



秘书长关于中非共和国境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告系根据安全理事会第 1612(2005) 号决议的规定编写,是提交给安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组的关于中非共和国境内儿童与武装冲突问题的第二次国家报告,报告所述期间为 2008 年 12 月至 2010 年 12 月。本报告是依循我关于该问题的第一次报告(S/2009/66)和儿童与武装冲突问题工作组其后的结论和建议(S/AC. 51/2009/2)编写的。

本报告重点阐述了该国目前因政府军与武装团体之间不时发生战斗、土匪行为盛行以及民众极端贫穷而造成的保护危机。国防和安全部队以及司法机构能力匮乏和社会经济机会不足则加重了这一危机。

尽管政府承诺终止使用和招募儿童,但在本报告所述期间,在全国范围内动员儿童加入反叛团体军队和民兵自卫队的行为仍在持续。动员儿童的有复兴共和与民主军、民主力量团结联盟、中非人民民主阵线和中非争取正义解放运动,他们都是 2008 年《利伯维尔全面和平协议》的签字方。争取正义与和平爱国者同盟军队中也存在儿童。签署《全面和平协议》的武装团体在制订和执行行动计划方面取得的进展有限。

本报告注意到杀害儿童、性暴力、袭击保健中心和拒绝人道主义通行等其他严重违规行为。在该国东南部,上帝抵抗军继续绑架和强行招募儿童,并把儿童当作战斗人员、间谍、性奴隶和搬运工使用。

本报告确定国家武装部队、武装团体、民兵自卫队和拦路劫匪应对严重侵害儿童的行为负责。本报告还阐述了对侵害儿童行为采取的方案对策。

最后,本报告强调了在监察和报告以及在处理严重侵害儿童行为方面存在的极大挑战,并概括介绍了一系列建议,以确保加强保护中非共和国境内儿童的行动。



一. 导言

1. 本报告系根据安全理事会第 1612(2005) 号和第 1882(2009) 号决议的规定编写。本报告所述期间为 2008 年 12 月至 2010 年 12 月，是我提出的关于中非共和国儿童状况的第二次报告。本报告重点论述了严重侵害儿童的行为以及在终止这些侵害行为方面取得的进展，是针对我前一次报告(S/2009/66)所载建议以及安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的结论(S/AC. 51/2009/2)采取的后续行动。

2. 在本报告所述期间，对严重侵害儿童行为进行监察和报告仍然是一项挑战，主要原因是安全、后勤和能力受到制约。因此，联合国监察和报告技术小组并不总能核实本报告所载的信息，未经核实的信息已加注明。另外，由于受害人报告的案件数目有限，本报告所述期间收集的严重侵害儿童数据仅部分反映出受冲突影响地区严重侵害儿童行为的严重程度。

二. 政治和安全局势概况

3. 中非共和国政府、复兴共和与民主军和民主力量团结联盟(民主团结联盟)于 2008 年 6 月 21 日在利伯维尔签订了《全面和平协议》，其中除其他外要求政府颁布大赦法，并解除复兴共和与民主军和民主团结联盟前战斗人员的武装，使其复员和重返社会。此后，中非争取正义解放运动(正义解放运动)(2008 年 12 月 7 日)和共和部队联盟(部队联盟)(2008 年 12 月 15 日)也在这份协议上签了字。2008 年 12 月，在《全面和平协议》的推动下，中非共和国政府、包括《全面和平协议》签署方在内的政治和武装反对派以及民间社会代表举行了包容各方的政治对话。各方就举办总统选举和立法选举、进行安全部门改革以及执行解除武装、复员和重返社会方案达成了一致。2009 年 7 月 3 日，中非人民民主阵线(民主阵线)加入了中非共和国的和平进程。

4. 自签署《全面和平协议》以来，在本报告所述期间，西北部的瓦姆省、瓦姆-彭代省和纳纳-格里比齐省据报告未发生重大袭击事件。控制该国东北部瓦卡加和上科托两省地区的民主团结联盟与国家安全部队(中非共和国武装部队)频繁进行协调，对上帝抵抗军(上帝军)采取行动。在整个报告所述期间，争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)与中非共和国武装部队不时爆发小规模战斗，其中包括 2009 年 11 月和 2010 年 4 月在恩代莱(巴明吉-班戈兰省)以及 2010 年 7 月和 11 月在比劳(瓦卡加省)爆发的小规模战斗。爱国者同盟没有在《全面和平协议》上签字，争取该团体参与和平谈判的努力未取得成功。此外，2010 年，民主阵线和中非共和国武装部队之间一再爆发战斗，以控制中北部地区的卡博-锡多中轴线。

5. 原定于 2010 年 4 月 25 日举行却因技术困难而两次推迟的第一轮总统选举和立法选举，于 2011 年 1 月 23 日举行。2011 年 2 月 12 日，宪法法院宣布弗朗索瓦·博齐泽总统在第一轮选举中胜出。反对派抵制的第二轮立法选举于 2011 年 3 月 27 日举行，以分配国民议会 105 个席位中的 69 个席位。
6. 关于中非共和国境内的外国武装分子，在整个报告所述期间，上帝军继续在东部和东南部(上姆博穆省、姆博穆省和上科托省)以及东北部(瓦卡加省)发动袭击。2009 年和 2010 年，乌干达人民国防军(乌国防军)经中非共和国政府同意，开始在东部和东南部各省(上科托、姆博穆和上姆博穆)开展军事行动，以击溃上帝军。
7. 除了国内和外国武装团体之外，名称为“Zaraguinas”(法文为 coupeurs de route)的拦路劫匪继续在该国北部地区行动。其活动包括袭击、劫持以及敲诈财产和金钱。若干报告称，Zaraguinas 对平民施酷刑并处决平民，在这些拦路劫匪袭击之后，民众因放弃其村庄、房屋和田地而流离失所。
8. 2008 年 3 月至 2010 年 11 月，部署在东北部比劳镇(瓦卡加省)的联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)，在其部署区产生了积极但却有限的影响。在安全理事会决定终止中乍特派团的任期之后，中乍特派团特遣队于 11 月 15 日撤离比劳。11 月 24 日，爱国者同盟袭击了比劳镇，袭击目标是中非共和国武装部队基地。这次袭击事件促使乍得武装部队根据与中非共和国政府达成的协议进入中非共和国境内，并袭击了爱国者同盟在比劳的阵地。在爱国者同盟发动袭击之后，乍得军队在比劳驻扎了几周。
9. 2010 年 1 月 1 日设立了联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)，其任务除其他外包括确保在实施《全面和平协议》及解除武装、复员和重返社会进程时，适当处理儿童保护问题，包括为此向第 1539(2004) 号和第 1612(2005) 号决议所设监察和报告机制提供支助”(见 S/PRST/2009/5)。
10. 2008 年 7 月，中非国家经济共同体授权设立的中非共和国巩固和平特派团(中非巩固和平特派团)接替了中部非洲经济和货币共同体多国部队。该特派团部署在班吉和该国北部，包括瓦姆-彭代省(保瓦、博祖姆)和纳纳-格里比齐省(卡加-班多罗)，其任务是巩固和平与安全、支持安全部门改革和举行选举，协调人道主义援助以及协助确保尊重人权，特别是妇女和儿童的权利。2011 年年初，中非巩固和平特派团被部署到恩代莱(巴明吉-班戈兰省)。
11. 在西北部以及东部和东北部受上帝军影响的地区，当地社区民兵自卫队正在提供安全保障，防范武装犯罪团伙和武装分子。在该国国防和安全部队人员不足的情况下，这些自卫团体得到了当局的支持。

三. 严重侵害儿童行为：趋势和事件

12. 不安全继续阻碍在尊重儿童权利方面取得进展。冲突所有各方，包括国家武装部队、叛乱团体和自卫团体均严重侵犯国际人权并严重违反人道主义法。政府军与武装团体之间的零星战斗，遍布各地的土匪行为以及民众处于赤贫状态导致了保护方面的危机，尤其影响到妇女和儿童。平民遭受人身暴力和性暴力，其财产和生计遭受损失。在本报告所述期间，受冲突影响地区的许多平民在武装团体袭击之后或袭击之前逃离自己的村庄和家园。

13. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)估计，2010年年底，中非共和国约有 192 000 名境内流离失所者和将近 24 700 名来自刚果民主共和国、苏丹和乍得的难民，此外，邻国还约有 162 000 名中非难民。在 192 000 名境内流离失所者中，超过 25 000 名是 2010 年 2 月以来流离失所的平民，原因是上帝军在东部姆博穆省和上姆博穆省发动袭击或平民害怕受到袭击。据报 2010 年 4 月上帝军发动攻击后，这 25 000 名平民中大约 6 000 名流离失所者在拉法伊镇，7 000 名在泽米奥镇(东南部的上姆博穆省)。在全国各地，流离失所现象极大地影响了流离失所人口所聚集城镇的居民。

14. 虽然应该肯定中非共和国政府在满足国际人权标准方面作出的努力，但鉴于武装冲突持续存在，而且由于基于性别的暴力、性别歧视、虐待和剥削儿童方面的社会因素，儿童保护领域取得的进展有限。系统出生登记的缺乏加剧了处理严重侵害行为方面的挑战，因为经常无法核实个人的年龄。据官方统计，2010 年全国只登记了 49% 的出生人口。

A. 招募和使用儿童

15. 在本报告所述期间，武装团体招募儿童依然引起严重关注，尤其是在该国东北部和东部。

16. 2008 年 6 月和 2010 年 12 月之间，与复兴共和与民主军有关的 525 名儿童解除武装、复员和重返社会，这是一个重要的进展，但联合国继续接到报告说该武装团体中仍有儿童，男孩和女孩都有。复兴共和与民主军指挥官否认故意招募儿童，并解释说这些儿童为获得食物和保护而自愿入伍。

17. 据报告，在该国北部，民主团结联盟和爱国者同盟以及当地的民兵自卫队继续使用儿童。2010 年 11 月 24 日，爱国者同盟对比劳(瓦卡加省)实施攻击，在民主团结联盟和爱国者同盟的队伍中发现有儿童作战。民兵自卫队中存在儿童，尤其是在西北部和受上帝军影响地区，依然引起联合国的关注。联合国继续向中非当局宣传所有武装行为体，包括自卫团体停止使用和招募儿童兵的必要性。

18. 还有报告说，拒绝参加解除武装、复员和重返社会方案进程的中非人民民主阵线依然在卡博(瓦姆省)附近使用儿童兵。目击者指出，在瓦卡加省中非争取正义解放运动的队伍中发现儿童。

19. 联合国收到的报告表明，在本报告所述整个期间，上帝抵抗军(上帝军)一直绑架和强行招募儿童，据称将其用作战斗员、间谍、佣人、性奴隶和搬运工。2010年，来自包括从上帝军逃跑的儿童的报告说，上帝军跨境招募在刚果(金)和苏丹绑架的儿童，并将其送至中非共和国。在有关绑架这一节中提到了这几份报告。

B. 杀害和残害儿童

20. 在本报告所述整个期间，联合国继续收到儿童被杀害的报道。据报，在西北部，包括4名儿童在内的18名颇尔族人，于2010年2月在马昆达(瓦姆-彭代省)附近的Taley被复兴共和与民主军杀害。在北部，1名16岁女孩在爱国者同盟分子于2010年10月26日对恩代莱(巴明吉-班戈兰省)附近的Kpata实施的攻击中被打死。

21. 在东南部，尤其是在姆博穆省和上姆博穆省以及上科托省部分地区，上帝军发动了数起滥杀滥伤的攻击。这些攻击对象既有成人也有儿童。至少3名12至15岁儿童于2009年11月3日在上姆博穆省被上帝军分子杀害，包括1名被殴打致死的年轻女孩。在Nguiriguiri(上姆博穆省)，上帝军致使另1名14岁男孩于2009年11月5日受重伤。在2010年2月21日对Agoumar(上姆博穆省)实施的另一起攻击中，包括儿童在内的14名村民被上帝军杀害，据报此举是对几天前一名上帝军分子受伤而采取的报复行为。

22. 虽然我以往的报告中列举了致残事件，不过在本报告所述期间未收到有关致残的报告。应该指出，这并不意味着在本报告所述期间没有发生致残案件；数据收集和核实方面的挑战可能是导致缺少致残事件报告的原因。

C. 强奸和其它严重性暴力行为

23. 在本报告所述期间，强奸和其他针对儿童的性暴力行为依然受到严重关注，尽管出于多种原因，包括文化因素、公众的轻蔑、害怕报复以及对司法缺乏信任等，受害者不愿寻求援助或报告侵权行为，使得这些事件仍严重报道不足。因此，当发生包括针对儿童的性暴力案件时，受害者往往不向司法当局投诉。而传统当局则经常试图利用当地司法系统，在受害者家属和侵犯者之间协商以求解决。如果受害者确实投诉，也往往是事件发生数天或数周后，在父母在场的情况下提出。执法不严导致有罪不罚，而缺乏将性暴力受害者与社区中已知的侵犯者隔离的保护措施加剧了这种现象。

24. 2010年，联合国儿童基金会(儿基会)赞助的研究估计，在举报的强奸儿童和其他对儿童的严重性暴力行为中，25%是包括拦路劫匪在内的武装分子所为。在

东部和东南部，几名从上帝军逃脱的受害者报告说少女被绑架并被用作性奴隶。据称，爱国者同盟分子于 2010 年 3 月和 6 月间在恩代莱(巴明吉-班戈兰省)以北对包括 Gozbeida 和 Zoukoutouniala 在内的几个村庄组成的社区实施了性暴力行为，受害者中包括儿童。

D. 袭击学校和医院

25. 不安全氛围对教育系统影响极大，尤其是在该国东部。在本报告所述期间，全国的退学率依然很高，预计 2010 年为 53%。虽然学校不是在东部行动的武装团体专门针对的目标，但父母由于害怕包括上帝军在内的武装团体袭击而不让孩子上学。还有报告说，由于上帝军的活动，姆博穆省(尤其是拉法伊和 Dembia)以及上姆博穆省(泽米奥和奥博附近的村庄)几座村庄里的学校于 2010 年 5 月中旬至 9 月关闭。

26. 中非建和办得知，爱国者同盟分子于 2010 年 5 月至 7 月间占领了在布里亚(上科托省)附近村庄的几所学校。此外，2010 年 10 月爱国者同盟占领了 Ippy 镇(瓦卡省)之后，学校关闭，大部分居民逃离该镇。

27. 不安全状况导致受冲突影响地区的大多数社区缺乏合格的教师。已有报告说，教师由于缺乏安全逃离村庄，教师被绑架并被杀害，但是还不清楚教师成为目标是否与其职业有关。面对缺少教师的状况，一些社区的应对办法是聘用被称为“教师家长”的家长，他们通常没有中学文凭。

28. 在对该国东部和北部实施的袭击中，几个保健中心被抢劫，尤其是在姆博穆省、上姆博穆省、上科托省、瓦卡加省和巴明吉-班戈兰省。在恩代莱(巴明吉-班戈兰省)以北，据报爱国者同盟于 2010 年 4 月抢劫了位于 Akrousoulbak 和 Zoukoutouniala 村的保健中心。这些村庄后来在报复行动中被烧毁，据报是国防和安全部队所为。在姆博穆省和上姆博穆省，上帝军屡次实施攻击，包括破坏村庄和抢劫几所保健中心。在瓦卡加省，上帝军于 2010 年 10 月 10 日对比劳镇实施攻击，还抢劫了保健中心。在同一省，上帝军于 2010 年 9 月 5 日袭击了 Ouanda-Djalé 镇，房屋被烧毁，国际医疗团支助的医疗中心被抢劫。

E. 绑架

29. 上帝军在中非共和国，尤其是该国东南部绑架儿童依然引起关注。2009 年 5 月，Yangou-Pendéré(上科托省)遭到袭击，包括 11 名儿童和 3 名婴儿在内的 36 名平民被绑架。2009 年 8 月，在对 Nzako 和 Bani(上科托省)的袭击中包括 11 名儿童在内的 45 名平民被绑架，但 1 个月后民主团结联盟在布里亚附近将他们释放。2009 年 10 月，上帝军两次袭击姆博穆省 Baroua，绑架 29 人，包括 7 名儿童。2009 年 12 月，上帝军在袭击上姆博穆省距奥博 45 公里的 Kadjemah 村时，绑架了 2 名妇女、2 名男子和 1 名 10 岁的女孩。2010 年 10 月 10 日，上帝军分

子在对比劳的攻击中，绑架了 9 名儿童(8 名女孩和 1 名男孩)。中非争取正义解放运动和民主团结联盟两星期后将他们释放。

30. 曾经被上帝军绑架的女孩报告说存在跨境绑架行为。一名于 2010 年 9 月逃脱的年轻苏丹女孩作证说，她于 2007 年在苏丹南方被上帝军绑架，后来被上帝军带到中非共和国。她逃脱时已怀孕，在班吉的一个联合国支助的临时收容中心分娩。2010 年 10 月，她与在苏丹南方的家人团聚。另一名少女于 2010 年 12 月逃离上帝军，她告诉联合国她于 2010 年 10 月在刚果民主共和国栋古附近的 Nguelema 村被绑架，后来被带到中非共和国。在编写本报告时，她还在班吉儿基会支助的临时收容中心，红十字国际委员会(红十字委员会)正努力正在寻找她在刚果民主共和国的家人。2009 年和 2010 年，联合国登记了 26 名(7 个男孩和 19 个女孩)从上帝军逃离的刚果、乌干达、苏丹和中非国籍的儿童，他们被遣返并与家人团聚。

F. 拒绝人道主义援助准入

31. 在本报告所述期间，由于武装团体和上帝军的活动，在北部、东北部和东南部一些地区，人道主义援助准入有限，并遇到困难。各方，尤其是卡博(瓦姆省)的中非人民民主阵线缺乏明确的指挥系统，多次导致关于人道主义援助准入的谈判复杂化。武装团体数次拒绝人道主义援助准入，妨碍了国际机构记录和报告严重侵害儿童行为的能力。2010 年底，由于缺乏安全，接近弱势民众受限以及与武装团体谈判困难重重，所有 3 个省(巴明吉-班戈兰省、纳纳-格里比齐省和瓦姆省)的人道主义活动均减少。

32. 2010 年，民主团结联盟、中非人民民主阵线和复兴共和与民主军参与了在北部对国际组织的袭击。9 月，国际非政府组织在恩代莱(巴明吉-班戈兰省)附近的一个移动诊所在民主团结联盟控制区被一个不明身份的武装团体抢劫。同月，联合国开发计划署(开发署)的一个车队在 Ouandago-卡博公路上(纳纳-格里比齐省和瓦姆省)遭到中非人民民主阵线反叛分子的攻击。10 月 20 日，教科文组织的车队在 Gouzé(瓦姆-彭代省)受到复兴共和与民主军的阻拦，并被要求支付通过检查站的费用。车队试图返回，但被叛军阻拦直到支付了费用。10 月 21 日，复兴共和与民主军反叛分子在保瓦(瓦姆省)阻拦了中非巩固和平特派团的车队。

33. 爱国者同盟分子利用从一个国际非政府组织那里偷窃的两辆车，于 2009 年 11 月 25 日对恩代莱镇(巴明吉-班戈兰省)实施攻击，政府因此禁止国际非政府组织进入恩代莱镇附近的主要道路。政府认为人道主义组织正在通过支持武装团体，加剧冲突。在联合国进行了紧张的谈判之后，2010 年 7 月当局批准人道主义组织进入恩代莱。

34. 在本报告所述期间，东北部发生了一系列武力攻击和土匪行为事件，导致人道主义工作者撤离，使得该地区的人道主义活动几乎完全中断。2009 年 11 月底，

国际非政府组织“三角实现人道”的两名人道主义工作者在位于比劳中心的家中被绑架，2名人质5个月后被在苏丹解救。2010年11月24日，爱国者同盟对比劳实施攻击，医疗援助委员会的1名本国工作人员被流弹击中，受了致命伤。报道说，2010年6月和11月期间，“三角实现人道”在比劳的办公室几次被抢劫，但无法确定犯罪人。这些事件迫使人道主义组织限制其行动。2009年底，只有红十字国际委员会、国际医疗团、医疗援助委员会和“三角实现人道”还留在瓦卡加省。大部分国际非政府组织已从瓦卡加省撤离，这对乡村居民，尤其是儿童造成不利影响，使他们无法获得人道主义援助。

35. 在本报告所述期间，东部的姆博穆省和上姆博穆省的人道主义援助准入由于安全和后勤原因受到限制。2009年9月21日，在奥博(上姆博穆省)附近对一个国际非政府组织，即国际合作组织车队的袭击导致2名人道主义工作者遇害，还有1名受重伤。这些受上帝军影响的省普遍存在不安全状况，要求联合国使用武装护卫队保护人道主义陆路运输队，极大地限制了为流离失所的乡村居民提供的援助。

四. 严重侵害儿童问题监察和报告机制的实施情况

36. 2010年1月被中非建和办取代的联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助办)，与儿基会共同领导了一个技术层面监察和报告机制问题机构间小组。这个技术层面小组最初是在2008年成立的，在休止一段时期后于2010年重新启动，该小组对联合国监察和报告严重侵害儿童行为的工作进行了协调，并组织了促进武装冲突情况下儿童权利的培训。正在开展工作，争取2011年在最高一级启动监察和报告工作队。由于中非共和国境内的资源和人员限制使联合国受影响，在充分实施监察和报告机制方面一直面临挑战。

五. 安全理事会儿童与武装冲突问题工作组结论的后续行动

A. 加强儿童保护的政府工作

1. 加强和训练国防和安保部队

37. 政府已作出努力，加强该国西北、东北和东南地区，包括受上帝军影响地区的国家安全部队的的能力，以确保为弱势民众，特别是儿童和境内流离失所者提供更多的保护。该国政府为回应安全关切，在2010年向受冲突影响的地区增派了部队。2010年，中非共和国武装部队人员被派往北部(Markounda、Paoua、Kaga-Bandoro)、东部和东北部(Ippy、Bria、Ndélé和Birao)、南部和东南部(Mongoumba、Mobaye、Bangassou、Bakouma)地区。但是，由于能力不足，中非共和国武装部队的增派数量有限。为回应相互竞争的需求，中非共和国武装部队营队通常从一个地区调

往另一个地区。该国政府称，愿意在全国、包括在受上帝军影响的地区部署更多部队，前提是获得外部后勤支助。

38. 该国政府还表明致力于对军事和警察人员进行有关儿童保护和两性平等问题的培训。2010年4月，国际合作组织和中非建和办与国防部(军队和宪兵)和警察总局合作，在M' Baïki(洛巴伊省)为45名宪兵和警官举办了有关人权和儿童保护的培训。2010年5月，中非建和办与警察局协作，在班吉的宪兵学院为约45名司法警察进行了有关儿童保护，包括保护儿童免受人身暴力和性暴力侵害的培训。

39. 2010年12月13日至20日，国防部和警察总局挑选了26名官员参加了儿基会在博阿利(翁贝拉-姆波科省)举办的主题为“在冲突中、冲突前和冲突后保护儿童”的为期一周的培训。培训结束时，军官、宪兵和警官起草了有关保护儿童的三个拟议行动计划，这些行动计划将与他们的上级交流。这26名官员将在儿基会的支持下，对他们的同事进行相同的培训。

2. 国家儿童保护机制

40. 该国政府尚未按照安全理事会工作组的建议任命儿童保护问题高级别协调人，以确保拟定与虐待和侵害儿童行为有关的有效保护方法和对策。不过该国政府正在努力确保在2011年设立一个儿童保护问题部际机制。

41. 2010年12月10日至11日，该国政府在儿基会的支持下，组织了一次为期两天的研讨会，以敲定旨在设立一个儿童保护问题全国理事会的法令草案，该理事会将设在总理办公厅之内，成员将来自涉及儿童保护问题的所有部委。参加者包括总理办公室、22个部委(包括社会事务部、司法部卫生部和教育部)、专门致力于儿童保护问题的国家组织和民间社会的代表。法令草案将在2011年初通过。尽管儿童保护问题全国理事会成立后，将不会只关注武装冲突情况下严重侵害儿童行为的受害者，预计该理事会还将发挥重要作用，确保采取措施结束和预防严重侵害儿童的行为，包括自卫民兵招募和使用儿童的行为。

42. 加强儿童保护的其他政府工作包括政府在人权和善治事务高级专员国家办事处和难民署的支持下，于2009年6月21日设立了一个保护境内流离失所者的全国委员会，以及2010年15日和16日在人权事务高级专员办事处(人权高专办)的支持下在班吉组织的一次研讨会上批准了在中非共和国设立一个人权和基本自由问题全国委员会的法案。

3. 停止在武装团体和部队中使用儿童

43. 2010年6月7日至9日，中非共和国政府在恩贾梅纳参加了一个乍得政府组织的旨在停止在武装团体和部队中招募和使用儿童的区域会议。中非共和国政府以及其他参加国(喀麦隆、乍得、尼日利亚、尼日尔和苏丹)签署了《恩贾梅纳宣言》，在该宣言中这些国家承诺停止在其武装部队中使用儿童，并通过在各自国

家释放儿童和使儿童重返社会的具体和体制措施。该宣言进一步促使签署国承诺遵守保护儿童的国际标准，包括《儿童权利公约》的两个任择议定书以及保护儿童免遭武装团体或武装力量非法招募或利用的《巴黎承诺》和《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童巴黎原则和准则》。2010年8月和10月，在恩贾梅纳和班吉举行了关于《恩贾梅纳宣言》的两个后续会议，以讨论该宣言的执行情况，为批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》确定宣传战略，并设立有关侵害儿童权利情况的区域监察和信息分享机制。

44. 随后，在非洲联盟2010年10月13日和14日在班吉举行的关于上帝军的部长级会议期间，该政府加强了对保护儿童的承诺。所提建议包括设立一个由来自中非共和国、刚果民主共和国、苏丹/南苏丹政府和乌干达的官员任职的联合行动中心、在受影响国家边界沿线进行联合巡逻，在所有国家部队的任务中列入保护平民的任务，以及实施旨在帮助战斗人员复员和重返社区的提高认识宣传活动和战略。

45. 2010年9月，该国政府签署了有关儿童参与武装冲突和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的两个《儿童权利公约任择议定书》。不过这两个任择议定书尚未获得批准。

4. 国家立法

46. 2010年1月6日，通过总统法令颁布了自2003年一直在讨论的经修订的《刑法典》。中非支助办、人权高专办和儿基会积极支持司法部修订《刑法典》的工作，包括关于侵害儿童罪行的一节(第七章第1节)。此外，作为签署2006年12月《大湖区安全、稳定和发展条约》的后续行动，该国政府决定修订其有关在中非共和国保护妇女免受暴力侵害的现有法律(第06.032号法律)，加入保护儿童的规定并更详细地对性暴力问题作出规定。2010年10月5日和6日，在中非建和办和人权高专办的支持下，在班吉举行了一次国家研讨会，就批准在中非共和国保护妇女和儿童免受暴力侵害的法案和设立一个协助遭受性暴力之害的妇女和儿童的国家中心展开讨论。在本报告撰写时，直接对强迫婚姻、性暴力、虐待、切割女性生殖器和色情制品等问题作出规定的关于保护妇女和儿童免受暴力侵害的法案以及建立一个国家中心的战略仍在审查之中。

B. 与冲突方的对话和行动计划

47. 在我的儿童与武装冲突问题特别代表2008年5月访问中非共和国期间，复兴共和与民主军和民主团结联盟领导层承诺制定防止使用和招募儿童以及其他严重侵害儿童行为的行动计划。

48. 复兴共和与民主军和联合国经协商，拟订了一个停止招募儿童并确保释放所有与该团体有关的儿童的行动计划草案，该草案自2008年6月已备妥并待签署。

但是，国防部通过 2008 年 6 月 20 日设立的管理与武装团体和部队有关系儿童的解除武装、复员和重返社会方案的机制——国家指导委员会，推迟了该草案的签署，称应与《利伯维尔全面和平协定》各方一同签署一项“全面行动计划”。尽管在报告所述期间没有拟订此种全面行动计划，根据复兴共和与民主军让所有儿童脱离军队的承诺，复兴共和与民主军的儿童解除武装、复员和重返社会方案仍然取得了进展。

49. 民主团结联盟和该国政府对执行成人解除武装、复员和重返社会方案程序的意见不一致，妨碍了停止招募儿童的行动计划的完成。

50. 2010 年 9 月，人道主义事务协调厅(人道协调厅)开始与爱国者同盟反叛分子进行人道主义谈判，并讨论了招募和使用儿童的问题。爱国者同盟称其部队中没有儿童，并告知人道协调厅它将欢迎一个独立组织对其进行核查访问。

51. 在没有国防和安全部队的情况下，地方当局支持地方自卫团体向平民提供保护，这些团体中存在儿童的情况仍是一项需要严重关切的问题，尤其在西北和受上帝军影响的地区。联合国继续努力敦促中非当局必须让所有武装行为体，包括自卫团体停止使用和招募儿童。

六. 解除武装、复员和重返社会及方案对策

52. 儿基会一直负责协调儿童的解除武装、复员和重返社会进程，这一进程与成人的解除武装、复员和重返社会进程是分开进行的。2009 年 4 月 7 日，安全理事会在主席声明(S/PRST/2009/5)中责成中非建和办确保在实施《全面和平协议》以及解除武装、复员和重返社会的进程中妥善处理儿童保护问题。在本报告所述期间，中非建和办一直与儿基会开展密切合作，为儿童的解除武装、复员和重返社会进程提供支持，并确保成人的解除武装、复员和重返社会进程将保护儿童的问题考虑在内。

53. 2009 年和 2010 年，儿基会及其实施伙伴促成了 525 名儿童兵从复兴共和与民主军复员，其中包括 2009 年和 2010 年在保瓦(瓦姆-彭代省)复员的 417 名儿童，以及 2010 年在 Kanga-Bandoro(纳纳-格里比齐省)复员的 108 名儿童。截至本报告所述期末，复员的 525 名儿童兵(包括 37 名女童)已全部获释，与家人和所在社区团圆，并接受了重返社会支助。值得一提的是，截至 2008 年末，共有 775 名儿童兵从复兴共和与民主军复员，从而使迄今为止复员的儿童兵总人数达到了 1 300 人。

54. 在本报告所述期间，儿基会通过其实施伙伴优先实施预防、解除武装、复员和重返社会实地方案。通过以下方面的努力，国际援救委员会、国际医疗团、医疗援助委员会和丹麦难民理事会为该方案作出了贡献：提供心理援助和心理咨询，特别是针对基于性别的暴力行为的幸存者；正规和非正规教育；获得各项基

本服务的机会；以及在社区一级宣传儿童和妇女权利。这些活动的经费是通过建设和平基金提供的，截至 2010 年 5 月，该基金共为儿基会牵头的该项目第一阶段拨款 1 930 000 美元。国际援救委员会、国际医疗团、丹麦难民理事会、医疗援助委员会、国际明爱机构会同全国青年先锋队和中非女律师协会这两个国家合作伙伴，在七个省(瓦姆、瓦姆-彭代、纳纳-格里比齐、巴明吉-班戈兰、瓦卡加、上科托和上姆博穆省)实施了这一项目。该项目的第二阶段也是由建设和平基金资助的，为 2010 年 9 月至 2012 年 2 月期间划拨了 1 500 000 美元，儿基会、联合国人口基金和世界粮食计划署是该阶段工作的共同牵头机构。该项目侧重于让受武装冲突影响的儿童重返社区、为涉及到法律问题的儿童寻求正义以及中非共和国政府的能力建设，以确保受武装冲突影响的儿童能够有效地重新融入社会。社会事务部和国防部已被确定为实施这一项目的机构合作伙伴。

55. 在本报告所述期间，在原先与武装团体和武装部队有关联的儿童解除武装、复员和重返社会方面所面临的主要挑战是难以进入利用儿童的武装团体所在地区，其主要原因不仅仅是安全得不到保障，还因为缺乏道路基础设施(特别是在雨季)。另一项困难是在边远地区缺乏有经验的儿童保护实施伙伴为儿童脱离武装团体提供支持。儿童的解除武装、复员和重返社会进程所面临的其他挑战包括：与武装团体和武装部队有关联的儿童所重返的社区难以获得基本的服务和谋生机会，致使一些儿童重新加入武装团体的行列，以图从成人的解除武装、复员和重返社会进程中获取利益。此类案例在中非共和国北部地区多有报导。据报道，还有一些儿童为谋生而成为劳工，包括在矿井中工作。

56. 为促进与武装团体和武装部队有关联的儿童可持续地重新融入社会，各联合国机构在社区关爱和获取基本服务方面采用了一套统筹办法，向其他弱势儿童(如孤儿、境内流离失所儿童和基于性别的暴力行为的幸存者)伸出援手。2009 年和 2010 年，约有 5 193 名受战争影响的弱势儿童(3 386 名男童和 1 807 名女童，包括原先和复兴共和与民主军及民主团结联盟有关联的儿童)参加了由包括国际援救委员会和丹麦难民理事会在内的儿基会合作伙伴实施的减少脆弱性活动，包括非正规教育、创收活动和娱乐活动等。儿基会合作伙伴通过家访和单独辅导提供了后续支助。2010 年，共有 95 797 名弱势儿童(其中 62%为男童，38%为女童，包括与武装团体和武装部队有关联的儿童、孤儿和其他弱势儿童)从正规和非正规教育、职业培训、一揽子创收活动、心理社会支持、心理咨询和保健服务中受益。

57. 在受武装冲突影响的儿童的家人下落追查和家庭重聚方面，2009 年，儿基会为在 Boya-Betoko、保瓦和博卡兰加市建成三个临时收容中心提供了支助，2010 年又为 Gadoulou 的临时收容中心建设提供了支助(这四个临时收容中心全部位于瓦姆-彭代省)。在班吉，儿基会继续为三个临时收容中心提供支助，这些中心负责接收和照料红十字委员会交给儿基会的与武装部队有关联的儿童。追查原先与

上帝抵抗军有关联的儿童的家人的下落及其家庭重聚进程特别具有挑战性，因为它经常涉及到跨境追查家人下落和跨境团聚。2009 年和 2010 年，经红十字委员会安排，在儿基会支助的临时收容中心寄居的所有先前与上帝抵抗军有关联的儿童都实现了与家人的团聚：有 2 名女孩在中非共和国与家人团聚；19 名儿童(包括 13 个女孩)在刚果民主共和国与家人团聚；4 个孩子在苏丹与家人团聚(包括 3 个女孩，其中还有 1 名女婴是在临时收容中心出生的)；1 个乌干达女孩在乌干达与家人团聚；有 1 个婴儿还是在监牢里出生的。

58. 截至本报告所述期末，原先与武装团体有关联的儿童(特别是与上帝抵抗军有关联的儿童)的照料、家人下落追查和家庭重聚(无论是否遣返)方面仍然存在着某些不足之处：无论是在初始登记地点还是临时收容中心，心理社会支持都很薄弱，其主要原因是受过训练的护理人员有限。此外，相关设施较为落后，缺少“对儿童友好的场所”。此外，先前与上帝抵抗军有关联的大多数儿童都无法与讲法语的护理人员沟通。这些儿童常常会受到护理人员和其他孩子的侮辱，这可能又会加大他们的心理创伤。

七. 建议

59. 中非共和国于 2010 年 6 月签署了关于制止武装部队和武装团体招募和使用儿童兵的《恩贾梅纳宣言》，并于 2010 年 9 月签署了《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书，这展现出中非共和国政府在保护儿童领域的承诺，我对此表示欣慰。我鼓励中非共和国政府批准这两项任择议定书，并通过把招募未成年人定为犯罪行为等手段进行必要的改革，将议定书中的相关规定转化为国家法律。此外，我谨敦促中非共和国政府对本国法律进行必要的改革，以使其国内立法与《儿童权利公约》下所作的承诺保持一致。

60. 在非洲联盟的支持下，中非共和国政府与该地区各国开展合作，为应对上帝抵抗军的威胁作出了努力，我对此亦表示赞赏。我呼吁中非共和国政府和其合作伙伴就 2010 年 10 月 13 日和 14 日在班吉举行的关于上帝抵抗军的非洲联盟部长级会议上商定的步骤采取后续行动，包括建立一个联合行动中心，在受上帝抵抗军影响的各国边界开展联合巡逻，并部署部队以便于接触和保护弱势群体。

61. 中非共和国政府为建设保护儿童的环境和发展针对儿童的暴力行为的问责制度作出了持续努力，如颁布经修订的刑法，修改关于保护妇女免受暴力侵犯的现行法律，在其中纳入保护儿童和惩处性暴力行为的条款等，这些行动令人鼓舞。我还敦促中非共和国政府确保通过严格调查和起诉犯下此类罪行的罪犯来惩处这些严重侵害儿童的行为，尤其是招募儿童、性暴力和绑架行为。

62. 为支持中非共和国武装部队努力保护平民并夺回对受冲突影响地区(尤其是受上帝抵抗军影响地区)的控制权,中非共和国政府和中非巩固和平特派团之间开展了合作,这是朝着保护儿童的目标迈出的重要一步。我谨强调,国际社会需要同时支助中非共和国政府努力实现其国防和安全部队的专业化,并增强这些部队的能力,包括相关监督机制。关于中非共和国政府在安全部门改革、人权和保护等领域的活动,我鼓励中非巩固和平特派团、中非建和办和有关的儿童保护行为体根据一套以国家为主导的安全部门改革统筹办法,就中非执法人员和武装部队人员的培训和能力建设开展进一步合作。

63. 不过我仍对中非共和国儿童与武装冲突问题工作组的结论意见(S/AC.51/2009/2)中所载各项建议的执行进度过于缓慢深表关切,其中若干建议涉及到依照安全理事会第1539(2004)号和第1612(2005)号决议的要求,制订具体、有时限的行动计划,以制止有关当事方招募和利用儿童的行为。在这方面,我谨敦促中非共和国政府酌情推动拟订此类行动计划。

64. 尽管自2008年6月以来儿童兵脱离复兴共和与民主军复员的进展令我深受鼓舞,我还是要呼吁复兴共和与民主军确保全面完全释放所有剩余的儿童兵。在这方面,复兴共和与民主军必须毫不拖延地制订一项行动计划,详细列出一个经联合国核定的进程,让所有剩余的儿童兵永久性复员。只有在全面执行这项行动计划之后,复兴共和与民主军才可能从每年提交给安全理事会的招募或使用儿童的当事方名单中删除。同样,我呼吁民主团结联盟、中非人民民主阵线和中非争取正义解放运动与联合国开展对话,以制订和实施一项有时限的行动计划,停止招募和使用儿童兵。

65. 人道主义援助无法进入受爱国者同盟控制的中非共和国东北部地区,有报道称在这一地区存在着持续的严重侵害儿童行为,我对此深表关切。我鼓励爱国者同盟与中非共和国政府开展对话,以期签署《利伯维尔全面和平协议》。我还呼吁爱国者同盟通过确立一项、有时限的具体行动计划,立即无条件释放其据报道已招募的儿童兵,并敦促爱国者同盟允许人道主义行为体向处于其实际控制下的流离失所者和其他人群提供援助。

66. 据报道,地方民兵自卫队也在利用儿童兵,并得到地方当局的支持,我对此表示严重关切。我呼吁中非共和国政府确保立即无条件释放与这些团体有关联的所有儿童。作为当务之急,我敦促中非共和国政府发布明确的命令(包括在地方一级),禁止地方民兵自卫队招募和使用儿童。

67. 安全、后勤和能力方面的挑战,对中非共和国在本报告所述期内全面建立和实施监察和报告机制产生了负面影响。为充分解决该国在儿童保护领域的问题,监察和报告机制工作组应定期举行会议,以确保联合国系统全面致力于监察和报告严重侵害儿童的行为,并确定适当的后续行动。应当毫不延迟地加强各种信息

网络，为工作队开展的审议提供充足的资料。为此，我鼓励中非建和办及有关联合国机构、基金和方案为监察和报告机制划拨充足的资源和人力，并鼓励捐助者通过为保护儿童能力和培训合作伙伴提供资助等方式，为监察和报告机制的运作提供支持。

68. 为确保将儿童从中非共和国的武装团体中持续分离开来，我呼吁联合国各机构、基金和方案支持中非共和国政府根据《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童巴黎原则和准则》，为先前与武装部队和武装团体有关联的儿童制订和实施重返社会长期方案。

69. 我欣见通过建设和平基金为儿童重返社会专门划拨资金，并呼吁捐助者为支持儿童保护方案提供持续的资源。在这方面，我鼓励捐助者支持那些即将从我关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件中所列的武装团体复员的儿童兵重返社会。此外，需要为基于性别的暴力行为的受害者(特别是上帝抵抗军的受害者)提供心理社会支持和援助。

70. 赞赏地注意到建设和平委员会与中非共和国交往，尤其是该委员会为先前与武装团体有关联的儿童重返社会提供的支持。我鼓励建设和平委员会保持对中非共和国儿童的承诺，包括支持前儿童兵在社会经济上重返社会以及支持保护儿童方面的国家能力建设。

71. 最后，我谨感谢我的儿童与武装冲突问题特别代表及其工作人员所提供的服务，感谢中非建和办以及联合国各机构、基金和方案的工作人员在监察和报告中非共和国的儿童与武装冲突状况方面作出的努力。
