



秘书长根据第 2061 (2012) 号决议提出的第三次报告

一. 引言

1. 在第 2061 (2012) 号决议第 6 段中, 安全理事会要求我每隔四个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责的进展情况。本报告是根据该决议提出的第三次报告, 其中叙述了主要的政治和安全事态发展以及与伊拉克有关的区域和国际事件, 并提供自 2013 年 3 月 12 日我的上一次报告(S/2013/154)发布以来, 联合国在伊拉克的最新活动情况。

二. 伊拉克主要政治事态发展概要

A. 国内事态发展

2. 派别间日益紧张的关系对伊拉克的稳定和安全构成了重大威胁。在本报告所述期间, 两个主要问题支配着伊拉克国内的政治发展: 持续的政治危机因逊尼派为主的省份的大规模示威而加剧以及 4 月 20 日在 12 个省以及 6 月 20 日在安巴尔省和尼尼微省分别举行的省议会选举。

3. 示威活动已进入了第七个月, 且尚无能够立即得到解决的迹象。一些逊尼派政治领导人和政党把示威者和他们的要求高度政治化。示威者提出的许多要求, 其核心是要求修订 2005 年第 13 号《反恐怖主义法》、释放未经起诉或审判的被拘留者、释放女性被拘留者或将她们转到本省的拘留设施之中, 修订 2008 年第 10 号《问责和司法法》, 以及颁布《大赦法》。

4. 政府设法积极回应若干要求而政治联盟之间日益分化, 支持和反对政府的联盟均是如此, 使危机更加复杂, 持续时间更长。3 月 25 日, 由总理易卜拉欣·阿勒谢克·贾法里领导的一个跨党派委员会商定以一项新的法律替换管理委员会关于前复兴党高级成员的财产的第 76 号和第 88 号两个命令, 并修订《问责和司法

* 由于技术原因, 于 2013 年 7 月 15 日重新印发。



法》。3月26日，部长会议也批准有关修订。因此，来自“伊拉克名单”集团的部长们，即副总理萨利赫·穆特拉克、教育部长穆罕默德·塔米姆、工业部部长 Ahmed Karbuli 和电力部长 Kareem Abtan 正式结束了他们对部长会议会议的抵制。然而，国民议会已因大部分政治集团的一再抵制而瘫痪。以复兴党刑事定罪法草案陷入僵局为由，法治国家联盟抵制国民议会4月份和5月份的会议，并将该法案的制定颁布作为其批准《问责和司法法》修正案的条件。此外，由负责能源事务的副总理侯赛因·沙赫里斯塔尼主持的负责被拘留者问题的部际委员会报告，截至6月16日，政府已释放6 909名被拘留者，并取消对208 938份养老金资金的冻结。从前政权成员没收的15 951项财产中，已有13 240项归回业主。5月30日，政府推出接收示威者要求的官方网站。

5. 在发生示威的同时，在本报告所述期间暴力事件激增。在4月19日周五讲道活动之后举行的一次集会上，一群抗议者与伊拉克安全部队在基尔库克省的哈维杰发生了冲突，伊拉克安全部队的一名成员和一名示威者被打死。事件发生后，该区实行了宵禁，现场被封锁，示威者被勒令交出抢获的所有武器以及袭击活动的肇事者。示威者与以教育部长为首的政府代表团之间的谈判未能成功。4月23日凌晨，伊拉克安全部队试图驱散人群，并逮捕肇事者。其结果是，据联伊援助团估计，45人被打死（44名平民和1名伊拉克安全部队成员），110人受伤。为表示抗议，教育部长立即提出辞职，后被总理马利基否决。所有集团的政治家们均谴责伊拉克安全部队过度使用武力暴力，呼吁自我克制。

6. 4月23日，由总理成立的一个部长级委员会开始调查哈维杰事件。该委员会由副总理萨利赫·穆特拉克率领。其他成员包括副总理侯赛因·沙赫里斯塔尼、代理国防部长萨阿敦·杜莱米、人权部长 Mohammed al-Sudani 和议会事务国务部长 Safa al-Din al-Safi。4月24日，委员会向事件的受害者发出正式道歉，使他们的家人有权获得补偿，但该委员会尚未公布其调查的结果。还设立了一个司法委员会，以对事件进行后续，以证实政府关于示威者全副武装因而有理由进行干预和使用武力的说法。我的特别代表马丁·凯柏勒向总理提出此事，并表示，联合国希望政府对这一事件进行透明和独立的调查。

7. 哈维杰事件还在萨拉赫丁省、尼尼微省、迪亚拉省和安巴尔省产生了波及效应，并急剧助长了该国的紧张局势，造成安全状况不断恶化，导致事件发生后三天内就有约170人死亡。4月24日，有枪手冲进 Suleiman-Bek (萨拉赫丁省) 的警察总部。伊拉克安全部队派遣了增援部队，并发出最后通牒，要求武装分子于48小时内撤出。总督萨拉赫丁进行了成功的调解，使部族领导人和伊拉克安全部队间达成解决方案，因此，4月26日伊拉克安全部队和平恢复了对 Suleiman-Bek 的控制。此外，4月27日，伊拉克安全部队和枪手在拉马迪静坐广场(安巴尔省)附近爆发了冲突，打死5名士兵，打伤1名。示威者领导人指责基地组织和其他武装分子发动了这一致命袭击。伊拉克安全部队发出了最后通牒，要求示威者的

领导交出肇事者。在一位主要的部族酋长和安巴尔省抗议的主要组织者之一 Ahmed Abu-Risha 和安巴尔省议会的调解下，双方进行了谈判。4 月 30 日，伊拉克安全部队获准进入示威区，搜查和逮捕肇事者。

8. 哈维杰事件发生以来，几次试图进行调解，以和平方式解决示威问题。由于示威者在由谁作为他们的代表与政府谈判问题上意见分歧，5 月 13 日，驻安曼的一个逊尼派宗教领袖谢赫·阿卜杜勒·马利克·萨阿迪表示，他会任命一个亲善委员会的成员。然而，5 月 20 日，他撤回了他的提议，称这是由于政府拒绝进行对话，并表示政府应对此举失败负责。他发誓要继续和平示威，同时保留对任何袭击的自卫权。虽然示威者的核心要求仍侧重于释放囚犯以及修订、取缔和制定法律，但由于有政府回应有限的印象，也使得部分示威者的立场趋于强硬，甚至还再次呼吁设立一个逊尼派地区，要求总理辞职，以及废除宪法。

9. 伊拉克安全部队继续存在于抗议广场及周围，这一点也助长了紧张关系，增加了暴力冲突的可能性。据报，极端分子渗入了一些示威之中。若干武装团体特别活跃于发生示威的地区。这当中包括：若干逊尼派民兵团体、新成立的部族“自豪和尊严军” (Jaysh al-Izza wal-Karamah)、Naqshabandia、以及伊拉克基地组织/伊拉克伊斯兰国。

10. 6 月 1 日，召开了所谓“伊拉克第一”的象征性会议，汇集了伊拉克政治领导人，这是伊拉克伊斯兰最高委员会负责人赛义德·阿马尔哈基姆提出的倡议活动一部分。来自不同集体的主要政治家，包括总理、国民议会议长和所有 3 位副总理，在哈基姆的办公室举行会议，讨论如何克服他们的政治分歧、示威活动、以及该国安全局势的恶化。Muqtada al-Sadr 和 Ayad Allawi 没有出席会议，虽然 Muqtada al-Sadr 派了一名代表出席。在会议举行的同时，也开展了若干对话活动，包括副总统胡达·胡宰提议进行的一次对话。预计政治集团之间将进一步磋商，以举行一次全国会议。

11. 民间社会活动家和国民议会的一些成员，特别是妇女，继续呼吁将妇女纳入对话活动，以解决该国面临的危机。由于政治精英的反对，妇女的参与继续受阻。哈维杰事件之后，受害者的母亲和妻子抗议杀戮并得到妇女民间社会代表的支持。这些代表与哈维杰市长和部族领导人举行会议，要求为受影响的家庭伸张正义。我的特别代表在所有会议中都重申，在未来为摆脱危机而推进的道路上，必须咨询妇女的意见，将她们纳入其中。

12. 4 月 20 日，该国 12 个省进行了省议会选举。尽管发生了暴力事件，候选人在选举前受到恐吓、选民和选举工作人员，但选举日发生了少数安保事件。6 月 1 日，独立高级选举委员会在裁定有关上诉之后，发布了最终结果。选举委员会宣布，12 个省的平均投票率为 50%。巴格达的投票率为 33%，这在所有省份中最低，也低于其 2009 年 42% 的投票率。投票率较低的原因是受安全关切和

车辆宵禁的影响，其中车辆宵禁直到下午 3 时 30 分，即投票站关闭前两小时才被取消。选举委员会还记录了按性别分列的数据，显示在全国范围内 43% 的选民是妇女。

13. 在各省选举中，有两大特点比较突出：新席位分配公式和推迟安巴尔省和尼尼微省的选举。新席位分配公式(Sainte-Laguë 方法)即是 2012 年 12 月对《省选举法》(第 36/2008 号)的修订。按照该方法，取消了先前规定的候选人或联盟获得席位的最低门槛值，为更多小党派获得省议会议员席位铺平了道路。三个主要的竞选联盟在 2013 年获得的份额低于 2009 年(分别为 55%和 65%)。而其他(较小的)党派则获得的选票则增多，共赢得了 45%。联合国综合选举小组提请选举委员会关注新席位分配公式对省议会中当选妇女数的影响，并就如何保护自 2004 年以来在伊拉克妇女参政方面取得的进展，提出咨询意见。因此，3 月 12 日，选举委员会通过了一项条例，规定须将妇女在省议会的席位份额保持在 25%。女性候选人赢得省议会 378 个席位中的 26%。

14. 3 月 19 日，根据高级选举委员会就安全关切提出的一项建议，部长会议决定将安巴尔省和尼尼微省的选举推迟举行，最多可推迟半年。其结果是，若干集团发起了对部长会议和国民议会的政治抵制。5 月 20 日，部长会议批准了选举委员会关于 6 月 20 日在安巴尔省和尼尼微省举行选举的请求。总体而言，选举进行顺利，安巴尔省的初步选民投票率为 50%，尼尼微省 38%。

15. 4 月 29 日，库尔德斯坦地区政府总理内奇万·巴尔扎尼率领的代表团访问了巴格达，与总理讨论如何解决一些长期存在的问题以及加强两个政府的合作。因此，两政府签署了七点协议，包括以下条款：制定一项法律，对前政权期间的“战利品”战役受害者进行补偿；提出成立更高级别的安全合作委员会；成立一个联合委员会，负责调查争议地区的联合安全管理；联手合作起草一项法律，以确定省级行政边界；成立一个联合委员会，负责调查与两政府均有关的司法、海关和移民程序问题；国民议会复议 2013 年联邦预算及其附录；以及成立一个联合技术委员会，负责讨论并商定关于碳氢化合物和收入分成的法律。因此，库尔德人的议员和部长们分别于 5 月 2 日和 7 日结束抵制。

16. 6 月 9 日，总理对埃尔比勒进行了自他于 2010 年 12 月重获任命以来的首次访问。他主持了部长会议的一届常会。他还与库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼和库尔德斯坦地区政府的高级官员举行会议，以根据 4 月 29 日协议启动谈判委员会。

B. 区域和国际事态发展

17. 伊拉克与科威特关系正常化进程取得诸多进展。伊科边界维护项目实地维护工作于 3 月 28 日结束，伊拉克当局移除了侵占科威特领土的最后一批障碍物。5 月 28 日，科威特副首相兼外交大臣谢赫萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫与伊

拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里在科威特签署了协定并建立了负责保持两国共同边界物标安排的双边技术委员会。因此，正如我在 6 月 10 日给安全理事会主席的信(S/2013/346)中所言，我已完成安全理事会第 833(1993)号决议赋予的责任。

18. 5 月 2 日，伊拉克外交部长请求将联合国根据安全理事会第 899(1994)号决议留置用于向伊拉克与科威特国际边界划定后资产仍在科威特境内的伊拉克平民提供补偿的资金转给伊拉克政府。经安全理事会同意(见 S/2013/296)，5 月 26 日，我的特别代表与外交部长为此目的签署了协议。该资金已于 6 月 20 日转给伊拉克中央银行。因此，伊拉克政府已完全承担起向有资格的受益人提供补偿的责任，并同意向我通报这一进程的进展和完成情况，而我也已完成安全理事会第 899(1994)号决议赋予的责任。

19. 6 月 12 日，科威特首相谢赫贾比尔·穆巴拉克·哈马德·萨巴赫率领一个高级别代表团访问巴格达，会见了总理、国民议会议长乌萨马·努贾伊菲及其他政府高官。双方表达了开启合作新时代的意向，并因而在经济、文化、教育、环境和运输合作领域签署了六项谅解备忘录和协定。

20. 阿拉伯叙利亚共和国境内的持续冲突继续对伊拉克的安全和人道主义局势造成不利影响。4 月 8 日，伊拉克伊斯兰国宣布效忠于基地组织并支持阿拉伯叙利亚共和国反对派。该团体是否确实与人民胜利阵线合并组建了伊拉克和黎凡特基地组织，目前尚不清楚。伊拉克政府据报已增加在叙伊边界沿线的安全行动，以防止武装团体穿越边界。伊拉克政府还响应国际呼吁，对外航飞机进行抽查，以确保本国空域不被用于向阿拉伯叙利亚共和国运送武器。

21. 根据 3 月 21 日库尔德工人党与土耳其政府的停火协议，工人党成员自 5 月 8 日起撤离土耳其进入伊拉克。首批人员已于 5 月 14 日抵达库尔德斯坦地区。伊拉克政府在伊拉克外交部 5 月 9 日声明以及 5 月 17 日给联合国和阿拉伯国家联盟的信中对和平举措表示欢迎，但指责工人党成员撤离后进入伊拉克领土。对此，在 6 月 3 日给安全理事会的一封信中，土耳其常驻联合国代表请求伊拉克政府确保采取必要手段，制止库尔德工人党从伊拉克领土上开展的任何恐怖活动。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

A. 政治活动

22. 在本报告所述期间，联伊援助团努力为政治对话创造空间，以缓和派系紧张局势并加速与示威者要求有关的立法进程。在这方面，我的特别代表定期会见包括总理、副总统、副总理穆特拉克、沙赫里斯塔尼和沙维斯，以及议长在内的国家重要官员，讨论政治危机，包括示威活动、安巴尔省和尼尼微省推迟选举、以及急剧增加的派系紧张局势和暴力行为。他感到关切的是，如果不立即采取决定

性的有效措施，该国将走上危险的道路。他鼓励伊拉克所有政治、宗教和部族领袖勇于进取，建设性地参与基础广泛的全国对话，还强调了尊重人权和遵守法治的重要性。在这方面，联伊援助团继续与设在副总理沙赫里斯塔尼办公室的协调员联络，协助解决直接提交给援助团的人权案件。联伊援助团还与内政部设立的一个委员会开展互动，取得关于获释囚犯的信息。

23. 我的特别代表于 3 月 26 日及 4 月 16 日和 17 日两次前往埃尔比勒，会见了包括副总理鲁兹·努里·沙维斯、外交部长、以及库尔德斯坦地区政府总理在内的库尔德高官，敦促埃尔比勒与巴格达进行对话，并鼓励开展抵制活动的库尔德裔部长和议员返回内阁和国民议会。我负责政治事务、选举援助宪法支助的副特别代表捷尔吉·巴斯丁也于 6 月 5 日和 6 日前往埃尔比勒，会见了库尔德斯坦地区议会议长阿尔萨兰·拜伊兹和库尔德民主党政治局领袖卡马尔·基尔库基。他在协商时强调联伊援助团将继续支持在库尔德斯坦地区如期举行选举，并鼓励库尔德领导人带头消除政治危机。

24. 4 月 16 日和 5 月 22 日，联伊援助团代表在拉马迪会见了前财政部长拉菲阿·伊萨维、来自安巴尔省、巴格达省和迪亚拉省的示威者代表、部族领袖、安巴尔省省长卡西姆·法赫达维和安巴尔省议会主席迈阿穆恩·阿尔瓦尼，讨论了减少紧张局势的途径。4 月 11 日，我的特别代表在摩苏尔会见了尼尼微省省长阿蒂尔·努贾伊菲。我的特别代表还于 4 月 28 日、5 月 7 日和 5 月 21 日前往约旦，会见了谢赫阿卜杜勒·马利克·萨阿迪和示威者代表，鼓励他们与政府对话，并重申联伊援助团已按照政府的请求，做好居中调解的准备。

25. 5 月 5 日，我的特别代表访问科威特，与政府高官会面讨论了伊科关系以及伊拉克尚未对科威特履行的《联合国宪章》第七章义务，包括建立边界维护的双边技术安排。

26. 5 月 28 日，我的特别代表前往布鲁塞尔，会见了外交使团、欧洲联盟外交与安全政策高级代表兼欧洲联盟委员会副主席和其他欧洲联盟代表，并在欧洲议会外交事务委员会作了发言。我的特别代表在会见时介绍了伊拉克最新政治局势以及与新伊拉克难民营和胡里亚难民营有关的事态发展。他鼓励欧洲联盟成员国效仿阿尔巴尼亚和德国，欢迎胡里亚营地居民进入本国。

B. 选举援助

27. 在联伊援助团领导下，联合国综合选举援助小组继续在组织 4 月 20 日和 6 月 20 日的省议会选举方面向独立高级选举委员会提供支持和技术咨询。这些选举是由目前的专员委员会进行监督的第一批选举。联伊援助团收到了观察员组织的积极反馈，后者确认相关技术和后勤安排已成功落实，选举委员会投票和计票工作人员也具有专业水准。4 月 20 日，选举委员会得以开放所有 32 500 个投票站。选举委员会认可了 300 000 名政治实体代理人、77 000 名国内观察员和 2 300

名地方媒体代表的资格。选举委员会还认可了派驻各省的 344 名国际观察员和 187 名国际媒体代表的资格。

28. 联伊援助团继续参加专员委员会的会议和讨论，以此展现为如期成功举行选举作出必要决定和核准必要措施的专业能力。根据联伊援助团的建议，委员会采取了更多措施来侦测和审计可能出现的舞弊案件，随时可以对选民投票率达到 85% 或以上的投票站进行审计，并恢复此前在 2005 年选举时使用的舞弊侦测水平。

29. 应选举委员会要求，联合国国际选举顾问组成了选举日投诉处理委员会。对于 4 月 20 日的选举，收到 220 个与投票过程有关的投诉，这一数字大大低于 2009 年省议会选举期间收到的 1 400 个投诉。联伊援助团还向选举委员会提供法律咨询，确保及时向选举司法小组移交上诉案件。

30. 选举委员会加紧了定于 9 月 21 日举行的库尔德斯坦地区议会和总统选举的筹备工作，包括通过了多项规章和程序，并为选民登记更新和政治实体认证做好后勤和技术准备。

C. 人权事态和活动

31. 伊拉克人权状况以主要针对平民和民用基础设施的暴力和恐怖主义行为剧增为标志，平民伤亡人数达到 2008 年以来的新高。

32. 针对妇女的暴力，包括与名誉有关的犯罪，继续有所报告。尤其令人关切的是，联伊援助团记录到，尽管有 2012 年第 111 号《打击贩运法》的规定，遭受贩运和强迫卖淫的妇女据称仍继续受到入狱惩罚。旨在保护家庭暴力受害人的《家庭保护法》也仍然搁置在国民议会。

33. 针对儿童的严重暴力继续有所记录。自我的上一次报告以来，由联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)担任共同主席的国家监测和报告任务组收到了 177 个儿童伤亡报告，大多为武装暴力和恐怖主义袭击所致。截至 6 月底，共有包括 13 名女孩在内的 308 名儿童根据《反恐怖主义法》第 4 条被关押在拘留设施内。政府尚未建立有关儿童保护以及与国家工作队分享信息的正式机制。

34. 表达自由继续受到限制。4 月 29 日，媒体和传播委员会宣布暂停包括 al-Jazeera al-Sharqiyah、al-Sharqiyah News、Babylonian、Salah al-Din、Anwar2、al-Tagheer、Fallujah 和 al-Gharbiyah 在内 10 家广播电台的广播许可，理由是它们违反了广播规则，因为被指称以违背职业道德的广播推升了派系紧张局势。各广播电台否认这一指控。5 月 19 日，该委员会撤销了停播决定，但要它们提交证据表明已采取行动纠正这些违规现象。为纪念世界新闻自由日，5 月 1 日，联伊援助团协助举办了关于媒体在促进伊拉克妇女权利方面的作用的圆桌讨论，邀请女记者以及独立高级选举委员会、高级人权委员会和民间社会组织的代表参加。

35. 伊拉克少数族裔也继续成为杀戮和绑架勒索等暴力行为的对象。在 5 月 16 日一起极为残暴的袭击事件中，巴格达有 10 名雅兹迪族店主被赶到一起遭受集体射杀，他们经营的酒庄也被付之一炬。4 月 28 日，“伊拉克黑人”社区领袖贾拉勒·提亚卜在巴士拉被暗杀。他曾不知疲倦地促进和保护黑人社区权利，黑人社区仍然是伊拉克最贫穷的社区之一。土库曼族人和基督徒一再遭受袭击，尤为令人关切。

36. 依照大会相关决议提出的暂缓执行死刑的上诉继续被政府忽视。自我的上一次报告以来，有 60 多人在根据《反恐怖主义法》第 4 条定罪后被处决。4 月 16 日，有 21 人被执行死刑。4 月 19 日，联合国人权事务高级专员谴责持续使用死刑，并表示“成批处决令人发指”。她提醒注意，伊拉克刑事司法系统运作不当，因为刑讯逼供仍是司法机关对依照《反恐怖主义法》被指控者进行定罪的主要形式的证据来源之一。内政部副部长阿德南·阿萨迪向我的特别代表保证，联伊援助团将被允许进入内政部设施。联伊援助团继续收到许多被拘留和囚禁者及其家属发来的报告，指称他们在受到指控和转往司法部所属设施之前，在关押于由伊拉克安全部队掌管的内政部设施期间，遭受当局的侵犯和虐待，有时还包括酷刑。

37. 在本报告所述期间，联伊援助团继续对伊拉克各地，包括库尔德斯坦地区属于司法部长责任范围的监狱和拘留场所进行监测。当前正在实施的监狱改革方案和改组进程继续有助于改善许多监狱和拘留中心的物质条件和行政管理。人权部工作人员、非政府组织人权专家和律师审视了被囚禁和拘留者的案件，并对有关侵权、虐待或酷刑的指称作了调查和记录。但是，人满为患仍然是一个问题，许多拘留中心缺乏卫生部提供的保健服务。司法部已向联伊援助团保证决心与其他相关部合作处理这些问题。

38. 5 月 27 日，联合国开发计划署(开发署)与教育部推出了新的中小学教学课程，以加深对廉政、透明、人权和诚实概念的认识和了解。5 月 28 日，儿基会与巴格达大学举办修复性司法会议，提出了启动伊拉克恢复性司法系统的一系列建议，将帮助提前解决在伊拉克法律体系中提出的，特别是有关儿童的问题。

新伊拉克难民营和胡里亚难民营

39. 6 月 15 日，胡里亚难民营遭到袭击，造成 2 名居民死亡，另有 13 人受伤。袭击发生后，我的副特别代表立即访问了难民营并会见了居民代表。他表示严重关切这一再次袭击，并呼吁政府立即调查袭击，向居民提供必要的保护手段。截至 6 月 24 日，向营地提供了 591 个小型 T 型墙和 268 个掩体。但对居民要求提供大型 T 型墙、个人头盔以及防弹衣的请求，伊拉克政府未予满足，理由是居民会把这些东西用于其他用途，而不是用于保护目的。

40. 约 100 名居民仍留在新伊拉克难民营。尽管政府一再呼吁居民聘请伊拉克律师代表居民处置新伊拉克难民营余下的财产并自愿搬迁到胡里亚难民营，但居民

不为所动，坚持要请美国法律顾问。5月14日，政府通知联伊援助团，打算坚决驱逐新伊拉克难民营余下的居民，而且如有必要将使用胁迫性措施接管难民营。伊拉克政府表示，法院已经下令解决所有遗留问题，包括财产问题。联合国，包括我的特别代表，继续敦促所有各方找到和平办法，让余下的居民自愿搬迁。

41. 胡里亚难民营的联合国监测人员继续遭到一些居民的骚扰和辱骂。与此同时，若干居民接近他们并声称，人民圣战者组织领导人限制和侵犯了他们的人权。这些指控包括不让他们自愿离开胡里亚难民营或参加联合国难民事务高级专员公署（难民署）的各项进程，包括不让他们接受重新安置或搬迁到第三国的邀约。一些居民还向监测人员提起了人民圣战者组织领导人在胡里亚难民营内向他们施行的其他限制性和侵权做法，包括限制他们在难民营内的行动自由，强迫他们进行自我批评，不让他们与难民营内外的家人接触，禁止或限制他们与联合国监测人员自由接触，约束或限制他们获得医疗护理或通信手段。已经设法离开难民营的多名居民证实了这其中的许多指控。

42. 截至6月21日，难民署在胡里亚难民营登记了3 112人，并采访了2 033人。经确定，共计1 604人需要国际保护，目前正在处理其他受访人的案件。到目前为止，已有97名居民离开伊拉克。联伊援助团和难民署继续通过重新安置、领事和人道主义渠道为确定需要国际保护的个体寻求持久解决办法。阿尔巴尼亚政府表示愿意接收210名居民，之后，作为该邀约的一部分，胡里亚难民营的居民分成四组，共计71人已永久搬迁到了阿尔巴尼亚。4月15日，德国宣布愿意接受难民营约100个居民，他们可以在德国申请庇护或难民地位。

D. 人道主义援助、重建与发展

43. 截至6月12日，伊拉克登记了159 196名叙利亚难民，其中库尔德斯坦地区153 101人，安巴尔省5 570人，伊拉克其他地区525人。6月13日，伊拉克启动了第五个阿拉伯叙利亚共和国区域应对计划，表明到2013年底，阿拉伯叙利亚共和国难民人数可能会达到350 000人，其中库尔德斯坦地区30万人，安巴尔省卡伊姆30 000人，该国其他地区20 000人。该计划预测40%的难民将住在难民营中，而其余的难民将由当地社区接待，在城市环境中安顿下来。该计划还指出，将需要3.5亿美元确保向伊拉克境内的叙利亚难民提供救命的人道主义援助。

44. 95%以上的叙利亚难民从库尔德斯坦地区的Peshkapor边境进入伊拉克，尽管5月19日该边境已经关闭，但每天平均仍有500至700名难民进入库尔德斯坦地区，导致难民营人口过剩、过度拥挤，最初容纳人数为15 000人，现居住了约40 000名难民。在难民署和其他人道主义行为方呼吁下，库尔德斯坦地区政府已同意分配土地，缓解Domiz难民营的拥挤现象，在城市地区接纳无法自我维持的那些阿拉伯叙利亚共和国难民。相应地划拨了地块，在埃尔比勒和苏莱曼

尼亚又设立了两个难民营。但这仅能部分满足实际需求，还需要库尔德斯坦地区提供更多土地建造更多难民营。

45. 难民署继续与移民和流离失所事务部、库尔德斯坦地区政府以及儿基会、世界粮食规划署(粮食署)、世界卫生组织以及国际移民组织等联合国人道主义机构、基金和方案以及其他政府和非政府的人道主义行为方合作，从人道主义角度应对伊拉克境内的阿拉伯叙利亚共和国难民状况。

46. 5月27日，副总理办公厅伙伴关系委员会核准了28个项目，向有关职能部委调拨推迟分配的2012年的3 000万美元，另外再提供1 000万美元，共同资助联合国的项目和方案。在本报告所述期间，联合国国家工作队与库尔德斯坦地区政府密切合作，设立专门的资金机制，使联合国能够应对当地的需求。

47. 5月12日，开发署代表联合国国家工作队在巴格达召集了全国验证讲习班，讨论伊拉克2015年后的发展议程。民间社会、学术界、妇女、青年和残疾人就千年发展目标之后的发展目标发表了意见。

48. 4月8日，在库尔德斯坦地区启动了地方发展方案，这是联合国国家工作队的一个联合方案，旨在方便人们获得更多优质的基本服务。在本报告所述期间，联合国工业发展组织继续支持伊拉克工业的可持续发展，特别是工业区的发展。工发组织绘制了伊拉克四个省现有工业区地图，并收集了与工业区管理当前做法有关的信息/数据。此外，工发组织对伊拉克有关工业区开发和管理的法律进行了综合审查，并于4月25日提交给了政府审批。

49. 6月10日和11日，粮食署与公共分配系统改革高级委员会召开了为期两天的研讨会，讨论在公共分配系统中采用电子食物券的可能性。国际金融服务公司的金融支付专家也参加了研讨会，以加强电子食物券的交付。之后，6月12日，副总理兼减贫战略高级委员会主席鲁兹·努里·沙维斯主持了磋商会议。粮食署通过支持库尔德斯坦地区政府规划部副部长和库尔德斯坦地区政府教育部代表以及伊拉克政府代表参加5月20日至24日在巴西举行的第十五届全球儿童营养论坛，为加强全国学校供餐方案提供了技术援助。

50. 联合国教育、科学及文化组织与教育部合作，4月22日在巴格达，5月19日在埃尔比勒启动了儿童教育举措，目的是使目前失学的儿童重新回到普通小学上学。该项目的试点阶段将在埃尔比勒、巴格达、尼尼微和巴士拉各省启动。截至2014年6月30日，估计348 000名儿童将重返校园。

51. 在区域防治沙尘暴努力方面取得了可喜进展。幼发拉底河和底格里斯河盆地沿线土地退化和弃耕农区被认定是沙尘暴的主要源头区域之一，破坏了区域经济和当地百姓生活。联合国环境规划署和世界气象组织5月26日发布了沙尘暴趋势、来源和强度的联合评估，这是对区域沙尘暴强度和频率增加情况的第一个区域层面概览。3月26日，联合国粮食和农业组织将综合抗旱风险管理国家框架

项目延期至 2013 年 12 月。在本报告所述期间，该项目围绕沙尘暴的起因和趋势对国家伙伴方进行了教育和培训，并制定了监测、应对和缓解沙尘暴的国家方案，在安巴尔、巴士拉和埃尔比勒等省建立农业数据信息中心，收集基本数据，以此刺激农业投资，支持私营部门。

52. 4 月 21 日，联合国项目事务厅启动了库尔德斯坦地区议会、库尔德斯坦地区政府和非政府组织之间伙伴关系与发展契约。该契约是为期一年一系列讨论和磋商的结果，是中东第一个此类契约。该契约将使政府当局和非政府组织之间的关系机制化，并概述了二者之间关系的价值和原则，以及各方的相互责任。4 月 28 日，开发署和项目厅组织了一个由国民议会主办的赠款签字仪式，为 31 个民间社会组织提供了赠款，用于加强与人权和公民权利、反腐败和促进提供适当服务有关的监督机制。

53. 伊拉克 2008 年签署了《联合国反腐败公约》。在本报告所述期间，联合国毒品和犯罪问题办公室通过《联合国反腐败公约》执行情况审查机制确定的有针对性应对措施，实施了两个项目，即加强惩戒事务部门管辖下的监狱的管理和运作以及加强政府预防腐败的能力。

四. 安全和行动问题

54. 在本报告所述期间，伊拉克的安全局势依然动荡。4 月份有 712 名伊拉克人遇害，1 633 人受伤，5 月份则有 1 045 人遇害，2 397 人受伤，是 2008 年 3 月以来死伤人数最多的一个月。派别间暴力增加的风险很大，而各种武装反对派团体的存在又加大了这一风险。有些团体已经在伊拉克活动了很长时间，例如伊拉克基地组织和伊拉克伊斯兰国组织。但也有一些新成立的团体或重新活跃起来的团体，包括逊尼为主省份的民兵和 Asaib Ahl al-Haq 和 Kata'ib Hezbollah on the Shi'a side 等团体。逊尼武装反对派团体表现出有能力调整战术和技能，能够高速发起一连串袭击，这给伊拉克安全部队持续构成压力，考验着他们的能力，使其很难开展平叛行动。在此方面，联合国伊拉克办事处依然时常遭到间接火力袭击。4 月 26 日和 5 月 27 日，两次袭击影响了基尔库克警卫队的宿舍区和联合国房舍的支助设施。

55. 尽管本组织尽了最大努力，而且尽管我个人与总理斡旋，但还不能签署联伊援助团特派团地位协定并使其生效，尽管该特派团已设立了 9 年。我的特别代表继续与政府积极推动这一问题，以便根据联合国的标准为特派团建立适当的法律机制。联伊援助团和伊拉克政府之间未签署特派团地位协定这一点继续给特派团的实效产生负面影响。联伊援助团在设备进出口以及向文职和军警人员发放签证方面经常面临障碍和不应有的拖延。这些挑战尤其影响到了特派团根据联伊援助团与部队派遣国之间的协定动员、轮调和装备联合国警卫队的能力。由于有关人员缺少特权和豁免，一旦发生任何事件，工作人员则会面临危险。警卫人员尤其

关注这一点，因为他们不享有适当豁免，因此在执行公务时若发生事件，他们不受保护。联合国物资的海关通关手续漫长，有碍特派团执行任务的能力。

五. 意见

56. 本报告所述期间，伊拉克暴力事件重新爆发，规模令人震惊。我再次敦促各方政治领导人加紧努力，本着妥协精神，依照《宪法》并通过认真对话，解决持续的政治僵局，不给企图以暴力和恐怖手段利用局势的人留下任何余地。在这方面，我欢迎最近伊拉克牵头的对话举措。我也欢迎伊拉克政府与库尔德斯坦地区政府达成协议，协定应得到迅速执行。联伊援助团随时准备协助各方努力实现全国和解。

57. 我谴责 4 月 23 日哈维杰事件期间发生的暴力，呼吁伊拉克政府毫不拖延地进行独立和透明的调查。我再次呼吁安全部队在维持法律和秩序时最大限度地力行克制，呼吁示威者和平地行使集会自由和表达自由的合法权利。所有示威者代表应确保他们的追随者不煽动派别紧张关系。尤其是，政府和示威者的代表必须开始认真对话，以解决所有悬而未决的问题。我重申联合国承诺为此类对话提供协助。我也呼吁国际社会成员发挥影响力，为有关各方达成协议创造有利的环境。

58. 我注意到示威者表达的政治和立法关切，尤其是有关修订《问责和司法法》和《反恐怖主义法》以及颁布《大赦法》的问题。我希望这些要求能够得到有关国家机构的考虑，并以协商一致方式得到解决。我敦促所有政治领导人和议员加倍努力，加快立法进程。

59. 我也赞扬独立高级选举委员会组织和监督于 4 月 20 日和 6 月 20 日成功举行的省议会选举。14 个省各地选举相对平静，选举工作的协调也很专业，这表明伊拉克有能力开展自由公正的民主进程。我谨借此机会鼓励在库尔德斯坦地区组织自由公正的选举，选举目前定于 9 月 21 日进行。联合国随时准备继续支持独立高级选举委员会。我也敦促有关各方同意在基尔库克省和库尔德斯坦地区三个省举行选举，这些省的公民长期被剥夺了选举其地方代表的权利。

60. 我赞扬伊拉克和科威特的领导人发挥政治才能，在实现两国关系全面正常化方面取得巨大进展，包括科威特首相 6 月 12 日对巴格达进行访问。伊拉克已在恢复其 1990 年前的国际地位方面取得长足进展。我欢迎安全理事会通过第 2107(2013) 号决议，其中，安理会根据《宪章》第六章，委托联伊援助团处理失踪科威特人和第三国公民及失踪科威特财产的问题。我希望现在伊拉克和科威特两国政府携手扩大各领域的合作，造福两国的人民。

61. 我重申先前的呼吁，敦促伊拉克政府在监狱和拘留所管理方面进行必要的法律、机构和政策改革，以确保坚持法治。我也敦促伊拉克机构进行必要的法律改革，确保按照国际标准合理合法地执行审前羁押程序。所有为诱导口供而施加酷

刑或虐待的主张都应由独立的司法机构进行调查，如果有证据证实这样的主张，应依法追究责任人的责任。

62. 我对伊拉克继续执行死刑感到关切，尽管其刑事司法体系普遍存在种种缺陷。我感到遗憾，我经常呼吁依照大会有关决议暂停执行死刑，但仍没有受到注意。我借此机会呼吁伊拉克政府停止执行一切死刑，对所有死刑案件进行独立复核并披露资料，说明死刑犯的人数和身份、对他们的指控和司法程序以及审查的结果。

63. 该地区发生的事件相互联系，这一点越来越清楚。阿拉伯叙利亚共和国发生的悲剧性冲突对包括伊拉克的邻国产生影响，我依然对此深感关切。现在，叙利亚冲突的派别问题正对该地区产生不利影响。叙利亚冲突对伊拉克的影响不仅是伊拉克收留的难民人数，而且使伊拉克的安全和政治稳定受到影响。我赞赏伊拉克政府最近决定拨款 1 000 万美元，用以协助在伊拉克的叙利亚难民。我也呼吁伊拉克政府像对待在库尔德斯坦地区寻求庇护的叙利亚难民一样，给予卡伊姆难民营的叙利亚难民居留证和(或)行动自由，并为他们实现自力更生和可能融入当地社区创造有利条件。在考虑安全关切的同时，我敦促伊拉克政府继续对寻求庇护的叙利亚人开放边界。

64. 我谴责 6 月 15 日对胡里亚营地的袭击，并重申呼吁政府确保所有居民的安全和安保。我还要重申联合国承诺为所有居民找到和平、持久解决办法。在这方面，我赞扬政府已同意接纳居民进入其领土，并再次呼吁其他会员国也这样做。难民署继续投入大量人力和财力，为难民营居民落实解决办法，我敦促居民与难民署充分合作，恢复参加面谈，并无一例外地立即抓住伊拉克境外提供的重新安置机会。我还非常关切地注意到营地内侵犯人权行为的许多报告。限制居民包括因特网和移动电话在内的通信及获得医疗服务，以及限制其离开营地，都是不可接受的，必须立即停止。最后，我敦促有关各方，以和平方式尽快解决有关关闭新伊拉克营地和重新安置其余居民的未决问题。

65. 过去几个月来，我的特别代表在几个轨道上促进区域和双边合作，以找到沙尘暴这个主要环境问题的具体解决办法。防治沙尘暴要求该地区所有受影响国家作出努力。在这方面，我赞扬总理提出的高级别倡议，成立一个国家委员会，以在伊拉克防治沙尘暴并促进区域合作。联合国在伊拉克，包括通过联合国环境规划署的区域方案，将与私营部门实体合作，在部长一级继续努力，支持和促进防治沙尘暴的举措。

66. 正如我在上一份报告中所强调，特派团地位协定仍未签订，阻碍了联伊援助团和联合国国家工作队开展已获授权的活动以支持伊拉克政府和人民的能力，造成一些问题，影响了联合国在必要的安全和法律保护范围内运作的能力。因此，我再次呼吁政府采取一切实际措施，确保根据联合国标准最后敲定特派团地位协定，并使其尽快生效。

67. 最后，我衷心感谢我的特别代表马丁·科布勒先生，他作出了不懈努力，有力地领导执行安全理事会赋予联伊援助团的任务，推进联合国支持伊拉克人民和政府的目标。他的任期将于 7 月 22 日结束。我还要感谢联伊援助团的本国和国际工作人员，以及联合国机构、基金和方案人员，感谢他们在极端困难情况下继续保持坚定不移的决心。
