



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 2070(2012) 号决议中将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任期延长至 2013 年 10 月 15 日,并要求我每半年且至迟在联海稳定团任期结束前 45 天报告任务执行情况。本报告介绍自我发布 2013 年 3 月 8 日报告(S/2013/139)至 2013 年 8 月 20 日期间的主要事态发展,概述了联海稳定团按照安理会第 1542(2004)、1608(2005)、1702(2006)、1743(2007)、1780(2007)、1840(2008)、1892(2009)、1908(2010)、1927(2010)、1944(2010)、2012(2011)和 2070(2012)号决议所定任务开展的活动。

二. 最新政治和安全情况

政治局势

2. 在本报告所述期间,海地取得了很大进展,即设立过渡选举委员会(常设选举委员会过渡团),以及推进政府的“5 E”政策方案(就业、教育、环境、能源、法治)。然而,由于在举行期待已久的选举方面继续延误,而且政府行政与立法部门之间关系紧张,可能会破坏稳定进程的进展。

3. 五一劳动节之际,海地总统米歇尔·约瑟夫·马尔泰利强调,必须维护民族团结,加强体制,从而更好地使该国做好准备,以获取外商投资,用于创造就业和发展社会经济。在本报告所述期间,马尔泰利总统和总理洛朗·拉莫特走访了众多省份,启动按照马尔泰利政府“5 E”政策实施的政府方案和项目。这些项目(其中许多是捐资开办项目)包括修建道路、学校、诊所和官方建筑物、支持农业生产和再造林。

4. 2013 年 2 月,前总统勒内·普雷瓦尔和让-贝特朗·阿里斯蒂德因 2000 年 4 月杀害记者让·利奥波德多米尼克案而应传唤出庭受审,前总统让-克洛德·杜



瓦利埃因另一案件出庭受审。而并未因此导致公共秩序崩溃，则标志着在政治和安全局势中已有一定程度的稳定。

5. 然而，在组织已经逾期很久的部分参议员改选、市选举和地方选举方面进展有限，因此上述成绩也打了折扣。经过政府三个部门之间几个月旷日持久的谈判，过渡选举委员会终于于 4 月 19 日成立。尽管行政部门反复公开表示赞成尽快举行选举，但选举筹备过程中仍多次发生重大延迟，因为议会经过 7 个月才提名选举委员会的三个成员；选举委员会延迟一个月才向行政部门提交选举法草案；而行政部门尚未向议会提交修订后的草案。由于这些延误，一些政治和民间团体对在 2013 年举行选举的可能性表示怀疑。为消除这些担忧，拉莫特总理在 6 月下旬宣布成立一个由政府、联海稳定团和联合国组成的联合工作组，加快筹备。

6. 在这种情况下，一些议会议员以及政党和民间社会的代表发出警告，反对进一步推迟举行选举，因为按照 2008 年选举法的规定，可能有三分之二的参议员任期将在 2014 年 1 月届满。按照该法的规定，在该法律生效时选出的参议员的 6 年任期将在 2014 年到期，因为按照当时的预计，选举本应在 2008 年就已举行，而非在 2009 年举行。因此，很多观察家都认为，根据 1987 年《宪法》和 2011 年修订的宪法(他们认为是该国最高法律，优先于 2008 年的选举法)，当选参议员完整的任期为六年，这将意味着，2009 年当选的这一批参议员的任期应于 2015 年 1 月结束。若在 2013 年不进行选举，而且若赞成采用 2008 年选举法的人赢得辩论，则国民议会(参议院和众议院)将无法运作。因此，7 月 2 日，参议院一致投票决定对 2008 年选举法进行修改，以避免参议院(进而是国民议会)于 2014 年 1 月瘫痪的可能性。继这项在参议院的动议案后，众议院宣布将举行类似的投票，但迄今尚未这样做。

7. 在越来越多的人批评拖延组织选举的背景下，行政部门和议会之间的关系仍然紧张。不仅就 2009 年当选参议员的任期结束日期继续存在分歧，而在以下方面也存在争议：关于政府对“桑迪”飓风后分配的紧急资金的管理缺乏问责的指控；以及关于某些内阁成员另持一个外国国籍的指控。4 月至 6 月下旬有三个内阁部长辞职，助长了人们对洛朗·拉莫特自 2012 年 5 月宣誓就任总理以来可能进行第三次内阁改组的猜测。

8. 与此同时，联海稳定团在海地的继续存在遭到若干政治和民间社会利益攸关方越来越多的质疑。5 月 28 日，参议院一致通过了一项不具约束力的决议，呼吁联海稳定团在 2014 年 5 月底前逐步有序撤出。参议院在 2011 年就已通过了一项类似决议。我的特别代表多次会晤总统马尔泰利和总理拉莫特，解释联海稳定团行动范围持续减少以及特派团的巩固计划。两位领导人表示支持特派团随着国家机构的能力增加而分阶段撤离。4 月成立了政府和联海稳定团联合工作组，负责监测向政府逐步有序转交职责的情况。

安全评估

9. 在本报告所述期间，整体安全局势保持相对稳定，内乱和重大犯罪减少。发生了一些示威活动，大多与对社会经济不满，如对粮食不安全和缺乏基本服务不满有关。这些抗议活动绝大多数是和平的。在 2012 年 10 月达到高峰(主要是由于粮食价格上涨)后，2013 年 3 月到 6 月期间的每月示威活动数目几乎减半，稳定在平均每月 57 次示威。太子港的大都市区(西部省)受抗议的影响最严重。

10. 国家警察和联海稳定团收集的犯罪统计数字显示，杀人案呈稳步下降趋势，2013 年 3 月至 6 月期间平均每月有 61 起凶杀案，而在 2012 年同期为 90 起。这种改善的原因部分在于海地国家警察和联海稳定团在太子港的安全敏感区域(在本报告所述期间发生的所有案件有约 83%发生在这里)频繁成功地开展联合行动，遏制此前出现的帮派暴力激增现象。另外，绑架案数量减少，平均每月有 9 例。这一数字约低于前一报告所述期间的每月平均数 50%，与 2012 年同期一致。平均每月报告的强奸案数量从 2012 年同期的 45 起降至 31 起。

11. 2013 年 5 月 18 日，即国旗日，一小群据称是前武装部队人员的人和平地出现在太子港大都市区的西郊。然而，有报告称地方当局雇用，有时甚至提供武器给平民，以充作它们自己的保安或控制市内各地区。

12. 国家警察的表现持续改善，在提供内部安全，特别是在联海稳定团的军事部分腾空的四个省(大湾省、尼佩斯省、西北省和南部省)提供安全保障方面，逐渐承担更大的责任。尽管如此，联海稳定团在保持整体安全和稳定方面继续发挥重要作用，尤其是当需要采取强有力的行动对敏感区域进行介入和在发生暴力内乱情况时。特派团协同海地国家警察，在暴力事件多发地区和一些境内流离失所者营地维持其军事和警察存在。2013 年 3 月至 6 月，军事和警察部分与海地国家警察在太子港及其周边地区进行了 7 444 次联合巡逻，在该国其余地区进行了 14 663 次联合巡逻。

三. 最新人道主义，恢复和经济情况

13. 在本报告所述期间，在因 2010 年大地震而流离失所者安置方面取得了显著进展。据国际移民组织(移徙组织)称，2013 年 4 月至 6 月，33 个境内流离失所者站点关闭，超过 34 000 人搬迁。这一减少数 90%是因为国际社会支持的回返计划。截至 2013 年 6 月 30 日，约有 279 000 名境内流离失所者居住在 352 个站点。这样，2010 年至 2013 年 6 月离开营地的流离失所者共计约为 1 257 502 人，总体减少 82%。

14. 尽管在移民安置方面取得了进展，但是流离失所者的保护仍然是一个主要关切。由于人道主义资金正在迅速减少，难民营中的水、环境卫生和个人卫生基本服务的下降速度超过流离失所者人数的减少速度。此外，剩余营地的 74%位于私

人土地上，业主越来越不耐烦，希望收回他们的财产。在 6 月底，105 个营地受到驱逐的威胁，约 75 000 人受到影响。2013 年 1 月至 6 月，1 177 个家庭被强行逐出四个营地，而且往往有警察或政府其他部门的参与。尽管人道主义协调员作出共同努力，政府也多次公开声明正在进行法律调查且已增加对境内流离失所者的保护，但这方面没有进展。

15. 粮食不安全方面的重要人道主义挑战继续困扰着海地。据海地国家粮食安全协调局提供的数据显示，150 万海地人面临粮食安全和营养危机。粮食不安全在海地是一个长期存在的问题，最近又因 2012 年“桑迪”飓风造成的破坏、持续的区域干旱、2012 年冬季收成欠佳及粮食价格的上涨而更加严重。虽然 150 万需要救生支援的人当中有 70 万人在 2013 年上半年获得援助，但还有 80 万人仍然求助无门。据预告，2013 年飓风季节的灾情高于平均水平，因此人们担心不仅农作物，而且生计和财产都会遭受进一步破坏。

16. 2013 年 4 月，国际货币基金组织评估认为海地宏观经济形势稳定，同时指出其持续的深层体制性和结构性弱点和在全球经济冲击面前的脆弱性。2013 年 6 月，2012-2013 财年的预计增长率下调至 3.4%，远低于早前预测的 6.5%，这主要是由于去年的飓风季节和干旱后农业生产复苏乏力。2012-2013 财年前三季的税收低于预算指标，这是由于税务和海关部门表现不力。国际援助下降进一步增加了需要提高税收的紧迫性。政府支出同样未能达到预算目标，这是由于在公共投资的执行率方面薄弱。

四. 联海稳定团的活动

为国家机构提供支持

17. 联海稳定团推动的法治指标项目提供了一个基准，以计量在加强警察系统、司法系统和惩戒系统等重点法治机构方面的进展。在举行了关于第一轮数据收集结果的国家讲习班后，司法和公安部将大多数关于法治改革的建议纳入该部 2013 年至 2016 年期间行动计划。虽然该计划提供了一个该国司法发展的愿景，但仍然需要制定一个更广泛的国家司法发展计划。同时，联合国总部派来的警察、司法和惩戒问题全球协调人小组 2013 年 4 月访问了海地，并与联海稳定团和一些联合国机构、基金和方案为海地制定了国家支助计划。特派团还为联合国开发计划署的法治项目(2013-2016)提供了投入，并在有需要时继续为项目联合实施作出贡献。另外，2013 年 8 月 6 日启动了联合国法治问题工作组协调机制，以跟进联海稳定团巩固计划中所列法治优先事项的执行情况。

18. 在行政当局以政治任命者替换了几乎所有任期于 2011 年届满的民选地方当局后，联海稳定团为新任命的临时市议会提供了支持。2013 年 4 月 10 日至 13 日，联海稳定团支持内政和国土社区部组织了 12 次全国市政和预算程序上岗研

议会。为促进社区一级的公民参与，4月3日至6月28日，联海稳定团促成了在124个城市的一系列市民大会。这一举措汇集了8 670人(包括1 925名妇女)，分别代表了当地利益相关方，如地方政府、政党、民间社会组织和媒体代表。

19. 特派团继续为议会的运作提供技术支持，并推动通过国家立法议程。7月4日，总理拉莫特和议会两院主席商定了有待在议会第二次常会期间，即2013年6月到9月期间分析和通过的十几项优先法案。然而，一些应优先立法的法律，如修订后的选举法和政党运作法并未包括在内。

20. 根据总理的方案，联海稳定团帮助经济和金融部下设的海地海关当局加强入境口岸的管理和税收征管能力。在本报告所述期间，特派团为海关监管总局恢复战略计划的制订和通过提供了技术咨询。

21. 关于救灾准备工作，2013年5月，联海稳定团、人道主义事务协调厅和公民保护署举办了为期一天的研讨会，参加者为10名来自各省的技术协调员和联海稳定团10名人道主义协调员。研讨会旨在起草公共应急预案，以帮助最脆弱的城市。此外，联海稳定团在太子港建立了全国国防紧急呼叫中心和西部省紧急行动中心，可容纳约50名公民保护人员。

为政治进程提供支持

22. 我的特别代表集中与海地的政治决策者接触，推动在启动选举进程以及制定2013年协商一致的立法议程方面取得进展。关于选举，我的特别代表已就如何促进对话以及确保通过和颁布选举法，向总统马尔泰利和参众两院主席提出了一些建议。联海稳定团也与海地的国际合作伙伴，包括太子港的外交使团密切合作，为政府的优先事项营造势头。

为即将进行的选举提供支持

23. 在过渡选举委员会于4月19日成立后，新任命的选举委员会成员集中精力在联海稳定团的支持下对2008年选举法的修订工作。7月1日，选举委员会向行政部门送交了该文件。行政部门尚未向议会提交选举法，但联海稳定团向议会关于选举法问题的两院委员会提供了技术咨询；并为在该法律中纳入宪法所要求的最低30%的女性参与配额而进行游说。2013年4月，联合国开发计划署与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联海稳定团合作，为来自选举委员会的52名参与者举办了性别平等和选举问题培训，同时联海稳定团支持该委员会起草新的选民宣传计划，并向该委员会的总干事提供规划协助。联海稳定团也向国家身份证件处和其移动团队提供了后勤支助，以办理新选民登记和颁发国家身份证。开发计划署继续在改进选举名单方面，包括在选举记录表传输方面向选举委员会工作人员提供技术支持。在由开发计划署管理3 400万美元的临时选举预算中，3 150万美元已获认捐，包括海地政府认捐的6亿海地古德(约合1 400万美元)，仅缺240万美元。

军事

24. 本报告所述期间，联海稳定团军事部分继续履行维护安全与稳定环境以及协助交付人道主义援助和做好应灾准备的首要任务。由国家警察牵头，并在联合国警察和军事部分以及特派团联合分析中心的支持下按照既定程序领导开展了多个安保行动。这些行动的重点是打击帮派和犯罪活动，主要是在太子港大都市区（西部省）。

25. 联海稳定团的军事工程公司除了为联海稳定团提供广泛的工程技术支持外，还继续支持政府为改善居民生活和安全条件开展一系列优先恢复活动，包括修路、打井、排水和水道清理、配水及安装预制构件。

26. 联海稳定团军事部分撤离四个安全风险较低的省份，其安全影响似乎微乎其微，虽然随着选举期即将开始，情况可能会改变。因对社会经济的不满而引发的示威大多是和平的。根据特派团的威胁评估报告，非法贩运毒品、武器和人口活动是主要的执法关切。已经制定了空降快速反应部队计划，以备出现迫切需要在四省加强国家警察或特派团警察部分的情况。

警察

27. 在通过 2012-2016 年国家警察发展计划后，2012 年 8 月，联海稳定团在联合国国家工作队的支持下，与海地国家警察合作通过了一份联合实施计划。该计划的重点是在联海稳定团的支持下，致力于发展警力，即按照海地国家警察总长和联海稳定团警务专员联合签署的同地办公指令，实施联合国警察与海地国家警察同地办公续延战略。该计划还将包括一个评估方案，旨与新创建的海地国家警察战略规划共同监测国家警察发展计划执行进展情况。

28. 在本报告所述期间，国家警察在打击犯罪活动方面取得了显著成效，其中最突出的是逮捕了 42 名绑架案嫌犯。之所以有这种业绩改善，部分是由于联海稳定团部队在预防和打击暴力和犯罪方面予以的支持，包括同地办公、加强信息共享和增加联合行动。

29. 为了实现到 2016 年配备 15 000 名现役警察的最低目标，第二十四期晋升于 2013 年 4 月 1 日开始上课，有 1 102 名学员（包括 116 名妇女）将于 2013 年 11 月从警校毕业。新晋升将使现役警察的数量增至约 11 200 名。已经为第二十五期晋升的征聘计划采取了最初步骤，以确保前后两期晋升之间的迅速过渡。与此同时，42 名高级警员，其中包括 5 名妇女，从 2013 年 4 月 15 日开始在国家警察学院接受为期六个月的警监培训计划。第二组学员预计将于 2013 年 11 月开始类似的培训。尽管双边伙伴为警力发展作出了重要贡献，但要实现该计划的所有目标，资金仍显不足。仍缺乏合格的联海稳定团警察和文职专业人才，以在人事、预算和财务、采购和供应、法律事务、后勤管理、监测和评估、项目管理、登记

和档案、取证和信息技术领域为海地国家警察发展所需要的技术咨询服务提供支持。为克服这一不足，应尽一切努力确保部署的国际人员有必要的背景经验和专门技能。若警察派遣国不能提供专门的警务人员而同时又特别需要确保连续性时，则应通过正常招聘流程征聘或由会员国借调文职人员。要使国家警察到 2016 年时实现主要基准，则国际社会的慷慨援助仍将至关重要。

30. 国家警察和联海稳定团的联合审查认证活动继续在全国进行。迄今，已审查完毕 4 736 个案子，4 606 名警员得到核证，其余 130 名未获推荐，其中 79 名警员在前一份报告所述期间被通知解雇，但在继续行使其上诉权。对其余国家警察人员的资格审查仍在继续进行，其中 2 770 个案子正在进行之中，5 410 个案子尚未审查。为按照发展计划的规定在毕业前完成新学员的背景调查，现正讨论在总检查局内新设立一个候任者审查股。

31. 为提高国家警察内总检查局的监督能力，制定了一项能力建设战略计划，旨在克服当前面临的有损该监督机构独立性和有效性的挑战，包括人员配备薄弱、设备短缺、专门培训不足和财政资源有限。

保护弱势群体

32. 在境内流离失所者营地以及在妇女和儿童易遭性暴力和性别暴力侵害的脆弱城市社区，联海稳定团军事和警察部分继续保持存在。海地国家警察在联海稳定团的支持下，开展了一系列基于社区的治安方案，以提高对民众的保护和促进公众对国家警察的信任。在余下的 352 个境内流离失所者营地中，有三个高风险营地由联海稳定团提供 24 小时安保(让-马里·樊尚营地、佩蒂翁·维尔俱乐部营地和科拉尔·塞斯莱斯营地)，另有 24 个营地配有每日巡逻。其余的营地则配备不定期巡逻。在本报告所述期间，军事和警察部分对在太子港大都市区的境内流离失所者营地进行了 7 952 次巡逻。

减少社区暴力

33. 联海稳定团继续按照减少社区暴力方案在脆弱城市社区实施稳定举措，以应对青年失业率高、安全机构薄弱弱和犯罪团伙活动等问题。联海稳定团通过支持大规模劳动密集型环境项目、专业技能培训 and 创收活动来解决上述问题，为前帮派成员、问题青年和弱势群体提供取代犯罪和暴力的社会经济机会。联海稳定团完成了 2011/12 年度的 57 个项目，同时启动了 2012/13 年度预算价值 800 万美元的 48 个新项目。后者包括重点流域管理、城市基础设施建设和水道恢复方面的 23 个劳动密集型项目，约为 20 000 名青年人提供了临时就业。在本报告所述期间，1 600 人受益于专业培训和创收项目。此外，联海稳定团与国家当局和民间社会组织合作，在有暴力历史的街区进行了 90 次反暴力宣传会议，受众达到 32 500 人。社区减少暴力计划正在集中其项目范围，以进一步协助特派团再接再厉地在该国更具挑战性和更脆弱的地区开展法治重点工作。

司法

34. 在本报告所述期间，最高司法委员会采取措施，巩固其对司法机关的权威，以大力减少司法事务中的政治干扰。特别是，在联海稳定团的支持下，最高司法委员会已开始积极重视在委任前对法官进行资格审查；已采取措施来使其部分行政结构开始运作；并已发出通告，要求法院定期报告其判决案件数量和审前拘留的原因，并将治安法官(司法系统的最低一级)置于法院管辖之下，而不是在检察官(隶属司法和公安部)管辖之下。不过，仍有报告反映不按法律规定任命治安法官的情况。

35. 联海稳定团支持并参加了一个负责制定刑法修正案和刑事诉讼法的工作组。两个法案的草稿已获执政委员会的批准，正在等待部长理事会批准，之后将提交给议会，预计议会将作进一步修订，再予以通过。

惩戒

36. 联海稳定团向监狱管理局提供技术支持，以制定国家监狱战略发展计划(2013-2016)。联海稳定团继续提供能力建设支持，改进监狱登记制度，即确保每个被拘留者得到注册，从而使司法当局能够更快查明违规拘留案件并释放有关人员。

37. 联海稳定团支持监狱管理局与当地医院及本国和国际非政府组织建立伙伴关系，以改善监狱保健服务。通过这些努力，以及通过与联海稳定团同地办公以对监狱医务人员进行指导和培训，政府提供的人员为降低囚犯死亡率(自 1.32% 降至 0.49%)和控制霍乱和结核病的蔓延作出了贡献。联海稳定团与司法部密切合作，继续支持在太子港的四个法律援助办事处，迄今已处理了 5 000 宗案件。这些办事处在法院审讯时派人担任被捕人和囚犯的法律代表。因此，许多被捕人没有进入监狱系统，待审很长时间的案件得到解决。由于联海稳定团的宣传工作，自 2013 年 3 月以来，550 名被非法处以审前拘留的犯人已获释放。尽管有这样的进步，但许多被拘留者仍缺乏与其被指控案件相关的法律文件。

人权

38. 特派团继续监测和报告海地的人权状况，并通过能力建设活动，协助海地当局和民间社会。5 月 13 日，海地发布了一项法令，设立部际人权委员会，这是本报告所述期间一个最显著的新发展。该委员会应会大大促进海地对国际人权条约的批准和遵守。也可加快实施海地在普遍定期审议过程中接受的建议。尽管有这样的进展，但面临的主要挑战和系统性缺陷仍然存在，特别是国家警察过度使用武力和海地国家警察总检查局对接报的相关案件处理不力。其他值得关注的问题包括强迫迁离境内流离失所者营地；监狱人满为患；奴役儿童；长时间审前拘留；雇用平民执行警察职务；和抵达海地的海地后裔因无任何公民身份文件而处于无国籍状态。一个部际工作组正在就此进行努力，这是有助于解决海地众多与无国

籍相关问题的一个根本办法。联合国难民事务高级专员公署(难民署)举办了提高认识活动,并提供技术援助,以确保遵行国际法律标准。

39. 一个积极的新发展是,若干关于过去严重侵犯人权事件的案件已启动或重新启动。联海稳定团注意到上诉法院进行了诉前总统让-克洛德·杜瓦利埃案的庭审,以及前总统勒内·普雷瓦尔和让-贝特朗·阿里斯蒂德作为证人在 2000 年记者让·利奥波德多米尼克被杀案件调查中被传唤。尽管取得了这些进展,但联海稳定团仍记录到一些引发对司法机构独立性的质疑并显示有罪不罚现象在海地持久存在的案件。为处理关于 2012 年 4 月警官 Walky Calixte 被杀案,设立了一个议会委员会,负责审查此案的调查法官关于解除两名有涉案嫌疑的议员豁免权的请求。6 月 18 日,该委员会建议众议院不取消豁免权。在本报告所述期间结束时,众议院仍未最终就此事作出决定。

性别平等

40. 性暴力和基于性别的暴力仍是一大关切。特派团已经注意到警察和司法当局在处理此类案件过程中明显未尽职守,因而导致严重的有罪不罚现象。为了解决这种情况,联海稳定团警察部分与难民署和联合国人口基金等联合国机构密切合作,向基于性别的暴力事件幸存者提供支持。联海稳定团警察部分还参加了一个宣传方案,旨在培训国家警察,以便其更好地防止性暴力和基于性别的暴力行为和应对有关指控。联海稳定团已培训了 3 名国家警察教官,这些教官又培训了 737 名在实地的国家警察。这一课程也被纳入太子港警校的基本训练。

41. 联海稳定团为众议院组织的“促进妇女按修订的《宪法》参与公共生活”宣传讲习班提供了技术和财政支持。通过这一讲习班,起草和提交了给选举委员会的联合建议,即建议将宪法所规定的 30% 的的妇女比例最低配额纳入选举法。在讲习班的促成下,还成立了促进妇女政治参与跨部门技术委员会。

儿童保护

42. 本报告所述期间,联海稳定团接到 261 起针对未成年人事件的报告,其中包括 173 起性暴力案件(138 起强奸案、15 起轮奸案、5 起强奸未遂案、2 起儿童卖淫案和 13 起性侵犯案)、7 起凶杀案件、16 起绑架案件、4 起武装团伙使用儿童案、22 起人身攻击案件、7 起贩卖儿童案和 32 起家庭虐待案。这些报告每周一次提供给海地国家警察和未成年人保护队采取后续行动。为加强国家儿童保护系统,联海稳定团支持由联合国儿童基金会(儿基会)供资对 10 名来自国家警察的警务教员进行的儿童权利和儿童保护培训,这些教员将会在国家警察学院执教所有与儿童保护相关的培训课。为了加强儿童保护法律框架,联海稳定团、儿基会和移民组织与国家利益攸关方紧密合作,倡导议会通过关于贩卖人口的法律、以及 2013 年 5 月得到参议院核可的关于收养儿童的法律。

艾滋病毒/艾滋病

43. 联合国 11 个机构组成了一个联合团队，针对国家艾滋病项目的四个战略领域开展工作。公共卫生和人口部 2013 年 3 月发表的新估计显示，2011-2013 年期间 15 至 24 岁未成年人新感染艾滋病毒人数下降了 21%。在母婴传染方面，新感染病例在 2011-2012 年期间下降了 51%。在本报告所述期间，联海稳定团为艾滋病毒测试推广日期间的一次宣传活动作出了贡献，近 1 000 人因此接受了艾滋病毒检测。

速效项目

44. 在本报告所述期间，联海稳定团完全分配了 2012-2013 年的 500 万美元预算，用于 138 个速效项目。这些项目是在海地当局和民间社会的合作下根据联海稳定团既定优先事项供资的，包括：遏制霍乱疫情和预防其他水源疾病(38 个项目)；通过安装公共太阳能照明加强贫穷和动荡地区的安全保障(18 个项目)；支持法治机构和善政(44 个项目)；以及恢复其他公共基础设施和建筑(30 个项目)。其余 8 个项目在农业和环保等领域实施。

行为和纪律

45. 行为和纪律股继续实施综合战略，通过为 1 074 名联海稳定团人员举办培训来防止不当行为。还向军事和警察指挥官和协调人提供了有针对性的教员培训，内容是防止不当行为，特别是性剥削和性虐待。特派团领导不断向所有工作人员传递一个强烈信息，即在任何时候都要保持最高的行为标准，无论在任务区之内或之外，也无论是否正在值班。

新闻和外联

46. 本报告所述期间，联海稳定团将新闻作为支持执行任务的战略手段，并继续通过国际和国家媒体关系和定期记者招待会，及时印发新闻稿和其他产品，包括联海稳定团电台、新升级的网站、实况流播、社交媒体和电视节目制作等渠道开展新闻工作。联海稳定团还利用其媒体产品，就霍乱预防、灾害和飓风季准备以及联海稳定团加强海地国家警察和法治机构的工作开展外联活动。联海稳定团的新闻工作大多是针对生活在太子港和各区域中弱势地区的年轻人。在这方面，特派团在全国范围内开展反暴力运动，其主题涉及公民参与、非暴力、人权，包括采取措施促进妇女和残疾人参与公共生活和即将到来的选举进程。

五. 人道主义、恢复和发展活动

联海稳定团与联合国国家工作队的协调

47. 联合国国家工作队继续按照政府认可的联合国综合战略框架，增加联合编制实施方案力度。在当前的七个联合方案中，有两个由海地重建基金通过联合国多

伙伴信托基金资助。截至 2013 年 6 月 30 日，联合国海地重建基金资助项目的整体支付率是 77.5%。

48. 继前一报告所述期间推出海地援助协调框架之后，在联合国支持下，政府在 2013 年 5 月举行援助实效委员会的首次国际会议。在这一高级别会议上，政府及其伙伴承诺了一系列措施，以提高国际援助与国家重点的吻合程度，增加透明度，并加强相互问责。计划和对外合作部目前正在实施一个短期路线图，以支持在国家主管部门、捐助界、民间社会的参与下实现部门协调表和专题协调表的有效运作。

49. 继 2013 年 4 月访问海地后，抗灾能力政治支持者小组邀请总理成为该团体的成员，并参加 2013 年 9 月的其下一次会议。抗灾能力政治支持者小组旨在调动更多的注意力和资源，以利于海地等多灾国家抗灾风险，其成员是主要国际和国家机构的高级代表，包括加勒比共同体、开发署、人道主义事务协调厅、儿基会、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国国际开发署、世界银行和欧盟委员会。

联合国当前为消灭霍乱所作的努力

50. 根据公共卫生和人口部的数据，截至 2013 年 6 月 29 日，霍乱疫情已造成 8 173 人死亡，664 282 人感染，而在 2013 年前 6 个月就造成 258 人死亡，28 800 人感染。据泛美卫生组织预测，2013 年感染人数将从 2012 年的 101 000 人增至 118 000 人。2013 年 6 月，在全国范围内病死率为 1.18%，低于 2010 年 11 月 2.4% 的高峰值。联合国继续支持政府按照秘书长 2013 年 2 月推出的支持国家消除霍乱计划倡议，努力预防和治疗霍乱。世界卫生组织/泛美卫生组织和儿童会与公共卫生和人口部、水和个人卫生署及各个伙伴合作，以确保所有的霍乱疫情得到充分响应。联合国还培训医疗人员，并修复和建立健康、水和环境卫生设施，包括医院、霍乱治疗中心、水点、水井、以及位于境内流离失所者营地和其他危险位置的口服补液发放点。由儿基会提供疫苗并由公共卫生和人口部管理的一项霍乱疫苗接种活动对处于风险最高的地方的约 112 000 人进行了免疫接种。

51. 2013 年至 2015 年期间国家消除霍乱计划的预算数额为 4.437 亿美元。儿基会应海地政府的请求，正在设立一个国家基金，负责发放霍乱资金。5 月 31 日，在伊斯帕尼奥拉岛以水和环卫消除霍乱区域联盟与秘书长海地社区医疗和教训问题特别顾问在华盛顿召开了一次捐助会议，认捐额超过 2 910 万美元，使得支持国家计划的认捐总额达到 2.094 亿美元。然而，为应对即将到来的飓风季节而最迫切需求的资金仍然供资不足。2013 年人道主义行动计划中关于霍乱的部分直接支持该国家计划，但只收到所需 4 000 万美元中的 1 120 万美元，包括中央应急基金认捐的 150 万美元和开发署认捐的 100 万美元霍乱疫情立即响应款。自 2012 年以来，参与霍乱响应的人道主义组织数量已减少过半，而处理 2013 年剩余时间的预计工作量所需医疗物资存货也是如此。

六. 更新特派团的缩编和重新配置

52. 依照安全理事会第 2070(2012) 号决议, 军事和警察部分在本报告所述期间完成了按规定的减员。到 2013 年 6 月 30 日, 总共撤回 1 070 名军事人员, 因而核定兵力共计 6 270 人。同样, 联海稳定团警察的人数已经减少 640 人, 核定警力 2 601 人, 包括 50 名惩戒干事。

53. 特派团的合并导致军事部分进一步重组, 即分为 5 个安全中心, 特派团的支助部分也减少到 4 个支助办事处。建制警察部队已重新调配, 以确保最大的覆盖范围和防止出现安全真空。联海稳定团正在进行的重组也导致 10 个区域总部、5 个区域办事处和 5 个较小的部门办事处减少规模, 以便在 2015-2016 财年对后者进行进一步合并。

54. 随着国家警察培训方案正按计划进行, 而且安全局势已显示出逐步改善的迹象, 按照 2013 年 3 月 8 日我给安全理事会的报告 (S/2013/139) 中所附 2013-2016 年联海稳定团巩固计划, 我建议安全理事会考虑进一步削减该特派团的核定兵力, 即从 6 270 人减至 5 021 人, 为此将在 2014 年 6 月底前平衡撤出步兵和工程技术人员 1 249 人。特派团的军事和警察力量将因此降低 15%, 这将与当前部队轮换时间表相符, 也会考虑到可能举行期待已久的选举。

七. 财务问题

55. 大会 2013 年 6 月 28 日第 67/275 号决议批款 609 187 500 美元, 用作联海稳定团 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安理会决定将联海稳定团的任务期限延长至 2013 年 10 月 15 日, 则该特派团的维持费将以大会核准的数额为限。截至 2013 年 8 月 2 日, 联海稳定团特别账户的未缴摊款为 2.268 亿美元。截至该日, 所有维持和平行动的未缴摊款总额为 41.092 亿美元。截至 2013 年 8 月 2 日, 拖欠联海稳定团部队和建制警察部队派遣国的款项共计 1 780 万美元。按照季度付款时间表, 部队和特遣队所属装备费用已分别偿还到 2013 年 4 月 30 日和 2012 年 12 月 31 日。

八. 意见

56. 马尔泰利当局采取步骤在海地国内外塑造新形象, 以吸引外国投资, 这体现了推动社会经济发展的真诚愿望。政府的努力已促使经济伙伴关系显著增加, 并带来了海地实现发展和增长的能力的新希望。这些努力是值得称道的, 并应持续下去, 特别是鉴于过去两年海地的经济增长不如初步预测的那样强劲。

57. 同样, 马尔泰利总统在 2013 年担任加勒比共同体(加共体)轮值主席六个月, 这为海地融入整个区域揭开了新的篇章。海地承诺通过加共体开展安全、金融改

革和经济增长方面的区域合作，这会为大多继续面临失业和贫困的海地人民带来稳定与发展方面实实在在的利益。

58. 然而，海地的民主进程仍然容易因政治不稳定和政府部门之间的明争暗斗等因素而受挫。我深感担心的是部分参议员改选、市选举和地方选举继续推迟举行，其部分原因是行政部门与议会之间在成立选举委员会问题以及在通过和颁布选举法问题上进行了旷日持久的谈判。我敦促海地政治领导人进行建设性对话，以尽快就举行选举达成最低限度的政治共识，特别是考虑到下一轮新一批参议员改选和众议院选举将在 2014 年底前举行。

59. 达成这样的协议是非常重要的，如此方可避免 10 名参议员任期于 2012 年 5 月届满后的体制真空对民主治理的负面影响，更何况又一批参议员可能在 2014 年 1 月任满。如果在此之前没有举行参议院选举的话，可能要解散参议院，进而要解散国民议会，这将构成海地民主进程不能承受的重大挫折。最低限度的共识应该也包括关于关键立法重点议程的协议，旨在推动制度建设，保障投资，保护人权和消除有罪不罚的普遍文化。我的特别代表一直在积极推动海地各政治利益攸关方之间的政治对话，并会继续这样做。

60. 同时，至关重要的一项是，政府会须继续多方面推进工作，以逐步实现与联海稳定团商定并在我向安理会提交的上一次报告(S/2013/139)中概述的稳定基准。设立选举委员会和选举工作组以及由政府认捐选举预算近一半的资金，这些都是值得欢迎的进展。应从国家预算分配适当资金，支付选举委员会的运作费用，以便建立该选举机构的管理、行政和后勤能力。一如以往，联合国随时准备支持选举进程。

61. 加强国家警察是另一个关键的稳定基准。政府和会员国必须继续承诺确保提供适当资金，以支持一支专业、可靠和可问责的警察队伍。我欢迎国家警察加强其征聘和培训计划，这是实现到 2016 年配备 15 000 名现役军官的目标的一个关键先决条件。为了确保国家警察持续和可持续增长，包括增加其在各区域的存在，我鼓励政府更加注重解决该机构日益增长的预算需求、以及加强其行政和管理能力的必要性。我敦促国家警察高层领导在联海稳定团支持下，不遗余力地加强总检查局，以确保该机构的问责和内部纪律。

62. 同样，我鼓励政府继续加强该国的法治机构，这些机构为吸引投资和促进经济合作和发展提供所需的保障。虽然《宪法》中规定的监督和问责机制已经建立，但关键是政府及其国际伙伴须继续进行这些机构的能力建设，以消除普遍存在且继续阻碍海地进展的有罪不罚文化。为此，主要法治机构，如国家警察、最高司法委员会和反腐败股必须能够独立运作。最高审计和行政纠纷法院成员任期已于 7 月 18 日届满，因此我敦促迅速为这一至关重要的监督机构提名新的成员。

63. 除需要促进政治稳定和体制完整性以及发展外，另一极为重要的方面是，海地和国际社会必须加倍努力，改善当前的人道主义局势，特别是在持续的霍乱疫情方面。在海地消灭霍乱是一项复杂和艰巨的任务，需要海地和国际捐助者作出长期承诺。因此，我呼吁会员国确保为这一长远的发展努力提供所需资金和技术。

64. 尽管挑战依然存在，但是自联海稳定团 2004 年初始部署以来，在海地稳定方面取得的进展是相当大的。鉴于最近取得的成就和海地面临的不断演变的挑战，联海稳定团正在进行的重组应该继续下去。在这方面，在首次部署 9 年后的今天，值得研究大规模多层次维和行动是否仍是给予海地国际支助的最适当形式。我打算与海地政府和各会员国探讨联合国继续为该国进一步稳定与发展作出贡献的最佳方式。在此过程中，将探索时在 2016 年底前以一个更小、更集中的援助团取代联海稳定团的选项，并将在我 2014 年 3 月向安理会提交的下一份报告中就前进的道路提出建议。与此同时，我重申我打算继续合并特派团的机构，并建议安理会将该特派团的任务期限再延长一年，延至 2014 年 10 月 15 日。

65. 最后，我想感谢我即将卸任的代理特别代表奈杰尔·费希尔为支持海地而作出的服务。我也想欢迎我的新特别代表桑德拉·奥诺雷在全国稳定进程的这一关键时期和联海稳定团正在进行重组之时承担领导联海稳定团的责任。最后，我还要感谢联海稳定团全体人员、部队派遣国、警察派遣国以及联合国国家工作队及主要伙伴继续恪尽职守、全心全意地致力于海地实现稳定与发展。

附件一

2013–2016 年联海稳定团巩固计划进展情况

1. 我在向安理会提交的上一份报告 (S/2013/139) 中概述了联海稳定团的巩固计划。我指出，该计划是与政府和国际伙伴进行协商并与联合国国家工作队合作制定的。我的特别代表咨询了若干部队派遣国，它们均表示支持巩固计划，并承诺致力于海地的稳定、巩固民主和加强法治进程。特派团将继续协助政府维护安全 and 政治稳定，而该计划确定了四个稳定基准，从而构成特派团巩固的运作框架。
2. 本附件就本报告所述期间在实现这四个稳定基准方面取得的进展，提供最新情况：海地警力发展；海地选举能力建设；法治和人权；和在关键治理问题上取得的进展。

核心目标

警力发展

3. 联海稳定团集中支持按照 2012–2016 年发展计划加强海地国家警察能力如下：
 - 由 1 102 名学员(包括 116 名妇女)的第二十四期晋升于 2013 年 4 月开始，预计将于 2013 年 11 月完成；第二十五期晋升的准备工作正在进行中
 - 政府和国际合作伙伴提供资金开展 52 个基础设施项目，以改善警察设施；17 个项目已经完成，21 个正在进行，14 个有待启动
 - 正在开发用于跟踪和管理机构资产的数据库
 - 政府于 2013 年 4 月完成所有国家警察新武器的采购；联海稳定团正协助将每支手枪登记在数据库之中
 - 2013–2016 年法警局能力建设战略计划已起草完毕，正在等待最后审批
 - 第二十四期晋升人员于 2013 年 11 月毕业，将为国家警察增加地域覆盖范围提供人员。

选举能力建设

4. 特派团的目的是要创造条件，以便海地政府在定于 2015 年举行的下届总统选举后为选举进程承担全部责任。为此，采取了下列行动：
 - 2013 年 4 月 19 日成立过渡选举委员会
 - 2013 年 6 月 24 日，总理设立由选举委员会、联海稳定团和开发署代表及若干参与选举进程的部委组成的政府特别工作组，以加快选举筹备
 - 选举委员会的总干事和委员们正在拟定选举总规划和选举日历

- 海地政府已承诺为 3 400 万美元的临时选举预算提供 6 亿海地古德(约合 1 400 万美元)；3 亿海地古德(约合 700 万美元)已存入开发署的篮子基金
- 选举委员会已起草并于 7 月 1 日向行政部门提交新的选举法修正案。若获通过，则可降低选举成本。

法治和人权

5. 联海稳定团的活动重点是支持政府努力加强法治的问责制和监督机制、以及推进关键的立法改革。列举数例此种活动如下：

- 4 736 个海地国家警察资格审查案件已经完成；4 606 名已通过核证；130 名未获推荐；对其余国家警察人员的审查将继续进行
- 部际间人权委员会于 5 月 13 日成立
- 监察员办公室已日益投入运作，由国家预算拨款供资，并向每个省部署至少一名工作人员
- 海地国家警察总检查局的业务能力进展有限，仅提交 19 宗新的警察侵犯人权案件。

关键治理问题

6. 该特派团的目标是促进对话，商讨如何就选举和立法议程达成最低限度的政治共识，并支持在中央和地方两级加强国家机构。为此，采取了下列行动：

- 140 个市级 2013-14 年度预算完成
- 124 个城市举行市民大会，以在社区一级促进公民参与
- 国家利益攸关方参与讨论一个宪政改革项目，以根据经修订的 1987 年宪法，降低选举的过快频率。

附件二

联海稳定团：提供军事人员和特遣队(截至 2013 年 7 月 31 日在实地的人员)的国家

国家	参谋人员		部队		共计
	女性	男性	女性	男性	
阿根廷		11	38	523	572
玻利维亚多民族国		3	18	187	208
巴西		18	16	1 369 ^a	1 403 ^b
加拿大		4		34	38
智利		3	29	432	464
厄瓜多尔		1	1	65	67
法国	1	2			3
危地马拉		5	13	119	137
印度尼西亚		2		167	169
约旦		10		242	252
尼泊尔		13	10	340	363
巴拉圭		3	6	154	163
秘鲁		8	9	357	374
菲律宾		2	6	150	158
大韩民国		2			2
斯里兰卡		13		850	863
美利坚合众国	2	7			9
乌拉圭		10	40	903	953
共计	3	117	186	5 892	6 198

^a 包括一名挂在巴西特遣队名下的玻利维亚人。

^b 部队指挥官根据联合国合同任职，因此未反映在部队兵力中。

附件三

联海稳定团：警察的构成和警力(截至 2013 年 7 月 31 日在实地的人员)

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女性	男性	女性	男性
阿根廷	1	12	—	—
孟加拉国	—	3	106	213
贝宁	1	41	—	—
巴西	2	3	—	—
布基纳法索	21	32	—	—
布隆迪	8	32	—	—
喀麦隆	4	33	—	—
加拿大	9	78	—	—
中非共和国	—	3	—	—
乍得	—	3	—	—
智利	3	11	—	—
中国	—	—	—	—
哥伦比亚	2	19	—	—
科特迪瓦	6	117	—	—
克罗地亚	—	3	—	—
埃及	—	23	—	—
萨尔瓦多	1	6	—	—
法国	2	28	—	—
格林纳达	—	—	—	—
几内亚	—	19	—	—
印度	—	—	—	438
印度尼西亚	—	4	—	—
牙买加	—	—	—	—
约旦	—	21	—	320
吉尔吉斯斯坦	—	—	—	—
立陶宛	—	—	—	—
马达加斯加	—	—	—	—
马里	2	39	—	—
尼泊尔	1	4	13	127

尼日尔	12	56	—	—
尼日利亚	1	—	—	—
挪威	4	2	—	—
巴基斯坦	—	7	—	140
菲律宾	3	17	—	—
罗马尼亚	3	15	—	—
俄罗斯联邦	1	4	—	—
卢旺达	7	13	14	126
塞内加尔	2	9	7	132
塞尔维亚	—	5	—	—
塞拉利昂	—	—	—	—
西班牙	1	7	—	—
斯里兰卡	2	11	—	—
瑞典	—	—	—	—
多哥	—	2	—	—
突尼斯	1	13	—	—
土耳其	—	17	—	—
美利坚合众国	7	38	—	—
乌拉圭	—	4	—	—
也门	—	25	—	—
	107	779	140	1 496
小计	886		1 636	
共计		2 522		

S/2013/493

Department of Field Support
Cartographic Section