



安全理事会

Distr.: General
8 September 2011
Chinese
Original: English

2011 年 9 月 8 日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函附上 2011 年 9 月 2 日北大西洋公约组织副秘书长克劳迪奥·比朔格尼尔罗先生的信，其中转递了关于 2011 年 5 月 1 日至 7 月 31 日期间国际安全援助部队在阿富汗境内行动的报告(见附文)。

请将此信及其附件提请安全理事会成员注意为荷。

潘基文(签名)



附件

2011 年 9 月 2 日北大西洋公约组织副秘书长给秘书长的信

按照联合国安全理事会第 1386(2001) 号和第 1943(2010) 号决议的规定，谨随函附上关于 2011 年 5 月至 7 月期间国际安全援助部队在阿富汗境内行动的报告(见附文)。谨请将这份报告转交安全理事会。

克劳迪奥·比朔格尼尔罗(签名)

附文

向安全理事会提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

引言

1. 本报告按照联合国安全理事会第 1386(2001) 号和第 1943(2010) 号决议的要求，向联合国报告 2011 年 5 月 1 日至 7 月 31 日期间国际安全援助部队(安援部队)执行任务的进展情况。截至 2011 年 8 月 2 日，安援部队总兵力为 130 804 人，分别来自 28 个北大西洋公约组织(北约)国家和 20 个非北约国家。北约和安援部队邀请联合国更多会员国支助联合国这项授权任务，向阿富汗国家安全部队(安全部队)提供辅导员和培训人员，以及增加向有关治理和发展的民事部门提供的支援。

2. 在报告所述的整段期间，安援部队继续根据安全理事会各项有关决议协助阿富汗政府。2011 年 5 月 1 日至 7 月 31 日期间，安援部队伤亡 2 013 人，其中 149 人作战阵亡，1 839 人作战负伤，25 人因作战无关的原因死亡。

3. 本报告所述期间发生了若干值得一提的事件，但总趋势已见改善。乌萨马·本·拉丹死亡对安援部队的行动影响有限，例如：阿富汗、巴基斯坦和安援部队代表之间的三方军事协商暂时停顿。随着战斗季节全面打开，叛乱分子不断承受阿富汗安全部队和安援部队联合行动的压力。在本季度，引人注目的攻击行动和简易爆炸装置的埋设，次数确实增多，但同时总的来说，与去年同一时期相比，敌方发动的攻击已见减少。随着向阿富汗安全部队主导安全事务的过渡于 7 月 22 日开始，这是迄今为止国际社会在阿富汗实现的最重大事件，具有里程碑意义。阿富汗政府举行的庆典未受叛乱分子多少干扰。在本报告所述期间，其他值得一提的事件包括：

(a) 5 月 28 日，作为阿富汗安全部队 12 间分支学校的最后一间，宪兵学校现已开学。课程将培训阿富汗安全部队的宪兵军官、军士领导人、工作犬驯犬师、反击恐怖主义的快速反应专家和保护服务人员；

(b) 6 月 28 日，联合协调监测委员会安全问题常设委员会证实，已获致国际共识，在 2012 年 10 月份之前，将阿富汗安全部队的兵力增加到 352 000 人。其中包括：阿富汗国民军兵力增加到 195 000 人和阿富汗国家警察人数增加到 157 000 人。因此，尽管这项要求仍需要联合协调监测委员会在十月份开会时核可，阿富汗安全部队兵力必将超过当前商定的人数 305 600 人；

(c) 6 月 29 日，阿富汗巴基斯坦促进和平联合委员会的第一个工作组在喀布尔开会。巴基斯坦重申，它支持阿富汗领导和阿富汗主导的和平与和解程序，并随时准备鼓励和促进包容所有各方的程序；

(d) 2011 年 7 月 4 日，北约法治外勤支助特派团在阿富汗设立，现已在北约主持下开展活动，但目前依赖作为法治外勤部队——阿富汗——部分，已部署在

战区内的美军人员。然而，特派团的职位都已确定，可供国际社会作出贡献。特派团向阿富汗和国际技术援助文职人员提供基本的战地能力、联络和安全服务，以支助阿富汗刑事司法能力的建设、加强提供争端调解服务、打击腐败，从而提高阿富汗政府的合法性。这是不可逆过渡程序的重大组成要素；

(e) 7月12日，坎大哈省议会前任首长、哈米德·卡尔扎伊总统同父异母兄弟艾哈迈德·沃尔·卡尔扎伊在坎大哈家中遭人暗杀，暗杀凶手是艾哈迈德·沃尔·卡尔扎伊及其家属熟知的一名阿富汗国家警察指挥官。由于他的死亡，阿富汗政府可能需要采取决定性行动，由坎大哈省一名合法负责的官员来填补空缺；

(f) 7月25和26日，在长达10个月没有活动之后，阿富汗政府和国际社会的代表重申他们对喀布尔进程的承诺，常设委员会召开了一系列会议。常设委员会审查了国家首要工作方案关于治理和社会经济问题的规划程序，并致力确定可计量和可实现的发展目标。官员们议定，在九月份再次开会。

安全情况

4. 在军事资源激增的支助下，阿富汗安全部队及其阿富汗伙伴达成了2010年的目标：对叛乱分子施加足够压力，使他们无法恢复元气和为2011年战斗季节进行准备。大批藏匿的武器被查获，指挥和控制结构受损，供应线被阻断和人员的损失，都使得叛乱分子在五月中无力发动有效的季节攻势，也无力撼动安全部队和安援部队在春季取得的进展，被迫集中力量保卫剩下的庇护所和行动自由。由于无力发动攻击性军事行动，叛乱分子被迫日益诉诸偶尔发动引人注目的攻击。这些攻击经常针对“软目标”，例如：阿富汗政府官员、下班的安全部队人员或民间基础设施，经常导致数量可观的平民伤亡。

5. 安全部队对叛乱分子发动的大多数攻击进行了有效反击。对坎大哈洲际酒店大厦发动攻击(2011年5月19日)就是一个例子。叛乱分子打算用它作为春季攻势的第一炮。然而，不但没有达到目的，反而造成叛乱分子的惨重损失。应当指出的是，叛乱分子进行战斗的能力和意愿仍然存在，尽管都已减弱，他们有能力保留某种程度的指挥和控制。安全部队的评估称，相当活跃的活动仍会在夏季发生，但由于安全部队和安援部队留在战场的人员增多和军事行动节奏加速，使得叛乱分子被迫增加休息和加紧再补给，各次攻击之间的休整次数将会增多。其他可喜的迹象也很明显。举例来说，越来越多的阿富汗当地人向安全部队和安援部队密报简易爆炸装置和藏匿武器的地点；部落长老越来越经常就地方治理和管理问题同安援部队、安全部队和阿富汗政府交涉，而民意测验继续显示，大多数阿富汗人民支持安援部队和安全部队和它们进行的工作。

6. 按区域分，各地的安全形势如下：

(a) 首都指挥区。喀布尔城和喀布尔省的安全情势仍然保持不变，形势稳定是最贴切的说法。偶尔会有叛乱分子发动攻击，一旦发生，安全部队就有效进行反击。尽管这些攻击引起媒体的紧密注视，但无法改变安全情势；

(b) 北部指挥区。尽管叛乱分子发动了几次引人注目的安全事件，总的安感情势保持稳定(并不是所有安全事件都应归咎阿富汗叛乱分子)；

(c) 西部指挥区。安援部队和安全部队的持续行动削减了叛乱分子的行动自由。2011年5月30日叛乱分子对赫拉特城省级重建队营地发动攻击，安全部队在安援部队的支持下有效进行了反击；

(d) 南部指挥区。安全部队表现出日益加强的能力，成功击退了叛乱分子2011年的开春攻势，保存了2009年和2010年艰苦战斗所赢得的进展。总的安感情势看来已在改善中，叛乱分子网络在领导和后勤两方面都遭遇到困难，情况同西南指挥区类似；

(e) 西南指挥区。在成功扫清赫尔曼德省中部地区之后，安全部队和安援部队开始采取行动，清除叛乱分子在赫尔曼德省剩余的庇护所。安全部队和安援部队特种作战部队继续打击叛乱分子设在赫尔曼德省南部的后勤基地，对后者造成严重的后勤和财务挑战；

(f) 东部指挥区。同巴基斯坦联邦直辖部落地区邻接的阿富汗东部仍然是对叛乱分子极端重要的地区，这是外部庇护所和喀布尔联系的枢纽地带。在成功扫除叛乱分子传统庇护所和供应路线之后，安全部队和安援部队逼使叛乱分子转移力量，重建渗透路线和维护庇护所。因此，东部指挥区发生的安全事件数量最多。

阿富汗国家安全部队(安全部队)

7. 安全部队继续向2011年10月的目标稳步推进。国防部和内政部分派、培训、装备和支持其警察和士兵的能力已见改善。安全部队的培训能力继续增长，到2011年7月底，参与各种培训方案的士兵和警员已超过35 000人。

8. 安全部队为2011年10月确定的部队结构目标为305 600人，已将近完成。阿富汗国民军和阿富汗国家警察征募方案的目标分别为171 600人和134 000人，现在正向实现目标稳步前进。总的来说，由于成效评级高(评级比“顾问指导下有效”为高)的单位以及由阿富汗主导的行动，数目都在继续增多，安全部队的能力正在日益加强。训练阿富汗培训员的工作，进展也十分理想。安全部队预期，训练培训员体系可在明年达到满员产出。这项方案将使阿富汗人能为训练安全部队承担更多职责。到本报告所述期间结束之时，第10万名学生将从安全部队扫盲培训方案毕业，这将是安全部队继续专业化道路上一个显著的里程碑。

阿富汗国民军

9. 阿富汗国民军仍然是安全部队中最有生气和能力最强的组织。总人数达 171 600 人的阿富汗国民军结构中，最后一个步兵营已派往战地，正在下列方面继续努力：派出战斗支援和战斗服务支助单位，和进一步发展医疗和后勤支队，以便使军队更加均衡和能够自我维持。同样地，阿富汗国民军的 12 个分支学校现已开张。已派往战场的阿富汗国民军部队，作战效力仍在继续提高，经评估的单位和总部当中，将近四分之三评级已经到达：在顾问指导下有效力或在支援下有效力。阿富汗国民军的培训场地都已有效利用，现有场地已将近百分之百利用。重要的是，阿富汗培训员的人数缓慢但稳步增加，提高了阿富汗国民军在中期内独立培训的能力。

10. 到 2011 年 8 月，阿富汗国民军业已实现 2011 年 10 月兵员达到 171 600 人的目标。促成这项可喜趋势的主要原因是，征募情况极佳再加上超期服役率改善。然而，损耗仍然是可持续能力和专业化发展两方面经久不变的关注。阿富汗国民军为 2012 年 10 月所定的目标已增至 195 000 名士兵，需要审慎研究的是：如何在充满挑战的过渡期间辅导阿富汗国民军这些经扩充的结构。

11. 尽管取得了良好成果，把阿富汗国民军派往战场仍面对许多挑战：领导能力不足、损耗偏高、兵员规划、战术作业中心的管理和后勤等方面能力薄弱。

阿富汗空军

12. 阿富汗空军的发展正处于关键阶段。阿富汗空军去年取得可观的增长，但今后两年，由于按计划将另外增加 72 架飞机加入阿富汗空军机群，它仍将继续面对挑战。当前的做法和最近的历史都使人严重质疑阿富汗空军是否有能力管理此一规模扩大的机群和进一步拓展总兵力。由于飞机数量迅速增加，阿富汗空军以专业化方式营运、培训、维修和维护飞机的能力已赶不上需要。有效运作好几种不同类型飞机的能力，其艰难程度远远超过培养个别的几组技能。它需要专业化和透明的组织作为基础。问责制也促使它进行更完善的规划和更有效率的培训。随着阿富汗空军继续在阿富汗各地扩充，了解各联队和分遣队的培训需要，北约阿富汗培训特派团以及空军培训员资源不足，已变得日益重要。尽管有这些缺陷和挑战，阿富汗空军在过渡庆典期间，运送阿富汗显要人士方面发挥了重要的支助作用。此外，他们将超过 3 500 磅人道主义和教育用品运往巴达赫尚省。

阿富汗国家警察

13. 本季度，阿富汗国家警察增加了将近 4 000 人，部队兵力扩充到 130 622 人。总的来说，阿富汗警察继续朝向 2011 年 10 月人数到达 134 000 人的未来目标推进，目前大约有 1 万名警官被指派参加各种培训方案。今后将更加重视通过培养领导能力和向部队所有成员提供培训使这支部队专业化。目前的工作重点是，在 2012 年年底之前纠正军士的各种缺陷。

14. 随着过渡进程继续推进，建立一支可自我维持部队的另一项工作要点是，同阿富汗国民军一样，为阿富汗国家警察扩充现有的阿富汗本国培训人员储备库。目标是，在今后 12 个月内，让一个充分成熟的指导员培训体系到位。参与构建阿富汗国家警察部队的国际社会各不同实体，例如欧洲联盟警察特派团和德国警务项目小组，正在加强彼此间的合作，这将进一步有助于构建一支可自我维持的阿富汗国家警察。5 月 17 日，国际警察协调局核可了两项倡议，旨在通过战术一级，即派往实地的警官的策略，提升警察部队的专业化；第一，实施一项机构和警务政策发展框架和第二，设立一个国际咨询委员会。当局还宣布，巡逻人员入伍仪式的基本培训将从 6 个星期延长到 8 个星期。

15. 7 月 28 日，阿富汗国家警察警官候选人课程在土耳其 Slvas 开课，有 492 名阿富汗学生参加，这是阿富汗国家警察在阿富汗境外开办的最大规模培训方案。诸如此类的海外方案为加强该部队的专业化发展提供了另一种手段。

机构能力

16. 六月份，国防部召开了一次由国防部和总参谋部高级领导人参加的讲习班，以便讨论《业务和职能手册》。这份手册在三月采用，规定了机构和管理方向，说明国防部和阿富汗国民军的任务、组织、作用和职责。阿富汗国民军主持了第一次由其规划、领导和推动的后勤会议。这次有 300 名阿富汗国民军军官参加、为期两天的讲习班着重讨论：阿富汗国民军如何为阿富汗面对的挑战寻求解决办法和如何改善作战业务。这是第一次由阿富汗主导，讨论这项课题。经评估，阿富汗国民军征募指挥部只有在联军的监督下才能完成其任务。在尚待核准期间，该指挥部将成为国防部第一个跨入过渡进程的部门。经评估，在 2011 年年底和以后，内政部都需要得到联军的一些援助。自从提交上一份报告以来，内政部队战备能力评级已经提高到这个水平。经评估，同阿富汗国民军征募指挥部一样，公共事务局只有在联军的监督下才能完成任务，目前正等待核准，向阿富汗主导过渡。

私营保安公司

17. 五月初，内政部签署了关于私营保安公司的 Bridging Tashkil 程序，需要 500 多名工作人员。现在，这项重大步骤为有关私营保安公司提供了完成其合同承诺的方法。尽管外交实体将能视需要同私营保安公司签订合约，发展实体和安援部队在一年过渡时期的整段期间仍能继续同保安公司签约，但当过渡战略于 2012 年 3 月终止以后，就要转用阿富汗公共保护部队。此外，内政部私营保安公司办事处接到指示，向已完成所有个别要求而且没有未付清罚款的 26 家私营保安公司重新颁发许可证。得到许可证的私营保安公司将可以接受新合同。在本报告所述期间结束之时，有 3 家私营保安公司已完成了过渡程序，总共有大约 2 100

名工作人员，但在下列方面尚有一些问题：武器的采购、分发和转让；确定雇用 Bridging Tashkil 工作人员的私营保安公司和阿富汗公共保护部队的征募。

18. 内政部最近决定，阿富汗公共保护部队将是一个由国家主管的机构。现在它正在征聘商业专家，以便就采用何种商业模式提供咨询意见。现在，培训设施和基础设施已在喀布尔省 Bagrami 区设立，阿富汗公共保护部队第一批学员的培训已在 7 月 16 日开始。对建立该部队的能力和提高了各发展机构的信心，认为其项目今后将获得保护而言，这是一个重要步骤。

阿富汗地方警察

19. 由内政部主管的阿富汗地方警察方案继续扩大其兵力和效力。截至 2011 年 8 月 4 日，经阿富汗政府核证，已有 43 个阿富汗地方警务区开始执勤。阿富汗地方警察人员的总数现已接近 7 400 人，安全形势和公众对阿富汗地方警察的看法都在进一步改善。过去六个月以来，阿富汗地方警察的增长速度超过每月 14%。阿富汗地方警察方案同当地社区有联系，使得塔利班难以对阿富汗地方警察及其家乡村落发动攻击，因为塔利班份子大多数来自同样的村落，而且在其家乡周边十公里的范围内战斗。塔利班领导人日益为此目的征募外地的战斗人员，这项策略很可能引起被保护村落内阿富汗人的反感。赫尔曼德省 Marjah 区正在实施阿富汗境内最大规模的阿富汗地方警察方案，现在在这个传统的叛乱分子安全庇护所已有 400 多名巡逻人员。

平民伤亡

20. 独立的报告继续显示，有 80% 以上的平民伤亡是叛乱分子造成的。2011 年 6 月是过去几年安援部队造成平民伤亡人数最少的月份之一。在安援部队指挥官不断的指示下，安援部队所造成的平民伤亡，人数仍在继续减少。他还指示，召开一次减少平民伤亡的会议，并邀请安援部队、阿富汗政府(包括议会成员)和阿富汗独立人权委员会参加。头一次会议在 6 月 28 日举行，得到与会各方的好评。会议将继续在每一季举行，目的是同阿富汗人民的代表建立直接对话，以便处理人民的关注和说明安援部队的活动和进展。安援部队总部也设立了减少平民伤亡工作组，以便审查政策和程序、利用平民伤亡追踪小组、事件评估联合小组和从安援部队总部派往各区域指挥部的流动培训工作队。仍需要传播下列重要战略信息：叛乱分子滥用简易爆炸装置和自杀炸弹手是造成大多数平民伤亡的元凶，而安援部队仍决心继续减少平民伤亡，以之作为反击叛乱运动的一项基本要素。

禁毒

21. 同去年同一期间和同 2011 年第一季相比，发现和没收的罂粟子(152 073 公斤)和鸦片(23 095 公斤)数量都大幅增加。可以认为，本报告所述期间禁毒工作十分成功，也证明安援部队和安全部队的保安收到了成效。这些成绩将进一步限制叛乱分子通过毒品“生意”获得资金。鸦片价格暴涨是 2011 年阿富汗鸦片经

济最重要的变动。然而，鸦片价格暴涨并没有导致农民一致的反应。有些农民受到鼓励，重新开始或增加罂粟种植，但还有相当多农民认为，他们可以维持 2010 年(罂粟和粮食作物)的种植数量，而仍看到收入增加。

22. 如果深入研究决定 2010-11 年鸦片种植季鸦片产量的各种因素就可以发现，在罂粟种植量、安全形势、治理情况和经济发展水平之间互有联系。位置接近各省中心、情势安全、政府不受挑战 and 经济发展逐渐改善的社区，农民对重新开始种植鸦片没有多大兴趣。而政府无力建立不受挑战的权威、无力提供足够安全的环境从而促进经济发展的地方，社区就表现出情势紧绷，塔利班就加以利用，扩大其支持基础。

23. 安援部队继续同国际社会行动者密切合作，调整援助，使其更加配合阿富汗全面禁毒战略，同时修正它们对毒品贸易和叛乱活动之间有何联系的理解。安援部队支助下一努力：设法确保阿富汗人民了解，参与奴役阿富汗同胞的非法毒品活动，同叛乱分子许多其他活动一样，都是违反伊斯兰戒律的行为。

治理

24. 在本报告所述期间，北约高级民政代表处在 Ghani 博士和省级重建队各国的支持下，商定了关于省级重建队演变的概念文件。该文件设想，省级重建队将演变成技术援助单位，并将其职能移交给阿富汗当地行政当局或其他利益攸关方，例如非政府组织。省级重建队从当前角色过渡的速度因地方而异。这份题为“省级重建队的演变：省级重建队演变的原则和准则”的文件考虑到下列六项原则：

- (1) 调整工作重点，从提供服务转向能力发展；
- (2) 改变省级重建队的组成，以便能改变工作重点；
- (3) 缓慢和稳步缩小省级重建队的规模；
- (4) 确保促进过渡的奖励和激励；
- (5) 在过渡开始之时确定和推行引人注目的项目；
- (6) 通过中央政府逐步将更多资金“列入预算”。

这些商定原则是用来确保省级重建队的利益攸关方对如何使工作重点更加针对建立阿富汗能力采用连贯一致的办法。

25. 独立行政改革和公务员委员会致力根据才能征聘和培训公务员的努力，正在稳步获得进展。最近，委员会选定了 12 名副省长，并由卡尔扎伊总统任命，另外有 14 个省本周开始基于才能的遴选程序。目前正在进行类似的努力，以便在全国各地任命合格的区长，上个月根据才能选定了 38 名区长。

26. 为了加强同阿富汗人民的外联，安援部队 Shafaflyat (“透明度”) 工作队设立了一个局，其任务是：同民间社会组织，包括媒体组织、大学、阿富汗非政府组织和潜在的宗教领袖来往。通过促进关于腐败及其对社会影响的对话，该工作队旨在支援民间组织，赋予它们权力，在其能力范围内打击腐败。各种民间社会实体正在进行讨论，设法找机会组成民间社会联盟，以便游说阿富汗政府提高透明度和信息自由。

27. 截至 7 月 15 日，阿富汗政府向安全理事会塔利班制裁委员会提交、请求除名的 22 个姓名之中，已有 14 人获得核准。除名者包括高级和平委员会的四名成员。将前塔利班份子从安全理事会第 1267 号决议制裁名单中除名，被视为是一项建立信任的重要措施，可向塔利班证明，国际社会和阿富汗政府对和解是认真的。认识到国际社会希望见到重返社会进程随着这项行动加速，Stanekzai 部长建议保持耐心。和平与重返社会方案的能力不断加强，但这是一项复杂的方案，致力按村落逐个解决长期未决的冤情。

28. 到七月底，阿富汗和平与重返社会方案已正式将 2 300 多名叛乱分子重新融入社会，比三月底大约 1 150 人有所增加。尽管到目前为止重返社会活动大部分集中在阿富汗北部，最近几个月，在阿富汗南部和东部，重返社会活动有增加的趋势。南部和东部势头加快的原因是，重返社会程序重新得到当地的政治支持。六月份，财务监督委员会核准了阿富汗和平与重返社会方案 2011-2012 年度预算。核准预算是重返社会进程的重要步骤，因为资金可以开始流向各省份。

发展

29. 在本报告所述期间，在安援部队和国际社会的支助下，阿富汗政府的发展努力继续改善阿富汗社会和战略基础设施。尽管随着安援部队的任何撤退和国际捐助者的支助减少，可能会引起衰退，但短期的经济增长趋势仍保持向上。在本报告所述期间，值得一提的还有下列各点：

- 根据教育部的资料，目前 830 万名学生在小学和中学就读。这个数字比 2010 学年就读学生人数增加了 50 万人。不过，由于找不到教师和大多数边远地区安全情况不良，仍有超过 450 万儿童未能入学。
- 公共卫生部作出努力，扩大提供基本保健服务，目标是：到 2013 年，惠及 90% 的人民。单单在过去两个月，全国各地就有 33 间卫生中心开业，使得全国总数超过 2 000 间。尽管由于女性保健提供者短缺，在某些地区限制了妇女利用保健服务的机会，利用保健服务的妇女人数仍稳步增加。公共卫生部从而强调助产学校和女性参与保健专业方案就学。
- 尽管在公路、铁路、空运、电力、用水、边境、航空和信息通信技术方面都看到显著的进展，短期内就需要制定业务和维修机制以及建立监管当局，必要时由安援部队提供支助，以便加强其可持续能力。

- 致力开采阿富汗矿物资源具有潜力，可促成经济快速增长和使政府得到可观收入，尽管预期不会在 2014 年之前发生。五月份，世界银行核准一项 5 200 万美元的项目，以便加强矿业部的能力，管理矿业部门快速涌进的大量外国直接援助。
- 不过，关于经济治理，喀布尔银行危机导致国际货币基金组织一项新的国家方案延后达成协议，可能会损及国际社会支助阿富汗政府的意愿。
- 经过几个月谈判，阿富汗-巴基斯坦过境贸易协定现已投入作业，利益攸关方关于保证的协议对穿越阿富汗的货车提供担保。然而，直到有关各方制定实施手段，这仍然是一项正在推展的工作。

30. 在本报告所述期间，安全、治理和发展之间不可抗拒的联系再次突显。需要同时在所有三个领域采取步骤，才能支助阿富汗的过渡，导致 2014 年赢得安全，并最终使阿富汗人能有效承担保卫该国的职责。
