



安全理事会

Distr.: General
9 March 2011
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第六次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1886(2009) 号和第 1941(2010) 号决议提交的，在决议中，安理会要求我每六个月提交关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)活动的报告。这份报告涵盖期间为 2010 年 9 月 1 日至 2011 年 2 月 28 日。

二. 主要形势发展

2. 自我 2010 年 9 月 17 日上次报告(S/2010/471)以来，塞拉利昂发生及邻国几内亚出现了重要事态发展，将对塞拉利昂继续巩固和平并实现其发展目标产生积极影响。作为 2012 年塞拉利昂总统、议会和地方议会选举筹备工作的一环，选举管理机构、塞拉利昂政府、其捐助伙伴和联合国达成了关于选举费用和有关安排的协议。作为增强民族团结和凝聚力的重要一步，欧内斯特·巴伊·科罗马总统最近改组内阁，任命了新部长，使政府内的代表多元化。为努力解决最近缔结的采矿合同方面的问题，政府采取措施改善该部门的治理，并重申其确保更大透明度的承诺。2010 年 4 月科罗马总统推出的免费医疗保健倡议开始显示出令人鼓舞的成果，特别是在降低儿童和产妇死亡率方面。

A. 政治发展

3. 2010 年 9 月 17 日，科罗马总统发表讲话，庆祝政府宣誓就职三周年，他简要介绍了施政成果，包括发电以及为孕妇和哺乳期母亲和五岁以下儿童提供免费医疗方面的改进。总统请所有塞拉利昂人协助国家的转型。2010 年 10 月 8 日，科罗马总统在第四届议会上讲话，强调国家取得的重要进展及政府改革议程取得的成就。科罗马总统还强调，他的政府致力于无一例外地审查所有采矿协定。在这方面，他要求塞拉利昂的双边和多边伙伴支持正在进行的谈判，以建立矿业和



矿产资源部监督各项协议的能力，确保遵守协议，从该国矿产资源中获得最大效益。

4. 2010年12月4日，科罗马总统宣布内阁改组。任命的新部长中，有主要反对党、塞拉利昂人民党(人民党)的两名成员。他们分别担任外交和国际合作部部长及保健和卫生部副部长。但是，人民党暂停了两名被任命人员的党员资格，显示人民党与执政的全国人民大会党之间存在不信任。该党表示，它不打算与执政党组成联合政府，任命前没有经过咨询。尽管有反对意见，议会还是通过两党投票，批准了任命。

5. 此外还任命了新的司法部长、矿业和矿产资源部长及内务部长。新内阁有两名女部长，四名女副部长。为确保政府内的地区平衡，包括来自全国各地的代表，一些关键的部长任命人选来自该国南部和东部地区，即反对派人民党的政治根据地。但是人民党认为，这些任命是执政党精心策划的举动，目的是在2012年选举中在其政治根据地赢得选票。

6. 2010年12月11日，在科诺县举行了地方议会补选，全国人民大会党候选人胜出。鉴于该县在决定2012年总统选举结果上十分重要，两个主要政党，即全国人民大会党和塞拉利昂人民党在该地方议会选举中竞争激烈。选举之前，发生几起政治暴力和不宽容事件。2010年11月11日至13日，预计人民党党员将集会，科伊杜市该党办公室以及执政党全国人民大会党官员使用的建筑遭到破坏。此外，人民党的一些高级官员，包括两位希望竞选总统的官员和议会少数党副领袖受伤，据称是由同情执政党的青年进行攻击而受的伤。人民党议员表示抗议，抵制议会会议程，包括关于2011年财政预算案的辩论。政党登记委员会在关于该事件的报告中表示，它无法取得人民党代表受到暴力攻击是受到任何党派或运动领导人或支持者的鼓动或鼓励的初步证据。委员会敦促塞拉利昂警察进一步调查人民党官员遭攻击一事，将肇事者绳之以法。

7. 鉴于这些问题如不解决，可能破坏为确保在2012年举行和平和可信的选举而正在进行的努力，我的执行代表接触了各方和不同的国家利益攸关方，包括政党登记委员会、全国选举委员会、警察领导层和弗里敦外交界，强调各政党需要控制支持者，遵守政党行为准则。在联塞建和办的支持下，政党登记委员会和全国选举委员会在选举期间在该县派驻了强大的力量，密切监察事态发展。

2009年4月2日联合公报的执行情况

8. 尽管有上述挑战，在本报告所述期间，联合公报在继续执行。2010年12月3日在北部马克尼召开的全国代表大会上，人民党、全国人民大会党、全国民主联盟和人民民主改革运动党的青年分支机构，得到联塞建和办和联合国建设和平基金的技术和财政支持，设立了全国政党青年协会。协会的目的是防止青年诉诸政治暴力，增进与不同政治背景的青少年的合作。该会青年发挥重要作用，在若

干补选中促进非暴力，并可能在 2012 年选举期间也这样做。科罗马总统在马克尼代表会议上讲话说，他保证完全支持该协会。

9. 作为确保执行联合公报、特别是执行有关争取塞拉利昂政党致力于提高妇女的政治参与(民选职务中 30%为妇女的配额)的努力的一部分，联塞建和办促成了人民党、全国人民大会党、人民民主改革运动党和全国民主联盟的妇女分支机构之间的一系列对话。经过这些磋商，四个主要政党的女领导人于 2011 年 1 月 13 日建立了全国政党妇女协会。除促进性别平等和妇女政治参与外，协会将作为党际对话和预防冲突的论坛。

10. 尽管在执行联合公报方面取得了重大成果，但在一些条款上，包括关于设立一个独立警察投诉委员会方面，需要取得进一步进展。政府尚未公布早该公布的白皮书，说明根据 4 月 2 日联合公报设立的两党小组的报告和建议，设立该小组是为了调查 2009 年 3 月政治动乱的起因和来龙去脉。

塞拉利昂广播公司

11. 按照 4 月 2 日联合公报的规定，执政的全国人民大会党和主要反对党人民党，同意放弃对广播电台的控制，共同努力建立一个独立的公共广播公司，平等对待各种意见。在本报告所述期间，塞拉利昂广播公司取得了稳步进展，提供不带偏见的报道，公平地对待所有政党，包括给人民党总统候选人提供电视时间。它还发挥关键作用，在 2010 年 12 月地方议会补选期间促进减少政党之间进行对话，降低在科诺的紧张关系。

12. 联塞建和办与联合国开发计划署(开发署)密切合作，继续向塞拉利昂广播公司提供技术和能力建设支持。新的企业结构和行政程序，包括人力资源和财务手册，已经到位。联塞建和办还协助塞拉利昂广播公司的招聘和战略规划，以及协助开展全国范围的播放设施技术调查。塞拉利昂广播公司还得到联合国一体行动基金 792 000 美元的援助，以支持其采购和其他活动。2011 年，将通过建设和平基金提供更多资源。然而，确保塞拉利昂广播公司的长期财政可持续性和独立，仍然是一个需要加以解决的关键问题。联塞建和办将继续与塞拉利昂广播公司、政府和其他伙伴合作，以实现这一目标。特别是鉴于 2012 年将举行选举，2011 年将作出努力，加强塞拉利昂广播公司的编辑和报道政策。

2012 年的选举安排

13. 在本报告所述期间，在落实开发计划署管理的联合国选举支助方案方面取得进展，大不列颠及北爱尔兰联合王国、爱尔兰和日本政府以及欧洲委员会和联合国都提供了捐助。2011 年 2 月 3 日由财政和经济发展部长和我的执行代表共同主持的一次会议批准了该方案。方案将着重提高全国选举委员会的机构管理能力，包括改善选举管理，选民登记，法律改革和选举争议的解决等方面。方案还力求

加强冲突管理和选举安全，向选举舞弊行为法庭、塞拉利昂警察和国家安全办公室提供支持。

14. 确保选举成功的一个关键因素是，加强非国家行为者的能力，使他们能够发挥有意义的作用，实现和平、民主和具有公信力的选举。为此目的，在建设和平基金的支持下，联塞建和办将协助重要的非国家行动者，如政党、青年和妇女团体、宗教机构、传统当局、媒体和该国的艺术家和音乐家。设想中的长期援助将加强非国家行为者和机构在预防、调解和解决冲突方面的能力。此种援助还将帮助建立重要的建立信任机制，特别是在对选举成功至关重要的酋邦和县一级。

B. 治安发展

15. 在本报告所述期间，该国的治安局势依然稳定。政府努力加强塞拉利昂共和国武装部队的能力，并得到国际伙伴的援助。联合王国政府为武装部队 36 名军官和高级军士开办了高级步兵技能课程。在美国政府的协助下，武装部队在为期一个月的行动中成功销毁了 24 000 件武器弹药。

16. 在本报告所述期间，塞拉利昂武装力量成员和警察的联合培训方案结束。治安机构 6 247 人参加的该方案力求改进治安人员之间的交流和协作，解决军人同警察间偶尔出现的冲突。联合培训由联合国建设和平基金出资，联塞建和办给予协助。

C. 经济社会发展

17. 2010 年 11 月 12 日，财政和经济发展部长向议会提交了政府 2011 年预算。部长讲到，2010 年经济增长估计为 4.5%，2011 年估计为 5.5%至 6%。2010 年当地货币里昂同美元的汇率大幅度下降，2011 年初继续下降。出口增加，尤其是钻石和农产品，进口则大幅度上升，原因是对矿业部门的投资。生活费用和基本商品(包括食物)价格上升，通货膨胀仍然高达 16%，虽然预计到 2011 年底会回到一位数。政府关注基本商品价格上涨，表示贸易检查员将调查其原因。

18. 政府国内收入 2010 年也增加了，主要原因是用品和服务税，国内收入估计达国内生产总值的 13.2%，2009 年是 11.6%。国内收入增加有助于为增加的预算提供经费，2010 年的支出上升到 1.9 万亿里昂。

19. 铁矿石储量和石油生产前景的估计都有所提高，表明塞拉利昂经济的中期结构和规模将大幅度改变。同铁矿石生产、商品农业和农业综合企业有关的主要协议签署后，2010 年下半年经济活动增加。

20. 此外，在本报告所述期间，塞拉利昂政府开始与“伦敦矿业”重新谈判采矿协议，纠正早先协议中的漏洞。政府还落实了与“Koidu 股份公司”重开采矿协

议的谈判。捐助方，包括联合国，越来越多地与政府开展政策对话，并为塞拉利昂的开采业提供技术援助。

21. 在本报告所述期间，召开了发展伙伴委员会会议，这是 2010 年 11 月伦敦协商会议之后的第一次会议。会议由科罗马总统、我的执行代表和世界银行共同主持。会议的目的是确保协调海外发展援助，遵守《援助实效问题巴黎宣言》。我的执行代表欢迎政府努力与私营部门，包括采矿部门建立伙伴关系，减少对援助的依赖，以及必须加强推动经济发展的机构。

22. 2010 年 10 月 28 日，议会批准了《2010 年公私伙伴关系法》。该法设立了私营部门设计、建立和经管重大基础设施开发方案的法律框架，预计将吸引更多外国投资。

23. 政府继续为怀孕和哺乳妇女以及 5 岁以下儿童开办免费保健方案。尚未对该方案进行充分评估，但早期积极迹象表明，5 岁以下儿童接受了疟疾治疗的人数增多，医院里的疟疾死亡率下降，利用保健服务和产前咨询的人数增加。

三. 巩固和平的主要风险

A. 青年

24. 青年失业仍然是巩固和平进程的主要挑战。在本报告所述期间，通口里里和科诺县的青年与警察发生冲突，部分原因就是失业。

25. 为解决这一问题，在 2010 年 12 月 4 日内阁改组后，设立了新的青年就业和体育部。还在努力落实全国青年委员会的运作安排。挑选了委员会成员，专员的招聘广告已经公布。不过，该部与全国青年委员会及劳工部的关系须进一步澄清。

26. 青年就业项目得到联合国建设和平基金会其他国际伙伴的资助，由开发计划署执行，对就业项目所产生影响的评估表明取得了一些积极成果。这些项目将青年的收入平均提高 200% 以上，使青年能够享有更高的社会地位并增加其幸福感。从事青年和就业工作的国际伙伴，即世界银行、欧洲联盟、德国开发合作署、联合国和国际农业发展基金组成了核心集团，向政府提供协调一致的支持。

27. 联塞建和办协助举办区域青年就业研讨会，得到奥地利政府和建设和平办事处的赞助。研讨会协助推动建设和平委员会的工作，促进青年就业，提供了交流经验教训的机会。

B. 腐败

28. 2010 年 10 月 26 日，透明国际“2010 年清廉指数”表明，塞拉利昂在 178 个国家中的排位，从第 146 位上升至第 134 位。与此相一致，在本报告所述期间，打击腐败的工作中继续进行。反腐败委员会对若干公职人员提出指控，包括已经

停职的全国税务局局长和塞拉利昂海事局局长。委员会继续调查政府其他机构的腐败指控，如弗里敦市议会。2011 年 1 月 25 日，委员会完成了指控全国社会保障信托基金挪用公款案件的调查，要求 4 名高级官员，包括基金前主任，财政部现任秘书长退回 20 亿利昂。然而，主要反对党人民党批评反腐败委员会的决定，要求起诉这 4 人。

29. 在本报告所述期间内，完成了对渔业和海洋资源部前部长的审判，认定前部长犯有数项罪行，判处他 3 年监禁或累计 12 万美元的罚款。罚款已经缴纳。2010 年 9 月 30 日，委员会发布公告后，弗里敦高级法院命令 6 位部长和一些议员公布资产。

C. 非法贩毒和有组织犯罪

30. 正在努力落实“西非海岸倡议”，支助西非经济共同体的解决西非非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题区域行动计划。联塞建和办协助塞拉利昂成立了打击跨国有组织犯罪组。该组是西非次区域第一个此类机构，成功协调了各国家安全机构打击非法贩毒的活动。2010 年底，塞拉利昂没收的可卡因估计有 142.2 公斤，欧洲市面价值大约为 850 万美元。2010 年 12 月 3 日，联合国毒品和犯罪问题办事处和联合国项目事务厅签署了一份谅解备忘录，将荷兰政府提供的大约 140 万美元用于打击跨国有组织犯罪组 2011 年的执法工作。在本报告所述期间，美国政府也承诺向该组提供大约 100 万美元，用作 2010/11 财政年度的经费。

四. 支助民主机制

A. 全国选举委员会

31. 除科诺补选外，全国选举委员会还组织了坎比亚和通口里里县的补选。两次补选都很平和，执政党全国人民大会党候选人赢得选举。在政党联络委员会主持下，全国选举委员会继续召集定期政党会议，相互接触，并向其通告工作。不过，全国选举委员会与主要反对党的关系仍然不和，全国选举委员会必须与各政党继续对话合作，解决未决问题，确保选举具有公信力。为此，联合国将继续协助全国选举委员会与各政党进行对话。联合国还将通过选举一揽子基金，支助全国选举委员会战略计划的具体内容，补充政府的努力。一揽子基金还将支助选民登记进程，选举法的改革，所有计划中选举的举办和有限地支持地区和县办事处的设备配备。

B. 政党登记委员会

32. 为履行职责，政党登记委员会查询了 2010 年 12 月科诺县地方议会选举前政局动乱的前因后果。委员会呼吁各政党遵守《政党行为守则》，敦促塞拉利昂警察进一步调查袭击人民党成员的事件，将肇事者绳之以法。它还呼吁各政党按照

2002 年《政党法》的规定，提交财政报表。2010 年 11 月 2 日，在副总统塞缪尔·苏马纳宣布开幕的利益攸关方会议上，政党登记委员会提呈了 2010-2013 年期间的战略计划。计划包括优先领域，如政党登记委员会、各政党及其青年和妇女分支机构的能力建设。鉴于政党登记委员会在 2012 年选举中推动政治宽容和非暴力方面将发挥主要作用，它将得到选举一揽子基金的财政和技术支助。同时，政府必须正式宣布任命委员会主席和成员，尤其是接替 2011 年 1 月任期届满成员的人选。

C. 独立媒体委员会

33. 在本报告所述期间，联塞建和办与独立媒体委员会合作，成立了塞拉利昂主流媒体编辑行会。行会将作为各报馆关于管理问题、操守、获得资金、筹款和能力建设等方面的协商论坛。因媒体在确保 2012 年和平选举方面发挥重要作用，开发计划署得到加拿大国际开发署的资助，协助委员会在东部和北部省份成立了两个区域办事处，加强监督媒体的作用。开发计划署管理的选举篮子基金将进一步支助委员会，协助其活动。此外，联塞建和办将与委员会一道支助塞拉利昂记者协会，培育负责任的新闻报道文化。

D. 分权和职能下放

34. 2011 年 2 月 9 日，副总统塞缪尔·苏马纳启动了新的全国分权政策。该政策的总目标是改进分权和职能下放进程。在启动仪式上，财政及经济发展部部长列举了已经取得的各项成就，包括给地方议会增拨款项。他指出了能力方面的制约因素，如地方议会缺少有技能的工作人员。在 80 项职能中，迄今只下放了 46 项职能，但政府计划在 2012 年完成这一进程。

五. 人权

A. 全国人权委员会/人权与法治

35. 塞拉利昂人权委员会继续执行任务，监察和推动国内对人权的尊重。委员会举办了有关其 2009 年人权状况报告的论坛。委员会与联塞建和办和人权事务高级专员办事处合作，于 2010 年 9 月举办了全国协商讲习班，协调民间社会对塞拉利昂普遍定期审查进程的投入。在本报告所述期间，联塞建和办和塞拉利昂人权委员会召开了残疾人全国协商会议，强调必须让残疾人融入社会并赋予他们权能。

36. 尽管在增进人权方面取得进展，塞拉利昂人权委员会仍面临筹资和后勤方面的困难。正在编制联塞建和办和塞拉利昂人权委员会之间的谅解备忘录，以提供技术支助，在塞拉利昂人权委员会设立人权监察局。联合国建设和平基金也核可了 20 万美元赠金，用于加强塞拉利昂人权委员会的外联能力。

37. 2010 年 12 月，联塞建和办就人权和贩运人口问题，培训了塞拉利昂警察和其他治安机构打击跨国有组织犯罪组的 80 名成员。为警察家人支助组、各县人权委员会、地方法院人员和其他民间社会组织成员举办了性暴力和性别暴力、人权监察和司法管理培训。

B. 执行真相与和解委员会的建议

38. 2010 年 10 月 12 日和 13 日，塞拉利昂人权委员会与联塞建和办合作，召开了真相与和解委员会的建议执行情况第二次会议。会议注意到一些领域的进展，同时强调需要执行其余的建议，如检察长办公室和司法部长办公室要分开，不把诽谤作为刑事犯罪，审查宪法，取消死刑和废除对妇女的歧视规定。

39. 塞拉利昂赔偿方案开展了象征性的社区赔偿活动，给登记在案的 32 000 名受害者中的 20 000 名受害者支付了部分赔偿。全国受害者信托基金将得到“一体行动”基金、建设和平基金和德国政府的财政援助。不过，还需要为受害者提供更多援助。

六. 性别平等问题

40. 根据安全理事会第 1325 号决议规定的特派团任务，联塞建和办和联合国国家工作队继续支助该国政府执行全国行动计划。在本报告所述期间，在努力解决影响塞拉利昂妇女和女童权利和福利的问题上取得了令人鼓舞的进展。政府的孕妇和哺乳妇女免费保健倡议取得成果，降低了产妇死亡率。确保妇女有更多政治参与的努力取得了势头，科罗马总统和当局做出承诺，在联塞建和办支助下，成立了全国政党妇女分支协会，促进妇女参与政治进程，尤其是争取达到 30% 的民选职位由妇女担任的定额指标。

41. 作出了更多的努力以消除基于性别的暴力，减少切割女性生殖器官的习俗，用创新方法争取全国利益攸关方的参与和支持。为此联塞建和办启动了全国协商，有 266 名称之为“Sowies”的妇女传统领导人参加。对话的目的是探讨如何共同努力消除基于性别的暴力，减少普遍存在的切割女性生殖器官的习俗。

42. 我的执行代表还在社会福利、性别平等和儿童事务部支持下，与“Sowies”举办了数次会议，消除联合国与该妇女团体在切割女性生殖器官的习俗方面的差距，促进妇女和女童在文化敏感环境中的权利。讨论还侧重于设法保证一些 Sowie 有其他生计。

43. 联塞建和办还开发了一个性别平等模式，培训了 48 名治安人员，这些人后来成为 6 427 名治安部门人员的教官。这一培训还注重包括治安机构决策层中的高级女警官。

七. 持续建设和平

44. 持续开展联塞建和办和联合国全系统旨在支持塞拉利昂建设和平进程的活动，这取决于充分执行《联合国系统塞拉利昂共同远景》。2010 年 10 月 28 日和 29 日，我的执行代表领导组织了联合国塞拉利昂国家工作队的年度务虚会，其间，国家工作队重申致力于共同远景；重申支持执行政府的改革议程；重申致力于推动《援助实效问题巴黎宣言》。务虚会承认 2012 年选举构成的挑战，联合国系统承诺继续共同努力，协助该国进行和平、可信和透明的选举。

45. 会上指出，2009 年至 2010 年期间落实共同远景的费用是 3.6 亿美元，到 2010 年年底的资金缺口为 1.51 亿美元。为塞拉利昂多方捐助信托基金争取款项仍然困难，尽管加拿大、联合王国和澳大利亚政府最近提供了捐款。

46. 2011 年 1 月，联合国建设和平基金为塞拉利昂拨出了第二笔款项 700 万美元，将用于支助 5 个共同远景方案，即：支助作出努力，为和平选举创造条件；获得司法救助和人权；战争受害人的赔偿；性别平等和妇女权利；支持塞拉利昂民主体制。

47. 建设和平委员会根据其任务，继续支持联塞建和办在塞拉利昂的工作，尤其是在善治和法治、青年就业和打击贩毒方面。2010 年 11 月底，建设和平委员会的塞拉利昂国别组合主席、加拿大大使约翰·麦克尼访问了弗里敦，会晤了政府高级官员、外交使团、主要政党、联合国国家工作队、民间社会和其他有关利益攸关方。他获得了有关近期进展、现有挑战和巩固和平所面临威胁的最新情况通报。关于 2012 年选举，主席大力强调各政党和全国选举机构间开展公开对话和建立信任的重要性。他还回顾了在执行改革议程方面取得的进展。

八. 特别法庭

A. 查尔斯·泰勒案件的审判

48. 特别法庭审理的利比里亚前总统查尔斯·泰勒案 2010 年 11 月 12 日结束了举证阶段。自 2009 年 7 月开庭以来，辩护律师共传唤了 21 名证人，包括泰勒先生。在完成案件辩护方面达到这一关键阶段，让法庭可以因此缩编大量人员。预订 2011 年 2 月 8 日至 11 日辩护方将作总结发言，审判分庭预计在六个月内作出判决。如果适用，量刑还需要 6 至 8 周时间，随后还可能有上诉程序。

B. 资金

49. 特别法庭继续面临资金问题，因此向秘书长提出请求，后经大会批准，从联合国得到 9 882 594 美元补贴。

C. 余留事项特别法庭

50. 特别法庭正确确保在司法程序完成后，平稳过渡到余留事项特别法庭。2010 年 12 月，法庭原始记录转至荷兰，存放在荷兰国家档案馆。按照《余留事项特别法庭协议》，一份公开副本留在塞拉利昂。法庭档案工作大部分已经完成，又可以进一步缩编工作人员。

51. 鉴于档案转移，法庭人员大量缩编，作出了从特别法庭撤出蒙古警卫队的决定。特别法庭和塞拉利昂政府正在规划法庭地点今后如何使用。2010 年 12 月，联合国建设和平基金的一笔赠款获批准，用于建造一座和平纪念馆，追念内战死难者。纪念馆将向公众说明内战情况，让公众接触法庭的审判记录。

九. 区域合作

52. 塞拉利昂继续与区域组织、尤其是西非国家经济共同体(西非经共体)和马诺河联盟密切合作。西非经共体提名科罗马总统率领一个代表团，协助解决科特迪瓦的政治僵局。他随一个代表团访问了洛朗·巴博和当选总统阿拉萨内·瓦塔拉，转达西非经共体的立场。2011 年 1 月 26 日和 27 日，科罗马总统率领西非经共体代表团抵达哥伦比亚特区华盛顿，讨论科特迪瓦局势。在马诺河联盟安全与和平联合委员会特别会议上，塞拉利昂承诺支持西非经共体和非洲联盟关于科特迪瓦的所有决议。此外，塞拉利昂武装部队参谋长 Robert Yirah Koroma 少将重申，塞拉利昂致力于支持西非经共体的常备部队安排。

53. 关于次区域稳定，塞拉利昂与邻国，包括几内亚继续保持和睦关系；塞拉利昂政府表示将再度寻求与新当选的几内亚政府解决延加边界争端。

十. 融入社会进程的进展

54. 在本报告所述期间，联塞建和办继续努力达到为其规定的各项标准，包括探讨是否有可能把综合办的工作过渡到联合国国家工作队。我打算在与政府和其他伙伴进一步协商后，更详细地报告为此取得的进展。

55. 为推动联合国 4 个联合外地办事处的计划合并，我的执行代表得到联合国国家工作队的支持，任命了外地办事处的区域协调员。这些任命是在 2010 年外地办事处的行政合并基础上进行的。不过，因资金有限以及联合国国家工作队的重组，只保留现有的 4 个综合外地办事处，而非早先预想的 8 个。

十一. 意见和建议

56. 令我鼓舞的是，在本报告所述期间，塞拉利昂正按照政府的改革议程，在推动善治和促进经济发展方面继续取得进步。总体而言，虽然仍存在一些挑战，人们乐见的形势发展可为继续规划联塞建和办的撤出战略奠定基础。

57. 在改革议程确定的三个风险领域——青年失业、腐败和非法毒品——中，解决青年失业仍是一个困难的问题，需要政府作出更有力的承诺，并且需要该国国际伙伴的支持。反腐败委员会正在开展的发腐败工作受到欢迎，有助于改进善治，在关键的国内行为体中建立信任以及提升该国的国际地位和形象。我鼓励政府维持反腐势头，并进一步吁请塞拉利昂的国际伙伴继续为反腐委员会提供至关重要的支持。关于非法毒品，自 2008 年 7 月在隆吉国际机场缴获 700 多公斤可卡因以来，通过强有力的国际合作设立的打击跨国有组织犯罪组继续对阻止非法毒品流入该国作出贡献。

58. 我欣见政府实施了孕妇、哺乳妇女和五岁以下儿童免费保健方案，该方案正开始展示令人鼓舞的成果，婴儿和孕产妇死亡率已经显著降低。我吁请塞拉利昂的国际伙伴与政府合作，应对该国的孕产妇和婴儿死亡率挑战，以便塞拉利昂能够实现千年发展目标，尤其是目标 4 和目标 5。

59. 我赞赏政府承诺执行安全理事会第 1325(2000)号决议并采取步骤实现两性均等。显然，还有许多工作有待去做。正在努力确保、包括通过组织全国政党妇女协会的途径确保妇女更大程度的政治参与，并努力在该国主要政党之间达成共识，这是非常令人鼓舞的发展。我还注意到，联塞建和办和联合国国家工作队正在作出特殊努力，通过吸引政府、传统妇女领导人和直接受有害习俗影响的人的参与，协助消除针对塞拉利昂妇女和女童的暴力行为和有害习俗，包括切割女性生殖器的习俗。

60. 我赞赏科罗马总统作出努力，通过组织一个代表国家所有方面的包容性内阁，强化民族凝聚力和团结。我还赞赏他承诺对所有采矿协议进行审查，以确保提高该国重要的矿产部门的治理和管理透明度。

61. 2010 年 12 月 5 日科诺县的补选是在 2012 年选举之前对该国主体制机构的检验。塞拉利昂国家机构在提供安保、保证选举进程的公信力以及提供调解和对话论坛方面履行职责的方式，正面显示了这些机构正在走向成熟。塞拉利昂警察发挥的专业作用尤其令人称赞。我吁请政府及其国际伙伴继续其值得称赞的努力，强化这些机构，尤其是解决塞拉利昂警察目前遇到的交通困难。

62. 在 2012 年举行和平、自由和公正的选举，这项工作中的各种挑战将检验上述所有成就。在这方面，联合国及其国际伙伴随时准备协助塞拉利昂及其选举机构。不过，政府和该国各政党在确保选举成功方面发挥着关键作用。选举的成功

需要有平等的竞争环境；竞选人可以前往全国各地；具有公信力的选举进程；以及竞选人接受选举结果的意愿。因此，我敦促各政党继续遵守 4 月 2 日的《联合公报》和《政党行为准则》，并尊重民主机构在举行选举方面的作用和职责。我还鼓励政府任命政党登记委员会的主席和成员。

63. 我赞赏塞拉利昂建设和平委员会所进行的工作，尤其该委员会塞拉利昂组合主席作出的努力，他们的工作和努力成功维持了国际社会对塞拉利昂建设和平需求的关注。委员会今后 18 个月的工作对于帮助塞拉利昂在 2012 年举行具有公信力的和平选举具有关键意义。塞拉利昂迄今取得的进展值得该国的国际伙伴提供进一步支持，我希望国际伙伴坚定不移地提供援助，以巩固该国的成就。

64. 总之，我谨向我的执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡、联塞建和办和联合国国家工作队的工作人员，并向世界银行、非洲开发银行和塞拉利昂的合作伙伴表示衷心的感谢，感谢他们为进一步促进塞拉利昂的巩固和平进程而作出的不懈努力。最后，我感谢科罗马总统及其政府同联合国进行强有力的合作，为特派团的工作提供了极大的便利。
