



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2063(2012) 号决议第 12 段提交。安理会在该决议中要求我继续每隔 90 天向安理会报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)执行任务的进展。本报告提供 2013 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间达尔富尔局势的最新情况。报告还根据我在 2012 年 10 月 16 日提交安理会的报告中所载的最新基准和指标(S/2012/771, 附件一), 评估了进展情况。

二. 政治动态

谈判一项包容各方的和平协议

2. 迄今为止, 为缔结一项全面和包容各方的和平协议所作的努力只取得有限的成果。自从苏丹政府和解放与正义运动(解放运动)于 2011 年缔结《促进达尔富尔和平多哈文件》(多哈文件)以来, 已有一个未签署协议的武装运动分离派别签署采纳多哈文件的协议; 但这一进展不久便遭受挫折。

3. 4 月 6 日, 穆罕默德·巴沙尔领导的正义与平等运动的一个分离派别(正义与平等运动-巴沙尔派)在卡塔尔多哈正式签署该协议。不到两周时间, 正义与平等运动-巴沙尔派的部队与吉布里尔易卜拉欣领导的部队(正义与平等运动-吉布里尔派)于 4 月 18 日和 19 日在 Darma 村(北达尔富尔乌姆巴卢西北 30 公里处)附近发生冲突。正义与平等运动-巴沙尔派的两名战斗人员被打死, 包括一名高级别战区指挥官, 另有 9 人受伤。5 月 12 日, 正义与平等运动-巴沙尔派领导人经乍得返回达尔富尔, 以着手实施多哈文件。途中, 这两支部队在苏丹-乍得边界附近的 Bamina(北达尔富尔蒂内以北 60 公里)再次发生冲突。穆罕默德·巴沙尔、副手 Arku Suleiman Dahiya 和据说他这一派的其他 8 人被正义与平等运动-吉布里尔派打死。正义与平等运动-吉布里尔派的部队据说还绑架了总共 20 名正义与平等运动-吉布里尔派的成员。5 月 25 日, 正义与平等运动-巴沙



尔派宣布推选 Bakheit Abdalla Abdel-Karim 为临时领导人，并重申其实施多哈文件的承诺。

4. 6月4日，多哈文件规定设立的执行后续行动委员会在多哈举行特别会议，审议5月12日发生的这一事件对和平进程的影响。委员会通过公报，谴责正义与平等运动-吉布里尔派，要求立即释放被绑架的正义与平等运动-巴沙尔派的成员。与会者还对达尔富尔的安全局势恶化及其对民众的影响表示严重关切。在这方面，他们敦促追究并惩处在达尔富尔实行暴力的所有行为人。最后，他们呼吁未签署协议的各大运动放弃暴力，通过和平对话解决他们的分歧。

5. 6月17日和18日，新任命的非洲联盟和联合国达尔富尔问题联合特别代表兼联合首席调解人穆罕默德·伊本·尚巴在法希尔为各位苏丹问题特使举行务虚会，讨论整个区域当前的情况，包括和平进程的现状、安全和人道主义局势以及前进的道路。与会者包括来自加拿大、中国、法国、德国、日本、摩洛哥、荷兰、俄罗斯联邦、卢旺达、南非、瑞典、美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、欧洲联盟和非洲联盟的代表。他们欢迎联合首席调解人振兴和平进程的举措，包括为之配合开展的以下两个进程：重新争取未签署协议的各个运动参与其中；立即在合适的有利环境中进行达尔富尔内部磋商，以促进包容各方和地方自主的和平进程。就第一个进程的进展而言，联合首席调解人向他们通报了他在5月与坦桑尼亚联合共和国、乌干达和乍得总统会晤的情况。期间，每位领导人都强调包容各方的做法对实现达尔富尔的持久和平至关重要。为此，联合首席调解人在坎帕拉期间，与未签署协议的各大运动领导人举行了会议，包括苏丹解放军(苏解-明尼·米纳维派)领导人明尼·米纳维、苏丹解放军(苏解-阿卜杜勒·瓦希德派)领导人阿卜杜勒·瓦希德、正义与平等运动-吉布里尔派的一位高级代表。这些派别欢迎这一举措，并同意在斋月过后，与联合首席调解人会晤。

执行《促进达尔富尔和平多哈文件》

6. 《促进达尔富尔和平多哈文件》的执行速度依然跟不上订正时间表。为了全面动员达尔富尔的发展所需要的支持，达尔富尔重建与发展国际捐助方会议于4月7日和8日在多哈举行。与会者核可了达尔富尔发展战略。该战略是在达尔富尔地区管理局和国际发展伙伴领导的达尔富尔联合评估团进行的需要评估基础上制定的，确认在执行战略的6年时间里，需要72亿美元的资金。捐助者总共认捐36亿美元，其中包括苏丹政府之前承付的26亿美元。

7. 目前仍在争取捐助者承付达尔富尔发展战略短缺的36亿美元。但一些可能的捐助者表示不愿意承付款项，原因是执行多哈文件的进展微弱，达尔富尔的一些地区反复出现不安全局势，人道主义伙伴、发展伙伴和达尔富尔混合行动的出入依然受到限制。

8. 参加4月9日在多哈举行的多哈文件执行后续行动委员会第五次会议的与会者对解放运动和苏丹政府执行多哈文件的行动有限表示关切。他们特别指出在执行停火和最后安全安排的规定方面一再拖延的问题。我在上一次报告中报告，各方对解放运动士兵的核查结果僵持不下，并且没有执行联合委员会的决定(S/2013/225，第6段)。这些都被视为妨碍取得进展的重要因素。此外，真相、正义与和解委员会、创收活动小额信贷制度和补偿基金也依然没有设立。

9. 4月24日，解放运动宣布停止参加政府工作，包括达尔富尔地区管理局的工作。这一行动是为了抗议州立法委员会将解放运动在西达尔富尔州的一名卫生部长革职；将美国政府赞助的为解放运动和达尔富尔地区管理局提供能力建设支助的组织国际共和研究所赶出苏丹；并拖延执行多哈文件中有关最后安全安排的规定，特别是将解放运动的前战斗人员编入苏丹武装部队的规定。4月25日，苏丹第一副总统阿里·奥斯曼·塔哈和解放运动/达尔富尔地区管理局主席 El Tigani Seisi 举行紧急会议。之后双方宣布，鉴于政府承诺审查驱逐国际共和研究所的事件并采取适当行动解决执行最后安全安排的问题，双方已解决他们之间的分歧。

10. 5月16日，苏丹政府下令设立达尔富尔地区安全委员会，并任命了委员会成员。委员会由达尔富尔地区管理局的主席领导，达尔富尔5个州的州长担任副主席。达尔富尔地区管理局的财政和规划部长、管理局的法律顾问和州安全委员会也是委员会成员。委员会负责维持达尔富尔的安全。

11. 特别检察官继续调查在达尔富尔犯下的罪行。5月28日，特别检察官告知达尔富尔混合行动，迄今共调查了52起案件，分别为中达尔富尔州的一起案件，东达尔富尔州的一起案件，北达尔富尔州的30起案件，南达尔富尔州的14起案件，西达尔富尔州的6起案件，但没有向达尔富尔混合行动提供关于案件类型或其诉讼现状的进一步详情。

达尔富尔内部的对话

12. 关于进行达尔富尔内部对话和协商的问题，调解人、达尔富尔混合行动、非洲联盟达尔富尔问题负责高级别小组和卡塔尔于4月8日核可了达尔富尔混合行动为开展协商制定的战略。调解人负责设立一个委员会，委员会成员将包括多哈文件签署方、民间社会、境内流离失所者、难民、散居国外的达尔富尔人、达尔富尔混合行动和国际伙伴，以筹备和进行协商。目前正在撰写指导这一工作的概念说明，包括推选参与人的方式，宣传战略和预算。达尔富尔混合行动将继续监测和报告有利环境。在这方面，达尔富尔混合行动将考虑3月25日和26日在安排就流离失所者的安全与发展需求问题在南达尔富尔尼亚拉举行会议时的经验教训，以及达尔富尔混合行动护送的31名与会人员在路上被武装攻击人员绑架事件的经验教训(S/2013/225，第10和11段)。参加会议的有民间社会代表和境内流离失所者的代表。与此同时，中达尔富尔和南达尔富尔的境内流离失所者为

反对多哈文件和抗议举办达尔富尔重建与发展国际捐助方会议而于 4 月 5 日和 6 日举行游行示威时，没有发生重大事件。

三. 保护平民免遭人身暴力

13. 在中达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔发生的有民兵参与的部族间战斗以及政府部队和武装运动部队之间在中达尔富尔和东达尔富尔的冲突使平民遭受人身暴力的风险显著增加。2013 年 1 月以来，这种冲突愈演愈烈，也越来越频繁，造成大约 30 万人流离失所，超过达尔富尔在过去两年中流离失所的人数总和。

14. 4 月 6 日，苏解-明尼·米纳维派的部队从政府手中夺取了对东达尔富尔拉巴多和 Muhajeria 两镇的控制权。苏丹武装部队为了赶走苏解-明尼·米纳维派，从 4 月 6 日至 13 日不时地对其怀疑反叛分子在这两个镇的阵地进行空中轰炸。大约有 17 100 名平民躲入达尔富尔混合行动在附近的两个基地。达尔富尔混合行动的一支巡逻队确认其在拉巴多的基地附近有两个炸弹坑，但由于政府部队和武装运动广泛限制行动，达尔富尔混合行动无法充分评估敌对行动的后果，包括核查大相径庭的伤亡报道。

15. 4 月 16 日，政府军队在武装民兵的增援和空中行动的配合下，重新夺回这两个镇的控制权。虽然该地区的局势依然紧张，但没有报道发生进一步的冲突。4 月 19 日，即政府武装部队夺取 Muhajeria 镇的控制权后 3 天，身着军服的武装人员攻击附近的达尔富尔混合行动基地。一名维和人员在交火时被打死，两人受伤。一名攻击者也被打死。达尔富尔混合行动让政府当局参与调查这次攻击，但行为仍逍遥法外。

16. 据政府人道主义援助委员会估计，因战斗而流离失所的人数超过 6 万。达尔富尔混合行动保护聚居在其基地附近的平民；提供初级保健服务；帮助提供人道主义援助；保护在受影响地区工作的人道主义人员的安全；呼吁当事方停止敌对行动。

17. 4 月 22 日，双方在南达尔富尔再次交战，苏丹武装部队在尼亚拉机场附近击退苏解-明尼·米纳维派部队的进攻。两天后，来自地方社区的消息说，双方在 Bileil 地区(尼亚拉东南约 47 公里，包括 Baba、Marla 和 Um Gunia 村)爆发武装冲突。5 月 3 日，苏解-明尼·米纳维派的部队进攻驻扎在 Joghana 和 Mashrou(尼亚拉以南约 100 公里)的政府军人民保卫部队，据说打死人民保卫部队的 6 名成员，并抢劫燃料和其他用品。5 月 8 日，政府部队在武装民兵的支援下，攻击在 Abu Jabra 村(Greida 以北 30 公里)的苏解-明尼·米纳维派的部队。根据社区消息，村庄遭到洗劫和焚烧，流离失所的平民被迫前往南达尔富尔的 Greida 和 Al Salam 两地的几个地方。由于武装民兵限制行动，达尔富尔混合行动无法进入该地区核查这一事件。此后没有再报告该地区发生战斗。但 5 月 15 日，政府当局

指称苏解-明尼·米纳维派部队在 Khor Makta(东达尔富尔 Shaeria 以西 15 公里)附近伏击前往尼亚拉的商业车队, 抢劫乘客的私人物品, 并征用其中的 4 辆车。

18. 6 月 9 日, 政府当局指称隶属苏解-阿卜杜勒·瓦希德派部队的武装人员在中达尔富尔 Nertiti 伏击运输士兵薪酬的军事车队。虽然据说进攻者没能抢到钱, 但在这次事件中, 一名政府兵被打死, 4 人受伤。当天晚些时候, 附近一个境内流离失所者营地的居民报告, 政府兵进入营地, 焚烧 25 座住宅和楼房, 包括一个非政府组织的营养中心, 并杀死牲畜。营地内的枪声导致一名本国援助人员死亡, 数名营地居民受伤。特派团加强了该地区的巡逻, 并呼吁社区领袖和地方安保人员力行克制。

19. 在本报告所述期间, 部族间战斗依然是达尔富尔数地民众缺乏安全的重要原因。4 月初, 中达尔富尔的乌姆杜库姆地区发生抢劫未遂事件, 从而引发了 4 月 3 日至 6 日期间米塞里亚部落和塔艾沙部落与萨拉马特部落在中达尔富尔和南达尔富尔几个地方发生的一系列冲突。根据社区消息, 双方有 100 多人在战斗中丧生, 财产被毁, 大批人流离失所。在其后的几天中, 达尔富尔混合行动一再试图进入乌姆杜库姆, 但遭到地方当局的拒绝, 表示部族性质的冲突不需要达尔富尔混合行动干预。在启动当地的解决冲突机制和在该地区部署政府安全部队后不久, 紧张局势随即缓解。

20. 4 月 10 日, 部落同意在 4 月 30 日举行和解会议之前停止敌对行动, 但战斗仍在继续。据当地社区报告, 塔艾沙部落支持的米塞里亚部落与萨拉马特部落于 4 月 17 日在南达尔富尔的 Rehed el Birdi 发生冲突, 大约有 3 000 人流离失所, 前往尼亚拉镇。然而, 政府安全部队对行动实行限制, 使达尔富尔混合行动依然无法评估暴力导致的全部后果。

21. 4 月 25 日, 达尔富尔混合行动保护一个机构间特派团前往乌姆杜库姆, 其中包括人道主义援助委员会, 以评估该地区的人道主义局势和保护平民的情况。据地方当局估计, 大约有 11 200 人因南达尔富尔的冲突而流离失所, 其中有 5 000 人已跨越边界进入乍得。特派团向乌姆杜库姆镇上一个非政府组织开办的诊所提供了必需的医疗用品。

22. 4 月 28 日和 29 日, 部落之间发生冲突, 包括试图对部落领导人进行攻击, 迫使推迟原定于 4 月 30 日举行的和解会议。5 月 6 日, 为了支持州政府促使敌对部落相互和解的努力, 达尔富尔混合行动将中达尔富尔州长及其代表团运送到乌姆杜库姆。达尔富尔混合行动分别会见了地方政府官员的社区领袖。他们表示, 萨拉马特部落、米塞里亚部落和塔艾沙之间发生冲突的根本原因是没有解决与土地所有权有关的问题。整个 5 月期间, 部落之间的零星交战持续发生, 包括 5 月 27 日在 Al Gara'aya 和 Um Sawri(乌姆杜库姆以南 15 公里)发生的冲突。据地方消息, 双方有 32 人在那次战斗中丧生。

23. 6月2日,达尔富尔混合行动帮助将17名米塞里亚部落和萨拉马特部落的领导人从乌姆杜库姆运送到扎林盖参加由国家当局召开的和解会议。会议期间,双方向和解机制表达了自己的怨愤,并提出了伤亡和损害清单,供其在讨论解决部落间争端的方式时审议。但尽管和解努力正在进行,米塞里亚部落和萨拉马特部落的战斗人员依然于6月10日至19日期间在中达尔富尔的几个地方爆发零星冲突,报告的伤亡人数、财产和基础设施破坏以及流离失所人口差距甚大。6月19日,在Orokom村(扎林盖东南17公里)发生一起这类事件。达尔富尔混合行动的一支巡逻队本应负责核查其影响,但守卫在村庄周围的梅泽利亚民兵不准进入。达尔富尔混合行动加强了存在,并漏夜把守阵地,以保护平民迁至扎林盖镇,直至紧张局势平息。

24. 在南达尔富尔的艾得富尔桑地区,贝尼赫尔巴和基米尔这两个部落因土地所有权而于2月开始在Batikha村(Ed al Fursan西南95公里)零星发生冲突,一直持续了整个4月和5月。南达尔富尔州当局试图解决纠纷,包括在4月25日发布法令,划定贝尼赫尔巴部落和基米尔部落在Katilla和Ed al Fursan两地的行政边界,但并无效果。根据地方当局的消息,5月22日,贝尼赫尔巴民兵对Katilla这一主要由基米尔部落居住的镇(Ed al Fursan以南38公里)进行攻击,导致房屋和政府建筑物被毁,数目不详;据说有31位平民被打死,21人受伤;并估计有13 000人流离失所。政府派保安部队前往该地区平息战斗。5月27日和28日,冲突在Intakana(Katilla以南50公里)继续进行。根据社区消息,双方约有90人伤亡。6月23日和24日,地方当局报告贝尼赫尔巴民兵再次攻击Katilla的几个基米尔人村庄。此后,基米尔部落领导人表示他们不愿参加任何和解举措。为讨论停滞不前的和解进程,达尔富尔混合行动请来几位有影响力的部落领导人。他们指出,基米尔部落对国家当局调解纠纷的中立态度缺乏信心,而贝尼赫尔巴部落则拒绝接受划分部落之间土地界限的拟议方案。

25. 根据北达尔富尔副州长领导的和解委员会的指示,原定于4月15日举行的和解会议被无限期推迟,理由是需要更多的时间平息群体之间的紧张局势。此次会议的目的是解决Aballa和Beni Hussein部落之间因位于北达尔富尔的杰贝尔阿米尔金矿的管理问题而纠纷不断的问题。尽管如此,达尔富尔混合行动继续支持为和平谈判创造空间的活动。4月12日和13日,达尔富尔混合行动在北达尔富尔的El Sereif为Beni Hussein领导人包括来自中达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔以及来自白尼罗州和喀土穆的知名人士举办了一个讲习班,讨论冲突的根源。达尔富尔混合行动在北达尔富尔的库图姆和卡布卡比亚为Aballa领导人举办了类似的讲习班。达尔富尔混合行动还在5月13日至15日为两个社区举办了又一轮关于和平共处与和解的讲习班。这些举措的成果是确定了解决冲突的关键因素,即加强地方治理机制、增强本地原有行政当局的权能、将暴力行为入绳之以法、赔偿和尊重土地所有权。

26. 5月5日，达尔富尔混合行动在与北达尔富尔副州长开会时获悉，约有5万人恢复了在Jebel Amir的采矿活动。国家当局告知不会关闭该矿，因为这样做会影响该地区本已脆弱的社会经济和安全环境。推迟的和解会议何时举行的日期仍未确定。

27. 部落之间的冲突一直持续到5月和6月，但不激烈，起因往往是两个部落的盗牛行为。6月21日，谣传Aballa民兵即将攻打El Sereif，导致Beni Hussein民兵聚集在El Sereif外面的Al Jaheira地区。尽管地方当局采取措施化解紧张局势，将Beni Hussein民兵从该地区驱散开，但Aballa民兵后来对Al Jaheira发动攻击，致使部落之间的关系再度变得紧张。因预料敌对行动会升级，达尔富尔混合行动加强了其在El Sereif镇的临时行动基地，并加强了该地区的建立信任巡逻，同时继续敦促两个部落的领导人结束敌对状态，进行和解谈判。为了促进部族之间的和解，一个由来自喀土穆的有影响力的Aballa领导人组成的代表团，包括全国大会党、达尔富尔地区管理局和游牧区发展最高理事会主要官员，也前往该地区。

28. 6月27日，部落之间在El Delaba(El Sereif以北约15公里)和Jebel Utash(El Sereif以西21公里)以及在Zreaga和Khedira(El Sereif以北约25公里)的战斗越打越激烈。达尔富尔混合行动向交战区派出巡逻队，并将27名受伤平民从El Sereif疏散到法希尔。

四. 安全局势和行动自由

29. 4月1日至6月26日，特派团的陆地行动受到40次限制，而上一报告期为27次。在同一时期，政府当局拒绝了5435项飞行请求中的141项，而上一报告期则拒绝了4844项请求中的75项。大多数限制仍是政府部队或武装运动对达尔富尔混合行动进入持续不安全地区飞行和巡逻施加的，包括在中达尔富尔州的乌姆杜库姆、东达尔富尔州的Muhajeriya和拉巴多以及南达尔富尔州的阿布贾布拉。

30. 人道主义组织虽然能为达尔富尔最需要援助的人，包括在境内流离失所者营地生活的140万人提供援助，但与受冲突影响地区的人民接触仍受到限制。根据3月发布的一项关于在苏丹开展人道主义工作的政府指令，国际人道主义组织进出受冲突影响地区受到全面限制。在这方面，政府当局时不时地对联合国人道主义空运处的飞行、前往南达尔富尔州Greida的人道主义卡车和人员、向中达尔富尔州乌姆杜库姆运送救济物品和人员的联合国人道主义空运处的飞行实行限制，并限制经公路向东达尔富尔州各地运送救济物资的行动。

安全和安保

31. 达尔富尔混合行动和人道主义人员的安全和安保形势依然令人关切。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动维和人员受到 3 次袭击，包括东达尔富尔州 Muhajeria 的一个达尔富尔混合行动基地遭到袭击。在这次事件中，一名维和人员被打死，两人受伤(见上文第 15 段)。5 月 1 日，不明身份的武装袭击者在南达尔富尔州艾得富尔桑达尔富尔混合行动基地附近袭击了守卫一个水井眼的达尔富尔混合行动维和人员。一名维和人员在交火中受轻伤。6 月 28 日，一伙不明身份的武装袭击者在南达尔富尔州阿贝歇湾附近伏击了一支达尔富尔混合行动巡逻队。袭击者抢走四辆车和军事装备。一名维和人员和一名本国工作人员还被短暂扣留。没有人员伤亡的报告。对此事件的调查仍在进行。

32. 6 月 9 日，在中达尔富尔州奈尔提提境内流离失所者营地，发生一起有政府士兵参与的枪击事件。期间，非政府人道主义援助组织的一名本国工作人员被打死(见上文第 18 段)。

33. 4 月 21 日，4 名不明身份的武装袭击者在南达尔富尔州尼亚拉绑架了世界粮食计划署的一名国际工作人员。当地安保当局立即干预，从而确保了该工作人员在当天晚些时候安全获释。

34. 在本报告所述期间，共记录了 50 起针对达尔富尔混合行动和人道主义人员的土匪事件，涉及入室盗窃和抢劫。5 月 30 日，武装民兵在南达尔富尔州尼亚拉以东 25 公里处 Ishma 村附近伏击了属于达尔富尔混合行动口粮承包商 Supreme 的三辆驶往东达尔富尔州拉巴多的卡车，抢掠的物资数量不详。在本报告所述期间，还总共发生了 9 起针对达尔富尔混合行动、联合国系统的机构和国际非政府组织车辆的劫车事件。达尔富尔混合行动继续查明安全方面的不足，并采取防范措施，同时呼吁政府当局追究犯罪人的责任。

五. 人道主义局势

35. 持续不断的暴力加剧了平民的受伤害的可能性，特别是在中达尔富尔州、东达尔富尔州和南达尔富尔州的部分地区。据报告在过去三个月，共有 157 000 人因军事冲突和部族间激战而流离失所。

36. 据政府估计，在东达尔富尔州 Muahjeriya 和拉巴多两镇的军事冲突后，60 000 多人流离失所。联合国机构评估，其中有 10 100 人在 Muahjeriya 的达尔富尔混合行动基地周围寻求保护，7 000 人在拉巴多的达尔富尔混合行动基地周围寻求保护。其他人流离失所到这两个镇以南和以东地区。达尔富尔混合行动护送两个人道主义援助车队运送了 45 吨粮食援助、非粮食物品、水、环卫和医疗用品到两个地点分发。

37. 尽管政府部队重新控制了这两个镇，但持续的不安全迫使在达尔富尔混合行动基地旁避难的大多数人迁往别处。人道主义组织的初步估计表明，38 000 名流离失所者已经抵达南达尔富尔州尼亚拉周围的境内流离失所者营地(Kalma 难民营 25 500 人、Dereige 难民营 6 500 人、Otash 难民营 6 000 人)。约有 11 000 人已经抵达东达尔富尔州的 El Neem 境内流离失所者营地，而有 8 000 人仍留在拉巴多的达尔富尔混合行动基地周围。

38. 在南达尔富尔州，比雷尔和 Greida 两地的军事冲突导致大约 23 000 人流离失所。人道主义机构核实，其中有 4 000 人抵达 Al Salam 难民营，1 500 人抵达 Greida 难民营。达尔富尔混合行动为人道主义机构提供护送，使其为新到达的人提供粮食、保健、水和环卫服务以及非食品物品和应急帐篷方面的援助。

39. 在中达尔富尔州和南达尔富尔州，米塞里亚、塔艾沙和萨拉马特部落卷入的部族间冲突估计导致 45 000 人流离失所。其中 27 000 人越过边界进入乍得，接受联合国难民事务高级专员办事处登记，其余的 18 000 人流离失所到南达尔富尔州各地。在南达尔富尔州 Katilla 地区，基米尔部落与贝尼哈尔巴部落之间的战斗导致约 29 000 人流离失所。人道主义机构进行了需求评估并提供了援助。

40. 在整个报告所述期间，人道主义机构继续解决 1 月北达尔富尔州杰贝勒阿米尔地区部族间战斗导致的流离失所者的粮食和非粮食救济需要，包括保健、水和环境卫生设施。4 月，援助人员向北达尔富尔州希里亚夫地区流离失所者中的 41 000 余人分发了食品和非食品救济物品，5 月为在 El Sereif 和萨拉夫乌姆拉运作的诊所提供医疗用品 1.5 吨。国家卫生部和联合国儿童基金会开展的麻疹疫苗接种运动帮助了流离失所到北达尔富尔州卡布卡比亚、Saraf Umrah、Abu Gamra、Gera El Zawia 和 El Sereif 的 47 000 名儿童。

41. 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯于 5 月 20 日至 23 日访问了苏丹，以评估该国具有挑战性的人道主义局势。她指出，由于冲突造成更多人流离失所，尤其是在达尔富尔，人道主义需求总体增加，而且人道主义行动的资金严重短缺。截至 6 月，联合国和伙伴的苏丹达尔富尔人道主义项目工作计划所需的 6.24 亿美元只有 33%有着落。除其他因素外，资金短缺是因为捐助者鉴于有需要的人获得帮助的机会有限而不愿捐助。在结束访问时，副秘书长回顾苏丹境内受冲突影响平民的持续痛苦，要求停止暴力，以和平手段解决冲突。

六. 法治、治理和人权

42. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录的侵犯人权事件总数为 126 起，涉及 557 名受害者(283 人生命权受到侵犯、236 人人身安全权受到侵犯、30 人遭

到性暴力和性别暴力、8 人遭到任意逮捕和拘留)，多于上一报告期涉及 347 个受害者的 117 起事件。安全局势造成的进出限制影响了达尔富尔混合行动及时前往据报发生侵犯和践踏人权行为现场的能力，包括前往中达尔富尔州的乌姆杜库姆、穆克贾尔和杰贝勒马拉东部以及南达尔富尔州的 Um Gonya、阿布贾布拉、Marla、Rehad el Birdi 和 Katalya。

43. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 44 起侵犯生命权事件，涉及 283 名受害者，而上次报告为 40 起事件，涉及 125 名受害者。有民兵参与的部族间激战以及政府部队和武装运动之间的冲突是造成这些人死亡的主要原因。

44. 袭击平民包括境内流离失所者的事件继续发生，导致侵犯人身安全权。达尔富尔混合行动记录了 50 起事件，涉及 236 名受害者，而前一时期为 49 起事件，涉及 176 名受害者。袭击包括人身攻击、将家园和村庄夷为平地，抢劫个人财产和牲畜。在许多报告的事件中，幸存者和社区领袖往往指认政府准军事部队，特别是中央后备警察部队、人民保卫部队和边防卫队为犯罪人。达尔富尔混合行动进行了建立信心和能力的巡逻，并在难民营保持明显存在。特派团还帮助增强当地民众的力量，使其与国家警察一道，帮助减少犯罪，为此在整个行动区的难民营和村庄培训 86 名社区警务志愿人员，共设立 142 个社区安全委员会。此外，达尔富尔混合行动为总共 390 名警务人员提供了关于人权、社区警务和性别暴力的培训。

45. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 7 起任意逮捕和拘留事件，涉及 8 名受害者，而前一时期有 6 起事件，涉及 8 名受害者。其中的一起这类事件发生在 6 月 2 日。政府军事情报官员无罪释放了一名受害者。此人涉嫌与在北达尔富尔活动的叛乱运动有关联而于 5 月 12 日被捕。由于害怕报复，受害者和社区领袖均不愿如实报告这类事件。

46. 达尔富尔混合行动记录了 26 起性暴力和性别暴力事件，涉及 30 名受害者，其中 8 人是未成年人，而上一个报告期有 22 起事件，涉及 38 名受害者，其中 4 人是未成年人。共有 16 起案件为强奸事件，涉及 17 名受害者，其中 4 人是未成年人。有 8 起案件为轮奸事件，涉及 11 名受害者，其中 4 人是未成年人。其余 2 起案件为性骚扰事件，涉及 2 名受害者。和前几个报告期一样，由于社会污名以及对政府当局调查和起诉此类犯罪缺乏信心，不如实报告性暴力和性别暴力的问题仍然是一个挑战。达尔富尔混合行动开展活动帮助解决这些问题，在达尔富尔各地为总共 140 名政府官员和社区领袖举办了关于性暴力和性别暴力的讲习班。

47. 达尔富尔混合行动继续为国家和非国家对应机构提供技术援助，以建设他们识别、分析和积极主动地解决达尔富尔人权问题的能力。2012 年 8 月以来，达尔富尔混合行动为包括国家议员、地方政府当局、法官、检察官、私营部门律师、

教师、本地行政官员和境内流离失所者在内的 1 200 人举办了 40 次人权培训班和讲习班。

48. 同样，达尔富尔混合行动加强达尔富尔的司法和惩戒能力，并支持多哈文件所规定的各机构的运作。2012 年 8 月以来，特派团共举办了 23 个关于司法和惩戒问题的培训班和讲习班，共有 679 人参加，包括司法人员、法律从业人员、执法人员、达尔富尔地区管理局成员和社区领袖。

儿童保护

49. 达尔富尔混合行动推动由地方掌控儿童保护议程，为包括当地媒体从业人员、保健工作者、国内流离失所者、前解放运动战斗人员在内的 90 人举办了关于国际规范和标准的培训班。还为提高达尔富尔混合行动人员的认识举办了类似的培训班。

50. 国防部 2012 年 8 月批准的苏丹武装部队停止招募和使用儿童兵行动计划正在等待内政部批准。

七. 达尔富尔混合行动的部署和行动

51. 截至 2013 年 6 月 26 日，达尔富尔混合行动的文职人员数量占核定人数 5 277 名的 84%(2 914 名本国工作人员、1 082 名国际工作人员和 445 名联合国志愿人员)。

52. 达尔富尔混合行动军事人员的人数为 14 800 名，包括 14 139 名士兵、324 名参谋、253 名军事观察员和 84 名联络官。

53. 达尔富尔混合行动警察人数为 2 527 名，其中男性占 84%，女性占 16%。核定的 17 个建制警察部队已经部署。

54. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事人员进行了 13 715 次巡逻，包括 7 412 次例行巡逻、2 074 次行政巡逻、2 285 次夜间巡逻、1 058 次人道主义护送、572 次短程巡逻和 314 次长途巡逻。达尔富尔混合行动警察共进行了 16 607 次巡逻，其中 12 041 次在境内流离失所者营地内，2 907 次在村庄、乡镇和市场，1 299 次中程巡逻，234 次长途巡逻和 126 砍柴和农作巡逻。

55. 2013 年 4 月 1 日至 6 月 26 日，苏丹当局为达尔富尔混合行动人员签发 1 395 个新的入境签证。截至 6 月 26 日，802 个签证待批，其中民警的 454 个、文职人员的 297 个以及军事人员的 51 个。达尔富尔混合行动继续敦促当局迅速批准所有签证申请。

56. 根据安全理事会第 2063(2012)号决议，实施达尔富尔混合行动军警人员审查的结果的工作在继续进行。就军事部分而言，一支钻井部队和一支工兵部队的遣

返已经完成，一支轻型野战工程部队调整到 2013 年 12 月遣返。一个维和部队预备连、一个步兵营和一支军事通用直升机部队的部署工作正在进行。目前继续在对警察部分进行调整，但候任警务人员的签证签发工作出现延误，导致必须延长目前在特派团工作的一些警察的服役期，以便维持警察部分的适当规模。17 个核定建制警察部队中的最后一支部队已经部署完毕。特派团的部队和警察总人数预定将在 2014 年 1 月 31 日之前减至核定最高人数。

57. 关于部队和警察特遣队的业务和自我维持能力，目前向达尔富尔混合行动部署的 44 个军事和警察部队中只有 11 个达到主要装备适用率超过 90% 这一最低限度。相反，一些部队的主要装备适用率下降，7 个部队的适用率低于 43.6%。在自我维持能力方面，只有 10 个部队完全满足相关谅解备忘录规定的要求。其余部队缺乏某些自我维持能力，部分靠混合行动支持。这种不足之处主要涉及装甲运兵车的适用性，继续对行动产生不利影响。秘书处继续对部队派遣国和警察派遣国开展工作，以鼓励它们迅速解决特遣队所属装备不足的问题。

58. 4 月 15 日，苏丹政府、非洲联盟和联合国在亚的斯亚贝巴举行了第 15 次三方协调机制会议，会上讨论的重点是进出、特遣队所属装备、签证签发和达尔富尔混合行动无线电频率问题。会议商定在技术层面上加强与政府当局的协调与信息共享，以便在出现未决的特派团支助问题时随时加以解决。政府承诺解决未决签证的问题，并与达尔富尔混合行动一道审查 2011 年和 2012 年的长期签证申请是否继续有效。在为达尔富尔混合行动电台业务获取许可证方面没有进展。

59. 在本报告所述期间，共完成 27 个速效项目；另外 38 个正在进行，处于不同的执行阶段。

60. 4 月份，达尔富尔混合行动和当地执行伙伴完成并移交了为达尔富尔有可能加入武装团体或帮派的青年举办的 17 个社区型劳力密集型项目第一阶段剩下的 3 个项目。第二阶段的 16 个项目也开始了，其重点是发展基础设施(修建学校和社区中心)，以达尔富尔各地 2 000 多名青年为对象。

61. 达尔富尔混合行动继续降低达尔富尔境内未爆弹药带来的威胁。经评估，共有 1 661 公里的公路和道路以及 55 平方公里的土地清除了未爆弹药。总共销毁 51 枚未爆弹药。此外，达尔富尔混合行动向 13 464 名平民(其中 24% 为妇女，64% 为儿童)提供了未爆弹药风险教育培训。

八. 对照基准取得的进展

62. 本报告第 63 至 66 段比照我在 2012 年 10 月 16 日的报告中所列的最新基准和指标(S/2012/771，附件一)，对达尔富尔混合行动取得的进展进行评估。

63. 在本报告所述期间，对照第一个基准(涉及实现全面政治解决达尔富尔冲突)取得的进展有限。这主要是因为，如苏丹革命阵线伞形集团的宣言所示，未签署协议的运动决心以军事手段改换中央政府。政府部队和未签署协议的武装运动之间继续发生军事冲突，使这些运动和苏丹政府之间无法恢复和平谈判，尽管联合首席调解人不断努力寻求谈判的共同点。一个分离派别，即正义与平等运动-巴沙尔派的领导人在签署采纳多哈文件的协议后不久便被正义与平等运动-吉布里尔派部队打死。关于多哈文件的执行情况，尽管举行了达尔富尔重建与发展国际捐助方会议，而且会议认可达尔富尔发展战略，但多哈文件中若干规定的执行继续出现延误，特别是在最后安全安排、和解、赔偿和启动达尔富尔重建和发展项目方面。

64. 第二项基准涉及在达尔富尔各地恢复稳定和安全的環境。在本报告所述期间，由于军事冲突以及达尔富尔几个地区的部族间激战剧增，平民伤亡和大规模人口流离失所的报告仍然很多。这种情况加上对达尔富尔混合行动的袭击以及政府当局和武装团体对其行动施加限制，导致在这一基准方面缺乏进展。在这种背景下，达尔富尔混合行动在允许进出的情况下，为保护平民作出了贡献，协助了人道主义援助的安全运送，并促进了地方一级和解努力。

65. 第三个基准涉及加强法治、治理和人权保护。达尔富尔的总体人权状况仍然令人严重关切。侵犯和践踏人权事件，包括与侵犯生命权和人身安全权有关的事件一如既往，同时仍然普遍不追究这些侵权行为的责任。虽然达尔富尔混合行动继续支持政府当局、达尔富尔地区管理局和民间社会团体的能力建设，以保护和促进人权及捍卫法治，但比照这一基准取得的进展迹象很小。

66. 第四项基准涉及稳定人道主义局势、协助提供人道主义援助和开展早期恢复。由于激烈的部族间暴力和军事冲突，安全局势普遍恶化，特别是在中达尔富尔州、东达尔富尔州和南达尔富尔州，从而继续造成大量流离失所；大大增加需要人道主义援助的人数。此外，政府当局和武装运动施加的进出限制继续阻碍及时进行人道主义需求评估以及向受影响人口分发急需的救济援助。在本报告所述期间，这种情况加上涉及达尔富尔混合行动和人道主义援助工作者的攻击以及不断的绑架和劫车威胁，导致在这一基准方面继续出现倒退。

九. 财务问题

67. 大会第 66/279 号决议批款 14.486 亿美元，作为该行动 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的维持费用。截至 2013 年 6 月 20 日，大会正在审议 2013/14 年度预算。

68. 截至 2013 年 6 月 20 日，达尔富尔混合行动特别账户的未缴摊款为 1.132 亿美元。当日所有维和行动的未缴摊款总额为 12.542 亿美元。

69. 按照季度付款时间表，偿还派遣国政府的部队和建制警察费用以及特遣队所属装备的费用本期已分别支付到 2013 年 4 月 30 日和 2013 年 3 月 31 日。

十. 意见

70. 自从我提交上一次报告(S/2013/225)以来，为达尔富尔实现全面和包容各方的和平的努力依然充满挑战。这些挑战特别包括在达尔富尔若干地方发生的部族间战斗不但增加，而且普遍，政府军和没有签署协议的武装运动之间的军事冲突仍在继续。最令人担忧的是这种情况对无辜平民产生严重的影响，并对人道主义行动和执行多哈文件的工作造成障碍。

71. 我对正义与平等运动-吉布里尔派在正义与平等运动-巴沙尔派签署多哈文件不久便打死正义与平等运动-巴沙尔派的领导人穆罕默德·巴沙尔和该派的一些其他成员深感不安。我担心这一事件可能会削弱谈判解决达尔富尔冲突的信心。但我注意到，正义与平等运动-巴沙尔派已经宣布新的领导人，并重申其实实施多哈文件的承诺。对所有的交战方而言，政治解决达尔富尔冲突依然是唯一可行的方案。过去十年中，通过军事手段谋求政治目的的做法只不过促使延长了达尔富尔人民的苦难。因此，我再次呼吁苏丹政府和尚未签署协议的武装运动，立即停止敌对行动，承诺进行和平谈判，而不带任何先决条件。

72. 苏丹政府和解放与正义运动在达尔富尔签署《多哈达尔富尔和平文件》以来，已经两年过去了。执行该文件的速度依然缓慢得令人无法接受。改善达尔富尔人民的生活，包括改善安全、重建与发展，支持自愿和可持续的回返，促进正义与和解，依然没有取得具体成果。

73. 4 月 7 日和 8 日在多哈举行的达尔富尔重建与发展国际捐助者会议在推进实现达尔富尔持久和平方面，是值得欢迎的进展。达尔富尔发展战略得到捐助者的赞同，其中包括具体的和平红利，是达尔富尔长期恢复与发展的切实计划。我敦促捐助者和苏丹政府迅速履行其作出的承诺，执行该战略。我还鼓励苏丹政府和达尔富尔地区管理局迅速解决捐助者对达尔富尔安全与准入问题的关切。

74. 我对达尔富尔的普遍安全局势依然深感关切。过去六个月中，这一局势无疑更为恶化。2013 年 1 月以来，时不时发生的军事冲突，尤其是部族之间的激战，已导致 300 000 人流离失所，令人震惊。我呼吁所有交战方避免攻击平民地区，并提醒苏丹政府和没有签署协议的武装运动履行国际人道主义法规定的责任，确保平民的安全与保障。我敦促苏丹政府进一步保护平民，促进冲突社区的和解与和平共处，并制定有效战略，解决尤其与土地所有权和资源管理有关的问题。

75. 遗憾的是，在达尔富尔更需要保护和人道主义援助的情况下，达尔富尔混合行动和人道主义行为体却继续面临行动方面的障碍。限制行动，特别是限制前往受冲突影响地区的行动，以及不及时准许向需要的社区提供人道主义援助，实在

令人失望。我再次敦促所有冲突方与达尔富尔混合行动和人道主义组织充分合作，消除一切障碍，允许特派团和人道主义组织不受限制地执行其各自的任务。

76. 在这方面，特别是在没有一个包容各方的和平协议的情况下，依然必须由达尔富尔混合行动继续保护平民；协助安全地提供人道主义援助，并协助协议签署方执行多哈文件。因此，我建议安全理事会考虑将达尔富尔混合行动的任务期限再延长一年。

77. 达尔富尔混合行动将与非洲联盟达尔富尔问题高级别小组一起，确保在达尔富尔认真开始多哈文件规定的内部对话和磋商，以促进地方对达尔富尔和平进程的自主权，扩大包容范围，并引导全国就苏丹的未来开展对话。达尔富尔混合行动将根据安全理事会的一系列决议，支持磋商的开展和进行，并将继续监测和报告有利环境，使达尔富尔的所有利益攸关方都能够自由参加，而无须害怕报复。

78. 关于达尔富尔混合行动和人道主义人员的安全与保障问题，我最强烈地谴责对达尔富尔混合行动在穆哈吉里耶的基地进行的攻击，致使一名维和人员死亡。我对尼日利亚政府以及牺牲的维和人员家属、朋友和同事表示真诚的哀悼。同样令我不安的是听到位于奈尔提提的境内流离失所者营地内发生枪击事件并导致一名本国援助人员死亡的消息。这种事件违反国际法，应受到谴责。我呼吁政府依法惩办这些罪恶行为的当事人。

79. 一名援助人员遭到绑架后，政府当局及时采取干预措施，在数小时内即使其获释，对此我既宽慰又感激。我期待政府追究这一事件的责任人，并追究对努力缓解达尔富尔人民苦难的工作人员进行的其他罪恶攻击的责任人。

80. 最后，我要欢迎 2013 年 4 月 1 日任职的非洲联盟和联合国达尔富尔问题联合特别代表兼联合首席调解人穆罕默德·伊本·尚巴。我还要对达尔富尔混合行动两位离任的副特别代表的服务表示感谢。穆罕默德·尤尼斯在长达六年半的时间里，全心全意为达尔富尔混合行动服务，担任过各种职务，包括副联合特别代表(业务与管理)，值得大力赞扬。艾莎图·明达乌杜·苏莱曼在 2011 年 6 月至 2013 年 6 月期间担任副联合特别代表(政治)，并在 2012 年 8 月至 2013 年 5 月期间担任临时联合首席调解人。最后，我要真诚感谢达尔富尔混合行动的男女成员和所有人道主义援助工作者克服最近几个月遇到的挫折，始终不懈地努力工作。