



安全理事会

Distr.: General
30 October 2013
Chinese
Original: English

2013 年 10 月 29 日多哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信

多哥在 2013 年 5 月期间担任安全理事会主席。在我的指导下，并经与安理会其他成员磋商，完成了对安理会工作的评估(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

科乔·梅南(签名)



2013 年 10 月 29 日多哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

多哥担任安全理事会主席期间(2013 年 5 月)安理会的工作评估

安全理事会在 2013 年 5 月多哥担任主席期间，举行了 13 次公开会议和 12 次闭门磋商。安理会还举行 1 次非公开会议、2 次非正式互动对话和 1 次“阿里亚办法”会议。

安理会通过了 3 项决议、2 项主席声明并向发布新闻界发表 9 次谈话。

非洲

索马里

5 月 2 日，安全理事会一致通过第 [2102\(2013\)](#) 号决议，设立了联合国索马里援助团(联索援助团)，其任务是提供斡旋职能，支持索马里联邦政府的和平与和解进程，并酌情就建设和平和国家建设提供战略政策咨询。援助团还将协助政府协调国际捐助者的支助，特别是在安全部门改革和海上安全方面的支助，并进行其能力建设，以促进尊重人权、提高妇女权能和儿童保护，防止出现与冲突有关的性暴力行为和基于性别的暴力行为及加强索马里的司法机构。联索援助团还将监测、调查和报告侵犯和践踏人权行为。安理会决定，联索援助团将由一名秘书长特别代表负责，设在摩加迪沙，并将于 2013 年 6 月 3 日设立，最初为期为 12 个月，并酌情予以延长。

刚果民主共和国

5 月 6 日，负责大湖区问题的秘书长特使玛丽·鲁滨逊女士就刚果民主共和国的政治、安全和人道主义局势的最近事态发展向安理会通报情况。

她报告了她于 4 月 28 日至 5 月 5 日对刚果民主共和国以及包括卢旺达和乌干达在内的该区域其他国家进行访问的情况。她与这些国家的领导人、大湖区问题国际会议执行秘书以及民间社会的代表进行了讨论，并在亚的斯亚贝巴与非洲联盟委员会主席举行会晤，着重探讨 2013 年 2 月 24 日在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》有效执行问题。她注意到所有利益攸关方承诺作出坚定的努力，以确保联合国实现和平的新办法取得成功，但局势仍然很脆弱，只有对整个进程进行有效监测，采取协调一致办法通过谈判求得政治解决办法而非军事解决办法，才能取得积极成果。因此，她呼吁刚果民主共和国政府仍致力于坎帕拉会谈，并呼吁“3·23”运动立即回到谈判桌上来，以尽快缔结一项和平协定。

安理会成员在发言中呼吁所有参与解决危机的各方，特别是该区域各国，严格遵守和有效履行所作的承诺。他们还邀请刚果民主共和国政府和“3·23”运

动立即恢复对话，以达成化解危机的可持续办法。他们强调政府必须仍坚定地致力于促进全面和平进程，并尽快执行框架所述的改革。一些成员强调必须把非法开采刚果民主共和国自然资源的恶性循环转变为区域经济合作的良性循环。

5月8日，在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的一个车队前一天在南基伍瓦伦古遭到袭击而造成一名巴基斯坦籍维和人员死亡后，安理会举行紧急磋商。

主管维和行动的助理秘书长埃德蒙德·穆莱特在通报中说，正在进行调查以确定负有责任者，并应在适当的时候将其绳之以法。

安理会成员一致强烈谴责此次袭击，并要求刚果民主共和国政府与联刚稳定团密切合作，逮捕对此犯罪行为负有责任者。他们向巴基斯坦政府以及在袭击中丧生的维和人员家属表示哀悼，并强调必须加强所有特派团人员的安全和安保。安理会成员会后向新闻界发表谈话，在其中谴责这次袭击事件和劫持人质的企图。

5月29日，安理会就刚果民主共和国举行闭门磋商，秘书长在磋商中作了通报，介绍他此前访问了该国和该区域其它国家，然后参加了非洲联盟五十周年庆典间隙在亚的斯亚贝巴举行的《和平、安全与合作框架》区域监督机制首次会议。他说世界银行行长陪同他访问大湖区。秘书长对联合国在自然资源方面具有巨大潜力的区域的新和平战略的成功感到乐观。

他告知安理会他已提请刚果民主共和国、卢旺达和乌干达三国总统注意该“希望框架”的政治、安全 and 经济组成部分以及加强国际社会的支持，这是刚果民主共和国和整个区域恢复可持续和平与稳定的先决条件。关于最后这一点，他欢迎世界银行行长宣布增加10亿美元援助，以推进刚果民主共和国和该区域所有国家的社会经济发展和区域一体化努力。

提到中非共和国的情况，他大力鼓励安理会考虑采取所有可能的备选方案，以帮助扭转该国的局面，包括对犯下各种类型的滥权行为以及严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为者实施个人制裁。

安理会成员在发言中欢迎召开区域监督机制第一次会议以及世界银行宣布增加财政援助，以推动在该框架下启动的和平与发展进程。安理会成员呼吁刚果民主共和国和该区域各国恪守其承诺，并自主执行为推动和平进程而拟订的文书，以便在该区域实现稳定和可持续社会经济发展。

他们特别强调，刚果民主共和国政府必须实行安全部门改革。安理会成员还谴责刚果军队与“3·23”运动之间再次出现敌对行动，呼吁政府和叛军立即恢复对话。

一个代表团提议安理会效法秘书长，组织一次对该区域的访问，因为这种访问将为联合国所支持的和平进程提供强有力的政治支持。

一些代表团表示关切的是，秘书处正在其他维持和平特派任务中、特别是在科特迪瓦开始筹备使用无人驾驶飞行器。他们强调指出，只有在对联刚稳定团的试用进行全面评估后，才能对这种做法作任何推广。其他代表团表示，他们准备支持不经这一步骤而在联刚稳定团以外的特派任务中使用无人驾驶飞行器。

利比亚

5月7日，安理会就利比亚局势与国际刑事法院检察官法图·本苏达举行一次非正式互动对话。检察官谈及有人质疑法院是否可以受理赛义夫·伊斯兰·卡扎菲案件和阿卜杜拉·赛努西案件以及必须保护和保障法院法官、检察官和工作人员执行任务。

在开场白后，安理会成员集中讨论针对可受理性的质疑，许多安理会成员确认利比亚是《国际刑事法院规约》框架内应用互补性的极好例子和实验。另一些成员主张国际刑事法院不与国家司法管辖机构竞争，必须保护法官、检察官和工作人员，并对国际刑院给予合作和支持。检察官表示，安理会必须通过主席声明或决议，并通过就具体案件进行信息交流，对国际刑院的事项采取后续行动。

5月8日，安理会听取了国际刑事法院检察官通报利比亚局势。检察官说，安全理事会已将利比亚局势提交给国际刑事法院。她解释说，由于利比亚已就赛义夫·伊斯兰·卡扎菲案件和阿卜杜拉·赛努西案件向法院提出有关可受理性的质疑，在预审分庭作出裁决之前，她的办公室已暂停调查这些案件。她说，只有该分庭可以宣布法院不能受理这些案件。她报告说，她的办公室已对涉嫌犯罪但目前居住在利比亚境外的前政权官员展开调查。她的办公室还在调查反叛部队犯下的罪行，包括迫害和驱逐一些族群，如被控支持卡扎菲政权的塔沃加族群。她的办公室与利比亚当局举行了富有成果的初步讨论，以推动在利比亚境内和境外进行的调查工作。

安理会一些成员赞扬利比亚在建设社会凝聚力和稳定方面取得进展，并呼吁利比亚当局通过尊重人权和打击有罪不罚现象来巩固这些进步。

安理会几乎所有成员都提到，根据互补原则，应由法院确定是否维持利比亚关于可受理性的质疑，并允许利比亚调查和起诉赛义夫·伊斯兰·卡扎菲和阿卜杜拉·赛努西。安理会一些成员表示担心利比亚是否有能力保障正当程序，因为利比亚当局似乎没有控制全境，赛义夫·伊斯兰·卡扎菲仍被叛军拘押在津坦。

安理会一些成员认为，虽然安全理事会将利比亚局势提交给国际刑事法院而促进了利比亚司法系统的改革，但对于当局是否愿意在国家一级进行调查和提起诉讼仍存在许多复杂的挑战。安理会一些成员指出，无论其成果如何，利比亚必

须尊重预审分庭就可受理性作出的裁决。一些成员说，即使分庭作出裁决有利于利比亚关于可受理性的质疑，法院应继续在诉讼中发挥监督作用。

各代表团称赞国际刑院对利比亚境内的罪行进行调查和起诉。一些代表团强调指出，在利比亚叛军犯下的罪行以及对北约牵头在利比亚开展的军事行动过程中犯下罪行的指控方面缺乏进展。

5月13日，在班加西袭击之后，安理会向新闻界发表谈话，安理会成员在其中最强烈地谴责造成多人伤亡的致命袭击。他们向这一行为的受害者家属以及利比亚政府和人民表示深切的同情和诚挚的慰问。他们强调，必须把这一行为的实施者绳之以法，并敦促所有国家根据国际法及安理会相关决议为其规定的义务，在这方面与利比亚当局积极合作。

苏丹和南苏丹

5月9日，安理会举行了当月第一次关于苏丹和南苏丹的磋商。秘书长特使海尔·门克里欧斯在向安理会介绍两国之间局势时，回顾了5月4日在阿卜耶伊地区发生的悲惨事件，该事件导致恩哥克-丁卡族最高酋长和一名联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)维和人员死亡，另外三人受伤。他指出，事件发生后，他访问了这两个国家，并会晤了苏丹和南苏丹两国总统以及两国一些高级官员。他们讨论了解决冲突根源和寻找解决悬而未决问题方式的各种办法。他还说，两国总统在事件发生后保持经常接触，并采取积极主动行动使局势平静下来。他呼吁立即采取行动清除阿卜耶伊地区的武器，并对这一事件开展可信和透明的调查。他还敦促双方推动各方迅速建立阿卜耶伊临时机构，包括行政当局和警察部队。关于苏丹政府和苏丹人民解放运动北部分支(苏人解(北方))之间直接会谈的问题，特使指出，非洲联盟高级别执行小组提出的共同意图宣言草案应为双方所接受。他还说，存在一种风险，即南科尔多凡州和青尼罗州的敌对行动会蔓延到苏丹其他地区，而且苏丹革命阵线会在该国东部开辟新的战线。他还报告说，双方已同意暂停战斗一周，以便开展儿童免疫接种方案。苏丹革命阵线正力求表明其有一个全国议程。起草一部新宪法提供了一个处理问题的机会，不仅是南科尔多凡州和青尼罗州区域的问题，而且包括治理和所有区域参与治理国家的问题。

安理会成员欢迎两国总统在5月4日事件发生后的积极应对。他们赞扬非洲联盟高级别执行小组的努力，并强调必须监测双方所取得的进展。他们强调，最近双方表示愿意推进第2046(2012)号决议的执行，安理会应支持各方和该小组。

对于5月4日的悲惨事件，安理会成员于5月6日向新闻界发布了一项声明，谴责米塞里亚族人发动的这次袭击并对袭击中丧生的死者家属、恩哥克-丁卡族、埃塞俄比亚政府和联阿安全部队表示慰问。他们欢迎苏丹政府宣布对这起事件紧急开展透明、彻底和公正地调查并承诺将肇事者绳之以法。

5月16日，安理会在闭门磋商中审议了第1591(2005)号决议所设委员会关于苏丹的报告。委员会主席兼阿根廷常驻代表玛丽亚·克里斯蒂娜·佩瑟瓦尔汇报了委员会在2013年2月7日至5月16日期间的活动。

她报告说，委员会在新的专家组计划的苏丹6个月之行之前与其举行了非正式磋商。除财务专家外，5名小组成员中的4人获得了为期2个月的单次入境签证，已前往苏丹。她指出，她曾与之交谈的苏丹常驻代表强调，任何可能威胁苏丹安全的人均将被拒绝进入这个国家，安全理事会会在任命新专家小组成员时应铭记这一点。一些安理会成员对财务专家未能得到签证表示遗憾，并斥责官僚主义障碍妨碍了专家的工作。

主席指出，委员会已同意小组至迟于2013年7月31日提交临时报告、2013年10月31日提交中期报告和2014年2月17日提交最后报告的提议。委员会还核准了须受到旅行禁令和资产冻结的个人和实体的最新名单。

安理会成员对达尔富尔安全局势的恶化表示关切。一些成员呼吁继续努力提高向苏丹提供军事援助的各国的认识，因为向该国供应的武器可能在达尔富尔使用。他们还斥责继续违反制裁制度的行为，并指示专家小组的最后报告应重点提到违反国际人道主义法的行为，并载有关于征募儿童的资料。

安理会成员敦促所有卷入达尔富尔冲突的各方，特别是未签署《多哈文件》的武装运动，停止敌对行动，尊重国际人道主义法，并充分和无条件地参与和平解决冲突。他们指出，必须对那些阻碍达尔富尔恢复和平者实施制裁。

5月23日，在非公开磋商中，主管维和行动助理秘书长向安理会通报了苏丹和南苏丹之间的局势，并介绍了秘书长5月17日关于阿卜耶伊局势的报告。

关于苏丹和南苏丹，他说，自上次向安理会提交报告以来，未决问题没有实质性进展，苏丹政府和苏人解(北方)之间的直接谈判将在6月初恢复。他指出，苏丹革命阵线发动最近的袭击后，苏丹政府指责南苏丹政府支持苏丹反叛分子。助理秘书长指出，两国总统将于5月25日和26日在亚的斯亚贝巴的非洲联盟首脑会议期间举行会晤。他敦促安理会和国际社会施加压力，迫使各方履行其义务。

安理会成员谴责苏丹革命阵线的袭击，并敦促各方利用现有手段，特别是第2046(2012)号决议来解决分歧。一些成员谴责空袭，并对安理会未能同意向各方发出信息并在必要时追究责任感到遗憾，含蓄地提及安理会未能通过美利坚合众国提出的主席声明草案。

关于联阿安全部队，助理秘书长在介绍秘书长的报告(S/2013/294)时说，在本报告所述期间，阿卜耶伊地区的局势大致保持平静，但发生了几起事件，其中最严重的是5月4日联阿安全部队的一个车队和一个恩哥克-丁卡部族代表团遭袭。他说，这两个族群仍然有武装，联阿安全部队则继续执行其预防和缓解冲突

多元战略。然而，缺乏任何行政或法律和秩序机构导致的真空状态继续给联阿安全部队带来严重负担。

关于政治事态发展，助理秘书长说，2011年6月20日协定的执行方面进展甚微。各方未能解决其关于阿卜耶伊地区委员会组成的争端；这也导致无法建立其他临时机构，即阿卜耶伊地区行政当局和阿卜耶伊警察部队。此外，没有就解决阿卜耶伊的最后地位取得进展。

助理秘书长敦促米塞里亚和恩哥克-丁卡两族领导人确保其成员不在阿卜耶伊地区携带武器，并建立族群间对话以缓和紧张局势。他还敦促各方立即采取措施确保所有未经授权的武装分子全部撤出，并防止这些人员进入阿卜耶伊地区。他请安全理事会批准将联阿安全部队军事部分的核定兵力增加 1 126 人。

安理会成员对阿卜耶伊地区安全局势的恶化表示愤慨。他们敦促双方履行其就阿卜耶伊所作承诺，并呼吁两国总统审议该地区最终地位的问题。他们支持延长联阿安全部队的任务以及关于将联黎部队兵力增加 1 126 人的提议。

5月29日，安理会一致通过了第 2104(2013)号决议，将联阿安全部队的任务延长至 2013 年 11 月 30 日，并把该部队的最高核定兵员增加到 5 326 人，使该部队能够全力支持联合边界核查和监测机制。安理会除其他外，敦促苏丹政府和南苏丹政府立即采取步骤，在阿卜耶伊地区有关族群之间落实建立信任措施，还敦促所有阿卜耶伊族群在其所有交往中力行克制，不采取可能导致暴力冲突的煽动行动或发表煽动言论。

南苏丹代表在该决议通过后发言，重申该国致力于同安全理事会合作。他赞扬联阿安全部队的工作和埃塞俄比亚提供部队的重要贡献。他说，提高部队的兵力上限将有助于两国之间边境地区的稳定。他呼吁进行国际调查，以确定 2013 年 5 月 4 日事件的原因。

苏丹代表说，他欢迎延长联阿安全部队的任务期限并增加其部队兵力，使其能够监测非军事化边境安全区。他宣布苏丹谴责最近在阿卜耶伊发生的事件，并坚持认为应该调查该事件并将肇事者加以逮捕和审判。最后，他指出，苏丹渴望实现与南苏丹关系正常化，而南苏丹应遵守其签署的协议，不要支持反叛分子。

几内亚比绍

5月9日，安全理事会举行了一次会议，随后就几内亚比绍局势进行闭门磋商，并特别将重点放在评估联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任务上。

秘书长特别代表兼联几建和办主任若泽·拉莫斯-奥尔塔介绍了秘书长的报告(S/2013/262)，他说，政治和军事精英之间对各自行为的默许是几内亚比绍领导层失败的根源，导致人权受到侵犯并滋生了该国有罪不罚、有组织犯罪和毒品

贩运问题。他补充说，该国最近的政治事态发展是积极的，其中包括该国利益攸关方于 4 月 30 日签署了一项协议，其内容涉及政治过渡和预计通过一部新“政权契约”，以及在 2013 年举行选举并在短时间内成立一个包容各方的过渡政府的路线图。他还强调，国际社会必须加强对几内亚比绍的支持，以促进恢复宪法秩序，短期、中期和长期的稳定，并促进发展。

发言的还有：巴西常驻代表兼建设和平委员会几内亚国别组合主席玛利亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂、几内亚比绍常驻代表若昂·苏亚雷斯·达伽马、代表西非国家经济共同体(西非经共体)发言的科特迪瓦常驻代表尤素福·邦巴；代表葡萄牙语国家共同体发言的莫桑比克常驻代表安东尼奥·古门德。

在磋商中，安理会成员说，必须继续敦促几内亚比绍的利益攸关方确保正在进行的协商会导致迅速通过新的政权契约，以期至迟于 2013 年年底举行选举。他们还敦促特别代表敦促几内亚比绍政治领导人作出更坚定的努力，打击有罪不罚和毒品贩运现象。他们感到遗憾的是联合国毒品和犯罪问题办公室由于缺乏资源结束了其在几内亚比绍的存在，强调必须找到一种适当的机制来分享关于这一现象的资料并惩罚贩运者。然而，并非所有安理会成员均认为秘书长关于在几内亚比绍设立一个贩毒问题专家小组的建议是最有效的应对这一挑战的方式。

5 月 22 日，安理会一致通过了第 2103(2013) 号决议，将联几建和办的任期延至 2014 年 5 月 31 日，同时根据秘书长的建议对其重点做出调整，使该办事处得以开展以下工作：首先支持通过自由、公平和透明的选举恢复宪政秩序，继而在选举之后，通过改革、特别是安全和司法部门改革，协助加强民主的国家体质，并协助打击有罪不罚现象和毒品贩运。关于最后这一点，安理会表示联合国必须在几内亚比绍保持强有力的存在，以打击这一现象，并鼓励该国伙伴提供捐助以支持联合国毒品和犯罪问题办事处重返几内亚比绍。安理会还在该决议中请秘书长在联几建和办内设立一个禁毒单位，包括提供适当的专业人员，以提供关于这一现象的更多资料。安理会请秘书长特别代表同第 2048(2012) 号决议所设委员会分享所有相关信息，特别是关于其第 6 和第 7 段执行情况的信息。

中非共和国

5 月 15 日，安理会就中非共和国局势举行公开会议和会后磋商。秘书长特别代表玛格丽特·沃格特在会上介绍了秘书长的报告。

中非共和国过渡政府总理尼古拉·蒂昂盖参加了会议，乍代表中部非洲国家经济共同体(中非经共体)主席发言的乍得常驻代表也参加了会议。

特别代表在通报情况时说，由于存在抢劫和破坏公共和私人财产、各种践踏和严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为，该国的安全和人道主义局势不断恶化。她补充说，该国处于崩溃状态，百废待举，以至于即使安全得到恢复，也不可能进行选民登记以确保开展具有公信力的选举进程和恢复民主选出的政权。她

感到愤慨的是，尽管根据《利伯维尔协议》和中非经共体特别首脑会议的成果，已经建立了明确的政治过渡框架，但过渡时期国家元首米歇尔·乔托迪亚继续靠政令统治，甚至声称有权解除总理的职务。特别代表敦促国际社会、特别是联合国大力支持总理，因为他代表着中非过渡的可信性和合法性，并应在其人身安全日益受到威胁的情况下，确保他的安全。

为了满足中非人民的最迫切需要，她建议采取以下措施：紧急部署一支国际部队以保护平民，之后启动一个可行的安全部门改革方案；安全理事会尽快对应为严重践踏和侵犯人权及违反国际人道主义法行为负责的反叛分子实施个别制裁，以制止这些行为和有罪不罚现象；尽快重组全国过渡理事会，使其更能代表中非共和国的各种社会政治群体，同时清晰和准确地规定过渡时期元首和总理的职责；调集必要资金，不仅用于向流离失所人群提供人道主义援助，而且用于防止该国出现严重的粮食危机。

总理在发言中说，中非共和国正在经历一场前所未有的安全、人道主义和政治危机，国家机构全面崩溃，无政府和混乱状态盛行，军队和执法队伍彻底瓦解。鉴于这种情况，他呼吁国际社会、特别是联合国毫不拖延地作出反应。他呼吁外部社会支持恢复和平与安全，提供财政和人道主义援助并重建其国家。他请求联合国任命一名特别报告员，对侵犯人权事件进行调查，以便在国家国际法院起诉这些事件的实施者和支持者。

乍得代表强调指出，国际社会需要向中非共和国提供援助，以防止危机蔓延到整个区域而产生有害影响。

在公开会议之后举行的磋商中，安理会成员表示严重关切中非共和国的安全和人道主义局势日益恶化。他们指责和谴责继续严重践踏和侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，警告违反者和支持者将因其行为而受到司法追究。他们强调必须采取紧急措施，恢复安全和终止践踏人权行为，并呼吁在联合国和整个国际社会的支持下，尽快加强中非经共体中非共和国巩固和平特派团(中非巩固和平特派团)。

中部非洲

5月29日，安理会举行公开会议，审议秘书长关于联合国中部非洲区域办事处(中非办)的活动和受上帝抵抗军影响地区的报告(S/2013/297)。中部非洲问题特别代表兼中非办负责人阿布·穆萨介绍了报告。

他说，该区域的总体局势特点是，政治、经济和安全领域相对稳定，但中非共和国是个明显例外，在塞雷卡联盟武力夺权后，该国陷入普遍混乱；刚果民主共和国东部也是例外，那里一再出现局势动荡。他还提到上帝抵抗军(上帝军)的活动，这些活动对该武装集团出没国家的平民人口构成威胁。最近几个月，中非办在该区域采取了若干举措，应对建立和平和建设和平方面的挑战。

鉴于存在这些挑战，他强调该区域各国有必要采取适当措施，解决对中部非洲的和平与稳定构成潜在威胁的日益严重的青年失业问题，并打击偷猎大象的现象，因为非法象牙贸易被用来资助武装叛乱团体的活动。

安理会成员在发言中欢迎中部非洲各国在加强民主和经济治理方面取得的进展，但他们对塞雷卡夺权后中非共和国的安全和人道主义局势表示严重关切。关于上帝军，安理会成员重申坚定支持打击这一武装团体的战略。他们欢迎这一战略以及最终敲定非洲联盟区域特遣部队的行动构想。一些成员强调，该区域各国应与国际刑事法院合作，迅速执行对约瑟夫·科尼及其主要助手发出的国际逮捕令。

关于努力打击海上海盗行为，安理会成员欢迎即将于 2013 年 6 月在雅温得就这一问题举行中非和西非国家元首和政府首脑会议，并表示希望此次会议的成果有助于加强打击这一祸患的战略。

会议结束时，安理会通过一项主席声明(S/PRST/2013/6)，其中表示欢迎儿童与武装冲突问题工作组 2013 年 4 月 19 日通过的有关受上帝军影响的儿童与武装冲突问题的结论，并要求全面落实这些结论。

安理会还鼓励联合国、非洲联盟和中非经共体开展合作，包括联合进行实地评估，以共同了解上帝军目前的能力和行动地区，并对上帝军的后勤供应网络及军事支助和非法资金的可能来源进行调查，包括对有关其参与偷猎大象和相关非法走私活动的指控进行调查。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

5 月 14 日，安理会就波斯尼亚和黑塞哥维那局势举行半年一次的辩论。波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科介绍了他的报告(见 S/2013/263)，该报告所涉期间为 2012 年 10 月 27 日至 2013 年 4 月 20 日。他指出，在报告所述期间，该国在实现自己宣布的加入欧洲联盟和北约的目标方面没有取得什么进展。这是由于国内反复出现政治危机，而且一些领导人对《代顿和平协定》持敌视态度。

在情况通报之后举行的辩论中，安理会成员鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人实施推动国家前进所必需的各项改革。一名成员表示认为，高级代表的报告没有客观分析波斯尼亚和黑塞哥维那的局势，主张撤消高级代表办公室。相反，其他成员认为不能撤消该办公室，因为关闭办公室前所需达到的五项目标(就国家财产分配、国防财产分配和布尔奇科地区的永久特殊地位问题达成协议、财政可持续性和法治得到巩固)和两个条件(与欧洲联盟签署稳定与结盟协定、对局势

作出积极评价)无一实现。另一名成员说,应缩减办公室的规模,使之与其剩余职责相称。

塞浦路斯

5月30日,秘书长塞浦路斯问题特别顾问亚历山大·唐纳在非正式磋商中向安理会介绍了他在2013年2月24日尼科斯·阿纳斯塔西亚迪斯当选塞浦路斯总统后,为促进希族塞人和土族塞人恢复谈判开展的斡旋努力。

安理会一些成员表示欢迎宣布双方之间将恢复谈判,但指出他们的理解是,塞浦路斯当局的当务之急是处理对国家造成影响的前所未有的经济危机。

几个代表团敦促联合国继续发挥作用,支持各方在当前的经济危机中重建两个族裔之间的信任。

中东

黎巴嫩(第1559(2004)号决议的执行情况)

5月8日,安理会举行闭门磋商,秘书长负责第1559(2004)号决议执行工作的特使泰耶·勒厄德·拉森介绍了秘书长关于该决议执行情况的半年期报告。

特使说报告所述期间,在执行决议方面、特别是在尊重黎巴嫩的主权和领土完整及努力确保国家统一和政治独立方面没有取得显著进展。他提到武装团体的活动,强调指出还没有全面解散所有民兵及解除其武装。跨界武器走私活动仍在继续,尚未划定叙利亚-黎巴嫩边界。他补充说,以色列国防军继续侵犯黎巴嫩领空。他说叙利亚危机严重影响了黎巴嫩的政治局势。米歇尔·苏莱曼总统关于黎巴嫩不介入叙利亚危机的政策没有得到充分执行。在社会领域,黎巴嫩因其境内难民人数众多而面临严重压力,它已接纳540 000多名叙利亚人;而且尽管炮击和空袭打死打伤了多名黎巴嫩公民,其边界一直保持开放。

安理会成员在发言中对第1559(2004)号决议的执行工作缺乏实际进展深表关切,并强调各方必须履行其国际义务。他们谴责叙利亚冲突蔓延到黎巴嫩,特别是它给该国带来了族裔间暴力和人道主义危机。他们呼吁叙利亚冲突各方尊重黎巴嫩的中立性。许多安理会成员还对以色列侵犯黎巴嫩领空表示关切,要求以色列停止这种侵犯行为并撤出黎巴嫩北部。此外,他们强调必须立即完成叙利亚-黎巴嫩边界的划定工作,以制止该地区正在发生的武器走私活动。

中东和平进程

5月22日,在一次公开会议上,中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里向安理会通报了中东局势、包括巴勒斯坦问题。

特别协调员在情况通报中说，实现中东稳定需要在两个外交领域采取行动，即寻找解决叙利亚冲突的办法和恢复以色列人与巴勒斯坦人的直接谈判。

关于以色列-巴勒斯坦冲突，他欢迎美国政府正在作出努力，包括巴拉克·奥巴马总统和约翰·克里国务卿亲自参与寻找打破和平进程僵局的办法。他还强调指出，区域利益攸关方对这一问题再度表现出关注，这部分归因于 2013 年 4 月阿拉伯国家联盟秘书长和阿拉伯部长和领导人代表团访问华盛顿，其间重申 2002 年首次提出的阿拉伯和平倡议的重要性。他指出，在报告所述期间发生了一些事件，包括以色列限制进入东耶路撒冷圣地以及几起行政拘留案件。

关于阿拉伯叙利亚共和国问题，他着重强调了暴力升级和人道主义危机恶化情况。他说，叙利亚危机在联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的行动区内产生了影响。他欢迎美国和俄罗斯联邦提议让叙利亚危机各方回到谈判桌上来，并敦促所有利益攸关方为此目的开展合作。

关于黎巴嫩，特别协调员说，叙利亚危机使该国在政治、经济和安全领域面临越来越大的压力。他报告说，曾发生从阿拉伯叙利亚共和国境内炮击黎巴嫩领土的事件，大量黎巴嫩战斗人员、尤其是真主党成员卷入叙利亚冲突。

他最后指出，结束阿拉伯叙利亚共和国境内冲突是刻不容缓的问题，但同时若认为解决以色列-巴勒斯坦冲突不那么重要，也是很危险的。区域稳定面临的巨大风险是真实存在的，至关重要是各方均应共同努力，为创建中东更美好的未来奠定基础。

在情况通报后举行的非公开磋商中，安理会成员欢迎美国政府正在为恢复直接谈判作出努力。美国代表团宣布，国务卿约翰·克里将于 2013 年 5 月 23 日开始再次访问该区域。

大多数安理会成员表示关切该区域目前的局势，包括宣布在西岸建造 300 个住房单元的新计划以及对加沙地带的持续封锁。他们还认为，在东耶路撒冷限制宗教自由是非常令人不安的做法。许多成员谴责从加沙地带向以色列发射火箭弹，指出双方应保持克制，促进相互信任，并致力于恢复直接谈判。

关于阿拉伯叙利亚共和国，他们欢迎美国和俄罗斯联邦倡议召集所有各方、包括受叙利亚危机影响的国家在日内瓦举行会议。

脱离接触观察员部队

关于观察员部队行动区内的当前局势，安理会成员于 5 月 7 日向新闻界发表一项声明，在其中谴责叙利亚反对派武装人员在 Al-Jamla 附近限制区内扣押来自菲律宾营的 4 名观察员部队维和人员，要求立即无条件释放他们。

5月16日，安理会向新闻界发表一份有关联合国停战监督组织(停战监督组织)的声明。安理会成员在声明中谴责5月15日发生的事件，其中一群反政府武装人员将停战监督组织戈兰观察员小组三名观察员扣押几个小时，并洗劫了隔离区内的一个联合国观察所。

专题问题

欧洲安全与合作组织

5月7日，安理会举行了关于欧洲安全与合作组织(欧安组织)、尤其是其与联合国合作的情况通报。

乌克兰外交部长兼欧安组织轮值主席列昂尼德·科扎拉向安理会介绍了乌克兰担任该组织轮值主席国期间的优先事项。他表示，乌克兰打算更新欧安组织的政治-军事文书，继续裁军努力，并继续把人的方面置于全球安全的核心，同时着力于加强欧安组织和联合国之间的合作。他说，乌克兰计划重新推动解决欧安组织地区陷入僵局的或旷日持久的冲突，包括在德涅斯特河左岸、格鲁吉亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫的冲突。他说，由于安全方面是欧安组织行动的主要焦点，乌克兰将强调需要优化预警机制，同时预防冲突，并应对超出纯军事和安全因素的新挑战和威胁，如贩毒、有组织犯罪和网络恐怖主义。乌克兰担任轮值主席国的另一个核心主题涉及经济和环境方面。在担任欧安组织轮值主席国期间，乌克兰计划改善能源相关活动的环境足迹；重点放在欧安组织行动的人、人道主义和民主层面；并采取更有效的行动打击人口贩运。

安理会成员肯定了欧安组织在其行动领域对促进和平与安全的重大贡献，欢迎乌克兰总统在这方面所做努力。安理会成员鼓励欧安组织和联合国继续加强合作，借鉴彼此的经验，以取得更好的成果。一些代表团表示，希望其他区域组织将受益于欧安组织在选举进程和支持民主化进程、建立信任和安全措施及反恐等各个领域的专业知识。

安全理事会附属机构

5月10日，安理会听取安理会关于基地组织以及与之有关联的个人和实体的第1267(1999)号和第1989(2011)号决议所设委员会、关于反恐的第1373(2001)号决议所设委员会及关于防止非国家行为者获得大规模毁灭性武器的第1540(2004)号决议所设委员会主席通报情况。

第1540(2004)号决议所设委员会主席代表三个委员会解释了自2012年11月安理会上次通报以来各委员会之间的合作情况以及今后努力的方向。澳大利亚、大韩民国和摩洛哥常驻联合国代表分别以这三个委员会主席的身份，向安理会介绍了各自委员会及其专家组的主要活动。各委员会主席宣布他们准备定期举

行会议，以不仅在援助、信息共享和外联方面，而且在规划和进行实地考察和人员培训方面加强工作协调。

安理会成员对三位主席的工作表示祝贺，并确认各委员会和专家组之间合作和协调的重要性。

5月16日，安理会就提交第1718(2006)号决议所设委员会的90天报告举行了磋商。

委员会主席兼卢森堡常驻代表西尔维·卢卡向安理会通报了委员会的活动，特别是关于落实第2094(2013)号决议的活动，包括重新任命专家组现任成员以及第8名专家的甄选程序、专家组报告时间表的调整、按照该决议第22段授权起草一份新的协助执行说明、以及更新现有的协助执行说明。主席告知安理会，委员会已经批准了更新后的协助执行说明，提供信息协助会员国履行安理会第1718(2006)号、第1874(2009)号、第2087(2013)号和第2094(2013)号决议规定的义务。委员会还通过并向所有会员国发出了一份普通照会，着重强调第2094(2013)号决议中与该决议中规定的各国报告义务相关的关键内容，并通知它们综合清单和禁止朝鲜民主主义人民共和国进出口的物项清单的更新情况。

主席报告说，尽管第1718(2006)号决议第11段、第1874(2009)号决议第22段和第2094(2013)号决议第25段都规定了提交报告的要求，但在报告所述期间未收到国家执行报告。委员会在考虑主席的一项提议，即在委员会商定的日期举行一次面对所有感兴趣的会员国的公开通报会，分享关于委员会和专家组工作的信息，以此作为委员会的外联工作，从而进一步实施有关决议所载措施。这项建议也被列入委员会目前正在审议的修订工作方案。

安理会成员再次对朝鲜民主主义人民共和国2013年2月12日进行的第三次核试验表示强烈谴责。安理会成员重申必须通过对话和谈判维护朝鲜半岛的和平与稳定并使朝鲜半岛无核化，还呼吁恢复六方会谈。关于报告，他们敦促委员会继续努力，并强调会员国必须与委员会充分合作。

非洲和平与安全

5月13日，安理会就关于“在维护国际和平与安全背景下非洲反恐怖主义工作的挑战”的主题举行辩论。多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝先生亲自主持了会议。

秘书长向安理会通报情况时说，恐怖主义威胁到非洲的和平，安全与发展。青年党和伊斯兰马格里布基地组织等极端主义团体和恐怖主义实体盘踞在非洲大陆一些地区。尽管如此，自从青年党在索马里被驱逐出一些战略要地之后，恢复稳定的努力已取得显著进展。然而，国际社会若要维持和巩固这些成果，特别是法治、发展及政治治理方面的成果，仍须开展更多工作。若没有一个打击恐怖

主义的持久的整体办法，则威胁有可能只是从一个地区被逐至另一个地区。同样，必须加强国家、次区域、区域和国际层面的工作协调。秘书长欢迎一些区域和次区域组织为制定反恐战略所采取举措，这将有助于联合国确定共同的威胁与挑战，确定应对工作的轻重缓急，加强合作，改善协调，并且将国际援助用于最亟需的问题和方面。

西非政府间打击洗钱行动小组总干事阿卜杜拉希·谢胡向安理会介绍了其小组通过次区域各国采取的措施打击恐怖主义、特别是打击洗钱的活动。

多哥总统在发言中说，恐怖主义与贫困、治理不力、腐败和发展不足相关联。恐怖主义在所立足的领域消除了实施经济和社会发展方案的一切可能性。非洲各国政府如果无力拔除这些恐怖集团的军队，从而实行有效、可持续的反恐政策，则存在着令人担忧的可能性，即它们不仅会加强从毛里塔尼亚到尼日利亚直至非洲之角的恐怖主义弧形带，而且还会助长世界各地贩运分子可以无法无天的地方。他确认，只有多管齐下，而不再只是采取军事行动，才有可能遏制毒品恐怖犯罪团伙。在这方面，他说，处理安全问题必须与处理发展问题和促进人权放在一起。他宣布，国际社会因而有必要与有关国家磋商，制定一项包含于若干政策、外交、社会经济以及安全举措的全球战略。最后，他敦促各伙伴国兑现其官方发展援助承诺，并在这方面欢迎欧洲联盟 11 个成员国决定启动国际金融交易税。

非洲联盟、欧洲联盟、西非国家经济共同体和政府间发展管理局的代表在发言中指出，恐怖主义特别是在非洲重新抬头，强调国际社会须采取适当措施打击恐怖主义。

安理会成员还确认，尽管国际社会过去十年来为终止这一现象而共同努力，但恐怖主义仍然严重威胁着非洲和平与安全。他们认识到，除非国际社会表现出真正的决心，否则，从马里到索马里的“不稳定弧形带”可能有不可逆转之势，并将整个非洲大陆变成极端分子的滋生地和在世界各地发动大规模恐怖袭击的基地。

安理会成员认为，解决这一问题的最恰当办法包括，促进改善社会经济和环境条件，重点是青年就业和教育。为此，他们主张特别是在非洲以及其他区域采取加大经济增长、促进良好治理、减少贫困、建设国家能力、扩大社会服务和反腐败的全面办法。

他们还建议加强边境控制和跨境活动的监管，以促进制定适当的政策和开展必要的社会经济活动，特别是着眼于非洲经济一体化。

安理会在该会议上通过的主席声明(S/PRST/2013/5)中深为关切地指出，恐怖主义继续对国际和平与安全、人权的享受以及各国的社会 and 经济发展构成重大威胁，破坏了非洲的稳定和繁荣；特别是，由于世界各地的恐怖行为、包括不容忍和极端主义引起的恐怖行为在增加，这种威胁已变得更为广泛。

安理会还注意到非洲恐怖主义的性质和特征在发生变化，关切恐怖主义在许多情况下与跨国有组织犯罪及贩运毒品、武器和人口等非法活动有关联，强调需要在国家、次区域、区域和国际一级加强协调，以加大全球应对国际和平与安全面临的这一重大挑战和威胁的力度。

安理会重申，非洲国家需要通过非洲联盟相关机构和其他区域框架直接密切合作，采取强化措施促进安全机构、检察官和法官之间的合作、互助和协调，使非洲的反恐集体努力更加有效，特别是更加积极主动，并强调需要根据国际法采取一切必要的适当措施，包括在非洲保护生命权和其他人权。

最后，安理会请秘书长在六个月内提交一份简要报告，全面论述和评估联合国系统为帮助非洲的国家、次区域和区域实体打击恐怖主义所开展的相关工作，以便继续考虑可在这方面采取的步骤。

在反恐背景下，安理会于 5 月 24 日就 5 月 23 日在尼日尔阿加德兹和阿尔利特发生的恐怖袭击向新闻界发布了一份声明。安理会成员最强烈地谴责声称对袭击事件负责的西非圣战统一运动所发动的造成众多伤亡的袭击事件。他们向这些令人发指的行为的受害者家属表示深切同情和诚挚慰问。

恐怖主义

5 月 13 日，安理会成员向新闻界发布一份声明，最强烈地谴责 5 月 11 日在土耳其雷罕里发生的、造成至少 46 人死亡和数十人受伤的致命恐怖袭击事件。他们向这些令人发指的行为的受害者家属以及土耳其政府和人民表示深切同情和诚挚慰问。

关于 5 月 26 日安理会议程上与亚洲有关的项目，安理会成员就 5 月 24 日的喀布尔恐怖袭击事件向新闻界发布了一份声明，最强烈地谴责以联合国附属组织国际移徙组织院落为目标的袭击事件，袭击造成数人伤亡，其中受伤的有国际移徙组织和国际劳工组织工作人员，塔利班已声称对此袭击事件负责。

特设国际刑事法庭

5 月 25 日，安理会向新闻界发布了一份关于前南斯拉夫问题国际法庭对打击有罪不罚现象的贡献的声明。在该声明中，安理会成员回顾，2013 年是安理会 1993 年 5 月 25 日第 827(1993)号决议通过 20 周年，安理会根据该决议一致同意设立了这一法庭。他们承认该法庭在打击国际社会关切的最严重罪行的有罪不罚现象方面作出的贡献。

安理会成员欢迎刑事法庭余留事项国际处理机制海牙分支机构即将于 2013 年 7 月 1 日开始运作，并强调根据第 1966(2010)号决议建立该机制至关重要，可确保卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭的关闭不会为剩余的

在逃犯和那些尚未完结上诉者大开有罪不罚之门。安理会成员重申坚决致力于打击有罪不罚现象。

涉及国际刑事法院的关于肯尼亚的非正式互动对话

5月23日,安理会成员继一封给安理会的信后与肯尼亚常驻联合国代表马查里亚·卡马乌举行了非正式互动对话,其内容为针对乌呼鲁·肯雅塔和威廉·鲁托的涉及2007年选举后暴力的案件,这两人于2013年3月分别当选为总统和副总统。

常驻代表详细介绍了肯尼亚打击有罪不罚现象的努力,如通过了新的《宪法》,建议设立一个特别法庭的瓦基委员会进行了调查,正在进行法律改革以及数以千计的案件的起诉工作。他证实肯雅塔先生和鲁托先生愿意继续与国际刑事法院合作,但表示希望尊重司法和主权原则。他认为,法院不可能比肯尼亚政府更好地保护肯尼亚受害者。他认为,安理会应该通过声明方式向法院发出明确的信息,支持肯尼亚。

安理会成员指出,这没有法律依据,而且支持这种要求的政治理由不明确。一些安理会成员认为该要求是请求安理会要么根据《国际刑事法院规约》第16条暂停程序,要么终止起诉。另一些安理会成员认为肯尼亚的请求意在让安理会指示法院加快程序,以尽快结束案件。

一些安理会成员确认,尽管安理会不得影响法院的活动,但他们不反对安理会积极考虑肯尼亚的请求。他们补充说,法院的活动应遵守《联合国宪章》、互补原则以及有关国家的文化。一名安理会成员认为,主权和司法不得相互拆台。

还有一些安理会成员强调,安理会影响法院的活动是不合适的。他们强调,肯尼亚是《罗马规约》缔约国,因此,法院在这个问题上现在是而且仍将是肯尼亚的唯一适当对话者。他们还强调,《罗马规约》有充分理由平等适用于所有人,不以官方身份做任何区分。

执行安理会主席说明(S/2010/507)的执行情况(总结会议)

5月30日,安理会就安理会主席说明(S/2010/507)的执行情况举行了非公开会议(总结会议)。非为安理会成员的国家被邀请作为观察员参加会议。会议旨在评估5月开展的工作,着重于积极和消极方面,并提出更好的办法审议安理会议程上的项目,以提高效率。