



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2003(2011)号决议第 13 段提交的，安理会在该决议中请我每隔 90 天报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务执行进展。本报告比照我 2009 年 11 月 16 日的报告(S/2009/592)附件二中提出的基准，评估进展情况并介绍 2011 年 7 月 1 日至 9 月 30 日的政治、安全和人道主义局势。本报告还根据第 2003(2011)号决议第 8 段评估了达尔富尔政治进程的有利环境。

二. 政治事态发展

促进达尔富尔和平多哈文件

2. 7 月 14 日，苏丹政府和解放与正义运动签署了《关于通过促进达尔富尔和平多哈文件的协议》。多哈文件载有全面处理达尔富尔冲突根源的规定。在卡塔尔政府主办的签署仪式上，两个签署方保证忠实执行《多哈文件》，并呼吁其他武装运动也签署这份文件。苏丹政府为各方签署文件规定了三个月的时限。经过更多的谈判，7 月 16 日苏丹政府与解放与正义运动签署了《解放与正义运动的政治参与及其部队整编议定书》。该《议定书》规定，将达尔富尔地区管理局中的政治任命职位(包括国家和州的部级职位)和一个州长职位分配给解放与正义运动人员，并将解放与正义运动战斗员编入苏丹正规武装部队。

3. 8 月 7 日，达尔富尔事务非盟和联合国联合特别代表易卜拉欣·甘巴里以代理联合首席调解人身份与卡塔尔外交国务部长一起会晤了正义与平等运动(正义运动)成员，以确定该运动是否准备与政府恢复谈判。正义运动代表团表示愿意恢复会谈，条件是可对《多哈文件》所有章节进行谈判，针对这一点，苏丹政府代表团认为，只能讨论政治和军事任命事宜。因此，会谈没有恢复。



4. 在签署《关于通过多哈文件协议》之后，达尔富尔混合行动着手协助执行这份文件。8月22日，达尔富尔混合行动部队指挥官 Patrick Nyamvumba 中将在法希尔主持召开了停火委员会首次会议。委员会后来于9月8日和19日又在法希尔举行了两次会议，与会者讨论了各自部队的配置情况，并承诺提交所有必要资料，以着手落实最后安全安排。这些安排包括：保障解除武装、复员和重返社会；部队整编；民间军火管制措施和安全部门改革。
5. 达尔富尔混合行动还就其支持执行进程的各项计划与许多国际伙伴进行了广泛磋商。在这方面，阿拉伯国家联盟的代表表示愿意配合苏丹政府为达尔富尔混合行动提供援助，为此已在达尔富尔设立12个示范村，每个示范村都有能力接收至多25 000名回返者。
6. 7月24日和25日，达尔富尔三个州的州长在与达尔富尔混合行动会晤时，表示支持执行《多哈文件》。三州政府还与分离的反对派运动签订了几项地方协议。8月21日，南达尔富尔州政府与救国运动签署了一项协议，该运动是一个由5个分离派别(苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派、苏丹解放军-明尼·米纳维派、正义运动和其他两个规模较小的运动)组成的联盟。8月9日与联合苏丹运动签署了类似的协定。7月14日和20日，北达尔富尔州政府与当代阵线和贝都因路线联盟运动签订了地方和平协议。根据这些协议，其中每个小规模分离团体将支持执行《多哈文件》以及各项加强安全措施。
7. 9月7日，解放与正义运动副主席 Ahmed Abdul Shafie 率领的一个由该运动21名成员组成的先遣代表团从多哈返回到苏丹。代表团在喀土穆会见了政府官员以及全国大会党、反对派政党和民间社会组织的代表。代表团就设立联合技术委员会协助执行《多哈文件》中关于释放政治犯和成立达尔富尔地区管理局的规定等问题，与苏丹政府达成协议。
8. 解放与正义运动的一个代表团于9月18日至21日访问了尼亚拉，9月21日至24日访问了杰奈纳和扎林盖，9月24日至27日又访问了法希尔。代表团在会晤州政府高级官员、民间社会代表、境内流离失所者和政党成员时，强调建立可信的达尔富尔地区管理局、参与型政府和包容性《多哈文件》执行进程的重要性。
9. 9月11日，卡塔尔政府在多哈召开了执行工作后续委员会首次会议。该委员会是为监测、评估和支持《多哈文件》的执行工作而设立的。与会方包括布基纳法索、加拿大、乍得、中国、埃及、法国、日本、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、非洲联盟、欧洲联盟和伊斯兰合作组织。与会者审议了达尔富尔局势、《多哈文件》执行情况及其所需财政和后勤资源。委员会重申《多哈文件》构成全面政治解决达尔富尔冲突的基础，并呼吁其他运动毫不拖延地加入和平进程。委员会每季度召开一次会议。

10. 按照《解放与正义运动的政治参与及其部队整编议定书》，巴希尔总统于 9 月 13 日颁布法令，任命达尔富尔人 Al Haj Adam Youssef 担任苏丹共和国第二副总统职务，又于 9 月 21 日颁布一项法令任命 Eltigani Seisi 担任达尔富尔地区管理局主席一职。8 月 27 日颁布了总统令，设立达尔富尔和平后续行动办公室，由政府驻多哈首席谈判人 Amin Omar 领导。解放与正义运动向巴希尔总统提交了该运动提名担任《议定书》分配的部长职务人选名单。

11. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动与民间社会代表一起编写了一份关于在达尔富尔全境宣传《多哈文件》的计划。该计划规定 10 月底着手开展宣传工作，达尔富尔混合行动负责提供技术和后勤支持。

制订达尔富尔和平进程路线图

12. 根据第 2003(2011)号决议第 9 段，联合国秘书处与非洲联盟委员会、苏丹利益攸关方和执行工作后续委员会成员一起，制订了一份新的达尔富尔和平进程路线图。7 月 17 日和 18 日在亚的斯亚贝巴举办了一期非洲联盟-联合国关于“达尔富尔和平进程未来步骤”的联合讲习班。这期讲习班以及与苏丹利益攸关方和执行工作后续委员会成员进行的首轮磋商显然表明，今后几个月还须进行更多的磋商，以便制订一份全面和赢得广泛支持的路线图。为此，将于 10 月 19 日在朱奈纳举行一次特使务虚会。

13. 根据迄今进行的磋商结果，该路线图的新内容包括：需要(a) 支持执行《多哈文件》；(b) 与政府和正义运动、苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹解放军-明尼·米纳维派等其他运动保持接触，以期在《多哈文件》基础上停止敌对行动和全面解决冲突；(c) 支持内部对话和磋商；(d) 加强与采取行动支持和平进程的国际伙伴的协调机制。该路线图有望在年底前完成，并列入我向安全理事会提出的下一次报告。

达尔富尔政治进程

14. 安全理事会第 2003(2011)号决议概述了开展可信的达尔富尔政治进程的各项条件，并要求提出定期评估报告。本报告第五节更详细地概述了在达尔富尔保护政治和公民权利问题，如其中所述，任意拘留行为的举报数目有所减少，而特别涉及行动自由、言论自由和集会自由的其他侵犯和践踏人权行为的举报数目相对而言则保持不变。

15. 达尔富尔当前的安全局势仍不稳定，包括军事活动和犯罪现象颇仍。与往年一样，达尔富尔地区的公开敌对行动在雨季开始后有所消减。达尔富尔境内和境外武装运动之间的结盟情况有所变化，仍未参加和平进程的运动发表了火药味更为浓厚的言论(见下文第 18 和 19 段)。

16. 尽管观察到上述情况，达尔富尔混合行动在其任务框架内与民间社会代表、地方政府和其他利益攸关方定期举办了讲习班和磋商，除其他外，探讨了安全保障、和解、福利、生计及和平进程等问题，没有出现重大事故，也没有受到政府或武装运动的阻挠。

17. 关于举行达尔富尔内部对话问题，人们尚未对达尔富尔政治进程的概念和如何开展这一进程达成共识。在此背景下，达尔富尔混合行动打算征求达尔富尔利益攸关方的意见，了解他们对和平进程的期望。这项工作将在《多哈文件》的宣传行动期间进行，有望激励人们就达尔富尔和平进程以及内部对话和协商的作用展开讨论。

运动的分裂与结盟

18. 8月7日，苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派、苏丹解放军-明尼·米纳维派和北方苏丹人民解放运动(苏人解)在南科尔多凡的 Kaoda 签署结盟协议。上述运动在协议中，除其他外，呼吁在自由、法治和公民权原则基础上，建立一个包容苏丹人民文化、宗教和种族多样性的国家。这些运动还商定致力于统一苏丹各派政治力量，推翻全国大会党领导的政府。

19. 自9月11日以来，一些媒体报道称，正义运动领导人哈利勒·易卜拉欣声称已返回达尔富尔。9月25日，正义运动发言人发表声明，宣布解除该运动副主席兼多哈谈判代表团团长 Mohamed Bahr Ali Hamdeen 的职务。该运动又于9月27日发表声明，通报其执行机构的会议结果，据报道，该机构于9月23日在哈利勒·易卜拉欣领导下举行了这次会议，并作出几项新的军事任命，以取代 Bahr 及其支持者。媒体随后报道说哈利勒·易卜拉欣为推翻全国大会党领导的政权，将尽力与其他武装团体进行协调。9月28日，据称代表 Bahr 领导的战地指挥官的正义运动成员发表声明，批评哈利勒·易卜拉欣的领导作风和品德，并在与达尔富尔混合行动会晤时，表示愿意以《多哈文件》为讨论基础，与政府展开谈判。

三. 安全局势

20. 政府部队和武装运动之间直接冲突的报告有所减少。政府与各运动部队冲突造成的记录死亡人数从2010年的1 039人降至2011年迄今为止的342人。

21. 不过，在苏丹武装部队和某些武装运动部队2011年年初交战地区，包括在北达尔富尔的尚吉尔托巴伊和达尔萨拉姆地区、南达尔富尔的阿贝歇湾和杰贝勒马拉赫及其周围地区，局势依然十分紧张，政府和各武装运动部队继续在那里进行调动并有零星冲突。7月17日，苏丹武装部队在南达尔富尔州(阿贝歇湾以西) Abu Hamara 村开展空中行动，据说袭击了某些运动的部队。达尔富尔混合行动证实，投下了10枚炸弹，造成几间房屋受损和牲畜死亡。没有收到人员伤亡的报告。

22. 7月23日和24日,苏丹武装部队在杰贝勒穆恩地区(朱奈纳以北80公里处)与反对派战斗人员发生冲突。达尔富尔混合行动因受行动限制,无法确认伤亡人数。

23. 8月28日,一个身份不明的团伙在西达尔富尔州 Umker 至 Tanako 路段伏击了苏丹武装部队的车队。当地人向达尔富尔混合行动报告说,攻击行动中有4至6名苏丹武装部队士兵被打死,8人受伤。9月8日,一伙武装人员和部族民兵在卡斯西北35公里处伏击了一个由40辆汽车组成的政府警察车队,造成17名警察死亡,大约40人受伤。政府随即向该地区增派了部队。

24. 达尔富尔混合部队的一支巡逻队证实,9月20日,苏丹武装部队和某武装运动部队在 Tangara 村和 Sharaf 村之间(尚吉尔托巴伊以北20公里)发生冲突。虽然当地人称有人伤亡,但伤亡人数差异甚大,无法得到证实。9月21日,苏丹武装部队的一架直升机在阿贝歇湾10公里处发射两枚火箭。达尔富尔混合行动核查巡逻队没有收到任何伤亡报告。

族裔间冲突

25. 根据记录,发生了两起导致死亡事故的族裔间战斗。9月2日, Saada 人群体和雷扎伊加特人群体在尼亚拉至卡斯的路路上发生冲突,据报是因为载有雷扎伊加特人部落男子的车辆于8月28日被劫持。该事件导致4名萨达人死亡,3名雷扎伊加特人受伤。一个游牧部落和农民之间因骆驼在耕地上吃草发生了纠纷,9月22日在 Tamaru(萨拉夫姆拉东北25公里)又发生了第二起事件。3名农民和2名牧民在冲突中死亡。9月20日,一个游牧部落和当地农民因 Karima(科尔马以南19公里)的土地使用问题发生纠纷。据报没有伤亡,但农民们抢走游牧民的49只骆驼。达尔富尔混合行动召开了有关各方和族群领袖之间的会议,以协助解决冲突,监督将被盗的骆驼移交政府警察。

26. 在西达尔富尔州,游牧民毁坏了庄稼,致使几个地区的农民和游牧民之间的紧张关系加剧。此外,许多地方(包括西尔巴、Krenek、Forobaranga、Tabarik、Aish-Bara、Dargal、Mournei 和 Masteri)发生了与土地保有权有关的冲突,因为当地的族群认为来自乍得的回返者使庄稼遭到破坏。达尔富尔混合行动于8月3日和9月7日在朱奈纳与兼任达尔富尔和平与和解委员会主席的 Dar Massalit 副苏丹举行会议,探讨如何缓解紧张局势。副苏丹和达尔富尔混合行动开始与当地的作物保护委员会协作。与此相关的进展是,负责维护边境地区部落和平共处的苏丹-乍得联合和解委员会9月22日告知达尔富尔混合行动,已利用传统的冲突解决办法友好地解决了库尔布斯地区因庄稼被破坏引起的纠纷。

27. 北达尔富尔州政府于7月24日和25日在法希尔举行了600多人参加的和平共处论坛,与会者包括政府官员、学术界和达尔富尔各族群的代表。与会者讨论了冲突的根本原因,重点关注环境挑战、农民和牧民之间的关系以及地方冲突解决机制的作用。

28. 达尔富尔混合行动正在监测紧张关系加剧的地区；与达尔富尔和平与和解委员会以及地方行政当局开展协作；为传统和解机制提供支助并增强其解决冲突的能力。据记录，达尔富尔族群间冲突导致的死亡事故已由 2010 年的 882 起大幅下降到 2011 年迄今为止的 90 起。

行动限制

29. 达尔富尔混合行动的军事和警察人员于 7 月 1 日至 9 月 30 日执行了 21 288 次巡逻。鉴于混合行动的巡逻方式以及通过由达尔富尔混合行动和政府安全实体组成的新设小组委员会作出的解决行动限制的努力，对达尔富尔混合行动巡逻的限制情况下降了近 50%，从上次报告所述期间的 68 次限制下降到本报告所述期间的 35 次，即不到总巡逻次数的 1%。7 月 1 日至 9 月 30 日期间，达尔富尔混合行动进行了 5 024 次飞行，但苏丹武装部队和其他政府官员拒绝了 131 次放飞申请。绝大部分行动限制发生在政府认为存在武装运动的地区。

安全保障

30. 在本报告所述期间，对维和人员发起了两次武力攻击。7 月 22 日，不明身份武装人员在朱奈纳附近的阿尔达马塔和多尔蒂境内流离失所者营地之间发动伏击，2 名维和人员受伤。8 月 5 日，达尔富尔混合行动一支巡逻队在从 Duma 村(尼亚拉东北 37 公里)返回时遭到伏击。司机中弹身亡，第二名维和人员受伤。

31. 7 月 31 日不明身份的持枪歹徒闯入一个国内非政府组织工作人员位于西达尔富尔州 Forobaranga(朱奈纳以南 160 公里)的住所并将其杀害。8 月 10 日，3 名武装人员袭击了从奥贝德到尼亚拉运送世界粮食计划署(粮食署)供应品的商业卡车，将卡车上一名随行人员打死。8 月 14 日，4 名不明身份的武装人员在尼亚拉劫持了一名国际非政府组织国际工作人员。该名工作人员至今仍被俘。8 月 15 日，从尼亚拉到 Gereida 运送医疗设备的一个国际非政府组织车队在拉巴多以南约 15 公里处遭到抢掠。

32. 达尔富尔混合行动采取的减少汽车被劫持危险的措施使此类事件的数量从 2010 年的 45 起下降至 2011 年迄今为止的 22 起。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动和非政府组织工作人员共有 9 辆车被抢走。随后，达尔富尔混合行动的 4 辆车被追回。

四. 人道主义局势

33. 在本报告所述期间，人道主义机构的进出受到限制，阻碍了其向北达尔富尔州达尔萨拉姆地区待受援民众提供援助的能力；在那里，政府当局对向今年早些时候从尚吉托巴伊流离失所的人运送医疗用品、燃料和其他援助进行限制。此

外，8月16日，人道主义援助委员会发布指令，停止“和平纲要”组织的活动，并指责这个国内非政府组织和粮食署的执行伙伴从事与其宗旨不符的活动。

34. 但是，8月7日至14日，杰贝勒马拉赫西部的进出状况有所改善；人道主义事务协调厅率领的一个机构间特派团，在达尔富尔混合行动提供安全保障的情况下，访问了Golo、Killin、Sarong和Golol的村庄，进行需求评估，并分发了包括药品、食品和非粮食物品在内的救济物资。

35. 8月17日，达尔富尔混合行动和伙伴机构结束了第一阶段的“春篮行动”。此项行动于5月1日启动，其间得以进入达尔富尔三个州13个边远和与世隔绝的地区，开展了人道主义评估和运送援助等10次任务。包括非粮食物品、搭建住所的材料、食品、疫苗和其他医疗用品在内的人道主义供应品被运送至该地区一些无法进出的社区，有些社区已6个月无法进出。

36. 季节性暴雨导致达尔富尔部分地区发生洪水，尤其是在北达尔富尔州，暴雨导致房屋和学校被毁，农田水土流失。人道主义机构向受灾社区提供了援助，粮食署向76 366户受灾家庭发放了雨季的非粮食物品。

37. 为评估并满足人道主义需求，人道主义事务协调厅率领一个机构间特派团于8月18日前往Abu Zerega，其间证实，在苏丹武装部队与苏丹解放运动明尼·米纳维派的部队之间今年早些时候发生冲突后，5 000名流离失所人口从尚吉尔托巴伊来到该地区。此外，人道主义机构证实，在北达尔富尔州和南达尔富尔州阿布哈姆拉、Umm Daraisiya和Linda村(北达尔富尔州和南达尔富尔州边界附近)的平民流离失所至南达尔富尔州的Al Malam、马纳瓦什和Mershing。7月12日至17日进行的评估表明，有890人到达Al Malam，450人到达马纳瓦什，1 385人到达Mershing。

38. 仍有境内流离失所者和难民不断自愿返回原籍地，尤其是从南达尔富尔州和乍得的营地返回到西达尔富尔州的村庄。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)证实，2011年初以来，13 307名难民和46 560名境内流离失所者自愿回返。至于耕种季节回返的人口中是否留下来而非季节性回返尚不清楚。达尔富尔混合行动根据请求向协助回返者的人道主义机构提供后勤和安保支助，这些回返者包括7月10日至15日从Aramba(卡布卡比亚以北17公里)回返至北达尔富尔州Sereh Ajanna(库图姆西北15公里)的230户境内流离失所者家庭。达尔富尔各营地内的人道主义状况仍相对稳定。

39. 在一次部队预备队演习中，达尔富尔混合行动从8月16日至23日在北达尔富尔州Gurra Farjawi(卡布卡比亚西北40公里)、Kuma(法希尔东北120公里)和达尔萨拉姆(尚吉尔托巴伊以东50公里)开展了一次名为“第二次哈布沙暴追踪行动”的医疗外联活动。在此次演习中，达尔富尔混合行动、联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织)和北达尔富尔州卫生部的医疗人员和护理人员为共计1 766人进行了检查和治疗。8月24日，达尔富尔混合行动从喀土穆空运疫

苗至法希尔,继续支持联合国粮食及农业组织(粮农组织)和动物资源部为期三个月的为牲畜接种疫苗活动。也是在8月,混合行动协助人道主义机构将1 200公斤的医疗用品从法希尔运至Saraf Umra(北达尔富尔州)。

五. 法治、治理和人权

40. 在本报告所述期间,达尔富尔混合行动记录的侵犯人权事件和受害人数相对维持不变,共发生涉及142名受害人的77起事件;相比之下,前一阶段发生了涉及274名受害人的79起事件。达尔富尔混合行动记录了涉及32名受害人的20起指称的任意逮捕和拘留事件;受害人中包括7月在西达尔富尔朱奈纳被逮捕的4名学生,据称是与散发反政府传单有关。

41. 据报道,仍存在侵犯结社自由和言论自由行为。7月20日,达尔富尔混合行动获悉苏人解北部分支的一名官员和苏人解北部分支在南达尔富尔州尼亚拉办事处的一名警卫被国家情报和安全局逮捕。据称,该局官员在事件发生时没收了该办事处的文件、设备和车辆。该名官员同天晚些时候被无罪释放,警卫于7月21日被释放。9月3日至12日,10名据称是苏人解北部分支的成员,包括2名妇女(其中一名妇女是州议会前议员)在朱奈纳被逮捕。6人于当天被释放;3人于9月12日被释放,州议会前议员于9月26日被释放,10人均未被起诉。

42. 9月3日,达尔富尔混合行动的一名工作人员在法希尔被国家情报和安全局逮捕,理由是据称此人为苏人解北部分支成员。达尔富尔混合行动于9月5日探访了这名在押的工作人员,发现他身体状况良好。向苏丹政府发出一份抗议逮捕事件的普通照会,10月9日,该名工作人员被无罪释放。

43. 2009年8月2日以来,国家情报和安全局因阿布舒克境内流离失所者营地的一名头领(社区领袖)被谋杀而拘留了4名境内流离失所者领袖;7月14日,其中2人被无罪释放。8月28日,南达尔富尔州州长宣布为庆祝开斋节进行大赦,在卡尔马境内流离失所者营地达尔富尔混合行动社区警务中心避难的5名酋长和1名妇女领袖得以回家。自2010年7月卡尔马难民营发生暴力以来,这些酋长和妇女领袖就利用达尔富尔混合行动的保护,停留在该中心。其中几名酋长返回到卡尔马难民营住处,但营地依旧平静,这些酋长未受到伤害。总体而言,同前几个报告期相比,本报告所述期间导致达尔富尔难民营不稳定的事件减少。

44. 达尔富尔混合行动继续收到关于性暴力和基于性别的暴力的报告。发生了涉及31名受害人的15起事件。达尔富尔混合行动与扎林盖妇女联盟一起于7月11日和12日组织了由州政府、苏丹武装部队和民间社会37名妇女代表参加的讨论会。讨论会期间,成立了一个妇女、和平与安全小组委员会,就以下方面与政府

合作：提高妇女参与决策的人数；加强对妇女儿童的保护，使其免遭性暴力和基于性别的暴力以及满足女性前战斗员对保护的需求。

45. 达尔富尔混合行动继续开展活动，支持并提高以下人员的法治和人权保护能力：检察官、法官、律师、境内流离失所妇女代表、军事情报官员和监狱工作人员。这些活动侧重于妇女权力、国际公平审判标准、性暴力和基于性别的暴力、少年司法、国内法及国际人权标准。来自苏丹武装部队和军事情报部门共计 416 名官员在西达尔富尔州的扎林盖和朱奈纳接受了“审前权利”和“获得公平审判的权利”的培训。达尔富尔混合行动与联合国开发计划署(开发署)协作，为来自南达尔富尔州几个地区的 24 名检察官和律师组织了有关国际公平审判标准、性暴力和基于性别的暴力以及少年司法的培训。达尔富尔混合行动还特别为北达尔富尔州马勒哈的农村法庭法官举办了包括国际人权法和妇女权利在内的讲习班。

46. 达尔富尔混合行动在西达尔富尔州的阿尔达马塔和扎林盖监狱就监狱记录管理事宜为 50 名监狱工作人员(包括 10 名妇女)举行了一系列能力建设活动。达尔富尔混合行动警察人员为 400 名社区义务警察(包括 200 名妇女)举行了社区警务培训以增强其社区警务工作实效。

47. 7 月 11 日，达尔富尔混合行动与开发署协作，为尼亚拉中心监狱的女囚犯组织了一项活动，旨在提高她们对权利和责任的认识，促进其与非囚犯之间的互动。7 月 18 日在尼亚拉举行了类似活动，以提高女囚犯对其权利的认识，讨论性暴力和基于性别的暴力问题并提高她们对艾滋病毒/艾滋病的认识。

保护儿童

48. 8 月 13 日，苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派一个相对较小的分离派系-苏丹解放军-历史领导派负责人发布指挥令，禁止部队所有成员招聘或使用儿童兵，禁止进攻学校或实施性暴力。8 月 18 日，达尔富尔混合行动与苏丹解放军-自由意志派指挥官会面，对落实其关于解决招募和使用儿童兵问题的行动计划采取后续行动。这些指挥官承诺提交一份最后报告，以说明该计划已全面执行。

六. 保护平民

49. 达尔富尔混合行动继续与落实其平民保护战略的专门保护机构协作。所记录的保护事件从 2010 年平均每天 10 起下降至 2011 年 1 月 1 日以来的每天 6 起。

50. 此外，达尔富尔混合行动与难民署一起为境内流离失所者和回返者提供安保及协助，继续为境内流离失所者营地、回返者村庄和为回返者提供援助的人道主义运输队提供巡逻。西达尔富尔州相对稳定的状况似乎有助于苏丹难民从乍得返

回西达尔富尔州各村。难民专员一直在回返者和重返社会工作组框架内，核实这些回返是否属于自愿性质。

七. 特派团的部署和行动

51. 截至 9 月 30 日，达尔富尔混合行动有文职人员 4 521 人。其中国际工作人员 1 134 人、本国工作人员 2 907 人、联合国志愿人员 480 人，占 5 285 人核定人数的 86%。由于达尔富尔生活条件差且安全局势难以预料，特派团仍难以征聘和留住有适当资质的工作人员。

52. 截至 9 月 30 日，达尔富尔混合行动有军事人员 18 003 人，占 19 555 人核定人数的 92%，这个数字包括 17 473 名官兵、286 名参谋、62 名联络官和 182 名军事观察员。预计年底前将增加部署一个步兵营、多功能后勤队和中等旋转翼通用航空部队。2 个中等旋转翼通用航空部队和 1 个固定翼空中侦察部队仍未满员。

53. 截至 9 月 30 日，达尔富尔混合行动有警察 2 944 人(男性占 82%，女性占 18%)，是 3 772 人核定人数的 78%。建制警察部队核定部署 19 个，已部署 16 个，人数为 2 231 人，占 2 660 人核定人数的 84%。

54. 达尔富尔混合行动的军事人员共进行了 10 561 次巡逻，包括 5 006 次例行巡逻、1 080 次短程巡逻、580 次远程巡逻、1 411 次夜间巡逻、332 次人道主义护送和 2 152 次后勤和行政巡逻。达尔富尔混合行动警察共进行了 10 727 次巡逻。其中 5 962 次在营地内巡逻，护送主要由妇女和儿童组成的小组离开村庄和营地前去捡拾柴草；2 962 次是在村庄和市场及其周围巡逻；1 803 次是短程和远程巡逻。

55. 部署在达尔富尔的军事特遣队的准备和自我维持的能力仍令人关切。目前部署的 54 个单位中，只有 18 支部队(或 28%)完全符合商定的《谅解备忘录》所关于部署设备的规定。目前，共有来自 8 个国家(4 个步兵营和 6 个建制警察部队)的 10 支部队显著短缺设备，装备适用率低于规定的 90%。由于对特遣队成员、军事观察员和警察进行的部署前体检和疫苗接种均显不足，导致因医疗原因每月平均须遣返军警部门 7 名工作人员。

56. 7 月 1 日至 9 月 30 日，苏丹政府向达尔富尔混合行动人员签发了 939 份新的入境签证。截至 9 月 30 日，还有 1 058 人的签证申请有待批准。其中 600 人是警察，153 人是军事参谋和观察员，305 人为文职人员。达尔富尔混合行动继续与政府官员联络，以便快速审理悬而未决的签证要求。

57. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动 11 个新增队部的修建工作竣工，使竣工队部总数共计 23 个。按计划，2011 年年底另外 7 个队部也将竣工。截止

8月31日，共计19个社区警务中心已竣工，另外5个正在修建中。由于在购置土地方面遇到困难，修建另外7个队部以及更多社区警务中心的工作仍受到延误。

58. 自上次报告以来，又打了5口水井，使得自达尔富尔混合行动部署以来钻井总数达到41口。目前，其中31口水井与附近地方社区共享。

59. 7月1日，开始执行广播连接方案。萨拉姆广播电台每天分配给达尔富尔混合行动两个小时的时段，供其广播“让我们建设达尔富尔”节目。这些节目包括有关达尔富尔混合行动的活动和任务权限的讨论和采访，以及介绍当地艺术家的文化展示节目。

60. 苏丹政府决定接管前联合国苏丹特派团(联苏特派团)在奥贝德的后勤基地(达尔富尔混合行动也曾经使用该设施)之后，8月25日达尔富尔混合行动从该基地撤出其人员和资产。已作出备用安排，将办公室和工作人员搬至喀土穆。随着联苏特派团的撤出，政府还通知达尔富尔混合行动腾空联合国在喀土穆机场专门建造的终端设施。达尔富尔混合行动正就12月底之前把达尔富尔混合行动的空中资产从该终端转移至喀土穆机场现有设施的问题，与苏丹民航局以及喀土穆国际机场管理部门进行讨论。达尔富尔混合行动还与政府当局讨论了有关恢复4架停飞的Nizhnevartov skavia型直升机行动以及一架包租伊尔-76直升机的运营事宜。那4架飞机是从联苏特派团转移到达尔富尔混合行动的。

61. 本报告所述期间，完成了总共36项速效项目。目前共有285个项目处于完成前的不同阶段，其中36项预期将在年底之前完成。23个新项目提案已获批准，计划将在10月份开始执行。

62. 达尔富尔混合行动继续协助在达尔富尔减少未爆弹药的威胁。这包括探明和销毁了超过434枚弹药，评估了54公里的道路，给73 287名受益人进行了未爆弹药风险意识培训。特派团还评估了48 657平方米可安全使用的土地，并评估2 454公里可供开放的公路。

63. 在达尔富尔混合行动的协助下，苏丹解除武装、复员和重返社会委员会于7月份在北达尔富尔安排苏丹解放军-母亲派、苏丹解放军-自由意愿派188名前战斗人员(包括13名妇女和3名残疾人)复员。在这次行动中，还安排苏丹武装部队和民防军的212人退伍(包括13名妇女和5名残疾人)。达尔富尔混合行动支持了这些活动，为此提供了技术咨询、后勤支助，医疗设备和艾滋病毒/艾滋病咨询服务。9月13日，苏丹解除武装、复员和重返社会委员会与西达尔富尔复员委员会、儿童基金会和达尔富尔混合行动协作，在朱奈纳开展了复员运动。运动中，预计来自正义与和平运动-和平派、苏丹解放军-穆斯塔法·特拉布派以及权利和民主人民力量运动约350名前未成年战斗员也将复员。

64. 为了提高特派团工作人员的能力,以加强儿童保护,达尔富尔混合行动为 674 名维和人员、980 名联合国警察和 268 名文职人员举办了 54 次关于儿童权利和儿童保护问题的培训班。达尔富尔混合行动也为该国同行(包括 68 名苏丹武装部队人员、81 名政府警察和 419 名文职人员)举办了 16 次培训班。

65. 9 月 24 日,在纽约举行了第 11 届三方协调机制会议。与会者欢迎为解决在达尔富尔行动限制方面作出努力,并欢迎在执行《多哈文件》方面取得了进展。预计下届会议将于 2012 年 1 月在喀土穆举行。

八. 在落实特派团基准方面的进展

66. 根据第 2003(2011)号决议第 13 段,本报告对照秘书长 2009 年 11 月 16 日的报告(S/2009/592)附件二所列基准,对进展情况进行了评估。

67. 关于第一个基准,在为实现全面政治解决达尔富尔冲突方面取得了一些进展。在苏丹政府与解放与正义运动签署了《关于通过促进达尔富尔和平多哈文件的协定》之后,达尔富尔混合行动与签署方合作,努力实现从谈判到执行的过渡。成立了停火委员会,执行后续行动委员会举行了首次会议。解放运动一些领导人返回苏丹以启动执行进程,其余领导人有望在不久的将来返回。达尔富尔混合行动继续鼓励政府和解放运动恢复谈判,并与其他武装运动进行了接触,以便说服其加入和平进程。在制定达尔富尔和平进程新的路线图方面取得了进展,路线图的目标是全面解决冲突并实现这一基准。

68. 第二个基准涉及到在达尔富尔各地恢复稳定安全的环境。本报告所述期间,政府与各运动部队之间的战斗有所减少。部族间战斗爆发率仍较低。犯罪活动以及对人道主义车队和达尔富尔混合行动的袭击数量减少。这些事态发展均被视为在实现这一基准方面取得了进展。取得进展的部分原因是季节性降雨和举行了庆祝斋月的活动。

69. 第三个基准是加强法治、治理和人权保护。达尔富尔的人权状况仍相对维持不变,尤其是性暴力和基于性别的暴力方面。达尔富尔混合行动继续向各执法机构提供支持,使其更有效地履行其职能,混合行动还就人权主题为政府官员和民间社会举办了培训。在这方面,这个基准取得的进展平平。

70. 第四个基准是稳定人道主义局势,并为人道主义准入以救济需要援助的民众提供便利。尽管人道主义机构以及达尔富尔混合行动遇到了一些限制,救济弱势民众的努力仍在继续。以前曾限制进入杰贝尔马拉东部和西部地区,达尔富尔混合行动和人道主义机构现已成功进行了需求评估并提供了援助品。在本报告所述期间,流离失所的平民比上一期间有所减少,国内流离失所者和难民返回原籍地的趋势仍在继续,每月约有 1 500 户。总体而言,达尔富尔地区人道主义局势保持相对稳定,进展并不显著,但在执行这一基准的情况也没有倒退。

九. 意见

71. 苏丹政府和解放与正义运动签署《关于通过促进达尔富尔和平多哈文件的协定》是达尔富尔和平进程向前迈出的重要一步。我赞扬《协定》各方、卡塔尔政府和非洲联盟/联合国前任联合首席调解人贾布里勒·巴索莱取得的这一成就。忠实执行此项《协定》有助于消除达尔富尔冲突的许多根源。《协定》的成功执行将最终取决于签署各方遵守《协定》规定的意愿。同样，仍置身于和平进程之外的各方必须相信，全面并毫无保留地参与和平进程可最好地满足达尔富尔民众的利益。

72. 苏丹政府和解放与正义运动在达尔富尔混合行动及国际伙伴的协助下采取步骤，开始落实《多哈文件》，令人鼓舞。这些步骤包括苏丹政府成立达尔富尔和平后续行动办公室并任命达尔富尔人担任苏丹共和国第二副总统及达尔富尔地区管理局负责人的职务。在解放与正义运动方面，其代表团到达苏丹，与苏丹政府官员、各政党和民间社会进行广泛接触，这有助于扩大民众对该《协定》的了解和支持。

73. 我欢迎执行后续行动委员会举行首次会议以及国际合作伙伴承诺支助落实《多哈文件》。我还欢迎停火委员会启动工作，并在这方面敦促各缔约方按照商定日程充分执行协定规定的停火措施和安保措施。国际社会有必要为停火委员会的工作提供支助，包括提供非军事后勤支助和技术援助，以使委员会成员切实履行职责。

74. 我督促苏丹政府和解放与正义运动忠实执行《协定》的所有其他内容，以期带来明显改善达尔富尔人民生活的和平红利，并鼓励拒不合作的团体依据《多哈文件》参与与政府的谈判。除其他外，《协定》其他内容将包括建立全国人权委员会、遣返和补偿委员会、土地委员会、真相与和解委员会以及达尔富尔重建与发展基金。

75. 《多哈文件》的成功与否还将取决于达尔富尔人民给予多大支持。通过内部对话和全民协商来提高人民对《文件》及其执行的自主权将是争取实现达尔富尔持久和平、稳定和繁荣的关键。为此，混合行动将继续协助协定各方，传播有关该《文件》的资料。

76. 尽管和平进程取得进展，但依然存在重大挑战。雨季的到来使达尔富尔公开敌对行动减少，但我依然严重关切苏丹解放军-明尼·米纳维派、苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和正义运动的敌对姿态。达尔富尔各运动和苏人解北部分支宣布建立联盟、其阐明的更换政权的目标以及各运动依然具备发起军事进攻的能力，这些因素加在一起有造成冲突重新升级的危险，相当令人关切。

77. 在这方面，联合特别代表甘巴里作为临时联合首席调解人继续与卡塔尔政府合作，鼓励正义与平等运动、苏丹解放军-明尼·米纳维派和苏丹解放军-阿卜杜勒-瓦希德派与苏丹政府进行谈判。我呼吁国际社会配合这些努力，不断发出信息，以便使那些尚未加入和平进程的运动现在就这样做。此外，我再次呼吁所有拒不合作的团体立即且不带任何先决条件地加入和平进程。

78. 与此同时，联合国和非洲联盟将继续与苏丹各利益攸关方和国际合作伙伴就制定实现达尔富尔持久和平的路线图进行协商。此路线图将提供一种手段，借以协调各项举措并分配各种角色和责任，特别是向非洲联盟和联合国分配其各自的角色和责任。我打算在下一份关于达尔富尔混合行动报告中，根据第 2003(2011) 决议第 9 段的要求，就最后确定的达尔富尔和平路线图向安全理事会提供一份总结性的综合报告。

79. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续开展其已获授权核心活动，这对于保护平民以及便利安全和及时并交付人道主义援助仍十分重要。因此，特派团继续采取积极措施，通过保持一种强大的姿态，改善安全环境，并支持采取传统的解决冲突办法以及和解倡议。在这方面，部族间战斗发生率降低令人鼓舞。

80. 在达尔富尔各地仍有零星战斗，政府与武装运动之间的普遍紧张局势继续对人道主义和保护方面形成挑战。尽管准入限制的次数有所减少，但必须强调的是，大多数限制令针对了普遍不安全和开展军事行动的地区。我再次呼吁政府和各武装运动立即停止敌对行动，允许达尔富尔混合行动和人道主义行动者不受限制地进出。

81. 达尔富尔普遍存在的不安全情况给联合国和人道主义工作人员造成的巨大风险仍令人极为关切。我对一名维和同事在 8 月初一次伏击中遇袭身亡而深感悲痛。我还对 1 名在 2 月 14 日被绑架并至今被囚禁的国际非政府组织工作人员的福祉深感关切。我相信，苏丹政府将不遗余力确保他能迅速和安全获释，并将肇事者绳之以法。

82. 在这方面，我感到鼓舞的是，达尔富尔混合行动和人道主义团体在西杰贝勒马拉赫执行了向此前无法进入的社区运送援助品的任务。必须保持和巩固在“春篮行动”框架内开辟的人道主义空间，自 5 月开始执行该行动以来，已开辟了前往以前一直受限的 13 个地点。

83. 最后，我要感谢联合特别代表易卜拉欣·甘巴里以及达尔富尔混合行动和人道主义界的所有男女工作人员，感谢他们为推动达尔富尔的和平、稳定与繁荣而持续作出不懈努力。