



安全理事会

Distr.: General
13 November 2013
Chinese
Original: English

秘书长根据第 2110(2013) 号决议第 6 段提交的第一次报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 2110(2013) 号决议第 6 段中, 请我每隔四个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责的进展情况。本报告是根据该决议提交的第一次报告。报告涵盖与伊拉克有关的主要政治和安全事态发展, 更新了 2013 年 7 月 11 日我上次报告(S/2013/408 和 Corr. 1)以来联合国在伊拉克的活动。

二. 有关伊拉克的主要政治事态发展概要

A. 国内事态发展

2. 在本报告所述期间, 伊拉克安全局势恶化, 在维护政治稳定方面面临着严峻的挑战。政治环境方面主要是将于 2014 年举行的国民议会选举的准备工作, 特别是开展谈判, 就修改《谱选法》达成妥协。最近的民族和解倡议把大多数政治派别聚集起来——这是几个月紧张局势之后出现的一线希望。

3. 安全局势继续恶化, 几乎每天都有恐怖分子和武装团体袭击平民和伊拉克安全部队。随着伤亡数字上升, 几个省份再度出现因教派和族裔原因而被迫流离失所现象。8 月 1 日, 伊拉克政府对恐怖分子和武装团体展开了一场大规模的安全行动, 重点是巴格达周边地区, 以及安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁和迪亚拉等省。然而, 攻击持续不减。

4. 政治领导人努力加强民族团结。9 月 9 日, 胡达·胡宰副总统、马利基总理和国民议会议长乌萨马·努贾伊菲, 以及各政治派别领导人开会, 宣布关于阿拉伯叙利亚共和国局势的统一立场。三位领导人的声明包含了 8 点。其中 4 点与阿拉伯叙利亚共和国有关, 包括赞同伊拉克政府关于阿拉伯叙利亚共和国和平的第二份路线图。余下的 4 点认为伊拉克国内各方面需要坚持对话, 谴责宗派主义, 以及打击恐怖主义。



5. 9月19日，副总统召开全国社会和平会议。参加会议的有总理、国民议会议长、各政治派别领导人和部落领袖，以及来自民间社会和国际组织，包括联伊援助团的代表。会议推出了“社会和平倡议”，这是一个全国对话和改革进程。会议签署了“全国荣誉守则”，这是一套促进对话和改革的原则。妇女事务国务部长是签署全国荣誉守则的唯一女性。伊拉克名单集团领导人伊亚德·阿拉维、萨利赫·穆特拉克副总理和萨德尔派代表没有出席。

6. 11月4日，经过长时间的讨论，国民议会核可了取代《国民议会选举法》(2005年第16号法)的一项新法律。新法律规定，国民议会共设328个席位，比现在的数量增加3个席位。328个席位中的320个分配给各省，每个省构成一个单独选区，同时保留给少数族裔的席位数目(8个)保持不变。通过了经修改的圣拉各席位分配方法。同一天，共和国总统颁布一项法令，规定选举应在2014年4月30日举行。尽管事实证明就扩大少数族裔的任职人数达成协议是困难的，但我的特别代表支持各政治集团之间本着妥协的精神举行的谈判。

7. 在议会就选举法举行长期讨论的背景下，独立高级选举委员会开始了选举的规划和准备。部长理事会核准选举委员会使用选举预算的事先拨款，其中包括9月24日拨款350亿伊拉克第纳尔，10月8日再拨款1200亿伊拉克第纳尔。10月23日，选举委员会开始收到政治实体的核证申请。此外，技术和后勤准备工作已进入定于11月10日至12月5日进行的选民登记更新工作的后期阶段。同样，选举委员会最后敲定了进行选民登记更新和为政治实体、联盟、国内观察员和政治实体代理人进行核证方面必要的选举规章和程序。

8. 8月26日，联邦最高法院宣布“三领导人任务法”无效，取消了国民议会议长和总理的任职届数限制。国民议会在2013年1月通过了该法。同一天，法院裁定，有关基尔库克的“省、县和乡议会选举法”第23条第1和第2款，违反了伊拉克人之间不歧视的宪法规定。尽管如此，仍然需要一部有关基尔库克省省议会的特别选举法。11月4日，国民议会对基尔库克省议会选举法草案进行了一读。9月16日，联邦最高法院废除了伊拉克司法机构最高行政机构即高级司法委员会的框架法。因此，法官Medhat al-Mahmoud重任高级司法委员会负责人，2005年至2012年，他曾担任这一职位。他还继续担任联邦最高法院院长。

9. 安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁、基尔库克和迪亚拉等省继续发生“统一星期五祈祷”形式的抗议。同前一报告期相比，抗议更低调，部分原因是新当选的地方行政管理当局越来越多关注抗议者的要求。的确，安巴尔省议会选出阿拉伯伊拉克名单党的Sabah Karhout为议长，选举Muttahidoun党的Ahmed Khalaf al-Dulaimi为州长。在尼尼微省，州议会重新选举国民议会议长努贾伊菲的兄弟、示威者的公开支持者Atheel al-Nujaifi为州长。10月5日，总理和安巴尔省省长(示威者提名其为代表)会晤后，政府与示威者之间恢复对话。总理办公室认为会议积极而富有成效，但迄今没有宣布在满足示威者要求上取得任何进展。

10. 8月31日，伊拉克各地14个省数千名示威者游行示威，反对他们称之为议会代表和政府官员“奢华”的退休福利，同时还表示对普遍的腐败现象和公共服务状况较差长期不满。为此，9月3日，部长理事会赞同“全国统一养老金法”草案。国民议会开始审议法律草案。10月23日，联邦最高法院裁定《国民议会法》第3和第4条(有关议会领导和议员权利和特权)有关议员养老金事项的规定违宪。然而，10月5日和26日，伊拉克各地发生了抗议退休金福利的其他示威活动。

11. 库尔德地区议会选举于9月21日举行。6300多个投票站如期向265万登记选民开放，医院和监狱举行了有条件的投票。9月19日，治安部队提前进行特别投票，372个投票站按时向15万多军队、警察和治安人员开放。一般选民投票率为73.9%，特别投票的投票率为93.9%。观察员的报告主要是积极的，着重表示投票过程平稳有序，以及独立高级选举委员会具有专业精神。10月2日，委员会宣布最终选举结果，库尔德民主党赢得38个席位，变革运动党，24个席位，库尔德爱国联盟，18个席位，库尔德伊斯兰联盟，10个席位，库尔德斯坦伊斯兰集团，6个席位。根据配额制度，11个席位分配给土库曼人、基督教徒和亚美尼亚人等少数群体。妇女获得111个席位中的34席。在最终结果公布之后，选举司法委员会裁决并拒绝了60宗申诉。

12. 与此同时，库尔德地区省议会选举的准备工作停滞不前。独立高级选举委员会把提名候选人的最后期限延长三次，大大影响了工作时间表。一些政党很迟才提交名单，但包括库尔德爱国联盟在内的一些政党却未提交。10月6日，委员会通知库尔德地区政府，其无法在11月21日如期进行选举。委员会还建议在全国议会选举之前不举行省议会选举。

B. 区域和国际事态发展

13. 阿拉伯叙利亚共和国冲突继续给伊拉克的人道主义、安全和政治局势造成负面影响。9月5日，伊拉克政府提出第二份阿拉伯叙利亚共和国和平路线图，这是根据2012年3月在巴格达举行的阿拉伯国家联盟首脑会议讨论的一项举措拟定的。九点路线图呼吁立即全面停火，停止对冲突双方的一切支持，从叙利亚领土撤出外国战斗人员，支持继续开展联合国对化学武器袭击的任何调查，停止所有外国干预，建立一个阿拉伯基金协助叙利亚难民回归，在联合国监督下举行政府和反对派之间的双边谈判，就建立阿拉伯叙利亚共和国临时政府的机制达成一项协议，举行全国选举组建新的政府。9月，国民议会议长访问安卡拉和德黑兰，介绍伊拉克政府的路线图。

14. 9月4日，外交部长霍希亚尔·扎巴里参加了在日内瓦举行的部长级会议，这是联合国难民事务高级专员办事处(难民署)为收容叙利亚难民的邻国举办的。他表示，伊拉克需要捐助国和人道主义合作伙伴的援助，解决叙利亚难民问题；他呼吁加大区域努力，寻找一种可持续的政治解决阿拉伯叙利亚共和国冲突的办

法。9月30日，外交部长参加了难民署在日内瓦举行的叙利亚人道主义危机高级会议。作为区域访问的一部分，联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表拉赫达尔·卜拉希米于10月21日访问了伊拉克，会见了该国总理、外交部长和负责能源事务的副总理，讨论第二次日内瓦会议的筹备工作。

15. 在本报告所述期间，伊拉克和科威特之间的关系继续改善。8月23日，国民议会批准了“2012年4月29日伊拉克和科威特关于霍尔阿卜杜拉湾水道航行和共管协议”。10月6日和10月26日至31日，伊拉克和科威特官员在科威特会晤，准备定于12月在科威特举行的下一届联合部长委员会会议，并讨论双边问题，包括霍尔阿卜杜拉协议的实施，以及启动双边技术委员会，维护两国之间边界的实物界标。10月22日，伊拉克政府批准了在埃尔比勒和巴士拉开始设两个科威特领事馆。

16. 在本报告所述期间，伊拉克和土耳其的关系改善。10月22日，土耳其议会外交事务委员会主席在巴格达会晤伊拉克高级官员。他还转达了雷杰普·塔伊普·埃尔多安总理希望伊拉克总理访问安卡拉的邀请。10月24日和25日，外交部长霍希亚尔·扎巴里在安卡拉会晤土耳其高级官员。9月9日，库尔德工人党宣布暂停从土耳其撤入伊拉克领土的活动。10月10日，土耳其议会批准一项动议，把土耳其武装部队“为消除伊拉克北部针对土耳其的恐怖威胁和袭击”开展跨边界行动和干预的授权延长一年。

17. 9月26日，国民议会批准了2008年8月19日政府签署的《全面禁止核试验条约》。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

A. 政治活动

18. 我的特别代表继续倡导在政治和安全问题上取得进展，其中包括即将举行的全国议会选举、和解举措、叙利亚危机的影响以及打击暴力和恐怖主义。

19. 我的特别代表自9月25日任职以来，与伊拉克政治领导人举行了一系列会议。9月26日，他会见了马利基总理，讨论伊拉克政治局势、民族和解，包括联伊援助团在支持全国对话方面的作用和提供基本服务问题。9月29日，我的特别代表与国民议会议长以及国家联盟、库尔德联盟和伊拉克名单等政治集团领导人举行会议，以促进就修正《普选法》达成一致意见。10月5日和6日，他访问了库尔德斯坦地区，并在那里会见了库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼、库尔德斯坦地区政府总理内奇万·巴尔扎尼和其他官员。他敦促各方尽快达成妥协，确保遵守宪法规定的选举时间表。

20. 在本报告所述期间，联伊援助团继续鼓励政府同西部各省的示威者举行建设性对话，重申需要应对示威者要求，并强调援助团准备随时发挥促进作用。在此

方面，联伊援助团与沙赫里斯塔尼副总理的办公室保持联系，他领导着监督被非法关押者释放工作的部际间委员会。

21. 7月24日至25日和9月12日，我负责政治事务的副特别代表与政治领导人、独立高级选举委员会和驻库尔德斯坦地区的外交界人士举行几次会议，讨论该区的议会和省议会选举。他强调必须及时举行选举，呼吁库尔德斯坦地区各政党与独立高级选举委员会全面合作，避免选举进程再次拖延。

22. 7月17日，作为联伊援助团根据安全理事会第1325(2000)号决议支持妇女参政的承诺的一部分，我负责政治事务的副特别代表在妇女署和联合国开发计划署(开发署)组织的一次会议上，会见了各集团的女议员和“妇女促进持久和平倡议”成员。随后的宣传工作促使《社会和平倡议》相关文件纳入了增进妇女社会经济权利的措辞。

23. 8月18日至19日，主管政治事务副秘书长访问巴格达，会见了总理、国民议会议长、副总理萨利赫·穆特拉克、外交部长和伊拉克伊斯兰最高委员会负责人阿马尔哈基姆等高级官员。虽然他访问的主要目的是讨论阿拉伯叙利亚共和国局势，他借此机会提及以下问题：政治和安全局势、即将举行的国家议会选举、如何为实现民族和解建立势头以及其他地区事态发展。

B. 选举援助

24. 在本报告所述期间，联合国的选举援助活动重点关注库尔德斯坦地区议会选举以及现已推迟的该区省议会选举的筹备工作。联伊援助团继续领导联合国综合选举援助小组，支持独立高级选举委员会最后确定法律框架和监管框架、行动计划和程序及其对外关系和宣传战略。联伊援助团还向国民议会法律事务委员会提供有关《国民议会选举法》修正方面的技术咨询。

25. 在独立高级选举委员会，探讨采用新技术进行选民登记和选举的可行性时，联伊援助团为其提供了技术咨询。联伊援助团突出强调，在实施规划的电子选民登记项目，包括实施计划于2014年第一季度启动的选民生物鉴别信息收集试点工作，必须进行认真规划和测试，提高认识，并达成政治共识。联伊援助团还建议采用更多的选举诚信措施，这些措施涉及接收选票中心和审计中心的程序以及投票规章和程序。

C. 人权事态和活动

26. 伊拉克的暴力和恐怖主义行为增加，达到2008年以来的最高水平。根据联伊援助团公布的数字，在本报告所述期间，有关行为使3 000多名平民丧生，另有7 000人受伤。发生了多起协调配合的袭击，主要是在巴格达、安巴尔、萨拉赫丁、尼尼微、基尔库克和迪亚拉等省，目标是咖啡馆、餐馆、公园、游乐场、清真寺、市场，甚至是葬礼等平民聚集场所。

27. 联伊援助团监督了司法部管辖的监狱和拘留所，司法部正在实施旨在改善监狱和拘留中心条件的改革。联伊援助团注意到，许多监狱依然过于拥挤，缺乏适当的保健服务。联伊援助团还注意到大量长期羁押案件，原因是审判或上诉程序长，缺乏确保女囚获释后重返社会的女囚特别方案。

28. 联伊援助团尚未获准进入内政部管辖的拘留中心。但是，联伊援助团收到的报告称，这些设施内的许多被拘留者和囚犯在被起诉和移送至司法部所属设施之前，曾遭受虐待、不公正对待有时遭受酷刑，尤其是那些根据 2005 年第 13 号《反恐怖主义法》被拘留者。

29. 司法制度和司法薄弱，令人关切。联伊援助团记录了大量案件，其中法院以供词或秘密线人的证据作为定罪依据，即使被告声称上述供词是以胁迫或酷刑方式获得的。联伊援助团继续积极与伊拉克政府合作，解决司法面临的问题。联伊援助团向司法部提出建议，如何改善司法部管辖监狱的拘留条件和如何更好地尊重适当程序。联伊援助团倡导改革《反恐怖主义法》，特别是目前有关允许在未经指控或审判的情况下无限期羁押恐怖主义嫌疑人的规定。联伊援助团还为司法人员举办了几次讲习班、培训和研讨会，以确保遵守适当程序、公平审判标准，保护《宪法》和对伊拉克有约束力的国际法保障的其他权利。

30. 伊拉克继续对重罪，特别是涉及恐怖主义的罪行适用死刑。8 月 5 日至 10 月 9 日，包括 1 名埃及国民和 1 名妇女在内的 87 人在根据《反恐怖主义法》第 4 条和刑事指控被定罪后遭处决。司法部多次表示，伊拉克将继续执行死刑。8 月 12 日，司法部宣布，已起草《刑事诉讼法》修正案，以确保任何恐怖分子无法逃脱死刑。

31. 联伊援助团收到关于族裔群体和宗教群体遭袭击和暴力威胁的报告。因此，巴士拉和济加尔省的 160 个逊尼派家庭搬迁至萨拉赫丁和安巴尔省。250 个沙巴克人家庭从摩苏尔流离失所，前往尼尼微省东南部的 Basheqa、Bartela 和 Hamdaniya 等县。迪亚拉省各混居县的暴力行为导致 250 个逊尼派家庭流离失所，进入该省其他地区和库尔德斯坦地区。包括土库曼人在内的数目较少的家庭也从各省逃至卡尔巴拉、纳杰夫和瓦西特等省。今年年初以来，爆炸和派别之间的紧张关系使 5 000 多名伊拉克人流离失所；此前，伊拉克 2006 至 2008 年间的派别暴力已使 113 万人逃离家园，流离失所。

32. 联伊援助团继续支持国民议会第 125 条委员会，以确保保护少数民族社区和宗教少数群体社区的法律符合国际标准。9 月 10 日和 10 月 2 日，联伊援助团协助了有关法律草案的会议。与会者审查了民间社会组织的意见，并逐条修订了法律草案。但是，第 125 条委员会的工作在法律草案结构、术语和执行机制方面面临挑战。

33. 9 月 7 日，国民议会核准了《残疾人和特殊需要人群照料法》。但仍令人感到关切的是，该法的某些方面并未充分遵守伊拉克根据《残疾人权利公约》而承担

的义务，特别是在有关建立独立监督机制方面。伊拉克于 2012 年 1 月 23 日签署了《公约》，于 2013 年 2 月 10 日批准了《公约》。为确保该法符合《公约》，联伊援助团与国民议会人权委员会和伊拉克残疾人组织联盟合作起草了该法的拟议修正案；预计，伊拉克政府会就此做出回应。

34. 人们依然关切尊重言论自由权的问题。8 月 25 日，总理办公室致信内政部，命令其关闭 3 个月内没有获得许可，或没有向宣传和媒体委员会登记的未登记媒体单位。9 月 13 日，内政部据此关闭了 Al-Baghdadia 电视频道。此后，媒体单位称已获得许可并支付费用，但处理过程缓慢。据称，有时，政府在未说明适当理由的情况下拒绝颁发许可证。

35. 关于管制举行合法集会的国家条例尤其令人关切，因为条例未明确说明当局可依据何种条件拒绝示威申请，也未明确说明获得许可的程序。联伊援助团收到的报告称，出于政治和其他方面的考虑，当局阻止了一些示威活动，特别是巴格达的活动。8 月初，当局阻止了巴格达的反腐败和反暴力示威；据称，当局以示威者未获得所需授权为由逮捕 13 人。当局还阻止了本报告前文所述的反对养恤金福利的示威，理由是示威者可能会遭受恐怖袭击。

36. 伊拉克各地的妇女继续遭受家庭暴力和其他形式暴力，包括所谓的“名誉犯罪”。旨在保护家庭暴力受害者的《家庭保护法》仍被搁置在国民议会。在联伊援助团和开发署的支持下，妇女署就伊拉克政府关于为处境危险妇女建设安全住所、收容中心和转送中心的政策草案向伊拉克政府提供了技术支助和咨询。部长理事会于 2013 年 3 月核准了打击暴力侵害妇女行为国家战略，为处境危险妇女建立收容所是该战略确定的重要建议之一。

37. 儿童继续受到暴力和恐怖主义行为的严重影响。尤其令人担忧的是，新学年伊始，伊拉克伊斯兰国和黎凡特声称打算加强对学校的袭击。10 月 6 日，一名自杀炸弹手将一辆装满炸药的卡车驶入尼尼微省塔拉法尔的一所小学操场，造成 10 名学生死亡，90 名学生受伤。监测和报告侵害儿童行为的联合国国家工作队发现，在本报告所述期间，至少 95 名儿童丧生，165 名儿童受伤，主要原因是平民区发生了几波协调配合的袭击。儿童因《反恐怖主义法》第 4 条规定被以恐怖主义相关罪名起诉或定罪，其拘留条件往往达不到少年司法方面的最低国际标准，一直令人关切。国家工作队与伊拉克政府之间有关儿童保护的正式协作机制仍有待建立。

新伊拉克难民营和胡里亚难民营

38. 9 月 1 日，新伊拉克难民营遭到身份不明枪手的袭击，造成 52 人死亡。第二天，我主管政治事务的副特别代表访问了难民营。这次袭击的责任以及居民中下落不明的 7 人的命运仍未确定。伊拉克政府成立了一个调查委员会来调查该事件，但尚未披露任何结果。伊拉克政府还表示，它再也不能保证新伊拉克难民营剩余的 42 名居民的安全和保障。9 月 11 日，由于联伊援助团的协助，这 42 名居民被

和平移交给胡里亚难民营。为抗议此次袭击和所指称的 7 名居民被绑架一事，据称人数不详的居民在绝食。

39. 伊拉克政府表示，打算执行有关居民仍留在新伊拉克难民营的动产的一项法院命令。政府请居民指定一名代表，参加法院指定的为草拟动产清单和组织其处置工作而设立的一个委员会。这些居民一直拒绝与该委员会合作，尚未指定一位律师或代表。

40. 关于胡里亚难民营，我主管政治事务的副特别代表促请伊拉克当局满足居民希望采取更多安全措施的要求。截至 11 月 4 日，伊拉克当局允许 696 块小型 T 型墙和 1 488 块大型 T 型墙、355 个掩体和 40 000 个沙袋进入难民营。然而，伊拉克政府继续拒绝居民的个人防护设备要求，理由是这些设备用于防御目的而不是保护目的。

41. 联合国在胡里亚难民营的监测人员继续收到报告说，人民圣战者组织领导人一直阻止居民离开难民营或参与难民署的有关进程。一些居民还报告说，人民圣战者组织领导人限制他们在难民营周围的行动，强迫他们进行自我批评，阻止他们与胡里亚难民营内外的家人接触，限制他们获得医疗保健，并禁止他们与监测人员互动。

42. 10 月 1 日，胡里亚难民营居民恢复参加难民署确定其国际保护需求的进程，此前，自 2013 年 2 月胡里亚难民营遭袭击之后，他们一直对这一进程进行抵制。截至 11 月 4 日，难民署已经登记了 3 153 名个人，并对 2 075 名个人进行了深入访谈。共有 1 627 人被确定有国际保护需要。

43. 与此同时，难民署正在为个人寻求持久的解决办法。截至 11 月 4 日，共有 286 人被迁出伊拉克，其中包括 76 居民通过领事安排被重新接纳，进入八个国家，12 人被重新安置至五国，198 人经人道主义准入进入三个国家。10 月 23 日，政治事务部发起了一个信托基金倡议，以支付与搬迁进程有关的费用。10 月 24 日，美利坚合众国政府向基金认捐 100 万美元。

D. 人道主义和发展援助

44. 联合国在伊拉克的主要优先事项之一一直是应对大批叙利亚难民涌入，特别是在库尔德斯坦地区。难民署与移民和流离失所事务部一道，在联合国各机构、基金和方案、国际移民组织和非政府组织的协助下，牵头开展人道主义应急行动。

45. 8 月 15 日，库尔德斯坦地区政府重新开放了与叙利亚的边界，让 50 000 多名叙利亚人进入库尔德斯坦地区。结果，到 10 月底，伊拉克境内已登记的叙利亚难民总数约为 200 000 人。大多数叙利亚难民继续抵达设置了许多过渡中心的埃尔比勒、杜胡克和苏莱曼尼亚省并在那里安顿下来。大多数叙利亚人留在当地社区主办的非难民营地区，但难民营居民也在增加。Domiz 难民营人口已接近大约 55 000 人，已开始缓解拥挤努力，在新分配的营地周围的土地上建造设施。

此外，正在建五个新营地：四个在埃尔比勒省(Darashakran、Kawergosk、Qushtapa和Basirma)，总接待能力为32 000人，1个在苏莱曼尼亚省(阿尔巴特)，此营能容纳15 000人。9月29日，难民署开始将难民转移至Darashakran营地。

46. 在安巴尔省加伊姆，两个现有营地被合并，并被重新安置到第三个营地al-Obaidi，此处容纳了近2 000名叙利亚难民。另有3 000名难民目前与收容社区生活在加伊姆镇。报告显示，分别有大约6 000名和17 000名叙利亚人从安巴尔省和库尔德斯坦地区返回叙利亚。

47. 在本报告所述期间，联合国儿童基金会(儿基会)为库尔德斯坦地区的难民营中的13 300名儿童及其教师提供教室，包括水和卫生设施以及教材。此外，难民营里正在修建三所新学校，这将为另外2 160名儿童提供地方。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)共同出资在Domiz和Darashakran营地内为1 000名学生建造两所中学，并为这两所学校的教师提供培训。在水、环境卫生和个人卫生服务等方面，儿基会向191 800名难民提供了援助，包括提供安全的饮用水、紧急厕所和洗澡设备。

48. 联合国人口基金(人口基金)向难民营提供生殖保健和产妇保健设备，世界卫生组织(世卫组织)向政府和非政府伙伴提供药品，用于治疗难民营和收容社区的难民。世卫组织还在难民营内设立一个预警系统，鉴于最近报告阿拉伯叙利亚共和国出现脊灰炎病毒，这是一项重要措施。9月，开发署启动了一个报告机制，对生活在难民营里的25 000名妇女和女童进行遭遇性暴力和基于性别的暴力以及贩运方面的跟踪。这些报告将提供信息并指导库尔德斯坦地区打击暴力侵害妇女行为局以及劳工和社会福利事务部的政策。

49. 联合国国家工作队继续支持伊拉克政府努力解决造成不平等、贫穷和边缘化的各种根源。9月16日，伊拉克政府启动了2013-2017年国家发展计划。该计划注意到人均收入强劲增长以及在若干千年发展目标上取得进展，但还长期存在重大的发展挑战。该计划要求投资约3 700亿美元，其中包括来自私营部门的880亿美元，以应对这些挑战。在该计划下提出的一些战略包括：经济多样化、通过发展农业、能源和旅游业来摆脱高度依赖石油部门的情况；为私营部门的发展提供机会；将失业率降至6%；进一步降低贫穷率；分别将小学、初中和高中的净入学率提高至95%、45%和30%；提高保健服务；扩大妇女和青年的机会；缩小城市和农村地区之间的发展差距；防治荒漠化；并确保更有效的水管理。伊拉克政府已请求联合国配合该计划编写一份新的发展援助框架。

50. 9月24日，部长理事会批准了2014-2018年公共部门改革五年一揽子计划，其目的是改进公共服务的提供情况和一些部门的民主治理，包括通过促进性别平等的预算编制、电子政务和国家统计系统的改革来这样做。联合国国家工作队的8个成员—开发署、儿基会、世卫组织、人口基金、人居署、妇女署、教科文组织和联合国西亚经济社会委员会—正在共同努力支持改革一揽子计划。

51. 世界粮食计划署与改革公共分配系统高级委员会合作，启动了一个国家电子公共分配系统试点方案，这将让受益人能够使用智能卡来领取粮食津贴，而不是依靠粮食分配。42 000 名境内流离失所者和回返者在巴格达、迪亚拉和尼尼微省受益于一个资产换现金项目，在此期间参加公共工程者通过智慧卡领取工资。

52. 8 月 20 日，开发署在巴士拉法院设立了一个法律援助服务台。该服务台提供免费法律援助，重点是帮助易受伤害的妇女以及家庭暴力和基于性别的暴力受害者。将服务台实际设在法院内有助于解决与获得法律援助有关的问题。在本报告所述期间，开发署在伊拉克北部设立的三个法律援助服务台帮助了超过 11 000 人，向其提供法律咨询、指导，在某些情况下，提供充分的法律代理。作为其与私营部门的伙伴关系的一部分，10 月 1 日，开发署与壳牌伊拉克石油开发公司开设了两个新修复学校，帮助伊拉克南部 Al-Nashwa 社区大约 800 名小学生接受教育。开发署支持国家安全顾问办公室制定一项新的国家安全战略，包括从以往的战略中吸取的经验教训以及咨询意见，以确保这一进程是参与性的，包含各种利益攸关方，包括国民议会、学术界和代表妇女和青年的民间社会组织。

53. 联合国继续与伊拉克政府和邻国合作，以鼓励在沙尘暴这一跨界环境问题上开展合作。开发署、联合国环境规划署(环境署)、教科文组织和联合国粮食及农业组织正在向伊拉克政府提供支助，解决干旱、荒漠化以及沙尘暴这三个相互关联的问题。环境署开通了伊拉克有关机构和西班牙气象机构之间关于沙尘模型和评估方面的合作渠道，就沙尘暴的减缓战略与北京的全球生态系统管理中心的合作渠道。

E. 安全和行动问题

54. 在本报告所述期间，整个伊拉克平均每天发生 30 起安全事件，是 2012 年同期数量的两倍。伊拉克伊斯兰国和黎凡特声称对 7 月 21 日大规模协调攻击阿布格莱布和塔吉监狱一事负责，这一袭击导致多达 1 000 名恐怖集团成员逃脱，至少 72 人被杀，几十人受伤，包括监狱看守人员、被拘留者和攻击者。根据内政部的资料，迄今大约 350 名逃犯被重新逮捕。这次袭击恰逢伊拉克伊斯兰国和黎凡特宣布“打破藩篱”运动一周年。7 月 29 日，伊拉克伊斯兰国和黎凡特发起了一个叫“士兵的收获”的新运动。

55. 伊拉克伊斯兰国和黎凡特还声称对 9 月 29 日袭击埃尔比勒 Asayish 安保局总部一事负责，在这起袭击中 7 人被打死，62 人受伤，这是 2007 年以来库尔德斯坦地区发生的第一起重大的此类事件。10 月 20 日至 21 日，伊拉克伊斯兰国和黎凡特分子游行，并暂时占据安巴尔省费卢杰的政府和安全大楼。在本报告所述期间，什叶派武装团体的活动也增加了，特别是在巴格达和南部各省，他们设立非法检查站，袭击逊尼派平民和清真寺。

56. 政府大规模的安全行动，称为“为烈士复仇”，是为应对严重事件而采取的，其内容包括设立检查站和检查、加强与阿拉伯叙利亚共和国边界沿线的巡逻、拦

截走私武器、抓捕好战分子、越狱囚犯和其他涉嫌参与恐怖主义者以及加强巴格达绿区内及周围的安全措施。

57. 联伊援助团继续花费大量资源和时间，努力克服伊拉克政府在海关和移徙方面实施的进程和程序。因此，关键的救生设备，如救护车，在 Safwan 边界过境点停留近一年时间，等待清关。此外，在经过一年之后，联伊援助团仍在等待伊拉克政府批准进口对其近身保护干事的培训和业务能力至关重要的弹药。以本国护照旅行的联合国警卫队人员以及顾问每次入境仍然需要签证，这限制了他们的部署和行动。

58. 相关的一点是，尚无法缔结和实施联伊援助团特派团地位协定。自从我的上次报告以来，伊拉克政府向联合国提出了协定草案拟议变动，联合国对这些拟议变动进行了广泛澄清，并建议了拟议调整。有了这些澄清和调整，预计不久的将来能够缔结该协定，因为没有协定继续严重阻碍和损害特派团的效力。

四. 意见

59. 我欢迎伊拉克政治领导人最近采取举措，谋求民族和解，特别是在全国社会和平会议的框架内这样做。由此产生的《全国荣誉守则》及其一套进行全国对话和改革的原则需要得到所有各方的支持。至关重要的是，要通过增加后续机制的能力来进一步加强这一会议的势头，以便缓和紧张局势，为实现民族和解奠定坚实的基础。妇女在政治上日益被边缘化令人担忧，应当让她们有意义地参与所有政治进程。

60. 我对极端主义和激进主义重新抬头一直深为关切，这威胁到伊拉克的社会凝聚力，并可能破坏争取民族和解的持续努力。我认为应适当注意创建一个有利于解决极端主义和打击恐怖主义的环境。在这方面，必须加快国家和地方各级的公平政治参与，巩固民主进程和机构以及民间社会，通过创造就业、提供服务和打击腐败来促进经济发展。各方政治领导人负有明确的责任，要领导和推动实现这一目标的决定性和包容性行动。联合国随时准备提供必要的支助。

61. 我祝贺国民议会通过有关国家议会选举的法律，并赞扬政治领导人为达成这一一致意见作出的不懈努力。我呼吁所有有关各方采取进一步步骤，确保选举在稳定、安全和有保障的环境中如期举行，并按照《宪法》保障妇女和少数民族的代表性和有意义的参与。我还要赞扬独立高级选举委员会专员委员会，他们在举行今年连续三次的选举活动中表现出成熟、技术能力和专业精神。在他们的领导下，委员会继续筹备今后重要的选举，包括国家议会选举。我的特别代表和联合国综合选举援助小组将继续支持该委员会。

62. 我在欢迎 9 月 21 日库尔德斯坦地区顺利举行了议会选举的同时，对该地区省议会选举的推迟感到关切。我欢迎最近在通过基尔库克省议会选举法律方面取

得的进展，同时我敦促各方加倍努力，尽快举行基尔库克的选举和库尔德斯坦地区三个省的选举，并确保公民能够行使其选择自己的代表的合法权利。

63. 我对伊拉克和科威特之间的关系持续改善感到高兴。我希望，这一双边关系的改善将带来两国之间更大的信任，更有力的经济、商业和文化关系。我还希望这一积极的事态发展将促进改善伊拉克与其他邻国的关系，促进区域稳定。

64. 我对阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突给伊拉克造成不利的人道主义、安全和政治影响仍感关切。我感谢伊拉克政府努力并随时准备促进达成政治解决方案。尽管伊拉克有其合理的安全关切，但我促请伊拉克政府继续向逃离叙利亚冲突的平民提供收容所。尽管需要更多的资源，但我高兴的是在建立更多的营地和向那些居住在难民营外的人提供援助方面取得了有意义的进展。

65. 关于使用死刑方面，我再次呼吁伊拉克政府，作为紧急事项，按照大会相关决议暂停执行死刑。

66. 我对司法部向联伊援助团提供的合作感到鼓舞，允许援助团进入司法部管辖的监狱。我再次呼吁内政部给予同样的合作。我鼓励伊拉克政府继续改革司法系统和程序。我还鼓励伊拉克政府继续修订管理示威的示范条例，以确保对和平行使集会自由权利的任何限制完全符合《伊拉克宪法》和伊拉克的国际法律义务。

67. 我强烈谴责 9 月 1 日对新伊拉克难民营的袭击。我敦促伊拉克政府尽快公布调查结果并将肇事者绳之以法。这一悲惨事件强调了将胡里亚难民营的所有居民迁出伊拉克的紧迫性。我再次呼吁会员国通过接受居民进入其领土和向最近为这一目的设立的联合国信托基金捐款等办法，帮助找到持久的解决办法。

68. 我呼吁伊拉克政府支持迅速确保不再拖延地敲定和签署特派团地位协定，使之生效。这一必要步骤对联合国和伊拉克政府是互利的。

69. 最后，我要感谢我的特别代表尼古拉·姆拉德诺夫以及所有联合国工作人员经常在非常困难的情况下辛勤工作，专心致力于支持伊拉克人民和政府。