



安全理事会

Distr.: General
12 August 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十六次进展报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2066(2012)号决议决定，把联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2013 年 9 月 30 日，并请我定期通报联利特派团继续进行调整期间的实地情况、实现过渡基准的进展情况以及将安全责任逐步移交给国家机构的情况。本报告载有这些要求通报的情况以及 2013 年 2 月 28 日我的报告(S/2013/124)发表以来主要事态发展的最新情况。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 3 月 11 日，利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟利夫宣布对政府进行改组，她说要“继续在政府实现性别、族裔、宗教和年龄方面的均衡”。自 3 月至 7 月，她总共任命了 6 名部长(包括 1 名妇女)，14 名副部长(6 名妇女)。

3. 7 月 8 日，总统宣布解除涉嫌参与非法活动的四名高级官员的职务，并请议会同意她因利益冲突解除审计长的职务。7 月 10 日，众议院同意总统的提议。尽管采取了这些措施，仍然有一些团体试图利用腐败和裙带关系等指控煽动反政府情绪。基于这些原因，三个民间社会组织于 3 月宣布，他们打算举行抗议活动，除非政府对他们关注的腐败和裙带关系等指控采取行动。这些成为媒体报道的主要内容，长达数周，引起了公众的焦虑。

4. 3 月 20 日，总统宣布撤换全国选举委员会专员委员会三名成员，包括委员会主席，原因是大多数专员的任期已过。主要反对党民主变革大会党指称新任主席是执政党团结党成员，这违反法律规定，破坏了选举委员会的中立性。民主变革大会党抵制选举委员会的活动长达数周，包括 5 月 7 日在大巴萨州举行的参议院补选。与此同时，选举委员会于 3 月向议会提交了选举法修正案草案，其中包括



一项条款，要求在政党提名名单中至少要有 30% 的女性代表。7 月 5 日，议会在选举委员会的陪同下就提议的修正案开始举行公众磋商。

5. 5 月 2 日，政府向议会提交了 2013/14 年度预算草案，总额 5.53 亿美元，比 2012/2013 年预算的 6.72 亿美元减少约 17%，部分原因是由于或有收入短缺，2012/2013 年预算于 2013 年 4 月下调至 5.4 亿美元，之后对收入预期做了调整。议会目前正在对预算进行审查，不过议员表示关切的是，由于难以获得有关预算执行情况的信息，审查工作受到阻碍。

6. 议会对实行监督和制定法律显示出越来越高的热情，不过仍然面临各种挑战，包括能力方面的制约。议会还越来越多的参与改革举措，包括向我的特别代表兼联利特派团团长卡琳·兰德格伦发出邀请，就这些事项定期举行对话。第一次此类会议于 7 月 3 日举行，与会者同意继续就与议会和联利特派团任务相关的重要问题进行讨论。

7. 在有关和解方面采取了若干举措。6 月 20 日，在和平大使乔治·维赫组织召开的一次全国会议上，总统推出了全国和解路线图。路线图包括了真相与和解委员会所提建议的内容，强调了经济赋权、共同民族身份、权力下放的有效司法和治理结构以及恢复性正义和社会正义，同时并不排除对过去所犯罪行实施报复性正义。但是，落实路线图的框架尚不清晰。路线图预想的一项产出是确保包容性国家历史诠释，据此，政府于 5 月开展了一个项目，目的是为中小学编写历史教学大纲。国家人权问题独立委员会也开始执行议事棚倡议(见下文第 28 段)。

8. 在各种改革举措方面取得了重大进展，其中包括宪法审查进程。3 月 21 日，总统将宪法审查委员会任期延长一年，至 2015 年。委员会开始与各利益攸关方进行互动，包括议员、政党和民间社会，同时拟定其战略和工作计划。联合国继续提供援助，于 6 月 14 日同委员会签署了一个联合国开发计划署(开发署)项目，同时还帮助短期部署宪法专家和顾问，同委员会一道开展工作。这一进程面临的主要挑战包括时间紧，资金方面存在严重限制。

9. 利比里亚土地委员会在进行了为期两年的研究、同利比里亚所有各方进行范围广泛的磋商和公共宣传之后，于 5 月 21 日向总统提交了利比里亚第一项土地权利政策。预计这项政策将转化为法律草案，供议会审议。该项政策设想一个经调整的地权制度，向所有利比里亚人提供获得土地和财产而且有保障的平等权利。这项政策整合了各种形式的土地拥有权，使社区能够享受各种自然资源带来的惠益。与此同时，在国家一级开展持续磋商，为起草一项土地管理政策作准备。最终目标是建立一个单一土地管理机构。

10. 土地纠纷非诉讼解决方案在建设和平基金的支持下取得了重大进展。所有五个土地协调中心现在都已开展工作，在四个州开展土地纠纷评估，并对其工作人员和从事非诉讼纠纷解决方案工作的人员进行培训。

B. 安全局势

11. 利比里亚整体安全局势依然稳定，但又脆弱。暴民暴力仍然令人关切，自 3 月 1 日以来，据报已发生了 21 起事件，与 2012 年同期相同。与此同时，仍有报道发生武装抢劫事件，在已报告的事件中，有三分之一使用了火器。性暴力发生率依然很高，令人担忧，与 2012 年同期相比，报告的案件增加了 25%，在报告的事件中，有 20% 以上受害者不足 10 岁。

12. 土地纠纷和公众对司法系统信任度低，这是触发暴民暴力的原因。4 月 29 日，在大吉德州 Bartel Jam 黄金采矿营地发生了一起杀人事件，引起约 300 名当地居民在警察所外聚众暴乱。5 月 7 日，蒙罗维亚附近的一个社区约 50 名居民举行活动，抗议最高法院对土地所有权所作裁决。7 月 11 日，400 名村民在一次警察袭击之后，在邦州的 Totota 的一个警察所外聚众暴乱，引发警察鸣枪五次，以示警告。一名平民后来因枪伤死亡，又进一步加剧了警察与社区之间的紧张局势。族裔间和宗教间紧张局势也上升为暴力，最为严重的冲突发生在 3 月 19 日洛法州，造成 20 人受伤，财产遭到破坏，包括一座清真寺。另外一起冲突发生在 7 月 11 日大角山州，据报，当时传统的坡罗社团成员绑架了一名青年。

13. 与特许权相关的紧张局势仍在继续，造成了暴力游行示威。4 月 19 日，宁巴州 Cocopa 橡胶园工人因福利待遇问题举行了抗议。2 月 12 日，在马里兰州的卡瓦拉橡胶公司发生类似事件。3 月 22 日、6 月 4 日和 7 月 1 日，伯米州森达美种植园约 650 名原工人因合同没有延长而举行抗议。2 月 15 日，邦州社区成员因一名采矿公司工人死亡而聚众暴乱，据报，该名工人的死亡是工作场所事故所致。

14. 不过，大多数游行示威活动是和平的。最大规模的游行示威发生在 3 月 26 日，当时约有 1 000 名穆斯林抗议将利比里亚变成“基督教国家”的请愿，4 月 26 日，约有 1 000 名学生在利比里亚大学校园举行抗议活动，抗议据称的校方腐败问题。摩托车驾驶者、教师、学生和原利比里亚武装部队士兵举行了较小规模的游行示威，要求支付福利。

15. 上述各种威胁和区域不稳定情况有可能对保护平民形成挑战，有可能会引起采取预防或应对行动的需求。联利特派团目前正在拟定保护平民综合战略，以预测和应对这些威胁，这一战略将反映在特派团应急规划和行动指南之中。

C. 区域问题

16. 利比里亚与科特迪瓦之间的边境局势相对平静，但是威胁依然存在。正如我最近期关于联合国科特迪瓦行动(联科行动)的报告(S/2013/197 和 S/2013/377)指出，2013 年 3 月，发生了两起跨境袭击事件和一起试图攻击利比里亚边界附近科特迪瓦社区事件。关于有组织跨境袭击事件的报告屡见不鲜。联利特派团与联

科行动之间，联利特派团与利比里亚安全机构之间，进行强有力的联络和情报分享，产生了共同分析，并作出快速反应。

17. 4月17日，利比里亚军队结束了恢复希望行动一，并将部队撤离了与科特迪瓦的边境地区。包括警察和移民和归化局在内的其他安全机构继续通过大吉德州境内的联合特遣部队开展工作。6月初，在收到有关可能发生跨境袭击的情报之后，武装部队根据恢复希望行动二重新部署到边境地区，该行动于6月28日结束。这些行动似乎进一步削弱了那些破坏边境安全的各种网络，增强了当地对安全机构的信心。

18. 与跨境事件相关联的司法进程在继续进行。科特迪瓦要求引渡八名拘押在利比里亚的科特迪瓦人，政府于3月放弃了对这些人的所有指控，从而开始了引渡进程，目前已在最高法院审理。对这些人的指控是他们于2012年6月8日跨境袭击，造成七名联科行动维和人员被打死。对来自大吉德州的18名利比里亚人的审判，在长期拘留之后现也开始进行，对这些人的指控是参加雇佣军活动，据称曾参与2011年和2012年跨境袭击。对这些人的审判引起侨民和公民团体筹集资金为其进行辩护，这些团体还威胁在蒙罗维亚中心监狱举行抗议活动。19. 利比里亚政府和科特迪瓦政府继续加强双边互动，包括通过有两国政府、联利特派团和联科行动参与的四方框架开展活动。第二次四方会议于4月5日在蒙罗维亚举行，6月，开始就边界两侧协调安全行动进行规划，联利特派团和联科行动参与了这项工作。联利特派团提供的所有援助都将符合联合国人权尽职政策。6月26日，两国政府代表举行会晤，为预计于10月召开的酋长和长老联合委员会会议制定计划。

20. 政府和联利特派团参加了6月29日在塞内加尔达喀尔举行的高级别会议，会议由秘书长西非问题特别代表、西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席和马诺河联盟秘书长共同主持。参加会议的有科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂高级官员，还有联科行动和联合国塞拉利昂建设和平综合办事处，会议根据安全理事会的要求，启动了拟定一项马诺河联盟安全战略的进程。

21. 联利特派团和联科行动继续进行特派团间合作，包括定期召开会议、交流情报、分析和协调行动，同时，两国的联合国国家工作队也继续加深合作。在联合国粮食及农业组织的领导下，为落实跨境粮食安全和社会融合方案筹集了资金，与此同时，还为边界两侧的和解进程寻求联合国人的安全信托基金提供支持。

22. 尽管在几内亚出现了局部与选举和族裔相关的不稳定情况，但边境地区依然平静，利比里亚和几内亚安全机构以及联利特派团定期巡逻。同样，利比里亚同塞拉利昂之间的边境局势依然稳定，同塞拉利昂和利比里亚安全机构进行的联合边界巡逻仍在继续。

D. 人道主义状况

23. 截至 6 月 30 日，利比里亚有 58 484 名登记的科特迪瓦难民。在实现 2013 年 16 000 名难民自愿遣返这一目标方面也有进展，已有 9 472 名难民返回科特迪瓦。

24. 难民营关闭和合并工作仍在继续，改进保护、援助和服务工作。3 月，大吉德州 Dougee 难民营关闭，剩余的居民重新安置到本州在以前为优质木材生产公司（Prime Timber Production Company）所有的土地上所建的难民营（PTP 难民营）和马里兰州 Little Wlebo 难民营。年巴州 Saclepea 难民营于 7 月关闭，大吉德州 Solo 难民营预计将于 2013 年年底关闭。一些社区安置了 22 695 名登记难民，其中一些人已根据政府政策重新安置到难民营。联合国难民事务高级专员公署(难民署)支持政府对 5 247 难民进行自愿重新安置。尽管取得了这些进展，自 1 月至 3 月，利比里亚仍新登记难民 1 490 人，另外自 4 月至 6 月，有约 1 000 名科特迪瓦难民涌入年巴州。

25. 6 月，由利比里亚、科特迪瓦和难民署代表组成的三方委员会举行了一次技术级别会议，讨论利比里亚境内科特迪瓦难民局势，其中包括安全、保持庇护的人道主义和平民性质以及与难民营地点相关的问题。

26. 联合国国家工作队用于取代联合呼吁程序的 3 600 万美元人道主义应急计划已筹集资金 13.5%。粮食及营养援助、教育和卫生方面的需求仍然很高，在接收难民的边境地区尤为如此。

E. 人权状况

27. 人权状况仍存在令 15 人关切的问题，特别是诉诸司法的机会有限，司法部门不同部分之间的协调不力加剧了系统性问题。尽管政府采取了各种举措，提高人们对有害传统习俗的负面影响的认知，但仍报道存在这些习俗作法，包括切割女性生殖器和强迫加入散蒂和坡罗秘密社团。

28. 国家人权问题独立委员会继续打击对儿童的性虐待，并与利益攸关方协作制订国家人权行动计划。5 月到 7 月，委员会还在 13 个州进行协商，以筹备 8 月举行会议，启动议事棚倡议。共建立了 64 个区议事棚委员会。但是，人权独立委员会依然面临组织和能力方面的挑战。委员会主席 5 月辞职，总统以程序理由撤回了接替人员提名。新的提名程序正在进行中。

29. 政府在联合国的支助下，继续编写《消除对妇女一切形式歧视公约》报告。2 月，政府加入了联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）领导的旨在结束暴力侵害妇女和女孩行为的全球倡议，承诺通过制止家庭暴力的立法，为执行禁止性暴力和基于性别的暴力国家行动计划提供资金，并改善妇女和女孩获得司法救助的机会。落实《残疾人权利公约》的国家战略正等待政府核准。

F. 经济状况

30. 尽管国际商品市场出现波动，利比里亚的经济仍稳步增长。过去三年的平均增长率约为 7.73%，预计 2013 年将增长 8.3%，比 2012 年的 8.9%略有下降。3 月底时的平均通货膨胀率为 8.4%，而 2012 年底时为 6.9%，预计到 2013 年底将下降至约 5%。

31. 7 月 3 日，国际货币基金组织在结束了扩大信贷机制安排下的首次审查后指出，由于采矿、建筑和服务部门活动增长，利比里亚来的经济增长强劲。但是，报告也指出，对其他经济部门的外溢效应有限。基金组织鼓励加强治理和透明度，同时强调必须加强对国有企业的财务监督，并对政府预算进行审计。

三. 发展国家安全和司法能力

A. 安全过渡

32. 联利特派团继续缩编和重组其军事部署。到 6 月底，联利特派团的军事部分已大幅减少了在利比里亚全境的兵力，在 15 个州中的 4 个州不再部署特派团固定军事力量，在仍有特派团军事存在的州，用于固定警卫和护送职责的资源也有所减少。

33. 联利特派团在第一阶段缩编期间撤出了 11 个设施，其中 7 个已由政府接管，除 1 个外，其余均指定为安全机构使用。政府在承担新的安全责任和有效利用新获得的设施方面遇到重大挑战。尽管 2012/13 年度国家预算为与过渡有关的活动编列了预算拨款，在获取资源以装备这些设施及部署更多安全人员方面还是存在困难。过渡政府原本计划在 3 月召开一次务虚会，分析供资缺口问题，但会议尚未举行。政府还开展了一项倡议，推动在过渡需求与拟订其他安全部门发展方案之间实现协同增效。

34. 政府/联利特派团联合过渡工作组根据第一阶段缩编的经验教训，继续规划第二阶段缩编。据报告，政府在 2013/14 年度国家预算中拨款 1 000 万美元用于过渡工作，但具体拨款数额将在上一段提及的预定召开的务虚会上确定。

B. 国家安全战略和架构

35. 在 2013/14 年度拟议国家预算中对包括安全在内的所有部门的分配款有所减少，不过整体而言安全部门在预算中所占份额增加了 1.1%。除了用于过渡工作的拨款外，安全部门的总体预算减少了 10%，从 8 117 万美元减至 7 290 万美元，警察部门的预算比上一个财政年减少 18%。

36. 《2011 年安全改革和情报法》的执行工作仍然进展缓慢。议会正在审议这一法律的修正案；如果获得通过，将扭转先前对安全机构的一些合理化作法。此外，依照这一法律设立的地方协调机构——州安全理事会已在洛法州和宁巴州开始

运作，并在其他五个州部分投入运作。政府力争 2013 年底前在全国范围建立这些机构。国家安全战略自 2008 年以来一直没有更新，预计由政府领导的一个安全部门改革会议将于 8 月启动拟订新战略的进程。

37. 2 月份，司法部从议会撤回了火器管制法案草案，理由是对火器的概念定义不明；将在做了重大修订后重新提交案文。2013/14 年度国家预算草案首次为利比里亚国家小武器委员会拨款 150 000 美元；为了节省费用，国务部长继续兼任委员会专员。

38. 3 月和 4 月，作为与建设和平委员会的共同承诺声明的一部分，政府牵头对警察、检察和司法部门的管理和问责机制进行了审查。这一审查由建设和平基金供资，对每个机构以及整个司法系统提出了一整套建议。

C. 国家警察

39. 政府继续在联利特派团的支助下努力加强利比里亚国家警察的总体效力。警察部门仍没有充足的能力和资源在蒙罗维亚以外地区有效行使国家权力，主要是因为缺乏专业管理，而这又受到政治化的进一步阻碍。为准备完成国家警察五年战略计划，警察和联利特派团正在对该计划的执行开展全国范围的能力评估，预期评估工作将于 8 月完成，并将以此评估为基础，拟订一个新的战略发展框架。上文所述对管理和问责机制的审查提出的建议也将为新的框架以及文职监督机制和警察法草案提供依据。警察继续努力加强内部监督，包括制定在蒙罗维亚以外地区部署专业标准司的计划，以使公民能更容易地提出投诉，并处理警察的不当行为。

40. 由于资金短缺，警察学院的警察培训工作面临重大挑战和延误，而且还需要捐助者出资为学校提供食品和采购新兵制服。为了分散开展警察培训，7 月，开发署在马里兰州哈珀建成了一个新的区域培训中心。

41. 截至 8 月 1 日，警察部门的警力为 4 556 人，包括 812 名妇女，其中 24 人担任领导职务。2013 年迄今，包括 46 名妇女在内的总共 149 名新警员从国家警察培训学院毕业。警察支助部队目前的兵力为 888 人，其中 97 人是妇女，其目标是到 2013 年底达到 1 000 人。在联利特派团的支助下，警察部门与性别平等和发展部协同发起了一个全国征聘运动，以期将女性任职比例从 17%提高到 20%。也在采取步骤以实现管理层的性别平等，包括指派高级女警官担任州指挥官。

42. 为了加强警察的高级管理能力，启动了行政管理发展方案。该方案与加纳管理与公共行政学院和开发署合作，为高级工作人员提供一系列管理和专业技能培训。警察培训学院为包括 72 名妇女在内的 290 名警官举办了 15 次中层管理和监督在职培训课程。

43. 在联利特派团的支持下，警察部门加强了犯罪事务部调查和编写起诉案件卷宗的能力，并全面评估其预算结构，以查明能力差距。妇女和儿童保护科的 3 名高级警官参加了关于性暴力和基于性别暴力的专门培训。

44. 打击跨国犯罪小组和国际刑事警察组织国家中心局的业务能力有所增强。该小组调查了几宗人口贩运案件，打击贩运联合行动追回了一些非法货物，逮捕和起诉了 5 名嫌疑人。打击跨国犯罪小组的工作人员接受了联利特派团提供的调查技巧专门培训，其他人在美利坚合众国和加纳接受专门培训。塞拉利昂和利比里亚两国的打击跨国犯罪小组进行互访，以促进与区域对应机构在西非海岸倡议下开展合作。

D. 移民和归化局

45. 移民和归化局在执行战略计划、特别是设立预算委员会方面取得进展。3 月以来，它还开展了全国范围的外国人登记，并牵头草拟一项新的国家移徙政策。

46. 移民和归化局继续扩大能力，250 名新官员于 7 月开始接受培训，同时确定遣散 100 名年老或健康状况不佳的官员。截至 8 月 1 日，该局共有 1 847 名官员，其中 555 人为女性。由于国家警察培训学院的空间有限，移民和归化局正在拟订计划，准备将联利特派团在洛法州福亚的前营地开发成一个培训点。

47. 移民和归化局制定了计划，力争将边境巡逻队的人数增加到 500 人，这将需要外部双边援助。与此同时，7 月 2 日，派驻利比里亚与科特迪瓦边界的大约 75 名警官威胁说，如果不支付许诺给他们的每日津贴，他们将放弃哨岗。后来他们同意继续工作，同时，移民和归化局与财政部协商解决这一问题。

E. 司法、法律和惩戒机构

48. 经总统提名，4 月 29 日任命了 1 名新的最高法院首席法官和陪审法官，这样最高法院全体法官均已到位。

49. 尽管仍存在资金和能力方面的制约，司法部门在若干领域取得进展。在联合国支助下，司法部与司法机构在 3 月份联合召开一次全国刑事司法会议，旨在解决司法系统中的一些系统性缺陷。为减少巡回法院积压案件而拟订的扩大地方法院管辖权和修改陪审团法的立法在议会获得通过，正等待总统签署。

50. 改进服务提供的各项举措取得进展。由建设和平基金支持在邦州邦加建造的第一个司法和安全中心于 2 月落成，并已开始运作。虽然法院大楼尚未就绪，检察官、公设辩护人以及性暴力和基于性别的暴力罪行股、缓刑处、警察支助部队和边防巡逻队人员、惩教员和国家人权监察员已部署到位，警察支助部队以该中心为前沿基地，应对其负责的三个州的安全挑战。将根据在试点中心建设过程中汲取的经验教训，在大吉德州和马里兰州建造再两个中心。建设和平基金将继续

支持建立其余四个中心，但第四和第五个中心所需要的额外资金的来源尚待确定。

51. 刑事司法系统仍存在缺陷，反映在报告的性暴力和基于性别的暴力案件、特别是涉及儿童的案件中，经过充分审理的数量很少。审理这些案件存在诸多特殊挑战，包括难以收集证据和没有法医设备，而且警察和检方之间缺乏协调，导致案件准备不力。联合国对性暴力和基于性别的暴力联合方案进行了评价，突出强调需要继续支持保护服务，同时应更加重视预防战略。

52. 及时的案件管理仍是一大挑战，导致受害人得不到司法审理和嫌犯的权利受到侵犯。审前拘留者在监狱人口中占了近 80%，这相应地对惩戒设施造成不利影响。本报告所述期间，发生了 5 起监狱骚乱和 13 起越狱事件，这些事件主要源于基础设施薄弱、监狱过度拥挤、人员缺勤和严重依赖未受过培训的志愿人员。继续努力改善囚犯保健服务，为此，政府将监狱保健服务费用列入十年期国家卫生政策和计划中的基本保健服务一揽子计划。基础设施建设方面也取得了一些进展，蒙罗维亚附近的新监狱的行政区已经建设完成。

53. 截至 8 月 1 日，整个系统有 262 名惩戒干事，其中 53 名为女性。在本报告所述期间，包括 15 名妇女在内的 87 名干事参加了关于安全和非致命性使用武力的培训。

F. 武装部队

54. 6 月 22 日，利比里亚在美国的支持下部署了由 45 人组成的一个排，这些人员被安插在作为联合国马里多层面综合稳定团一部分的尼日利亚特遣队中。这是利比里亚自 1961 年以来首次为联合国维持和平行动出兵。

55. 预计武装部队将在 2014 年之前全面运作。部队于 4 月/5 月举行了全国征募活动，以便将其总兵力增加 300 人，即增至 1 904 人。5 月，利比里亚籍行动主任升任陆军副参谋长，即武装部队副指挥官，位列西非经共体任命的尼日利亚籍参谋长之下。

56. 如上文第 17 段所述，在 6 月之前，武装部队继续参与科特迪瓦边境的联合安全倡议，并参加与科特迪瓦武装部队协调行动联合规划，帮助其建立开展有限独立行动的能力。虽然取得了这一进展，但武装部队仍然在财政、业务和后勤方面面临重大挑战，必须为其提供持续的外部支助。国防战略有待国防部部长核准，军事纪律法草案也同样如此。

57. 由 50 人组成的利比里亚海岸警卫队继续在利比里亚沿岸间航道和领水上巡逻，并扣押了 3 艘非法渔船。

四. 将国家权力扩展到全国各地

A. 国家权力

58. 扩展国家权力的工作和政府提供社会服务的能力继续逐步得到改善。不过，该国很多地方缺乏基础设施和有效的地方行政管理。联利特派团支持州级官员建立协调机制，不过相关官员经常缺席州级发展指导委员会的会议。在社会和州级发展基金的管理方面也仍然面临挑战，包括挪用公款和不遵守准则。

59. 在制定政府权力下放和地方治理政策执行计划方面取得了进展。五年执行预算从 5 000 万美元改至 2 710 万美元，供资缺口为 310 万美元。一项地方政府法案草案将在内阁核准后提交议会。该法案要想获得通过，就必须修订《宪法》。治理委员会还制定了下一个三年在教育、保健、农业、金融、性别平等和公共工程等 12 个部门分阶段分散职能的战略。

60. 很多地区基本上仍然道路不通。为了加强出入，公共工程部正在监测将一项新的道路维修计划纳入政府供资的所有道路项目。政府持有所有主要道路的年度维修合同，这些道路长度超过 800 公里，从 4 月至 10 月开放。

B. 治理

61. 在公众表示关切的言论声中，采取了一些提高透明度和加强问责制的积极措施。5 月 21 日，利比里亚反腐败委员会公布了首次公职人员资产核查情况报告。在接受审计的 63 名官员中，已认定 30 人如实申报了资产，并认定 33 人虚报资产、不合作或未完成这项工作。由于仍然未针对违规行为制定法律政策，今后的步骤仍不明确。

62. 在对公共机构进行审计和执行审计建议方面，进展也依然缓慢，总审计委员会自 2011 年以来没有完成任何审计工作。议会尚未就 2011 年以前进行的审计提出的建议采取任何行动。不过，委员会与议会达成了历史性谅解，由后者对其报告举行听证会。

63. 通过中期支出框架促进健全财政管理的工作继续进行，在这个框架内，国家和部门投资优先事项反映在国家预算中。政府采取了公开预算举措，以传播收入和支出方面的资料，这是其加强透明度承诺的一部分。议会公共账户委员会秘书处也于 5 月启动，旨在促进问责制。

C. 自然资源

64. 利比里亚有很大一部分领土已根据各种安排租让给私营公司，政府从这些企业获得的收入正在增加。5 月 16 日，利比里亚采掘业透明度倡议发布了第四次对账报告，报告涵盖 2010 年 7 月至 2011 年 6 月，利比里亚在其中报告称，2010/11

财政年从开采出来的资源中获得的收入为 1.175 亿美元，与 2009/10 年相比增加了 70%。

65. 政府尽力使有效的监督与收入增长相匹配，经常通过特别措施解决问题。利比里亚采掘业透明度倡议于 5 月发布的另一份报告断定，林业部门的 66 个私人使用许可证中没有一个许可证完全符合适用的规则。持有森林管理和木材销售合同的公司经营时得到的监管甚少，社区继续控诉称，没有根据法律向其支付土地租赁费中其应得的份额。此外，2012 年 8 月特别独立调查机构提出的审查私人使用许可证的很多重要建议都没有得到执行，这些建议包括对董事会进行审计，起诉犯罪官员，对根据私人使用许可证合同砍伐的所有原木进行盘存和没收。6 月 12 日，林业发展局开始通知许可证持有者，政府打算撤销其许可证，并于 7 月 16 日解散了林业管理咨询委员会，原因除其他外包括该委员会未能在颁发许可证时开展尽职调查。负责木材出口监管链的商业机构的合同于 2012 年 12 月到期。经过 6 个月的谈判之后，合同于 7 月延期 1 个月，在设立负责监督工作的利比里亚核查部之前，合同每个月延期一次。林业发展局的资金和人员仍然不足，而林业部门的诸多问题仍然困扰该局。与此同时，商业木材经营者拖欠的税款已增至 3 300 万美元。

66. 社区认为农业特许公司威胁到社区获得土地的机会、生计和传统生活方式，因此仍然对这些公司表示不满。这些局面因协商不充分、未支付福利和对工作条件不满而加重。4 月至 7 月，3 个特许公司共同裁掉大约 1 400 名工人，并称社区抵制种植园扩张。特许协定所载三方冲突解决机制的有效执行仍然可望而不可及，调解工作主要由民间社会和非政府组织开展。

67. 3 月和 4 月与各公司举行了一系列协商会议，此后，总统责成一个机构间委员会帮助各公司通过社区协商购置土地。4 月 18 日，总统签署了一项行政命令，宣布在制定一个综合管制框架之前暂停出口未经加工的天然橡胶。虽然这些措施产生了一些影响，但尚未制定对特许权进行有效监督的一致办法。

68. 政府和 3 月 18 日至 28 日访问利比里亚的金伯利进程证书制度审查团一致认为，国家机构仍然在管理砂矿钻石业和遵守该制度的原则和建议方面面临技术和财政困难。不过，随着土地、矿业与能源部于 2012 年 12 月至 2013 年 3 月对所有黄金采矿场进行了全面调查，在加强对该行业的监测和控制方面取得了一些进展。调查结果将用于目前正在开发的数据库。

69. 3 月 26 日，议会批准了与外国石油公司的产量分成合同，其中包括 5 000 万美元的前期付款、税款和费用；利比里亚人的参股权；提供社会发展基金。由于很多议员质疑该协定的适当性，同时石油业相关法律法规的立法审查工作正在进行中，对该合同的批准有许多争议并引起媒体和公众的大量关注。

五. 交叉问题

A. 联合国系统一体化

70. 联合国在利比里亚继续通过“2013-2017 年一个方案”加强“一体行动”方针。该方案的 4 个支柱纳入了详细阐述方案承诺和所需预算的年度工作计划。联合国国家工作队制定了一个共同监测框架，统一了联合国各机构的年中和年度报告机制，并在制定共同业务平台和业务运营战略方面取得了进展，以便加强采购、财政和行政以及人力资源的统一。

B. 公共信息

71. 在 5 月 3 日世界新闻自由日，行政首长保护局局长就质疑政府廉洁一事向记者进行威胁，引发了极大争议。利比里亚新闻联合会宣布，媒体作为回应封锁对行政首长的报道，封锁时间为一周。总统重申致力于新闻自由，不过该国尚未修订媒体法，使之符合利比里亚 2012 年签署的关于非洲新闻自由的 2007 年《塔布山宣言》。

72. 联利特派团继续向民众宣传联利特派团的过渡情况。联利特派团电台还与联科行动合作，播放法语节目，向利比里亚边境各州的科特迪瓦难民介绍科特迪瓦和解倡议。

C. 性别平等

73. 在联利特派团的支持下，宪法审查委员会于 4 月与妇女举办了一次协商论坛。此外，联利特派团还提供技术援助，将性别平等纳入权力下放和土地改革进程的主流。另外还采取措施加强协调，以支持政府/联合国关于性暴力和基于性别的暴力联合方案，已经在联合国人口基金的主持下完成该方案的中期评价。妇女署支持妇女“和平小屋”建设其解决冲突的能力。联利特派团继续为特派团文职人员和军警人员提供性别平等方面的技能培训。

D. 艾滋病毒/艾滋病

74. 本报告所述期间，联利特派团为 1 691 名新部署的部队人员举办了认识艾滋病毒/艾滋病的培训，2 216 人自愿接受了艾滋病毒检测。此外，利比里亚安全机构中以前受过联利特派团培训的培训员为 715 名利比里亚安全干事和 75 名在押犯举办了 19 次旨在提高对艾滋病毒/艾滋病的认识的课程。

E. 行为和纪律

75. 联利特派团继续努力防止发生不当行为。与社区和宗教领袖举行了重点小组讨论，并散发了教育材料，以增进对联合国对性剥削和性虐待行为零容忍政策以及受害者援助机制的认识。2 月 1 日至 8 月 1 日，报告了 22 次关于严重不当行为的指控，其中包括 1 次关于性剥削和性虐待行为的指控。

F. 联合国人员的安全保障

76. 犯罪活动、交通事故、暴徒暴力和传染病仍然是联合国人员面临的主要威胁。2月1日至8月1日,6名联合国人员沦为武装抢劫的目标,并报告了45次非持械犯罪活动,其中包括盗窃罪、偷窃罪和伤害罪。有2起暴徒暴力威胁人员和资产的案件,5起逮捕和拘留联合国本国工作人员的案件。本报告所述期间,有8名本国工作人员、4名国际工作人员和2名军事人员因病死亡。

六. 联合国利比里亚特派团的部署

A. 军事部分

77. 截至8月1日,联利特派团军事部分有5 853名人员,其中包括220名妇女,而核定最高人数为5 940人。军事部分包括蒙罗维亚的部队总部、部署在2个区的4个步兵营、1个设在蒙罗维亚的营级快速反应部队以及在通往与几内亚和科特迪瓦接壤边界的公路附近设置的两个前方行动基地。

78. 联利特派军事部分根据安全理事会第2066(2012)号决议完成了三个缩编阶段中的第一阶段。到2013年6月30日,共有2 026名军事人员离开了特派团,其中包括2个步兵营(1 505人)、1个工程连(258人)、2个信号连(151人)、1个后勤连(60人)、1个宪兵分遣队(20人)、1个飞机部队(30人)以及2名参谋。联利特派团不再有军事人员驻扎在大巴萨、大克鲁、河塞斯和习诺州。进一步军事缩编工作将分阶段继续进行,同时继续密切审查这一局势。

79. 联利特派团和联科行动继续通过特派团间合作安排相互支持,并对边界活动进行协调,包括每月两次联合边界会议和空中巡逻。联利特派团与联科行动同时进行空中巡逻,并进行若干独立的跨界空中巡逻。7月19日向联科行动转让了3架武装直升机,这些飞机将在两个国家的共同边界沿线和边界两侧使用。此外,联利特派团还向联科行动转让了4辆装甲运兵车。随着联利特派团继续缩编,特派团间的合作将日益重要。

B. 警察部分

80. 截至8月1日,联利特派团警察部分有1 474人,其中包括181名妇女,而核定最高人数为1 795人,其中包括498名顾问和10个建制警察部队。联利特派团警察部分目前包括468名警务顾问(包括51名妇女);8个建制警察部队中的23名移民顾问(包括3名妇女)和983名警官(包括127名妇女),其中3个建制警察部队部署在蒙罗维亚,以下城市各部署1个部队:布坎南、邦加、杜伯曼堡、沃因贾马和绥得鲁。第2066(2012)号决议获得通过之后,已确定另外部署2个部队,预计其中1个部队将于2013年年底之前部署。特派团还有32名惩教干事(包括5名妇女)。

C. 文职部分

81. 截至 8 月 1 日，有 1 387 名文职人员在该特派团服务，其中 23.82% 为妇女，而编入预算的文职人员总人数为 1 577 人。实务人员有 473 人，其中 26.22% 为妇女，行政人员有 1 138 人，其中 22.93% 为妇女。

七. 财务问题

82. 大会在第 67/277 号决议中批款 4.763 亿美元，充作 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间特派团的维持费用，相当于每月 3 970 万美元左右。如果安全理事会决定将联利特派团的任务期限延长到 2013 年 9 月 30 日之后，则特派团至 2014 年 6 月 30 日的维持费用将局限于大会核准的数额。

83. 截至 7 月 15 日，联利特派团特别账户的未缴摊款为 3 340 万美元。同日，所有维和特派团的未缴摊款共计 12.469 亿美元。

84. 截至 6 月 30 日，拖欠部队和建制警察部队派遣国的款项共计 3 560 万美元左右。按照季度付款时间表，部队/建制警察和特遣队所属装备费用已分别偿还到 4 月 30 日和 3 月 31 日。

九. 意见

85. 8 月 18 日是签署 2003 年《全面和平协议》十周年纪念日。联利特派团是根据该协议设立的。这个日子纪念十年来为履行下述承诺而作出的努力：建立一个和平和民主的社会，并使所有公民都能在未来的利比里亚当家作主。我赞扬利比里亚继续在向这一目标大步迈进。但要解决以往冲突的潜在根源，克服新的挑战，使所有利比里亚人都能平等地从国家进步中获益，还有许多事要做。因此至关重要的是要继续大力改革，以期加强机构包容性、问责制、透明度和法治。总统和政府的强有力领导和政治意愿对国家在社会各阶层充分参与的情况下深化和加速其积极变革依然至关重要。

86. 目前正在进行的宪法审查为利比里亚提供了一个重要机会，使其能为更加稳定、民主和公正的政治制度奠定更加牢固的基础。我对为开展一个包容各方的审查进程作出的努力感到鼓舞，并认识到在面临资源和能力挑战以及时间紧迫的情况下，争取公众的充分参与需要做大量的工作。政府的政治和财政承诺，加上国际社会的支持，对这一进程取得成功将至关重要。联合国将继续提供有力支持。

87. 我还欣见政府推出民族和解路线图和有关举措。我高兴地注意到，路线图中包括了真相与和解委员会的许多建议内容，其中包括说明真相机制社区议事棚、编写包容各方的大众历史、赋予妇女和儿童权能。我呼吁利比里亚的政治、民间

社会、工商业和宗教领导人帮助维持和解举措的势头，以便平复以往的沉痛分歧，增强全体利比里亚人之间的社会凝聚力。

88. 我还欣见分权和土地改革方面取得的进展。这将使所有利比里亚人都能公平地享有服务和生计，并进一步左右影响其日常生活的决定。土地改革的成功将消除巩固和平的主要障碍之一。我敦促利比里亚将土地权利政策转化为法律，并迅速有效地加以贯彻。

89. 除了这些进展以外，还应该进一步努力改善问责和监督工作。法治将依然是努力巩固利比里亚和平与稳定的核心所在。所谓法治就是一以贯之地适用所有法律，而且对所有人 and 所有机构都要依法问责。负责维持法治的主要机构在处理管理不良和滥用职权方面继续面临执法机制薄弱的挑战。为了增强人们对公共机构的信任和信心，还需要做很多工作。许多公共机构继续存在能力和其他限制因素，难以提供有效的监督。鉴于这方面的挑战，任命约翰逊-瑟利夫总统担任非洲同行审议论坛的新主席是一件好事。她在7月的8国首脑会议上就透明度尤其在自然资源部门具有的重要意义所作的讲话就显示了她对这些问题的重视。

90. 这些能力和监督问题在自然资源管理领域表现得特别尖锐。利比里亚在努力提高该领域的透明度，值得赞扬。我祝贺利比里亚在采掘工业透明度倡议理事会中获得一个席位，但还需要采取其他措施，确保以协调和有效的方式管理资源，尊重土地法，为所有社区造福。未来的经济福祉将取决于负责任地开发利比里亚的自然资源。以往的经验表明，缺乏管制可成为引发冲突的一个因素。

91. 要维持在稳定国家方面取得的进展，继续安全过渡，利比里亚的安保机构就必须能更全面地应对安全威胁，同时增强问责。目前继续在努力进行国家警察以及移民和归化局的专业化建设，包括加强招聘和培训工作，对此我感到鼓舞。我呼吁这两个机构进一步提高自己的能力，包括机构管理和行政能力，以保护安全和维持公共秩序。继续维持这些积极进展将有助于联利特派团的过渡。在这方面，我高兴地注意到政府与联利特派团之间的出色合作，使联利特派团圆满完成削减军事人员的第一阶段工作，并为特派团将一些设施和安保责任转交给国家当局提供了方便。但是，政府依然必须按照过渡计划的设想，提供充分的财政资源和其他必要支持，使安保机构能够在联利特派团进一步缩编之时，更有效和更迅速地承担更多的责任。

92. 关于刑事司法制度的有效运作问题，一个可喜的进展是，第一个司法和安保枢纽已经投入运作。由此得出的经验教训将为如何着手建设今后两个枢纽以籍此将亟需的司法和安全推广到全国提供有益的借鉴，但需要有更多的资源使这一举措获得成功。

93. 我对存在大量的性暴力和基于性别的暴力而且很少进行起诉依然深感不安，尤其是涉及儿童的性暴力和基于性别的暴力。这实际上造成了这些严重罪行得不

到惩罚的普遍风气。利比里亚的稳定取决于善治、有效的司法制度和保护所有人的人权。我大力鼓励利比里亚当局为此进一步努力。

94. 利比里亚和科特迪瓦两国边界地区的安全局势有所改善。我注意到利比里亚安全机构(包括利比里亚武装部队)在稳定努力中发挥的积极作用。但是零星的跨界攻击,持续不断的关于谋划和组织进一步攻击的报告,有关资助原民兵和雇佣军网络的报告,这些依然是一个关切问题。鉴于目前有大量的科特迪瓦难民自愿返回,我鼓励利比里亚和科特迪瓦两国政府审查可能影响加快回返工作的因素。

95. 因此,我欣见科特迪瓦和利比里亚之间通过四方框架等途径,就共同关心的问题出色合作,并欣见两国正在采取措施,增强边界地区的稳定。我鼓励两国在联科行动和联利特派团以及两个联合国国家工作队的支持下,继续进行这种密切合作,包括合作制定联合战略,以解决影响其共同边界的多层面性质的问题。我还欣见在起草马诺河联盟安全战略方面取得的进展和利比里亚在这方面的承诺。联合国将继续支持两国政府的这些举措。

96. 根据第 2066(2012)号决议,调整联利特派团军事人数的第一阶段工作已于 6 月如期完成。特派团的 7 952 名军事人员减少了 2 026 人,现有兵力 5 926 人。按照该决议的要求,缩编时一直在密切审查有关局势。虽然政府在有效巩固联利特派团部队人员空出的地区方面继续面临挑战,但迄今为止,这些地区保持稳定。

97. 因此,我建议视联利特派团任务期限的延长情况,继续按计划削减其军事人数。这将涉及在 2013 年 8 月至 2014 年 7 月期间,遣返 2 个区总部、1 个步兵营和有关配合部门的 1 129 名部队人员,使军事总人数减至 4 797 名。在此期间,联利特派团将继续调整和合并蒙罗维亚和边界一带(特别是与科特迪瓦接壤的边界)的剩余部队。特派团还将精简指挥和控制结构,同时增强机动性,加强快速反应能力。

98. 下一个过渡阶段将要求政府进一步努力,扩大其安全机构的能力,以达到能够维持的行动和行政管理水平。鉴于能力方面的缺陷,联利特派团将有必要继续提供警务支持,同时联利特派团的建制警察部队将弥补联利特派团军事人数缩编后产生的安全真空。因此,我将进一步建议维持联利特派团目前 1 795 人的核定警察人数,包括 10 个建制警察部队。

99. 自从签署《全面和平协议》以来,利比里亚已经在实现和维持稳定、发展民主进程和机构、启动重要的改革努力方面取得显著进展。尽管如此,还需要做更多工作,加强国家长治久安的政治、经济和社会基础,并促进和平的进一步巩固。联利特派团的存在依然是一个重要的稳定因素,特别是在面临本报告所述的多种挑战的情况下。因此,我请安全理事会将联利特派团的任务期限延长一年,至 2014 年 9 月 30 日。

100. 此外，我要感谢我的利比里亚问题特别代表卡琳·兰德格伦以及联合国文职人员和军警人员为巩固利比里亚和平作出的奉献。我还要感谢部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、其他区域和次区域组织、多边和双边发展伙伴、建设和平委员会、联合国机构、基金和方案、利比里亚非政府组织和国际非政府组织为利比里亚的持久和平与发展作出的承诺和贡献。

附件一

联合国利比里亚特派团 2013 年 7 月 30 日的军事和警察人数

国家	军事人员				建制警察部队	民警
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
阿根廷	0	0	0	0		12
孟加拉国	10	7	509	526		15
贝宁	2	1	0	3		0
多民族玻利维亚国	1	0	0	1		0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0		10
巴西	4	2	0	6		0
保加利亚	2	0	0	2		0
中国	2	6	547	555		18
克罗地亚	0	2	0	2		0
捷克共和国	0	0	0	0		0
丹麦	3	2	0	5		0
厄瓜多尔	2	1	0	3		0
埃及	7	0	0	7		5
萨尔瓦多	0	0	0	0		3
埃塞俄比亚	9	4	0	13		0
斐济	0	0	0	0		31
芬兰	0	2	0	2		0
法国	0	1	0	1		0
冈比亚	2	0	0	2		20
德国	0	0	0	0		5
加纳	9	7	694	710		27
印度	0	0	0	0	245	4
印度尼西亚	1	0	0	1		0
牙买加	0	0	0	0		0
约旦	4	5	112	121	239	10
肯尼亚	0	2	0	2		25
吉尔吉斯斯坦	3	0	0	3		3
立陶宛	0	0	0	0		1
马来西亚	4	0	0	4		0
马里	0	0	0	0		0
蒙古	0	0	0	0		0

国家	军事人员				建制警察部队	民警
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
黑山	2	0	0	2		0
纳米比亚	1	3	0	4		3
尼泊尔	2	3	15	20	379	16
尼日尔	1	0	0	1		0
尼日利亚	8	10	1 456	1 474	120	16
挪威	0	0	0	0		10
巴基斯坦	7	8	1 974	1 989		21
巴拉圭	2	1	0	3		0
秘鲁	1	1	0	2		0
菲律宾	0	1	110	111		33
波兰	1	0	0	1		3
大韩民国	1	1	0	2		0
摩尔多瓦共和国	2	0	0	2		0
罗马尼亚	2	0	0	2		0
俄罗斯联邦	4	0	0	4		9
卢旺达	0	0	0	0		9
萨摩亚	0	0	0	0		0
塞内加尔	1	2	0	3		0
塞尔维亚	4	0	0	4		6
斯里兰卡	0	0	0	0		14
瑞典	0	0	0	0		14
瑞士	0	0	0	0		4
泰国	0	0	0	0		2
多哥	2	1	0	3		0
土耳其	0	0	0	0		23
乌干达	0	0	0	0		14
乌克兰	2	2	237	241		17
美利坚合众国	4	6	0	10		14
乌拉圭	0	0	0	0		4
也门	0	1	0	1		6
赞比亚	3	0	0	3		17
津巴布韦	2	0	0	2		31
共计	117	82	5 654	5 853	983	475

附件二

联合国利比里亚特派团 2013 年 7 月的部署情况

