形成和平的选举后环境,并帮助巩固科特迪瓦全国和解和正常化进程
 - 土地法得到国家的有效执行
 - 从划定的森林、国家公园和保护区迁离的工作按照法律继续以有组织的方式进行

二. 安全与稳定

基准: 在减少武装威胁、使 65 000 名前战斗人员重返社会和改革国家安全机构以解决国内和跨境威胁方面持续取得进展

进展指标

- 2013/14 年
- 科特迪瓦城乡及边境地区的稳定和安全通过有效和负责任的国家安全部队的行动继续得到改善
 - 30 000 名前战斗人员解除武装、复员和重返社会的工作继续进行,复员人员重新融入社会经济结构的数量切实增加
 - 小武器和轻武器收缴行动和妥善保管工作继续进行,在防止小武器和轻武器扩散全国委员会及地方当局登记的武器数量大幅增加
 - 按照减少武装暴力方案开展的社区奖励和应对活动正在取得进展,使得社区小型项目的经费切实增加
 - 在国家安全部门改革战略和国家安全战略的持久实施方面取得重大进展
 - 通过促进妇女在安全部门改革的各项决策进程中获得更多的代表性以及有效参与改革的实施工作等办法,确保贯穿各领域的性别平等主流化
 - 国家安全机构根据打击性别暴力的国家战略制定并实施打击性暴力的行动计划
 - 对国防和安全部队实行民主管制的机制得以确立和运作
 - 科特迪瓦政府根据次区域政策和各项合作协定加强与邻国及区域伙伴的合作,以便加强边境地区的安全
 - 国防和安全部队得到培训,以更好地了解 and 遵守国际人道主义法及人权
- 2014/15 年
- 政府应对边境和局势紧张地区安全挑战及保护平民的能力得到加强

- 明确界定国防和安全部队在保护平民方面的职责，确立指挥系统
- 通过促进妇女在安全部门改革的各项决策进程中获得更多的代表性以及有效参与改革的实施工作等办法，确保贯穿各领域的性别平等主流化
- 在实现国家安全部门改革战略、国家复员安置前战斗人员并使其重新融入社会经济生活战略以及国家安全战略所制定的各项目标(权力下放、民主管制等)方面取得重大进展
- 剩余的 35 000 名前战斗人员解除武装、复员和重返社会的工作继续进行，复员人员重新融入社会经济结构的数量更加显著增加
- 防止小武器和轻武器扩散全国委员会确定和领导国家防止小武器和轻武器扩散政策并防止武装暴力的能力得到加强
- 国防和安全部队的行动符合国际人道主义法及人权

2015/16 年

- 安全部队有能力为大选提供安保
- 安全部队和民众之间的信任程度有所提高
- 部门改革的实施工作正按照国家安全部门改革战略的时间表取得进展：负责监督警察、宪兵和军队改革的各部门分散型委员会正在实际运作，军事司法改革正在执行
- 通过促进妇女在安全部门改革的各项决策进程中获得更多的代表性以及有效参与改革的实施工作等办法，确保贯穿各领域的性别平等主流化
- 对国防和安全机构的民主管制得到有效执行
- 残余团体的解除武装、复员和重返社会工作继续进行并正在顺利完成
- 防止小武器和轻武器扩散全国委员会配备适当资源，以继续开展收缴和标记小武器和轻武器的工作，以及在安全规定框架内与开展收缴的奖励措施和应对行动有关的工作

三. 巩固与恢复国家权力

基准：通过中央、区域和地方各级合法和负责任的国家机构在全国各地大幅增强国家权力

进展指标

- 2013/14 年
- 大多数区域和社区委员会建立完毕，有效配备适当的资源，根据基层原则正常平稳运作，从而在地方一级实行民主，实现增长的公平分配，并促进地方各级的发展
 - 区域间社会经济不平等现象有所减少，最贫困地区获得基本服务的机会增加
 - 在国家机构的更多参与下，越来越多的难民、境内流离失所者和其他困难人员获得适当的人道主义援助
 - 主要用以寻求持久解决方案的各项复员安置和社区发展方案及项目的直接和间接受益人的数量增加

- 当局落实修订后的土地法和国籍法的能力有所提高
- 打击性别暴力国家战略的实施机制得到加强
- 2013 年 1 月 25 日第 2013-35 号法案所涉的 70 万名儿童得到登记
- 2011 年 9 月第 2011-258 号特别法令延长至 2015 年 7 月，以使所有符合条件的儿童得到登记
- 采用公民身份公告和管理公民身份系统的新机制
- 通过促进妇女在与选举和地方行政有关的各项决策进程中获得更多的代表性等办法，确保贯穿各领域的性别平等主流化

2014/15 年

- 全国各地得到促进自给自足的各项社区发展和复员安置方案及项目支持的社区数量正在增加
- 超过三分之二的区域和社区委员会建立完毕，有效配备适当的资源，根据基层原则正常平稳运作，从而在地方一级实行民主，实现增长的公平分配，并促进地方各级的发展
- 土地法的实施工作继续进行，帮助解决土地和族群间冲突并维护保护区国籍法的实施工作也在继续进行
- 获得基本公共服务(饮用水、电力、卫生、教育、民事登记和其他行政服务)的地方人口比例提高
- 2013 年 1 月 25 日第 2013-35 号法案所涉的 100 万名儿童得到登记，使根据该法登记的儿童总数达到 170 万
- 难民自愿遣返和境内流离失所者的回返工作取得重大进展，与此同时需要人道主义援助的人数大幅下降
- 地方传统权力机构和行政当局的合作与培训继续进行，以便提高它们应对危机的能力
- 民事登记服务机构实施新公告和管理机制的数量正在增加
- 全国各地实施打击性别暴力国家战略的地方机制得到加强
- 通过促进妇女在各项决策进程中获得更多的代表性等办法，确保社区复原、冲突管理、地方选举和农村土地问题各领域的性别平等主流化

2015/16 年

- 实施各项社区发展和复原方案及项目的社区和受益者的数量开始下降，表明社会经济状况有所改善
- 所有区域和社区委员会建立完毕，有效配备适当的资源，根据基层原则正常平稳运作，从而在地方一级实行民主，实现增长的公平分配，并促进地方各级的发展
- 邻国境内的科特迪瓦难民几乎全部自愿遣返，境内流离失所者几乎全部回返，并有效地重新融入社会

- 按照国家制定的标准提供的公共服务在数量和质量上均更符合人民的需要
- 从划定的森林迁离的工作继续进行主管当局遵照现行立法并考虑到有关地区人民的公认文化需求以可持续方式进行管理
- 国家和地方当局有能力解决受自然灾害影响人民等最弱势人民的需求
- 通过促进妇女在各项决策进程中获得更多的代表性等办法，确保复员安置、社区恢复和获得基本公共服务等各领域的性别平等主流化

四. 司法与人权

基准：按照国际规范和标准建立并逐步运作一个独立、方便和公正的司法制度

进展指标

- | | |
|-----------|---|
| 2013/14 年 | <ul style="list-style-type: none"> • 有效执行国家司法和监狱改革计划 • 采行儿童司法保护政策 • 全国人权委员会及真相、对话与和解委员会和全国社会融合方案都配备足够的人力、物力和财政资源以高效完成各自任务 • 性暴力受害者的案件开始得到司法系统的公正对待并获得适当补救 • 向性暴力的受害人和证人提供新的司法保护措施 • 刑事法庭开庭审理罪案 • 有更多侵犯人权包括性暴力和性别暴力的犯罪人被科特迪瓦(民事和军事)司法系统根据国际规范和标准起诉和定罪，并开始服刑 • 关于司法协助的法律规定得到修订，以便建立一个诉诸司法的新机制 • 保障法治、正义、尊重人权、性别平等和公平的国家机构和机制将国际规范和标准纳入其工作 • 确保贯穿各领域的性别平等主流化，包括提高妇女更好地获得司法和人权职业的机会 • 所批准的国际人权文书及符合国际规范和标准的国家文书的数量增加 |
| 2014/15 年 | <ul style="list-style-type: none"> • 与选举后危机有关的司法程序以公平、透明和公正的方式办理 • 司法改革计划的实施工作正取得重大进展；指定一名法官并就儿童保护对其进行针对性培训的法院数量，以及拥有儿童保护协调人并按照儿童司法保护政策的指导原则提供服务的派出所和宪兵队的数量增加 • 侵犯人权包括性暴力和性别暴力的犯罪人被科特迪瓦(民事和军事)司法系统根据国际规范和标准起诉定罪并开始服刑的数量继续增加 |

- 暴力和侵权行为的受害儿童获得社会服务机构照顾的比例提高
- 刑事法庭开庭审理罪案
- 国民议会通过选举法、创建最高法院、国务委员会和审计法院的组织法、最高司法委员会法以及法律和司法援助法，政府开始落实这些法律
- 1969年5月14日关于监狱条例的第69-189号法令得到修订
- 负责规管和保护表达自由以及新闻和通信自由等具体权利的机构得以建立或加强并投入运作
- 负责处理选举后争端的司法机构得到加强并投入运作
- 全国人权委员会发挥其就尊重、保护和促进人权向政府提供咨询意见的国家机构的作用，支持立法改革，开展调查，采取步骤防止侵犯人权行为并就制裁措施提出建议
- 真相、对话与和解委员会进展报告的各项结论和建议开始得到落实
- 涉及国籍、土地、民事登记及个人和家庭权利的现有规定正在落实
- 法律和司法援助法正在实施
- 确保贯穿各领域的性别平等主流化，包括使妇女更容易进入司法和人权职业

2015/16年

- 司法改革计划的实施工作正取得重大进展
 - 监狱和惩戒设施的容纳能力得到提高，尊重被羁押人的基本权利
 - 侵犯人权包括性暴力和性别暴力的犯罪人被科特迪瓦(民事和军事)司法系统根据国际规范和标准起诉定罪并开始服刑的数量再次增加
 - 刑事法庭开庭审理罪案
 - 科特迪瓦人权倡导组织完全安全和独立地开展工作和编写关于科特迪瓦人权状况的可靠报告
 - 国家机构和机制正在保障法治、尊重人权、性别平等和公平，并将国际规范和标准纳入其工作
 - 诉诸司法特别是弱势群体诉诸司法的机会正在加强
 - 使妇女更容易进入司法和人权职业等贯穿各领域的性别平等主流化工作继续进行并取得进展
-

附件二

联科行动和联合国国家工作队的相对优势

联科行动法定职能	主要相关任务	所涉主要实体	2015年选举前后联科行动的移交时间 ¹
一. 政治环境			
1.1 斡旋	倡导在 2015 年建立一个有利于举行自由、公正和透明选举的环境	联科行动	—
1.2 善治	举办能力建设和培训班，包括对国家一级的高级政府官员进行能力建设和培训	联科行动 开发署	之前
	为地方一级的国家官员举办宣传和能力建设培训班，包括在人权方面的培训	联科行动 人权高专办 人口基金 儿基会	之后
1.3 冲突管理、全国和解和政治对话	就对话、真相与和解委员会各项建议的实施向国家利益攸关方提供咨询意见	联科行动/人权高专办 开发署	—
	为地方当局举办冲突管理和建立信任培训班	联科行动 开发署 人口基金	之后
	与民间社会、世袭酋长、青年、妇女和宗教团体开展协商，促进对话与和解	联科行动 开发署 儿基会 妇女署 人口基金 难民署	之后
	通过培训、能力建设和提高认识促进妇女参与和解进程	联科行动/人权高专办 人口基金 开发署 人口基金 妇女署	之前

¹向特定联合国机构、基金或方案进行有效移交任务的条件均包括具备适当的财力和人力资源。

联科行动法定职能	主要相关任务	所涉主要实体	2015 年选举前后联科行动的移交时间 ¹
1.4 全国多媒体宣传运动	举办政治利益攸关方公正的圆桌会议与媒体管理机构一道举办针对媒体和传播人员的宣传会提高社区无线电台和其他地方媒体的认识；开展人权宣传运动	联科行动	—
	为本国记者举办关于人权包括妇女和儿童权利的培训班	联科行动 教科文组织 妇女署 儿基会 人口基金	之前
1.5 过渡时期司法	倡导通过一项关于过渡时期司法的国家战略	联科行动/人权高专办	—
1.6 立法能力建设	举办关于基于人权的立法培训班安全部门改革，刑事、民事和监狱法律改革	联科行动/人权高专办 人口基金	之前
1.7 通过经修订的立法处理土地和身份问题的框架	开展对话和宣传活动	联科行动	之后
	就土地法解释提供司法和行政指导	联科行动 粮农组织	—
二. 权利保障			
2.1 监测、调查和报告侵犯人权行为	监测、调查和报告侵犯儿童权利的行为	联科行动/人权高专办 儿基会	之前
	就有效处理性暴力和性别暴力案件提供咨询意见	联科行动/人权高专办 人口基金 儿基会 妇女署	之前
	对民间社会和执法机关开展能力建设，以监测和调查侵犯人权行为并协助受害人和弱势群体	联科行动/人权高专办 儿基会 难民署	之前

联科行动法定职能	主要相关任务	所涉主要实体	2015 年选举前后联科行动的移交时间 ¹
2.2 打击有罪不罚现象	支持刑法修正案	毒品和犯罪问题办公室	之前
	就少年司法问题提供咨询意见	儿基会	之前
2.3 国家人道主义法和人权法	遵守与妇女、儿童、被羁押人、艾滋病毒/艾滋病感染者权利有关的国际法律	联科行动/人权高专办	之前
		儿基会	
		人口基金	
		艾滋病署	
2.4 司法救助	协助法律援助制度的改革	世卫组织	
		联科行动/人权高专办	之前
		开发署	
		儿基会	
		人口基金	
3.1 解除武装、复员和重返社会	为解除武装和复员行动提供支助	妇女署	
		难民署	
		联科行动	—
		联科行动	—
		联科行动	之前
3.2 安全部门改革	为复员援助方案提供支助	开发署	
		粮农组织	
		国际移徙组织	
		工发组织	
		粮食署	
		联科行动	之后
		开发署	
3.2 安全部门改革	国家安全部门治理和监督结构的能力建设	联科行动	之后
		开发署	
3.2 安全部门改革	加强国家防卫与安全部队的的能力	联科行动	之后
		开发署	

联科行动法定职能	主要相关任务	所涉主要实体	2015 年选举前后联科行动的移交时间 ¹
3.3 次区域安全	制订跨境安全安排，重点是与利比里亚交界地区	联科行动	—
	支持设立一个打击跨国犯罪小组	联科行动 毒品和犯罪问题办公室	之后
	确保科特迪瓦难民的安全回返	联科行动 难民署 国际移徙组织	—
	建立预警系统，包括地方安全部门改革委员会	联科行动 开发署 难民署	之前

附件三

联合国科特迪瓦特派团：军事和警务人数

(截至 2013 年 12 月 5 日)

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	官兵	共计	建制警察部队	警察
阿根廷						2
孟加拉国	13	9	2 160	2 182	179	
贝宁	6	7	420	433		58
玻利维亚多民族国	3			3		
巴西	4	3		7		
布基纳法索						19
布隆迪						35
喀麦隆						21
中非共和国						6
乍得	2	1		3		19
中国	6			6		
刚果民主共和国						13
吉布提						24
厄瓜多尔	2			2		
埃及		1	174	175		17
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	2			2		
法国		6		6		13
冈比亚	3			3		
加纳	6	7	500	513		4
危地马拉	5			5		
几内亚	2			2		10
印度	8			8		
爱尔兰	2			2		
约旦	7	12	1 055	1 074	478	15
马达加斯加						24
马拉维	3	2	5	10		
摩洛哥		3	723	726		

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	官兵	共计	建制警察部队	警察
纳米比亚	2			2		
尼泊尔	3	1		4		
尼日尔	5	5	932	942		37
尼日利亚	5			5		4
巴基斯坦	11	13	1 374	1 398	149	
巴拉圭	7	2		9		
秘鲁	3			3		
菲律宾	3	2		5		
波兰	1			1		
大韩民国	2			2		
摩尔多瓦共和国	3			3		
罗马尼亚	6			6		
俄罗斯联邦	10			10		
卢旺达						16
塞内加尔	10	7	487	504		48
塞尔维亚	3			3		
多哥	7	6	517	530		
突尼斯	7	3		10		19
土耳其						12
乌干达	5	2		7		
乌克兰			38	38		8
坦桑尼亚联合共和国	2	2		4		
乌拉圭	2			2		5
瓦努阿图						3
也门	9	1		10		3
赞比亚	2			2		
津巴布韦	3			3		
共计	188	96	8 385	8 669	806	435

地图



Map No. 4220 Rev. 48 UNITED NATIONS
December 2013

Department of Field Support
Cartographic Section